

ДО

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
гр.София

КОНЦЕПЦИЯ

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР.РАДНЕВО
по чл.194б ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт**

изготвена от

ДАНИЕЛА ПЕНЕВА СЛАВКОВА – прокурор в Районна
прокуратура гр.Раднево,
кандидат за заемане на длъжността на Административен
ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Раднево

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание концепцията си за стратегическо управление на Районна прокуратура – Раднево, от която ще се ръководя в случай, че ме удостоите с доверие за мандат като административен ръководител.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Работя като прокурор от 01.08.1997г. Целият ми юридически стаж е натрупан като прокурор, първо в Районна прокуратура – Нова Загора, а понастоящем в Районна прокуратура – Раднево. Работата ми като прокурор за този период от време, вече повече от 20 години, ми даде поглед върху спецификите на организацията на дейността и взаимоотношенията в тези сравнително малки органи на съдебната власт. Установих, че ролята на ръководителя е не само да управлява районната прокуратура в пряката ѝ работа, но и да съдейства за изграждане и сплотяване на колектив от лоялни професионалисти. Натрупаният ми до момента професионален и личен опит ще ми бъде полезен за постигане на основните цели, които ще се стремя да постигна като административен ръководител.

Основната задача на административния ръководител е да осигурява максимално добри условия за работа на прокурорите и служителите, които да спомагат за ефективно изпълнение на функциите на прокуратурата. Районният прокурор трябва да има отлична комуникация с останалите звена на съдебната власт, с които има пряк досег в работата си. Едновременно с това той трябва да обезпечи максимална прозрачност в дейността на органа, който ръководи, и да утвърждава общественото доверие в него.

Моята генерална цел, ако бъда избрана за административен ръководител, ще бъде да запазя и обогатя добрата визия на Районна прокуратура – Раднево, да запазя вече въведените и доказани ефективни практики за професионализъм и прозрачност в работата. Моя непосредствена и постоянна цел ще бъде да въведа допълнителни позитивни практики, които биха способствали за по-добрата организираност на работния процес, ясни правила при взаимодействието между магистратите и служителите, колегиалност и работа в екип, както и гарантиране на еднакви условия за повишаване на професионалната квалификация на прокурорите и служителите. Конкретно ще се стремя към осигуряване на условия за качествено решаване на образуваните преписки и досъдебни производства в законоустановените срокове, качествено и своевременно обслужване на гражданите, създаване на

равни възможности за професионална изява и развитие на прокурори и служители, законосъобразно и ефективно изразходване на финансовите средства, откритост и прозрачност в работата.

Вътрешното ми убеждение е, че притежавам необходимия професионален, организационен и личен опит да се справя с предизвикателството като Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Раднево при гласувано доверие от Ваша страна. Всичко изложено, заедно с личните ми качества – комуникативност, отговорност, организираност и решителност, както и отличното познаване на спецификите на работата в прокуратура, обслужваща малък съдебен район, ме мотивира да участвам в настоящия конкурс. В случай, че бъда избрана, ще положа максимални усилия да запазя създадената отлична организация на работа и сплотеност на колектива, да подобря постигнатите до момента резултати, като ще се стремя да засиля информираността на гражданите за добрите постижения в работата на Районна прокуратура – Раднево.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРА - РАДНЕВО

По утвърденото длъжностно щатно разписание на Районна прокуратура – Раднево има определени четири щатни длъжности за прокурори. До 26.07.2017г. са били заети и четирите длъжности, но към момента са заети три от тях. С оглед установената натовареност на прокуратурата, а именно 759,4 единици за 2015г., 882,0 единици за 2016г. и 801,3 единици за 2017г., което е под средната за страната, към момента утвърденият щат на магистратите е оптимален и няма основание за увеличаването му.

Към настоящия момент в Районна прокуратура – Раднево има екип от 6 служители - главен специалист административна дейност, завеждащ служба „Регистратура и деловодство“, двама съдебни деловодители, съдебен секретар и младши специалист- счетоводител, които се отличават с професионализъм, точност и бързина на работата и имат много добра комуникация помежду си, с прокурорите и с колегите си от Районен съд – Раднево. Административният секретар поддържа добра комуникация с лицата, назначени на тази длъжност в други прокуратури в страна, което допринася за навременно откриване и преодоляване на различни проблеми, свързани с текущата работа. Служителите са обучени при необходимост да изпълняват функциите на служител, назначен на длъжност, различна от тяхната, като по този начин са създадени условия за взаимозаменяемост, което обезпечават качественото изпълнение на работата при внезапно възникнала необходимост от заместване и по мое мнение е много добра практика, която следва да се насърчава и за в бъдеще. Относно утвърденият щат на

служителите, считам, че също е оптимален и няма основания за увеличаване.

Районна прокуратура – Раднево се помещава в сградата на Съдебната палата в гр.Раднево. Прокурорите работят в самостоятелни кабинети. Всички магистрати и служители са обезпечени с компютърни конфигурации, имат персонален акаунт за ел.поща, за работа с УИС, достъп до локалната страница на ПРБ и правно-информационната система „Апис“.

В Районна прокуратура – Раднево за случайния подбор за разпределение на преписки се използва предоставения от ВСС софтуерен продукт Law Choice, което осигурява обективно разпределение на преписките, а постъплението от преписки спрямо всеки прокурор е равномерно.

Най същественото направление на прокурорската дейност е наблюдаване, ръководство и контрол върху работата на разследващите органи общо и в частност на разследващите полицаи, изготвянето и внасянето на обвинителни актове и споразумения и поддържането на обвинението в съда, затова в него ще бъдат концентрирани най-големите ми усилия, ако Вие ми гласувате доверие за мандат като административен ръководител на Районна прокуратура – Раднево. Ще полага усилие всички цели и задачи във връзка с това направление да са подчинени на основните принципи на прокурорската дейност, а именно върховенство на закона, бързина, ефективност, качество, безпристрастност и прозрачност.

За да бъдат формулирани обобщени изводи за дейността на Районна прокуратура - Раднево следва да бъдат изложени данни за основните показатели на прокурорската дейност. Тъй като работя в Районна прокуратура – Раднево от 2015г., анализът ми ще обхване съответно периодът от 2015г. – 2017г., за който имам преки впечатления от дейността на тази прокуратура.

През 2015г. прокурорите в Районна прокуратура - Раднево г. са работили общо по 525 преписки по следствения надзор, от които новообразувани са 523. За 2016г. броят на тези преписки е 571, от които новообразувани 458, а за 2017г., съответно 620, от които новообразувани 487. Налага се тенденция към увеличаване на общия обем на наблюдаваните и решените преписки. Следва да се отбележи, че всички преписки са решени в рамките на едномесечния срок, което говори за бързата и ефективната работа на прокурорите, но същевременно прави впечатление, че няма преписки, образувани след самосезиране на прокурор, което е недостатък в работата на прокуратурата.

За 2015г. общия брой наблюдавани досъдебни производства е 543, вкл. и прекратените по давност, а без последните - 369. За 2016г. общия брой наблюдавани досъдебни производства е 487, вкл. и прекратените по давност, а без тях - 394. Съответно за 2017г. броят на наблюдаваните досъдебни производства е 482, вкл. и прекратените по давност, а без тях

- 345. Видно от тези данни, не би могло да се говори за някаква тенденция. Всички наблюдавани досъдебни производства са решени в едномесечен срок.

За 2015г. наблюдаваните незабавни производства са 5 бр., а бързите производства са 34 бр., като по 2 бр. от тях прокурорът е разпоредил разследване по общия ред. За 2016г. наблюдаваните незабавни производства са 5 бр., като по 1 бр. постановено да се води по общия ред, а бързите производства са 74 бр., като по 5 бр. от тях прокурорът е разпоредил разследване по общия ред. Съответно за 2017г. наблюдаваните незабавни производства са 4 бр., като липсват преобразувани по общия ред, а наблюдаваните бързите производства са 78 бр., като по 10 бр. от тях прокурорът е разпоредил разследване по общия ред. Очевидно е налице е тенденция за увеличаване на приложното поле на ускорените форми за провеждане на разследването. Това се дължи, както на оперативната обстановка в района, така и на мотивацията на прокурорите и доброто им взаимодействие с разследващите полицаи при РУ - Раднево.

Структуроопределящи престъпления за района са престъпленията против собствеността, престъпленията против личността, престъпления против обществения ред и спокойствието, както и такива по чл.343б от НК и 343в от НК.

За 2015г. по внесени актове на Районна прокуратура - Раднево в Районен съд - Раднево са образувани 122 дела, от които 55 дела са били решени по обвинителни актове, 32 дела са решени със споразумения по чл.384 от НПК, 51 дела са решени със споразумения по чл.381 и сл. от НПК, а предложенията по чл. 78а от НК са 16 бр. Постановена е една оправдателна присъда. 5 дела са върнати от съда за допълнително разследване. За 2016г. по внесени актове на Районна прокуратура - Раднево в Районен съд - Раднево са образувани 146 дела, от които 52 дела са били решени по обвинителни актове, 25 дела са решени със споразумения по чл.384 от НПК, 47 дела са решени със споразумения по чл.381 и сл. от НПК, а предложенията по чл. 78а от НК са 34 бр. Постановена е една оправдателна присъда. 4 дела са върнати от съда за допълнително разследване. Съответно за 2017г. по внесени актове на Районна прокуратура - Раднево в Районен съд - Раднево са образувани 161 дела, от които 116 дела са били решени по обвинителни актове, 44 дела са решени със споразумения по чл.384 от НПК, 26 дела са решени със споразумения по чл.381 и сл. от НПК, а предложенията по чл. 78а от НК са 46 бр. Постановена е една оправдателна присъда. 1 дело е върнато от съда за допълнително разследване.

Видно е, че броят на оправдателните присъди е с изключително малък относителен дял спрямо внесените от прокуратурата актове, както и, че е налице тенденция за подобряване на показателите по отношение на върнатите дела, което сочи за недопускане на грешки и слабости от наблюдаващите прокурори и е показател за повишаване на качество на

тяхната работа. Ако бъде избрана за административен ръководител, ще продължа създадената вече практика при връщане на дело за допълнително разследване или постановяване на оправдателна присъда, причините за това да се анализират и обсъждат на работно съвещание от всички прокурори в РП – Раднево, което дава безспорни позитивни резултати.

ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ

Като цяло организацията на работата в Районна прокуратура – Раднево е на добро ниво. Постигнато е необходимото взаимодействие с разследващите органи. Прокурорските актове се изготвят в законоустановените срокове и са на нужното професионално ниво. Прокурорите полагат усилия за подобряване на сročността на разследване, като се стремят да осъществяват непрекъснат контрол по хода на разследването в досъдебните производства. Няма случаи на удължаване на сроковете на разследване на досъдебните производства без да са налице основателни причини за това. Преимуществено причините за удължаване на срока на разследване са забавяне на изготвянето на назначените експертизи, за което считам, че следва да се вземат мерки показателят за средната продължителност на разследването по наблюдавани от Районна прокуратура – Раднево досъдебни производства да се подобри, така че същите да бъдат приключвани в по-кратки срокове.

По досъдебните производства, водени срещу лица с две и повече наказателни производства, се работи приоритетно, като разследването по тях също протича в разумни процесуални срокове, като се събират всички възможни и необходими доказателства. Налагат се адекватни мерки за неотклонение. По всяко дело се прилага справка от регистъра съгласно Инструкция №1. По спрените дела срещу известен извършител се изискват регулярни справки за издирване на лицата, поради чието отсъствие делото е било спряно. При отпадане на основанията за спиране делата незабавно де докладват на наблюдаващия прокурор.

Прилагането на специалните разузнавателни средства по досъдебни производства се извършва в съответствие с разпоредбите на НПК и ЗСРС, след внимателна преценка на всички налични данни по делата и само ако не е възможно установяване на обстоятелствата от задължителния предмет на доказване по общия ред. Следва да се отбележи, че спецификата на престъпността в района не налага често използването на специални разузнавателни средства като способ за събиране на доказателства.

Дейността по изпълнение на присъдите и другите принудителни мерки се осъществява при добра организация. Не се правят компромиси

с изискванията на НПК за отлагане изпълнението на присъдите. Взаимодействието с ОЗ „Охрана” е на много добро равнище.

Създадената организация по надзора за законност, правата на гражданите и защита обществения интерес е добра, но е налице необходимост от активиране на дейността на контролните органи и подобряване на взаимодействието им с прокуратурата, тъй като броят на преписките и досъдебните производства, образувани по сигнали на контролните органи е изключително нисък.

По гражданско съдебния надзор дейността на Районна прокуратура – Раднево е добра. Традиционно броят на гражданските дела, по които участват прокурорите, е нисък – 17 дела за 2015г., 23 дела за 2016г. и 17 дела за 2017г., а казусите са елементарни.

Прокурорите и служителите системно участват в мероприятия за създаване и повишаване на квалификация по различни видове дейности като посещават организирани семинари, квалификационни курсове, лекции.

Ако в някаква степен могат да се посочат слабости в работата на Районна прокуратура – Раднево, това се отнася до неефективното използване на капацитета на следователите в Окръжна прокуратура – Стара Загора.

ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ДОСТИГАНЕТО ИМ

Изложената пред Вас концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – Раднево е израз на личното ми виждане, вътрешна убеденост и професионален опит. В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избрана за административен ръководител, ще работя в следните насоки:

- ефективно използване на предоставените бюджетни средства с оглед доброто стопанисване и поддръжка на съществуващия сграден фонд, своевременно планиране на ремонти за съхраняване на съществуващата материално-техническа база и стриктен контрол по отношение на осъществяваните разходи и недопускане на превишаване на заложените лимити.

- непрекъснато повишаване на квалификацията на магистратите и служителите чрез осигуряване на възможност за участие в провеждани от НИП семинари и обучения, както и в такива, организирани и провеждани от други органи на съдебната власт, неправителствени организации и по проекти на Европейския съюз, като едновременно с това се обезпечи безпроблемната работа на прокуратурата за срока на обучението.

- подобряване на сročността и качеството на разследването, като се организира максимално дейността на разследващите органи с цел недопускане на неоснователно удължаване на срока на разследване по дела, които не се отличават с фактическа и правна сложност.

- по - ефективно използване на капацитета на следователите в Окръжна прокуратура – Стара Загора, чрез контрол на работата на прокурорите и инициране на административния ръководител на Окръжна прокуратура – Стара Загора за увеличаване броя на делата, възлагани на тях.

- ефективно използване на електронните регистри както за предоставяне на информация, така и за упражняване на контрол относно сročността и ефективността на работата на разследващите органи и наблюдаващите прокурори.

- осигуряване на възможност на прокурорите и разследващите органи за приоритетна работа по дела, които са с висока обществена значимост за района.

- организиране на работни съвещания с участието на прокурори от останалите четири районни прокуратури от Старозагорски съдебен район за анализ на проблемите и уеднаквяване на практиката по идентични дела или сложни такива, както и анализ на нови или изменени текстове по различни закони и тяхното прилагане, както и провеждане на работни срещи с административните ръководители на посочените четири прокуратури за събиране на данни за провеждане на горепосочените анализи.

- подобряване на взаимодействието между ръководството на Районна прокуратура – Раднево и това на РУ – Раднево чрез инициране на работни срещи, които да се осъществяват периодично и отделно при възникнала необходимост от бързи съвместни действия от страна на прокуратурата и полицията.

- подобряване на взаимодействието с контролните органи на местно ниво и местните държавни органи във връзка с дейността на прокуратурата по надзора за законност, правата на гражданите и защита на обществения интерес и създаване на условия за по-задълбочена работа на прокурорите по този надзор.

- запазване на вече създадените позитивни практики в работата на Районна прокуратура – Раднево и въвеждане на нови такива, които биха способствали за по-добрата организация на работния процес и качеството на работата.

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

Уверявам Ви, че ако получа Вашето доверие и бъде избрана за административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Раднево, ще вложa цялото си старание и професионален опит, за да реализирам идеите, изложени в настоящата концепция.

С УВАЖЕНИЕ:

ДАНИЕЛА СЛАВКОВА
прокурор в Районна прокуратура - Раднево