

**ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ
ГРАД СОФИЯ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА СМОЛЯН**

изготвена от Тодор Стефанов Деянов – Административен
ръководител на Окръжна прокуратура Смолян

правно основание – чл. 194^б, ал. 1, т. 2 от Закона за
съдебната власт

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА
КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В качеството си на кандидат в откритата процедура по избор за длъжността – Административен ръководител на Окръжна прокуратура Смолян представям на Вашето внимание настоящата концепция, в която излагам идеите и вижданията си за ролята на административния ръководител и за начина на управление на ръководената от него институция.

Концепцията ми за стратегическо управление на ОП Смолян е основана на Конституцията на Република България, ЗСВ, ЕКПЧОС, вътрешните актове на ПРБ, като заповеди, указания, правила, инструкции и др. на Главния прокурор, Доклад за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и разследващите органи през 2017 г. и Доклад на ОП Смолян за дейността и през 2017 г.

Подхода, който съм използвал при изготвяне на концепцията е прагматичен, като не смятам за необходимо да цитирам повече от необходимото цифри и проценти – има ги в докладите на ПРБ, на ОП Пловдив и на ОП Смолян и да навлизам в ненужни подробности и декларации, акцента е върху проблемните области, а те са оправдателни присъди и върнати дела за допълнително разследване /най вече по общественост-

значими дела/, брой внесени актове в Съда, /на окръжно ниво/, срочността на разследването и спрените дела.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТА.

Считам, че личната мотивация на кандидата е първото необходимо и задължително условие за участие в избора на административен ръководител в съдебната система и че я притежавам в необходимата степен за участие в процедурата по избор на административен ръководител на ОП Смолян.

Мотивите ми да кандидатствам за длъжността са свързани с убеждението ми, че срока от пет до десет години на дадена позиция е максималния за развитие и утвърждаване, след което обикновено настъпва период на рутина в работата и съпътстваща я демотивация, което е пречка за развитието на всеки магистрат.

Юридическата ми кариера започна през м. февруари 2000 г., когато постъпих на работа в Община Смолян, като юрисконсулт. През м. октомври същата година заемах длъжността Главен юрисконсулт, Той и Директор на една от трите дирекции в общината, а именно по Правно-нормативно и информационно обслужване. На 26.10.2000 г. започнах работа в съдебната система като съдия в Районен съд Смолян, където имам един мандат като Зам. Председател на съда и два пъти бях негов Председател. През лятото на 2013 г. се явих на обявения конкурс за Административен ръководител на Окръжна прокуратура Смолян и след избирането ми от ВСС започнах работа в системата на ПРБ.

Докато съм заемал ръководни длъжности в Съда, а последните пет години в ПРБ са ми извършвани множество проверки от Инспектората на ВСС, от Инспектората на МП, от Инспектората на ВКП и от АП Пловдив, като не са констатирани нарушения, налагащи вземането на дисциплинарни мерки и дадените препоръки за подобряване организацията на работата са били веднага изпълнявани.

По повод на извършени ни комплексни проверки от страна на АП Пловдив са издадени Заповеди АП № 57/27.06.2016 г. и Заповед АП № 47/14.05.2018 г., с които се изказва благодарност

на прокурорите от ОП Смолян за извършената работа и постигнатите резултати през 2015 г. и през 2017 г..

Нямаме значими успехи и знакови дела, но считам, че аз и колегите ми работим постоянно, упорито и че съвестно и компетентно изпълняваме служебните си задължения.

Не споделям виждането, че има хора родени за ръководители и че следва да се създава и толерира привилегирована каста на т. нар. „вечни началници” в съдебната система. Аз самия постоянно се уча как да работя с хора, допускам съм немалко грешки, вероятно ще допускам такива и за бъдеще но то е неизбежно щом се работи с хора. Важното според мен е човек да не изпада в състояние на самодоволство и да се старая да израства и да се учи постоянно, да се вслушва в гласа на хората и да бъде добронамерен, като вниква в проблемите им и прави необходимото за да ги реши доколкото това е възможно. Ако приемете, че съм се справил със задълженията си през последните пет години и че мога да бъде полезен на поста Административен ръководител на ОП Смолян през следващите пет години дайте своя глас за мен, ако сте на обратното мнение не го правете, решението е Ваше, аз ще го приема каквото и да е то още повече че съм наясно с цялата отговорност, която се носи от човека заемащ тази длъжност.

Считам, че съдебната система, която наред с Полицията има основно свое задължение да се справи с престъпността, която руши основите на обществото има призвание да оправдае големите очаквания и ние всички, като част от нея сме длъжни да работим неотклонно, упорито и всеотдайно за утвърждаване върховенството на закона, спрямо който всички сме равни.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА СМОЛЯН.

Смолянска област е разположена в Югозападна България, има площ от 3 193 кв. км., население от 121 752 души по преброяване от 2011 г. и десет общини – Баните, Борино, Девин, Доспат, Златоград, Мадан, Неделино, Рудозем, Смолян и Чепеларе. Областта е гранична и има вътрешна /с Република Гърция/ граница на Европейския съюз с един действащ ГКПП /Златоград/. Отварянето на границата с Р Гърция през м. януари

2010 г. доведе до значителен поток от туристи в двете посоки и до увеличение, но неособено значително на делата за престъпления най вече против митническия режим - „контрабанда”, основно на акцизни стоки - цигари.

На територията на областта има пет Районни управления „Полиция” - в общините Девин, Златоград, Мадан, Смолян и Чепеларе и Участък „Полиция” в Община Баните и Община Доспат.

Окръжна прокуратура Смолян осъществява инстанционен контрол върху актовете и контролно-ревизионна дейност по отношение на пет районни прокуратури със седалища в следните градове на областта - Девин, Златоград, Мадан, Смолян и Чепеларе.

Към настоящия момент в съдебен район Смолян, включващ ОП Смолян, РП Смолян, РП Златоград, РП Мадан, РП Девин и РП Чепеларе кадровото обезпечение на магистратите, по щат утвърдени бройки е следното – 24 (20 бр. прокурори и 4 бр. следователи), от които заети бройки – 16 бр. прокурори и 2 бр. следователи.

Съгласно одобреното и действащо в момента щатно разписание в ОП Смолян са налице пет щатни бройки за длъжността прокурор, в това число една за административен ръководител и две за негови заместници. Заети са всички длъжности за прокурор, като от м. януари 2018 г. един прокурор е командирован в РП Ямбол и към днешна дата реално работим четирима прокурори и един прокурорски помощник. В РП Девин работят двама прокурори, /щатовете са три, но третия е наличен в предвид факта, че длъжността АР е незаета/, както и в РП Златоград, в РП Чепеларе от лятото на 2017 г. работи един прокурор, както и в РП Мадан, след като в края на 2017 г. почина втория колега и остава РП Смолян, в която от шест щата, /единия на младши прокурор/ заети са пет от тях, като е свободен щата на Зам. адм. ръководител. Видно е, че кадрови проблеми има в две от петте районни прокуратури в съдебния район на ОП Смолян, а именно в РП Чепеларе и в РП Мадан, които прокуратури фактически са еднолични, с всички съпътстващи това обстоятелство проблеми – голяма натовареност на прокурорите работещи в тях, рефлектиращо върху срочността и качеството на

работата им, невъзможност за спазване принципа на случайно разпределение на делата, необходимост от постоянни командированя на колеги от другите прокуратури, най вече от РП Смолян в случаи на отвод, отпуски и др. Досегашния ми опит сочи, че на вътрешен конкурс няма нито един кандидат за заемане на свободна длъжност в проблемните откъм кадрово обезпечаване районни прокуратури, каквато неизменно е прим. РП Чепеларе. Възможното решение на тази проблем го виждам на първо време в ускоряване на конкурсните процедури и увеличаване процента на външните конкурси, /поне за районното ниво/. Кардинално въпроса според мен ще се реши чрез реформиране на съдебната система с оптимизиране на съдебната карта със съответната промяна в териториалната структура на районните прокуратури имайки в предвид бележките ми по долу без да претендирам, че имам сериозна подготовка в тази област, която считам, че изисква експертни познания.

Моята позиция по този въпрос претърпя еволюция, тъй като първоначално аз, както и колегите ми бяхме против и в този смисъл изразявах позицията на ОП Смолян по изискваните ни становища до преди около 2 години, имайки в предвид и страховете на хората, които ръководя за работата и бъдещето им. В крайна сметка на всички ни стана ясно, че реформата се налага от обстоятелствата, индиция за което са и промените в тази насока в ПАПРБ, които ще влезнат в сила в един последващ момент, /след решение на Пленума на ВСС/ и въпроса е кога ще се проведе, като в хода на извършването и следва да се избегнат доколкото е възможно негативите в чисто човешки план и да се извлекат максимално ползи от нея.

Служителите от общата и специализирана администрация във всички прокуратури от съдебния район са общо 37.5 щата, като съотношението магистрати – съдебни служители намирам за оптимално в рамките на прокуратурите от Смолянски район.

В следствения отдел към окръжната прокуратура, както е посочено по горе са налични общо четири щата за следователи, от които засти са два от тях. В тази връзка очертават се сериозни проблеми в Отдела, тъй като през есента на 2018 г. предстои пенсиониране на ръководителя му, при което остава един следовател, /а и неговото оставане е под въпрос/ за което съм

уведомил ръководството на прокуратурата, с писмо от началото на годината и молба да се вземат спешни мерки за попълване щата на следователите с обявяване на конкурс за свободните две длъжности.

Към днешна дата в района на компетентност на ОП Смолян работят общо 20 разследващи полицаи от 20 щатни бройки, от които 5 бр. в ОД МВР Смолян, 5 бр. в РУ Смолян, по 3 бр. в РУ Девин и в РУ Мадан и по 2 бр. в РУ Златоград и в РУ Чепеларе.

Материално техническо осигуряване - Окръжна прокуратура Смолян и Районна прокуратура Смолян се помещават на два етажа от Съдебна палата Смолян, намираща се в гр. Смолян, бул. България № 16 и въведена в експлоатация през 1979 година. Окръжна прокуратура Смолян и Районна прокуратура Смолян също така ползват по 2 помещения на IV -ти етаж в сградата на Областна администрация Смолян на адрес – гр. Смолян, бул. „България” № 14, а Окръжен Следствен отдел при Окръжна прокуратура Смолян ползва 7 помещения на IV -ти етаж в сградата на РУ „Полиция” Смолян на адрес гр. Смолян, ул. „К. Иречек” № 1.

Разходите по бюджета на Окръжна прокуратура Смолян за 2017 година са в размер на 924 666,36 лв., които са с 0,89 % по - малко от изразходваните средства по бюджета за 2016 г. – 932 946,11 лева. За това намаление влияние оказват главно разходите изплатени във връзка с обезщетенията за пенсионирането на магистрати и служители. Перото с най - голяма тежест в бюджета на Окръжна прокуратура Смолян са заплатите и възнагражденията на персонала, зает по трудови правоотношения, като за 2017 г. тези разходи са с 27 869,69 лв. повече в сравнение с 2016 година. Този ръст се дължи на актуализиране на работните заплати в сила от 01.09.2017 г., съгласно решение на Пленума на ВСС и решение на Прокурорската колегия на ВСС. Разходите за издръжка през 2017 г. са в размер на 36 768,53 лв., което е с 6,15 % повече в сравнение с разходите за издръжка през 2016 г. – 34 639,17 лв. Тук влияние оказват еднократните специфични разходи за годината, децентрализиране на доставките и услугите. Изразходваните финансови средства за материали за 2017 г. са с 2 960,35 лв. повече в сравнение с 2016 година, дължащо се

основно на разхода за закупените активи. Изразходваните средства за вода, горива и енергия за 2017 г. са с 1 355,60 лв. повече от тези за 2016 г. дължащо се на цените на топлоенергията и ел.енергия. Изразходваните средства за външни услуги за 2017 г. пък са със 704,51 лв. по-малко от тези за 2016 г. главно поради по-малкия размер разходи изплатени за вещи лица.

Към настоящия момент работата на всички магистрати и съдебни служители в Окръжна прокуратура Смолян е обезпечена с необходимата компютърна, принтерна и копирна техника. В края на 2017 година бе осъществена централизирана доставка на компютърна техника – персонални компютри и копирна техника, с която значително се поднови наличната остаряла компютърна техника в ОП Смолян и районните прокуратури. Всички прокурори и служители разполагат с персонални компютри, като с последната доставка бяха доставени и резервни части за евентуална подмяна при необходимост и за ъпгрейд. Всички компютри са инсталирани с последни версии на операционните системи Windows 7 или Windows 10 и покриват минималните изисквания за компютърна техника в мрежата на ПРБ. Персоналните компютри доставени през 2008 г. - 2017 г. към настоящия момент функционират нормално. Въпреки че всички са частично обновени, поради дългия им период на експлоатация (повече от 8 години), както и вследствие на факта че част от тях са рециклирани са възможни технически проблеми.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОП СМОЛЯН.

Традиционно престъпността на територията на ОДМВР Смолян е ниска – едва 0,7 % от регистрираните в страната престъпления за 2017 г., които съотнесени към 100 хил. от населението са 546,5 престъпления при 1 159,1 средно за страната. Трайна е тенденцията и относно оперативната обстановка по отношение характера на криминалната престъпност – доминиращи са общоопасните престъпления, както се запазва и характера на регистрираната икономическа престъпност като водещи остават документните престъпления и

престъпленията в горското стопанство, свързани с неразрешен добив на дърва и дървен материал.

Относно разкриваемостта на криминалните престъпления тя е много по висока от средната за страната, но при икономическите престъпления е значително по ниска и се доближава до средните стойности за страната, което налага вземане на незабавни мерки за решаване на кадрови проблеми и за повишаване капацитета на служителите в Сектор „ИП” и на разследващите полицаи в ОДМВР Смолян, което съм посочил в доклада за дейността на ОП Смолян за 2017 г..

Другия акцент в него е относно престъпленията против собствеността, които бележат значителен спад за предходната година, но за разлика от тях общоопасните престъпления и най-вече тези по транспорта пък имат значителен ръст, което налага по засилен контрол от страна на Полицията по ЗДвП, в каквато насока също съм им дал препоръки.

На следващо място искам да се спра на ускорените производства и на работата ни по специалния надзор, касаеща корупционните престъпления и тези по линия на наркотиците.

През 2017 година прокурорите от Смолянския регион са наблюдавали и са осъществявали ръководство по разследването върху общо 348 незабавни и бързи производства /217 НП и 131 БП/, /ръста е особено голям при НП, вследствие на издадена от мен заповед в края на 2015 г., отпаднала понастоящем вкл. и след промяната в НПК/, като тези 348 производства представляват 24,8 % от общия брой наблюдавани ДП. Налице е нарастване на броя на незабавните и бързи производства в общия брой наблюдавани ДП в сравнение с 2016 г. – общо с 48 бр. и общо със 177 бр. спрямо 2015 година, което според мен е много добър показател.

За 2017 г. в Прокуратурите от Смолянския регион са били наблюдавани за корупционни престъпления общо 36 ДП, за 2016 г. са били общо 29 ДП и за 2015 г. са били общо 19 ДП. Сравнения с предходните години по показателя „наблюдавани ДП“ показва подобрене и ръст за 2017 г. спрямо 2016 г. със 7 бр. и спрямо 2015 г. – със 17 бр.

През отчетния период на 2017 г. в Прокуратурите от Смолянския регион са били наблюдавани за престъпления с наркотични вещества 116 бр. ДП, от които 86 са новообразувани,

през 2016 г. са били 114 бр. ДП, от които 95 са новообразувани и през 2015 г. са били 64 бр. ДП, от които 52 са новообразувани и считам, че работата по тези дела е много добра за което решаваща роля има отличната работа на Полицията по това направление.

В тази връзка искам да отбележа, че от началото на 2016 г. всеки месец, преди ежемесечните съвещания, на които се обсъждат възникнали текущи проблеми и се набелязват мерки за решаването им и които провеждам с участието на всички прокурори от съдебния район на ОП Смолян, на всички разследващи полицаи и ръководството на ОД МВР Смолян, както и на други представители на държавни институции на територията на Област Смолян, /съобразно точките по дневния ред/ водя оперативки с ръководството и служители на Полицията по две направления – корупционни престъпления и престъпления с наркотични вещества и резултата е налице видно от цифрите посочени по горе в доклада.

Относно внесените актове - през 2017 г. в Съда са внесени общо за съдебния район на ОП Смолян 422 ДП, наблюдава се ръст на броя на внесените в съда ДП за 2017 г. спрямо тези за 2016 г. (с 37 бр.), както и спрямо 2015 г. (със 102 бр.), като от ОП Смолян са внесени общо 16 акта, /четири от които от мен/ и от които 3 бр. са за корупционни престъпления, /един за престъпление по чл. 219, ал. 3 и по чл. 201 НК – също от мен и два за престъпления по чл. 304а, вр. чл. 304 НК/. Тук също искам да отбележа, че една немалка част от внесените актове от ОП Смолян през 2017 г. в Съда – 4 бр. са за разпространение на наркотици, като на всички нас ни е известно обстоятелството, че тези дела реално оказват влияние в борбата с това негативно явление в обществото ескалирало през последните години, вкл. и в нашия съдебен район.

По отношение на внесени актове и оправдателните присъди и върнатите дела за доразследване само за ОП Смолян за периода от 2012 г. до 2017 г., вкл. цифрите и процентите са следните:

Внесени в Съда актове 14 бр. за 2012 г., 14 бр. за 2013 г., 13 бр. за 2014 г., 13 бр. за 2015 г., 14 бр. за 2016 г. и 16 бр. за 2017 г., като тук искам да отбележа, че за периода 2013 г. – 2015 г. реално в ОП Смолян работихме трима прокурори – аз и двамата ми

заместници, а от м. януари 2017 г. до м. април с. г. и от м. август с. г. до края на 2017 г. четирима прокурори, впредвид командированя и отпуски по болест. Забележка - във връзка с необходимостта от увеличение броя на внесените актове на ОП Смолян в началото на 2018 г. взех мерки, касаещи работата на конкретен колега с изискване на периодични доклади до мен за наблюдаваните от него ДП, с цел своевременното им приключване, впредвид факта че за миналата година за период от около 8 месеца има внесен 1 бр. дело в Съда, за което обстоятелство обаче има и обективни причини.

Относно върнатите дела, за 2012 г. – 6 бр. или 42, 9 %, за 2013 г. – 1 бр. или 7, 1 %, за 2014 г. – 0 бр. или 0,0 %, за 2015 г. – 2 бр. или 15, 4 %, за 2016 г. – 0 бр. или 0,0 % и за 2017 г. – 0 бр. или 0,0 %.

Относно оправдателните присъди, за 2012 г. – 0 бр. или 0,0 %, за 2013 г. – 0 бр. или 0,0 %, за 2014 г. – 1 бр. или 7, 7 %, за 2015 г. – 0 бр. или 0,0 %, за 2016 г. - 0 бр. или 0,0 % и за 2017 г. - 1 бр. или 6,3 %. Забележка - това 1 бр. дело, завършило с оправдателна присъда, вл. в сила през 2017 г. е по внесен обвинителен акт през 2012 г., /по което ДП е започнало през далечната 2008 г./ срещу четири лица, като обвинението е за престъпления по чл. 283, чл. 219 и чл. 212 НК и четиримата са оправдани изцяло и макар и да се касае за едно единствено дело то се отразява твърде негативно за резултатите ни през последната година, както с оглед факта, че е от делата на специален надзор по Каталога за корупционните престъпления, така и впредвид обстоятелството на начина на отчитането му по критерий – относителен дял на оправдани лица с вл. в сила съдебен акт спрямо осъдени лица с вл. в сила съдебен акт.

Що се касае до района на ОП Смолян цифрите и процентите са следните:

Внесени в Съда актове - 394 бр. за 2012 г., 386 бр. за 2013 г., 316 бр. за 2014 г., 320 бр. за 2015 г., 390 бр. за 2016 г. и 427 бр. за 2017 г., като тук искам да отбележа, че за периода 2014 г. - 2015 г. в ОП Смолян имаше сериозни кадрови проблеми и прокурорите работиха в силно намален състав, което даде отражение на броя внесени актове от тях, като най голяма районна прокуратура в съдебния ни район.

Относно върнатите дела, за 2012 г. – 9 бр. или 2, 3 %, за 2013 г. – 11 бр. или 2, 8 %, за 2014 г. – 8 бр. или 2,5 %, за 2015 г. – 7 бр. или 2, 2 %, за 2016 г. – 4 бр. или 1,0 % и за 2017 г. – 2 бр. или 0,5 %.

Относно оправдателните присъди, за 2012 г. – 5 бр. или 1,3 %, за 2013 г. – 0 бр. или 0,0 %, за 2014 г. – 10 бр. или 3, 2 %, за 2015 г. – 1 бр. или 0,3 %, за 2016 г. 2 бр. или 0,5 % и за 2017 г. - 2 бр. или 0,5 %.

Цифрите и процентите са посочени по горе, изводите за нашата, респ. моята работа оставям на Вас, има какво според мен да се желае като по добри резултати поне откъм брой внесени актове най вече от ОП Смолян.

Относно спрените дела - през 2017 г. прокурорите от Смолянския регион са спрели общо 152 ДП, /основно поради неразкриване на извършителя/, които представляват 10,8 % от общия брой наблюдавани ДП - 1 406 бр. и 14,6 % от общо решените ДП – 1042 ДП. Тенденцията е към намаляване на общия брой по показател спрени ДП, в рамките на самата година, спрямо 2016 г. със 70 бр. и намаляване спрямо 2015 г. – с 46 бр.

Към 31.12.2017 г. в Прокуратурите от Смолянския регион има спрени ДП, вкл. от предходни години общо 1 463 бр., като от тях 38 бр. са спрени срещу „ИИ”. Наблюдава се намаляване на броя на останалите спрени ДП в края на годината през 2017 г. спрямо 2016 г. – с 12 бр. и ръст спрямо 2015 г. – с 45 бр. За ОП Смолян броя на спрените дела е общо 33 бр., от които само 1 бр. срещу „ИИ” и 32 бр. срещу „НИ”, но в районните прокуратури, особено в РП Смолян броя им е голям - 794 бр. или повече от половината от всички спрени ДП и в тази връзка съм издал съответните заповеди, последната от която е Заповед № РД – 04 – 37/21.05.2018 г. и съм дал указания до районните прокуратури за вземане на мерки от тях, за което ни уведомят, още повече че намаляване броя на спрените дела е единия от приоритетите, по които съм заложил да се работи активно през настоящата 2018 г.

Относно срочността на разследване - към 31.12.2017 г. са били приключени от разследващия орган общо 892 ДП – с 45 по-малко отколкото през 2016 г. и с 53 повече от 2015 г. Към същата дата в Смолянския регион са останали неприключени от разследващите органи общо 311 ДП, с 19 повече отколкото през

2016 г. и с 10 по-малко от 2015 г.. Показателя „Продължителност на досъдебната фаза, считано от образуване на ДП до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съда” показва, че през 2017 г. до 8 месеца са решени 618 ДП, до 1 година са решени 47 ДП, 46 ДП са решени в срок над 1 година и 16 ДП са решени в срок над 2 години (без спрени наказателни производства, които след изтичане на давностния срок са били прекратени от прокурора).

Към 31.12.2017 г. в Прокуратурите от Смолянския регион са били решени от прокурор общо 1 042 ДП, при 1 059 ДП за 2016 г. и 905 ДП през 2015 г., налице е намаляване в броя решени ДП спрямо 2016 г. със 17 бр., а в сравнение с 2015 г. има ръст със 137 бр. От решените 1 042 ДП, 1 021 са решени от прокурора в срок до 1 месец, 20 ДП – над 1 месец без удължаване на срока от Адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор /всички на РП Смолян, за което съм предприел дисциплинарни мерки, с изготвяне на предложение до ПК на ВСС/ и 1 бр. е решено до 2 месеца - с удължен срок от Адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор, /също на РП Смолян/.

Относно административно-съдебния надзор и надзора за законност – в ОП Смолян има административен отдел, който се завежда от един от заместниците, като в група „Надзор за законност и административно-съдебен надзор” освен него участва и втори редови прокурор, /третия от групата е в командировка/. Тенденцията е на увеличаване броя на участия в съдебни заседания по адм. дела с участие на прокурор през последната година, в сравнение с предходните години, както и на броя внесени актове от прокуратурите, /всички от които са уважени за 2017 г./, което основно но не само се дължи на засилената дейност на ВАП по линия на проверка на законосъобразността на актовете на местните органи за самоуправление. Отношенията с АС Смолян са отлични, взаимодействието със специализираните контролните органи и с общинските органи с контролни функции по надзора за законност е на необходимото ниво, съгласуват се плановете за съвместни проверки с Полицията, с държавни институции и др. имащи отношение към тях.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОП СМОЛЯН И МЕРКИ ЗА ДОСТИГАНЕТО ИМ.

Предметната компетентност и ограничена щатна численост на прокурорите е пречка за обособяване на отдели, понастоящем има само административен, който е задължителен, с ръководител единия от заместниците, който отговаря и по линия на надзора за законност, а втория заместник отговаря за наказателно-съдебния надзор.

Ще продължа да осъществявам системен периодичен контрол за движението на преписките и делата в електронните информационни масиви, с персонално отчитане работата на всеки прокурор за срочност, качество и ефективност по възложените му преписки и дела, както и ще се оптимизират изградените структурни звена, в които са разпределени прокурорите по съответните видове престъпления и ще се направи преценка за възможността за специализацията им чрез обособяване на съответни отдели на база тематично и видово разпределение на работата на прокурорите. В тази връзка след реалното заемане на петия щат в ОП Смолян ще определя двама прокурори, които да работят по група „Преписки с фактическа и правна сложност” и в която група ще разпределям приоритетно постъпващите материали касаещи евентуални дела по Каталога за корупционните престъпления. Тази практика въведох през пролетта на 2017 г. но след м. август с. г. я преустанових в предвид излизането в дългосрочен отпуск, вкл. и по болест и командироване на единия от прокурорите от ОП Смолян в друга прокуратура. Досегашния ми скромнен опит сочи, че такава специализация съчетана със съответното обучение на колегите, което според мен трябва да преминат задължително, както и определени разследващи полицаи ще даде резултат по това направление и по което на този етап нямаме никакви значими резултати.

Принципно намирам, че е възможно по пълноценно използване потенциала на прокурорите, включително като ръководители на съвместни екипи за разследване за оказване на методическа помощ на разследващи органи при усложнени от фактическа и правна страна казуси, но от практиката си съм установил, че в такива случаи се получава в известна степен

размиване на отговорността и не се постига обикновено целения ефект, решението е в осъществяването на постоянен контрол от наблюдаващия прокурор с лични доклади в определена периодичност и търсене на персонална отговорност от всеки от екипа и най-вече на водещия разследващ орган в него.

Относно оптимизиране на работата, свързана с участие по въззивни наказателни дела - в Окръжен съд Смолян има сформиран един редовен въззивен наказателен състав, заседаващ всяка седмица, като в случай на отводи, вкл. и при участие по МНО „ЗПС” се сформира втори наказателен състав, /вече отпаднало основание за отвод/ и това обстоятелство води до познаване и предвидимост в практиката на редовния съдебен състав, но то невинаги се отчита в нужната степен от прокурорите.

Ще продължи да се спазва безусловно стриктното прилагане на случайния принцип при разпределение по реда на постъпването им на новите преписки и дела, като в най-важните групи, а именно „Преписки”, „Преписки с фактическа и правна сложност” и „Досъдебни производства” всички прокурори, вкл. и аз ще продължим да участваме с равен процент натовареност до реалното заемане на петия щат в ОП Смолян.

По дела образувани по искове с правно основание чл. 2 ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на РБ, /за 2017 г. нямаме осъдителни решения/ ще продължи практиката да участва прокурорът чийто актове, действия или бездействия се сочат като основание за настъпване на вредите, понеже познава събраните в хода на наказателния процес доказателства и релевантни по случая факти, както и е резонно да е най-силно мотивиран да участва активно и ефикасно в производството по реда на този закон.

Относно административно-съдебния надзор и надзора за законност ще продължи да се работи за подобряване на комуникацията между ОП Смолян и контролните органи на територията на съдебния ни район на областно ниво, както и с общинските съвети като се организират съвместни срещи, а при необходимост и обучения с цел осъществяване на необходимия контрол, предотвратяване извършването на нарушения и своевременното им отстраняване.

Ще продължи да се спазва и изискването за провеждане на начално и периодично последващо обучение на магистрати и служители, като освен обученията на магистрати и служители от лектори на НИП, Асоциация на прокурорите в България и АП Пловдив е полезно да продължава това, организирано и провеждано в рамките на съдебния окръг на ниво окръжна прокуратура, като основен негов принцип ще е изключително практическата му насоченост. Удачна форма се оказа обученията да се планират и провеждат след анкетиране на магистратите и служителите и анализиране на повтарящи се слабости, пропуски или недостатъци в работата, като за всеки нов служител ще е наложително провеждане на първоначално и последващо обучение. Ще се работи и за постоянно повишаване на уменията за точно, правилно и своевременно въвеждане на данни в УИС и максимално използване на капацитета на системата за нуждите на статистиката.

Считам, че за прокурорите и следователите е полезно придобиване на допълнителни знания относно причините за постановяване на осъдителни решения от ЕСПЧ, поради допуснати нарушения на съответни текстове от конвенцията и от националните съдилища по искове с правно основание чл. 2 ЗОДОВ, особено по дела, разследвани и наблюдавани в рамките на региона.

Ще продължи да се проучва и натрупания опит от колеги, които успешно са разследвали и защитили обвинителната теза по дела от обществен интерес или характерни със своята завишена сложност, начините за събиране, проверка и анализиране на сложни финансови и икономически престъпления и данни при разследване на престъпления против финансовите интереси на страната и ЕС, данъчни престъпления, пране на пари и др., като особено удачно считам, че е провеждането на съвместни обучителни мероприятия на прокурори и разследващи органи, респективно на съвместни екипи за разследване.

Целта, която ще се преследва е - постоянно повишаване на квалификацията на магистратите и служителите от ОП Смолян, на районните прокуратури и разследващи полицаи от региона.

Необходимо е на следващо място да се работи за все по-пълно въвеждане на електронен оборот на документи и

ефективно използване на електронните регистри. В ОП Смолян е въведен електронен оборот на документи на ниво окръжна прокуратура и при размяна на информация, разпореждания и данни по вертикала /с районните прокуратури и горестоящите прокуратури/, това е начин за пестене на време и средства и следва да бъде прилаган все по – често и за предоставяне на информация на други институции и лица. Прокурорите и служителите от ОП Смолян не ползват информационната система на ОС Смолян, като следва да им се осигури достъп до електронните досиета на делата, съдържащи протоколите от съдебни заседания, актове и други. В ОП Смолян и прилежащите ѝ прокуратури систематично се въвеждат преписките и делата в УИС, като съществуващите трудности при работата със системата са свързани най-вече с комуникационни проблеми и неясноти по отношение на технологията на работа с нея. В тази връзка съдебните служители въвеждащи данни в УИС в ОП Смолян ще изпълняват допълнителните указания дадени за работата със системата, което ще доведе до повишаване на качеството на работа с нея и обучението трябва да е в насоки свързани с използването на системата за справочни и статистически цели, както и във връзка с отразяването на случаи неразгледани в учебните помагала и даваните указания.

За упражняване на своевременен и адекватен контрол върху хода на разследването и най-вече върху сročността, динамиката и ефективността на работата на разсл. орган и набл. прокурор ще се използват данните от функциониращите електронни регистри /вкл. за лицата с неприключени НП; за МНО „ЗПС” и „домашен арест”; за сročността на разследването и др./, като ще се цели предотвратяване на неоснователно удължаване сроковете на разследване и подобряване сročността на разследване.

Анализ и обобщаване на съдебната и прокурорска практика на ниво ОП Смолян - намирам за удачно извършване на „изпреварващ” анализ, както на прокурорската, така и на съдебната практика, наложила се в рамките на съдебния окръг. Така се унифицира приложението на закона от прокурорите и произнасянията им ще бъдат по – предвидими за обществото и правоохранителните органи. От друга страна своевременно ще продължат да се вземат мерки за съобразяване с нови аспекти или

промени в съдебната практика, които нямат инцидентен характер и това води от своя страна до намаляване на върнатите от съда дела и оправдателните присъди, като пример мога да посоча създалата се тенденция през 2016 г. в съдебния ни район да се произнасят оправдателни присъди за държане на малки количества наркотици, основно марихуана от Съда с приложение разпоредбата на чл. 9, ал. 2 от НК, възникналите неясноти при конкуренция между административно-наказателна и наказателна отговорност с цел избягване на двойната наказуемост за деяния, които едновременно осъществяват състав на административно нарушение и на престъпление, особено до издаването на ТР № 3/22.12.2015 г. по т. д. № 3/2015 г. по описа на ОСНК на ВКС.

Подобряване обслужването на гражданите – въведена е непрекъснатост на работата на служителите от деловодството на ОП Смолян чрез ползване на „плаваща” обедна почивка за част от тях, която практика е удачна и ще продължи и занапред.

Създадена е организация за безкасово заплащане на таксите чрез използване на посттерминално устройство в служба „Регистратура и деловодство”, дължими за удостоверенията, издавани от ОП Смолян, след справка съгласувана със Следствения отдел.

Ще продължи да се организира осигуряването на информация в интернет страницата на ОП Смолян относно функциите и правомощията на прокуратурата, контролните органи и предметния обхват на проверките, които се извършват.

Относно медийната политика и комуникация с гражданското общество - ще продължи да се поддържа нормален и коректен диалог с представителите на различните медии, като от страна на ОП Смолян основен участник в него, както и досега ще бъде говорителят й, а в определени случаи и административният ръководител и в този процес на общуване ще се търси и намира баланс между желанието на гражданите да бъдат информирани и интересите на разследването. Освен преките контакти между говорителя на ОП Смолян и представителите на медиите ще продължат да се използват и други форми като редовни прессъобщения на интернет страницата на прокуратурата, брифинги, а при нужда – пресконференции – планирани и извънредни. При общуването с

гражданите не е подходящо да се разчита само на журналистите и допълнителни начини за представянето дейността на ОП Смолян са участие в съвместни прояви със съответните организации и учреждения по проблеми свързани и/или имащи отношение към дейността на ОП Смолян, организиране на дни на отворени врати поне веднъж годишно, /прави се/ при което се провеждат симулативни процеси и дискусии с участието на ученици на подходяща възраст. Чрез диалог и зачитайки интересите на другата страна в процеса на непосредствената активна комуникация считам, че ще се постигне целта да се повиши общественото доверие и възможността да се представи ОП Смолян в положителна светлина в максимална степен.

За 2018 година като приоритети в дейността на прокуратурите от района на Окръжна прокуратура Смолян е заложено следното:

Подобряване на дейността ни по направление на срочност и качество на прокурорската работа, както при събиране и оценка на доказателствата така и при изготвяне на крайния прокурорски акт.

Повишаване на контрола ни върху разследванията по ДП и запазване на минимален процента на върнатите дела и на оправдателните присъди.

Увеличаване броя на внесените актове в Съда, /най вече от ОП Смолян/, както и намаляване броя на неприключилите ДП в края на отчетния период.

Полагане на усилия за решаване на проблема с големия брой спрени дела, като се сведе до края на годината броя им в приемливи граници.

В дългосрочен план основен приоритет за дейността на ОП Смолян ще бъде повишаване нивото на организацията в работата ни и продължаване на полагане на усилия за издигане на доверието у гражданите към институцията ПРБ.

Тези ще бъдат и моите приоритети през следващите пет години, в случай че ми гласувате доверие и ме изберете за АР на ОП Смолян.

11.06.2018г.
Гр. Смолян

ПОДПИС:.....
/Т. ДЕЯНОВ/