

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ПЛОВДИВ**

ОТ

**ДИМИТЪР ЗДРАВКОВ БЕЛИЧЕВ
ПРОКУРОР В ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ПЛОВДИВ**

**КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ ДЛЪЖНОСТА
АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ – РАЙОНЕН
ПРОКУРОР НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ПЛОВДИВ**

Уважаеми Дами и Господа, членове на Прокурорската колегия при Висш Съдебен Съвет,

На основание чл. 194а, ал.2 от Закона за съдебната власт и Наредба №1/09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители представям на Вашето внимание своята концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – Пловдив. Последната съм изготвил във връзка с кандидатурата си за административен ръководител на Районна прокуратура – Пловдив, като съм се постарал да изложа своята мотивация за заемане на тази длъжност, да направя анализ и оценка на РП – Пловдив, както и да очертая конкретни цели при управлението на тази структура, съобразно разбиранията ми. Настоящото изложение представлява сбор от статистически данни, които съм възприел от годишните доклади за дейността на Районна прокуратура – Пловдив и на Прокуратурата на Република България, както и писмено обективизиране на личните ми наблюдения върху работните процеси в тази структура. Предвид авторството си в този документ, което поради задължение за обективност, следва да посоча, че съм далеч от идеята за изчерпателност, но съм все толкова близо към такава за лична убеденост в изложеното.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността

Кандидатирането ми в настоящата процедура за заемане на длъжността Административен ръководител на Районна прокуратура – Пловдив е мотивирано изцяло от придобитите от мен знания и опит като прокурор в две районни прокуратури, заместник административен ръководител и прокурор в окръжна прокуратура. Кариерата си в органите на съдебната власт започнах с встъпването ми в длъжност „младши прокурор“ в Районна прокуратура - Хасково на 01.11.2010г. През месец март 2014г., и поради служебна необходимост, бях командирован в

Районна прокуратура – Пловдив на длъжност „прокурор“, а на 21.03.2015г. встъпих в длъжност „прокурор“ в РП – Пловдив. С решение на Висшия съдебен съвет, считано от 28.07.2015г. бях назначен за заместник административен ръководител – зам. районен прокурор на РП – Пловдив, която длъжност изпълнявах до встъпването ми в длъжност „прокурор“ в Окръжна прокуратура – Пловдив на 01.09.2017г. Собственото ми убеждение е, че възприемането и опознаването на една структурна организационна единица като РП – Пловдив от няколко ъгли, представляват добра основа за справяне с предизвикателствата, свързани с управлението ѝ. От друга страна обаче осъзнавам, че надграждането върху утвърдени авторитетни управленски принципи следва да бъде осъществено чрез ефективни и новаторски способности за отстраняване на констатирани слабости. Такива способности, които не биха останали в имажинерната сфера на добрите пожелания, а реално осъществими както от административния ръководител и магистратите в РП – Пловдив, така и от служителите в администрация. Увереността си да изложа своите идеи добивам от това, че съм преминал през възловите структурни единици на РП – Пловдив до поста на заместник административен ръководител.

Наред с това, в годините съм имал възможността да посетя международни мероприятия в рамките на Европейския съюз, свързани с повишаване капацитета на органите на съдебната власт. Смея да твърдя, че по време на участията си съм изучавал стриктно организацията на прокуратури и съдилища на държави членки в ЕС, като съм възприемал техните добри практики и достижения. От друга страна тези форми на обмяна на опит представиха пред съдебни органи на страни членки в ЕС дейността на Районната прокуратура – Пловдив. Това надгради авторитета на институцията като надежден партньор в различни прояви на международноправно сътрудничество.

Мотив за участието ми в тази процедура са също така придобитите от мен, от трудовата ми дейност в няколко прокуратури през годините, умения за работа в екип и комуникация. Мога без резерви да заявя, че поддържам отлични колегиални отношения с всички прокурори от РП – Пловдив, като в същото време и познавам много добре всеки служител в администрация, както и естеството на работата му. От друга, изпълнението на професионалните ми задължения доведе до създаването на ефективна и коректна комуникация с органите на Областна дирекция на Министерство

на вътрешните работи – Пловдив, ОСО при ОП – Пловдив, както и други оперативни и разследващи органи.

Изпълнението на служебните ми задължения като заместник административен ръководител ми предостави възможността да развия способностите си своевременно и в същото време задълбочено да вниквам в създали се проблемни ситуации, като вземам правилни и авторитетни решения. Наред с това и като част от ръководния екип на тази голяма прокуратура осъзнах колко са важни отношенията на доверие между колегите, както и колко е важен индивидуалния подход към отделния прокурор или служител. Институцията Районна прокуратура – Пловдив не съставлява нищо без своя човешки ресурс, като сред него няма маловажни личности. Почтеността и коректността са добродетели, но и възискателността, която човек проявява сам към себе, е предопределяща за оценката на другите към него, тяхното уважение.

По време на работата си като в магистрат в Прокуратурата на Република България съм бил атестиран на два пъти, като съм получил „много добра“ оценка. Срещу мен не са били образувани дисциплинарни производства и не съм бил наказван. Със Заповед на Окръжния прокурор на ОП – Пловдив №35/24.03.2017г., издадена в изпълнение на Заповед №РД-02-6/15.03.2017г. на Главния прокурор на РБ за утвърждаване на указание за организация и взаимодействието между органите на досъдебното производство с обща и специална компетентност при особено сериозни произшествия, съм бил определен като прокурор за РП – Пловдив. Наред с това съм включен и в Списъка с прокурори от Националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество, съгласно Заповед РД-08-1300/11.10.2017г. на Главния прокурор на РБ.

С оглед на факта, че излагам личната си мотивация за кандидатиране на тази административна позиция и принципите си за коректност, следва да призная, че се чувствам задължен към Прокуратурата, която инвестира в мен като личност и увеличи професионалните ми качества. Сега пред мен се задава възможност да върна „даденото“ чрез предоставяне на своя труд в полза на авторитета на ПРБ и служителите в нея.

II. Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура – Пловдив

Районна прокуратура – Пловдив се намира в Апелативна зона – Пловдив, заедно с още 26 районни прокуратури и е част от Окръжен съдебен район – Пловдив, наред с Районна прокуратура – Карлово, Районна прокуратура – Асеновград и Районна прокуратура – Първомай. Териториалната компетентност на Районна прокуратура – Пловдив се разпростира върху 12 общини, сред които най-голяма е Община Пловдив.

На територията обслужвана от Районна прокуратура – Пловдив към Областна дирекция на МВР функционират 9 районни управление на полицията и 3 отдела – „Криминална полиция“, „Охранителна полиция“ и „Досъдебно производство“.

В Районна прокуратура – Пловдив утвърденият щат на прокурорите за 2016 год. е бил 53 щатни бройки /в т.ч. 4 младши прокурори. От тях към настоящият момент са заети 43 броя, а 10 броя остават незаети.

Настоящата 2017година отново е била съпътствана от промени в личния състав на РП – Пловдив, като от началото на годината са встъпили в длъжност 9 нови прокурора, сред които 3 младши прокурора. Наред с това, след проведени конкурси, включително избори за членове на ВСС, 6 прокурора в т.ч. и административният ръководител, са напуснали РП – Пловдив.

С оглед горните цифри, средната натовареност на магистратите от Районна прокуратура гр.Пловдив, въпреки лекия спад, продължава да е над средната за страната, а именно – 1 607.40 средна натовареност на един прокурор за 2016 год., 1 754.80 средна натовареност на един прокурор за 2015 год., 1 653.40 средна натовареност на един прокурор за 2014 год., 1 607.90 средна натовареност на един прокурор за 2013 год., и е все още една от най-високите на ниво районни прокуратури. При все това обаче, към днешна дата и при броя на заетите щатове, РП – Пловдив следва да бъде определена като кадрово обезпечена.

В районна прокуратура – Пловдив магистратите участват в 12 отделни групи, съобразно с видовете престъпления и спецификата на материята, с която се занимават, като всеки магистрат може да участва в повече от една група, а именно:

01 ГРУПА „Преписки постъпващи от РУП; преписки срещу непълнолетни и преписки по ЗЗ и принудителни медицински мерки“ – 40 прокурора

02 ГРУПА „Преписки постъпващи от отдел Икономическа полиция; от Агенция „Митници“; свързани с нарушения при усвояване на средства от Европейските фондове; свързани с престъпления срещу интелектуална собственост и компютърни престъпления“ – 12 прокурора

03 ГРУПА „Преписки постъпващи от териториален отдел БОП; от отдел „Криминална полиция“; от сектор Престъпления по пътищата“ – 6 прокурора

04 ГРУПА „Гражданско-съдебен надзор“ – 4 прокурора

05 ГРУПА „Общ надзор за законност“- 4 прокурора

06 ГРУПА „Присъдни преписки и такива по приложение на ЗЕЗА“ – 5 прокурора

07 ГРУПА „Бързи производства“ – 8 прокурора

08 ГРУПА „Преписки и досъдебни производства, свързани с МПП“- 3 прокурора

09 ГРУПА „Преписки и досъдебни производства, свързани с престъпления, извършени от служители на МВР“ - 3 прокурора

10 ГРУПА Определените за дежурни с нарочна заповед прокурори

11 ГРУПА „Досъдебни производства постъпващи от РУП – 40 прокурора.

12 ГРУПА „Наказателно съдебен надзор“ – 3 прокурора

Горното разпределение е осъществено по повод Заповед №РД-02-41/14.10.2015г. на Главния прокурор на Република България и издадената въз основа на нея Заповед №121/17.10.2017г. на Районния прокурор на Районна прокуратура – Пловдив.

Преписките и делата в Районна прокуратура – Пловдив се разпределят, чрез модула за случаен подбор на УИС -2 /Унифицирана информационна система/, при безкомпромисно прилагане на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ.

Администрацията в РП – Пловдив се състои от 51 съдебни служители, при щат от 51 служители, всички заети. Съотношението съдебни служители/магистрати е 1:0.96 за цялата администрация и 1:0.75 за специализираната администрация. С помощта на добрата административна организация, този брой на служителите към настоящия

момент е достатъчен за нуждите на Районна прокуратура – Пловдив и би могло да се търси разширяването му при евентуалното назначаване на още магистрати.

Към настоящия момент всички щатове за служители в администрацията на РП – Пловдив са заети, чрез успешно проведени конкурси. При постъпването си на работа в РП – Пловдив всеки служител преминава задължително обучение за изпълнение на служебните му задължения /съгласно предварително утвърдена длъжностна характеристика/, както и за запознаване с наложилите се добри практики в РП – Пловдив при административното обслужване на клиентите. Служителите в РП – Пловдив подлежат и на текущо обучения за подобряване на професионалните им умения.

Районна прокуратура – Пловдив е ситуирана в една обща сграда на площад „Съединение“ №3 в гр. Пловдив, заедно с Апелативна прокуратура – Пловдив и Окръжна прокуратура – Пловдив. За РП – Пловдив са отредени кабинети на II етаж, III етаж, V етаж, VI етаж, както и архивни помещения на VIII етаж и пристройката на IV етаж. Към тези кабинети са включени и съответните канцеларии за служители. Кабинетът на Районния прокурор и този на дежурния прокурор са разположени на VI етаж, като на това ниво се намира и специално оборудвано арестно помещение, използвано от трите прокуратури в сградата. В повечето кабинети са настанени по двама прокурори, но предвид добрите колегиални отношения в РП – Пловдив това не създава затруднения, свързани с работните процеси. Всеки прокурорски кабинет е оборудван с персонален компютър и принтер, а обзавеждането в кабинетите е като цяло в добро състояние. В сграда е осигурена постоянна и защитена интернет връзка, която бива поддържана от щатен системен администратор на РП – Пловдив. При използване на същата стриктно се спазват Вътрешните правила за информационна сигурност на автоматизираните информационни системи или мрежи в Прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед №РД -02-16 от 30.06.2016г. на Главния прокурор на Република България.

Показатели за дейността на Районна прокуратура – Пловдив и натовареността ѝ.

Текущата 2017 година за Районна прокуратура - Пловдив е към своя край, но предвид оставащото повече от месец време, следва за целите на настоящото изложение да бъдат ползвани данни от предходната 2016 година, поради обективност и цялостна статистическа завършеност.

Дейност по предварителни проверки

Ако работата на прокурорите от РП – Пловдив, а и на останалите прокурори в страна по реализиране на наказателно правната политика подлежи на етапно обособяване, то като първи нейн /най-ранен етап/ следва да бъдат посочени предварителните проверки, извършвани на основание чл. 145, ал. 1 от ЗСВ. Общият брой преписки за 2016 г., по които е работено в Районна прокуратура гр. Пловдив, възлиза на 7 010, като 5 912 са били новообразувани през годината. За сравнение през 2015 год. общият брой на преписките е бил 7 508, като 6 161 са били новообразувани, а през 2014 год. общият брой на преписките е бил 7 581, от които 6 481 са били новообразувани. Общият брой на преписките, по които е работено през отчетната година, в сравнение с предходната 2015г. и с 2014 год. бележи спад. Прокурорите от РП – Пловдив са решили общо 6 555 преписки, от които по 3 273 преписки е бил постановен отказ да се образува досъдебно производство, по 2 349 е било образувано досъдебно производство и останалите са изпратени по компетентност. Предвид факта, че по 3 273 преписки е бил постановен отказ за образуване на досъдебно производство от страна на наблюдаващия прокурор, което възлиза на 49.93 % от общия брой на решените преписки, отново показва че прокурорите от РП – Пловдив са били натоварени, в значителна част от случаи с несвойствени за компетентността им признаци. Последното съждение се подкрепя и от факта, че в сравнение с предходните 2 години се забелязва увеличаване на броя на постановените отказ за образуване на досъдебни производства, като абсолютни стойности от общия брой наблюдавани преписки и като процентно съотношение. От друга страна обаче въпреки високия процент на приключили прокурорски проверки със заключение за липса на данни за престъпление от общ характер, явяването на РП – Пловдив като адресат на такива сигнали на граждани, показва високо доверие към институцията. През 2016г. в едномесечен срок са били решени 6 306 преписки, а по останалите 249 произнасянето на съответния прокурор е станало извън този срок. Последните цифри показват висока дисциплинираност на прокурорите от РП – Пловдив при изготвяне на

своите актове, с изключение на инцидентни казуси, със завишена фактическа и правна сложност. Наред с това и измененията предвидени в чл. 145 от ЗСВ /нова ДВ бр.62/2016г., както и издадената Заповед № РД-02-30/01.11.2016 год. на Главния Прокурор на Република България, с която са уредени въпросите, касаещи сроковете за извършване на проверки лично от съответния прокурор или тези разпоредени от прокурор, на основание чл.145 ал.1 т.3 от ЗСВ, чието извършване е възложено на съответния компетентен орган извън системата на ПРБ, допълнително дисциплинираха дейността на ангажираните органи, включително наблюдаващите прокурори.

Досъдебни производства

През 2016г. прокурорите в Районна прокуратура гр. Пловдив са наблюдавали общо 11 899 досъдебни производства, от които 5 782 са били новообразуваните през годината. За сравнение през 2015г. броят на наблюдаваните досъдебни производства е бил 14 034, а през 2014г. – 13 149. През 2016 год. в Районна прокуратура гр. Пловдив са били наблюдавани общо 87 незабавни производства /2015г. – 52; 2014г. – 76/ и 1 077 бързи производства /2015г. -806 и 2014г. – 786/. От тях новообразувани са били 87 незабавни производства и 1 061 бързи производства. Спрямо общия брой на новообразуваните за година 5 782 досъдебни производства съотношението на бързите и незабавните такива е в порядъка на 20.13 %. Процентното съотношение между общия брой на новообразуваните досъдебни производства през отчетния период спрямо бързите и незабавни производства, наблюдавани през същия период бележи ръст, сравнявайки с 2015 год. 13.09 % и за 2014 год. – 12.70 %. С оглед новите нормативни положения в НПК, въведени със ЗИДНПК /ДВ бр.63/2017г., в сила от 05.11.2017г.) последните показатели значително ще се повишат в полза бързите производства с оглед отсъствието на предвидена законова възможност за провеждане на незабавни производства и тази, за провеждане на бързи производство по усмотрение на наблюдаващия прокурор, при наличие на предпоставки за това. От друга страна общо решените досъдебни производства /при 1 604 внесени в съда, 4 708 прекратени и 1 604 спрени/ представляват 79,96 % от общо наблюдаваните досъдебни производства, което е много добър атестат за работата на прокурорите от Районна прокуратура – Пловдив, като се вземе предвид, че

по нито едно досъдебно производство през 2016 год. не е допуснато провеждане на разследването извън законовите срокове.

Броят на депозираните искания на основание чл. 64 от НПК през 2016 е бил 202, като от тях са били уважени 188. Последното идва да покаже, че институтът на мярката за неотклонение „задържане под стража“, като едно от средствата за осигуряване безпрепятственото развитие на наказателния процес, е ефективно прилаган от прокурорите при РП – Пловдив, при наличие на предвидените в закона предпоставки. Наред с това в РП – Пловдив е създадена стриктна организация, свързана с надзора върху досъдебни производства, по които има взета мярка за неотклонение „задържане под стража или домашен арест“. Съгласно нарочна заповед на Административния ръководител на РП – Пловдив е определен прокурор, които да осъществява постоянен мониторинг върху делата с наложена мярка за неотклонение от посочените по –горе видове. Под този начин шансовете за превишаване на сроковете на наложените мерки за неотклонение, е сведен до минимум.

Съдебна фаза

Съдебната фаза заема централно място в наказателния процес, поради тази причина броя на внесените актове в съда, представлява основен показател в работата на РП - Пловдив. През 2016г. прокурорите от Районна прокуратура – Пловдив са внесли 1607 прокурорски акта срещу 1772 лица по 1604 досъдебни производства в съда. Изготвените обвинителни актове са били 994, внесените споразумение – 344 и предложенията за решаване на наказателните производства по реда на глава XXVIII от НПК са били 269. Като резултат на така изготвените актове от страна на прокурорите от РП – Пловдив и участието им съдебна фаза на процеса, са били осъдени и санкционирани 1681 лица, което представлява 94,86% от общо предадените на съд 1772 лица. За сравнение през 2015г. са били внесени 1449 прокурорски акта, което бележи положителен ръст в работата на прокурорите от РП – Пловдив по същество.

По така внесените през 2016г. прокурорски актове са били произнесени 20 присъди и 6 решения с оправдателен диспозитив, по отношение на 36 лица. Този показател също индикира положителен прираст в качеството на прокурорската работа през 2016г. тъй за

предходната 2015г. са били постановени 31 оправдателни присъди и 8 оправдателни решения, за 55 лица.

Относително нисък е броят на върнатите дела от съда през 2016г., поради допуснати съществени процесуални нарушения – 96 дела, които съставляват 5,97 % от общо внесените. За 2015г. техният брой е бил 87, което пък представлява 6 % от общо внесените за годината. Традиционно, прокурорите от Районна прокуратура - Пловдив изготвят и мотивират своите актове на изключително високо ниво. В случай на прекратено съдебно производство, поради допуснато съществено процесуално нарушение, върнатото досъдебно производство и прокурорски акт биват подложени на обстоен анализ от страна на прокурори от РП – Пловдив. Докладът от същия бива обективиран в писмена форма, като незабавно се уведомява Окръжна прокуратура – Пловдив. При налични законови предпоставки и нарочна преценка са били изготвени общ 60 протеста срещу разпореждания на съда за прекратяване на съдебни производства, като от тях за били разгледани 48. От тях 25 протеста са били уважени от горестоящата съдебна инстанция, а 23 са останали неуважени. Тези показатели също идват да покажат за сравнително високо професионално качество на актовете на прокурорите от РП – Пловдив.

Общ надзор за законност

През 2016г. в Районна прокуратура гр. Пловдив е работила група от четирима прокурори, които са били специализирани по отработването на преписките по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите (НЗЗОИПГ). В тази връзка са били проверени и общо 1 454 бр. административни акта, като за предходната година броят им е бил 2 360 броя, а за 2014 год. – 7 825 броя. Извършените проверки по реда на чл. 145 ал. 1 т. 1-3 от ЗСВ са били 90 броя /за 2015 год. – 100 броя, а за 2014 год. – 88 броя/. Проверките по т. 1 от посочения текст – изискани документи – 61 /за 2015 год. са 86/, личните проверки /по т. 2/ са били 2 броя /за 2015 год. не са били извършвани, а за 2014 год. – 2 броя/, а възлагателните проверки по реда на чл. 145 ал. 1 т. 3 от ЗСВ са 27 броя /2015 год. – 14 броя, за 2014 год. – 17 броя/.

Гражданскосъдебен надзор

Дейността на РП – Пловдив по гражданскосъдебния надзор е организирана съобразно Закона за съдебната власт, Инструкцията по

гражданскосъдебния надзор, както и Заповед № РП-13/31.03.2008 год. на Районния прокурор гр.Пловдив за подобряване на работата и оптимизиране информационното обслужване на гражданскосъдебния надзор. Същото е продиктувано и от законоустановените положения, съгласно ГПК, ЗОДОВ, ЗЗД и СК, регламентиращи участието на прокурора в граждански процес. За 2016 г. общият брой на граждански дела, по които са участвали прокурори от гражданскосъдебния надзор при РП - Пловдив, е 260. Общият брой на първоинстанционните граждански дела е бил 436. Броят на решените първоинстанционни граждански дела е 348 броя, от които 361 броя са новообразуваните дела, а останалите са били образувани от предходни години като Районна прокуратура гр. Пловдив е участвала в общо 307 бр. съдебни заседания по граждански дела /с предвидено участие на прокурор по закон/ пред първоинстанционния съд.

Принудително лечение

През предходната 2016 год. в РП - Пловдив са били образувани 272 преписки за принудителни и задължителни лечения и принудителни медицински мерки по реда на чл. 89 от НК. От страна на прокурорите в РП – Пловдив са били внесени 202 предложения и искания. В това число по чл. 89 от НК са били 14 броя, а по чл. 157 от Закона за здравето 188 броя. Като представителна извадка, до момента на изготвяне на отчетния доклад на РП – Пловдив за 2016г., от Районен съд гр. Пловдив са били разгледани 200 предложения, от които 90 уважени, прекратени – 48 и неуважени – 62. Уважените искания представлява 45 % от общо внесените, което отново представлява много добър атестат за работата на прокурорите от РП – Пловдив.

Международно правно сътрудничество

В Районна прокуратура гр. Пловдив е налице ефективно приложение на способите за международноправно сътрудничество, като със Заповед на Административния ръководител на РП – Пловдив с тази дейност се занимават 5 прокурора. През 2016г. прокурорите от Районна прокуратура гр. Пловдив са работили по общо 132 преписки /към 159 за предходната година 2015г./ с международен елемент, от които молби за правна помощ

/изходящи/ са 21 броя. От тях 8 броя са изпълнени, а 13 броя са неизпълнени. Входящите искания за международна правна помощ са 132 броя, като от тях 84 броя са изпълнени, а 48 броя са неизпълнени /по обективни причини/. Традиционно РП – Пловдив си взаимодейства отлично с органи на съдебната власт на други държави, като съгласно Заповед № РД-08-1300 от 11.10.2017 г. на Главния прокурор на РБ, РП – Пловдив има представител в Списък на прокурорите от Националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в Районна прокуратура – Пловдив

Достиженията в работата на Районна прокуратура – Пловдив са отразени най-обективно в авторитетния акт за резултати от извършена комплексна планова проверка по Заповед №ПП-01-76/28.09.2016г. на Главния инспектор на ИВСС, изменена със Заповед №ПП-01-76/22.11.2016г. На обстоен анализ е била подложена дейността на РП – Пловдив за времето от 01.01.2014г. до 01.12.2015г., като проверяващият екип е оценил организацията на административната дейност в РП – Пловдив като много добра, а актовете на прокурорите като мотивирани и произнесени в срок. Наред с това, разбира се, задължително следва да бъде посочена отличната работна среда, която е създадена Районна прокуратура – Пловдив. Благодарение на ръководството, и при все че през последните години магистратският състав на РП – Пловдив е бил подменен с повече от 50 процента, налице са отлични служебни и етични отношения както между прокурорите, така и между подпомагащата ги администрация. Традиционно прокурорите от Районна прокуратура – Пловдив са осъществявали своите правомощия по разследване, изцяло в рамките на законоустановените срокове, което пък е индикация за тяхната отговорност към работа и дисциплинираност. Голяма помощ в тази насока е предоставена, от създадената от Районния прокурор на РП – Пловдив деловодна организация по мониторинг на висящи преписки и досъдебни производство.

Районна прокуратура – Пловдив успешно си сложи с производствата по глава XXIV и глава XXV /отм./ от НПК, даващи бърз резултат в наказателните производства и печелещи доверието в правораздавателни

органи, в цялост. Тук е момента да бъде посочено отново, че броят на образуванията и внесените в съд бързи и незабавни производства /по отм. разпоредба на НПК/ е значително нараснал в сравнение с предходната година. Същото идва да покаже, че РП – Пловдив успешно напътства работата на органите на МВР и по този осъществява успешно наказателноправната политика на Апелативна зона – Пловдив.

В Районна прокуратура – Пловдив е създадена стриктна организация за мониторинг върху най-тежките форми на процесуална принуда – мерките за неотклонение „домашен арест“ и „задържане под стража“ в досъдебните производства.

Изключително niskият процент на съдебни актове с оправдателен диспозитив по внесени актове от РП – Пловдив е константна величина през последните години, но е и утвърждаващо доказателство за правилното упражняване на конституционните правомощия от страна на прокурорите в РП – Пловдив. Обикновено, атестат за професионалните качества на магистратите представлява броят на върнатите обвинителни актове от съда, като за РП – Пловдив този брой процентно изразен в съотношение с внесените актове е под 6 %. Последните цифри са в резултат на създадената в РП – Пловдив организация по анализ на причините за връщане на наказателни производства в досъдебна фаза. По този начин магистратите от РП – Пловдив се запознат детайлно с аргументите, заложи в съдебните актове и съобразяват своята бъдеща практика.

Работата по досъдебни производства, включени в Единния стандарт за отчитане и наблюдаване на дела корупционни престъпления и организирана престъпност съгласно Заповед ЛС 727 от 18.03.2014г. на Главния прокурор на РБ, също показва своята резултатност. Последната е подсилена с нарочно създадена организация от Районния прокурор на Пловдив по мониторинг на тези досъдебни производства и изготвяне на нарочни доклади. Наред с това с това обаче, при все че от компетентността на РП – Пловдив не са същинските корупционни престъпления, следва да се подходи към повишаване броя на внесените актове в съда или решаването на тези досъдебни производства по същество.

Сътрудничеството в сферата на международното наказателно право е успешно използвано като инструмент от прокурорите от РП – Пловдив. В същото време броят на изходящите молби за правна помощ /особено след изменение на НПК/ може да бъде завишен с оглед обективното и всестранно решаване на наказателните производства, по същество.

Отделно от това и биха могли да бъдат потърсени причините за издаването на само 2 европейски заповеди за арест през 2016г. в светлината на широко прилагане на този институт от останалите държави членки в ЕС.

Отлично обслужване на гражданите от страна на администрацията на Районна прокуратура – Пловдив с наличие на дежурен служител, предоставящ информация от деловодните системи на Районна прокуратура – Пловдив.

Достъпен и активен дежурен прокурор е традиционна фигура в Районна прокуратура – Пловдив. В нарочно определено помещение, в рамките на работния ден, дежурният прокурор приема лично гражданите дошли да подадат своите заявления и тълби до Прокуратурата. Наред с това предприема екстрени действия по комуникация с органите на МВР и други институции при осъществяване на неотложни действия по същите.

Участието на прокурорите от РП – Пловдив в образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, както и в програма „Заедно в Час по етика и право“ на Апелативна прокуратура – Пловдив е голяма стъпка в повишаване на доверието на обществото към прокуратура. Наред с това и прокурорите от РП – Пловдив получават възможност да възприемат резултата от своята дейност, от подрастващите.

Прокурорите от Районна прокуратура – Пловдив са редовни участници в обучителни мероприятия на национално и международно равнище, организирани от Националния институт на правосъдието и различни партньорски организации. Това способства за повишаване на професионалния капацитет на личния състав на РП – Пловдив и положителната резултатност в работата. Служителите в администрацията на РП – Пловдив, в рамките на различни проекти, са преминали успешни обучения, включително и по чужди езици. За в бъдеще би могла да бъде контрастирана прозрачността, при която се подбират магистратите и служителите в подобни мероприятия.

Материалната база в Районна прокуратура – Пловдив е на завидно високо ниво, като Административния ръководител успешно се е възползвал, а и навременно е апелирал, за усвояване на материални ресурси в поддръжката ѝ. Всичко това разбира се е в изключителна помощ на работещите в РП – Пловдив с оглед ефективното и ефикасно изпълнение на служебните им задължения.

Отлична организация, в логистичен и комуникативен план между Районна прокуратура – Пловдив и Областна дирекция на МВР – Пловдив. В тази връзка следва да бъде посочена създадена в Районна прокуратура Пловдив организация по надзорна дейност върху отделните районни управление и сектори в рамките на ОДМВР – Пловдив. Благодарение на същата, за всяка структурна единица от посочените отговаря предварително определен прокурор от РП – Пловдив, който следи протичането на работните процеси между двете институции в сферата на взаимодействие по наказателноправни въпроси.

Прокурорите от РП – Пловдив активно осъществяват своите правомощия и задължения, свързани със Закона за отнемане в полза на държава на незаконно придобито имущество. Наред с това, обаче би било добре да бъде изградена по тясна комуникация между ТД – Пловдив на Комисията за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество с оглед получаване на обратна връзка за постигнатите резултати от дейността на двете институции.

Коректни отношения между прокурорите от РП – Пловдив и служителите на ОЗ „Охрана“ - Пловдив при Министерство на правосъдието, свързани с логистични въпроси, най-често в рамките на бързите производства.

IV. Набелязване на цели за развитие и мерки за тяхното постигане

При изготвяне на концепция, свързана с бъдещото развитие на орган за съдебната власт, каквото на практика е Районна прокуратура – Пловдив като структурна единица, задължително следва да бъде отчетен дългогодишният труд на служителите ѝ, както и изградените в нея традиции и авторитет. В тази връзка би било лекомислено да бъдат поставени имажинерни цели при ясното съзнание, че ще останат неосъществени. Въпреки това обаче развитието, като основен феномен на човешката дейност, следва бъде прилаган и по отношение на РП – Пловдив, за да може последната да служи адекватно на обществото. Същото, което изключително се е променило през последните години, станало нетолерантно към некомпетентност и бездействие, за добро.

В тази връзка и с оглед постигането на положителните резултати съм набелязал следните цели за развитие и съответните лостове за тяхното постигане, в случай че получа Вашето доверие и бъда избран за

Административен ръководител на Районна прокуратура – Пловдив, а именно:

1. Постигане на равномерна натовареност в работата на прокурорите в Районна прокуратура – Пловдив.

В тази връзка следва да бъде съставена работна група от прокурори в РП – Пловдив, която да изследва индивидуалната натовареност на всеки един магистрат. По този начин и съобразно резултатите от техните констатации, следва да бъде коментирано включването на отделните магистрати в нарочни надзори и групи. Убеждението ми в случая е, че не може да съществуват магистрати, които преимуществено да наблюдават разследвания по бързи производства, а в същото време да са неспособни да разследват икономически престъпления. Намирам, че участието на всички прокурори във всички надзорните групи ще обедини колектива на РП – Пловдив и ще сведе до минимум усещането на неравномерна натовареност. По модел на горната ревизия следва да бъде обследвано и натоварването на служителите в администрацията на РП – Пловдив.

2. Прозрачност в управлението на РП – Пловдив.

Постигана чрез:

- решенията по управлението на РП – Пловдив, в това число всички заповеди и разпореждания издавани в тази насока, да бъдат дискутирани предварително на нарочни събрания на магистрати и служители.

- окуражавани отделните прокурори да отправят предложения до административния ръководител за свикване на общи събрания, на които да бъдат излагани съответни проблеми или идеи за развитие и организационни въпроси.

3. Подобряване на инстанционния диалог.

В тази връзка следва да се доведе до:

- увеличаване на комуникацията между Районна прокуратура – Пловдив, Окръжна прокуратура – Пловдив и Апелативна прокуратура – Пловдив, чрез инициране на периодични работни срещи с ръководителите на тези прокуратури с оглед дискутиране на възникнали проблеми в работата, както и детайлно изясняване на техните изисквания и разпореждания като висшестоящи органи.

- предоставяне на обратна информация до горестоящите прокуратури по приложението на техните разпореждания, с оглед оптимизация на работата.

- изискване на методическа помощ по конкретни досъдебни производства с фактическа и правна сложност.

4. Ефикасно взаимодействие с органите на Министерство на вътрешните работи и други разследващи структури.

- инициирани ежемесечни срещи между надзорните прокурори на съответните структури на ОДМВР – Пловдив и съответните представители на последните, с оглед коментирание на възникнали професионални конфронтации и намиране на способности за разрешаването им.

- двустранен диалог, предшестваш използването на други лостове предвидени в закона за реализиране на дисциплинарна отговорност.

5. Засилване активността при разследване на досъдебни производства, включени в Единния каталог за корупционни престъпления въведен със Заповед № ЛС 726/18.03.2014г. на Главния прокурор на РБ, при стриктно прилагане на указанието за специалния надзор в прокуратурата, утвърдено със Заповед на Главния прокурор №ЛС 729/ 18.03.2014г. В тази връзка следва да бъде посочено, че дейността на прокурорите от РП – Пловдив в борбата с конвенционалната престъпност е на високо ниво, като такива резултат трябва да се постигнат и в борбата с корупцията. Макар и същинските корупционни престъпления да не са от компетентността на районните магистрати, същите разследват такива с вероятен корупционен мотив, които също са бич за обществото ни. За постигане на ефективност в тази насока следва:

- да бъдат положени значително повече усилия в разследването на тези престъпления и постигането на по-високи резултати.

- създаване на добра организация и въвеждане фигурата на заместник районен прокурор по разследване на престъпления включени в Единния корупционен каталог, който лично да изготвя доклади до Административния ръководител на РП – Пловдив по всяко дело и при предварително утвърден график.

- съставяни на екипи от наблюдаващи прокурори, разследващи органи и оперативни работници, при фактическата и правна сложност на тези производства.

- изискване на методическа помощ по разследването от горестоящите прокуратури.

6. Всеобхватно използване на механизмите на международно правно сътрудничество.

- активизиране дейността по прилагане на механизмите за международноправно сътрудничество.

- извършване на пълна ревизия на спрените досъдебни производства, с присъстваща в тях фигура на обвиняем, и изследване възможността за прилагане на издирвателните механизми на европейските органи.

- повишена употребата на института на ЕЗА, тъй като към този момент последният може да определен като недостатъчно използван в РП - Пловдив.

7. Еталон за бързо правосъдие

- продължаване на добрата традиция на Районна прокуратура Пловдив в борбата с конвенционална престъпност чрез формата на бързо производство.

- активност на наблюдаващите прокурорите по образуване на бързи производства, по собствено усмотрение / съгласно нормативни положения в НПК, въведени със ЗИДНПК /ДВ бр.63/2017г., в сила от 05.11.2017г./.

- създаване фигурата на заместник районен прокурор, ангажиран с бързите производства. Същият следва да отговаря като надзорник на тази дейност, както и да анализира прокурорската практика по тези производства. Наред с това следва да отговаря за отношенията с останалите институции, възникнали на плоскостта на тези досъдебни производства.

- предприемане на мерки с цел уеднаквяване на прокурорската практика по тези наказателни производства.

8. Повишаване активността на РП – Пловдив в сферата на общия надзор и надзора за законност. В тази насока следва:

- да бъдат извършвани повече планове и инцидентни проверки по чл. 145, ал. 1 от ЗСВ по проблеми от обществено значение,

- широко използване на института на самосезирането от страна на магистратите.

- организиране на периодични работни срещи между представители на РП – Пловдив, представители на ОДМВР – Пловдив и представители на контролни институции с цел възприемане на различните гледни точки по наказателноправни въпроси и изграждане на добри практики за превенция на престъпленията.

9. Затвърждаване на успешната политика по редуциране броят на върнати от съда досъдебни производства и оправдателни присъди в РП – Пловдив. Ще се осъществи чрез:

- изготвяне на обективен разбор от случайно определен екип от прокурори, които да анализират съдебните актове по върнати производства и оправдателни присъди.

- оповестяване на заключенията от извършените анализи пред колектива на РП – Пловдив, с цел съобразяване на прокурорската практика с постиженията на съдебната.

- провеждане на периодични обучения по проблематични за магистратите тематики.

10. Инвестиране в професионалния актив на магистратите и служителите в РП – Пловдив. В тази насока следва:

- прокурорите от РП – Пловдив трябва да продължават да увеличават своя професионален капацитет чрез участието си в различни форми на обучителни мероприятия.

- организиране, чрез използване на възможностите на Националния институт на правосъдието, както и чрез отправяне на покани до външни експерти, на лекционни курсове.

- ясно регламентирани правила за участие в обучителни мероприятия от магистратите и служители, при равни възможности за всички.

11. Проактивна медийна политика. Общественополлезни дейности. За тази цел трябва:

- да се запази и дори увеличи активното участие на РП - Пловдив пред медиите с оповестяване на конкретни резултати, с цел повишаване доверието на обществото в институцията и изграждане на заслужен с труд имидж.

- организиране на повече пресконференции по делата с медиен отзвук, за да може информацията да бъде директно възприета от медиите и впоследствие коректно поднесена на гражданите.

- засилено партниране на РП – Пловдив с експерта по връзки с обществено в АП – Пловдив при ясно регламентиран обмен на информация.

- активното участие на прокурорите от РП – Пловдив в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ , както и в

програма „Заедно в Час по етика и право“, създадена по инициатива на Апелативна прокуратура – Пловдив.

12. Благоприятна работна среда. Насърчаване на колектива.

Работещите в Районна прокуратура – Пловдив магистрати и служители следва да продължават да упражняват своята дейност в рамките на комфортна и спокойна работна среда. Последната се постига чрез утвърждаването на ясни вътрешни правила, еднакво валидни за всички. Административният ръководител на Районна прокуратура – Пловдив трябва да участва и да помага в разследването на най-тежките престъпления, тъй като личният пример на *primus inter pares* е много важен за останалите. Наред с това той трябва да е стожер на принципа за случайното разпределение на делата и преписките в РП – Пловдив, както и да охранява този за вътрешното убеждение на магистрата.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,

Съзнавам, че с горните редове единствено успях да пресъздавам собствените си възприетия за Районна прокуратура – Пловдив, така каквато аз я възприех в работата си като заместник на административния ръководител през последните години. Вярвам, че така поставените от мен цели отразяват обективни необходимости и възможности за развитие, както и биха допринесли за поддържането на авторитета на институция. От своя страна, и в случай че успея да спечеля доверието Ви с идеите си, заявявам че и за миг няма да отстъпя от разбиранията си и ще дам всичко зависещо от мен, прокурорите и служителите от РП – Пловдив да припознаят в мое лице своя ръководител. Такъв ръководител, какъвто аз бих припознал за свой.

С уважение