

# **К О Н Ц Е П Ц И Я**

## **ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – КЪРДЖАЛИ**

Изготвена на основание чл. 194а от ЗСВ от

**ИВАН ИЛИЕВ ЙОРДАНОВ – съдия в Районен съд - Крумовград**

кандидат за заемане на длъжността

**„АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ – ПРЕДСЕДАТЕЛ  
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – КЪРДЖАЛИ”**

## **УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА - ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В качеството ми на кандидат в процедурата по избор на Административен ръководител - Председател на Административен съд - Кърджали и на основание чл.194а,ал.3,изр.1 във вр. с ал.2 и чл.194б,ал.1,т.2 от Закона за съдебната власт, представям на Вашето внимание своята Концепция за стратегическо управление на Административен съд - Кърджали с изискуемото се съдържание по Наредба № 1 от 9 февруари 2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт (приета с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 05/09.02.2017 г., обнародвана в Държавен вестник, бр. 17/21.02.2017 г.) относно личната ми мотивация за заемане на длъжността административен ръководител - председател на Административен съд - Кърджали, анализ и оценка на състоянието на съда, очертаване на достиженията и проблемите в досегашната му дейност, набелязване на цели за развитие и мерки за тяхното достигане.

### **I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.**

В началото на това изложение не мога да не отбележа, че идеята за цялостно и пълно административно правосъдие възниква през 1905 г. при провеждането на Осмия събор на българските юристи. Тя принадлежи на професора по държавно и административно право в Софийския университет Стефан Киров. Сред нейните горещи застъпници е и д-р Теодор Теодоров - бъдещ министър-председател.

Пълната реализация на ефективно административно правораздаване се постигна, когато с Административно-процесуалния кодекс (АПК), който влезе в сила от 12.07.2006г. (§3 от ПЗР на АПК) се създадоха 28 – те регионални административни съдилища в страната, с което се улесни максимално достъпа на гражданите до правосъдие и се ускори административното съдопроизводство, както и се постигна една по-добра защита на правата и законните интереси на гражданите и юридическите лица.

Административен съд – Кърджали е едно от двадесет и осемте съдилища, и съгласно §4 от ПЗР на АПК започва да функционира от 01.03.2007 година, откогато разглежда образуваните административни дела. На съда като първа инстанция, съобразно разпоредбата на чл. 89, ал. 1 от ЗСВ са подсъдни всички административни дела освен тези, които със закон са определени като подсъдни на Върховния административен съд.

Искам да Ви уверя, че приемам участието си в процедурата по избор на председател на Административен съд - Кърджали като предизвикателство към професионалните ми умения и възможности. Смятам, че един добър административен ръководител, преди всичко като „пръв сред равни”, трябва

да притежава изключително добри умения за работа в екип, да е диалогичен и да успява да мотивира този екип за постигане на максимално ефективни резултати. Ръководителят трябва да респектира, но същевременно да е комуникативен и да умее да предотвратява конфликти.

Натрупаният почти деветнадесетгодишен съдийски стаж и повече от петнадесетгодишен управленски опит като административен ръководител на Районен съд – Крумовград, както и високата комплексна атестационна оценка, дадена ми от Висшият съдебен съвет за работата ми, ме мотивираха да се явя на конкурса за избор на административен ръководител на Административен съд - Кърджали. Друг водещ мотив за това е и убеждението ми, че в личен и професионален план притежавам необходимата репутация, съгласно изискванията на Кодекса за етично поведение на българските магистрати за заемането на тази длъжност.

В тази връзка смятам, че е от съществено значение и факта, че целият ми юридически стаж е натрупан в Кърджалийския съдебен район, тъй като на 28.01.1998 г. започнах стажа си, като съдебен кандидат в Окръжен съд – Кърджали. На 20 .11. 2014 г. встъпих в длъжност съдия в Районен съд – Крумовград, която заемам и до момента, след като в продължение на повече от 15 г. съм бил административен ръководител – председател на РС без прекъсване от 15.03.1999 г. до 20.11.2014 г.

Осъществяването на функциите на административен ръководител на Районен съд – Крумовград ми даде възможност да усвоя необходимите знания и умения, свързани с ръководенето на съда, управлението на бюджета, решаване на ежедневни текущи проблеми, вземане на своевременни управленски решения, в т.ч. и такива свързани с пряката правораздавателна дейност на съда. Не мога да не отбележа, че тези качества бяха придобити от мен в резултат на неуморната ми работа и при подкрепата на колектива, благодарение на което съумяхме да превърнем Районен съд Крумовград в истински европейски съд – чист, стегнат, подреден, а даже и красив, тъй като в него се прелива по елегантен начин минало и настояще, като сме осигурили реален достъп на всеки гражданин, организация или юридическо лице до бързо, ефективно и справедливо правосъдие. Мога с гордост да заявя, че е налице напълно обновена материално – техническа база, в т.ч. изцяло реновирана сграда, която е построена през 1940 г. и понастоящем отговаря даже на изискванията за енергийна ефективност, като съдиите и служителите разполагат с максимално добри условия за работа. С колектива на Районен съд – Крумовград през времето, в което съм бил адм. ръководител на същия, винаги сме били сред съдилищата в страната с най – голям процент свършени в срок дела. Показател за качеството на свършената работа през същия този период е и процента на отменените съдебни актове, който почти винаги е бил в рамките на 1 - 1, 5 % от свършените дела. В същото време в началото на кариерата ми в продължение на почти две години съм работил и като единствен съдия и при натовареност, близка до тази на колегите ми от Районен съд – Кърджали, но и изпълнявайки едновременно функциите и на нотариус и на съдия по вписванията и то в продължение на общо 17 години и 10 месеца. Друг

качествен показател за свършената работа е и ниското ниво на престъпност в нашия пограничен район, като по някои видове дела, например по чл. 279 и 280 от НК с години не са гледани такива. Също такъв качествен показател за работата на колектива на съда е и високото обществено доверие на гражданите, които го възприемат и назовават като „нашия съд“. Съществен принос за това има и практиката на двата съдебни състава, която е идентична, непротиворечива, предвидима и прозрачна, като при нужда своевременно се обсъждат и проблемните казуси.

Не мога да не отбележа и това, че за издигане авторитета на съдебната система, през 2004 г. с екипа на съда и с участието на редица гости беше отбелязана по подобаващ начин 90 годишнината му, а на 25 април 2014 г. пък беше отбелязана още по – тържествено и по – всеобхватно 100 годишнината му, когато беше отчетено, че се е превърнал в съвременен европейски съд.

Също така трябва да подчертая, че за горепосочения период с колектива на Районен съд Крумовград винаги сме спазвали стриктно бюджетната дисциплина и сме се вместили в рамките на утвърдения ни бюджет, като едновременно с това сме успявали да постигнем и набелязаните цели по отношение на основни и текущи ремонти, придобиване на ДМА, НДА и програмни продукти. Въпреки това, откакто работя в съда не е имало сигнали за корупция и за неетично поведение, и по тази причина не е имало дори предложен за наказание служител, съдия или магистрат, а колектива са го напуснали само две служителки, поради това, че се пенсионираха и един държавен съдебен изпълнител, който напусна по собствено желание, за да се прибере в родината си .

Във връзка с проведено периодично атестиране и съгласно решение по Протокол № 45 от 14.11.2013 година на ВСС ми е определена комплексна оценка “много добра”.

В досегашната си дейност като магистрат винаги съм правораздавал и правораздавам при 100% натовареност по всички видове дела подсъдни на районен съд, като същевременно съм изпълнявал и административно – ръководни функции, в т.ч. и по заместване понастоящем.

В тази връзка съм отчел и факта, че придобитата от дългогодишния ми стаж като административен ръководител на Районен съд Крумовград висока квалификация, съчетана с умение да се вземат своевременни и точни решения на базата на притежавания богат съдийски опит, уравновесеност, съобразяване с мнението на другите, умение да се общува с колектива, силно чувство за справедливост, задълбочено разбиране на стоящите пред съответния съд стратегически цели, както и изпълнението на необходимите действия за изпълнение на дългосрочните и краткосрочните задачи за постигането им, ще ми помогнат при осъществяване на функциите на административен ръководител на Административен съд - Кърджали. Затова концепцията, която представям пред вас, показва моето разбиране, като програма за действие, за

изпълнение на специфичните цели и задачи, които стоят пред Административен съд - Кърджали.

За да мога правилно и точно да формулирам стоящите пред мен задачи и да успея да посоча верния път за правилното им решаване като кандидат за отговорната длъжност - председател на Административен съд - Кърджали, се запознах със състоянието на институцията, изучавайки задълбочено всички общодостъпни източници на информация за дейността ѝ, организацията на работа, кадровото и материално-техническото осигуряване.

Въз основа на този анализ формулирах накратко вижданията си за развитие на Административен съд - Кърджали през следващите пет години, ако получа Вашето доверие и одобрение.

През този период смятам за правилно да запазя, утвърдените и доказано добрите практики, гарантиращи правата и равнопоставеността на страните и осигуряващи бърз, професионален, справедлив и прозрачен процес, основан на върховенството на закона.

В тази насока моя най - близка цел ще бъде да въведа и някои други позитивни практики, които съвременното развитие на съдебната система налага. Смятам, че в съвкупност те биха спомогнали за постигане на още по - високо ниво в организацията на работата, която да бъде основана на екипност, въз основа на ясно формулирани правила при взаимодействието между съдиите и съдебните служители, в дух на колегиалност, с гарантиране на еднакви условия за професионална квалификация при прилагане на високи стандарти в обслужването и при прозрачност в действията.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - КЪРДЖАЛИ. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.**

Съдебният район на Административен съд-Кърджали обхваща четири районни съдилища - Районен съд - Кърджали, Районен съд - Ардино, Районен съд - Момчилград и Районен съд - Крумовград. В съдебния район са включени 1 областен център и 7 общини. На територията на Кърджалийска област е и седалището на Митническо бюро - Кърджали, граничен контролно-пропускателен пункт „Маказа“, ГПУ – Момчилград, както и ГПУ- Крумовград.

### **КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ**

Понастоящем в Административен съд – Кърджали има три щатни бройки за магистрати, от които един брой за Административен ръководител - Председател и 2 броя за съдии и същите са заети. Поради ограничения числен съдийски състав, не са образувани специализирани по материя отделения, каквато възможност предвижда чл. 91 ал. 2 от ЗСВ. Това означава, че има само един постоянен тричленен касационен състав, което при отсъствие на един от

членовете му по една или друга причина означава, че не може да се сформира такъв състав и делото следва да се изпрати на ВАС, за да определи на кой административен съд, може да го изпрати за разглеждане. При всички случаи това води до забавяне, както на самото производство, така и по отношение на произнасянето на окончателен съдебен акт. Не бива да се забравя, че това създава и определени трудности и на страните, както и на техните процесуални представители, когато имат ангажирани такива, тъй като се налага да правят допълнителни разноски, свързани с пътуване до друг административен съд.

Разпределението на делата в Административен съд - Кърджали се извършва чрез въведената от 01.10.2015 г. програма на Централизираната система за разпределение на делата(ЦСРД), утвърдена от ВСС с Решение №23/07.05.2015 год., разработена от „Смарт Системс 2010” ЕООД.

Съставът на администрацията на Административен съд - Кърджали съгласно годишния отчетен доклад за 2016 г. се състои от 15 служители, разпределени на ръководни длъжности – 2 души, обща и специализирана администрация -10 души и на технически длъжности – 3 души. Същият е съобразен с Правилника за администрацията в съдилищата и с Правилата за прилагане на класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата и към настоящия момент не е налице необходимост от увеличаване щатната численост на съдебните служители, тъй като при наличния такъв, същите са равномерно натоварени и взаимно заменяеми.

Показател за професионализма на служителите от съда е факта, че до настоящият момент не са получавани писмени жалби и сигнали от граждани против служителите за нарушения на Етичния кодекс на съдебните служители

Не мога да не отбележа, че утвърдената щатната численост за съдии и съдебни служители към 01 .07. 2017 г. е оптимална, което се вижда от отчетените в ежегодните статистически отчети обем на работа и натовареност, както и от съотношението по щат на магистрати към съдебни служители от специализираната администрация в Административен съд- Кърджали е 1: 2,25, а действителното съотношение съдии - съдебни служители е 1: 3,75.

Все пак с оглед на обстоятелството, че съдът се намира в пограничен район, не е изключено при възникване на кризисна ситуация, породена от евентуална мигрантска вълна, да се наложат спешни промени в щата на съда.

На следващо място, следва да се спра на това, че преобладаващата част от служителите са взаимозаменяеми, на други от тях се възлагат допълнителни задължения и отговорности с длъжностните им характеристики, в зависимост от възможностите и квалификацията им. Като цяло, те са натоварени равномерно и това допринася за професионално изпълнение на задълженията им, бързина и прецизност, което обезпечава осъществяването на дейностите, присъщи за един съдебен орган.

Ако се допусне намаляване на числеността на съдебната администрация, това би се отразило отрицателно върху качеството на работата и в постигнатите стандарти в обслужването на гражданите.

Очевидно е, че структурата на Административен съд- Кърджали е съобразена със Закона за съдебната власт и Правилника за администрацията в съдилищата и отговаря изцяло на утвърдената от Висшия съдебен състав щатна численост за магистрати и съдебни служители.

Считам, че за в бъдеще при наличния състав на съдии и служители в рамките на съществуващия щат, може да се създаде още по - сплотен, с високи професионални и морални качества колектив, работещ в дух на разбирателство, при изградена в много голяма степен взаимозаменяемост.

## **НАТОВАРЕНОСТ**

Сравнителният анализ на натовареността в Административен съд - Кърджали за последните три години, който е направен в годишния доклад за 2016 г. сочи следното:

За 2016 година са постъпили общо 426 броя административни, касационни административни и касационни с наказателно- административен характер дела. За 2015 г. тази цифра е 363 броя, при 294 броя за 2014 г.

Тенденцията в постъплението на делата личи при сравняване на средномесечните стойности на постъпление, които за 2016г.- 35,52 дела средномесечно, за 2015г.-30,25 дела средномесечно и за 2014г.- 24,50 дела средномесечно

Действителната натовареност по отношение на делата за разглеждане е 10,73 броя месечно за 2016 г., при 8,44 броя дела месечно за 2015 г. и 8,19 броя дела за 2014 г.

Натовареността по отношение на всички свършени дела на съдиите по щат е 9,17 броя дела месечно за 2016 г., при 6,58 броя дела месечно за 2015 г. и 7,31 броя дела месечно за 2014 г.

Общият брой на делата за разглеждане през 2016 година е 515 броя , през 2015 г. е 405 броя и през 2014 г. е 393 броя.

Следователно постъплението на дела през отчетната 2016г. е увеличено спрямо 2015 г., както и спрямо 2014 г.

Анализът на постъпленията по видове първоинстанционни административни дела показва, че през 2016 г., най-голям относителен дял имат делата по ЗУТ и ЗКИР - 37 броя дела. Следват делата по ЗДСл., ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 35 броя. През 2016 г. са постъпили и 32 броя други адм. дела, с материя по различни закони, непопадащи в останалите категории на номенклатурата. Образувани са 24 броя дела по искове по АПК, 20 броя дела по КСО и ЗСП, 13 броя дела по жалба срещу подзаконовни нормативни актове, 12 броя по ЗДС,

ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм., 8 броя дела по Изборния кодекс, 3 броя дела по ДОПК и ЗМ. Частните административни дела са 10 броя.

В Административен съд - Кърджали през 2016г. на производство са били 279 броя касационни дела и др. касационни дела, от които останали несвършени от 2015 г. са 50 броя и постъпили 229 броя дела. От тях 36 касационни и др. касационни дела са останали несвършени в края на периода, решени по същество са 226 броя дела и са прекратени 17 броя дела.

При касационните административни дела на производство преобладаващи са наказателно-административен характер дела - 275 броя дела. 4 броя са делата от категорията други касационни.

## **ПРАВОРАЗДАВАТЕЛНА ДЕЙНОСТ.**

В Административен съд – Кърджали е утвърдена практика съдебните решения да се постановяват в едномесечния срок и по този причина до момента са постигнати отлични резултати по отношение на показателя срочност на решаване на делата. От статистическите отчети се вижда, че от свършените дела за 2016 г. в срок до три месеца са приключили 88, 20%, при 91, 50% за 2015 г. и 92, 30% за 2014 г.

Спирайки се на общият брой на свършените дела (административни и касационни) за 2016 г., се вижда, че е 440 броя, при 316 броя за 2015 г. и 351 броя за 2014 г. В процентно изражение броя свършени дела спрямо общия брой на делата за разглеждане през 2016 г. е 85, 44 %, при 78,02% за 2015 г. и 89,31% за 2014 г.

През 2016 г. в срок до 1 месец са свършени 63 дела, които представляват 31,98%, от общия брой на свършените през 2016 г. първоинстанционни административни дела, които са 197 дела, в срок от 1 до 3 месеца са свършени 84 дела или 42,64% и над 3 месеца са свършени 50 дела, представляващи 25,38% от тях.

При касационните дела, за този период общо са свършени 243 дела, като в срок до 3 месеца са свършени 99 % от тях.

Видно от годишния отчетен доклад за 2016 г. от Административен съд - Кърджали са изпратени 79 броя дела с касационни жалби до Върховен административен съд, като през този период са върнати 62 броя дела, от които са оставени в сила като правилни и законосъобразни 49 съдебни акта, представляващи 79% от върнатите дела, отменени са изцяло 11 съдебни акта. За 2015 г. този показател е следният: 68 броя дела са изпратени с касационни жалби до Върховен административен съд, като има върнати 50 броя дела, от които са оставени в сила като правилни и законосъобразни 37 съдебни акта, представляващи 74% от върнатите дела, отменени са изцяло 10 съдебни акта. През 2014 г. са изпратени 70 броя дела с касационни жалби до Върховен административен съд, като през този период са върнати от ВАС 67 броя дела, от които са оставени в сила като правилни и законосъобразни 59 съдебни акта,

представляващи 88, 06 % от върнатите дела, отменени са изцяло 7 съдебни акта и 1 решение е частично обезсилено. Процентът на потвърдените актове не се е променил значително през годините, като за 2016 г.е налице известно подобряване на този показател спрямо 2015 г. и като цяло сочи за показан висок професионализъм в работата на съдиите.

В годишните отчетни доклади се сочи, че основните причини за отмяна на съдебните решения са нарушения на съдопроизводствените правила и материалния закон.

Затова смятам, че ако ми се гласува доверие, ще трябва да се стремя преди всичко да се постига точен баланс между сроковете за приключване на делата и качеството на правораздаване.

При анализа на причините, които са довели до свършване на административните дела извън посочения тримесечен инструктивен срок, най – често срещаната е свързана с несвоевременно направени искания на страните за събиране на доказателства по делото, макар че и през 2016 г. активно се прилага утвърдената практика още в разпоредително заседание съдиите – докладчици да указват на страните доказателствената тежест и в тази връзка да указват на административния орган, че не сочи доказателства за установяване фактическите основания и изпълнението на законовите изисквания при издаване на оспорения административен акт.

За усъвършенстване организацията на работа следва с решение на Общото събрание да се изготвят и въведат „Времеви стандарти за разглеждане на делата в Административен съд – Кърджали“ до изготвянето и утвърждаването на единни такива от ВСС, спазването на които ще допринесе за запазване на постигнатите резултати и на оперативната цел „Бързо правораздаване и ефективен административен процес“.

Относно причините за отлагане на делата, следва да се направи системен анализ и да се обсъдят мерки за преодоляването им.

Необходимо е да се дискутира със съдиите по въпроса за прилагането на мерки за процесуална дисциплина на страните в процеса, включително мерки спрямо адвокати и вещи лица, чието поведение е довело до неоснователно забавяне на делото, както и дисциплинарни мерки спрямо служители на съда, отговорни за несвоевременното връчване на съдебни книжа, призовки и др.

За изграждане и поддържане на доверие в дейността на Административен съд – Кърджали следва да се акцентира и на срещи между останалите органи на съдебната власт, представителите на адвокатурата, срещи с представители на административните органи с цел намаляване на неизпълнение на техните процесуални задължения. В тази връзка, следва да се правят срещи и с вещите лица за разясняване колко е важно да бъдат изготвяни в срок и съответно експертизите и за установяване на трудностите които срещат при изготвянето на експертизите.

За да се постигне намаляване броя на отменените и изменени съдебни актове, върнати след касационна проверка за сметка на потвърдените такива, както и за уеднаквяване практиката на отделните съдии по идентични казуси, следва да се свикват периодично общи събрания за анализ и обобщение практиката на съда за да се установи еднозначна практика и да не се допуска повторно неправилна такава. Считам, че е постижимо постигането на единна практика по делата, по които Административен съд – Кърджали е касационна инстанция, тъй като актовете по тези дела не подлежат на инстанционен контрол и постановяването на различни решения по идентични казуси не само създава недоверие от страна на гражданите в съда, но и дава разнопосочни сигнали за първоинстанционните съдилища, които съобразяват решенията си с тази практика.

Необходимо е да се установи постоянна връзка с административните ръководители на всички административни съдилища с цел уеднаквяване на практиката на двадесет и осемте административни съдилища в страната.

Следва да се провеждат работни срещи и с участието на магистрати от районните съдилища в района, чиито дела са предмет на касационна проверка от Административен съд – Кърджали, все с цел изясняване на причините за допускане на противоречива практика.

Всичко това в съвкупност ще позволи да се подобри качеството на съдебните актове, до уеднаквяване на практиката на районните съдилища от съдебния район на Административен съд - Кърджали от една страна, и от друга между двадесет и осемте административни съдилища в страната, в условията на еднакво прилагане на закона във възможно най-голяма степен, като по този начин ще се гарантира справедливост и предвидимост на съдебната дейност и ще повиши доверието в работата на съда.

Не на последно място считам, че е необходимо да се предприемат ефикасни мерки за осигуряване на възможност на гражданите, адвокатите и юридическите лица да упражняват своите процесуални права в електронна форма при активно прилагане на електронното призоваване и комуникация със страните. По този начин, ще се спестят време и бюджетни средства, като същите следва да се популяризират чрез срещи с органите на администрацията, институциите, както и чрез регионалните медии. Където това е възможно, следва да се акцентира на приложение на средствата на медиацията за извънсъдебно решаване на спорове. Следва да се популяризира и института на споразумението по чл. 20 от АПК, както и института на административния договор по чл. 19а-19ж от АПК, като по този начин значително ще се намали натовареността на съда, а споровете ще се решават бързо и ефективно. За да се постигне това, ще инициiram срещи между магистрати и медиатори на територията на съдебния район, както и съвместни обучения, вкл. с

представители на администрацията, за възможностите за прилагане на медиацията в административния процес.

## **КВАЛИФИКАЦИЯ НА МАГИСТРАТИ И СЛУЖИТЕЛИ**

Винаги съм отстоявал позицията, че в основата на качествено и предвидимо правораздаване стоят подготвени и мотивирани магистрати и съдебни служители и в тази насока ще способвам за постоянно повишаване на квалификацията на работещите в съда.

Не е тайна, че включените в календара на Националния институт на правосъдието, обучения са крайно недостатъчни и следва да се увеличат регионалните семинари, организирани самостоятелно или с подкрепата на НИП. Като положителна възможност, която може да бъде използвана е ежегодно да се организират регионални семинари от АБАС, Сдружението на съдебните служители, от Административен съд - Кърджали и от другите административни съдилища в района на Южна България, по предварително уточнени теми. Не на последно място е необходимо да се търсят форми и начини за обмяна на опит със съдиите и съдебните служители на съдебни институции от други страни членки на ЕС.

Ще насърчавам съдиите и съдебните служители да използват и формите за дистанционно обучение, предлагани от НИП в рамките на неговата обучителна програма. По този начин, доколкото материалите от дистанционните обучения се изпращат в електронен вид, биха могли да се ползват от всички, имащи нужда от съответното обучение. Все с такава цел е необходимо ежегодно да се организират и провеждат специализирани вътрешни обучения.

Необходимо е да се провеждат периодични дискусии със съдиите, на които да се почерпи информация за нуждите от обучение, да се набележат актуални теми за обучение и да се търсят съответните възможности за организирането им.

Считам, че следва да се изработят правила за анализ и преценка на необходимостта от обучение на всеки служител на базата на данните, съдържащи се в атестационната му бланка.

Необходимо е да се въведе практика след всяко обучение, обучаваният да запознава останалите си колеги с разискваните в процеса на обучението проблеми, а материалите да бъдат сканирани и предоставяни за ползване, чрез качването им на вътрешната папка на съда.

## **III. УПРАВЛЕНИЕ НА СЪДА. ОРГАНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАТИВНАТА И СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ.**

Считам, че приоритет на административния ръководител на съда в предстоящият петгодишен мандат следва да бъдат целите и приоритетите, заложи в Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и възпроизведени в стратегически план за действие и пътна карта на Административен съд – Кърджали за изпълнението му, които да бъдат приети на Общо събрание .

В тази връзка е особено важно утвърждаването и повишаването на ролята на съдийското самоуправление, тъй като длъжността на административния ръководител на съда не е привилегия, нито му дава изключителното право да налага еднолични решения, тъй като той е пръв между равни. Именно поради това, в своята дейност и при вземането на управленски решения, той следва да провежда редовно общи събрания на съдиите, на които да се обсъждат всички въпроси от неговата компетентност.

С въвеждането на новата деловодна система ЕДИС усилията на ръководството и на всички съдии и служители през следващите периоди трябва да бъдат насочени към подобряване на работата с нея.

С оглед утвърждаването на правила за изпращане на обжалваните актове не само на хартиен носител, но и на електронен такъв с цел пълно окомплектоване на електронното досие, следва да се организира среща с председателите на районните съдилища, което ще доведе до подобряване работата на съда.

На страницата на съда в интернет са публикувани Правила за изпращане на призовки и съобщения чрез електронни пощенски адреси и за да се популяризира тази възможност, трябва да се използва възможността ѝ за медийно разгласяване.

С цел да се улесни работата на съда, както и да се подобри обслужването на гражданите и адвокатите, трябва да се осигури в сградата на Административен съд – Кърджали свободна Wi - Fi интернет връзка.

За да могат гражданите да извършват самостоятелни справки по делата е необходимо да се осигури в деловодството на съда интерактивно табло.

Считам, че за да е налице улеснен достъп до правосъдие на всички граждани, трябва да се модифицира и интернет - страницата на съда, която за да отговаря на европейските стандарти, трябва да има възможност да предоставя информацията и на различни езици, както това е направено в други административни съдилища в предвид на това, че много голяма част от дружествата вече са с чуждестранно участие, както и поради възможното увеличаване броя на делата с участие на чужди граждани като страни..

Във връзка със заложените в актуализираната Стратегия за продължаване на реформата в съдебната система мерки, следва да се осигури и присъствието на съдебната охрана в Административен съд - Кърджали, тъй като отсъствието ѝ понастоящем оказва отрицателно влияние върху сигурността и защитеността

на съдиите и служителите, информационните носители и имуществото на съда и гражданите.

Отчитайки факта, че в Административен съд - Кърджали няма изготвена Медийна стратегия за информиране на обществеността и осигуряване на връзките със средствата за масово осведомяване, за осигуряване на пълното и обективно отразяване дейността на съда в условията на динамично променящата се законова база, следва да бъде одобрена от Общото събрание такава. В тази връзка, следва да се утвърди практика за използване на прессъобщения за предоставяне на обективна и коректна информация по дела с висок обществен интерес, като преценката за това, кои въпроси са от обществен интерес се прави от председателя. Тази информация ще се въвежда в интернет-страницата на съда, а самото прессъобщение може да бъде изпращано по факс или електронна поща в редакциите на медиите. Чрез прессъобщения могат да се правят и отговори на негативни публикации, свързани с дейността на съда, след съгласуване с председателя и съответния съдия.

Интернет - страницата на съда би била още по - добро средство за запознаване с дейността на съда, ако се въведе уеб приложение за синтез на речта, за да може да се ползва и от гражданите в неравностойно положение.

През следващите години ще продължим провеждането на инициативата „Ден на отворените врати“, като тя следва да бъде доразвита и обогатена и с организирането на симулативен съдебен процес с активното участие на ученици от горните класове с оглед запознаването им със спецификата на съдебният процес и естеството на работа на съда. Следва да започне и реализирането на Образователната програма „Съдебната власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, както и да се направи правна библиотека, оборудвана с компютърна система.

Приемайки положителния опит на други административни съдилища, следва да се въведе ежегодна анонимна анкета с граждани, адвокати, вещи лица и др. за качеството на административно обслужване на място в съда и на електронната страница с цел обратна връзка за постигнатите стандарти на обслужване. С нея могат да се видят не само постигнатите резултати, но и слабите звена където трябва да се положат усилия за отстраняването на слабостите и за постигане на по-високи резултати.

Видно от годишните отчетни доклади в Административен съд - Кърджали е инсталирано и функционира ПОС-терминално устройство за осъществяване на картови плащания за държавни такси, наложени от съда глоби и депозити за вещи лица от страни по дела. От същия източник става ясно, че в съда се използват следните програмни продукти: САС „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД, счетоводна програма "Конто"; правно-информационна система "Апис" в мрежови вариант и програма труд и работна заплата – ОМЕКС”.

## **IV. СГРАДЕН ФОНД**

Административен съд – Кърджали, видно от годишните отчетни доклади е обезпечен със самостоятелна сграда след извършени преустройство и ремонт на първи и втори етаж от четириетажна монолитна сграда (бивше общежитие), със застроена площ на всеки етаж от 525, 63 кв.метра, които бяха безвъзмездно предадени на Министерство на правосъдието, за нуждите на Административен съд – Кърджали. След извършените преустройство и ремонт на 24.03.2010 год. беше издадено Удостоверение за въвеждане в експлоатация на строежа и така, от края на месец март 2010 год. и към настоящия момент съдът осъществява дейността си в своя самостоятелна съдебна сграда, находяща се в град Кърджали, на ул.”Булаир” №12(УПИ I, кв.225 по плана на град Кърджали).

Смятам, че добрата материално-техническа осигуреност е съществен фактор и благоприятна предпоставка за успешното развитие на дейността на Административен съд – Кърджали.

В тази връзка в Административен съд – Кърджали преди всичко в предвид наличната много добра материално-техническа база е необходимо текущото ѝ поддържане на съвременен ниво, с цел максимално използване на възможностите ѝ. Също така е необходимо да се направи сертифициране на сградата на съда като енергийно ефективна, като въз основа на анализа, който ще се извърши на условията и предприемане на предписаните мерки, ще могат да се оптимизират разходите на електроенергия.

За подобряване на материално техническата база ще предприема необходимите действия за обновяване на морално остарялата техника. С цел снижаване разходите за ел. енергия по бюджетната сметка на съда и освобождаване на повече средства, друг мой приоритет е да се проучат възможностите за сключване на договор с доставчик на електрическа енергия за сградата на съда при нови, по-добри условия от досегашните, с цел снижаване на разходите в бюджета. При осигуряване на съответните средства, възнамерявам да организирам поетапната подмяна на осветлението в сградата на съда с качествено LED осветление, което ще намали консумацията на ел. енергия и съответно разходите за това.

## **V. ФИНАНСОВО - БЮДЖЕТНА ДЕЙНОСТ.**

Не е възможно нормалното функциониране на съда без той да е финансово обезпечен, което се гарантира от утвърдения от ВСС бюджет и Указанията за изпълнението му. Безспорно е, че гаранция за ефективно и целесъобразно разходване на финансите дават и изработените и утвърдени Вътрешни правила за изграждане и функциониране на системата за финансово управление и контрол при изпълнението и отчитането на бюджетната сметка.

Необходимо е и стриктно спазване на принципите за законосъобразност, за добро финансово управление и прозрачност, чрез поддържане на адекватна и ефективна система за финансово управление и контрол. Следва да се спазват и изискванията на Закона за счетоводството, Закона за публичните финанси, Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Постановленията на Министерският съвет за изпълнение на държавният бюджет на Република България, приетите от ВСС решения и Указания за изпълнението им, както и чрез поддържането на адекватна и ефективна СФУК. В последните години, средствата за издръжка намаляват и предвид икономическото състояние на страната прогнозата за следващите години е още по-неблагоприятна и ще изисква още по-консервативна бюджетна политика. Това налага максимална ефективност при разходване на разполагаемите финансови средства, за да се гарантира нормално функциониране на съда при тези финансови реалности.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ:**

Концепцията, която съм изготвил и която представям пред Вас, се явява концентриран израз на моите възгледи, формирани на базата на професионалното ми израстване и натрупания управленски опит, но въпреки това не може да има претенции за всеобхватност по отношение на всички стоящи пред Административен съд - Кърджали отговорности и проблеми. Това е така, тъй като много от тях са чисто специфични и възникват и ще възникват при ежедневната правораздавателна дейност и затова съм акцентирал вниманието си върху най - главните и най - наболените проблеми, които са налице към настоящия момент.

Формулираните в настоящата концепция цели, ще бъдат успешно постигнати единствено и само с подкрепата на целия колектив на Административен съд – Кърджали и то при условие, че се установят трайни колегиални отношения между магистрати и служители, както и при наличието на ясно формулирани и конкретни правила за дейността на всеки от тях.

В случай, че ми гласувате доверие и отговорността да ръководя Административен съд - Кърджали ще работя упорито и безкомпромисно за изграждане на атмосфера на разбирателство и взаимно уважение, която е гаранция за реализиране на ефективно, прозрачно и качествено правораздаване.

13 ноември 2017 г.  
гр. Крумовград

С УВАЖЕНИЕ:  
(Иван Иорданов)