

ДО ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-гр.СИЛИСТРА

ИЗГОТВЕНА ОТ :ВЕСЕЛИНА МИЛУШЕВА МИЛУШЕВА – прокурор в Районна
прокуратура- гр.Силистра с ранг „ВКП И ВАП”, кандидат за длъжността
Административен ръководител- Районен прокурор на Районна прокуратура –
гр.Силистра

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА –ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,

Кандидат съм за заемане на длъжност „Административен ръководител“ на Районна прокуратура- гр.Силистра – Районен прокурор на Районна прокуратура- гр.Силистра.

Представената концепция е изготвена на основание чл.194б ал.1 във вр. с чл.194а ал.2 от Закона за съдебната власт и чл.4 ал.3 т.6 от Правилата за избор на административни ръководители в системата на прокуратурата.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНАТА ДЛЪЖНОСТ

От 01.02.2006 г. заемам длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура- гр.Силистра. За периода 10.01.1996 г.- 31.01.2006 г. съм работила последователно като „помощник- следовател“ и „следовател“ в Окръжна следствена служба – гр.Силистра. За периода 1980 г.- 09.01.1996 г. съм работила като детски учител и директор на детска градина.

Познавам добре работата в РП-Силистра, професионалните и лични качества на всеки от моите колеги- прокурори, както и на служителите и разследващите органи от съдебния район. През последните години в Районна прокуратура трайно е установена добра организация на работата, принципно ръководство, спокоен климат за работа, екипност и повишаване мотивацията на колектива.

В тази насока имам намерение да продължа да развивам започнатото в положителна насока за гарантиране на сигурност в работата и коректни и толерантни взаимоотношения между членовете на екипа.

Административният ръководител е този, който трябва да съумее създаде атмосфера, която предпоставя мотивация за работа у всеки член на екипа. Отношенията - както в колектива, така и с различни институции, следва да се основават на взаимно доверие, уважение и коректност. Такива отношения бих се стремяла да поддържам и занаяпред, защото добрите взаимоотношения са предпоставка за постигане на по-високи резултати. Добрият ръководител трябва да управлява, отчитайки нормативните изисквания, да умее да координира и контролира цялостната дейност на поверената му прокуратура, да създава добри условия за работа, да допринася за повишаване на юридическите познания, както на магистратите, така и на разследващите полицаи и деловоден персонал. Всички усилия следва да се насочват към издигане авторитета на прокуратурата като институция и връщането на доверието на обществото към правораздаването. Постигнатото до настоящия момент ми дава увереност, че бих могла да се справя с поставените пред административния ръководител задачи и приоритети в работата.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СИЛИСТРА

Районна прокуратура – гр.Силистра обслужва Община – гр.Силистра, Община- гр.Алфатар, Община – с.Кайнарджа и Община- с.Ситово. На територията на съдебния район се намира РУМВР- гр.Силистра, Полицейски участък при РУМВР-

гр.Силистра- гр.Алфатар, Полицейски участък при РУМВР- гр.Силистра- с.Кайнарджа и Полицейски участък при РУМВР- гр.Силистра- с.Ситово.

Градът се намира на държавната граница на Република България с Република Румъния и се явява вътрешна граница в рамките на ЕС. РП- Силистра обслужва и Граничен полицейски участък - Силистра- Остров към РГС – гр.Русе.

В Община- гр.Силистра се намират 19 населени места с население, наброяващо 51 519 граждани. Община- гр.Алфатар обхваща 7 населени места с население от 3 036 граждани. Община- с.Ситово се състои от 12 населени места с население от 5 396 граждани. В Община – с.Кайнарджа населените места са 15, с население от 5 070 граждани.

Населението в съдебния район е смесено- от български, турски, ромски произход и малки групи етнически румънци, арменци, татари и евреи. Липсата на възможности за трудова реализация е предпоставка за извършване на макар и не тежки, престъпления против собствеността, по-голяма част от тях- кражби, обсебване, грабежи. С нарастването на безработицата се увеличава броят на досъдебните производства, характеризирани като „битова” престъпност.

Намирацията се в града ГКПП гр.Силистра – с.Остров, Република Румъния представлява отправна точка за преминаване на държавната граница от много чужди граждани без съответни лични и други съпътстващи документи-визи, лични документи и др. В тази връзка не е малък броят на досъдебните производства, образувани по чл.279 и чл.280 от НК. Ранните бракове в ромската общност в малолетна и непълнолетна възраст обуславят образуване на наказателни производства по чл.151, чл.191 и чл.192 от НК.Досъдебните производства, свързани с държане на наркотични и други упойващи вещества по чл.354а ал.3 и ал.5 от НК не са рядкост.През 2016г. в РП-Силистра са наблюдавани общо 20 бр. ДП срещу непълнолетни лица.Очертава се тенденция към запазване на общия брой образувани ДП срещу непълнолетни лица.

Щатната численост в РП-Силистра е както следва: 7 прокурори, в т.ч. административен ръководител-районен прокурор и 1 – младши прокурор; а реално работилите прокурори са 5бр., деловоден персонал – 15. В настоящия момент работят трима прокурори.

Обезпечеността на разследващите органи е:

- следователи – работещи 2 бр., при щат – 4 бр., деловоден персонал в ОСЛО-ОП- гр. Силистра – 3 бр., заети.

- разследващи полицаи – 24 бр., при щат – 26 бр. за Област Силистра, които обслужват съдебни райони – гр.Силистра, гр.Дулово и гр.Тутракан и всички са назначени като разследващи полицаи в ОДМВР- гр.Силистра.

В настоящия момент щатните бройки за прокурори не са заети в пълен обем. Предстои обявяването на конкурс, който следва да бъде външен, т.к. гр.Силистра е изключително отдалечен от големите градове в РБ.

Деловодният персонал по щат е 15 бр., всички заети. Последният конкурс е проведен през 2015 г.

В РП-Силистра със заповед на Адм. Ръководител- Районен прокурор на РП, са създадени няколко групи за случайно разпределение на преписки и досъдебни производства с оглед равномерно натоварване на всеки прокурор, както следва:

1. Група „Преписки“:

- 1.1. преписки постъпили за първоначално завеждане за образуване на НП;
- 1.2. преписки постъпили за първоначално завеждане за прекратяване;
- 1.3. преписки изпратени за първоначално завеждане от Сектор ПИП при ОД-МВР-Силистра.
- 1.4. Жалби, сигнали, материали изпратени от други органи.
- 1.5. Преписки изпратени по компетентност от други прокуратури.

2. Група „Досъдебни производства“:

- 2.1. Група „Досъдебни производства срещу Известен извършител“
- 2.2. Група „Досъдебни производства срещу Неизвестен извършител“
- 2.3. Досъдебни производства изпратени по компетентност от други прокуратури.

3. Група „Бързи и незабавни производства“

4. Група „Изпълнение на наказанията“

5. Група „Надзор за законност“

6. Група „Международно правно сътрудничество“

7. Група „Гражданско-съдебен надзор“

8. Група „Наказателно-съдебен надзор“

9. Група „Изпълнение на указанията на главния прокурор и висшестояща прокуратура“.

Този начин на разпределение на всички постъпили в РП-Силистра преписки и ДП е плод на усилията на предходния Административен ръководител на РП-г-жа Ст.Ганчева, която е назначена като прокурор в ОП-Силистра на 01.09.2017 г. Той се оказва в достатъчна степен резултатен и у никой от прокурорите и деловодния персонал в прокуратурата не остава съмнение относно прозрачността и справедливата натовареност на всеки магистрат в ежедневната му рутинна работа. Мотивацията ми за работа и професионално израстване и усъвършенстване ми дава увереност да считам, че ако ми бъде гласувано доверие, имам сили и възможности да се справя с отговорностите и задачите на административния ръководител.

Материално- техническа база: Районна прокуратура – гр.Силистра се намира в самостоятелна сграда. Работните помещения са обзаведени със съвременни мебели. Извършен е ремонт на помещенията, сменена е дограмата, извършен е ремонт на В и К инсталацията в сервизните помещения. Техниката се поддържа на необходимото за ежедневната работа ниво, но компютрите са морално остарели, голяма част от тях са закупени през 2002-2003 г. Прокурорите без изключение работят в самостоятелни кабинети, което е предпоставка за работа в спокойна атмосфера и възможност за планиране на дейността по всяко досъдебно производство, съобразявайки се с насрочените съдебни заседания, обсъждане на преписки и досъдебни производства, даване на указания на органи с общи правомощия.

Климатът в трудовия колектив в Районна прокуратура – гр.Силистра е изключително добър, което е резултат на усилията на предходните административни ръководители на институцията, както и на всички прокурори и членове на деловодния и обслужващ персонал.

ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – СИЛИСТРА

Резултатите, които са постигнати през последните години в РП-Силистра биха могли да се определят като много добри. На този извод сочат някои сравнителни данни:

През 2016 г. прокурорите от РП – Силистра са наблюдавали общо 1264 досъдебни производства(ДП), в т.ч. и прекратените по давност, за разлика от 2015г., когато техният брой е бил 1300 ДП, а за 2014г. -1567 бр. Статистиката сочи, че се забелязва прогресивно намаляване общия брой на досъдебните производства. Една от причините за това е обстоятелството, че в предходните отчетни периоди са прекратени голям обем досъдебни производства по давност.

През 2016г. от общия брой на наблюдаваните ДП, новообразуваните са 827 бр., за разлика от 2015 г., когато новообразуваните ДП са били 782 бр., т.е. налице е повишаване техния брой.

През 2016г. от разследващия орган са приключени общо 875 ДП (всички в законоустановения срок), за разлика от 2015г., когато техният брой е бил 1103 ДП, а 2014г. - 1114 бр. Неприключени са 157 бр. ДП - също в законоустановения срок (данните за предходните 2015г. и 2014г. съответно са следните 125 бр. и 161 бр.). От наблюдаваните от РП – Силистра досъдебни производства няма приключени такива извън законовия срок, което е и един от основните принципи в работата на прокурорите. Наблюдаващите прокурори следят за стриктното спазване на сроковете и своевременното изготвяне на искания за продължаването им при наличие на обективни причини за това. Създадена е организация за ежеседмична ревизия на наблюдателните дела, с оглед контрол на сроковете за разследване. Един от приоритетите в работата на прокурорите от РП - Силистра е срочността на делата със задържани лица, респ. своевременното им приключване. В резултат на изискванията, поставени пред разследващите органи и въведената организация на работа в РП – Силистра, отнасяща се до извършваните действия в досъдебната фаза на наказателното производство, не са допуснати случаи на задържане над законовите срокове. Стриктно се следят и сроковете визирани в чл.234, ал.8 от НПК. Всеки наблюдаващ прокурор следи и за качеството на разследване по досъдебните производства, като при необходимост дава устни указания при доклад на делото от разследващия орган или в писмена форма.

През 2016г. са наблюдавани 29 досъдебни производства разследвани от следовател, като 13 бр. от тях са новообразувани, а 7 бр. са възложени по реда на чл.194, ал.1 т.4 НПК. Съпоставката с данните от предходния отчетен период (2015 г.) е следната - наблюдавани 54 ДП разследвани от следовател, от тях 17 бр. новообразувани, а 9 бр. са възложени по реда на чл.194, ал.1 т.4 НПК. Съответно за

2014г. данните сочат общо наблюдавани 56 досъдебни производства разследвани от следовател, от които 21 бр. новообразувани. Налага се извод, че относително еднакъв е броя на делата, за които е преценено, че е необходимо разследването да се проведе от следовател, но не бива да се забравя, че тази преценка зависи също така и от страна на ОП.

През 2016 г. са наблюдавани 887 ДП разследвани по общия ред от разследващ полицай, като 628 бр. от тях са новообразувани. Данните от 2015г. сочат, че от разследващ полицай по общия ред са били разследвани 882 ДП, от които 623 новообразувани. Констатира се запазване нивото на броя на делата.

За периода 01.01.2016г. 30.12.2016г. общият брой на решенията от прокурорите в РП-Силистра досъдебни производства е 1063, за разлика от 2015г., когато данните сочат 1115 бр., а през 2014г. 1441 бр. За пореден път се констатира тенденция за намаляване на броя на досъдебните производства, причините за които вече са изложени. По видове ДП са както следва:

- Незабавни производства: За 2016 г.в РП-Силистра са наблюдавани 15 незабавни производства (всички новообразувани). При извършване сравнение на данните от предходни периоди 2015г. -16 бр. и 2014г. -17 бр., се констатира, че този вид дела с краткосрочни форми на разследване, запазва своя обем. Посочените производства са образувани от разследващия орган и са приключени в законоустановения срок. Следва да се продължи тенденцията за разследване в кратки срокове и да се увеличава броя на този вид дела.
- Бързи производства: През 2016г. прокурорите от РП-Силистра са наблюдавали 173 бр. бързи производства /БП/ (от които 171 бр. новообразувани) за сравнение с предходния отчетен период, когато техният брой е бил 126 бр., а 2014г.- 117 бр. Разследването на 147 БП е приключено в сроковете визирани в чл.356-357 НПК, а по 26 БП прокурорите са разпоредили разследване по общия ред. Всички бързи производства са решени от прокурора в законоустановения срок.
- Досъдебни производства, разследвани по общия ред: За 2016г. прокурорите от РП - Силистра са наблюдавали общо 917 досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай, следовател и разследващ митнически инспектор, като новообразуваните са 641 бр. В законоустановения срок са приключени 875 ДП. Няма приключили досъдебни производства в извън законов срок. И тук се констатира лек спад обема на работа като данните за 2015г. сочат следното наблюдавани общо 1055 досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай и следовател, от които новообразуваните са били 782 бр.

Изложените по- горе данни сочат, че значително е увеличен броя на бързите производства, спрямо предходните две години, което води до извода, че продължава възходящата тенденция за увеличение на наблюдаваните от прокурора в РП - Силистра бързи производства. Това се дължи на поставените приоритети в

работата на прокурорите от РП - Силистра, предприетите организационни мерки относно работата по делата с кратки срокове на разследване, множеството проведени работни срещи с разследващите полицаи в тази връзка, подобряване взаимодействието с РС – Силистра и уточняване на съвместен механизъм относно внасяне, призоваване и разглеждане на делата.

През 2016г. общият брой на внесените прокурорски актове в съда е 366 срещу 374 лица (за 2015 г.- 327 акта, 2014 г.- 333 акта). Забелязва се тенденция за увеличаване броя на внесените в съда дела.

Съотношението на общия брой прокурорски актове внесени в съда към общо наблюдаваните дела е 28.96%, към решенията 34.43%, а спрямо приключените 41.83%. В сравнение с данните от 2015г., съответно - 21.25%, 23.11% и 32.84%, се формират изводи за подобрена ефективност в работата на прокурорите от РП Силистра.

Внесени в съда ДП:-обвинителни актове – 207 бр. срещу 213 лица. Съотношението на общия брой обвинителни актове към общо наблюдаваните 16.38%, а към приключилите дела – 23.66%.

-споразумения – 111 бр. срещу 113 лица. Съотношението на общия брой споразумения към общо наблюдаваните дела е 8.78%, а към приключилите дела е 12.69%;

-предложения по чл. 78А от НК – 48 бр. срещу 48 бр. лица. Съотношението на общия брой предложения към общо наблюдаваните дела е 3.80%, а към приключилите дела е 5.49%.

Върнати дела: За 2016 г. са върнати общо 13 бр. дела, в т.ч. и неодобриени споразумения. За 2015 г. те са 20 бр., а за 2014 г.- 16 бр. През първото 6-месечие на 2017 г. върнатите дела са общо 4 бр.

Продължава работата на прокурорите за подобряване на качеството на разследването, като се акцентира за редовно докладване на досъдебните производства от разследващите и задълбочаване на работата при провеждане на процесуално- следствените действия с оглед изготвяне на мотивирани и качествени крайни прокурорски актове.

От минали години няма неприключени преписки и досъдебни производства. Всички прокурори работят на т.нар. „текущ доклад”.

През последните няколко години за съдебния район, обслужван от РП – Силистра, се наблюдава тенденция за намаляване нивото на престъпността. Основни причини за това са масовото напускане на региона от младите хора в работоспособна възраст и намирането на трудова заетост в по-големите градове или извън страната. Ограничаването на безработицата, разкриването на нови работни места и повишаване финансовите възможности на населението, биха се явили важен фактор в превенцията на престъпността.

За първото шестмесечие на 2017 г. данните сочат следното:

Общият брой на наблюдаваните преписки е 503, досъдебните производства- 637, в т.ч. и прекратените по давност. Решени от прокурор – 444 бр.ДП. Останали на

производство ДП- 135, преписки от неприключени проверки- 36, от възложени – 202 преписки.

Общият брой на прокурорските актове към 30.06.2017 г. са както следва: обвинителни актове-60, внесени ДП с проекти за споразумения- 19, внесени с предложения по чл.78а от НК-19, прекратени ДП-220, спрени ДП-121, от които 98- срещу неизвестен извършител и 23 срещу известен извършител.

Средната натовареност на всеки от прокурорите е 448.4 единици, в т.ч. изготвени прокурорски актове, участия в съдебни заседания, възлагане на проверки с разпореждания, изпълнение на наложени наказания.

За периода 01.01.2017 г.- 30.06.2017 г. при щат 7 бр.прокурори, вкл. и 1 мл.прокурор, реално са работили 5 прокурора.Общият обем на прокурорската дейност 2 442 единици. През м.юли 2017 г. са преразпределени всички преписки и досъдебни производства на мл.прокурор, който е назначен в РП-гр.София, а през м.септември 2017 г.-тези на прокурор Ст.Ганчева, която е назначена в ОП-Силистра.

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ

Задълженията и правомощията на прокурора ясно са разписани в редица нормативни актове и следва да бъдат стриктно изпълнявани от всеки прокурор съвестно, безкомпромисно и отговорно, при спазване на изискванията на Конституцията на РБ, Закона за съдебната власт, Наказателно-процесуалния кодекс, Закона за административните нарушения и наказания, както и Указанията на Главния прокурор и ВКП.

В тази връзка следва да бъдат очертани приоритетите в работата в Районна прокуратура- гр.Силистра.

- Постигане на по-високи резултати в пряката съвместна работа между наблюдаващите прокурори и разследващите органи за стриктно спазване на правилата в НПК и срочното и навременно приключване на досъдебните производства;
- Провеждане на съвместни работни срещи, обучения и семинари с разследващите органи и с полицейските органи с общи правомощия с оглед повишаване на професионалните умения и задълбочаване на правните познания;
- Организиране на съвместни срещи с представители на Районен съд – гр.Силистра и ОП-Силистра с оглед уеднаквяване на съдебната практика по определени дела, както и за намаляване броя на прекратени в съдебната фаза досъдебни производства и върнати за продължаване на разследването дела за допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, както и свеждане до минимум на постановени оправдателни присъди;
- Набелязване на мерки за срочно приключване на разследването, регулярно обсъждане на всяко досъдебно производство с наблюдаващите прокурори за спазване на срочността и избягване на случаи на просрочени досъдебни

- производства; Осъществяване на непрекъснат контрол на досъдебните производства за повишаване нивото на изготвените прокурорски актове;
- Стриктно и безкомпромисно спазване на принципа на случайно разпределение на досъдебните производства и преписка, постъпили в РП-Силистра и изключване на всякакви съмнения за липса на прозрачност и справедливост.

ОТНОСНО УКРЕПВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ НА ПРОКУРАТУРАТА

- Повишаване на квалификацията на прокурорите и деловодния персонал, участие в обученията и семинари, продължаване на сътрудничеството с НИП;
- Изготвяне на план за работни срещи и обученията с разследващи органи, както и с представители на Районен съд- Силистра и ОП-Силистра по различни теми, актуални за конкретния момент във връзка с успешното приключване на досъдебните производства, изготвяне на мотивирани прокурорски актове и за постановяване на краен съдебен акт;
- Създаване на екипен принцип за ежедневна работа на прокурорите и за повишаване на мотивацията у всеки член на екипа;
- Осъществяване на непрекъснат контрол за навременно докладване на досъдебните производства и избягване на случаи за просрочване на делата. Повишаване на качеството на разследване.

Прокурорите и деловодният персонал на РП – гр.Силистра са „лицето” на институцията на районно ниво в гр.Силистра. Нашият град е изключително малък, макар и областен, наблюдава се тенденция към намаляване на населението с оглед неговата миграция и голяма част от гражданите на средна възраст, се познават лично и от години. Една част от тях са съученици, състуденти, съседи, роднини или приятели. Това обстоятелство е от изключителна важност за всеки член от екипа на РП-Силистра. От една страна в работата с институции и граждани следва да се отнасяме с нужния респект и уважение, от друга страна е важно да бъдем безпристрастни и възможно най-обективни, без оглед на конкретния случай или персона. В тази насока бих продължила усилията на досегашното ръководство за нетолериране на определени граждани или ЮЛ, индивидуален подход към всеки, потърсил в РП-Силистра нужното му съдействие, отстояване на позициите на непредубеденост и обективност при събиране на доказателства по всяко досъдебно производство. Намирам за уместно да посоча, че спазването на правилата за етично поведение на магистратите е изключително важно и абсолютно задължително за всеки от нас и на първо място изискването за това следва да бъде предшествано от личния пример на административния ръководител. Упражняването на контрол следва да бъде съпътстван с открит диалог с цел постигане на лична мотивация и чувство за отговорност у членовете на екипа, взаимното уважение, откритост, увереност и значимост при вземане на решения, а при необходимост и коригиране на поведение. Считаю, че по този начин, с постоянство и усилия ще бъде издигнато

на подобавашо ниво доверието на обществото в прокуратурата като част от съдебната система в Република България.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА – ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Имам ясно съзнание колко е отговорна работата на административния ръководител на Районна прокуратура. Неговата дейност е изключително важна и решаваща, както в изпълнение на функциите на институцията, спазването на законите и вътрешните правила за работа и задължителните указания на Главния прокурор и ВКП, така също и в ръководенето на екипа от прокурори и деловоден персонал, работещи в РП- гр.Силистра.

Ако ми бъде гласувано доверие и бъда избрана за Административен ръководител, ще положа усилия в максимална степен за създаване на добри отношения между служителите в екипа, които да работят в спокойна атмосфера и с чувство на лична отговорност и мотивираност, удовлетвореност от постигнатите резултати и стремеж към усъвършенстване и значимост на всяко мнение при решаване на проблемите, възможност за свободно изразяване на становища и предложения за подобряване качеството на работата на РП- гр. Силистра.

Бих се старала да работя за стриктното спазване на закона, справедливо разпределяне на натовареността на всеки член от екипа на случайния принцип, да следя безкомпромисно спазване на етичните правила за поведение на магистратите и деловодния персонал, отговорно да преследвам стремежа на всички работещи в системата на Прокуратурата на РБ за издигане на авторитета и повишаване на доверието на обществото в институцията, като изключително важна част от правораздавателната система!

гр.Силистра
02.10.2017 г.

С уважение:....
Веселина Милушева