



ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ГР.ТОПОЛОВГРАД

изготвена на основание чл.194а,ал.2 от ЗСВ и Наредба № 1 от 02.09.2017 година за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт.

от НЕДА ИВАНОВА МИХАЛЕВА – и.ф.Адм.ръководител, районен прокурор Районна прокуратура – гр.Тополовград, кандидат за заемане длъжността „Административен ръководител- районен прокурор на Районна прокуратура – Тополовград“ /обявен конкурс за посочената длъжност с Решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 12/25.04.2018год., обнародван в ДВ,бр.40/15.05.2018 год./

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Предоставям на вниманието Ви настоящата концепция за стратегическо управление в Районна прокуратура –гр.Тополовград, в която излагам вижданията относно работата си като административен ръководител в случай, че получа доверието Ви.

I.Лична мотивация за заемане на длъжността.

Кандидатурата ми за втори мандат за длъжността „Административен ръководител - районен прокурор на РП-гр.Тополовград“ е мотивирана от няколко причини, които в своята съвкупност ми дават увереност, че съм напълно наясно с високите професионални и нравствени изисквания към длъжността на административен ръководител, евентуалните проблеми, които ще следва да решавам, както и отговорността и задълженията, произтичащи от заемането на тази длъжност.

Своята концепция съм формирала въз основа на професионалния ми опит, като следовател и прокурор и мотивите ми за участие в него са следните:

Моят почти двадесет и три годишен магистратски стаж е преминал в областта на наказателното право. В периода от 10.07.1996 година до 15.03.2006 година работих като следовател, след което до 02.04.2012 година работих като прокурор в РП-Елхово. От 02.04.2012 година и към настоящият момент работя в РП-Тополовград, като до 03.06.2018 година съм била административен ръководител на РП-Тополовград.

Концепцията ми се основава на база работата ми като прокурор в РП, както и опита, който придобих във връзка с управление на прокуратурата, в качеството ми на административен ръководител, районен прокурор на ТРП и наблюденията ми върху работата на административните ръководители в съдебния район.

Запозната съм с професионалните и лични качества на моите колеги прокурори, нашите служители, както и разследващите органи и оперативния състав в РУ-гр.Тополовград. С всички тях поддържам отношения, основани на коректност и взаимно доверие. Такива отношения ще се стремя да поддържам и занапред, защото съзнавам, че добрите взаимоотношения са предпоставка за постигането на по-добри резултати. Административният ръководител е този, който трябва да съумее да създаде атмосфера, която предпоставя желание за работа. Не е достатъчно ръководителят само да изисква да бъдат полагани повече усилия в работата, а самият той реално да полага такива. Добрият ръководител трябва да управлява отчитайки нормативните изисквания, да умее да координира и контролира цялостната дейност на поверената му прокуратура. Да съумява да създава добри условия за работа на прокурорите и служителите, да допринася за повишаване на юридическите познания, както на магистратите, така и на разследващите полицаи, да се грижи за кадровата обезпеченост и материално-техническата база.

Кандидатурата ми за втори мандат се основава на мотивацията ми за работа, професионално усъвършенстване и натрупания вече управленски опит в РП-Тополовград, които ми дават увереност и убеденост да считам, че ако ми гласувате доверие мога да продължа да допринасям за утвърждаване и повишаване на ефективността в работата на тази прокуратура. Имам амбицията като административен ръководител да упражнявам в пълен обем правомощията и да изпълнявам задълженията, регламентирани в Конституцията на Р България, Закона за съдебната власт, Наказателно процесуалния кодекс, да запазя и поддържам спокойната атмосфера на работа в РП-гр.Тополовград и да създам по-добро взаимодействие с всички органи, с които е свързана дейността на прокуратурата.

II. Анализ и оценка на органа на съдебната власт.

Районна прокуратура гр.Тополовград е една от трите районни прокуратури, структурирани в състава на Окръжна прокуратура – Ямбол и попадаща в обхвата на Апелативен район Бургас. РП-Тополовград обслужва територията на общината, като наличието на ромско население и липсата на трудова ангажираност е предпоставка за извършването на макар и не тежки престъпления, повечето от които са кражби. Това е една от предпоставките за преобладаващия брой на образувани наказателни производства за престъпления срещу собствеността.

Ранните бракове в малолетна възраст между ромите, обуславят образуването на наказателни производства по чл.151, чл.191 и чл.192 от НК. Не е малък и броят на престъпленията срещу телесната неприкосновеност на гражданите, причиняването на телесни повреди.

Безработицата, закриването на традиционни производства в района, оказват също влияние върху състоянието и характера на криминогенната обстановка, поради което зачестиха престъпленията срещу собствеността на гражданите.

Наличието на големи горски масиви на територията, обслужвана от РП-гр.Тополовград, обуславят и образуването на дела за престъпления по чл.235 от НК.

През годините са утвърдени добри колегиални отношения между прокурорите и съдиите от РС- Тополовград, разследващите органи при РУ-Тополовград, както и с полицейските служители.

Организирано се съвместни работни срещи между съдии, прокурори и разследващи, на които се обсъждат най-наболелите въпроси, свързани с правилното провеждане на разследването, правилното квалифициране на деянията, причините за върнати дела, както и за оправдателни присъди.

Съвместната ни работа с разследването е на едно много добро ниво на сътрудничество, разбирателство и най-вече екипност.

Поддържат се добри взаимоотношения с местните органи на власт и самоуправление, както и с контролните органи.

Всички прокурори и служители в Районна прокуратура-Тополовград влагат изключително старание и труд, както и стремеж за повишаване на професионалната си квалификация за осъществяване на главната цел за повишаване нивото на административното и правно обслужване на гражданите и повишаване авторитета на институцията.

Щатната численост на Районна прокуратура – гр.Тополовград е един прокурор и административен ръководител- районен прокурор. РП-Тополовград е кадрово обезпечена по щат със съдебни служители- 5 на брой- Главен счетоводител; съдебни деловодители – 2; 1- съд.секретар протоколист и призовкар.

Районна прокуратура –Тополовград се помещава в сграда – общинска собственост. С договор от 2012 година за предоставяне безвъзмездно за управление на част от общински имот между Община Тополовград и Министерството на правосъдието, помещенията са предоставени на МП за нуждите на РП-Тополовград безвъзмездно за управление. Работните помещения, представляват два прокурорски кабинета и канцелария за съдебни служители, които са добре обзаведени и съвременни оборудвани.

В Районна прокуратура – Тополовград прокурорите и съдебните служители разполагат с персонална компютърна конфигурация. Всички те са свързани във вътрешна мрежа посредством сървър.

Нормална е обезпечеността на прокуратурата с програмни продукти-правно-информационни и счетоводни.

Всички компютри работят в мрежа. Достъп до сървъра има системния администратор на Окръжна прокуратура- Ямбол.

С цел придобиване на представа за състоянието на Районна прокуратура –гр.Тополовград, Ви предоставям и някои статистически отчети на прокуратурата.

През 2017 година в Тополовградска районна прокуратура е работено по общо 259 преписки, срещу 297 преписки за 2016 година и 314 за 2015 година. От тях новообразуваните преписки възлизат на 242 срещу 276 за 2016 година и срещу 298 бр. за 2015 година. През периода са постановени общо 228 бр.прокурорски актове.

През 2017 година в прокуратурата са наблюдавани общо 138 броя досъдебни производства срещу 175 броя за 2016 година и срещу 187 броя през 2015 година. От тях 29 бр. бързи производства, като по 5 бр. бързи производства, прокурорът е постановил извършването на разследването по общия ред и 10 бр. незабавни производства

По общо 25 бр.досъдебни производства, прокурорът е указал необходимите действия по разследването преди неговото предявяване.

Общият брой на внесените в съда прокурорски актове възлиза на 62 бр. срещу 67 за 2016 година и 69 бр. за 2015 година от които: обвинителни актове – 44 бр. срещу 37 бр. за 2016 година и срещу 44 бр. за 2015 година ; предложения за споразумения – 12 бр., срещу 17 бр. за 2016 година и 17 бр. за 2015 година и предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а/НК- 6 бр. срещу 13 бр. за 2016 година и 8 бр. за 2015 година.

През 2017 година са били върнати от съда 2 досъдебни производства. Такъв е бил и броят на върнатите през 2016 и 2015 година, а през 2014 година няма върнати от съда дела.

През 2014г. и 2015 година е имало постановена по 1 оправдателна присъда , а през 2016 и 2017 година няма постановени оправдателни присъди.

Разследването по досъдебните производства през последните години се извършва от двама разследващи полицаи с месторабота в РУ-Тополовград.В минимална степен се използва капацитета на следователите.

От посочените статистически данни се установява ,че през последните години ,макар и в прокуратурата да работят двама прокурори, прокуратурата изпълнява своите задължения и считам , че е постигнала добри резултати.

III.Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност.

Организацията на работата в Районна прокуратура – гр.Тополовград във всички аспекти-както процесуална и административна, така и във финансово стопанска и деловодна считам, че е много добра. Това се дължи не само на отговорността и действията на административния ръководител, но и на отговорността и действията на колегата прокурор и съдебните служители, които отговорно изпълняват служебните си задължения, съобразно своята компетентност, както и на установените през годините взаимоотношения на колегиалност и коректност.

Безспорно анализирайки статистическите данни относно дейността на РП-Тополовград може да се твърди за постигнати положителни резултати в немалко направления в работата на прокурорите.

В резултат на създадената организация на работа и взаимоотношения, както вътре в прокуратурата, така и с ръководството и

служителите на РУ гр. Тополовград, разследващите полицаи, контролните органи и кметовете и кметските заместници се утвърдиха няколко тенденции през последните години, отнасящи се до ефективното и своевременно изпълнение на задълженията на прокуратурата и повлияли в съответната степен на борбата с престъпността.

Установената трайна тенденция за намаляване на броя на наблюдаваните досъдебни производства, а от там на броя на внесените прокурорски актове в съда и по-малкия брой на осъдените лица се дължи не на по-малко ефективна работа на правоохранителните органи, в т. ч. и на РП - Тополовград, а както мога отговорно да заявя - на добрата работа на тези органи, довела до реалното намаляване на нивото на престъпността на територията на Община Тополовград, въпреки икономическите и социалните условия в тази община.

Едновременно с постигнатите добри резултати през последната година в Районна прокуратура - Тополовград се очертават и проблеми, които следва да бъдат разрешени приоритетно:

1.Проблеми, касаещи основни статистически показатели

-Показателят върнати от съда дела. Този показател според мен, наред с постановените оправдателни присъди, е един от основните критерии за ефективността на прокурорската работа. През последните 3 години този показател е с тенденция на устойчивост като считам, че анализът на тези дела сочи за повтаряемост на причините, наложили прекратяването на делата и връщане на прокурорските актове. Стремешът през следващите години ще бъде да се предприемат мерки , изразяващи се в задълбочен анализ на причините за връщане на делата с цел недопускане на такива процесуални нарушения, които са могли да бъдат забелязани от прокурорите още в хода на досъдебното производство.

-Показателят оправдателни присъди. През последните две години е постигната тенденция на намаляване на броя на постановените оправдателни присъди, което се дължи преди всички на прецизиране работата на всеки един от наблюдаващите прокурори, за да не се допускат основания за постановяване на оправдателни присъди.

IV.Набелязване на цели за развитието на Районна прокуратура – гр.Тополовград и мерки за тяхното достигане.

При положение, че получа доверието Ви и бѳда избрана за Административен ръководител – районен прокурор на РП-гр.Тополовград , дейността на прокуратурата ще се усъвършенства в следните насоки:

В Районна прокуратура – Тополовград са създадени и утвърдени добри практики, като са налице резерви, които могат да се използват за постигане на още по –голяма ефективност и бързина в работата на прокуратурата.

-Административния ръководител трябва да управлява законосъобразно, да координира и контролира цялостната дейност на поверената му прокуратура. От друга страна следва да създава условия за добра работа на прокурорите и служителите, като дава възможност за непрекъснато повишаване на професионалните им качества.

- Важен приоритет ще бѳде осъществяването на засилен контрол от страна на административния ръководител за недопускане на произнасяне на прокурорите извън законовия срок, както и стриктен контрол, относно направените искания за продължаване срока на

разследване по чл.234,ал.3,изр.2 от НПК, които трябва да са обосновани и мотивирани, разкриващи динамиката на разследването и реалната необходимост от продължаване срока на разследване. Спазване срочността и качеството при решаване на преписките и делата от страна на прокурорите, както и същността и качеството при разследването в досъдебното производство са най- определящите в работата на административния ръководител и считам, че в тази насока съществено значение има организацията , която се създава в самата прокуратура и ефективен контрол. За мен е много важно административния ръководител да бъде пример за всички с които работи, за което се старая и по този начин да ги мотивирам да работят по – съвестно и по –качествено.

- Ще продължа да работя за подобряване работата на прокуратурата по най- наболелите въпроси, а именно върнати дела, оправдателни присъди, работа по дела срещу лица с две и повече висящи дела, както и във връзка със срочността и качеството на разследване.

- Ще наблегна за по –активно ангажиране на следователите в процеса на разследване, чрез възлагане на повече дела с фактическа и правна сложност.

- Ще продължи разпределението на работата между служителите, работещи в РП-Тополовград в съответствие с функциите, посочени в длъжностните им характеристики. В работата на служителите ще следя за своевременен и коректен въвеждане на всички данни за движението на преписките и делата , както в дневниците, така и в Унифицираната информационна система. Действително с въвеждането на данни в УИС, обема на работа на определените за това служители в деловодството се увеличава, но при коректна и точна работа от тяхна страна, се улеснява изготвянето на различните видове статистически справки.

-Преписките, постъпващи в Районна прокуратура- гр.Тополовград се разпределят и ще продължат стриктно да се разпределят с въведената система за случайно разпределение на преписките и делата , като за работа със същата е определен служител. Това е един справедлив метод за разпределение, който изключва субективния елемент при разпределението на преписките и делата между прокурорите и е гаранция за липсата на предубеденост от изхода на съответната преписка или дело и безпристрастност при решаването им.

- Активна работа в насока за постигане на координация с разследващите органи за срочно приключване на досъдебните производства и качеството на разследване с оглед недопускане на съществени процесуални нарушения, като ще акцентирам на продължителността на разследване в досъдебната фаза, защото една от основните причини за критика към работата на прокуратурата, е именно бавното разследване по делата. Възнамерявам да бъде преустановено / при наличие на такова/ неоправданото продължаване на едно досъдебно производство за период повече от необходимия. В тази насока, преди да пристъпя към конкретни действия, лично ще провеждам разговори с наблюдаващите прокурори за причините за забавяне;

- Активна работа с оперативния състав на съответното РУ, с оглед качествено и законосъобразно събиране на предварителните данни, необходими за образуване на досъдебно производство, както и прецизен анализ на материалите по предварителната проверка, за да се избегне последващо прекратяване на необосновано образувани досъдебни производства ;

- Основен приоритет в работата ми и занапред ще бъде осигуряване на прозрачност в работата на магистратите и служителите. Осигуряване на гражданите на достъп до институцията, внимание и професионално отношение на служителите към гражданите, с оглед постигане на комуникация, удовлетворяваща интересите им.

- На последно място, но не по важност считам , че изградената вече традиция на коректни и колегиални отношения със съда трябва да бъде съхранена.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключение ще посоча в случай, че отново ми бъде гласувано доверие бих желала да декларирам, че в работата си като административен ръководител ще се ръководя от принципа на законосъобразност, като запазя добрите практики в РП-Тополовград, ще продължа да изпълнявам отговорно служебните си задължения и съвместно с усилията на прокурорите и съдебните служители да постигнем още по- голяма ефективност и бързина в работата на Районна прокуратура – Тополовград и въпреки трудностите и натовареността, хората които работят там да се чувстват уважавани, ценени и удовлетворени от извършеното.

Ето защо, ако ми гласувате доверие и бъда избрана за Административен ръководител на Районна прокуратура –гр.Тополовград ще се старая да работя отговорно и да допринеса за издигане престижа на прокуратурата, значително подобряване резултатите от дейността и като краен резултат оправдаване на обществените очаквания, свързани с подобряване на доверието към нея и усещане за справедливост.

гр.Тополовград

С уважение: /
/Н.Михалева/