

ДО

ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ  
НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОНЦЕПЦИЯ  
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА  
ПРОКУРАТУРА - ГР. ЦАРЕВО

От РАЙКО ДИМИТРОВ СТОЯНОВ - Административен ръководител Районен  
Прокурор на Районна прокуратура град Малко Търново, във връзка с участието в  
конкурс за избор на Административен ръководител Районен прокурор на  
Районна прокуратура град Царево

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194 б, ал. 1, т. 2 от ЗСВ и чл. 47, ал.5, т.6 от Наредба  
№1/09.02.2017 год. за конкурс на магистрати и избор на административни  
ръководители в органите на съдебната власт предлагам на Вашето внимание  
настоящата концепция за управление на дейността на Районна прокуратура гр. Царево  
в качеството ми на кандидат за неин административен ръководител.

Концепцията ми е съобразена със Стратегията за продължаване на съдебната  
реформа в условията на пълноправно членство в Европейския съюз, препоръките  
направени в докладите на Европейската комисия, решенията на ВСС в тази насока,  
както и всички правни норми, касаещи функционирането на съдебната система, както и  
с целите и задачите стоящи пред прокуратурата на Република България като цяло.

В концепция съм изложил данни за състоянието на Районната прокуратура към  
момента, за проблемите в дейността и в организационен и функционален аспект, както  
начините, методите и средствата за тяхното преодоляване. Наред с това Концепцията  
отразява вижданията ми за общо административното ръководство, структурирането на  
прокуратурата, съдебните служители и прокурорите и има за цел да осигури  
приемственост в ръководството на районната прокуратура с цел запазване на  
утвърдените добрите практики, касаещи организацията на работа, движението на  
делата, резултатите от прокурорската дейност, като и доразвиването и надграждането  
им.

Основната ми цел при административното на районната прокуратурата, ако  
ми бъде гласувано това доверие като Административен ръководител ще бъде  
гарантиране върховенството на закона, достигне европейските стандарти за  
независимост, ефективност, прозрачност и отчетност. Адекватно управление на  
човешките ресурси, разумно планиране и разходване на бюджетните  
средства.

## I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.

Мотивите ми да участвам в конкурса за избор на Административен ръководител Районен прокурор РП - Царево се основават на натрупания през годините житейски, професионален и управленски опит като Административен ръководител на Районна прокуратура – Малко Търново за времето от 01.04.2010 г. до 2015 г. и като такъв от 2016 год. и резултатите, които прокуратурата е постигнала към момента при утвърдения екипен принцип на работа. Желанието да осигуря приемственост и утвърдя резултатите по отношение на администрирането на делата и преписките, управлението на човешките ресурси, бюджета и в материално техническо отношение.

Професионалното ми развитие в съдебната система е преминало в съдебен район гр. Бургас и гр. Малко Търново .

Започнал съм като прокурор при Районна прокуратура гр. Бургас на 01.04.2000 г.

Извън съдебната система съм работил от 2 години като адвокат и пет години от 1986 год. до 1991 год. като служител на РУ на МВР Бургас

Предвид дългогодишната ми работа в районната прокуратурата и постигнатите резултати в дейността и към момента ми дават основание да считам, че имам нужния професионален и житейски опит, както и нужните умения и качества за успешна работа като административен ръководител.

Познавам в детайли организацията на работата на прокуратурата, работната атмосфера, магистратите с които работя вече повече от двадесет години и съдебните служители, постигнатите резултати в годините и наболелите към момента проблеми. Наясно съм и със спецификата и динамиката на престъпността в района.

Работил съм последователно с трима председатели на Районния съд Малко Търново, с които сме създали отношения на взаимно зачитане и уважение и институционална самостоятелност и няма да е нескромно ако твърдя, че съдебната институция в района се ползва с доверието и уважението на местната общност, постигнато в резултат на прозрачност и отговорност в работата на магистратите. Спазването на правилата за етично поведение към граждани и органи на изпълнителната власт.

Придобитият житейски и професионален опит, уменията за комуникация и работа в екип ми дават основание да вярвам, че успешно мога да приложа знанията, уменията си и административния опит в управлението на РП - гр. Царево.

В случай, че ми бъде гласувано доверие като Административен ръководител на РП Царево ще положа усилия да запазя и затвърдя постигнатото и да го доразвия и над градя с цел постигане на още по-добри резултати в ежедневната работа.

## II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ЦАРЕВО. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА И ДЕЙНОСТ.

### 1. ТЕРИТОРИАЛЕН ОБХВАТ.

Съдебният район е разположен в крайната югоизточна част на Република България и граничи на юг с Република Турция, на изток с Черно море, които граници се явяват и външни граници на Европейския съюз. На запад граничи със съдебен район Малко Търново, а на север - със съдебния район на РС - Бургас.

Зелената граница на Република Турция е 36 километра и попада в зоната за отговорност на ГОДГ 01 - с. Резово към ГПУ - гр. Малко Търново. Морската граница

на съдебния район Царево е 78.5 км. - от нос Резово до устието на река Ропотамо и попада в зоната на отговорност на ГПУ - гр. Царево, като включва територията на крайморските общини Царево и Приморско.

С Постановление на МС на Република България през 1996 г. е разкрит ГКПП - Царево, функционирането на който е въведено в действие през 2003 г., а в настоящия си вид и организация работи от 2009 г. ГКПП - Царево в момента функционира като яхтен терминал и е едно от четирите морски ГКПП-та на територията на Република България. По държавната граница с Република Турция няма изградени ГКПП.

Съдебният район на Районен съд Царево обхваща всички населени места и земища на територията на Община Царево и част от населените места, намиращи се на територията на Община Приморско, включващо общинския административния център гр. Приморско и съставните селища гр. Китен и с. Писменово. Останалите населени места на общ. Приморско - с. Ясна поляна, с. Веселие, с. Ново Паничарево попадат в съдебен район Бургас. Постоянно живущото население в съдебния район е около 15000 хиляди жители, като през активния туристически сезон многократно нараства.

На територията на прокуратурата действат освен двете ГПУ-та и две полицейски управления - РУ Царево и РУ Приморско.

Всички тези обстоятелства - непосредствената близост до държавната граница с Република Турция, реализацията на множество инфраструктурни проекти, мащабите на строителството, развитието на туризма и услугите, за активизирането на гражданския оборот, свързан с търговията на недвижими имоти, движението на хора и стоки, непрекъснатия в последната година миграционен натиск се отразява върху състоянието, динамиката и структурата на престъпността и гражданския оборот и води до висока натовареност на прокуратурата.

## 2. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

### 2.1. Прокурори.

Утвърдената щатна численост за магистрати в РП - Царево е Административен ръководител Районен прокурор и двама прокурори.

От 01.04.2014 г. единият прокурорски щат е свободен, а от 2017 година няма прокурори на щатна длъжност. Поради служебна необходимост, предвид високата натовареност на прокуратурата и след настоятелни искания на Административния ръководител, от 01.06.2015 г. до момента в РП - Царево се командироваат прокурори от състава на РП - Средец и РП - Бургас.

### 2.2. Съдебна администрация.

Утвърдената щатна численост на РП - Царево е 5 съдебни служители както следва: главен специалист - административна дейност, 2 бр. съдебен деловодител, 1/2 щатна бройка главен счетоводител и 1/2 щатна бройка куриер, то и чистач.

Главния специалист - административна дейност и съдебния деловодител са със значителен трудов стаж в прокуратурата и имат нужния професионален опит, знания и умения. В пряката си работа са коректни и отговорни при общуването с граждани, адвокати и представители на институции,

В годините не са констатирани сериозни нарушения на трудовата дисциплина, като констатираните пропуски в работата са били незабавно отстранявани.

## 3. СГРАДЕН ФОНД, МАТЕРИАЛНО ТЕХНИЧЕСКАТА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА.

С решение на МС № 408/10.06.2011 г. имот ЧДС със застроена площ от 112 кв. м. е предоставен безвъзмездно за управление на МП, а със Заповед № ЛС-04-1136/17.09.2011 год. на Министъра на правосъдието, стопанисването на имота е възложено на Адм. ръководител на РП - Царево.

От 2011 г. Районна прокуратура - Царево се помещава в предоставения и имот след извършен основен ремонт. Условието на работа са отлични.

Финансово-материалното осигуряване на прокуратурата е добро. Своевременно се осигуряват необходимите материали и консумативи, които задоволяват изцяло работата на прокуратурата. Обезпечени сме с програмни продукти, нужни за работа на прокурорите и служителите.

#### ОРГАНИЗАЦИЯ НА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И СЪДЕБНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ.

Дейността на Прокуратурата е организирана в съответствие с Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България / *обн., ДВ, бр. 106 от 10.12.2013 г., изм. и доп., бр.58 от 26.07.2016 г., бр.12 от 6.02.2018 г.*), като организацията на работа следва стриктно функциите и организацията на работа, установени с този Правилник. Наред с това е създадена работеща вътрешна организация по взаимно заместване на служителите в случай на отпуск или по други причини.

В изпълнение на Заповед РД-02-41/14.10.2015 г. на Главния Прокурор издадена в изпълнение на Решение на ВСС по т.164.2 от Протокол № 42/23.07.2015 г. разпределението на преписките и досъдебните производства се извършва чрез модула за случайно разпределение УИС 2, на принципа на случайния подбор, след резолюция на Административния ръководител при стриктно спазване на правилата за разпределение в деня на постъпването им. Прокуратурата работи при ясно разписани правила за ползване на програмния продукт за разпределяне и всяко отклонение от случайния принцип се отразява в изричен акт - Резолюция. За всеки проведен избор се разпечатва протокол, който се прилага по преписката или досъдебното производство. Със Заповед на Административния ръководител са определени групите в рамките на които се извършва разпределението, като натовареността в тях е 100% за всеки един прокурор. Преписките, които не са свързани с прокурорската дейност по същество – административно организационни, финансово - стопански, информационно аналитични и др. не се разпределят чрез УИС 2. Създадена е вътрешна организация по изпълнението на заповеди, указания, инструкции, както и по предварителен финансов контрол по отношение на разходите.

#### АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ЦАРЕВО.

Към 31.12.2017 год щата на прокуратурата се състои от 9 щатни бройки, от които 1 бр. Адм. ръководител Районен прокурор, трима прокурори, 1 главен специалист – административна дейност, 3 Съдебни деловодители, 1/2 щатна бройка Главен счетоводител и 1/2 щатна бройка чистач, то и куриер.

Към 31.12.2017 г. заетите бройки са : 1 бр. И.Ф. Административен ръководител, 1 бр. главен специалист административна дейност, 2 бр. съдебни деловодители, 1/2 главен счетоводител и 1/2 чистач, то и куриер.

През отчетния период натовареността на Районна прокуратура Царево е както следва:

- общо наблюдавани ДП - 873 бр., от които по 349,2 на прокурор
- общо решени ДП - 790 бр., от които по 316 на прокурор
- общо участия в съд. заседания - 447, от които по 178,8 на прокурор
- откази за образуване на ДП - 332, от които по 132,8 на прокурор
- образувани ДП от прокурор - 105, от които по 42 на прокурор
- общо решени преписки по надзора за законност - 56, от които по 22,4 на прокурор
- - прокурорски актове внесени в съда – 304, от които по 121,6 на прокурор
- общо постановления, произнасяния и актове по сл. надзор – 2971, от които по 1188,4 на прокурор
- прокурорски актове по преписки – 1002, от които по 400,8 на прокурор;
- постановления, с които се повдига спор за последственоост – 1 бр., от които по 0,4 на прокурор;
- Изпращане по компетентност на ДП – 5, от които по 2 на прокурор
- Искания, писма, постановления за удължаване срока на разследването – 773 бр., от които по 309,2 на прокурор
- искания за справки с данни по ЗЕС – 242, от които по 96,8 на прокурор
- Искания до съда (за МНО, за претърсване, изземване, за обиск, за освидетелстване, за разпит на свидетели и обвиняеми пред съдия) – 200 бр., от които по 80 на прокурор
- Възобновяване на ДП – 61 бр., от които по 24,4 на прокурор
- Отводи, самоотводи и произнасяне по тях – 18 бр., от които по 7,2 на прокурор;
- Искания за назначаване на служебен защитник – 5 бр., от които по 2 на прокурор
- Постановления /писма с указания по разследването по чл. 196 НПК – 226 бр., от които по 90,4 на прокурор
- Постановления по чл. 229, ал. 3 НПК - по направени искания, бележки и възражения при предявяването – 23 бр., от които по 9,2 на прокурор
- прекратени ДП - 185 бр., от които по 74 на прокурор
- спрени ДП – 226 бр., от които по 90,4 на прокурор
- актове във връзка международно сътрудничество по наказателни дела – 4 бр., от които по 1,6 на прокурор;
- брой с. з. по МНО - 11 бр., от които по 4,4 на прокурор

През 2017 г. се отчита увеличение на общия обем на прокурорската работа на един прокурор в РП - Царево.

От 2015 г. засилената бежанска вълна от Република Турция към Република България доведе до увеличаване броя на делата срещу известен извършител водени за престъпления по чл. 280 и чл. 281 от НК, които се приключват приоритетно в рамките на 72 часов срок.

Накратко ще посоча и няколко статистически показатели, които най-точно характеризират дейността на РП Царево през предходната година.

Общ обем на прокурорската дейност – 4865, от които по 1946 на прокурор, от тях:

- прокурорски актове внесени в съда – 304, от които по 121,6 на прокурор
- общо участия в с. з. – 447, от които по 178,8 на прокурор
- общо други пр. актове и дейности по всички видове надзори – 4114, от

които по - 1645,6 на прокурор

При анализ на отчетните периоди се отчита стабилизиране на броя на постъпилите в прокуратурата заявителски материал.

Тези резултати са постигнати при реално работили 2.2 прокурори.

Състоянието на престъпността в района бележи стабилност, но в цялост не може да се разглежда извън състоянието на престъпността в страната, като върху състоянието и влияние оказва редица социално икономически фактори - като безработица през неактивния туристически сезон за местното население и наред с това наличието на крупни строителни обекти на територията на прокуратурата, в които работят предимно граждани от цялата страна, голяма част от които са криминално проявени и временното им пребиваване не дава възможност да бъдат своевременно обхванати и контролирани от органите на полицията. Наред с това практиката показва, че сериозните престъпления при които се нанасят значителни имуществени вреди са извършени от гастролиращи престъпни групи, с висока степен на организираност, които след извършване на престъплението незабавно напускат територията на прокуратура и проследяването и разкриването им създава трудности на полицията.

Следва да бъде отчетено и съсредоточаването на големи групи чужденци през активния туристически сезон, както и на голямото текучество наблюдавано в обслужващия туристите персонал, част от които е криминално проявен и ресурсите, с които разполагат полицейските управления не са достатъчни за своевременното им профилактиране.

Анализирайки динамиката на престъпността в района следва да се отчете, че е налице неравномерна натовареност на разследващите органи. За кратък период от време /през летния туристически сезон/ се извършват множество престъпления, което създава трудности и се отразява на качеството на работата. Разследващите полицаи посещават произшествие след произшествие, като по този начин разследването по делата естествено се забавя и предвид ниския професионален опит на разследващите полицаи, наблюдаващият прокурор поема тежестта на разследването. В района се наблюдава тенденция на разследващите полицаи да се възлагат несвойствени задачи от страна на ръководителите на районните управления на полицията, както и непрекъснато да бъдат изпращани на местопроизшествия, в случаи, когато не са налице основания за отпочване на досъдебно производство. По този начин разследващите полицаи се откъсват реално от преките им задължения по разследването, товарят се с несвойствени задачи и от там допълнително натоварват и дежурните прокурори, които непрекъснато преценят след уведомяване по телефона налице ли са основания за започване на наказателно производство при условията на чл. 212, ал. 2 от НПК.

При осъществяване на контрол при повдигане на обвинение в повечето случаи прокурора съставя постановлението за привличане на обвиняем с оглед правилната квалификация на извършеното престъпление.

Следва да се отчете., че приоритетно се започват бързи производство, които в последните години значително са се увеличили. По този начин работата по останалите досъдебни производства изостава, престъпва се към многократно удължаване на сроковете на разследването.

Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването и екипния принцип на работа и взаимодействие с разследващите органи води до повишаване качеството на разследването и добри резултати.

Основният проблем на РП - Царево към момента е незапълването на свободния прокурорския щат, което доведе до прекомерно висока натовареност. Разбирайки, че засилването на бежанската вълна и предстоящия летен сезон ще повишат още повече натовареността и следва да се иска подкрепа от преките ръководители - на ОП и АП - Бургас - командироване на прокурори поради служебна необходимост.

Към настоящия момент в Районна прокуратура гр. Царево работят само командировани прокурори .

Оценяйки ситуацията, считам, че командироването на прокурори не решава проблема с натовареността.

Делата, касаещи престъпленията по чл. 280 и чл. 281 от НК се разследват приоритетно от РП - Царево. Спецификата на тези дела налага извършването на неотложни процесуално-следствени действия, свързани с одобряване на протоколи за претърсване и изземване, разпити на свидетели в рамките до 24 часа пред съдия.

### III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ.

Ако бъде избран за Административен ръководител на РП Царево бих продължил да работя за запазване и подобряване на съществуващите добри практики и въвеждането на нови такива, като:

Регулиране на натовареността в прокуратурата - това към момента може да бъде постигнато единствено чрез настояване за командироване на прокурори до попълване на щата. Наред с това считам, че е наложително попълване на щата щата по отношение на прокурорите.

Осъществяване на методическа помощ и контрол върху работата на разследващите органи с цел повишаване качеството на разследване и спазване на сроковете на разследване,

Стриктно спазване принципа на случайно разпределение на преписките и делата чрез Модула за случайно разпределение на УИС 2 в прокуратурата.

Приоритетно разследване на дела срещу лица с три и повече висящи дела. Запазване и повишаване качеството на прокурорската работа по отношение срочността на водените разследвания.

Запазване на ниския дял оправдателни присъди, оправдани лица и върнати от съда дела.

Повишаване квалификацията на прокурорите и съдебните служители, като им се осигури участие в обучителни мероприятия за повишаване на тяхната квалификация.

Екипният принцип на работа в дейността на прокуратурата, като всички важни организационни решения се вземат след съвещание между колегите, оказване на техническа помощ при необходимост; обсъждане на казуси с фактическа и правна сложност на работни съвещания между прокурорите.

Запазване на доброто взаимодействие между прокуратурата, разследващите органи, органите на изпълнителната власт, контролните органи и съда.

Активно сътрудничество с МВР в областта на превантивната дейност и противодействие на пресъпленията, специфични за района.

### **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В заключение искам да кажа, че осъзнавам отговорността която поемам, като кандидатствам за длъжността Административен ръководител Районен прокурор на

Районна прокуратура гр. Царево, но имам подкрепата на колегите си, опита, знанието и уменията да се справя с отговорностите, които длъжността поставя и ще работя за утвърждаване на Районна прокуратура Царево като европейска съдебна институция.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ -  
РАЙОНЕН ПРОКУРОР  
НА РП-МАЛКО ТЪРНОВО :.....  
/РАЙКО СТОЯНОВ /**