

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА-БУРГАС

от КРАСИМИРА ГЕОРГИЕВА КАТЕЛИЕВА – И.Ф. Административен
ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-Бургас

относно

участие в конкурс за избор на административен ръководител-окръжен
прокурор на Окръжна прокуратура-Бургас

на осн. чл. 194б,ал.1,т.2 от Закона за съдебната власт

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Като кандидат за Административен ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-Бургас представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура-Бургас за следващите пет години. Концепцията е изготвена с оглед изискването на чл. 194а,ал.2 и чл. 194б,ал.1,т.2 от Закона за съдебната власт, структурирана е съобразно предвиденото в чл. 47,ал.5,т.6 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите на магистрати и за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт, приети с Решение на Пленума на ВСС по протокол № 5/09.02.2017 г.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността:

Личната ми мотивация да кандидатствам за длъжността Административен ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-Бургас се основава на придобитите от мен професионален и управленски опит, водещи до увереност, че мога да се справя с цялостната организация на дейността на съответния орган на съдебната власт.

Целият ми магистратски стаж е формиран в системата на Прокуратурата на Република България. За тези близо 18 години преминах последователно през следните длъжности - започнах работа като младши прокурор в Районна прокуратура-Ямбол през м. март 2000 г. През м. ноември 2001 г. продължих като прокурор в Районна прокуратура-Бургас. През периода м. януари 2010 г. – м. февруари 2012 г. бях прокурор-наставник на младши прокурор в Районна прокуратура-Бургас.

След успешно участие в конкурс за повишаване в длъжност, през м. март 2012 г., встъпих в Окръжна прокуратура-Бургас като прокурор.

През м. декември 2012 г. бях избрана за Заместник административен ръководител-заместник окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-Бургас. В това качество съм участвала в управленския екип, замествала съм многократно Административния ръководител окръжен прокурор при отсъствията му, издавала съм Заповеди и Разпореждания. Произнасяла съм се по искания на осъдени лица за прекъсване на изтърпявано наказание лишаване от свобода и пробация, по искания на осъдени лица за изготвяне на предложение за условно предсрочно освобождаване, по искания на осъдени лица за възобновяване на наказателни и административнонаказателни производства. Със Заповед на Административния ръководител от 01.12.2015 г. са ми възложени всички правомощия по разпределение на преписките и досъдебните производства между прокурорите в Окръжна прокуратура-Бургас, както и всички произтичащи права и задължения във връзка с тази дейност. Като Заместник административен ръководител съм участвала като ръководител на екипите, извършващи годишни ревизии на районните прокуратури, като освен с организацията, съм участвала реално и в ревизиите в частите „Организация, стил, методи и работа на ръководството“ и в надзора „Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“. Участвала съм в комисии, като председател и като член на помощна атестационна комисия за атестиране на прокурори от районните прокуратури в района на Окръжна прокуратура-Бургас. Участвала съм в множество комисии по проведени конкурси в Администрацията на Окръжна прокуратура-Бургас, в това число за избор на „прокурорски помощник“ и съдебни служители.

Повече от 15 години, и понастоящем, наред със задълженията ми като прокурор и Заместник административен ръководител, работя и в надзора „Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“.

Работата в надзора ми дава поглед върху съдебната практика на Окръжен съд-Бургас, горестоящия Апелативен съд-Бургас и ВКС. Притежавам необходимите специфични знания и практически опит, свързани с изпълнение на наказанията.

В Окръжна прокуратура-Бургас съм ръководител на надзора „Противодействие на организираната престъпност и корупцията“. В това качество участвам в месечното отчитане на корупционните престъпления и тези срещу организираната престъпност, като следя за точното въвеждане и подаване на данните по статистическите таблици и справки.

През периода м. юли – м. октомври 2015 г., съгласно решение на ВСС, изпълнявах функциите на Административен ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-Бургас. С Решение на ВСС от 27.09.2017 г. отново съм избрана за И.Ф. Административен ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-Бургас.

На 24.03.2016 г. придобих ранг „Прокурор във ВКП и ВАП“.

През периода м. март 2012 г. – м. октомври 2017 г. съм била говорител на Окръжна прокуратура-Бургас. В това качество съм изготвяла прессъобщения до различни медии, представлява съм прокуратурата като съм участвала в интервюта и брифинги пред радио и телевизии и в живи предавания.

От м. януари 2015 г. съм ръководител на Регионалния консултативен център, създаден между ТД-НАП-Бургас, Дирекция „ОДОП“ и Окръжна прокуратура-Бургас, като в това качество осъществявам контакт и организирам периодични срещи с представителите на ТД-НАП-Бургас. Организирах съм обучение на прокурорите от страна на данъчните служители.

Дългогодишният ми професионален опит и последователното кариерно израстване в Районна прокуратура Ямбол, Бургас и Окръжна прокуратура-Бургас ми даде възможност да се запозная детайлно с дейността на първоинстанционните прокуратури, да изградя колегиални отношения с всички колеги магистрати и съдебни служители.

През последните пет години като Заместник административен ръководител съм участвала в управленския екип на Окръжна прокуратура-Бургас, сблъсквала съм се с проблемите на прокурорите, следователите и служителите, участвала съм в активно в разрешаването им. В това качество съм работила с Административните ръководители районни прокурори на районните прокуратури в района на Окръжна прокуратура-Бургас и съм изградила отлични служебни отношения. Познавам лично и поддържам колегиални отношения с работещите прокурори в районните прокуратури в района на Окръжна прокуратура-Бургас, съответно и с прокурорите при Окръжна прокуратура-Бургас и следователите при ОСО-ОП-Бургас. Като част от управленския екип на предходния Административен ръководител съм запозната с работата на Администрацията на Окръжна прокуратура-

Бургас, познавам добрите и слабите страни и имам идеи за оптимизирането ѝ, като съм започнала реализирането им.

През цялата ми прокурорска кариера съм била работещ прокурор и съм участвала във всички аспекти на същинската прокурорска дейност. Наблюдавам дела с фактическа и правна сложност и с висок обществен интерес. Полагала съм и полагам усилия да се усъвършенствам, чрез добиване на нови и актуални правни знания. Придобитите знания по семинари и обучения споделям с останалите колеги прокурори.

Индивидуалната ми среднодневна натовареност за 2015 г., 2016 г. и 2017 г. (до 10.11.2017 г.), е по-висока, както спрямо натовареността на прокурор в Окръжна прокуратура-Бургас, така и спрямо прокурор в същото ниво в системата на ПРБ (за 2015 г. – среднодневната ми натовареност в брой актове с тежест единица е 1,93/спрямо 1,38 на прокурор в ОП-Бургас/1,06 спрямо прокурор в страната; за 2016 г. – е 1,61/спрямо 1,39 на прокурор в ОП-Бургас/спрямо 1,11 прокурор в страната; за 2017 г. – среднодневната ми натовареност е 2,07 спрямо 1,68 на прокурор в ОП-Бургас и спрямо 1,12 на прокурор в страната).

В отношенията си към магистратите и служителите проявявам честност, принципност и безпристрастност. Спазвам принципите, залегнали в кодекса за етично поведение на българските магистрати.

Изградила съм и поддържам отлични служебни отношения с ръководството на ОД-МВР-Бургас и с ръководството на ТД-ДАНС-Бургас. Участвала съм в множество работни срещи с представители на ОД-МВР-Бургас и в обучителни мероприятия като лектор.

Считам, че благодарение на работата ми като прокурор и отношението ми към хората от колектива и към представителите на останалите институции, имащи отношение към дейността на прокуратурата, съм създавала авторитет и добро име сред тях. Придобитите професионални знания и управленски опит са формирали в мен умение да работя в екип, да вземам управленски решения, да осъществявам коректна комуникация с институции, организации, медии и граждани.

В заключение заявявам, че мотивацията за участието ми в конкурса е проява на отговорност, желание да използвам придобитите знания, опит и лични качества, за да запазя и надградя постигнатото в дейността на Окръжна прокуратура-Бургас, съответно да мотивирам прокурорите, следователите и служителите към такова изпълнение на задълженията им, което ще доведе до още по-добри резултати и ще повиши доверието в прокуратурата като цяло. В случай, че бъде избрана за административен ръководител ще се стремя да създам много добра работна среда и микроклимат за прокурори, следователи и служители, за функционирането на прозрачни правила за администриране и обективна и безпристрастна оценка на работата на всеки магистрат и служител.

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт. Обща характеристика. Материална и кадрова обезпеченост.

1. Окръжна прокуратура-Бургас, като част от структурата на Прокуратурата на Република България, е една от трите окръжни прокуратури в съдебния район на Апелативна прокуратура-Бургас.

Окръжна прокуратура-Бургас осъществява дейността си на територията на Бургаска област. С площ от 253 644 кв км Бургаска област е една от най-големите в страната. Населението ѝ възлиза на 412 684 души (по данни на НСИ към 31.12.2016 г.), като в района попадат 252 населени места, разделени в 13 общини – Айтос, Бургас, Камено, Карнобат, Малко Търново, Несебър, Поморие, Приморско, Руен, Созопол, Средец, Сунгурларе и Царево. В състава на Окръжна прокуратура-Бургас влизат 8 районни прокуратури, обслужващи посочените 13 общини: това са Районна прокуратура-Бургас, Районна прокуратура-Айтос, Районна прокуратура-Карнобат, Районна прокуратура-Малко Търново, Районна прокуратура-Несебър, Районна прокуратура-Поморие, Районна прокуратура-Средец, Районна прокуратура-Царево. Почти половината от населението на Бургаска област е съсредоточено в района на Община Бургас. Населението на гр. Бургас е 202 766 души. Особеностите на територията включена в района се формира от няколко основни фактора: наличието на външна граница на Европейския съюз – границата с Република Турция /ГКПП-Малко Търново/, съответно наличието на най-голямата в страна Митница-Бургас, Пристанище и Летище, географското разположение, включващо Южното Черноморие и свързания с това приток на туристи и криминален контингент през летните месеци, развитата индустриална инфраструктура, преминаващите през територията важни пътища – част от магистрала „Тракия“, участък от Републикански път I-9, водещ до ГКПП-Малко Търново, наличието на Затвор. Тези основни фактори определят наличието на характерни за района на Окръжна прокуратура-Бургас престъпления против митническия режим, като контрабанда, трафик на наркотични вещества и акцизни стоки, незаконно преминаване на границата и каналджийство, престъпления против собствеността, престъпления по транспорта, престъпления с предмет наркотични вещества, престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи. Предвид активизирането на криминогенната обстановка през летния сезон, увеличаването на населението в морските градове и особено в к.к. Слънчев бряг, се увеличава многократно броят на образуваните досъдебни производства, водещо до значителна натовареност на прокуратурата и разследващите органи през този период и необходимостта от провеждане на разследванията в кратки срокове.

Предвид особеностите на района в структурата на регистрираната престъпност през 2016 г. най-голям е дялът на престъпленията против собствеността – 52,69% при 56,07% за 2015 г. Второ място в структурата заемат общоопасните престъпления с относителен дял от 25,37%, при 23,37% спрямо предходния период. На трето място са престъпленията против стопанството с дял от 5,50% за 2016 г., при 4,73% за 2015 г. Дялът на престъпленията против личността е 3,57% за 2016 г., при 4,16% за 2015 г. Коефициентът на престъпността за 2016 г. е 1891,82 престъпления на 100 хил. души население и бележи намаление с 165,39 престъпления в сравнение с аналогичния период на 2015 г. - 2025,85 престъпления, намаление е налице и в сравнение 2014 г.

2. Окръжна прокуратура-Бургас се помещава в две сгради. Едната е част от Съдебната палата на гр. Бургас и е актувана с акт за публична държавна собственост № 2352/22.10.2001 г. на Областния управител на обл. Бургас, като преди това с Решение № 390/01.06.2001 г. и Решение № 604/20.08.2001 г. на Министерски съвет, сградата е безвъзмездно предоставена за управление на Министерство на правосъдието. Кабинетите на магистратите и съдебните служители са разположени на втори и трети етаж от сградата. Окръжният следствен отдел и обслужващата го администрация ползват част от сградата на ОД-МВР-Бургас, като кабинетите на следователите и служителите са разположени на два етажа. Материално-битовите условия на работа на прокурорите, следователите и служителите са много добри. Към днешна дата това е относимо и към материално-битовите условия на работа на прокурорите и служителите от районните прокуратури. Всички магистрати и съдебни служители са обезпечени с компютърни конфигурации, които периодично се подменят с по-нови. Прокурорите и служебните служители имат персонален акаунт за електронна поща, за работа с „УИС“ и за достъп до локалната страница на ПРБ.

Щатът на Окръжна прокуратура град Бургас се състои от 49 магистрати (прокурори и следователи) и 49 съдебни служители. Броят на прокурорите по щат в Окръжна прокуратура град Бургас възлиза на 26, от които: незаает е единствено щатът на Административен ръководител окръжен прокурор, 3 Заместник на Административния ръководител окръжен прокурор и 22 прокурори. Броят на следователите по щат възлиза на 23, от които 1 Завеждащ Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура-Бургас и 19 следователи, като 1 щатна бройки за следовател е незаета, и 2 щатни бройки за млади следователи - незаети.

Административният състав на Окръжна прокуратура град Бургас наброява 49 служители, работещи в обособени структурни звена, съгласно утвърдено длъжностно щатно разписание на главен прокурор на Р България, както следва: 1 съдебен администратор; 1 административен секретар; обща администрация в структурно звено „Финансова-стопанска дейност и

административна дейност” със следните длъжности: 1 главен счетоводител, 1 главен специалист – счетоводител, 1 старши специалист – счетоводител, 1 главен специалист-човешки ресурси, 1 касиер, 1 домакин; обща администрация - структурно звено "Информационно и техническо обслужване" е обособена в длъжностите: 2 системни администратори; 4 шофьор - призовкари ; 1 – пазач; 2 – чистачи; специализирана администрация: трима прокурорски помощници; служба „Регистратура, деловодство и архив” : 1 – завеждащ служба; 15 съдебни деловодители; 1 съдебен архивар; 1 призовкар. „Окръжен следствен отдел”: служба деловодство, включваща 1 – завеждащ служба; 10 съдебни деловодители.

Съотношението служители - магистрати в ОП-Бургас е 1,1 / 1 и е под средното за страната – 1,8 / 1. Към настоящия момент, с оглед високата натовареност на ОП-Бургас намирам, че числеността на служителите не отговаря на изискването за обезпеченост на дейността и е необходимо увеличаване на броя на съдебните служители с още две бройки съдебни деловодители и една бройка прокурорски помощник.

Щатната численост на магистратите в Районна прокуратура - гр. Бургас е 44 броя, от тях заети - 36 бр., а именно: 1 щатна бройка Административен ръководител районен прокурор, 3 щатни бройки заместник административен ръководител, 35 щатни бройки за прокурори, от тях заети 28 бр., 5 щатни бройки за младши прокурор – от тях 4 бр. заети и 1 незаета.

Щатната численост на магистратите в Районна прокуратура - гр. Несебър е 9 щатни бройки, от тях: 1 щатна бройка Административен ръководител районен прокурор; 6 щатни бройки прокурор, от които 4 заети и 3 незаети бройки, 1 щатна бройка за младши прокурор – заета.

Щатната численост на магистратите в Районна прокуратура - гр. Айтос е 5 щатни бройки, от тях: 1 щатна бройка Административен ръководител районен прокурор, 4 щатни бройки прокурор, от които 3 заети и 1 незаета.

Щатната численост на магистратите в Районна прокуратура - гр. Карнобат е 5 щатни бройки, от тях: 1 щатна бройка Административен ръководител Районен прокурор, 4 щатни бройки прокурор, от които 3 заети и 1 незаета.

Щатната численост на магистратите в Районна прокуратура - гр. Малко Търново е 3 щатни бройки, от тях: 1 щатна бройка Административен ръководител районен прокурор, 2 щатни бройки прокурор, от които 1 заета и 1 незаета.

Щатната численост на магистратите в Районна прокуратура - гр. Поморие е 4 щатни бройки, от тях: 1 щатна бройка Административен ръководител районен прокурор, 3 щатни бройки прокурор, от които 1 заети и 2 незаета – на едната незаета бройка, считано от 16.10.2017 г. със Заповед на Главния прокурор е командирован мл. прокурор от РП-Русе.

Щатната численост на магистратите в Районна прокуратура - гр. Средец е 4 щатни бройки, от тях: 1 щатна бройка Административен ръководител районен прокурор, 3 щатни бройки прокурор, от които 1 заета и 2 незаети.

Щатната численост на магистратите в Районна прокуратура - гр. Царево е 4 бр., от които нито една не е заета от титуляр. В Районна прокуратура-Царево работят трима командировани прокурори, в това число И.Ф. Административен ръководител районен прокурор г-жа Цанка Богомилова и двама младши прокурори.

От изложеното е видно, че в целия район на Окръжна прокуратура-Бургас е налице кадрово необезпечение, като се открояват проблемите в Районна прокуратура-Несебър, Районна прокуратура-Царево и Районна прокуратура -Бургас.

В Районна прокуратура-Несебър, предвид изключително високата натовареност на прокурорите, считам че следва да се увеличи щатната численост с една бройка прокурор, както и във възможно най-кратък срок да се обяви конкурс за заемане на незапълнения щат.

В Районна прокуратура-Царево и Районна прокуратура-Бургас щатната численост е оптимална, но също следва във възможно най-кратък срок да се обяви конкурс за заемане на незапълнения щат.

Относно незаетите щатни бройки за прокурор в останалите районни прокуратури, считам, че след обявяване на конкурс тези места ще бъдат заети.

Ш. Достижения и проблеми в дейността на Окръжна прокуратура-Бургас.

На фона на регистрираните и разкрити престъпления, през 2016 г., в района на Окръжна прокуратура – Бургас, са образувани 10 197 досъдебни производства срещу 9 936 досъдебни производства за 2015 г. срещу 9 529 досъдебни производства за 2014 г. Решените от прокурорите досъдебни производства през 2016 г. са 13 449, за 2015 са 12 266, за 2014 г. са 12 354. През 2016 г. общият брой на внесените с обвинителни актове, със споразумения и с постановления по чл. 78а от НК в съда дела е 2 983 като през 2015 г. те са били 2 534, а през 2014 г. са възлизали на 2 332. През 2016 г. на съд са предадени общо 3 225 лица срещу 2777 лица за 2015 г. Техния брой през 2014 г. е бил 2 770 лица. Осъдените и санкционирани лица през 2016 г. са 3 112, срещу 2 778 за 2015 г., срещу 2 731 за 2014 г.

За 2016 г. е налице положителна тенденция за ръст по основните показатели – образувани, решени и внесени на съд дела.

Увеличението на броя на внесените в съда дела свидетелства за по-добра ефективност на работата на разследващите органи и прокуратурата,

като усилията следва да насочени към още по-голямо оптимизиране на сročността на разследване.

През 2016 г. на съд са предадени общо 3 225 лица срещу 2777 лица за 2015 г. Техния брой през 2014 г. е бил 2 770 лица. Налице е тенденция на повишаване на този показател, основно характеризиращ прокурорската дейност.

Осъдените и санкционирани лица през 2016 г. са 3 112, срещу 2 778 за 2015 г., срещу 2 731 за 2014 г.

Ускоряване на наказателната репресия е един важен фактор на генералната превенция за борбата срещу престъпността. Бързото разкриване, разследване и наказване на извършителите на престъплението оказва възпиращо въздействие върху лицата с престъпни намерения. Затова е важно да се отбележи, че през 2016 г. на територията на ОП-Бургас са наблюдавани общо 579 незабавни производства. Относителният им дял спрямо общо наблюдаваните 18 278 досъдебни производство представлява 3,16 %. За сравнение през 2015 г. са били наблюдавани общо 191 незабавни производства, с относителен дял спрямо общо наблюдаваните 1.14 %, а през 2014 г. - общо 229 незабавни производства, с относителен им дял спрямо общо наблюдаваните 1.39 %. Следователно, налице е положителна тенденция към увеличаване на броя на незабавните производства.

С последните промени на НПК, конкретно отмяната на Глава 25 „Незабавно производство“, от голямо значение е използването на възможността по делата да се провежда бързо производство, във всички случаи, в които са налице законовите предпоставки за това.

През 2016 г. са наблюдавани общо 2153 бързи производства. Относителният дял спрямо всички наблюдавани през периода 18 278 досъдебни производства представлява 11,77 %. В сравнителен план през 2015 г. са наблюдавани общо 2 206 бързи производства. Относителният дял спрямо всички наблюдавани през периода 16 809 досъдебни производства е представлявал 13,12 %. През 2014 г. са наблюдавани общо 1 245 бързи производства, като относителният дял спрямо всички наблюдавани през периода 16 360 досъдебни производства е представлявал 7.61 %.

Срочност на разследването. Приключени и неприключени ДП.

Общият брой на приключените досъдебни производства през 2016 г. възлиза на 10 896. Това съставлява 59.61 % от общо наблюдаваните през отчетния период 18 278 досъдебни производства. В сравнителен аспект, приключените ДП през 2015 г. възлизат на 10 309, което съставлява 61.33 % от общо наблюдаваните 16 809 досъдебни производства; през 2014 г. те са 10 739 и съставляват 65.64 % от общо наблюдаваните 16 360 досъдебни производства. Анализът на тези данни води до заключение, че и през 2016 г. продължава да е налице известен спад, какъвто се е наблюдавал и през

2015 г.

Срочността на приключване през 2016 г. е както следва: в законов срок са приключени всичките 10 896 досъдебни производства. Неприключените досъдебни производства през 2016 година са 5 230. Всичките са в законов срок.

В сравнителен аспект за: 2015 г. в законов срок са приключени 10 308 досъдебни производства, което е съставлявало 99.99 % от общо приключените 10 309 дела. Без продължен срок от по-горестоящ прокурор е приключено само 1 ДП. Неприключените досъдебни производства през 2015 година са 4 627. От тях в законов срок са 4504 досъдебни производства, което съставлява 97.34 % от общо неприключените, а без продължен срок са били 123 дела, което е 2.66 % от общо неприключените досъдебни производства. По прокуратури делата извън срок са се разпределяли – РП-Бургас-33 и РП-Несебър-90. В останалите прокуратури няма неприключени дела извън срок; - 2014 г. в законов срок са приключени 10 290 ДП, съставляващи 95.81 % от общо приключените 10 739 дела. Без продължен срок от по-горестоящ прокурор са приключени 449 дела, което е 4.18 % от общо приключените ДП. Неприключените досъдебни производства през 2014 година са 3 731, от тях в законов срок са 3 646 досъдебни производства, което съставлява 97.72 % от общо неприключените, а без продължен срок са били 85 дела, което е 2.28 % от общо неприключените досъдебни производства.

Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество през отчетния период е както следва: до 7 месеца – 3633 дела, до 1 година – 969 дела и над 1 година – 786 дела. В сравнителен аспект, през 2015 г. тази продължителност е както следва: до 7 месеца – 3435 дела, до 1 година – 806 дела и над 1 година – 775 дела; за 2014: до 7 месеца – 3057 дела, до 1 година – 881 дела и над 1 година – 692 дела. Наблюдава се увеличаване на броя на делата и в трите групи, което е в резултата на поголемия брой наблюдавани досъдебни производства.

Проблем за Окръжна прокуратура-Бургас е наличието на образувани и неприключени досъдебни производства (т.нар. стари дела, образувани преди 2015 г.) За 2014 г. броят на тези дела е 29, за 2013 г. е 17, за 2012 г. е 16, за 2011 г. е 4, за 2010 и по-стари години е 14, т.е. общо 80 дела. Следва да се отбележи, че броят на старите дела е бил значително по-голям, но благодарение на усилията на наблюдаващите прокурори и осъщественият контрол от Административния ръководител и горестоящата прокуратура, е значително редуциран.

Броят на решенията от Окръжна прокуратура-Бургас инстанционни преписки възлиза на 600 /срещу 654 за 2015 г. и 747 за 2014 г. /Това съставлява 3,07 % от общо решенията преписки по следствения надзор. След извършена инстанционна проверка, потвърдени са 539 постановления

на районните прокуратури в окръга, което съставлява 82,52 % от общо разгледаните инстанционни преписки. В сравнителен аспект за 2015 г. броя на потвърдените актове е бил 539, съставляващи 82,52 %, а за 2014 г. броя на потвърдените актове е бил 639, съставляващи 85,54 %.

През 2015 г., 2016 г. и 2017 г. прокурорите при Окръжна прокуратура-Бургас са с по-висока среднодневна натовареност в сравнение със среднодневната натовареност на прокурорите в страната от окръжно ниво.

За същия период прокурорите при районите прокуратури /с изключение на Районна прокуратура-Малко Търново/ също са с по-висока среднодневна натовареност спрямо прокурорите в страната на районно ниво. Най-натоварени са прокурорите в Районна прокуратура-Несебър, следвани от Районна прокуратура-Бургас, Районна прокуратура-Айтос.

По отношение на върнатите от съда дела и оправдателните присъди:

През 2016 година Окръжен съд-Бургас и съдилищата на територията на Окръжен съд-Бургас са върнали за доразследване на прокурорите общо 63 от внесените досъдебни производства с обвинителни актове, което представлява 6,1% от внесените обвинителни актове. 7 бр. са неodobрените и върнати споразумения с допуснати процесуални нарушения по чл. 381 ал. 2 и ал. 3 от НПК, както и 15 бр. са върнатите предложения за приложение на чл. 78а НК, т.е. общо всички върнати на прокуратурата дела са 85 бр. Те представляват 2,8 % от всички внесени в съд дела с различни видове прокурорски актове. По този показател е налице значително намаление в сравнение с 2015 година, когато върнатите дела са били 4,2% от всички внесени в съд дела с различни видове прокурорски актове и в сравнение с 2014 година.

Като цяло относителният дял на върнатите дела, спрямо внесените в съда прокурорски актове по прокуратури, не е голям и е както следва:

-за ОП-Бургас – при внесени 116 прокурорски акта в съда, върнати са 15 дела; т. е. дела на върнатите спрямо внесените дела е 12,9%.

-за РП-Айтос – при внесени 225 прокурорски акта в съда, върнати са 2 дела; т. е. дела на върнатите спрямо внесените е 0,8%.

-за РП-Бургас – при внесени 1017 прокурорски акта в съда, върнати са 20 дела; т. е. дела на върнатите спрямо внесените е 1,96%.

-за РП-Карнобат – при внесени 196 прокурорски акта в съда, върнато е 1 дело, дела на което спрямо внесените е 0,5%.

-за РП-М. Търново – при внесени 139 прокурорски акта в съда, върнати са 5 дела, които съставляват 3,6% спрямо внесените актове.

-за РП-Несебър – при внесени 303 прокурорски акта в съда, върнати са 25 дела; т. е. дела на върнатите спрямо внесените е 8,25%.

-за РП-Поморие – при внесени 159 прокурорски акта в съда, върнати са 11 дела; т. е. дела на върнатите спрямо внесените е 6,9%.

-за РП-Средец – при внесени 151 прокурорски акта в съда, върнати

са 2 дела; т. е. дела на върнатите спрямо внесените е 1,3%.

-за РП-Царево – при внесени 706 прокурорски акта в съда, върнати са 4 дела; т. е. дела на върнатите спрямо внесените е 0,57%.

През 2016 г. съдилищата са произнесли общо 43 оправдателни съдебни актове /31 бр. присъди по обвинителни актове и 12 бр. по предложения по чл. 78а НК/. Влезли в сила оправдателни актове са 29. През 2015 година тези данни са били съответно 52 оправдателни съдебни актове /41 бр. присъди по обвинителни актове и 11 бр. по предложения по чл. 78а НК/. Влезли в сила оправдателни актове 40. През 2014 година тези данни са били съответно 50 оправдателни съдебни актове / 29 по присъди и 21 по решения/. Влезли в сила оправдателни актове 47.

Спрямо общото число на внесените прокурорски актов в съда /3012/, оправдателните съдебни актове /43/ съставляват 1,4%.

Оправдани лица през 2016 г. на първа инстанция – общо 52, което представлява 1,7% от всички осъдени и санкционирани лица /3112/.

През 2015 г. тези данни са били съответно 54 оправдани лица, относителен дял – 1,9% от всички осъдени и санкционирани лица/2778/.

През 2014 г. тези данни са били съответно 62 оправдани лица, относителен дял – 2,3% от всички осъдени и санкционирани лица /2731/.

Оправдани лица с влезли в сила присъди/решения през отчетния период/2016 г. / са 31 бр. Това представлява 1,00% спрямо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт/2 988/. Налице е положителна тенденция за по-малко оправдани лица, която следва да бъде продължена. Наличието само на 1 % оправдани лица е отличен атестат за работата на прокурорите в една правова държава.

През 2015 г. тези данни са били съответно 43 оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, съставляващи 1,6% спрямо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт / 2 682/.

През 2014 г. тези данни са били съответно 63 оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, съставляващи 2,7% спрямо осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт / 2659/.

Дейността на Окръжна прокуратура-Бургас по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки и по надзора за законност в местата за лишаване от свобода и изпълнението на пробационните мерки и мерките за неотклонение „Задържане под стража“ в местата за задържане, се осъществява при много добра организация, съобразена с НПК, ЗИНЗС, съответните указания на горестоящите прокуратури.

Създадена е добра организация в ОП-Бургас по надзора за законност, административно-съдебния надзор, както и по гражданско-съдебния надзор.

През 2016 г. общият брой на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от следовател, възлиза на 431, от тях новообразувани 62. През 2015 г. са били 380, а за 2014 г. са 51. Възложени

по реда на чл. 194 ал. 1 т. 4 от НПК са били 99 дела. През 2015 г. са били възложени 57 досъдебни производства, а през 2014 г. са били 29 досъдебни производства. За 2017 г., до 30.09.2017 г. по реда на чл. 194 ал. 1 т. 4 от НПК на следовател са възложени 106 бр. дела.

Горепосочените данни обуславят по-висока среднодневна натовареност на следовател в ОСО-ОП-Бургас, спрямо среднодневна натовареност на следовател в страната (за 2016 г. следовател в ОСО-ОП-Бургас е със среднодневна натовареност 1,21 спрямо 1,01 за страната; за 2017 г. следовател в ОСО-ОП-Бургас е със среднодневна натовареност 1,24 спрямо 1,15 за страната). Т.е. за предходната година и първото деветмесечие на 2017 г. натовареността на следователите при ОСО-ОП-Бургас е малко над средната на страната. Налице е положителна тенденция, за възлагане на по-голям брой дела на следовател, която следва да бъде продължена, за да може да се използва пълноценно техният потенциал. Работата на следователите пряко се следи от Административния ръководител окръжен прокурор, чрез изискване на ежемесечни персонални справки за висящите и приключени дела от всеки следовател, отчитащи реално извършената работа. Работата между следователите се разпределя при стриктно спазване принципа на чл. 9 ЗСВ за случайния подбор и се осъществява с модула за случайно разпределение на УИС-2.

Деловодната дейност в Окръжна прокуратура-Бургас, както и в ОСО-Окръжна прокуратура-Бургас, е изцяло съобразена с Правилника за администрацията на прокуратурата на Република България и с Инструкцията за деловодната дейност и документооборота на ПРБ. Водят се изискуемите книги и регистри, вкл. и в електронен вариант. За по-добра организация и администриране на деловодната дейност в Окръжна прокуратура -Бургас са създадени и спомагателни книги и регистри.

В Окръжна прокуратура-Бургас стриктно се спазват Заповеди № РД 04-516/14.10.2015г., РД № 02-41/4.102015 г. изм. и доп. със Заповед № РД 02-6/06.04.2016г. на Главния прокурор на Република България за случайното разпределение на преписките и делата, като е създадена организация чрез нарочна заповед на Административния ръководител за разпределение на делата и преписките на принципа на случайния подбор чрез модула за случайно разпределение на УИС - 2, съобразно поредността на тяхното постъпване. Тази Заповед периодично се актуализира като се следи за случайното и равномерно разпределение на преписките и делата. Всяко шестмесечие се извършва проверка в районните прокуратура за спазването на принципа на случайния подбор при разпределението на преписките и делата.

Извън статистическите данни, характеризиращи основната прокурорска дейност, като достижения следва да се отбележат и следните дейности:

През периода 05-09.07.2017 г. за поредна година Окръжна прокуратура-Бургас, бе домакин на едноседмично обучение на магистрати от Европейския съюз. По-конкретно се касае за обменна програма съвместно с Европейската мрежа за обучение и сътрудничество и НИП. По време на престоя си в Р България магистратите прокурори от Германия, Румъния и Испания бяха запознати със спецификата на нашата правна система, функциите на прокуратурата и разследващите органи. Окръжна прокуратура-Бургас, като домакин, организира срещи с Административните ръководители на Окръжна, Районна и Апелативна прокуратури, посещение на ОД-МВР-Бургас, на следователите при ОСО-ОП-Бургас, Затвора-Бургас, присъствие на различни съдебни заседания. Участието в програмата по обмен на магистрати от Европейския съюз е важна дейност, при която се създават преки контакти с прокурори от различни страни от Европейския съюз, осъществява се обмен на информация за различните правни системи, обсъждат се проблеми.

През 2017 г., както и през предходни години, Окръжна прокуратура-Бургас участва в инициативата „Ден на отворените врати“. В този ден, ученици, студенти и граждани имат възможност да се запознаят отблизо с дейността на прокурорите, да получат информация, водеща до повишаване на правната им култура и до повишаване на доверието в прокуратурата и съдебната власт.

Окръжна прокуратура-Бургас успешно участва в проекта на ВСС по Пилотната образователна програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, през учебните 2014/2015 г. и 2015/2016 г. Окръжна прокуратура-Бургас заяви участие в образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, през учебната 2017/2018 г. съвместно с Районна прокуратура-Бургас и с Окръжен съд гр. Бургас. Лекторите които ще участват в Образователна програма през 2017/2018г. на доброволен принцип са прокурори от Районна и Окръжна прокуратура-Бургас и следователи от Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура гр. Бургас. От Районните прокуратури на територията на ОП-Бургас РП-Средец също е заявила, че ще вземе участие в програмата.

В Окръжна прокуратура-Бургас са постигнати много добри резултати при изпълнение на Медийната политика на ПРБ. На първо място броят на прессъобщенията, съдържащи информация за работата свършена от прокурорите, се увеличила многократно през 2016 – 2017 г., в сравнение с предходни години. Голяма роля за това има назначеният през 2015 г. експерт по връзките с обществеността, към Апелативна прокуратура-Бургас, който е в непрекъснат контакт с Говорителя и Административния ръководител на Окръжна прокуратура-Бургас. Окръжната прокуратура – Бургас е изключително важен източник на информация за представителите

на медиите, тъй като тя е първа инстанция по делата за най-тежките престъпления в района и по делата с висок обществен интерес. Разбира се част от този район са и осемте районни прокуратури, включително и тези в гр. Бургас и гр. Несебър, които особено през летния сезон също наблюдават дела със завишен обществен интерес. По отношение делата от компетентност на районните прокуратури Окръжна прокуратура –Бургас се явява горестояща инстанция, което също я определя като много значима за медиите. Друг важен момент от работата на Окръжна прокуратура –Бургас с медиите са интервютата преди важни съдебни заседания на делата по същество, по мерки за неотклонение или по производства с предмет екстрадиция или европейска заповед за арест. По всяко едно от тях представител на Окръжна прокуратура – Бургас представя пред медиите гледната точка на държавното обвинение по коректен и съобразен със закона начин. Често тази информация се съобщава от говорителя или административния ръководител, а в останалите случаи от наблюдаващите прокурори. Тези действия водят до разпознаваемост на представителите на Окръжна прокуратура–Бургас от обществеността и повишават доверието в магистратурата. Важно е да се отбележи, че Окръжна прокуратура – Бургас следва стриктно принципа на субординация в подаването на информацията към медиите.

IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

Посочените неизчерпателно конкретни мерки са съобразени с настоящия модел на функциониране на прокуратурата на Р България. В случай, че в бъдеще бъде предложен различен модел – унифициран или териториален, ще бъдат предложени мерки, съобразени с приетия модел на управление. Считаю, че посочените мерки ще доведат до подобряване на показателите на прокуратурата и до значително решаване на съществуващите проблеми.

§ ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА-БУРГАС - КАЧЕСТВО НА ПРОКУРОРСКАТА РАБОТА; РАЗПРЕДЕЛЕНИЕТО НА ДЕЛАТА И ПРЕПИСКИТЕ; СРОЧНОСТ

- въвеждане на следния принцип: при установяване на извършено престъпление с висок обществен интерес полицейските органи незабавно да уведомяват Административния ръководител окръжен прокурор, който да осъществява личен контрол по организацията и изпълнението на неотложните действия по разследването и спазването на разумен срок на досъдебното производство;

- при делата, по които не се налага провеждане на множество действия по разследването, провеждане на бързо производство;

- повишаване качеството на прокурорските актове особено на внасяните в съда обвинителни актове и предложения по чл. 375 НПК-изготвяне на законосъобразни, мотивирани и съобразени със съдебната

практика прокурорски актове. За постигане на това: провеждане на периодични работни съвещания, на които да се обсъждат и анализират причините довели до връщане на делата или до постановяване на оправдателни присъди. Изготвените анализи от прокурорите от Наказателно-съдебния надзор, ведно със съответния съдебен акт, да се качват на сървъра на Окръжна прокуратура-Бургас, за да бъдат достъпни по всяко време за прокурорите и по този начин да бъде избегнато допускането на идентични грешки и слабости; на провежданите работни съвещания да се обсъждат всички проблеми, свързани с работата и да се правят предложения за решаването им;

- поощряване на прокурорите да участват в различните форми на обучения, предоставени от НИП и във вътрешноведомствените обучения. Предаване на получените знания на участвалите в обучението прокурори на останалите колеги;

- създаване на ясни правила за разпределение в ОП-Бургас и в ОСО-ОП-Бургас при стриктно и неизменно спазване на приложното поле на чл. 9 ЗСВ. Актуализиране на заповедта за случайно разпределение на делата и преписките, относно определените групи и участващите в тях прокурори, както и процентното им натоварване, с оглед постигане на равномерно натоварване при спазване на принципа на случайния подбор;

- периодичен контрол за спазването на принципа на случайния подбор при разпределение на делата и преписките в районните прокуратури в района на ОП-Бургас.

- подобряване срочността на приключване на проверките и на досъдебните производства, чрез създаване на организация за осъществяване на контрол от страна на Административния ръководител окръжен прокурор и неговите заместници за спазване на сроковете, вкл. и на сроковете на мерките за процесуална принуда. Извършване на периодични проверки в районните прокуратури за спазване на срочността. Особено внимание над делата със задържани лица, от особен обществен интерес, водени срещу лица с три или повече неприключили наказателни производства, корупционни престъпления, дела с разследване над две години и вземане на необходимите организационни мерки за приоритетното им приключване (провеждане на работни срещи със съответния наблюдаващ прокурор и разследващ орган, при необходимост възлагане делото на следовател/на екип от следователи, намаляване процентно натоварването от новопостъпващ доклад на съответния наблюдаващ прокурор, за да има възможност да приключи максимално срочно съответното дело).

- предвид новата процедура по Глава 26 НПК „Ускоряване на наказателното производство“, не следва да се допуска неприключването на дела, по които има привлечен обвиняем, в срок повече от 2 години от привличането за тежко престъпление, и повече от 6 месеца, в останалите

случаи. Необходимо е да се извличат данни от „УИС“, относно висящите досъдебни производства, по които има привлечено обвиняемо лице и Административният ръководител окръжен прокурор лично да следи за тези срокове и да взема необходимите организационни мерки за срочното приключване на делата;

- максимално използване на принципа екипност по дела с фактическа и правна сложност;

- делата от изключителен обществен интерес да се наблюдават и от Административния ръководител на съответната прокуратура, наред с избрания на принципа случайния подбор наблюдаващ прокурор;

- при удължаване на срока на разследване по реда на чл. 234, ал.3, НПК от Административния ръководител окръжен прокурор или оправомощен от него прокурор, да не се допуска удължаване поради идентични, повтарящи се причини;

- детайлно познаване и спазване на законовите изисквания за възлагане на обществени поръчки и единните вътрешни правила в системата на прокуратурата, уреждащи тази материя. Строга финансова дисциплина при разходване на средствата;

- използване на единен стандарт при оценка на предпоставките регламентирани в ЗСВ за ангажиране на дисциплинарна отговорност на магистрати. Запознаване с относимата практика на ВСС и ВАС. Оценка на постиженията на магистратите и изготвяне на предложения за поощрения;

- стриктно спазване на Кодекса за етично поведение на българските магистрати. Предприемане на адекватни мерки в случаи на констатирани нарушения на Кодекса.

§ ОСО-ОП-БУРГАС

- персонален ежемесечен контрол от страна на Административния ръководител окръжен прокурор над работата на всеки следовател, чрез изискване на справки за висящите и приключените дела, наличието на ритмичност на разследването над всяко досъдебно производство;

- извършване на детайлен анализ на работата на следователите, в това число на тези, работещи на т.нар. изнесени работни места и преценка на нуждата от съществуването им, с оглед оптимизиране капацитета на следователите и обслужващите ги съдебни служители;

- повишаване ефективността на работата на следователите при ОСО-ОП-Бургас, с оглед пълното използване на капацитета им. Създаване на организация във всеки случай на фактическа и правна сложност, наблюдаващият прокурор да прецени нуждата и да сезира Административния ръководител за възлагане на разследването на следовател;

- активно включване на следователите във всички форми на обучение, както във вътрешноеведомствените обучения, така и в

организираните семинари от НИП. Провеждане на съвместни обучения с прокурорите.

§ СЪДЕБНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ

- отчитайки високата важност на въведената Унифицирана информационна система, чрез която се събират, обработват, съхраняват и анализират данни за прокурорската дейност и чрез която реално може да се проследи движението на всяка преписка и досъдебно производство, да се извърши контрол над срока на извършване на проверките, разследванията и срока на решаване, както и да се отчита индивидуалната натовареност, считам, че в Окръжна прокуратура-Бургас следва да се обособи звено, в което съдебни деловодители да са натоварени със задачата да следят за допуснати грешки и непълноти в УИС и да контролират поправянето им, да извличат статистически данни, както и да извършват всякакви деловодни справки, използвайки възможностите на системата;

- стриктно спазване на конкурсното начало при назначаване на служителите в Окръжна прокуратура-Бургас и ОСО-ОП-Бургас. Прецизиране на длъжностните им характеристики;

- усъвършенстване и оптимизиране на работата им. Акцентиране върху своевременното и коректно въвеждане на данни в „УИС 2“;

- включване в различни форми на обучение;

-спазване на правилата за атестиране, обективност и безпристрастност при прилагане на предвидените форми на поощрение и наказание.

- стриктно спазване на Етичния кодекс на съдебните служители. Предприемане на адекватни мерки в случаи на констатирани нарушения на Кодекса.

§ РАЙОННИТЕ ПРОКУРАТУРИ

- осъществяване на ефективна контролно-ревизионна дейност над районните прокуратури, чрез извършване на комплексни и тематични проверки (в това число над корупционните престъпления, бързите производства, над делата, с пострадали малолетни и непълнолетни лица). При извършваните проверки да се посочват констатирани слабости, да се правят препоръки за преодоляването им и да се извършва последващ контрол по изпълнението им;

- извършване на регулярни проверки на районните прокуратури, относно срочното извършване на възложените проверки по чл. 145 ЗСВ и решаването им в законовия срок;

- подпомагане на районните прокуратури по делата с фактическа и правна сложност, чрез участия на прокурори от Окръжна прокуратура-Бургас в работни съвещания с прокурорите от районните прокуратури, при необходимост оказване на помощ за създаване на съвместни екипи; при дела с висок обществен интерес подпомагане на първоинстанционния

прокурор при избор на най-подходящата мярка за неотклонение на обвиняемото лице и отстояване на позицията на прокуратурата на въззивна инстанция;

§ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИ ОРГАНИ

- сезиране на Апелативна прокуратура-Бургас и използване опита на колегите от горестоящата прокуратура при дела с висок обществен интерес и с фактическа и правна сложност;

- провеждане на периодични срещи с ръководството на ОД-МВР-Бургас и главните разследващи полицаи, с ръководството на ТД-ДАНС-Бургас, за постигане на още по-добро взаимодействие и използване капацитета на полицията и агенцията, особено по дела от обществен интерес;

- провеждане на обучения от страна на прокурорите на разследващите полицаи за отстраняване на допусканите слабости в разследването;

- поддържане на служебен контакт с представители на Община-Бургас и Областна управа-Бургас, с цел взаимодействие в случаи на кризисни ситуации;

- провеждане на периодични срещи с представители на ТД-НАП-Бургас, Митница-Бургас, други контролни органи за взаимно повишаване на ефективността;

- подобряване на взаимодействието с неправителствени организации и използване на натрупания от тях опит в сфери, имащи връзка с правораздаването.

§ МЕДИЙНА ПОЛИТИКА И ПУБЛИЧЕН ОБРАЗ

- провеждане на активна медийна политика - изпращане на информация на медиите под формата на прессъобщения, участия в брифинги, телевизионни интервюта и сутрешни блокове. Трябва да бъде продължена и поддържаната линия на едновременното и безконфликтно съобщаване на информация за медиите от страна на Окръжна прокуратура-Бургас, Полиция и Митници. Така се постига търсеният уважение от правоохранителните институции в обществеността и се избягва разнопосочност в изнесената информация;

- поддържане на актуална и достъпна за гражданите информация на сайта на Окръжна прокуратура-Бургас;

- използване в пълен обем на възможностите на Интернет за обмен на информация, в това число осигуряване на възможност на гражданите да подават жалби и сигнали по електронен път; осъществяване на кореспонденцията между отделните прокуратури изцяло по електронен път;

- активно участие в образователни инициативи, както инициирани от прокуратурата, така и от ВСС. Продължаване на традицията за участие в „Ден на отворените врати“, в образователната програма „Съдебна власт –

информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури”. По този начин ще бъде подчертано и ще се надгради направеното през последните години, за да може обществото чрез непосредствени впечатления и чрез медиите да достигне до работата на прокуратурата и да я оцени.

- участие в организирани от НИП и Европейската мрежа за обучение и сътрудничество инициативи по прием на колеги магистрати от страни членки на Европейския съюз.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВСС,

Ако прецените, че представената от мен концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура-Бургас ще доведе до подобряване на постигнатите резултати и повишаване на доверието в прокуратурата и съдебната система и ми гласувате доверие, ще положа всички възможни усилия да изпълня заявеното.

Вярвам, че с подкрепата на колегите прокурори, следователи и служители ще успеем да постигнем заложените цели.

С УВАЖЕНИЕ:

/КРАСИМИРА КАТЕЛИЕВА/