

ОТЧЕТ

ЗА ДЕЙНОСТТА НА КОМИСИЯ ПО ПРОФЕСИОНАЛНА ЕТИКА КЪМ ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

ЗА ПЕРИОДА 01.01.2017г. – 31.12.2017г.

Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет е постоянно действащ помощен орган към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет (КПЕ към ПК на ВСС), създадена с решение по протокол № 1 от 26.04.2016г. на Прокурорската колегия към Висшия съдебен съвет.

Комисията осъществява своята дейност въз основа на Закона за съдебната власт (ЗСВ), Правилника за организацията и дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация, Правилата за работа на Прокурорската колегия на ВСС, както и съобразно приетите от нея Вътрешните правила за работа на комисията. Нейните правомощия са детайлно уредени в Глава трета, Раздел III от Правилата за работа на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет.

През отчетния период комисията е функционирала в състав от петима членове на Прокурорската колегия на ВСС като е била подпомагана от трима правни експерти и двама технически сътрудници от администрацията на ВСС.

За посочения период са проведени 35 заседания. Основните въпроси които са били предмет на разглеждане и решаване в тях са в съответствие с функциите на КПЕ към ПК разписани във Вътрешните правила за организацията и дейността на КПЕ към ПК. Същите основно са разделени основно в две направления:

- разглеждане и решаване на жалби и сигнали от граждани и юридически лица;
- извършване на проучвания и събиране на информация за изготвяне на становища за притежаваните нравствени качества на кандидатите в конкурси за заемане на длъжност в органите на съдебната власт.

1. Разглеждане и решаване на преписки, образувани по постъпили жалби и сигнали от граждани и юридически лица.

КПЕ на ПК към ВСС, продължи спазването на диференциран подход при разглеждане на жалбите, чрез подреждане на сигналите по групи - общи сигнали, сигнали и жалби, съдържащи конкретни данни за корупционни прояви или корупционни практики, сигнали, съдържащи данни за нарушения на етичните правила от съдии, прокурори и следователи, сигнали, съдържащи данни за противоречива съдебна практика и последни - сигнали, съдържащи оплаквания по образуването, движението и спазването на сроковете по преписки и дела.

Основната част от подадените сигнали са общи – 285 броя, съдържащи оплаквания и недоволство от постановени прокурорски актове и молби за преразглеждане и решаване на конкретни казуси. Тези преписки се решават чрез насочване на сигнализаторите да търсят защита на правата си по реда на

инстанционния контрол, тъй като ВСС и в частност Комисията не са компетентни да се произнасят по правилността и законосъобразността на актовете на магистратите.

За шестте месеца работа на Комисията са постъпили 4 броя сигнали, съдържащи оплаквания по образуването, движението и спазването на сроковете по преписки и дела. Тези сигнали се изпращаха на Инспектората към ВСС или на съответния административен ръководител по компетентност като се отправяше молба при евентуалното извършване на проверка Комисията да бъде уведомена за резултата от нея.

Общият брой на разгледаните от КПЕ към ПК жалби и сигнали за отчетния период е **289 бр.**

През отчетния период на 49 жалбоподатели са изпратени уведомителни писма, че исканията им са извън правомощията на Комисията, а на 23 е отговорено след извършена проверка.

От изпратените по компетентност на други органи 77 бр. преписки – 6 бр. са до Инспектората към Висшия съдебен съвет, 13бр. са до Главния прокурор на Република България, 54бр. до други органи на съдебната власт /ИВКП, Инспектората към министъра на правосъдието, съдилища, прокуратури и постоянни комисии към ВСС/, а на други органи – 4бр..

Комисията на основание чл. 124 от АПК е приела за сведение и е приложила към дело 115 бр. сигнали. Следва да се има предвид, че това са повторни сигнали, по които Комисията вече се е произнасяла и е отговаряла на техните податели.

С оглед Вътрешните правила на КПЕ към ПК голяма част от преписките, образувани по жалби и сигнали от граждани не се разглеждат от целия състав на комисията, а само от нейния председател или заместник председател, при отсъствие на първия, заедно с експертите на комисията. Броят на тези преписки през отчетния период е **55 бр.** А съгласно чл. 17 от Вътрешните правила за организацията и дейността на Комисия по професионална етика и превенция на корупцията към Прокурорската колегия на ВСС сигнали, в които не се съдържат оплаквания от действия и поведение на магистрати, се разглеждат и решават съвместно от председателя на КПЕ към СК на ВСС и председателя на КПЕ към ПК на ВСС. Тези преписки за отчетния период са **293 бр.**

2. Изготвяне на становища за притежаваните нравствени качества на кандидатите в конкурси за заемане на длъжност в органите на съдебната власт.

Във вътрешните правила за организацията и дейността на Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет е регламентирана процедурата по изготвяне на становищата относно притежаваните нравствени качества на кандидатите в конкурсите за заемане на длъжност в органите на съдебната власт.

Съгласно чл. 20 от правилата при изпълнение на правомощията си по чл. 37, ал. 9 от ЗСВ Комисията извършва проучвания и събира информация за изготвяне на становища за притежаваните нравствени качества на кандидатите в конкурсите за заемане на длъжност в органите на съдебната власт. Необходимата информация се събира като се извършват проверки и справки в публични и вътрешни регистри и органи, както следва:

-изготвя писма до Главния прокурор на Република България и главния инспектор на ИВСС с искане да се предостави информация за наличие на постъпили сигнали и извършвани проверки срещу магистрата, и до местната Комисия по

професионална етика, която да изготви становище за нравствените качества на кандидата;

-относно класираните кандидати за първоначално назначаване в органите на съдебната власт се изискват служебни характеристики от последната месторабота на кандидата;

-служебно се извършва проверка в деловодната система на АВСС за наличието на сигнали и извършвани проверки за участниците в конкурсите. Изготвя се справка за наличие или не на такива сигнали и проверки, която обхваща последните 5 години до момента на изготвянето на становището;

-изготвят се справки за наличие на дисциплинарни производства срещу магистратите от Комисия по дисциплинарни производства към ПК на ВСС;

-изготвят се справки за наличие или не на несъответствия между подадените декларации от магистратите пред Сметна палата и имотното им състояние;

- изискват се справки от АВСС и ИВСС за постъпили сигнали по ЗПУКИ, наличие на висящи производства или влязъл в сила акт на ИВСС;

-относно кандидатите за административни ръководители в органите на съдебната власт се извършват проверки в печатните и електронни медии за информация, която да поставя под съмнение притежаваните нравствени качества от кандидата.

При всяко назначение Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет извършва преценка за притежаваните нравствени качества на кандидатите на база на изготвените становища от Комисията.

Общия брой на изготвените от Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет становища за притежаваните нравствени качества на кандидатите в конкурси за заемане на длъжност в органите на съдебната власт за периода 01 Януари 2017г. – 31 Декември 2018г. е **260 броя**. От тях 44 са за административни ръководители, 116 – за преместване и повишаване в длъжност и 100 - за кандидати за младши прокурори.

3. Други дейности извършени от Комисия по професионална етика към Съдийската колегия вследствие изменението на Закона за съдебната власт (ДВ, бр. 28 от 08 април 2016г.)

3.1. На съвместно заседание на Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на ВСС и Комисия по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС, проведено на 25.01.2017г. се прие Въпросник по прилагането на чл. 181, ал.4, т.8 от ЗСВ. Същият е внесен в заседание на Прокурорската колегия на ВСС и е приет с решение по протокол № 5 от 01.02.2017г.

3.2. В заседание на Комисията, на което е разглеждано писмо от министерство на правосъдието, относно изготвянето на Отчет за 2016г. по изпълнението на целите от Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система се установява, че една от мерките предвидена в Пътната карта по изпълнение на Стратегията се припокрива със задължението на ВСС за изготвяне на годишен доклад за независимостта и прозрачността на дейността на ОСВ и на собствената си дейност, съгласно чл.30, ал.2, т.12 от ЗСВ. В тази връзка се взема решение да се внесат за обсъждане в Пленума на ВСС мерките по изпълнението на задълженията на Висшия съдебен съвет по чл.30, ал.2, т.12 от ЗСВ. Пленумът на ВСС взема решение по протокол №9 от 09.03.2017г., с което възлага на Комисия по правни и институционални въпроси да изготви проект за обхвата и структурата на доклад по чл. 30, ал.2, т. 12 от ЗСВ, източници и информация, и комисия, която следва да обобщи доклада.

3.3. Във връзка със задължението на КПЕ към ПК за изготвяне за становища за нравствените качества на кандидатите в конкурсите за заемане на длъжност в органите на съдебната власт на 09.05.2017г. в заседание на Комисията е изслушан Росен Николов Каменов, прокурор в Окръжна прокуратура – Пловдив, по повод участието му в конкурс за повишаване в длъжност и преместване чрез събеседване за заемане на длъжността „прокурор“ във Върховна касационна прокуратура. Изслушването се е наложило поради информацията за наличие на водено срещу него наказателно производство. В заключение на цялата процедура с решение по протокол №16/13.06.2017г. е прието становище, в което обобщения извод е, че Росен Каменов не спазва в цялост изискванията, регламентирани в Кодекса за етично поведение на българските магистрати и не притежава в пълнота необходимите нравствени качества за повишаване в длъжност и преместване за заемане на длъжността „прокурор“ във Върховна касационна прокуратура.

3.4. През февруари 2017г. е образувана преписка с №ВСС – 2491/16.02.2017г. по сигнал на прокурор Рени Кирилова - СЗА при СПП. В същата са се съдържаха твърдения за наличие на несъвместимост съгласно чл. 195 от ЗСВ по отношение на Иван Христов Христов (отстранен временно от длъжността „следовател“ в ОСЛО към ОП - Бургас с решение на Прокурорската колегия на ВСС от 06.07.2016 г.). След продължително събиране на информация и покана за изслушване на магистрата пред Комисията, но която той не се явява, се изготви доклад в изпълнение на чл. 195б от ЗСВ, който се внесе за обсъждане в заседание на Прокурорската колегия на ВСС. На 28.06.2017г. Иван Христов е изслушан от колегията и след констатирано наличие на несъвместимост с решение по протокол № 24/28.06.2018г. същият е освободен, на основание чл. 165, ал. 1, т. 7 от ЗСВ, във връзка с чл. 195, ал. 1, т. 3 от ЗСВ от заеманата от него длъжност „следовател“ в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура гр. Бургас.

3.5. След встъпване в длъжност на новия ВСС на 3 октомври 2017 год., с решение по протокол № 31/04.10.2017 г. Прокурорската колегия на ВСС определя състава на постоянните комисии на ВСС, в това число и на Комисията по професионална етика. В тази връзка КПЕ към ПК на ВСС с решение по протокол №27/10.10.2017 г. избира за председател на Комисията - г-н Георги Кузманов, а г-жа Калина Чапкънова е избрана за заместник – председател.

3.6. В следствие на настъпила нужда във връзка с разглеждането и решаването на преписки, образувани по жалби и сигнали на граждани и юридически лица с решение по протокол № 29/24.10.2017г. е изпратено писмо до Главния прокурор на РБ с искане за предоставяне на достъп до УИС-2. Получен е отговор от Администрацията на Главния прокурор, с който е разрешен достъп до УИС-2 на г-жа Гергана Мутафова, член на КПЕ към ПК на ВСС.

3.7. С решение по протокол 33/21.11.2017г. са изменени и допълнени Вътрешните правила за организацията и дейността на комисиите по професионална етика в прокуратурата на Република България. Измененията и допълненията са приети от ПК на ВСС с протокол №37/22.11.2017г.

Отчетът за дейността на Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на Висш съдебен съвет за периода 01.01.2017г. – 31.12.2017г. е приет с решение по протокол № 15 от 15.05.2018 г.