

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ
СОФИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА
СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА – ВАРНА

Изготвена от **ВИЛЕН СТЕФАН МИЧЕВ** – и.ф. административен
ръководител на Апелативна прокуратура – Варна

Кандидат за длъжността „Административен ръководител – апелативен
прокурор“ на Апелативна прокуратура – Варна

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание концепцията си по чл.47 ал.1 и ал.5 т.6
от Наредба № 1 от 09.02.2017 год. за конкурсите за магистрати и за избор на
административни ръководители в органите на съдебната власт.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Личната ми мотивация да се кандидатирам за административен
ръководител на Апелативна прокуратура - Варна произтича от желанието ми да
приложам на практика професионалния и управленския опит, който съм придобил.

От 1984 год. работя като юрист, а от 18.06.1990 год. до настоящия момент
като прокурор. През 27-годишния ми прокурорски стаж съм работил на всички

прокурорски нива - от зам. районен прокурор в Районна прокуратура - Варна до зам. апелативен прокурор в Апелативна прокуратура - Варна. През периода 1993 - 1995 год. бях районен прокурор в Районна прокуратура - Варна, а от 1997 до 1999 год. бях и.д. прокурор в тогавашната Главна прокуратура на РБ.

Съгласно решение на ВСС по протокол № 46/2003 год. от 10.12.2003 год., имам ранг „прокурор във ВКП и ВАП”. Не са ми налагани дисциплинарни наказания, но не съм бил и награждаван.

От повече от 8 години съм заместник-апелативен прокурор и считам, че в това си качество съм натрупал опит в управлението на Апелативна прокуратура - Варна. Същевременно винаги съм участвал на 100% в случайното разпределение на преписките и делата, което не ми е пречело да изпълнявам административните и други функции, които са ми били възлагани. Като заместник на апелативния прокурор имах задължението да следя за сročността на разследването и за произнасянето на прокурорите по висящите при тях преписки, а така също за случайното разпределение на преписките и за разпределението на делата, по които се явяваме пред Апелативен съд - Варна. При комплексните ревизии в окръжните прокуратури винаги съм проверявал дейността на администрацията и достоверността и пълнотата на информацията, въвеждана в УИС.

В резултат на ежеседмичните проверки в Електронния регистър за сročността и личния ми контакт с административните ръководители на окръжните и районните прокуратури от Варненския апелативен район беше постигнат значителен напредък в подобряване на сročността при произнасянето на прокурорите и намаляване на неприключилите повече от 1 година досъдебни производства.

През годините след 2007 год. придобих и известен опит в областта на международното правно сътрудничество в рамките на Европейския съюз по линия на Европейската съдебна мрежа по наказателни въпроси, по линия на Евроджъст и на Вътрешната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество.

Ако бъде избран за административен ръководител на Апелативна прокуратура - Варна, ще направя всичко, зависещо от мене, за продължаване на установените добри практики и тяхното усъвършенстване. Имам намерение да почерпя идеи за добри практики и от другите апелативни прокуратури така, че Варненската апелативна прокуратура да има своето достойно място сред тях.

В ръководната дейност ще запазя добрите колегиални отношения с прокурорите от Апелативната прокуратура и от другите прокуратури, със съдебните служители, както и със съответните длъжностни лица от другите органи, имащи отношение към противодействието на престъпността.

Считам, че имам необходимия опит и капацитет да посрещна предизвикателствата, които предстоят във връзка със структурните реформи в Прокуратурата на Република, както и във връзка с принципно новите процесуални правила, въведени с измененията в НПК, в сила от 05.11.2017 год.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА - ВАРНА

Апелативна прокуратура – Варна е териториален орган с обща компетентност и с апелативните прокуратури в София, Пловдив, Велико Търново и Бургас представлява третото ниво в системата на Прокуратурата на Република България. По щат в Апелативна прокуратура – Варна има апелативен прокурор, двама заместници на апелативния прокурор и 8 прокурори.

Юридическият стаж на прокурорите в Апелативна прокуратура - Варна е средно около 26 години. Придобитият от тях професионален и житейски опит им позволява да работят отговорно, компетентно и безпристрастно.

Броят на съдебните служители е 18 и е съобразен структурно с Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България /обнародван в ДВ, бр.106/10.12.2013 г., изм. и доп., бр.58/26.07.2017 г. /. В щата влизат и двама служители, работещи в регистратурата за класифицирана информация – организационна единица, обслужваща Апелативна прокуратура –

Варна, Окръжна прокуратура – Варна и районните прокуратури във Варна, Девня и Провадия. Служителите също са със значителен стаж в прокуратурата и в работата си стриктно спазват принципите на отговорност, дисциплинираност и взаимозаменяемост при изпълнение на служебните задължения.

В района на Апелативна прокуратура - Варна са включени 6 окръжни прокуратури със съответните окръжни следствени отдели – Варна, Добрич, Разград, Силистра, Търговище и Шумен и 20 районни прокуратури в градовете Варна, Девня, Провадия, Добрич, Балчик, Генерал Тошево, Каварна, Тервел, Разград, Исперих, Кубрат, Силистра, Дулово, Тутракан, Търговище, Омуртаг, Попово, Шумен, Велики Преслав и Нови пазар.

Определяща за състоянието на Апелативната прокуратура е дейността на Окръжната и Районната прокуратура във Варна, където са съсредоточени в по-голяма степен както обема на прокурорската дейност в апелативния район, така и кадровия ресурс.

Към края на м. октомври 2017 год. 20% от утвърдения щат за прокурори и следователи във Варненския апелативен район е незает - от общо 268 бр., заетите са 214, незаетите - 54. Незаетите щатове са основно в районните прокуратури и окръжните следствени отдели. Като тежко в кадрово отношение може да се определи положението в районните прокуратури в Добрич, Силистра и Шумен, въпреки че най-големият недостиг на прокурори е в Районна прокуратура - Варна, която е с 8 незаети щатни бр. Същото е положението и в някои районни прокуратури, където при наличие на 1 или 2 незаети щатни бройки ресурсът от прокурори намалява с 30 до 50%. Такива са районните прокуратури в Провадия, Нови пазар, Кубрат и Дулово.

При окръжните следствени отдели аналогично е кадровото положение в ОСЛО при ОП - Силистра и в ОСЛО при ОП – Добрич, където незаетите места са съответно 50% и 40% .

Решаването на посочените кадрови проблеми е изцяло в ръцете на Прокурорската колегия на ВСС и може да стане по пътя на конкурсите за

първоначално назначаване. Предстоящите изменения в ЗСВ относно командироването на магистратите може частично да реши само някои от остриите ситуации в споменатите по-горе районни прокуратури.

Индивидуалната натовареност в Апелативна прокуратура - Варна, по данни от годишния доклад на главния прокурор за 2016 год. (Доклад за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2016 год.) е малко под средната за страната. През настоящата година тази натовареност е минимално увеличена и е достигнала средната за страната. Същевременно, поради тенденцията за намаляване на общата натовареност на Апелативна прокуратура - Варна и с оглед измененията в НПК, влизащи в сила от 05.11.2017 год., ще се получи известно понижаване на общата натовареност, тъй като ще отпадне удължаването на срока по чл.234, ал.3 от НПК, преписките за което са около 40% от всички. Очевидно е, че се касае за твърде комфортна индивидуална натовареност, която е право пропорционално свързана с ефективността на прокурорския труд и е необходимо да се вземат мерки за нейното повишаване.

Тъй като натовареността на Апелативната прокуратура зависи от обема на работа и броя на работещите прокурори, то резервите за оползотворяване на съществуващия прокурорски ресурс в краткосрочен план, трябва да се търсят в повишаване на обема на работата, която зависи от административния ръководител. В средносрочен план резервите са свързани с подобряване дейността на окръжните прокуратури по приключване на досъдебните производства и внасянето им със съответните прокурорски актове в съда. В дългосрочен план проблемите, свързани с натовареността, ще бъдат решени чрез предстоящите структурни реформи.

От голямо значение за микроклимата в Апелативната прокуратура е справедливото разпределение на индивидуалната натовареност. Справедливо е прокурорите в Апелативна прокуратура - Варна да са натоварени в еднаква степен и ако има минимални отклонения нагоре, те да са в посока към по-опитните и с по-голям стаж колеги. Проблеми възникват при фактическа натовареност, която не

може да се измери чрез показателите от Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 год. Такава е натовареността при извършване на комплексни ревизии, при изготвяне на атестации от ПАК и др.

Продължават да се констатира проблеми с осигуряване на нормални условия за труд на магистратите и служителите. Съществуващият сграден фонд и липсата на достатъчно на брой работни помещения за магистратите и съдебните служители в прокуратурите във Варна и в Шумен създават неприемлива ситуация, която прави невъзможно нормалното изпълнение на служебните задължения.

Натовареността на всеки един от окръжните следствени отдели при окръжните прокуратури от Варненския апелативен район е над средната за страната. В челната десетка за страната са ОСЛО при окръжните прокуратури в Силистра, Разград, Добрич и Варна. Относителното изоставане на отделите в Шумен и Търговище се дължи на недостатъчно използване на правомощието по чл.194, ал.1, т.4 от НПК от страна на административните ръководители на съответните окръжни прокуратури.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА - ВАРНА

По данни от УИС за 2016 год. по общ обем на прокурорската дейност прокуратурите от Варненския апелативен район са на трето място след Софийския и Пловдивския апелативен район.

По данни от годишния отчетен доклад на Апелативна прокуратура - Варна за 2016 год. делът на решените преписки спрямо наблюдаваните е 97.1%. По този показател Апелативна прокуратура – Варна е на второ място в страната след ВоАП и пред останалите 5 апелативни прокуратури.

Като достижение в управленската дейност на Апелативна прокуратура – Варна следва да се отбележи постигнатото през 2016 год. съотношение между

администриране и прокурорска дейност – 1 акт на администриране към 12 прокурорски акта. По този показател Апелативна прокуратура – Варна е заела първото място пред останалите 6 апелативни прокуратури. Тези данни недвусмислено показват, че със значително по-малък административен ресурс се осигурява по-голям обем прокурорска дейност. С аналогични показатели са и някои от окръжните прокуратури, което следва да се адмира и да се наложи като стереотип за работа и на другите окръжни прокуратури, които са със съизмерим обем на прокурорската дейност.

Към 31.10.2017 год. в окръжните прокуратури от апелативния район има 127 досъдебни производства, водени срещу известни извършители и неприключили в продължение на повече от 1 година. От тях неприключилите над 5 години са 36. За районните прокуратури тези стойности са съответно 508 и 55.

Неприключилите досъдебни производства в продължение на повече от една година се очертават като проблем във връзка с изискването за разглеждане и решаване на делата в разумен срок, с упражняването на контрола от страна административните ръководители на първоинстанционните прокуратури по чл.140 ал.3 от ЗСВ (чл.143 ал.4 от ЗСВ отм.) и с общественото доверие към прокуратурата.

Също към 31.10.2017 год. в Апелативна прокуратура - Варна по реда на Указанието за специален надзор (УСН) се наблюдават 36 наказателни производства – досъдебни производства и дела в съдебна фаза. От въвеждането на УСН през м. март 2014 год. до момента са били взети на СН 48 досъдебни производства, от които само 12 са приключили.

От началото на 2017 год. окръжните прокуратури от Варненския апелативен район са внесли 227 обвинителни акта в съответните окръжни съдилища, по справка от УИС. До същата дата прокурорите от Апелативна прокуратура - Варна са участвали в разглеждането на 242 въззивни наказателни дела от общ характер. Очевидно е, че при този темп на внасяне на обвинителни актове в окръжните съдилища, ще се стигне до понижаване и на така ниската натовареност на прокурорите от Апелативната прокуратура.

От изложеното е видно, че са налице положителни резултати от работата на прокуратурите в апелативния район, налице са и проблеми. Считаю, че ако бъде избран за следващ административен ръководител, ще съм в състояние да осигуря приемственост за запазване на добрите постижения и същевременно, чрез тяхното надграждане, да допринеса за решаването, както на съществуващите, така и на проблемите, които неминуемо ще възникнат.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА - ВАРНА И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Основната цел, която си поставям и за постигането на която съм мотивиран да работя, ако бъде избран за апелативен прокурор, е подобряване качеството на прокурорската дейност, осъществявана във Варненския апелативен район от Апелативната, окръжните и районните прокуратури в следните насоки:

- еднакво прилагане на закона;
- провеждане на досъдебните производства в разумен срок;
- изготвяне на качествени прокурорски актове;
- активна, обективна и безпристрастна позиция на прокурорите в съдебните производства за налагане на справедливи наказания.

За постигането на тази цел имам намерение да предприема следните мерки:

1. Ще подкрепям и стимулирам изразяването на ясни и недвусмислени позиции на Апелативната прокуратура относно приложението на закона, спазването на процесуалните правила и етиката на магистратите при осъществяване на инстанционен и служебен контрол на прокурорските актове и при ревизионната дейност. Приоритетно ще взема мерки за бързо обобщаване на прокурорската практиката във връзка с измененията на НПК, в сила от 05.11.2017 год. и настройване на прокуратурите от Варненския апелативен район да работят по новите правила. Ще организирам обучителни съвещания за обсъждане на

проблемите, които ще възникнат и ще търсим решения в съответствие с Указанието на главния прокурор по новите нормативни положения в ЗИДНПК(ДВ бр.63/2017 г.), с възникващата съдебна практика или по пътя на тълкуването. Ще насърчавам повишаване професионалната квалификация на прокурорите, следователите и съдебните служители чрез участие и в други форми на обучение.

2. Ще изисквам от административните ръководители да осъществяват ефективен контрол за спазване на сроковете за извършване на разследването и на сроковете за мерките за процесуална принуда. Лично ще контролирам в каква степен се изпълняват задълженията по чл.140, ал.3 от ЗСВ.

Съвместно с административните ръководители на окръжните и районните прокуратури ще изготвим план за сериозно намаляване на висящите досъдебни производства с продължителност над 2 години и приоритетно разследване на делата, по които има лица, привлечени като обвиняеми и задържани под стража лица. За реализиране на наказателната репресия в разумни срокове ще положа усилия за създаване на условия за по широко използване на института на бързите производства по ал.1 и по ал.2 на чл.356 от НПК. Ще работя и за запазване нивото на използване капацитета на следователите чрез законовия механизъм по чл.194, ал.1, т.4 от НПК.

3. Увеличаване обема и подобряване качеството на ревизионната дейност по отношение на окръжните прокуратури с цел своевременно отстраняване на негативите в работата в съответствие с Указанието за контролната дейност в ПРБ. Ще планирам ежегодното извършване на планови комплексни ревизии във всички окръжни прокуратури, включително и в следствените им отделения. Ще изисквам от административните ръководители на окръжните прокуратури извършването на ежегодни комплексни ревизии и в районните прокуратури. В определени случаи ще разпореждам извършване на тематични ревизии и проверки в окръжните и районните прокуратури или по конкретни преписки или досъдебни производства. При констатиране на случаи на продължителни разследвания и при данни за

покажано бездействие от наблюдаващите прокурори или разследващите органи ще предприемам съответните дисциплинарни мерки.

Имам намерение да създам два ревизионни екипа, които под ръководството на зам. апелативните прокурори ще извършват комплексни ревизии в окръжните прокуратури извън Варна. Екипният принцип ще бъде спазван при извършване на тематични проверки и в районните прокуратури, като в екипите ще бъдат включвани и прокурори от съответните окръжни прокуратури. Окръжната и Районната прокуратура във Варна, както и Окръжният следствен отдел ще бъдат ревизирани с участието на всички прокурори от Апелативна прокуратура – Варна.

4. Увеличаване ангажираността на прокурорите от Апелативна прокуратура - Варна по досъдебни производства, водени за престъпления от Единния каталог за корупционните престъпления. Това ще става в съответствие с Указанието за специален надзор и след внимателна преценка за правната и фактическата сложност на съответните казуси и задължително отчитане мнението на наблюдаващите прокурори.

5. Повишаване качеството на изготвяните прокурорски актове на районно, окръжно и апелативно ниво и особено на внасяните прокурорски актове в съда. Ще взема стриктни мерки за ограничаване буквалното възпроизвеждане на съдържанието на актовете на проверяващите или разследващите органи.

6. Ще изисквам и насърчавам активността на прокурорите в съдебната фаза на наказателния процес пред първата и въззивната инстанция с цел намаляване броя на оправдателните присъди и върнатите от съда дела и за налагане на справедливи наказания на признатите за виновни подсъдими. Ще държа и на добра подготовка и активността при участие в делата по ЗОДОВ.

Втората важна цел, която си поставям, е да продължа станалата вече традиционна роля на Апелативна прокуратура - Варна за създаване на атмосфера на добри колегиални отношения между прокурорите и служителите в прокуратурите от апелативния район и за осигуряване на възможно най-добрите материални условия за качествената им работа.

За постигането на тази цел:

1. Ще формирам управленски екип от прокурори, които подкрепят постигането на целите, изложени в настоящата концепция и са готови с работата си да осигурят тяхната реализация, в условията на приемственост на добрите практики и постижения в дейността на Апелативна прокуратура – Варна. Ще работя за подобряване на екипността както в управлението на прокуратурите, така и в ревизионната дейност и в досъдебното производство.

2. Тъй като съм дълбоко убеден, че в основата на доброто управление и добрия микроклимат в прокуратурите е справедливото разпределение на работата, това ще бъде водещото начало при възлагането на задачи, извън случаите, когато е задължително разпределението на преписките чрез модула за случайно разпределение на УИС. Когато чрез системата за случайно разпределение на преписките се получат различия в индивидуалната натовареност на прокурорите, същите ще се преодоляват чрез разпределението на участията в съдебни заседания и участията в ревизионни екипи.

3. В името на добрите колегиални отношения между прокурори и служители имам намерение да установя ясни, конкретни и принципни правила за администриране и обективна преценка на работата на всеки прокурор и служител. Когато съм на работа, вратата на кабинета ми ще остане отворена и занапред, с готовност да обсъждам всички въпроси, които вълнуват колегите ми. Имам желание да предам на колегите опита си за работа чрез използване на възможностите на УИС.

Третата цел е свързана със запазване и повишаване ефективността на взаимодействие с органите на МВР, ДАНС, ТД на НАП – Варна, Митница – Варна и провеждане на балансирана, открита и ясна медийна политика, в съответствие с правилата в Прокуратура на Република България.

1. Постигането на тази цел ще осъществявам при стриктно спазване на писаните и неписани междуинституционални правила и личен контакт с

ръководителите на съответните териториални органи, основан на взаимно доверие и толерантност.

2. Същевременно ще изисквам осъществяването на качествен надзор за законност върху работата на държавните институции за спазване върховенството на закона, правата и свободите на гражданите, както и за активизирането на държавните контролни органи за изпълнение на техните законови правомощия.

3. Медийна политика ще се осъществява и занапред по реда, по който това е ставало и досега с използването на високия професионализъм на експерта на Апелативна прокуратура - Варна за връзки с обществеността.

В заключение искам да посоча, че тези цели и мерки не са и не могат да бъдат изчерпателно изброени. Те подлежат на допълване и прецизиране съобразно въпросите, които ще възникват в хода на работата. Ако бъде избран за административен ръководител, ще запазя всички достигнати стандарти и ще продължа всички добри практики, въведени в Апелативна прокуратура - Варна, като същевременно ще работя за доразвиване, усъвършенстване и надграждане на постигнатото.

Уверен съм, че реализацията на целите би била възможна единствено и само с подкрепата на целия колектив и при наличието на ясно лидерство и ясна отговорност.

Гр. Варна,

02.11.2017 год.

С уважение:

/ В. Мичев/