

ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-ГР.СРЕДЕЦ

по чл.194а, ал.2 от ЗСВ

от Димо Николов Николов - прокурор при Районна прокуратура -
гр.Бургас

Във връзка с участие в конкурс за избор на Административен
ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура-гр.Средец

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Предлагам на Вашето внимание, настоящата концепция за стратегическо
управление на Районна прокуратура - гр.Средец, във връзка с участието ми в
конкурса за избор на Административен ръководител – районен прокурор на
Районна прокуратура-гр.Средец.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител
- Районен прокурор на Районна прокуратура - Средец е изградена въз основа на
образованието и професионалният ми опит, натрупан през годините.

От месец юни 2001 г. до настоящия момент изпълнявам функциите на прокурор в
Районна прокуратура Бургас. След завършване на висше юридическо образование,
започнах трудовата си дейност в Министерство на вътрешните работи, която с
прекъсване изпълнявах шест години. Считано от месец февруари 1999г. до месец юни
2001 г. изпълнявах длъжността „старши юрисконсулт" при РГС-гр.Бургас.

Като прокурор, в продължение на седемнадесет години, съм имал
възможност да се запозная детайлно с всички аспекти, включително и проблемите
на разследването. За времето, през което съм изпълнявал функциите на прокурор в
Районна прокуратура - Бургас, усвоих естеството на тази дейност и имах
възможност да извърша реална преценка, относно необходимостта от добро
администриране в тази структурна единица. През моя професионален път съм

посещавал редица семинари и обучения с голямо теоретическо и практическо значение.

Имайки предвид професионалния ми път, считам, че съм придобил уменията да работя в колектив и с личния си пример като прокурор, а ако получа Вашето доверие и като административен ръководител, бих могъл да мотивирам колегите си за постигане на по-добри резултати в общата си работа. Администрирането на всеки колектив е свързано с определени предпоставки, от които зависи неговия успех, а именно:

- Познаване на проблемите, които съществуват вътре в колектива на Районна прокуратура-Средец, за което притежавам сетивност като действащ прокурор.

- Ясна концепция за преодоляване на констатираните слабости, която би била успешна, само ако лично се сблъскаш с проблема, анализираш първопричината, а решението отново можеш да намериш единствено в процеса на работа.

- Обективен анализ на дейността на прокуратурата през предходните периоди. Принципа на приемственост винаги е бил водещ в работата ми и като редови прокурор, така че да се запазят всички онези добри практики създадени и наложени във времето, да се надградят и доразвият.

- Осигуряване на благоприятна работна среда и микроклимат за прокурори и служители.

- Не на последно място създаването на ясни и прозрачни правила за администриране.

Притежавам увереност в личен план, че спазвайки тези принципи и с придобития от мен професионален и житейски опит, в случай че получа Вашето доверие, ще успея да изпълня всички поставени от мен цели за подобряване работата на Районна прокуратура град Средец, като част от системата на Прокуратурата на Р. България.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

Районна прокуратура- Средец попада в обхвата на Апелативен район- гр. Бургас и е една от осемте районни прокуратури структурирани в състава на Окръжна прокуратура- гр.Бургас. В териториалната ѝ компетентност попада град Средец и още 32 села, включени в границите на Общината. Община Средец се намира в Югоизточна България, с територия от 1000 кв. км. и население от 15000 жители.

Спецификата на работа в тази първоинстанционна прокуратура, произтича от географското разположение на района, който сключва населени места с ангажираност в отрасъла „селско стопанство“, което от своя страна определя до голяма степен и естеството на извършените престъпления - кражби на селско-стопанско имущество и унищожаването му, кражби на медни проводници, както и битови кражби. Предвид териториалното местоположение -обща границата с

Република Турция, която се явява и външна граница на Европейския съюз, ръст бележат и престъпленията по чл. 279 и чл. 280 от НК.

През изминалата 2017г. по данни на РУ"Полиция" Средец на територията обслужвана от РП-Средец са регистрирани общо 392 престъпления. За сравнение през 2016г. регистрираните престъпления са били 418, а през 2015г. - 469. Налице е оформила се през предходните години тенденция за постепенен и трайно изразен спад на нивото на престъпността, сравнено с изминалите години. Този факт се обяснява с обстоятелството, че на територията на Община-Средец действа постоянен криминален контингент /основно от ромския етнос/, като по-голямата част от същия – в процентно отношение около 60 % - се е намирал в местата за изтърпяване на наказание "Лишаване от свобода" или е изтърпявал наказание „Пробация”.

От всички регистрирани от РУ"Полиция"-Средец престъпления през отчетния период, разкрити са 198, което съставлява 50.5% от регистрираната престъпност /при 38% за 2016г. и 31.2% за 2015г. От разкритите престъпления най-голям е броя на общоопасните престъпления /70/, следвани от тези против собствеността /54/. Регистрираната престъпност за престъпления против собствеността е 144. През 2016г. от разкритите престъпления най-голям е бил броя на престъпленията против собствеността /54/, следвани от общоопасните /47/. За 2015г. от разкритите престъпления, 43 са били такива против собствеността. Наблюдава се запазване на нивото на разкриваемостта спрямо 2016г. по отношение на кражбите, но спад на регистрираните такива престъпления, което е положителна тенденция, заложена като приоритет за 2017г. През 2017г. от общо внесените 117 акта, 19 са били за престъпления по чл.279, чл.280, чл.281. През 2016г. от общо внесените 150 акта, 61 са били за престъпления свързани с бежанската криза. През 2015г. от общо внесените 143 акта, 24 са били за престъпления свързани с бежанската криза. Налице е и ръст в разкриваемостта на битовата престъпност. През 2016г. общо 65 са разкритите престъпления за такива деяния /343б-24;чл.343в-37;чл.183-4/ или с 16 повече от 2015г. През 2017г. общо 61 са разкритите престъпления за такива деяния. Налага се извод, че през 2017г., при спад в нивото на престъпността действително е налице покачване на разкриваемостта по отношение на престъпленията извършени против собствеността в сравнение с 2016 и 2015г. Това покачване обаче отново не е съответно на обществените очаквания и не е довело до ръст във внесените дела за престъпления против собствеността. За 2016г. образуваните дела против собствеността са 82/разкрити 54/, а внесените в съд дела са 18 или 22%. През 2017г. образуваните дела против собствеността са били 97 /разкрити 54/, а внесените в съда дела са 13 или 13% от образуваните. Налице обаче са и 4 дела прекратени в условията на чл.218б от НК и 3 дела прекратени в условията на чл.61 от НК, като реално по този начин извършената престъпност е била наказана. Ако към броя на внесените в съд актове за кражби се прибави този на прекратените по горните критерии дела, реално се получава така, че в 21% от случаите за извършителите е имало санкция. Разбира се налице са и преписки приключили с прилагане на разпоредбата на чл.218б от НК.

През 2017г. е работено по общо 450 преписки по следствения надзор при 550 за 2016г. и 632 за 2015г. Новообразувани за периода са 395 преписки, което показва тенденция за чувствително спадане на ръста на новообразуваните преписки през 2017г. спрямо 2015г. и 2016г. С Постановление за образуване на наказателно производство са решени 93 преписки или 21.7%, при 20% за 2016г. и 20% за 2015г. Налага се извод за запазване на положителната тенденция започнала още през 2015г., а именно за ефикасно използване на ускорените процедури за реализиране на наказателна отговорност/бързи и незабавни производства/.

През 2017г. са образувани 290 дела. Броят на новообразуваните през 2016г. дела е бил 331, а през 2015г.- 364. През 2017г. спада в ръста на новообразуваните дела се обяснява най-вече със спада на образуваните дела за престъпления свързани с бежанските процеси –едва 24/при 74 за 2016г. и 61 за 2015г./ и за стопански престъпление , в частност тези по чл.234в от НК-едва 8 /при 19 за 2016г. и 56 за 2015г, както и в спада на общо регистрираната престъпност.От образуваните 290 дела, 93 са образувани от прокурор и 197 от разследващ орган, или делът на делата образувани от прокурор се равнява на 32% от общо образуваните. През 2016г. този дял е бил 31.4%, а през 2015г. е бил 32.4%. Този спад на образуваните от прокурор дела за 2017г., както и за 2016г. и 2015г. се дължи на производствата отпочнати като БП и НП.

През 2017г. в Районна прокуратура Средец са постъпили приключени от разследващ орган/разследващ полицаи, следовател, РМИ,прокурор/ общо 303 досъдебни производства, от тях новообразувани – 179 или 59% от новообразуваните. За сравнение през 2016г. постъпилите с приключило разследване дела са били 300 , от тях новообразувани-206 или 69% от новообразуваните дела са били приключени. През 2015г. постъпилите с приключило разследване дела са били 355,от които новообразувани 274- 77%. Налице е спад на делата с приключило разследване на база сравнените периоди /без 2016г./, но и спад на делата с приключило разследване новообразувани за периода,включително и спрямо 2016г. През настоящия отчетен период, прокурорите са разследвали общо 13 дела, при 20 дела/приключени 13/за 2016г., а през 2015г.-19 дела. На база 2016г., когато е бил налице явен спад в броя на делата с приключило разследване , през 2017г. тази негативна тенденция отново е налице.Освен това е налице и спад на приключените новообразувани дела, което се дължи на по-малкия брой образувани БП и НП и на големия брой преобразувани БП и НП/85/.

Общо през 2017г. прокурорите от РП-Средец са решили 517 дела. Бройката е по-голяма от тази на приключилите, тъй като в решените дела са включени и тези прекратени по давност, изпратените по компетентност и преобразуваните БП и НП. От решените 517 дела в съд са били внесени 117 дела; прекратени са 223 и спрени 82. През 2016г. броят на решените дела е бил 504, от които внесени в съд 150; прекратени 203 дела, а спрени 66.През 2015г. от решените 508 дела, 143 са внесени в съд, 111 са спрени, 206 са прекратени. На база на тези цифри се налага извод, че и през 2017г. е запазено нивото от предходните 2016г. и 2015г., на увеличение на броя на решените дела, сравнено

с 2014г. и 2013г. На тази база, се налага извод за по-висока натовареност на прокурорите през 2017г., така както е било и през 2016г. Общия брой на прекратените /без давност/ и внесени в съда дела през 2017г. е 223; за 2016г. е 229, а през 2015г. е бил 239. Или при по-малко спрени дела и повече на решените, през 2017г. прокурорите са се произнесли по значително по-голям брой дела внасяйки ги в съд и прекратявайки ги /без да се има предвид давността/.

Основен показател за ефективността на прокурорската дейност е броя на внесените в съд дела и броя на прекратените /без тези по давност/, тъй като с тези два вида произнасяне на практика се постига правоприлагане по-същество. От новообразуваните 290 дела, най-голям е дялът на тези за престъпленията против собствеността -97 /при 82 за 2016г. и 112 за 2015г./; следват за общоопасни престъпления- 88/ при 84 за 2016г. и 68 за 2015г./; следват престъпленията против стопанството 35 /при 46 за 2016г. и 83 за 2015г./; дейността на държавни органи-26/ при 80 за 2016г. и 63 за 2015г./; против личността 21 /при 12 за 2016г. и 16 за 2015г./; против брака и семейството-7 /при 18 за 2016г. и 8 за 2015г./; против реда и общественото спокойствие – 7/при 4 за 2016г. и 9 за 2015г./ документни престъпления –6 /при 5 за 2016г. и 3 за 2015г./; престъпления против правата на гражданите- 3 /1 за 2016г. и 2 за 2015г./.

Общо внесените 117 акта са били срещу 142 лица /151 акта срещу 172 лица за 2016г. и 143 акта срещу 185 лица за 2015г./.

През изтеклата 2017г. общо осъдените и санкционирани лица с влезли в сила актове са 148 /за 2016г. 164 и 183 за 2015г./.. На тези 148 лица са наложени общо 207 наказания. От наложените наказания 28 са ЛОС ефективно /19 за 2016г. и 24 за 2015г./; 62 ЛОС условно /92 за 2016г. и 70 за 2015г./; 19 Пробация /25 за 2016г. и 72 за 2015г./; 82 Глоба /104 за 2016г./; други-16 /21 за 2016г./.

В сравнение с 2016г., когато е имало два върнати акта от , през 2017г. се наблюдава подобрене на работата на прокурорите, като е върнат само един акт. Оправдателната присъда през 2017г. също е била само една, така че на тази плоскост не може да се направи извод нито за подобряване, нито за влошаване на работата.

Отменени постановления за прекратяване на дела през годината , при упражнен инстанционен контрол няма. Няма отменени постановления за прекратяване на дела и при упражнен съдебен контрол.

През отчетната година двамата прокурори работещи в РП-гр. Средец са били определени за отговорници по съответните надзори- АРД, НДП, НСН,АСН, П4КП,НЗЗМНЛ,ИН,СН,ГСН и НЕЗАМПП.

Дейността на РП-Средец по изпълнение на присъдите и другите принудителни мерки традиционно се осъществява при добра организация, съобразена с НПК, ЗИНЗС и съответните указания на ВКП.

Добра е създадената организация в прокуратурата по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, както и гражданско съдебния надзор.

Много добра е комуникацията между прокурорите от РП-Средец и горните нива на прокуратурата. Често се разискват казуси с колеги от по-висше стоящите прокуратури, които имат по-богат професионален опит. Постигнато е необходимото взаимодействие със съда, разследващите и контролни органи. Прокурорите изготвят своите актове в предвидените от закона срокове и с нормативно определените за това реквизити.

Деловодната дейност на прокуратурата е изцяло съобразена с Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Р България на Върховната касационна прокуратура. Водят се изискуемите книги и регистри.

Като добър резултат в работата на РП-Средец, следва да се отчете приоритетното приключване на наказателни производства срещу лица с три и повече наказателни производства в досъдебната и съдебна фаза на процеса.

Положителна тенденция е увеличаването на броя на бързите и незабавни полицейски производства.

В резултат на упоритата работа на прокурорите при РП-Средец, през последните няколко години, беше редуциран броя на спрените наказателни производства срещу известен извършител. Към спиране на наказателните производства следва да се пристъпва само при извършване на всички необходими и възможни действия по разследването и при спазване на основанията и предпоставките за това. По вече спрените наказателни производства за прокурора остава ангажиментът активно да следи за резултата от извършваните оперативно-издирвателни мероприятия, възложени от него. Способите за това биха могли да се сведат до изискване на нарочни справки или лични доклади от оперативните работници.

Създадената през годините практика един прокурор да наблюдава делото от образуването до приключването му с краен акт е добра и следва да се продължи.

В РП-Средец, чрез нарочни заповеди прокурорите попадат в различни тематични групи, в които се разпределят преписките и делата постъпващи в прокуратурата. Изискването на чл. 9 от ЗСВ се прилага в преобладаващия брой случаи.

По отношение кадровото обезпечаване на РП- Средец за 2017г.- при щат от 4 прокурори , реално работели са двама, а съдебни служители по щат са главен счетоводител, две бройки съдебен деловодител и половин бройка куриер.

В Районна прокуратура - Средец съдебните служители се назначават при спазване на Глава XII, Раздел I от Правилника за организацията и дейността на администрацията на ПРБ.

При назначаване на съдебни служители в РП - Средец се прилагат разпоредбите на чл. 107а, ал. 1 от Кодекса на труда и чл. 12 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси и се спазват правилата от Глава XII, раздел I от ПОДАПРБ.

Прокурорите и съдебните служители от Районна прокуратура - Средец се помещават в пет помещения, от които четири кабинета и едно хранилище.

Всички работни места се нуждаят от ремонтиране и подобряване на битовите условия.

Въпреки положителните тенденции в работата на РП-Средец, анализът на нейната дейност сочи, че могат да бъдат очертани и проблемни зони, в които без да се подценяват и омаловажават постигнатите до момента резултати, да се насочат усилия за тяхното преодоляване. По мое мнение проблемите са следните:

- доказването и разкриването на извършено престъпление по отношение на основната криминалната престъпност за региона ,а именно кражбите: при липсата на оставени или годни следи на местопрестъплението, които да се изземат и при липсата на свидетели-очевидци, или при изключително рядката възможност да се съберат доказателства посредством тези способи

- недостатъчен брой на оторизирани лица да изготвят експертизи и не добрата материална база на полицията като цяло. Основно се касае за съдебно-медицински експертизи, графологични експертизи, трасологични експертизи и такива в сферата на информационните технологии. Налице е проблем и с намиране на лица, които да бъдат назначени за преводачи-особено за по-редките езици.

- с промените в НПК от 05.11.2017г.се въведе разпоредително заседаниекато, като идеята на законодателя бе да се оптимизира процеса в съдебната фаза.Реално обаче в някои случаи това разпоредително заседание води до удължаване на съдебната фаза.

- липса на достатъчно ефективна работа при разкриването и разследването на престъпленията по чл.235 от НК;

- неотделяне на достатъчно внимание и ресурс за контрол върху издирвателните мероприятия от страна на РУП -Средец по спрените дела с оглед тяхното възобновяване.

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Приоритет в работата на РП-Средец през 2018г. ще бъде максимално бързо приключване на останалите от 2017г. неприключени дела и най-вече тези с продължителност на досъдебната фаза над една година.

Структурата на престъпността в района на РП-Средец не показва наличие на престъпност, която да се обособи като приоритетна, поради по-голяма обществена опасност. Факт е обаче, че постоянно живущото население на територията на Община Средец е слабо или средно имотно, като в околните села живеят преимуществено възрастни хора с крайно ниски пенсии. Имуществото на тези хора твърде често става обект на престъпни посегателства. По тази причина престъпленията по Глава V от НК и през 2018г. ще продължат да бъдат приоритетни в работата на прокурорите от РП-Средец. Като приоритет ще бъдат и стопанските престъпления,причината за извършването на които отново се крие в ниското социално положение и безработицата. Особено внимание ще се обърне на делата за деятелност по чл.235 от НК,тъй като на територията на Община Средец съществуват големи горски масиви.

Във връзка с изложеното, стремеж в работата на прокурорите от РП-Средец през 2018г. ще бъде всички останали на производство дела през 2017, както и новообразуваните през 2018г. да се приключват качествено и в срок.

При наличие на предпоставките по чл.356 от НПК производствата да се провеждат и приключват по ускорените процедури, тъй като очевидно това е работещ механизъм за оптимизиране на сročността.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за Административен ръководител - Районна прокуратура-Средец ще осъществявам дейността си в следните направления, по които ще работя съвместно с колегите си:

А.

1. Подобряване качеството на прокурорската работа, което да включва изготвяне на законосъобразни и мотивирани актове в предвидените за това законови срокове, реален надзор на досъдебното производство, изискващ добро познаване на разследването във всеки негов етап и ефективно упражняване на функцията по ръководство над досъдебното производство от наблюдаващия прокурор. Активно участие в съдебната фаза на процеса и използване на законовите способности за протестиране на незаконсъобразните съдебни актове.

2. Оптимизиране сročността за приключване на досъдебните производства. Детайлен анализ на досъдебните производства, по които разследването продължава повече от две години от образуването, респективно започването за тежки престъпления и над една година за останалите. Същите следва да бъдат докладвани лично на административния ръководител, които заедно да преценят доколко са адекватни предприетите от наблюдаващия прокурор мерки за сročно приключване на досъдебното производство, както и необходимостта от възлагане на разследването на следовател, или сформирането на екип за разследване.

3. Ежемесечен анализ на всички постановени оправдателни присъди и върнати дела за допълнително разследване, което да доведе до отчитане на често повтарящите се грешки и съществуващи порочни практики. Провеждане на съвместни съвещания между прокурорите от РП-Средец и надзорната инстанция, както и такива със съдиите от РС-Средец. Като елемент от обучението на разследващите органи, да се включи и анализът на тази категория дела.

4. Извършване на проверка на всички спрени досъдебни производства срещу известен извършител, като първоначалната преценка по отношение на изчерпването на всички възможни действия по събиране на доказателства за приключване на досъдебното производство, да бъде ангажимент на наблюдаващия прокурор. При дела с усложнена фактическа обстановка или правна трудност, наблюдаващият прокурор, съвместно с административния ръководител, да набележат конкретни мерки за сročно приключване на разследването.

5. Ежемесечно отчитане на персоналната натовареност на прокурорите, чрез изготвяне на справки, като се посочват реално изработените дела и преписки, както и

наблюдаваните такива разпределени на случайния принцип през отчетния период. Статистическата отчетност да е достойна на всички колеги с оглед стимулиране работата на изоставащите по показатели прокурори.

6. Организиране на съвместни съвещания с ръководителите на разследващите органи и началниците на съответните полицейски управления, с цел предприемане на мерки, за оптимизиране дейността на подчинените им служители. Обсъждане на всеки конкретен случай на неизпълнение на дадени писмени указания от наблюдаващите прокурори, с оглед преценка необходимостта от предприемане на индивидуални дисциплиниращи мерки.

7. Активно взаимодействие на прокуратурата с контролните органи на регионално ниво и максимално използване на техния ресурс при възлагане и извършване на проверки.

8. Прецизно използване на предвидените в ЗСВ способности за налагане на дисциплинарни наказания и поощрения. Въвеждане на единен подход и уеднаквяване на практиката в тази насока.

9. Утвърждаване на практиката за изготвяне на графици за дежурства на прокурорите, които да продължават в рамките на 24 часа, а не само в рамките на работния ден.

Б.

1. Продължаване на вътрешното обучение на служителите от РП- Средец и посещение на мероприятията, организирани от НИП, което да доведе до усъвършенстване на професионалните им качества за изпълнение на длъжността, която към момента осъществяват, както и придобиване на умения за взаимозаменяемост на заетите в специализираната администрация служители.

2. Усъвършенстване на работата на съдебните служители с УИС, изискваща своевременно и коректно въвеждане на данните, с цел максималното ѝ използване в ежедневната работа на прокурорите.

3. Максимално използване предимствата на информационните технологии, осигуряващи гъвкавост и оперативност в ежедневната работа на администрацията.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключение на своята концепция за стратегическо управление на РП- гр. Средец ,искам да подчертая, че реализацията на набеязаните от мен цели са възможни единствено на подкрепата на всички прокурори и служители от РП —Средец, както и на подкрепата на управленския екип на Окръжна прокуратура —Бургас. В работата си ще продължа да се ръководя от принципите на законосъобразно и прозрачно управление, координация и взаимодействие с разследващите органи и останалите държавни и обществени организации, които имат отношение към работата на прокуратурата.

Съзнавайки отговорността на позицията, за която кандидатствам, воден от увереността в собствените си умения, амбиция и желание за утвърждаване авторитета на институцията, ще положа максимални усилия, наред с колегите си да запазим добрите постижения на Районна прокуратура гр.Средец и да ги надградим.

В случай, че получа Вашето доверие, ще работя усърдно и последователно за реализиране на предложената пред вас стратегия за управление на Районна прокуратура — гр.Средец.

18.06.2018 г.
гр.Бургас

С уважение,
/ / о Николов/