

**ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**за стратегическо управление на
Районна прокуратура гр.Свиленград**

**от МАРИЯ МИХАЙЛОВА КИРИЛОВА -
изпълняващ функциите „Административен ръководител - районен
прокурор” на Районна прокуратура - Свиленград.**

**Кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител -
Районен прокурор на Районна прокуратура Свиленград**

**Уважаеми дами и господа, членове на Прокурорската колегия на
Висшия съдебен съвет ,**

В качеството си на кандидат в откритата процедура по избор за длъжността-Административен ръководител на Районна прокуратура-Свиленград, представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура –Свиленград изготвена на основание чл.194 б ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт и Наредба №1/09.02.2017г.за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт.

За изготвянето и са използвани данни от годишните доклади за дейността на Районна прокуратура Свиленград и Окръжна прокуратура Хасково и на този на Прокуратура на Република България.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността.

Работата ми в съдебната система започва като „следовател“ в Окръжна следствена служба гр.Хасково,Териториално отделение гр.Харманли от 19.07.1999 година.В системата на Прокуратурата на Република България като „прокурор“ в Районна прокуратура Свиленград работя от месец май 2006 година.

С Решение по протокол № 48/27.11.2009 г. ми беше направена периодична атестация с оценка „много добра“ ,като през 2014 година отново бях периодично атестирана с решение по протокол № 4 от 23.01.2014г. на ВСС с оценка „много добра“.

С решение на ВСС по Протокол № 1 от 07.01.2010 г. съм повишена в ранг „прокурор във АП“, а с Решение на ВСС по Протокол № 5 от 01.02.2017год. в ранг “прокурор във ВКП и ВАП“.

Като прокурор в РП-Свиленград и на основание чл.138 т.1 от ЗСВ със Заповед № ЛС-4100 от 16.12.2013 год. на Главен Прокурор съм поощрена с отличие „служебна благодарност“ за висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения в цялостната ми работа.

С решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 29 от 20.09.2017 г.изпълнявам функциите„Административен ръководител - районен прокурор” на Районна прокуратура - Свиленград.

Постигнатото ниво на професионално развитие с общ юридически стаж 18 години, от които 10 години прокурорска дейност ми даде уверено ниво, че мога да бъда полезна на прокуратурата и по тази причина участвах в конкурсите за административен ръководител на РП-Свиленград през 2009 г. и 2015 г.Именно тази увереността в съчетание с опита и знанията които съм натрупала като следовател и прокурор и подкрепата на работещите в РП-Свиленград ме мотивираха отново да участвам в настоящата процедура по избор на Административен ръководител-районен прокурор на районна прокуратура-Свиленград.

Винаги съм била работещ прокурор и заедно с колеги от РП-Свиленград активно съм участвала в същинската прокурорска дейност. Имам високо ниво на самоконтрол на работното си място и в обществото. Организирана съм, дисциплинирана, отговорна и взискателна към себе си. При отсъствието на административния ръководител съм изпълнявала неговите функции,което ми даде възможност да натрупам и административен и управленски опит.Имала съм възможност да се сблъскам с ежедневните проблеми на институцията,поради което бих могла да взема необходимите решения за преодоляването им.

Напълно осъзнават, че постигнатите високи положителни резултати от досегашния административен ръководител са голямо предизвикателство за всеки един бъдещ ръководител на РП-Свиленград,но имам волята и решителността да поема тази отговорност.В случай, че получа вашето одобрение, смятам да доразвия въведените добри практики, да повиша ефективността в работата и доверието на обществото в прокуратурата. Взетите положителни управленски решения,ще ги надградя и бих въвела допълнителни,когато са необходими за подобряване организацията на работа . Разбира се всичко това не може да се случи, ако в РП-Свиленград не работиха добре подготвени и мотивирани прокурори и служители,

стремящи се към постигане на високи резултати и усъвършенстване. С личен пример ще продължа да стимулирам всеки един от тях да показва професионалните си качества и лични такива, да проявяват инициативност. Ако ми гласувате доверие приоритет в работата ми ще бъде да запазя осигурената добра работна среда и микроклимат за прокурори и служители, тяхното усъвършенстване и мотивиране в работата си, като за прокурорите е да се водят от тяхното вътрешно убеждение основаващо се на закона и доказателствата по конкретното дело, което е гаранция за по-високи резултати в работата.

Вярвам, че ако получа вашето одобрение и имайки уважението на колегите си, ясната представа за това което искам да постигна, начина по който да го направя и отговорности които следва да поема за своята дейност и действията на целия екип, ще успея да реализирам това. Имам необходимата воля и желание да бъда полезна на колегите си и на институцията и ако бъде избрана за административен ръководител ще давам максималното от себе си, както да постигна заложеното в настоящата концепция и да го надградя, така и да оправдая гласуването от вас доверие.

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната му дейност.

Добрата стратегия за развитие на всяка една структура е познаването на настоящата ситуация и съответния цялостен анализ. В изготвената от мен концепция ще обърна внимание само на тези показатели, които са от същественото значение, за да бъде анализирана дейността на РП Свиленград към момента, оценка на работата-приоритетите и проблемите които намирам в работата, начина им на подобряване, добрите практики и начина им на надграждане и подобряване.

Като за начало следва да бъде отчетена особеността на териториалната структура върху която се разпростира компетентността на РП Свиленград, която е и част от Окръжен съдебен район Хасково. Обслужващата територия на Районна прокуратура Свиленград покрива две общини-Община Свиленград и Община Любимец. Общата площ на обслужвания район е 1 040 кв. км. с население надвишаващо 35 000 човека в общо 32 населени места, от които градовете са два. Поради наличието на две граници с Република Турция и Република Гърция, община Свиленград представя граница на България и съответно външна граница на Европейския съюз. На територията на Общината се намира най-важния граничен пункт на Европейския съюз филтриращ връзките и влиянието между Изтока и Запада, а именно ГКПП "Капитан Андреево", а също така и ГКПП "Капитан Петко войвода". Наличието на тези двата гранични пункта е причината в

общината да има струпване на лица от криминалния контингент от цялата страна, а също така и много чужди граждани, които оказват влияние на криминогенната обстановка. Влияние върху нея оказва и населението от ромски произход, които пък са причина за големия дял на престъпление срещу собствеността. Продължаващите военни конфликти, както и нестабилната социално-икономическа и политическа ситуация в редица страни от Близкия и Среден Изток, Централна и Северна Африка се очертаха като основен фактор за развитие на феномена "незаконна миграция" и значителното увеличаване на миграционния натиск към страните от Централна и Западна Европа. Именно разположението на страната ни я прави потенциал на цел за мигрантите, макар и предимно като транзитен пункт от маршрута им за движение към определени държави от ЕС. Разрастващите се миграционни процеси, водят до нарастване на свързаните с тях трансгранични престъпления, което пък от своя страна оказва влияние върху престъпността в района обслужван от РП Свиленград.

На територията обслужвана от РП-Свиленград има изграден в с. Пъстрогор Транзитен център за настаняване на бежанци към ДАБ, а в гр. Любимец Специализиран дом за временно настаняване на чужденци към Дирекция „Миграция“. Също така на територията обслужвана от прокуратурата се намира едно Районно управление „Полиция“ с полицейски участък Любимец, две гранични полицейски управления-ГПУ-Свиленград и ГПУ-Ново села, Митница-Бургас и едно митническо бюро Свиленград към Митница Пловдив.

Щата на Районна прокуратура гр. Свиленград към настоящия момент е за общо 8 бройки за длъжността прокурор - шест прокурора, едни младши прокурор и един административен ръководител. Към момента в Районна прокуратура Свиленград има незаета една щатна бройка за длъжността „прокурор“.

Съгласно щатно разписание утвърдено от Главния прокурор на Р България в РП Свиленград работят един административен секретар, завеждащ служба, четирима съдебни деловодители, мл. специалист счетоводител, съдебен секретар и един чистач и един шофьор.

Съотношението на прокурорите и служителите в РП Свиленград е 8 към 10 или 1,2.

Разследванията в района на РП-Свиленград се извършват от разследващи полицаи към ОД на МВР Хасково и структурите на Гранична полиция, разследващи митнически инспектори към Митница-Бургас и Митница-Пловдив и следователи към следствения отдел към ОП Хасково.

Материална база и техническа обезпеченост

Един от основните проблеми на Районна прокуратура гр. Свиленград е

сградния фонд. Прокуратурата се помещава в сградата на Съдебната палата, като заема част от първия етаж. Ползват се пет помещения, от които три прокурорски кабинета, едно помещение в се помещава деловодството и административния секретар и една стая за архив. РП-Свиленград ползва и една стая с обособени две работни места за прокурори от следствения отдел, която се намира в сградата на РУ-Свиленград. В помещението в което се намира деловодството, след обединяването на две стаи в едно и разполагането на офис техниката и работните места на седем служители, не остава почти свободно пространство.

Липсва помещение, което да бъде обособено като склад за веществени доказателства, каквото следва да има съобразно Правилника за дейността на прокуратурата. Невъзможно е и да се приведе помещението ползвано за архив в необходимия вид за такова помещение, както и да събере целия наличен архив, което вече представлява сериозен проблем.

Помещенията ползвани от прокуратурата не се охраняват от Съдебна охрана, поради невъзможност да се осигури място, за служители по охраната. По този въпрос са предприети мерки от предния административен ръководител, които са свързани с отваряне на вътрешен вход към РС Свиленград, но до този момент няма съгласие от страна на РС Свиленград. Всичко това налага евентуално разширение на Съдебната палата и предоставяне на допълнителни помещения на прокуратурата, като в тази насока следва да продължат усилията за осигуряване на допълнителни помещения и намиране на подходяща сграда.

Кабинетите на всички прокурори и служители са оборудвани с компютри, с правно-информационни продукти и счетоводни програми и са създадени условия за работа. В помещението в което се намира деловодството е осигурен постоянен достъп на граждани, включително и през обедната почивка.

Обезпечеността на РП-Свиленград с компютърна техника към момента е добра с оглед доставената такава през 2016г. и за момента може да обезпечи нуждите на прокуратурата.

Финансова-счетоводна дейност

Финансово-счетоводната дейност на РП-Свиленград е свързана с бюджета на съдебната власт и е третостепенен разпоредител с бюджетните средства съгласно Закона за съдебната власт. В прокуратура има звено „финансово стопанска и административна дейност“ на което работата му е организирана съобразно действащата нормативна уредба, указанията на ВСС и Прокуратура на Р България. При изпълнението на бюджета звеното подпомага районния прокурор, като се упражнява строг контрол при

изразходването на средствата ,като се извършват плащания в рамките на утвърдените средства и месечния лимит.

Всеки месец и тримесечие, а също и при необходимост, в РП Свилен град са изготвяни и представяни месечни и тримесечни отчети за касовото изпълнение на бюджета, справки, разчети и оборотни ведомости.

Организация на работата

В Районна прокуратура Свиленград е създадена организация за работа с УИС 2. Определени са служители, които отговарят за правилното и точно въвеждане на данните в системата.

Постъпилите преписки и дела в РП-Свиленград се разпределят, чрез предоставения от ВСС програмен продукт за случайно разпределение Law Choice, в деня на постъпването им или по изключение на следващия работен ден, съобразно поредността на завеждането им и на базата на заповед на административния ръководител. Повторно разпределение се извършва само когато се налага замяна на наблюдаващият прокурор. На един от съдебните деловодители е възложено работата с програмата за случайно разпределение на преписките и делата ,като при неговото отсъствие има определен служител от деловодството който го замества. На този служител е вменено да поддържа, архивира и обновява програмата, да осигурява адекватна защита на компютъра, на който е инсталирана програмата за случайно разпределение. С изрична заповед на административния ръководител е забранено манипулирането на изпълнимия код на програмата и файловете с данни, промяна на разпределянето на преписките на случаен принцип и всичко заложено в програмата. По всяка преписка се прилага индивидуален протокол за разпределение, подписан от служителя извършил разпределението. Изготвя се и електронно копие от протокола. В края на работния ден се разпечатва общ протокол за извършеното през деня разпределение , който се отнася в архив.

Със заповед на Административния ръководител са определени общо 10 групи / „Преписки”, „Досъдебни производства” , „Бързи и незабавни производства” , „Изпълнение на наказанията” „Надзор за законност”, „Международно правно сътрудничество”, „Гражданско-съдебен надзор” , „Наказателно-съдебен надзор” , „Престъпления извършени от служители на МВР и ДАНС“ и „Преписки свързани с нарушения по усвояването на средства от Европейските фондове и Европейския бюджет”/ по които се извършва разпределението на случаен принцип ,като са заложени броя на прокурорите в тях и различните проценти на натовареност между прокурорите.

След като бъде разпределена постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва и непосредственото ръководство и надзор,осъществявано от него до решаването и по същество. Наблю

даващият прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция в случаите при изготвяне и внасяне на обвинителен акт.

Съгласно Плана за работа по основните надзори в РП Свиленград са обособени следните надзори: досъдебен надзор,наказателно-съдебен надзор, надзор за изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, гражданско-съдебен надзор,административно-съдебен надзор, надзор на работа с непълнолетни лица и надзор за законност.Задачите на всеки прокурор са разпределят съобразно надзора в който е включен.

Организацията по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на ел.регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства,образувани и водени срещу едни и също лице е възложена да отговаря определен прокурор .

Натовареност и резултати

На фона на международната обстановка около страната ни и икономическата действителност в региона, полицейските данни показват 37.8 % спад на регистрираната престъпност в съдебния район на РП Свиленград за 2016 год. /1064 бр. / от регистрираната през 2015г. когато са били 1710 броя. Такъв спад е отчетен и в годишния доклад на ОП-Хасково за престъпността на територията на Хасковската окръжна прокуратура.Показателя за ефективността в работата на полицейските органи обаче е в разкриваемостта на престъпленията, която през 2016 год. е отбелязала ръст.Именно намаляване броя на регистрираните престъпления в съдебния район на РП Свиленград е основната причина за намаляване на общия брой на наблюдаваните преписки, образувани и наблюдавани досъдебни производства през 2016 г.

Наблюдаваните преписки за 2016 година са били 985 броя или с 41 % по-малко от наблюдаваните през 2015г. когато са били 1665 броя,като от наблюдаваните през 2016 г. преписки 96,6 % са решение в срок.

Това драстично намаляване се обяснява от една страна с ефективните мерки предприети от правителството по охраната на държавната граница, което е довело до осезаемо намаляване броя на гражданите на страни от Азия, Африка и Близкия Изток, които правят опити да преминат или да бъдат преведени нелегално през границата на страната,а от друга страна с намаляване и броя на преписките с предмет нарушаване правото на интелектуалната собственост.Това се дължи на унищожаване на стоките за които се предполага,че нарушават право върху интелектуална собственост под митнически контрол съгласно разпоредбите на Регламент(ЕС) № 608 / 2013г. на Европейския парламент и на Съвета и след изричното съгласие на притежателите на правата съответните марки. Борбата с този вид деяние

по такъв ред е по-ефективна, като се спестяват много средства свързани със съхранението на стоките, които са в значителни обеми, тъй като се унищожават в кратки срокове.

През 2016 год. прокурорите в Районна прокуратура Свиленград са наблюдавали 1488 бр. досъдебни производства /вкл.прекратените по давност/ или с 16.6 % по-малко от 2015 год. когато са наблюдавани 1784 бр. Решените през 2016г. досъдебни производства от прокурор са 1278 бр. т.е. 86 % от общия брой наблюдавани ДП са решени.През 2015г. са били решени 88 % от наблюдаваните досъдебни производства.Въпреки че е налице лек спад на решените дела спрямо наблюдаваните с около 2 % не може да се прави извод ,че е налице тенденция на спада на работа на прокурорите в РП Свиленград.Основен стремеж и цел в работата на прокуратурата ние именно увеличаване броя на приключените, респ. решените дела спрямо броя на наблюдаваните и това следва да стане постоянен приоритет в работата на РП Свиленград.

Районна прокуратура Свиленград традиционно е лидер сред районните прокуратури в Окръжен съдебен район Хасково по образуване и приключени незабавни и бързи производства независимо,че през 2016г. е налице лек спад на наблюдаваните незабавни и бързи производства / 167 бр. НП и 286 броя БП за 2016г. спрямо 286 бр. НП и 336 бр.БП за 2015 год. /.

Причината за този спад е намаляване броя на престъпността касаеща нелегалното преминаване на държавната граница,като прави впечатление , че голяма част от нелегално преминаващите се насочиха и към района на Елхово. Краткият срок на разследване, а също така и работата с чужди граждани не са повлияли върху работата на разследващите органи по незабавните и бързите производства, които представляват 30,44 % от общия брой наблюдавани производства.Тази форма на разследване показва своята ефективност и се наложи в РП-Свиленград,като организираността на разследващите органи в структурите на гранична полиция и в РУП-Свиленград и натрупания от тях опит доведе до скъсяване на максимума от време от извършване на престъплението до предаването на извършителя на съд и съответно неговото осъждане.В тази връзка само 11% от водените бързи и незабавни производства са били преобразувани и са продължили да се водят по общия ред.

През 2016 год. прокурорите на РП Свиленград са спрели общо 316 бр. досъдебни производства от които 37 бр. са срещу известен извършител и 279 бр. срещу неизвестен извършител.Спрените дела срещу известен извършител представляват 11.7 % от общо спрените дела за 2016г.През 2015г.са били спрени общо 401 бр.дела .

Проблемите при работата по спрени дела срещу известен извършител продължават да се коренят във формалното отношение на съответните полицейски служители към поставените им задачи въпреки изрично дадените по делата указания и напомнителните писма.Взети са мерки за

преодоляването на тези проблеми като се извършват периодични проверки, срещи със служителите по повод изпълнението на служебните им задължения, изготвят се оперативно-издирвателни планове съгласувани с наблюдаващият прокурор, които към момента дават съответния резултат видно от резултатите по-горе.

През 2016 г. Районна прокуратура Свиленград е прекратила общо 390 досъдебни производство /вкл. по давност/ или с 13,5% по-малко от прекратените досъдебни производства през 2015 г., когато са били 451 бр.

От общия брой прекратени досъдебни производства, прекратените по давност са общо 158 броя досъдебни производство, като 154 броя са били образувани срещу неизвестен извършител и 4 броя срещу известен.

Няма прекратени досъдебни производства в съда по искане на обвиняемия съгласно чл.368 -369 от НПК през отчетния период.

С оглед взетите мерки в РП-Свиленград и подобрената работа по спрените досъдебни производства срещу известен и неизвестен извършител и през 2016г., както и през 2015г. продължава тенденцията по намаляването на прекратените дела по давност срещу неизвестен извършите, като през 2015г. са били 175 броя, а през 2016г.-154 бр.

Внесените в съда актове за 2016г. са били 509 броя срещу 726 лица, като за 2015г. прокурорските актове са били 701 бр. срещу 1283 лица. По общ брой прокурорски актове внесени в съда, РП Свиленград се нарежда отново на първо място сред останалите районни прокуратури в ОП-Хасково и на 12-то място в страната по общ броя внесени в съда прокурорски актове от районните прокуратура. По среден брой прокурорски актове, внесени в съда на един прокурор от районните прокуратури в страната РП Свиленград се нарежда на второ място /117,8 /, след РП Царево което показва, че работата на прокурорите от РП Свиленград запазва много доброто си ниво.

От внесените в съда прокурорски актове през 2016 г. обвинителните актове са 84 бр., внесените в съда предложения за споразумения 390 бр., а внесените в съда предложения по чл.78 а от НК 35 бр. През 2015г. тези данни са били съответно 132 бр. обвинителни акта, 547 бр. внесените в съда предложения за споразумения и 22 бр. предложения по чл.78 а от НК .

В крайна сметка за ефективността на прокурорската работа е от голямо значение разследването да приключи с внасяне на обвинителен акт по който да има произнесена осъдителна присъда и посочените по-горе цифри считам, че са повод за много добра оценка на работата на прокурорите в РП Свиленград и високата ефективност.

Независимо от натовареността на прокурорите следва да се отбележи, че те не са допуснали провеждане на разследване или произнасяне извън определените законови срокове.

През 2016 година върнатите дела от съда са общо 18 бр., като през 2015г. са били 13 броя. Относителния дял на върнатите дела на прокура

турата спрямо общо внесените прокурорски актове в съда през 2016г. е 3,48%, спрямо 1,83% за 2015г.

Причината за връщане на делата в преобладаваща част се касае не за пропуски в работата на наблюдаващите прокурори, а за проявено субективно отношение на определени съдебни състави или за случаи при които обвиняемите лица са се отказали от подписаното споразумение в съдебната му фаза. В тази насока е показателно, че от подадените 13 въззивни протеста, 12 от тях са разгледани и 7 уважени. Друга причина за връщане на делата е и факта на командированите прокурори от други прокуратури, като значителна част от върнатите дела са на прокурор командирован от друг съдебен окръг, в който явно констатираните от РС Свиленград основания за връщане на делата не са от категорията водещи до връщане на делото на прокуратурата.

Въпреки че през 2016 г. има леко покачване на процента на върнатите дела спрямо внесените прокурорски актове в съда като цяло може да се приеме, че проблема с големия брой върнати от съда дела, особено през 2008 г. е бил преодолян. В тази насока в прокуратурата продължат да се полагат усилия за решаването на този проблем. С изрична заповед на Административния ръководител на РП Свиленград, е създадена организация на работа в тези случаите, като са определени съответни служители и прокурори, които да отговарят за тази дейност. Стриктно се спазват Указание за подобряване организацията на работата в ПРБ по наказателно съдебния надзор, утвърдени със Заповед на Главен прокурор на Република България. По всяко от делата са изготвени справки относно причините за връщане на делото от съда или постановените оправдателни присъди, становището на прокурора за наличието на основания за протест, съответните мерки за изготвяне на такъв в срок, както и за уведомяване на ОП Хасково. Организация на работата в тази насока е въведена още от 2012г. със създаването и воденето и на регистри за постановените оправдателни присъди и върнати дела, като към настоящия момент е доразвита в съответствие с Указание за подобряване организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед на Главен прокурор на Република България. Извършва се анализ на причините за връщане по всяко едно дело и е създадена организация за извършване на реална проверка на всеки един обвинителен акт преди постъпването му в съда за наличието на технически грешки, което споделям и смятам да продължа, ако бъде избрана за административен ръководител на РП Свиленград.

Освен описаните по-горе приоритети престъпленията включени в Каталога на корупционните престъпления, които са от компетентността на районна прокуратура и съдържащ елементите на евентуален корупционен мотив също представляват приоритет за РП Свиленград. През 2016 г. РП-Свиленград е наблюдавала общо 8 броя досъдебни производства за коруп

ционни престъпления / 8 бр.са били и през 2015г./като разследванията по тях се извършват от следователи от ОСЛО при ОП Хасково.От наблюденията произшествия 5 бр.са за престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив,а 3 бр.са свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив.На базата на утвърдените от Главния прокурор на Р.България „Указания за специален надзор" и Каталог на корупционните престъпления се създава действителен механизъм за ефективна работа срещу тези престъпления.Предвид района на действие на РП Свиленград ,работата на прокуратурата може да бъде активизирана в по-голяма степен,макар че органите на МВР и ДАНС са тези които следва да установят и разкрият извършването им и техните автори.Смятам ,че по тези производства следва да се създаде практика за взаимодействие и комуникация между прокурор, разследващ полицаи и оперативни органи с което ще се подобри работата в разследване,екипния принцип на работа,ще се набелязват конкретни мерки за бързо и качествено разследване .

Членството на Република България в Европейския съюз я прави привлекателна дестинация за лица граждани на страни от Азия, Африка и Близкия Изток, които правят опити да преминат или да бъдат преведени нелегално през границата на страната и по тази причина престъпленията свързани с нарушения на граничния режим си остават структуроопределящи за района на РП Свиленград.В тези престъпления се включват незаконно преминаване на границата, дейността по превеждането на такива лица, свързаните с тях документи престъпление и лично укривателство. Въпреки,че през 2016 г.се отчита драстично намаляване на този вид престъпления /за 2015г. са били регистрирани 488 бр, а през 2016г. те са 270 бр./ този вид престъпления си остават водещ.Както посочих по-горе, намаляването на този вид престъпления се дължи на предприетите ефективни мерки по охрана на държавната граница и преминаване на голяма част от чуждите граждани в района на Елхово.За 2016 г. в РС Свиленград са били внесени 263 броя досъдебни производства образувани за престъпления против реда на управление срещу 446 лица, като всички лица са били осъдени с влезли в сила съдебни актове.На следващо място са престъпленията свързани с посегателства против собствеността,документни престъпления,общоопасните престъпления и престъпления против правата на интелектуалната собственост.

През 2016г. ,както и през всяка изминала година е била извършена ревизия на дейността на Районна прокуратура Свиленград за 2015г.от Окръжна прокуратура Хасково при която не са констатирани съществени нарушения и пропуски в организацията на работата.Според резултатите от извършената ревизия,работата на прокурорите и постигнатите резултати са на много високо ниво.На общо събрание на прокурорите са обсъдени констатациите от ревизията,като са взети мерки за отстраняването на

слабостите в работата.

С цел подобряване на ефективността и качеството на работа на Районна прокуратура е въведено на всеки 15 дни извършването на постоянни проверки от административния ръководител за сročността на произнасяне на прокурорите по постъпилите в прокуратурата преписки и досъдебни производства, което се наложи като добра практиката и следва да бъде продължена. Въведена е и организация, при която служителите от деловодството докладват наблюдателните материали на всеки прокурор по наблюденията от него досъдебни производства и преписки на всеки 15 дни, която до този момент също е показала своята ефективност и смятам за правилна да бъде продължена, като ми бъде гласувано доверие. Освен административния ръководител и всеки от прокурорите работещи в прокуратурата периодично извършва проверка на наблюдаваните от него досъдебни производства.

Създадена е организация по воденето на регистрите за лица срещу, които се водят две и повече досъдебни производства. Определен е служител, който да отговаря за тях, както и прокурор, който да осъществява надзор върху тази дейност. Ежеседмично се извършва проверка на състоянието на досъдебните производства, по които има лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“. Изготвят се ежемесечни справки до горестоящата прокуратура, като съобразно данните от тях Районния прокурор лично извършва проверки на нерешените досъдебни производства от тези категории, след което съвместно с наблюдаващите прокурори се набелязват мерки за приключване на разследванията и вземане на адекватни мерки за неотклонение спрямо извършителите на престъпленията.

По отношение на сигналите, молбите и жалбите на граждани в РП-Свиленград е създадена организация, при която всеки един материал се завежда във входящ дневник, след което може да се провери състоянието във всеки един момент. Отделно от това в коридора на помещенията, ползвани от РП-Свиленград, има монтирана кутия за сигнали за корупция до ВСС. Към настоящия момент такива не се постъпвали.

За да бъде осигурявана постоянна информираност на обществото и повишаване на общественото доверие към прокуратурата, всички прокурори от Районна прокуратура гр. Свиленград проявяват нужната активност за да бъде предоставена по достъпен начин обективна информация за дейността на прокурорите и разследващите органи, да има общовъзпитателно въздействие и повишаване на правната култура на гражданите. Както в предходните отчетни периода, така и през 2016г. Районна прокуратура Свиленград използва различни методи и форми за осъществяване на целите си /проведоха се дни на отворени врати, симулативни процеси в които в ролята на прокурори, съдии и адвокати влязоха учащи се, предоставя се информация по преписки и дела, особено по такива със засилен медиен и обществен интерес /.

Информация за дейността на Районна прокуратура Свиленград се публикува своевременно на интернет- страницата на Окръжна прокуратура Хасково. Осъществяват се контакти с пресаташето на Апелативна прокуратура гр.Пловдив,като се изготвят прессъобщения, отразяващи актуални събития и действията на Районна прокуратура Свиленград на интернет- страницата на Апелативна прокуратура-Пловдив.

III. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

При така направения преглед на актуалната ситуация, представям моите виждания за развитие на Районна прокуратура Свиленград и ако ми гласувате доверие и бъда избрана за Административен ръководител - районен прокурор ще продължа да развивам добрите практики и ще се стремя да ги надградя с цел постигане на по-високо ниво в работата на прокуратурата и повишаване общественото доверие. Приоритетите които съм описала и по които бих работила не са подредени по важност,защото всеки един от тях е съществен и важен сам по себе си.Стремежа ми е Районна прокуратура-Свиленград да продължи да се утвърждава като работеща и отлично действаща структура, като ще работя в следните приоритетни направления:

-ще предприема действия за установяване на всички висящи досъдебни производство по които има повдигнати обвинение,но разследването е продължило твърде дълго,особено тези ДП което разследване е продължило повече от 2 години ,като съвместно с наблюдаващите прокурори и разследващите полицаи се обсъдят причините за неприключването им и какви конкретни мерките ще се предприемат за приключване на разследването им в най-кратки срокове ,като целта ми ще е ако бъда избрана за административен ръководител да подобря срочността на разследването.

Ще въведа като практика всеки един от наблюдаващите прокурори да изисква от разследващият полицай при започване на разследване по съответно ДП да представя календарен план за действията които смята да извършва и в какви срокове с цел бързина и качествено разследване.

-ще продължа въведената практика за активен надзор на наблюдаващите прокурори и провеждане на периодични срещи с участието на административния ръководител,наблюдаващият прокурор и водещият разследването, особено по дела с висок обществен интерес ,задържани лица ,лица с две и повече наказателни производства.На проведените срещи ще се анализира събраният доказателствен материал,необходимостта от нови действия по разследването,ако има трудности при разследването от какво естество са,конкретните срокове за приключване на разследването.

-по дела с висок обществен интерес да се преценя необходимостта за работа в съвместни екипи за разследване,като по тези дела се изготвят планове за действията, които ще бъдат предприети по разследването и в какви срокове ще бъдат изпълнени.

-активизиране работата по спрените досъдебни производства.Следва да продължи работата на периодичните проверки от страна на наблюдаващите прокурори на спрените дела,като при наличието на основания за възобновяване, те да бъдат възобновени,а при липса на такива да бъдат предприети мерки за активизиране на органите на които е възложена издирвателната дейност. Относно спрените дела срещу неизвестен извършител ,считам че следва да бъдат докладвани на наблюдаващите прокурори, като се провери дали лицата които са посочени като мотив за спирането, не са намерени,дали са предприети действия по тяхното издирване и дали не е известен извършителя на престъплението,а разследването е спряно срещу неизвестен извършител.

-активизиране работата по досъдебните производства за престъпления попадащи в каталога на корупционните престъпления съобразно Указанието за специален надзор и особено по текстове от компетентността на Районната прокуратура,а също така и на самите органи които работят с разкриването на този вид престъпления.В тази връзка следва да бъде продължена създадената практика за периодични срещи с ръководителите на органите на ДАНС и МВР на които срещи продължи да се обсъжда какви мерки се взимат за установяване на извършителите на този вид престъпления,за установяване на случаи на такива престъпления с корупционен елемент като се има предвид спецификата на нашият район.

-добър вариант за постигане на справедливост е образуване на бързи и незабавни производства при всички случаи ,когато са налице основанията на НПК,като изградената до сега практика смятам да продължа ако бъде избрана за административен ръководител и да работя в насока налагане като практика образуването на БП и НП ,както от граничните служби,така и от РУ на МВР Свиленград.

-ако бъде избрана за административен ръководил, смятам да запазя създадената организация и утвърдената практика при започване на досъдебно производство с неотложни действия по разследването,това да става след съгласуване с дежурния прокурор на РП Свиленград.До този момент с това съгласува се ограничи броя на неоснователно образувани досъдебни производства от една страна,а от друга страна се повиши и качеството на

работата при събиране на доказателствата незабавно след извършеното престъпление.

Към момента се наблюдава тенденция неотложните действия по разследването да се извършват от полицейските служители, а не от разследващите полицаи и много често неотложните действия не са съгласувани с дежурния прокурор. В тази връзка ако ми бъде гласувано доверие и бъда избрана за административен ръководител ще проведа работни срещи с Началниците на РУ на МВР-Свиленград, ГПУ Свиленград и ГПУ Ново село и служителите за преодоляване на тези пропуски и утвърждаване на съществуващият до този момент начин на работа.

-ако ми бъда гласувано доверие ще следя стриктно за спазването на предвидените в НПК срокове по досъдебните производства и на сроковете по проверките извършвани на основание чл.145 ал.1 т.3 от ЗСВ, като запазва създадената организация за доклад на ДП и проверките 15 дни преди приключването им и ще осъществявам постоянен контрол над разследващите полицаи, чрез наблюдаващите прокурори и чрез електронните информационни масиви.

Ще обърна внимание на наблюдаващите прокурори да не се допускат формални искания за удължаване на сроковете, искането да бъде извършвано след като лично се запознаят с материалите по досъдебното производство, а при констатиране на неефективно и бавно разследване, от страна на административния ръководител при упражняване на правомощията му по удължаване на сроковете по разследване да се обсъжда варианта с наблюдаващият прокурор за отвод на разследващият полицай.

В тази връзка следва да бъде продължена практиката да се изпраща в прокуратурата ежемесечни справки от разследващите относно натовареността им, като по този начин се добива информация дали някой от разследващите полицаи не е натрупал дела и това да е причината за продължителното разследване или такъв, който не приключва дела в продължи телен период от време.

-за преодоляване на проблема с оправдателните съдебни актове и с върнатите дела и съответно повишаване качеството на прокурорските актове ако бъда избрана за административен ръководител ще продължа създадената практика за провеждане на периодични съвещания на прокурорите от РУ Свиленград на които по всяко едно върнато дело/оправдателни съдебни актове се изследват причините довели до това. Пропуските следва да бъдат обсъждани, за да се избегне допускането им занаяпред. Също така считам за уместно да се разглеждат и случаи от други съдебни райони, като се ползва информацията от регистъра във ведомствения сайт на ПРБ.

Ако ми бъде гласувано доверие ще въведа като практика изготвяне на ежемесечни анализи относно причините за връщане на делата от съда и

постановяване на оправдателни актове, които да се свеждат и до знанието на разследващите органи, като причините за връщането им се обсъждат и с тях на работни съвещания.

При констатиране на системни процесуални нарушения от страна на разследващите полицаи или от конкретен прокурор да им се указва помощ за преодоляване на проблема им, а при необходимост и изпращането им на обучение или организирането на такова на територията на съдебния район. Ако ми гласувате това доверие ще извършвам реална проверка на всеки един обвинителен акт преди постъпването му в съда за наличието на технически грешки, които са една от основните причини за връщането в РП Свиленград дела.

- ще запазя и създадената практика, прокурора който е изготвил обвинителния акт/предложение за сключване на споразумение или за решаване на делото по 78 а от НК да се явява лично и в съдебните заседания до приключване му пред първа инстанция. Единствено ако са налице обективни причини, тогава да бъде заменен от друг прокурор.

- ще инициирам периодични срещи със съдиите от Районен съд Свилен град на които да бъде обсъждана противоречивата съдебна и прокурорска практика.

- с цел справедливо и равномерно разпределение на делата и преписките ще извърша анализ на натовареността на прокурорите в различните групи на случайното разпределение, ще изслушам мнението и на прокурорите от РП Свиленград относно обособените до момента групи, след което ще преценя необходимо ли е да бъдат реструктурирани прокурорите в отделните групи.

- в рамките на определената съгласно ЗСВ натовареност на административния ръководител, ако бъде избрана за административен ръководител ще продължа досегашното си участие в отделните групи на случайно разпределение по които съм дала и мога да продължа да давам принос за подобряване на показателите на РП Свиленград.

- ще предвидя в края на всяка работна седмица да се провеждат работни срещи на прокурорите в РП Свиленград за обсъждане на актуални проблеми свързани с работата им по наблюдаваните дела или от съдебните заседания по които са се явявали, проблеми свързани с осъществяване на служебните им задължения и установени добри съдебни практики, контактите им с гражданите, с органите на досъдебното производство и по всякакви други въпроси.

-ще обсъдя с ръководството на РУ на МВР Свиленград, ГПУ-Свиленград и ГПУ-Ново село каква е в действителност криминогенната обстановка в региона с оглед неговата специфика, каква е причината за драстичното намаляване на трансграничните престъпления, които са определящи за района, какви сигнали се регистрират, каква част от извършителите на престъпленията остават неразкрити, какви мерки се предприемат относно битовата престъпност, какво е взаимодействието между прокурори и полицаи и прокурори и разследващи полицаи, имали затруднения, какво може да бъде подобро и какви мерки да бъдат предприети.

-ще провеждам периодични срещи с всички разследващи полицаи с цел по-тясно сътрудничество на които ще се обсъждат констатирани проблеми във връзка с работата и начина по който да бъдат преодолени.

-използване ефективно капацитета на Следствения отдел при Окръжна Прокуратура-Хасково. Повишаване на ефективността на работа в следствения отдел. Анализ и преценка на досъдебните производства, по които могат да бъдат осъществени правомощията по чл. 194, ал. 1, т.4 от НПК и изготвяне на предложения в тази насока.

- за да получиш най-доброто от своите служители трябва да се инвестира в тях. Ако бъде избрана за административен ръководител ще организирам ефективен план за обучение и развитие на прокурорите и служителите в РП Свиленград. Ще бъдат организирани обучения на всички прокурори и служители по проблеми и спорни въпроси касаещи наказателно правната материя, като използвам възможностите за осигуряване на лектори от Асоциацията на прокурорите, прокурори от горестоящата прокуратура и участие в организирани семинари по линията на НПП, които се провеждат основно в рамките на Прокуратура на Р България.

Ако ми гласувате това доверие ще въведа вид отчетност /книга-регистър/ на участията на всеки един прокурор/служител от РП Свиленград във съответните форми на обучение, като по този начин ще мога да следя професионалното им развитие. От друга страна прокурорът или служителят посетил конкретното обучение ще има задължението да представи на колегите си кратък доклад относно наученото, а наличните материали от съответното обучение качени в обmena като бъде създадена електронна библиотека на РП Свиленград, която може да бъде ползвана от всеки прокурор или служител.

- с оглед подобряване на дейността на Районна прокуратура Свиленград ще извърша анализ и проверка на всички вътрешни заповеди и ако установя наличие на неактуални такива или без практическо значение ще

бъдат отменени и изменени в съответствие с настоящите актуални правила на Прокуратурата на Р България

- с цел утвърждаване на авторите на съдебната власт в очите на гражданите и в частност авторитета на прокурорите в РП Свиленград, ако бъде избрана за административен ръководител ще изисквам и ще следя от всички служители и прокурори от РП Свиленград да спазват етичните норми съгласно Етичния кодекс на съдебните служители и Кодекса за етично поведение на българските магистрати .

- с цел повишаване мотивацията на работа на прокурорите и служителите в РП Свиленград ще извършвам периодична оценка на дейността им като се използват в пълна степен възможностите за поощряване, ако ми бъде гласувано съответното доверие. От друга страна отношението е това, чрез което се управлява и затова е важно да се започва и свършва деня с позитивна бележка отправена към работещите в РП Свиленград. Ако ми бъде гласувано съответното доверие ще направя всичко възможно постиженията на моите колеги да получат съответната гласност, като това е гаранция както за добрите резултата, така и за повишаване на доверието на обществото в съдебната системата.

- подобряване условията на работа и материалната база на РП Свиленград. Един от основните проблеми на прокуратурата е сградният фонд. Към настоящия момент ползваните помещения обезпечават функционирането на прокуратурата/въпреки, че няма обособен склад за вещевени доказателства/, но ако бъде избрана за административен ръководител, ще продължа усилията на досегашния районен прокурор да бъде намерена подходяща сграда или поне още едно помещение, имайки предвид местоположение, функционалност и необходимост от средства за ремонт на същата.

- по отношение на финансово-счетоводната дейност ,ако ми гласувате доверие ще се стремя към ефективно използване на предоставените бюджетни средства и прецизен контрол по изразходването им .

- наличието на ясна изразена визия и цел в съчетание с личен пример, прозрачност и спазване на принципите на работа ще утвърдят авторитета на ръководителя към който ще се стремя ако ми гласувате доверие.

- популяризиране работата на Районна прокуратура Свиленград и повишаване на общественото доверие, чрез активизиране на медийната политика. Районна прокуратура Свиленград е доста активна прокуратура и постигнатите от нея положителни резултата следва да получат своята гласност. Считам, че трябва да бъде създадена интернет страница на самата

прокуратура на която своевременно да се информира обществеността за предприетите действия по досъдебни производства или преписки които са придобили медийна популярност, а също така и приключените досъдебни производства които са предизвикали обществени интерес .

Ако бъде избрана за административен ръководител ще се стремя да запазя съществуващата към момента колегиална атмосфера и отличния микроклимат, тъй като това е най-важната предпоставка за постигане на целите, които посочих по-горе. Изложената от мен стратегия представлява един реално изпълним план за управление на Районна прокуратура Свилен град, който ще доведе до оптимизиране работата в нея и надграждане на постигнатото до сега. При работата си ще бъда дипломатична и отговорна, а при вземането на важни решения ще провеждам задълбочена дискусия с прокурорите и служителите на РП Свиленград, ще изслушвам изказаните мнения и аргументите им, защото от начина по който се взема едно решение, може да се доближиш до целите и резултата или обратно-да се отдалечиш от тях . Ще се стремя да създам среда в която прокурорите и служителите да чувстват, че техният принос е неизменна част от цялостния успех, както на самата районна прокуратура, така и на Прокуратурата на Р България. Това може да е предизвикателство, но определено си заслужава усилията .

Уважаеми дами и господа, членове на Прокурорската колегия при Висшия съдебен съвет

Обичам работата си и навярно всеки си мисли, че има някаква „тайна“, за да обичаш това което правиш. Да, има „тайна“ и тя се намира във всеки мотивиран човек, както съм и аз.

Познавам добре всеки един от прокурорите и съдебните служители на Районна прокуратура Свиленград, техните лични и професионални качества. Смятам, че имам и способността да работя в колектив и ако бъда избрана за административен ръководител на Районна прокуратура Свиленград вярвам, че мога да мотивирам колегите си заедно да постигнем целите заложиени в настоящата концепция с което ще продължа да развивам всички добри практики, наложили се като успешно работещи се в Районна прокуратура Свиленград и ще укрепим доверието на обществото в справедливостта и независимостта на съдебната система.

10.10.2017г.
Гр. Свиленград

С уважение :
Мария Кирилова