

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА РАБОТАТА НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ РЪКОВОДИТЕЛ
И ЗА СТРАТЕГИЧЕСКОТО УПРАВЛЕНИЕ
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ПЛЕВЕН**

изготвена на основание чл.194б, ал. 1, т.2 от ЗСВ, съгласно чл.4, ал.2, т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебна власт по чл. 167, ал. 2 от ЗСВ

от **Пламен Петков Петков** - прокурор в Районна прокуратура гр. Плевен кандидат за заемане длъжността „Административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура – Плевен“

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Предоставям на вниманието Ви настоящата концепция за управлението и стратегическото развитие на Районна прокуратура гр. Плевен съгласно чл. 194б ал. 1 т. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 47 ал. 5 т. 6 от Наредба № 1 от 09.02.2017 година да конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт във връзка с участието ми в конкурс за административен ръководител на Районна прокуратура Плевен. По-долу излагам и личната си мотивация за участие в конкурса, както и разбиранията си за работата на административния ръководител на районната прокуратура в светлината на настоящите проблеми. Излагам и визията си, свързана с функционирането на съдебната власт.

1. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура - Плевен се гради от една страна на базата на професионалния ми и житейски опит, а от друга на факта, че работя в тази прокуратура от повече от 16 години и считам, че съм запознат с нейните силни и слаби страни, позитиви, характерни особености, проблеми. Дългогодишната ми работа в Районна прокуратура гр. Плевен ми дава увереност, че познавам професионалните качества на колегите – прокурори и служители, с които имам много добри отношения, изградени на базата на взаимно уважение и зачитане.

Желанието ми е да бъдат запазени създадените до момента добри практики в процеса на административното управление на прокуратурата, както и да бъдат подобрили недостатъчно ефективно работещите и изградени нови такива, в името на запазването на съществуващата отлична работна атмосфера в Районната прокуратура гр. Плевен.

Кандидатствайки за тази длъжност, смятам да положа усилия за запазване на добрия работен климат и изградените взаимоотношения на колегиалност, като надграждам успешните управленски решения, (каквито безспорно има и преобладават в Районна прокуратура Плевен) и да въвеждам нови, където и когато е необходимо. Целта ми е подобряване на работата в това звено на Прокуратурата на Република България, както сред прокурорите, така и сред административно обслужващия персонал. Мотив за моето кандидатстване за тази отговорна длъжност е и подкрепата, която получавам от прокурорите и служителите на Районна прокуратура Плевен.

Осъзнавам високите обществени очаквания за отговорни и ефективни административни ръководители. Административният ръководител трябва да се стреми да изгражда отношения на доверие, да обединява хората около постигането на общи цели, да бъде решителен в действията си с необходимата отговорност, да има виждане за насоките на работа на своя екип, да познава силните и слабите страни на структурата, която ръководи.

Призванието на Прокуратурата на Република България е да отговори на нарастващите изисквания към нея, като институция стожер на държавността и не на последно място като институция, вдъхваща доверие у гражданите със своите предвидими законосъобразни и навременни решения.

Висшето си образование по специалността право съм завършил през 2000 год. във ВТУ „Св. Св. Кирил и Методий“ /диплома № _____ г., образователна степен: „магистър“/. Удостоверение за:

Придобита юридическа правоспособност

Юридически стаж по чл. 164 от ЗСВ: 17 години 3 месеца 10 дни,

В орган на съдебната власт -17 години 3 месеца 10 дни, от които:
- Окръжен съд - Плевен - съдебен кандидат: от 02.01.2001 г.
- Районна прокуратура Плевен – младши прокурор от 18.02.2002 година до 18.02.2004 година.

- Районна прокуратура Плевен – прокурор от 18.02.2004 година
Допълнителни квалификации и специализации:

1. Участие в проект „Свобода зад решетките – „Корекционни услуги включително без прилагане на мерки за задържане“ – месец юни 2015 година;

2. Участие в семинар на тема „Изпълнение на наказанията – привеждане в изпълнение на влезли в сила съдебни актове; групиране, надзор върху изпълненията, замяна“ – 30 октомври 2015 година;

3. Участие в „Обучение за развитие на лидерски потенциал“ – успешно завършен месец май 2018 година.

Придобит статут на несменяемост с решение по Протокол № 11 от 04.04.2007 година на ВСС гр. София.

С решение на ВСС по протокол №5/01.02.2017 г. на ПК на ВСС съм повишен на място в ранг „Прокурор във ВКП и ВАП“.

Комплексна оценка „много добра“ с решение на ВСС по протокол № 8/11.02.2016 г.

В Районна прокуратура Плевен работя от 18.02.2002 год. До сега. Към настоящия момент притежавам ранг „Прокурор във ВКП“. Смея да твърдя, че познавам детайлно работата както на разследващите органи, така и на прокурора. Работил съм практически във всички надзори на Районна прокуратура Плевен като съм дългогодишен ръководител на надзор „Изпълнения на наказанията“. Изпълнявам длъжността „Председател“ на Етичната комисия формирана към РП-Плевен, като на този пост съм избран с тайно гласуване от всички прокурори в РП-Плевен.

При извършваните проверки на работата ми от Окръжна прокуратура – Плевен, Апелативна прокуратура – Велико Търново, ВКП и Инспектората към ВСС не са установявани съществени пропуски или нарушения. Включен съм във всички основни групи за разпределение на преписки и досъдебни производства на случайния принцип със 100% натовареност. При последната ми периодична атестация, определената ми от Комисията по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи към ВСС комплексна оценка е „много добра“.

На практика целият ми професионален път е преминал в Районна прокуратура - Плевен. Твърдя, че познавам много добре работата както на следователите, така и на разследващите полицаи. Запознат съм проблемите им, натовареността и затрудненията, които срещат при изпълнение на всекидневните си задължения. В работата си на прокурор винаги съм се

стремял да изпълнявам задълженията си отговорно, в срок и с нужния професионализъм, с оглед осъществяване в пълна степен на правото на гражданите до ефективно правосъдие. Стремехът ми е бил винаги в актовете, да прозира върховенството на закона.

Към гореизложеното, давайки си ясна сметка за високите изисквания на длъжността и свързаните с тях отговорности, считам, че имам готовността и желанието да се справя с проблемите, пред които е изправена една голяма и изключително натоварена прокуратура, като Районна прокуратура - Плевен, в случай, че ми бъде гласувано доверие.

2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ПЛЕВЕН

Относно анализа и оценката на състоянието на Районна прокуратура - Плевен най-пълни и точни данни се съдържат в „Доклада за прилагането на закона и дейността на Районна прокуратура - Плевен и разследващите органи през 2017 г.". Поради тази причина прилагам извадка от него, която прилагам към концепцията си с оглед пълнота на изложението която използвам за настоящия анализ.

За изготвянето на настоящия анализ използвам данните от Доклада за прилагането на закона и дейността на Районна прокуратура - Плевен и разследващите органи през 2017 г. Колкото и цифрите да не са необходим критерий за оценка, статистическите данни са необходимата основа, върху която могат да се направят изводи за състоянието на определена организация, за съпоставка с други подобни и за набелязване на перспективи за развитие.

Районна прокуратура град Плевен организира и ръководи борбата с престъпността в общините Плевен, Долна Митрополия, Долни Дъбник и Пордим, в общо 56 населени места /областния център град Плевен, още пет градски центъра и 50 броя села/, с населението е приблизително 180 000 човека. Област Плевен, за голяма част от която отговаря именно Районна прокуратура град Плевен, е разположена в Северна България, в средната част на Дунавската равнина. Град Плевен е административен център, както на едноименната Община Плевен, така и на област Плевен. Към настоящия момент градът е на седмо място по население в България и е третият по големина град в Северна България, след Варна и Русе. Градът се намира на 160 км от София (над половината от които по автомагистрала „Хемус“), 220 км от Букурещ, 150 км от Русе, 300 км от Варна и 30 км от Ловеч. Най-близкото до града пристанище на река Дунав е Сомовит, отстоящо на 45 км от Плевен, ферибот Никопол – 55 км.

Следва да се отбележи че след 1990 година е налице трайна и много

сериозна тенденция за намаляване на населението на град Плевен и останалите населени места на територията обслужвана от Районна прокуратура Плевен, главно поради икономическата стагнация и закриването на сериозен брой предприятия. Това обстоятелство и перманентно високия ръст на безработицата води до увеличение броя на престъпленията особено в по-малките населени места. За съжаление намалението на населението е най-вече за сметка за младото, активно и образовано население.

На територията обслужвана от Районна прокуратура град Плевен, в рамките на Областна дирекция на Министерство на вътрешните работи град Плевен са структурирани и функционират пет Районни управления, както следва:

- Първо РУ на МВР град Плевен;
- Второ РУ на МВР град Плевен;
- РУ на МВР град Долна Митрополия;
- РУ на МВР град Долни Дъбник;
- РУ на МВР град Пордим.

В областния център град Плевен са разположени и Териториалната дирекция на Държавна агенция „Национална сигурност” и Областна служба „Изпълнение на наказанията”- Плевен.

На територията на Районна прокуратура град Плевен също така се намират и следните места за задържане и лишаване от свобода:

Затвора - Плевен и Сектор „Арести” към Областна служба „Изпълнение на наказанията”- Плевен.

Районна прокуратура град Плевен представлява най-голямата и най-натоварената прокуратура в рамките не само на Окръжна прокуратура град Плевен, но и в рамките на целия Апелативен район Велико Търново. Районна прокуратура град Плевен е и петата най-голяма първоинстанционна прокуратура в България след Софийска районна прокуратура, Районна прокуратура град Пловдив, Районна прокуратура град Бургас и Районна прокуратура град Варна. Поради тази причина правилното структуриране и работният капацитет на Районна прокуратура град Плевен са от изключителна важност и с огромно значение.

Структура на Районна прокуратура – Плевен към месец юни 2018 година:

№	Прокурори в Районна прокуратура - Плевен	Численост брой
1.	Административен ръководител – Районен прокурор	1
2.	Зам. Адм. ръководител – Зам.районен прокурор	3
3.	Прокурор в РП	21
4.	Младши прокурор в РП	3

Незаети щатни бройки:

- Една за административен ръководител
- Две за прокурор
- Двама прокурори са командироваани в други прокуратури
- Един по майчинство
- Една за младши прокурор, която се очаква да бъде заета в началото

на месец юли 2018 г.

№	Съдебни служители в Районна прокуратура - Плевен	Численост брой
1.	Съдебен администратор	1
2.	Главен счетоводител	1
3.	Главен специалист – счетоводител	1
4.	Главен специалист – административна дейност	1
5.	Съдебен статистик	1
6.	Системен администратор	1
7.	Съдебен секретар	4
8.	Съдебен деловодител	11
9.	Съдебен архивар	1
10.	Завеждащ служба „Регистратура и деловодство“	1
11.	Чистач	1
12.	Куриер	1
13.	Шофьор-призовкар	1
14.	Призовкар	1
15.	Домакин	1

Вътрешната организация на работата в Районна прокуратура град Плевен е изградена на база на законовите разпоредби и вътрешноведомствените актове, действащи в системата на Прокуратурата на Република България.

От 2007 година в Районна прокуратура град Плевен е въведена и действа Унифицираната информационна система /УИС/, като понастоящем работи подобрената и усъвършенствана система УИС-2.

Преписките и делата се разпределят чрез модула за случаен подбор на УИС-2, при стриктно спазване на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед № РД-02-41/14.10.2015 година. Тази дейност в Районна прокуратура град Плевен е регламентирана и детайлизирана от поредица заповеди на административния ръководител, като последната от тях, действаща и към настоящия момент е Заповед № РД-03-35 от 02.05.2017

година.

Съгласно цитираната заповед са определени осем групи за входящи преписки и дела, както следва:

- I група „Преписки“;
- II група „Досъдебни производства“;
- III група „Специфични преписки и досъдебни производства“: всички преписки и дела, образувани по материали срещу полицейски служители, служители от Държавна агенция „Национална сигурност“ (ДАНС) и митнически служители.

- IV група: „Изпълнение на наказанията“;
- V група „Надзор за законност“;
- VI група „Международно правно сътрудничество“;
- VII група „Гражданско-съдебен надзор“;
- VIII група „Наказателно-съдебен надзор“.

Тази структура на Районна прокуратура Плевен се явява удачна и целесъобразна и намирам, че същата е в основата на постигнатите добри резултати. В случай че ми бъде гласувано доверие и бих бил избран за административен ръководител на Районна прокуратура Плевен бих запазил добрата практика за определяне на отговорник на всеки надзор.

Поради липса на достатъчно пространство в сградата на Съдебната палата на град Плевен, прокурорите и служителите от Районна прокуратура град Плевен са дислоцирани в две отделни сгради.

Сграден фонд на Районна прокуратура Плевен:

В сградата на Съдебната палата град Плевен, на адрес: ул. „Димитър Константинов“ № 25, ет. 5, са разположени работните кабинети на единадесет прокурори /административния ръководител на РП Плевен, двама заместници на административния ръководител и още осем прокурори/, по-голямата част от деловодствата на прокуратурата, счетоводството и др. В посочената сграда се намира и помещението на дежурния прокурор, където ежедневно се приемат граждани. На същия етаж се помещава и Окръжна прокуратура град Плевен. Останалите четири етажа от сградата на Съдебната палата се използват от Районен съд град Плевен и Окръжен съд град Плевен. Цялата сграда се стопанисва от Председателя на Окръжен съд град Плевен, като на база разделителни протоколи, разходите за консумативи - ток, вода, електрическа енергия се заплащат от съответната институция, съобразно ползваните помещения.

Във втората, използвана от Районна прокуратура град Плевен административна сграда, находяща се на адрес: ул. „Васил Левски“ № 176, на ет. 3 и ет. 4, се помещават работните кабинети на останалите прокурори, включително на един зам. районен прокурор, както и изнесено деловодство.

3. ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА

ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Резултати и тенденции в противодействието на престъпността

Регистрирана и разкрита престъпност

За периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2017 г. в ОД на МВР - Плевен са регистрирани 2 484 престъпления /2 447 бр. за същия период на 2016 г. при 2 565 бр. за същия период на 2015 г./, като е налице намаление на регистрираните престъпления с 1,5%.

При регистрираните за 2017 г. грабежи по чл.198 от НК, сравнени с 2015 и 2016 г., резултатите са както следва:

- при грабежите общо е налице намаление с 4 бр., като за 2017 г. са регистрирани 61 бр. /при 65 бр. за 2016 г. и 53 бр. за 2015 г./;

- при въоръжените грабежи и грабежите с използване на огнестрелно оръжие броят е непроменен:

- регистрирани за 2017 г. 1 бр. /при 3 бр. за 2016 г. и 2 бр. за 2015 г./

При регистрираните за 2017 г. кражби по чл.194 - чл.197 от НК, сравнени с 2016 и 2015 г., резултатите са както следва:

- отчетено е намаление с 200 бр. - 995 регистрирани за 2017 г. /при 1 155 бр. за 2016 г. и 1 230 бр. за 2015 г./;

- при взломните кражби се наблюдава намаление с 33 бр. - 335 регистрирани за 2017 г. /при 368 бр. за 2016 г. и 505 бр. за 2015 г./;

- при домовите кражби е налице намаление със 143 бр. - 208 регистрирани за 2017 г. /при 351 бр. за 2016 г. и 407 бр. за 2015 г./;

- при джебчийските кражби се наблюдава намаление с 35 бр. - 32 регистрирани за 2017 г. /при 67 бр. за 2016 г. и 2015 г. са регистрирани 52 бр./

При престъпните посегателства спрямо моторните превозни средства /кражби на вещи и части от МПС, противозаконни отнемания на МПС и кражби на МПС/ резултатите в сравнение с предходните отчетни периоди са, както следва:

- при кражбите на МПС за 2017 г. са регистрирани 29 бр. - наблюдава се намаление с 15 бр. спрямо 2016 г. /при регистрирани 44 бр. за 2016 г. и 66 бр. за 2015 г./;

- при ПЗО на МПС са регистрирани 17 бр. за 2017 г., налице е увеличение с 6 бр. спрямо 2016 г. /при регистрирани 11 бр. за 2016 г. и 23 бр. за 2015 г./.

Видно от изложеното по горе е че престъпността на територията подследствена на Районна прокуратора Плевен е на приемливо ниво в сравнение с цялата страна.

Следва да бъдат продължени усилията в тази насока за затвърждаване и повишаване на постигнатите добри резултати.

Структура на престъпността

В структурата на престъпността на територията, обслужвана от Районна прокуратура гр. Плевен, както и в цялата Област Плевен, преобладаващи са престъпленията против собствеността по Глава пета от Особената част на НК, (1 242 бр.) което представлява около 50% от общия брой престъпления. В структурата на престъпността за предходната 2016 г. престъпленията против собствеността са били с дял около 56,97% (1 344 бр.), което показва лек спад на този род престъпност /при дял около 61,78% (1 694 бр.) за 2015 г./.

Второ място в структурата заемат общоопасните престъпления по Глава единадесета от Особената част на НК. Броят на регистрираните престъпления за 2017 г. е 865, при регистрирани за 2016 г.– 575 бр. и регистрирани 572 бр. за същия период на 2015 г. Изражение като относителен дял към общо регистрираните престъпления са около 35%.

Относителният дял на престъпленията против личността по Глава втора от Особената част на НК е 5,5% за 2017 г. (138 бр.), спрямо 5,3% за 2016 г. (145 бр.) и 3,7% за 2015 г. (94 бр.).

Касае се за изключително трайна тенденция в Плевенския съдебен район за доминиране на престъпленията а против собствеността. Причина за това е лошото икономическо състояние на региона.

4. ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ПЛЕВЕН ДОСЪДЕБНА ФАЗА

Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ - срочност, резултати, мерки

Общият брой преписки по следствения надзор за отчетната 2017 г. е 5 419 бр. /при 6 566 бр. за 2016 г. и 6 272 бр. за 2015 г./.

От така посочените стойности новообразувани за периода са 4 526 бр. преписки /при 5 806 бр. за 2016 г. и 5 851 за 2015 г./.

През 2017 г. общо решени преписки са 5 105 бр. /при 6 002 бр. за 2016 г. и 5 929 бр. за 2015 г. / от които:

➤ 3 045 бр. са приключили с отказ да се образува наказателно производство, остойностени в 59,6% от общо решените преписки /при 3 405 бр. за 2016 г. и 3 513 бр. за 2015 г./;

➤ по 1 585 бр. преписки са образувани досъдебни производства на основание чл. 212, ал. I от Наказателно-процесуалния кодекс на Република България, остойностени в 31,05% /при 1 719 бр. за 2016 г. и 1 879 бр. за 2015 г./;

В срок до един месец са решени 5 101 бр. преписки /при 6 002 бр. за 2016 г. и 5 907 бр. за 2015 г./.

коректив за срочността при работата на прокурорите от Районна прокуратура Плевен.

Срочност на произнасяне от прокурор по решените преписки

Болшинството от преписките са решени в едномесечен срок. Налице е положителна практика ежеседмично са изготвяни справки чрез използване на Унифицираната информационна система /УИС/ на Прокуратурата на Република България, което спомага за стриктно спазване на сроковете и контролиране на срочността на прокурорската дейност. Допуснатите случаи на забавяне се дължат в голямата си част на фактическа и правна сложност като ще бъдат взети мерки за недопускане на подобни случаи. В случай че ми гласувате доверие и заема поста – Административен ръководител на РП-Плевен имам намерение да възложи конкретни отговорности на един от моите заместници да упражнява стриктен контрол върху срочността на произнасяне.

5. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР

През 2017 година в Районна прокуратура град Плевен е работено по общо 5 846 броя досъдебни производства. За сравнение през 2016 година в прокуратурата са отработени общо 5 631 броя, през 2015 година съответно 6 445 броя досъдебни производства. Изложените статистически данни сочат леко повишаване по този показател спрямо предходната 2016 година.

През отчетната година новообразувани са 3 043 бр. досъдебни производства /при 2 976 бр. за 2016 г. и 3 053 бр. за 2015 г./.

- досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай – 3 706 бр. /при 3 450 бр. за 2016 г. и 3 551 бр. за 2015 г. /;

- досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател – 86 бр./ при 81 бр. за 2016 г. и 68 бр. за 2015 г./;

- досъдебни производства, разследвани по общия ред от митнически инспектор – 35 бр. /при 83 бр. за 2016 г. и 59 бр. за 2015 г./;

- бързи производства – 615 бр. /при 449 бр. за 2016 г. и 283 бр. за 2015 г./;

- незабавни производства – 42 бр. /при 73 бр. за 2016 г. и 99 бр. за 2015 г./;

- досъдебни производства, разследвани от прокурор – няма /няма и за предходните две години/;

- При условията на чл. 212, ал. 2 от НПК са образувани 1 458 бр. досъдебни производства /при 1 505 бр. за 2016 г. и 1 879 бр. за 2015 г./.

Общ брой решени през периода досъдебни производства – 4 837 бр. /при 4 757 бр. за 2016 г. и 5 644 бр. за 2015 г./

Останали нерешени в края на периода – 163 бр. /при 135 бр. за 2016

г. и 99 бр. за 2015 г./.

Бързи производства

През 2017 година в Районна прокуратура - Плевен са образувани и проведени 615 бр. бързи производства. За сравнение през 2016 г. в Районна прокуратура гр. Плевен са били образувани 449 бр. бързи производства, през 2015 г. – 283 бр. бързи производства. Видно е, че е сериозно налице увеличаване на броя новообразувани бързи производства през 2017 г. Налице е положителна тенденция Районна прокуратура Плевен да бъде безспорен лидер в Апелативна прокуратура Велико Търново по брой бързи производства. Тази тенденция следва да бъде запазена с оглед доказаната ефективност /като бързина и превантивен ефект/ на тази форма на разследване. Би било удачно прокурорите да се възползват от нововъведената разпоредба на чл356 ал.2 от НПК и сами да образуват бързи производства при наличие на законови предпоставки за това.

Досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай, следовател, прокурор и разследващ митнически инспектор

През 2017 година в Районна прокуратура - Плевен са наблюдавани 5 846 бр. досъдебни производства, разследвани по общия ред /при 5 631 бр. за 2016 г. и 6 445 бр. за 2015 г./.

От тях останали от предходен период 2 803 бр. /при 2 655 бр. за 2016 г. и 2 995 бр. за 2015 г./, включително и брой на възобновените и прекратени по давност за отчетните периоди, а новообразувани са 3 043 бр. /при 2 976 бр. за 2016 г. и 3 053 бр. за 2015 г./.

Общият брой на неприключилите наказателни производства към 31.12.2017 г. е 846 бр. от общия брой на делата, по които е работено през текущата година – 5 846 бр., остойностени в 14,5% /при 739 бр. / 5 631 бр. за 2016 г. и 702 бр./ 6 445 бр. за 2015 г./.

Срочност на решаване на досъдебните производства от прокурорите

През 2017 година в Районна прокуратура гр. Плевен, по приключените от разследващия орган наказателни дела, прокурорите са се произнасяли в законния едномесечен срок.

Относителният дял на решените досъдебни производства от прокурора спрямо наблюдаваните досъдебни производства е 82,74% /при 84,48% за 2016 г. и 87.57% за 2015 г./.

В Районна прокуратура гр. Плевен през 2017 година са депозирани 1

171 бр. прокурорски актове пред Районен съд гр. Плевен /при 1 086 бр. за 2016 г. и 1 124 бр. за 2015 г./, остойностени в 20% от всички наблюдавани в Прокуратурата дела и 24,2% от всички решени дела, от които:

- 635 бр. обвинителни актове, остойностени в 54,23% от прокурорските актове, внесени в Районен съд гр. Плевен;

- 310 бр. предложения за одобряване на споразумение за прекратяване на наказателното производство, остойностени в 26,47% от прокурорските актове, внесени в Районен съд гр. Плевен;

- 226 бр. постановления с предложение за освобождаване на дееца от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на основание чл. 78А от НК, остойностени в 19,30% от прокурорските актове, внесени в Районен съд гр. Плевен.

Като осреднена стойност, на всеки работил през периода прокурор се падат 53 бр. внесени в съда актове /обвинителни актове, споразумения и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на основание чл. 78А от НК/.

Мерки за неотклонение - внесени искания в съда, от тях уважени. Задържани лица. Изменена за МНО „Задържане под стража“ от прокурор. Констатирани случаи на просрочие, причини и действия на прокурора/чл.63, ал.5 и чл.234, ал.8 от НПК/

През 2017 г. са изготвени 52 бр. искания по реда на чл. 64 от НПК. Налице е тенденция за намаляване броя на исканията в сравнение с 2016 г., когато техният брой е бил 54, а през 2015 г. – 31 бр. От общия брой искания през 2017 г. са уважени 45 бр. /през 2016 г. са уважени 48 бр., през 2015 г. – 30 бр./. Седем искания за 2017 г. са неуважени и съдът е наложил друг вид мярка.

Високият процент уважени искания означава, че прокурорите изготвят добре обосновани и мотивирани искания.

Лицата, спрямо които е взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ през 2017 година са 45. В края на отчетния период с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са били 16 лица, от които в срок до два месеца - 10 лица, до осем месеца - 6 лица.

През отчетния период няма отменени мерки за процесуална принуда от страна на прокуратурата при условията на чл. 234, ал. 8 от НПК, нито от страна на съда, на основание чл. 234, ал. 9 от НПК, поради изтичане на максимално предвидения в закона срок.

6. СЪДЕБНА ФАЗА

Наказателно-съдебен надзор

През 2017 г. Районна прокуратура - Плевен е внесла за разглеждане в съда общо 1 171 бр. прокурорски акта /при 1 086 бр. за 2016 г. и 1 124 бр. прокурорски акта за 2015 г./.

През 2017 г. Районна прокуратура гр. Плевен е внесла за разглеждане в Районен съд - Плевен 635 бр. обвинителни акта /при 634 бр. за 2016 г. и 651 бр. за 2015 г./.

През 2017 г. са изготвени и внесени в съда 310 бр. предложения за решаване на делата чрез споразумения /при 281 бр. за 2016 г. и 327 бр. за 2015 г./.

През 2017 г. са изготвени и внесени в съда 226 бр. предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на основание чл. 78а от Наказателния кодекс /при 171 бр. за 2016 г. и 146 бр. за 2015 г./.

В Районен съд гр. Плевен са внесени за одобрение 310 бр. споразумения. От тях 286 бр. са одобрени, 24 бр. са неодобрени от съда, неразгледани няма.

Внесени в съда са също 226 бр. предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на основание чл. 78а от НК /171 бр. за 2016 г. и 146 бр. за 2015 г., от които са разгледани 194 бр.; 185 бр. са уважени; 9 бр. неуважени и 32 бр. неразгледани.

Предадените на съд лица с прокурорски актове е 1 221 бр. /1 046 бр. за 2016 г. и 1 197 бр. за 2015 г./.

Предадени на съд с обвинителни актове са общо 685 лица / 788 лица за 2016 г. и 724 лица за 2015 г./.

Броят на обвиняемите лица по внесени предложения за споразумение е 310 /281 бр. за 2016 г. и 327 бр. за 2015 г./.

Броят на обвиняемите лица по внесени постановления с предложения по чл. 78а от НК е 226 /171 бр. за 2016 г. и 146 бр. за 2015 г./.

През отчетната 2017 г. в Районен съд гр. Плевен, по внесени прокурорски актове са образувани 1 171 бр. дела, включително и по внесени прокурорски актове от предходната година. Общо са решени от съда 1 555 бр. дела, включително и по внесени прокурорски актове от минали години при решени за 2016 г. 1 279 бр. дела.

По постановените и влезли в сила оправдателни присъди са подадени през 2017 г. 27 бр. въззивни протеста, от които 5 бр. са уважени, а 16 бр. не са уважени (останалите 6 бр. не са разгледани до настоящия момент от въззивната съдебна инстанция). Следва да се отбележи, че за цялата 2016 г. са уважени 4 бр. въззивни протеста. Следва да продължи тенденцията за подаването на въззивни протести като би следвало да се увеличи броя на подадените такива срещу размера на наложеното наказание при

осъдителна присъда. Следва да се отбележи обаче и тенденция за неподаване протести срещу осъдителни присъди. Би следвало да се прояви и по голяма активност в тази насока като се иска завишаване на наложените наказания от първоинстанционния съд. Не са редки случаите на налаганите на неадекватно ниски наказания /най-вече на лица извършили престъпни деяния при условията на опасен рецидив/ – като прокурорите би следвало да проявяват по голяма активност в тази насока.

7. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА

През 2017 г. са оправдани с влязъл в сила съдебен акт 38 лица /спрямо 27 лица за 2016 г. и 24 лица за 2015 г., /което е 3,11 % от общо предадените на съд лица през 2017 г. – 1 221 лица.

През 2017 г., от съда са върнати за допълнително разследване на прокуратурата общо 61 дела /при 66 бр. за 2016 г. и 80 бр. за 2015 г./ по внесени прокурорски актове, от които 26 бр. по обвинителни актове /при 44 бр. за 2016 г. и 48 бр. за 2015 г./, от които: 15 бр. са върнати на основание чл. 249 от НПК от съдия докладчика с разпореждане и 9 бр. са върнати с определение от съдебно заседание на основание чл. 288 от НПК и 2 бр. по чл. 334 от НПК. Неодобрените и върнати на прокуратурата предложения за споразумения са 24 бр. /при 17 бр. за 2016 г. и 23 бр. за 2015 г./, а предложения по чл. 78А – 5 бр. /при 5 бр. за 2016 г. и 9 бр. за 2015 г./.

Безспорно е налице проблем с големия брой върнати дела в Районна прокуратура Плевен. Следва да се положат усилия в тази насока, които ще бъдат допълнително посочени в настоящата концепция.

По отношение на оправдателните присъди намирам че същите са ниво относимо към средното за страната. Следва да се подчертае че през втората половина на 2017 година/както и през първата половина на 2018 година/ е преодолян проблема с значителния брой оправдателни присъди за престъпления по чл.234 от НК вследствие на повторни експертизи извършени от експерти от ИТТИ – с.Марково. Следва да бъдат продължени усилията в тази насока/ за намаляване броя на оправдателни екипи/ чрез провеждане на периодични работни съвещания на прокурори на които да са обсъждат изготвените анализи за постановените оправдателни присъди. Намирам за удачно по дела с фактиеска и правна сложност да бъде продължена добрата практика за формиране на екипи за разследване от наблюдаващ прокурор, разследващ орган /следовател или дозанател/ и оперативни работници.

8. ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР

През 2017 г. гражданско-съдебния надзор в Районна прокуратура - Плевен е осъществяван приоритетно от осем прокурора.

През 2017 г. прокурорите в Районна прокуратура гр. Плевен са участвали в 49 бр. проведени открити съдебни заседания по водените общо 48 бр. първоинстанционни граждански дела в Районен съд гр. Плевен. Прокурорите в Районна прокуратура гр. Плевен са изготвили 4 бр. въззивни жалби срещу решенията, с които делата са приключили по същество. От водените първоинстанционни граждански дела 36 бр. са приключили с влезли в сила съдебни решения.

Предявени искиове от прокурор. Уважени и неуважени искиове

През трите сравнявани периода няма предявени искиове от прокурор.

Дейност по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност (ЗОПДНПИ)

През отчетната 2016 г. до съответните служби са изпратени 69 уведомления за образувани досъдебни производства предвидени по ЗОПДНПИ, като през 2015 г. са изпратени 98 бр. уведомления, а през 2014 г., уведомленията са били 106 бр.

9. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РБ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ/ЗОДОВ/

През 2017 година 7 броя от водените първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ са били решени по същество. От тях в законна сила са влезли 3 броя граждански дела, които са приключили с осъждане на Прокуратурата на Република България по искиви молби по реда на ЗОДОВ. Анализът на съдебните решения по горепосочените дела води до извода, че през отчетната 2017 г. са били решени по същество и влезли в законна сила по-малък брой – 3 бр. първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ, които са приключили с осъждане на Прокуратурата на Република България. Това в сравнение с предходната 2016 г., когато в законна сила са влезли 4 бр. осъдителни решения.

10. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

Привеждане на присъдите в изпълнение

През 2017 г. Районна прокуратура гр. Плевен е привела в изпълнение

общо 635 бр. съдебни актове /при 615 бр. присъди за 2016 г. и 695 бр. присъди за 2015 г./.

Брой на изпълнените съдебни актове по видове наказания:

Наложено ефективно наказание „Лишаване от свобода“- на 235 лица /при 263 лица за 2016 г. и 254 лица за 2015 г./;

Наложено наказание „Пробация“ - на 152 лица /при 204 лица за 2016 г. и 392 лица за 2015 г./;

Наложено наказание „Обществено порицание“ – на 37 лица /при 78 лица за 2016 г. и 28 лица за 2015 г./;

Наложени наказания „Лишаване от права“ – на 215 лица /при 101 лица за 2016 г. и 109 лица за 2015 г./

За 2017 г. са изготвени 164 бр. Предложения по чл.306 от НПК /при 187 за 2016 г. и 201 за 2015 г./ . Същите са изготвени в установения срок, като не са констатирани случаи на забавяне изготвянето на предложения за групиране на наложените наказания

Налице е тясно взаимодействие между прокурорите, изпълняващи наказания в Районна прокуратура гр. Плевен, сектор „Издирване“ при ОД на МВР – Плевен и МОПС – София, което води до постигане на положителни резултати в тази насока. Проведени са работни съвещания с прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Плевен и служителите на Сектор „Издирване“ при ОД на МВР гр. Плевен, при които са набелязани конкретни мерки за издирване на лицата с неприведени в изпълнение наказания „Лишаване от свобода“ и „Пробация“.

Принудителни мерки

През 2017 г. в Районна прокуратура гр. Плевен са наблюдавани 105 бр. жалби от граждани – от които 98 бр. новообразувани /при 110 бр. за 2016 г. и 112 бр. за 2015 г./, в които се изнасят доводи за необходимост относно провеждане на задължително лечение на лица по реда на Закона за здравето и 4 бр. преписки относно приложението на принудителни медицински мерки по реда на Глава единадесета от Наказателния кодекс. По така постъпилите жалби са постановени и съответно са били извършени спешни предварителни проверки. В 45 бр. от случаите не са били събрани данни за наличие на психично разстройство на лицата, по отношение на които се иска лечение по задължителен ред. В 60 бр. от случаите са събрани необходимите данни, като въз основа на тях са изготвени и съответно внесени в Районен съд гр. Плевен искания за задължително настаняване и лечение на лица с психични разстройства. Към настоящия момент са разгледани 41 бр. искания, като 28 бр. от тях са уважени в цялост и 13 бр. са прекратени от съда.

11. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В

РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

През изминалата 2017 г. в Районна прокуратура - Плевен са изготвени общо 3 бр. уведомления до горестояща прокуратура за вземане на досъдебни производства на специален надзор, като по нито едно от тях искането не е уважено.

12. ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС ЕВРОФОНДОВЕ

През 2017 година в Районна прокуратура Плевен няма образувани и наблюдавани досъдебни производства с предмет на престъпленията имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

13. ДЕЛА ЗА КОРУПЦИОННИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ОРГАНИЗИРАНА ПРЕСТЪПНОСТ

Общият брой на наказателните производства към 31.12.2017 г. за престъпления по чл. 167 ал. 3 от НК, е както следва:

Общо наблюдавани производства от прокурор – 4 бр. От тях новообразувани за периода – 4 бр. Общо решени досъдебни производства – 4 бр., както следва:

- ✓ с постановление за спиране – 1 бр.;
- ✓ с постановление за прекратяване- 3 бр.;

Общият брой на наказателните производства към 31.12.2017 г. за престъпления по чл. 167 ал. 2 от НК, е както следва:

Общо наблюдавани производства от прокурор – 10 бр.. От тях новообразувани за периода – 9 бр. Общо решени досъдебни производства – 10 бр. От тях:

- ✓ обвинителни актове, внесени в съда - 1 бр.;
- ✓ споразумения- 7 бр.;
- ✓ с постановление за прекратяване – 2 бр.;

Общият брой на наказателните производства към 31.12.2017 г. за престъпления по чл. 201 от НК, е както следва:

Общо наблюдавани производства от прокурор – 15 бр. От тях новообразувани за периода – 3 бр. Общо решени досъдебни производства

– 7 бр.

- ✓ спрени – 1 бр.;
- ✓ прекратени – 4 бр.;
- ✓ обвинителни актове, внесени в съда – 2 бр.;

Общият брой на наказателните производства към 31.12.2017 г. за престъпления по чл. 202 от Наказателния кодекс, е както следва:

Общо наблюдавани производства от прокурор – 2 бр., които са останали от предходен период. Общо решени досъдебни производства – 1 бр., приключило с постановление за спиране.

Общият брой на наказателните производства към 31.12.2017 г. за престъпления по чл. 212а от НК, е както следва:

Общо наблюдавани производства от прокурор – 7 бр. От тях новообразувани за периода – 2 бр. Общо решени досъдебни производства от прокуратурата – 4 бр. От тях:

- ✓ спрени – 3 бр.;
- ✓ прекратени – 1 бр.;

Общият брой на наказателните производства към 31.12.2017 г. за престъпления по чл. 212 от НК, е както следва:

Общо наблюдавани производства от прокурор – 28 бр. От тях новообразувани за периода – 9 бр., общо решени досъдебни производства от прокуратурата – 11 бр. От тях:

- ✓ спрени – 1 бр.;
- ✓ прекратени – 8 бр.;
- ✓ обвинителни актове, внесени в съда – 2 бр.;

Общият брой на наказателните производства към 31.12.2017 г. за престъпления по чл. 234 от НК е, както следва:

Общо наблюдавани производства от прокурор – 99 бр. От тях новообразувани за периода – 67 бр., общо решени досъдебни производства от прокуратурата – 72 бр. От тях:

- ✓ спрени – 16 бр.;
- ✓ прекратени – 14 бр.;
- ✓ обвинителни актове, внесени в съда – 22 бр.;
- ✓ споразумения- 20 бр.;

Общият брой на наказателните производства към 31.12.2017 г. за престъпления по чл. 308 от НК е, както следва:

Общо наблюдавани производства от прокурор – 53 бр. От тях новообразувани за периода – 25 бр., общо решени досъдебни производства от прокуратурата – 35 бр. От тях:

- ✓ спрени – 13 бр.;
- ✓ прекратени – 21 бр.;
- ✓ обвинителни актове, внесени в съда – 1 бр.;

Общият брой на наказателните производства към 31.12.2017 г. за престъпления по чл. 311 ал. 1 от НК, е както следва:

Общо наблюдавани производства от прокурор – 11 бр. От тях новообразувани за периода – 4 бр., общо решени досъдебни производства от прокуратурата – 7 бр. От тях:

- ✓ спрени – 2 бр.;
- ✓ прекратени – 4 бр.;
- ✓ обвинителни актове, внесени в съда – 1 бр.;

Общият брой на наказателните производства към 31.12.2017 г. за престъпления по чл. 316 от НК е, както следва:

Общо наблюдавани производства от прокурор – 77 бр. От тях новообразувани за периода – 48 бр., общо решени досъдебни производства от прокуратурата – 51 бр. От тях:

- ✓ спрени – 17 бр.;
- ✓ прекратени – 4 бр.;
- ✓ обвинителни актове, внесени в съда – 16 бр.;
- ✓ споразумения- 12 бр.;

През 2017 г. в РП - Плевен няма образувани преписки и дела за престъпления, свързани с организираната престъпност.

14. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Молби за правна помощ

През 2017 г. наблюдаващите прокурори в Районна прокуратура - Плевен са изготвили 9 бр. искания за международна правна помощ /за 2016 г. изготвените искания за международна правна помощ са 4 бр., за 2015 г. – 9 бр./ . Исканията са отправени до компетентните власти на следните чужди държави:

- Федерална Република Германия – 4 бр.;
- Република Австрия – 3 бр.;
- Кралство Испания – 2 бр.;

В процеса на работа не са констатирани затруднения при изготвянето на съответните искания.

През отчетната 2017 г. в Районна прокуратура - Плевен са получени 10 бр. молби за правна помощ, както следва :

- Федерална Република Германия – 4 бр.;
- Република Австрия – 2 бр.;
- Гръцка република – 1 бр.;
- Кралство Швеция – 1 бр.;
- Чешка република – 1 бр.;
- Кралство Испания – 1 бр.

Увеличен е значително броят на получените молби, като през предходната 2016 г. в Районна прокуратура - Плевен са получени 5 бр.

молби за правна помощ от компетентните власти на чужда държава, а през 2015 са получени 4 бр. молби.

За отчетния период се запазва положителната тенденция за срочно изпълнение на изпратените от други държави молби за правна помощ. Същевременно продължава да се наблюдава забавяне на изпълнението на международни поръчки от някои замолени държави, влияещо негативно върху сročността и качеството на водените разследвания.

Европейски заповеди за арест /ЕЗА/

По отношение на лицата, с влезли в сила присъди, обявени за общодържавно издирване, за които Районна прокуратура - Плевен е получила данни с висока степен на достоверност за това, че се намират на територията на страна, членка на Европейския съюз, до края на 2017 г. са издадени 9 бр. Европейски заповеди за арест /за 2016 г. издадените от Районна прокуратура - Плевен ЕЗА са 16 бр., а за 2015 г. – 10 бр./.

За 2017 г. в Районна прокуратура - Плевен не са констатирани проблеми при издаването и изпълнението на ЕЗА, тъй като контактите между институциите, ангажирани с осъществяването на тази дейност, са на необходимото ниво.

През отчетния период прокурорите от РП - Плевен ефективно са използвали този правен инструмент на международното правно сътрудничество, осигуряващ бързина и опростеност на процедурите за издирване и предаване на обвиняеми и осъдени в рамките на ЕС.

През 2017 г. по инициатива на прокурор от РП - Плевен открита процедура за обмен на информация по реда на чл. 482 от НПК с Федерална Република Германия, т.к. е постъпила информация за паралелни наказателни производства в двете държави, в резултат на което са започнали преки консултации между наблюдаващите прокурори за постигане на съгласие.

15. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

Съгласно утвърденото длъжностно разписание на магистратите в Районна прокуратура гр. Плевен за отчетната 2017 г. по щат се водят 29 бр. прокурори.

Средната кадрова осигуреност на Районна прокуратура гр. Плевен с работещи прокурори през 2017 г. е 22 прокурори, като към 31.12.2017 г. работят 23 прокурори и 4 щата са незаети.

Две щатни бройки за длъжността „младши прокурор“ бяха заети през месец юли. Един прокурор е командирован през цялата 2017 година в Районна прокуратура гр. Никопол като са налице и периодични командировки в Районна прокуратура Кнежа.. Трима прокурори спечелиха

конкурс за преместване в други органи на съдебната власт. Един прокурор е в продължителен отпуск за отглеждане на дете до две годишна възраст. Всичко това води до чувствително увеличаване на натовареността на прокурорите от Районна прокуратура гр. Плевен, което се отразява на капацитета и възможностите на прокуратурата.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание в Районна прокуратура гр. Плевен за отчетната 2017 г. по щат се водят 28 бр. съдебни служители. Всички щатни бройки за служители са заети.

Всички работили през отчетната година прокурори в Районна прокуратура гр. Плевен, с изключение на младшите прокурори, са със стаж повече от три години по специалността.

Всички прокурори са били ангажирани с решаването на досъдебни производства и преписки, както и с даването на дежурства и участие в съдебни заседания.

16. ПРОВЕРКИ И РЕВИЗИИ. ОБРАЗУВАНИ ДИСЦИПЛИНАРНИ ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ МАГИСТРАТИ. НАЛОЖЕНИ НАКАЗАНИЯ НА ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ

За отчетния период няма образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати от Районна прокуратура гр. Плевен.

17. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

- Общ обем на прокурорската дейност – 22 215 бр.;
- Прокурорски актове внесени в съда – 1171 бр.;
- Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори – 18 855 бр.;
- Общо постановления/произнасяния и актове по следствения надзор – 17 206 бр.;
- Прокурорски актове по преписките – 7 143 бр.;
- Искания, писма, постановления за удължаване срока на разследването – 3 933 бр.;
- Искания за справки с данни по Закона за електронните съобщения – 389 бр.;
- Искания до съда /за мярка за неотклонение, за претърсване, изземване, обиск, за освидетелстване, за разпит на свидетел/ – 882 бр.;
- Възобновяване на досъдебни производства – 495 бр.;
- Постановления/писма с указания по разследването /по чл.196 от НПК/ – 486 бр.;
- Прекратени досъдебни производства – 2265 бр.;
- Спрени досъдебни производства – 1287 бр.;
- Разпореждания за изпълнение на присъди – 619 бр.;

- Искания до съда по чл.306 от НПК – 164 бр.;
 - Общо проверки и актове по административния надзор за законност – 190 бр.;
 - Общадминистративни дейности – 557 бр.;
 - Брой дежурства в работни и неработни дни – 365 бр.;
- Обемът на прокурорската дейност се допълва и с участията на прокурорите в съдебни заседания в Районен съд гр. Плевен. През 2017 г. прокурорите са участвали в 2 189 съдебни заседания, през 2016 г. броят е бил 2484, а през 2015 г. – 2886 съдебни заседания.

18. НАТОВАРЕНОСТ

През 2017 г. средната натовареност на един прокурор от Районна прокуратура гр. Плевен /изчислена по отношение на средно работилите през годината 22 бр. прокурори/ е 1009,8 в сравнение с 2016 г. когато средната натовареност на 1 прокурор е била 1285,5, а за 2015 г. е 1123. Налице е намаляване на натовареността на прокурорите от Районна прокуратура гр. Плевен.

19. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

Състояние и организация на дейността по надзора за законност по прилагането на закона

Основното предназначение и функции на „Надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите“ е да следи за спазването на законността чрез предприемане на действия за отмяна на незаконосъобразните административни актове. Тези функции произтичат от дадените от Конституцията на Република България правомощия на прокуратурата, да следи за спазване на законността, като разкрива и предприема действия, за отмяна на незаконосъобразни административни актове - чл.127, т.5 от Конституцията на РБ, чл.118, т.5 от ЗСВ и чл.16, ал.1, т.1 от Административно-процесуалния кодекс.

Наред с това - прокурорите от надзора организират и ръководят дейността по разкриването и отстраняването на закононарушения в дейността на органите на държавната и общинската власт и управление, държавната и общинска администрация, специализирани и контролни органи, включително такива, насочени в изпълнение на указанията, дадени от ВАП - София, АП - Велико Търново и ОП - Плевен.

Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите,

натовареност по видове надзори и средно на един прокурор

За осъществяване на дейността, през 2017 г. в Районна прокуратура - Плевен съгласно Заповед на Административния ръководител на РП - Плевен, са определени 4 бр. прокурори, за упражняване дейността по „Надзора“. Същите осъществяват своите функции по „Надзора“ паралелно с дейността им при 100% натовареност в работата по наказателни преписки и дела, с участие в съдебни заседания и дежурства. Всички посочени прокурори са запознати с Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите, изготвена и издадена в рамките на проект „Укрепване на капацитета на Прокуратурата на Република България при взаимодействие с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите, осъществяван от Прокуратурата на Република България. При осъществяване на посочените по-горе функции прокурорите от „Надзора“ проявяват нужния професионализъм с необходимото познание на нормативната уредба, регулираща дейността на контролните органи.

Дейност на районната прокуратура по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите

През 2017 г. в РП - Плевен са извършвани 5 бр. лични проверки и 14бр. чрез възлагане на други контролни органи, и 70 бр. са решени чрез анализ на изискани документи и сведения от контролни органи.

По административните преписки съдържащи протоколите от решенията на общинските съвети се извършват своевременно съответните проверки за закононарушения в дейността на органите на общинската власт.

При тези проверки през 2017 г. при открити нарушения е констатирано, че ОП - Плевен вече се е сезирала и са предприели действия със съответни протести до Административен съд - Плевен. За всички отменени от съда разпоредби в съответните ПЗНА и решения на общинските съвети, РП - Плевен е била уведомена.

Съгласно утвърдения за 2017 г. план на „Надзора“, в регистъра са завеждани и преписки общо 29 бр., включително такива по указания на горестоящите прокуратури, които са решени по същество. Някои от проверките са извършени чрез изискване на документи по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ и след това е осъществена лична проверка по реда на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ.

20. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014 Г. - 2020 Г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ №10/05.03.2015 Г., Т.3

Дейността по изпълнение на комуникационната стратегия на съдебната власт се осъществява от говорителя на Окръжна прокуратура Плевен чрез различни форми на взаимодействие с медиите при представяне на информация за работата на прокуратурата. Комуникацията с медиите се осъществява съгласувано с говорителя на Главния прокурор на Република България, с административния ръководител на Районна прокуратура Плевен, с наблюдаващия прокурор и с експерта „Връзки с обществеността“ при Апелативна прокуратура Велико Търново при спазване разпоредбите на съответните нормативни актове.

Намирам за удачно и целесъобразно с оглед големия обем работа и множеството дела с значим обществен интерес в Районна прокуратура Плевен да бъде определен и прокурор за говорител на Районна прокуратура Плевен. Следва да бъде продължена и практиката за даване на пресконференции при успешно приключване на дела предизвикали значителен обществен резонанс. Евентуалното награждаване на прокурори за постигнати отлични резултати също следва да намери своето адекватно медийно отразяване.

21. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ПЛЕВЕН

Достижения

Считам за безспорно достижение, че въпреки нелекия и специфичен район, усложнената криминогенна обстановка и голямата натовареност на органа на съдебната власт, Районна прокуратура град Плевен съумява да изпълнява конституционните си и законови задължения по много добър начин.

Показателни в това отношение са данните за 2017 година, които нареждат Районна прокуратура град Плевен на трето място по внесени в съда прокурорски актове /1 171 броя/ и на четвърто място по брой изпратени присъди за изпълнение от прокурор /812 броя/.

Дейността на Районна прокуратура град Плевен до голяма степен дава облика на целия съдебен район Плевен, като показателно в това отношение е, че внесените от Районна прокуратура град Плевен актове в съда съставляват повече от 60% от всички внесени в съдилищата на съдебен район Плевен актове /тук влизат всички внесени актове от Окръжна прокуратура - Плевен, Районна прокуратура - Левски, Районна

прокуратура - Никопол, Районна прокуратура - Кнежа и Районна прокуратура - Червен бряг/.

Районна прокуратура град Плевен безспорно е и най-активната прокуратура в рамките на целия Апелативен район Велико Търново. За 2017 година внесените от Районна прокуратура град Плевен актове в съда съставляват 20% от всички актове внесените в съдилищата на Апелативен район Велико Търново /като тук се включват всички 25 броя районни и окръжни прокуратури от съдебните райони Плевен, Русе, Велико Търново, Габрово и Ловеч/.

Огромна плюс в дейността на Районна прокуратура град Плевен в продължение на години е изградената и съществуваща отлична работна атмосфера и колективен дух. За разлика от други органи на съдебната власт в Районна прокуратура град Плевен няма междуличностни конфликти и боричкания. Това значително постижение следва да бъде запазено и утвърдено. Този добър микроклимат позволява на прокурорите и служителите да се концентрират върху професионалните изпълнения на служебните си задължения и до постигане на много добри резултати в пряката си работа.

Следва да се отбележи че през 2017 година на Районна прокуратура Плевен е извършена обстойна проверка от ВКП гр. София, която е приключила с изцяло положителни констатации.

Налице е много добра координация на прокуратурата с ръководството на ОД на МВР - Плевен, съответните специализирани структури, ръководствата на петте РУ на МВР и Териториалната дирекция „Национална сигурност“ на обслужваната от Районна прокуратура град Плевен територия.

В координация с ръководството на ОД на МВР - Плевен е създадена работеща организация по всички дела с фактическа и правна сложност още със самото им образуване да бъде сформиран екип от оперативен работник/работници, разследващ орган и наблюдаващ прокурор. Тази създадена добра координация е в основата на бързото и качествено приключване на досъдебните производства. Подобен екипен принцип на работа води до положителни резултати по дела с висока степен на обществена опасност /например по делата за така наречените „телефонни измами“/.

Налице е и тясно и ползотворно сътрудничество и с ръководствата на Затвора Плевен и ОЗ „Следствени арести“ Плевен, изразяващо се в регулярни работни срещи и предприемане на редица съвместни инициативи.

Проблеми:

Въпреки постигнатите безспорни достижения през последните години в Районна прокуратура - Плевен се очертават и проблеми, които следва да бъдат разрешени приоритетно:

- Проблеми, свързани с продължителността на разследване по досъдебните производства. Въпреки постигнатите съществени успехи при намаляване срочността на разследване следва да бъдат продължени усилията в тази насока. Считам, че е целесъобразно един от заместниците на административния ръководител да отговоря именно за срочността на разследването. Същият ще има задължение да осъществява контрол върху продължителните досъдебни производства /повече от шест месеца/ и да анализира причините за неприключването им в разумен срок. Този контрол не следва да се изразява във влияние върху вътрешното убеждение на наблюдаващия прокурор, а в набелязване на мерки за преодоляване забавянето на хода на разследването, когато това се дължи на субективни причини.

- Съществен проблем в работата на Районна прокуратура Плевен е и големия брой върнати дела от съда. Като евентуални мерки в тази насока би следвало да се търси в засилване диалогичността в работата с Районен съд Плевен и евентуално провеждане регулярни работни съвещания. Бих искал да изтъкна, че съществена част от тези върнати дела са неодобренни споразумения по реда на глава Двадесета и девета от НПК и е налице определена тенденциозност в някои от съставите на Районен съд Плевен. Тази тенденциозност, обаче не следва да се преекспонира и би следвало да се положат максимални усилия за отстраняване допусканите грешки в актовете на прокурорите от Районна прокуратура Плевен водещи до връщане на делата от първоинстанционният съд. Изготвяните анализи на причините за връщането на делата следва да се анализират на ежемесечни събрания на прокурорите от Районна прокуратура Плевен.

- Проблеми от материално-битов характер. Към настоящия момент прокурорите от Районна прокуратура Плевен са позиционирани в две отделни сгради, отстоящи на значително разстояние една от друга. Това довежда до сериозни затруднения, особено при дейността на прокурорите с работно място извън сградата на Съдебна палата Плевен /които са приблизително 2/3 от личния състав на Районна прокуратура Плевен/. В случай, че ми бъде гласувано доверие да бъда избран за административен ръководител на Районна прокуратура Плевен ще настоявам за обособена стая за подготовка за съдебни заседания на прокурорите с работно място извън сградата на Съдебна палата Плевен /до настоящия момент за тази цел се използва кабинета на дежурния прокурор/. В дългосрочен план следва да се търси решение на проблема с локализацията на прокурорите от Районна прокуратура Плевен в две сгради, като се търси съдействието в тази насока на ВСС, ръководството на прокуратурата и местните институции в гр. Плевен. Евентуалното решение на този проблем би могло да се търси в предоставянето на сграда в непосредствена близост до Съдебна палата гр. Плевен и преустрояването и за нуждите на Районна прокуратура Плевен.

- Недостатъчното кадрово обезпечаване на някои от по-малките прокуратура в съдебния район – Районна прокуратура Никопол и Районна прокуратура Кнежа, водещо до чести командировки на прокурори от Районна прокуратура Плевен.

22. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ПЛЕВЕН И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за административен ръководител, считам, че основните приоритетни цели в Районна прокуратура - Плевен следва да бъдат:

1. Изграждане на ефективен управленски екип от заместници на административния ръководител и отговорници на надзори. Ръководният екип би следвало да има усещане за общност и споделеност на идеите и на усилията за постигане на набелязаните цели. Между неговите членове би следвало да има максимално взаимно доверие, споделяне на съответните отговорности и наличието на обща визия за управлението на Районна прокуратура Плевен. Очакваната съдебна реформа и промените в съдебната карта ще бъдат предизвикателство към този екип и неговата оперативност и ефективност.

2. Активизиране дейността на прокурорите по дела, разследването на които продължава над шест месеца. Това може да се постигне чрез упражняване на по-активен надзор от наблюдаващите прокурори върху разследващите органи. Упражняване на постоянен контрол върху досъдебните производства, водени срещу лица с две и повече неприключили досъдебни производства.

3. Откритост и прозрачност при вземане на решенията от административният ръководител. Стремежът ми ще бъде всяко взето решение да бъде максимално добре разяснено и мотивирано като ще се стремя да избегна всякакъв субективизъм или съмнения за такъв.

4. Полагане максимални усилия за намаляване броя на върнати от съда дела. Както беше посочено по-горе следва да се потърси диалог с Районен съд Плевен за решаване на този наболял проблем.

5. Стриктно спазване на принципа на случаен подбор при разпределението на преписките и делата, съобразно поредността им на постъпване. Съкращаване до минимум сроковете от постъпване на делото в прокуратурата до неговото разпределение.

6. Продължаване на практиката за провеждане на съвместни работни съвещания между прокурорите и разследващите органи. По дела с практическа и правна сложност следва да бъдат полагани усилия от страна на прокурорите съвместно с разследващите полицаи. По дела с фактическа и правна сложност следва да бъде продължена добрата практика за

изграждане на съвместни екипи.

7. Засилване изпълнението на законовите функции на прокурорите, свързани с ефективното осъществяване на ръководство и надзор върху досъдебните производства и засилване функциите на наблюдаващия прокурор, с оглед спазване на предвидените срокове при разследване. Считаю, че това е основна предпоставка за намаляване на оправдателните присъди и върнати от съда дела.

8. Увеличаване броя на случаите, в които се прилагат предвидените в закона съкратени процедури за разследване. Ефективността от постановените осъдителни присъди по тези дела е най-голяма и резултатът се постига в кратки срокове. Използване в по-голяма степен института на бързите полицейски производства доказали своята ефективност и превантивен ефект. В голямата си част Районна прокуратура Плевен наблюдава дела, които биха могли да бъдат решени в рамките на няколко дни.

9. Използване в по-голяма степен капацитета и квалификацията на следователите чрез изготвяне на мотивирани предложения до Окръжния прокурор за възлагане на дела с фактическа и правна сложност. Това от своя страна ще намали натовареността на разследващите полицаи и ще повиши качеството им на работа.

10. Усъвършенстване на административното управление на прокуратурата и повишаване квалификацията на прокурорите и служителите на РП – Плевен. Ще се стремя да поощрявам прокурорите и служителите на Районна прокуратура - Плевен за активно участие в семинари чрез пълноценното използване на експертния потенциал и възможности на Националния институт на правосъдието град София като ще положа усилия Районна прокуратура Плевен също да бъде инициатор и организатор на такива.

11. Упражняване на строг контрол от Административния ръководител по изразходване на бюджетните средства.

12. Прозрачност в работата на магистратите и служителите. Осигуряване адекватно информационно обслужване на гражданите, както и внимателно и професионално отношение както на прокурорите, така и на служителите към гражданите.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Заявявам намерението си да работя целенасочено и отговорно за развитието и издигане авторитета на Прокуратурата и в частност на Районна прокуратура град Плевен, за постигането на европейски стандарти на правоприлагане и утвърждаване на върховенството на закона, за подобряване на диалога между прокуратурата и гражданите. Напълно осъзнавам голямата отговорност и големите очаквания към мен ако бъда

избран да заема този отговорен пост.

За мен ще бъде чест и отговорност да бъда избран за
Административен ръководител на Районна прокуратура - Плевен.

гр. Плевен
22.06.2018 г.

С уважение:

/Пламен Цетков/

