

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ПАЗАРДЖИК**

ПРАВНО ОСНОВАНИЕ:

чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт

ИЗГОТВЕНА ОТ: Радослав Георгиев Бакърджиев – прокурор в Районна прокуратура – Пазарджик с ранг „прокурор във ВКП и ВАП”

КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА: „Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Пазарджик“

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА
КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,**

Представям на Вашето внимание своята концепция за стратегическото управление на Районна прокуратура – Пазарджик съгласно чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт във връзка с участието ми в конкурса за неин административен ръководител и кандидат за Районен прокурор. В настоящото изложение са залегнали личната ми мотивация за заемане на длъжността, анализът на състоянието на РП – Пазарджик, достиженията и проблемите в досегашната ѝ дейност; целите за развитието ѝ и мерките за тяхното постигане.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивите ми да се кандидатирам за Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Пазарджик се основават на придобития от мен житейски и професионален опит като прокурор, запознал се с работата в различни нива на прокуратурата и различни типове управление, на качествата ми като личност и професионалист и на твърдото ми убеждение, че опирайки се на основополагащите принципи за законосъобразност, откритост, прозрачност и обективност при администрирането в съдебната власт, бих могъл да спомогна високите цели и стремежи на институцията да бъдат постигнати от мотивирани и компетентни магистрати и служители, работещи в екип и в спокойна и толерантна среда.

Завършил съм висшето си образование по специалността „Право“ в Юридическия факултет на СУ „Св. Климент Охридски“ – гр. София. През 2000 г. придобих юридическа правоспособност. За известен период от време работех като юрисконсулт в Столичната колегия на Българския лекарски съюз и като такъв в ТП на НОИ – гр. Пазарджик.

Кариерата ми като магистрат започна с назначаването ми, считано от 12.03.2001 г., на длъжност „младши прокурор“ в Районна прокуратура – Пазарджик с решение на ВСС по протокол № 8 от 28.02.2001 г. След това с решение на ВСС съгласно протокол № 10 от 12.03.2003 г. бях назначен на длъжността „прокурор“ в същата прокуратура. Впоследствие за периода 01.12.2009 г.-01.03.2013 г. по обосновано писмено предложение от Административния ръководител на ОП – Пазарджик бях командирован в Окръжна прокуратура – Пазарджик със заповеди на Апелативния прокурор на ОП – Пловдив, а от м. април до м. декември 2014 г., включително, бях командирован в Софийска градска прокуратура със заповеди на Главния прокурор на Република България. На различните етапи от своето развитие като магистрат съм бил повишаван в ранг в съответствие със законовите правила и сега притежавам такъв „прокурор във ВКП и ВАП“ съгласно извлечение от протокол № 3 от заседание на Прокурорската колегия на ВСС, проведено на 25.01.2017 г.

В работата си като прокурор съм повишавал професионалната си квалификация, посещавайки различни семинари и обучения с голямо теоретично и практическо значение. Най-важните от тях са свързани с езиковата ми подготовка по юридически английски език, с борбата с киберпрестъпленията, с престъпленията против авторските права, с корупционните престъпления, с проблемите на международното правно сътрудничество. От 2007 г. редовно участвам в организирания от отдел „Международно правно сътрудничество“ при Върховната касационна прокуратура обучения и по тази линия със заповед на Главния прокурор на Република България съм включен в списъка на прокурорите от Националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество и съм определен като точка за контакт при ОП и ОП – Пазарджик. По тази причина съгласно заповед на административния ръководител на ОП – Пазарджик ми се възлага работата по преписки с международен елемент като освен това непрекъснато оказвам съдействие на колегите си при възникнали трудности и проблеми, свързани с международни поръчки, международно сътрудничество и др. подобни. След направен подбор през 2018 г. бях включен в цикъла обучения по проект на ПРБ – „Повишаване интегритета и мотивацията на прокурорите. Наказателното преследване в контекста на новите

предизвикателства, свързани с организираната престъпност“, финансиран от Конфедерация Швейцария чрез Тематичен фонд „Сигурност“ на Българо-швейцарската програма за сътрудничество.

Факт е, че почти целият ми магистратски стаж е преминал в района на ОП – Пазарджик и в РП – Пазарджик в частност. Това, както и обстоятелството, че се запознах и с дейността и администрирането в ОП – Пазарджик и СГП, ми дава основание да претендирам, че познавам много добре спецификата на работата на Районна прокуратура – Пазарджик, нейните силни страни и насоките, в които има още какво да се изисква и желае, актуалните проблеми и начините и методите за тяхното решаване. Придобитият от мен опит в горестоящи прокуратури ми осигурява един по-широк поглед върху дейността на магистратите, служителите и разследващите, върху съществуващите и евентуални бъдещи трудности, както и пътищата и ресурсите за справянето с тях. Смея да твърдя, че съм изградил много добри отношения с колегите си от РП и ОП – Пазарджик, разследващите органи и съдиите, базирани на диалогичност, толерантност и взаимно зачитане на чуждото мнение и достойнство. Безспорно заемането на длъжността на административен ръководител е свързано с много отговорности и задължения, но благодарение на изграденото през годините като авторитет, личен пример и мотивация разчитам на подкрепата на своите колеги и кандидатствам за Районен прокурор на РП – Пазарджик с визия и воля за нейното бъдещо развитие и достигане на още по-добри резултати. В настоящите времена на непрекъснати промени и в духа на планираната реформа на съдебната карта, реструктурирането на Прокуратурата на Република България поставя пред административните ръководители още по-големи предизвикателства и ще им възложи още повече отговорности. Независимо от това кой от разискваните модели – унифициран, диференциран или друг ще бъде в крайна сметка приложен, имам амбицията да вложа всички свои знания и умения за създаването на необходимите условия реформите да се проведат по най-подходящия и благоприятен за РП – Пазарджик начин като се реализира стратегията на ръководството и се отговори на изискванията на обществото за компетентно, справедливо и прозрачно правораздаване и управление.

Дълбоко мое убеждение е, че успехът на всяко дело, в това число и на дейността на даден ръководител, е невъзможен без отдаване дължимото на постигнатото преди него, без продължаването на добрите и доказали се в действие практики и механизми като същевременно следва да се отчетат и отстранят наличните слабости и недостатъци с цел утвърждаване и повишаване авторитета на институцията и реализиране цялостната програма за нейното развитие.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ПАЗАРДЖИК.

Районна прокуратура – Пазарджик се намира в Апелативен район – Пловдив и е най-голямата съставна част от Окръжна прокуратура – Пазарджик, включваща в структурата си още Районна прокуратура – Пещера, Районна прокуратура – Велинград и Районна прокуратура – Панагюрище. Дейността на Районна прокуратура – Пазарджик е до голяма степен обусловена от географското и етническото разнообразие на територията, обхваната от нейния район, от преминаването на важни пътища през нея (АМ „Тракия“ и др.), средищното положение между гр. София и гр.

Пловдив, които предпоставят широк спектър на криминалните деяния. Сред тях преобладават престъпления, свързани с незаконен трафик на хора, на акцизни стоки, на наркотици, включително и тяхното отглеждане; магистрални грабежи; престъпления против транспорта; такива, свързани с незаконна сеч на части от горския фонд. Обособяването на големи групи ромско население в квартали в гр. Пазарджик, другите по-големи селища в района и най-вече в селата обуславя преимущественото наличие на престъпленията срещу собствеността, личността, против транспорта, свързаните с наркотични вещества.

Във връзка с финансовата криза следва да се отбележи увеличаването на престъпленията от битов характер (домови кражби, кражби на вещи от МПС, кражби от магазини, вилни зони и други). Увеличиха се и посегателствата върху съоръжения на електроразпределителните дружества – кражби на проводници, източване на трансформаторно масло и др.

На територията на РП – Пазарджик се намира и Затворът – Пазарджик, построен в периода 1935-1939 г., официално открит през пролетта на 1944 г. В него се настаняват лишени от свобода от областите Пазарджик и Пловдив.

През 1985 г. към затвора е открито трудово-поправително общежитие /ТПО/ „Пазарджик”, първоначално за лишени от свобода нерацидивисти от открит тип, което е преобразувано през 1991 г. в ТПО от полуоткрит тип, а през 2002 г. - затворническо общежитие (ЗО) от преходен тип.

През 1997 г. към затвора гр. Пазарджик е открито и ТПО „Средна гора” за лишени от свобода от преходен тип, което се намира в землището на гр. Пирдоп, Софийска област. След влизането в сила на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража (на 01.06.2009 г.) двете затворнически общежития „Пазарджик” и „Средна гора” са заведения от открит тип. Затворът – Пазарджик е институция от съществено значение за района на Районна прокуратура – Пазарджик, тъй като с него са свързани част от задълженията на ръководството на прокуратурата, възложени по силата на закона, а също така и във връзка с непосредствената прокурорска работа (изпълнение на наказанията, разглеждане на преписки и досъдебни производства за закононарушения и престъпления, извършени в Затвора и др.).

Предлагам на Вашето внимание основните статистически показатели, касаещи дейността на Районна прокуратура – Пазарджик, които имат пряко отношение както към направените по-нататък изводи за достиженията в работата, така и към набеязаните бъдещи приоритети и мерките за постигането на поставените цели:

През 2017 г. прокурорите в Районна прокуратура – Пазарджик са наблюдавали 1909 преписки като през 2016 г. те са били 1985, а през 2015 г. – 2323.

Общият брой решени преписки от прокурорите през 2017 г. е 1768 като през 2016 г. те са били 1921, а през 2015 г. – 2225. Решените преписки са били в срок:

- до 1 месец 1707;
- над 1 месец 61.

Следва да се отбележи, че единствено в Районна прокуратура – Пазарджик от четирите районни прокуратури и Окръжна прокуратура – Пазарджик в областта се наблюдава решаване на преписки в срок над един месец.

Анализът на статистическите данни сочи намаляване на преписките, по които са работили прокурорите от РП – Пазарджик, както и решените такива в сравнение с

предишни години. Въпреки това се увеличава броят на преписките, решени в срок над 1 месец, което не е добър атестат за организацията и сročността на прокурорското произнасяне.

През 2017 г. от прокурорите в РП – Пазарджик са били наблюдавани общо 2337 досъдебни производства като за 2016 г. техният брой е бил 2717, а за 2015 г. – 3457.

От наблюдаваните ДП решени са били 1802 или 77.1 % като за 2016 г. резултатите по този показател са били 82.55 %, а през 2015 г. 87.24 %.

От така решените ДП от Районна прокуратура – Пазарджик внесените в съда са били 601 или 33.35 % като за сравнение през 2016 г. този показател е бил 31.32 %, а през 2015 г. 22.71 %. Наблюдава се подобряване на съотношението решени/внесени в съда ДП в сравнение с предходните две години, но следва да се отбележи, че от всички решени ДП 43 бр. са били решени в срок над 1 месец отново като изключение за прокуратурите в областта като и по този показател е налице увеличаване в сравнение с предишните две години, което се очертава като една негативна тенденция.

През 2017 г. са били постановени съдебни решения по 410 бр. обвинителни актове, внесени от прокурорите при Районна прокуратура – Пазарджик, по внесени 154 споразумения и 116 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание или общо 680 съдебни решения по внесени актове от прокурорите в РП – Пазарджик. Осъдените и санкционирани лица по така внесените прокурорски актове са общо 651 (619 с влязъл в сила съдебен акт), от които 369 лица по внесени обвинителни актове, 163 по внесени споразумения и 119 по внесени предложения по чл. 78а от НК. От предадените на съд през 2017 г. общо 643 лица оправдани на първа инстанция са били 14 бр., а с влязъл в сила съдебен акт 20. За сравнение оправданите с влязъл в сила съдебен акт през предишните две години са били съответно за 2016 г. 14 бр., а за 2015 г. 9 бр. Анализът на постановените оправдателни присъди/решения, влезли в сила през 2017 г., съобразно Указанието за подобряване организацията на работата по НСН, обосновава извода, че причините за постановяване на такива съдебни актове са настъпили промени в съдебната фаза – събиране на нови доказателства, които не са могли да бъдат установени на досъдебната фаза и противоречива съдебна практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона (напр. приложението на чл.9, ал. 2 от НК), които не компрометират тезата на прокурора. В по-малка степен като причини за постановяване на такива съдебни актове се очертават грешки и пропуски при изпълнение на ангажиментите като наблюдаващ прокурор в досъдебна фаза, както и при осъществяване правомощията по чл.246 от НПК.

На фона на изложените статистически данни драстично са се увеличили върнатите от съда дела на прокурорите от Районна прокуратура – Пазарджик. Така от общо внесените в съда 601 прокурорски акта върнатите от съда дела са 34. За сравнение през 2016 г. върнатите дела от съда са били 20 при внесени 719 прокурорски акта, а през 2015 г. 15 при внесени 685 акта. По този начин през 2017 г. относителният дял на върнатите от съда дела спрямо внесените прокурорски акта е 5.65 при 2.78 за 2016 г. и 1.31 за 2015 г. Наблюдава се увеличение от 59 % на този показател спрямо предходната отчетна година и още по-голямо с 2015 г., което е смущаваща и крайно негативна тенденция в качеството на работата на прокурорите в Районна прокуратура – Пазарджик. Анализът на причините за връщане на делата от съда сочи, че те продължават да бъдат допускани от прокурорите технически грешки,

съществени процесуални нарушения (напр. непредявяване на материалите от разследването, разглеждане на делото в отсъствие на обвиняем без да са били налице необходимите условия за това и др.), проведеното разследване по ДП не е било всестранно, обективно и пълно и при отсъствие на пълен обем и в достатъчна степен доказателства в полза на обвинителната теза. В съответствие с Указанието за подобряване организацията на работата по НСН се отразяват причините, довели до връщане на делата, като се взимат всички мерки за отстраняването на допуснатите нарушения в най-кратък срок и внасянето отново на делото в съда. Така от върнатите от съда 34 дела на прокурорите в Районна прокуратура – Пазарджик 21 или 62 % са били внесени отново за разглеждане от съда.

В Районна прокуратура – Пазарджик броят на прокурорите по щат в края на отчетния период на 2017 г. е 14 като 1 бройка за младши прокурор е незаета. Реално работилите магистрати в РП – Пазарджик през 2017 г. са 12 като от тях Административен ръководител – Районен прокурор, зам.-административен ръководител – зам.-районен прокурор и 10 прокурори.

Средната натовареност на един прокурор в Районна прокуратура – Пазарджик за 2017 г. съобразно броя на реално работилите прокурори е 874,5. За 2016 г. тя е била 903,1, при 875,1 за 2015 г.

От посочените стойности се налага изводът за известно намаление на средната натовареност на един прокурор в РП – Пазарджик спрямо двете предходни години.

В РП – Пазарджик през отчетния период са работили 13 служители. Т.е. съотношението магистрати – служители е 1:1.

Анализът на щатното разписание на прокурорите и служителите в РП – Пазарджик дава основание да се приеме, че са налице достатъчно бройки за магистратски длъжности, а също така и за служители.

Всеки новопостъпил на работа в Районна прокуратура – Пазарджик административен служител се запознава с конкретната длъжностна характеристика и заложените в нея права задължения, с Правилника за администрацията в ПРБ, с Етичния кодекс на съдебните служители.

През 2017 г. РП – Пазарджик се премести сградата на РУ на МВР – Пазарджик на етаж, заеман преди това от следователите при ОСЛО при ОП – Пазарджик. Така прокурорите в РП – Пазарджик вече осъществяват своята дейност разпределени самостоятелно в съответните кабинети. Всеки от тях е снабден с персонален компютър и принтер и като цяло са осигурени много добри материални условия за изпълнение на служебните им функции. По подобен начин са уредени и работните места на служителите в Районна прокуратура – Пазарджик като с оглед наличието на достатъчно помещения са обособени няколко деловодства. Това обстоятелство улеснява в голяма степен работата на администрацията, а също така и обслужването на гражданите и ежедневната дейност на прокурорите.

Финансовата дейност на Районна прокуратура – Пазарджик е неразривно свързана с бюджета на Съдебната власт като тя е третостепенен разпоредител с бюджетни кредити. Дейността в този аспект се организира съобразно действащата нормативна уредба и дадените указания от ВСС и Прокуратурата на Република България като целта е както режим на икономии в съответствие с настоящата политическа и икономическа обстановка в страната, така и правилното и ритмично осъществяване работата на самата структура.

В РП – Пазарджик се използва УИС-2 за всички преписки като преписките и делата се разпределят на принципа за случайно разпределение. С тази програма се разпределят преписките, пряко свързани с прокуратурската работа по същество, като другите преписки – административно-организационни, финансови, информационно-аналитични и др. не се разпределят с нея. Преписките и делата се разпределят и завеждат със съответния номер само при първоначалното им постъпване в прокуратурата според поредността им като повторно разпределение по този ред се извършва само при наложителна замяна на наблюдаващия прокурор.

В дейността на РП – Пазарджик постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват на административния ръководител, а в негово отсъствие на определен за това заместник за разпределение по структурирани с нарочна заповед групи. С разпределението преписката или делото се възлагат на наблюдаващ прокурор, който осъществява непосредствено ръководство и контрол до решаването им по същество. В РП – Пазарджик прокурорите нямат възможност да участват лично по внесени от тях актове в съда до приключване на първоинстанционното производство с оглед голямата натовареност и обем на прокуратурската работа.

Работата на магистратите в РП – Пазарджик се осъществява съобразно определените със заповед на Административния ръководител – Районен прокурор надзори и групи, в рамките на които на случаен принцип се извършва разпределението на преписките и делата в съответствие със заложените различни проценти на натовареност на всеки магистрат.

Прокурорите в РП – Пазарджик имат онлайн достъп чрез унифицирана парола до правно-информационната система „Апис”. Освен това са налични отделни счетоводни програми за работна заплата, хонорари, личен състав, банкови документи и др.

За работа с класифицирана информация се използва създадената със заповед на Главния прокурор Организационната единица по смисъла на ЗККИ „Окръжна прокуратура – Пазарджик, заедно с районните прокуратури от региона”.

Спазват се изискванията за организацията по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на ел. регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР за разследване на две и повече ДП, водени срещу едно и също лице. Следи се електронният регистър на лица с мярка за неотклонение „задържане под стража” и „домашен арест”, както и този за сроковете по чл. 368, ал. 1 и чл. 234, ал. 8 от НПК.

В съответствие със законовите разпоредби се осъществява надзорът за законност в местата за задържане и в Затвора – Пазарджик, извършват се периодични проверки и срещи с лишени от свобода и задържани лица като за извършеното се изготвят съответните доклади.

С цел прозрачност на дейността на Районна прокуратура – Пазарджик и информиране на обществеността за резултатите от нея с разпореждане ОП № 51 от 25.09.2017 г. на Административния ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Пазарджик е определен прокурор от Районна прокуратура – Пазарджик, за изпълняващ функциите на говорител. Той контактува с медиите по относимите към дейността на институцията въпроси като медийната политика на ОП – Пазарджик и в частност на РП – Пазарджик се осъществява на основата на Инструкцията за работата и взаимодействието на Прокуратурата на РБ с медиите и е съобразена с медийната стратегия на ПРБ.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ПАЗАРДЖИК.

С оглед изложеното в дейността на Районна прокуратура – Пазарджик се очертават следните достижения:

1. Съществува много добра организация по изпълнение на наказанията, поради което не се допуска незаконосъобразно привеждане в изпълнение на присъди. Като крайна фаза на наказателното правораздаване тази дейност има особено важно значение за Прокуратурата като институция, за нас като част от нея и за повишаване доверието на обществото в системата.

2. Наблюдават се много добри резултати при работата по множество дела, образувани и в процес на разследване срещу едни и същи лица. Те се подлагат на обсъждане и анализ от наблюдаващите прокурори като при наличието на изискуемите законови предпоставки различните досъдебни производства се обединяват в едно с цел обективното им, всестранно и пълно разследване и се вземат мерки за тяхното приключване бързо и в срок.

3. Прокурорите в Районна прокуратура – Пазарджик спазват принципа за вземане на решения в съответствие с вътрешното си убеждение, без да се допуска намеса при формирането му, в хода на разследването и произнасянето с крайния прокурорски акт.

4. Налице е създадена организация, улесняваща достъпът до правосъдие на гражданите като е определено едно от деловодствата, в което се подават жалбите и оплакванията. Освен това дежурният за деня прокурор е на разположение при желание за лично изслушване на всеки, потърсил защита или съдействие, като дава напътствия относно подаването на жалбата или сигнала или разяснява възможностите за решаване на конкретния проблем и защита на съответните права и интереси на нуждаещия се.

Освен изложените положителни достижения и практики в дейността на Районна прокуратура – Пазарджик, следва да се посочат и наличните слабости и проблеми, към чието решаване трябва да се насочат усилията както на ръководството, така и на всеки прокурор и служител. През 2017 г. в РП – Пазарджик бяха извършени редица проверки и ревизии, резултатите от които са обективирани в съответните доклади (Доклад до Окръжния прокурор на ОП Пазарджик по Заповед ОП-19/ 30.01.2018 г. относно проверка спазване на принципа на случайното разпределение на преписките и делата; Доклад до Главния прокурор на република България за извършена комплексна ревизия на РП – Пазарджик съгласно Заповед № РД-04-269/ 27.09.2017 г. на Главния прокурор на република България) и които много точно фиксират пропуските и слабостите в работата на Районна прокуратура – Пазарджик.

Така пропуски и проблеми са били налице при определяне на някои от групите за разпределяне на преписките, определяне на процентната натовареност на прокурорите в тях и разпределението от Административния ръководител на постъпващите преписки в съответните групи. Определени слабости са били допуснати и при администриране на дейността на РП – Пазарджик като: липса на регистър за постъпили жалби и сигнали срещу магистрати и служители; липса на определени деловодни книги; недостатъчно ефективно запознаване на колектива с

результатите от извършените проверки и ревизии и вземане на необходимите в съответствие с тях мерки; липса на организация за доклад и наблюдаване на спрените дела с цел спазване на законовите срокове и адекватното им приключване. Особено внимание следва да се обърне от страна на прокурорите на ефективното спазване на функцията по ръководство и надзор върху разследването чрез всички предвидени в НПК и ЗСВ способности; да се подобри качеството на изготвяните обвинителни актове като се предотвратяват допусканите чести технически грешки, да се анализират причините за големия брой върнати дела и оправдателни присъди и се вземат адекватни мерки за тяхното отстраняване; да се изготвят обосновани и мотивирани протести срещу съответните съдебни актове, с които прокурорите не са съгласни, като по този начин се улесни въззивната им проверка.

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Концепции като настоящата, особено в сегашните условия на промени и реформи в голяма част от социалния, икономическия и политическия живот в страната и в частност в дейността на Прокуратурата, следва да излагат не само декларативно дадени проблеми и цели, а да конкретизират действия за решаването и постигането им с оглед продължаване предприетата реформа в ПРБ и реализиране на новите идеи и механизми в ежедневната работа на прокурорите. Считам, че усилията както на Административния ръководител – Районен прокурор, така и тези на прокурорите от съответната прокуратура, следва да са насочени към извеждане на преден план на ръководната роля на прокурора в досъдебното производство и активното му участие като държавен обвинител в наказателните дела, вменени му по закон. Ето защо, в случай, че ми гласувате доверие и ме изберете за Районен прокурор на Районна прокуратура – Пазарджик, ще отдам всички свои сили и възможности за реализиране на вижданията и приоритетите си за подобряване и възходящо развитие дейността на институцията. За мен основни стратегически приоритети в работата на Районна прокуратура – Пазарджик, свързани с нейната оптимизация, разрешаване на съществуващите проблеми и трудности и постигане на още по-добри резултати, са:

- **Оптимизиране работата на прокурорите в РП – Пазарджик и натовареността им**

По този приоритет предвиждам чрез съответните заповеди вземане на адекватни организационни решения по отделните видове надзори и групи преписки при отчитане специализацията, опита, квалификацията и професионалното развитие на прокурорите при Районна прокуратура – Пазарджик. По този начин ще се постигне оптимизация на натовареността на магистратите при използване в най-пълна степен на техния опит и потенциал, включително и на самия Административен ръководител, като не се допуска субективизъм и заобикаляне на принципа на случайното разпределение.

- Използване на максималния капацитет на следователите от ОСЛО при ОП – Пазарджик

В изпълнение задачите по този приоритет предвиждам стимулиране на колегите своевременно да изготвят повече предложения до Окръжния прокурор на ОП – Пазарджик. Факт е, че в следствените отдели работят магистрати с дългогодишен опит и отлична юридическа подготовка, които обаче не са ангажирани в оптимална степен. Ето защо пълно и рационално ще бъде използван капацитетът на следователите в ОСЛО чрез възлагане на дела с действителна фактическа и правна сложност, а не само чрез посочването в декларативен стил на тези законови изисквания. Такива са например делата с висок обществен интерес, икономическите, свързаните с изградени сложни схеми на престъпната дейност, с голям обем материали, срещу лица, заемащи отговорни длъжности, срещу три и повече лица и др.

- Стриктно спазване на принципа на случайния подбор при разпределяне на преписките и делата по реда на постъпването им

В тази връзка планирам да се оказва непрекъснат текущ контрол на използването на наличните програмни продукти. Преразпределяне ще се допуска само при изключителни обстоятелства и уважителни причини.

- Стимулиране на прокурорите за използване в по-голяма степен на института на самосезиране

В хода на ежедневната работа на магистратите при РП – Пазарджик и контактите им с различни органи и институции, както и при провежданите периодични съвещания ще бъде разискван въпросът за адекватна реакция на прокуратурата на наболелите обществени проблеми и налични закононарушения или престъпления.

- Работа в екип

На първо място при изпълнение на дейностите по този приоритет смятам с цел поемането във все по-голяма степен на ролята на прокурора като основна фигура в досъдебното производство да въведе още по-стриктна организация за работа в екип от самото начало на процесуално следствените действия по дела за тежки престъпления, в която наблюдаващият прокурор да не е само пасивен наблюдател, а да взема активно участие в планирането на тактиката и стратегията на разследването и дори в практическото извършване на някои от действията в неговия ход.

Освен това ще положи максимални усилия за развитие и утвърждаване на екипния принцип на работа чрез използването при необходимост на екипи от прокурори по изключително тежки дела, които да продължат работата си съвместно и в съдебната фаза на процеса, а също и в структурирането на екипи от прокурори, разследващи полицаи, следователи, агенти от ДАНС и др. при разследването на дела

с много висока степен на фактическа и правна сложност, изискващи множество процесуално следствени действия.

В ежедневната работа ще изисквам проявяване на активност и полагане на усилия както от ръководството на РП – Пазарджик, така и от самите прокурори, за изграждане на още по-добри екипни взаимоотношения при разследването на досъдебните производства и решаването на преписките, което да даде отражение и в подобряване на сročността при отработването им; продължаване на добрите практики, установени в Районна прокуратура – Пазарджик, на взаимодействие между наблюдаващия прокурор и разследващите органи, както и традиционно поддържаните на високо колегиално и толерантно ниво на отношенията със съдиите в района.

Не на последно място предвиждам използване в много по-голяма степен и при засилване на инициативността от страна на прокурорите от РП – Пазарджик на екипността по „вертикала” чрез активизиране използването на помощта на прокурори от горестоящите прокуратури, включително и по линията на специалния надзор, като инструмент за подобряване на разследването и решаването на възникнали проблеми като се засили и контролът при изпълнение на Указанието за специалния надзор, утвърдено със Заповед № ЛС-729/ 18.03.2014 г. на Главния прокурор.

Ако бъде избран за Административен ръководител на Районна прокуратура – Пазарджик, моя главна цел ще бъде изграждането на екипния принцип в ежедневната работа на магистратите и служителите, гарантиране на сигурност и спокоен микроклимат при изпълняване на задълженията, мотивиране на целия колектив за законосъобразност, инициативност и постигане на още по-добри резултати при осъществяване на възложените задачи.

За реализиране на този приоритет ще се стремя към откритост, диалогичност, обективност и взаимно уважение при администрирането на РП – Пазарджик. Няма да допускам толериране на отделни колеги или служители, с цел избягване на всякакво напрежение в колектива възникналите проблеми ще бъдат обсъждани максимално открито. Ще положа всички усилия за поддържане на етична и лоялна атмосфера сред магистратите и служителите в РП – Пазарджик, включително и с утвърждаване на личния и професионален авторитет на ръководителя чрез прозрачност, откритост, справедливост и спазване на изградените принципи в работата и тяхното доразвиване и усъвършенстване за постигане на високите цели, стоящи пред прокуратурата.

Като реално проявление на това предвиждам извършване на периодична оценка на работата на магистратите и служителите с цел повишаване мотивацията им за осъществяване на задълженията и правомощията им законосъобразно, в срок и в съответствие с правилата и указанията на горестоящите прокуратури, в полза на гражданите и защита на обществения интерес като се използват в пълна степен възможностите за поощряване в съответствие с Вътрешните правила за поощряване в Прокуратурата на Република България. Образуването на дисциплинарни производства и налагането на дисциплинарни наказания ще става единствено в изключителни случаи при констатирани съответни груби нарушения, както и когато са изчерпани всички други начини и средства за диалог, въздействие и коригиране поведението на съответния магистрат или служител.

Освен това ще съблюдавам своевременно да се изготвят предложения от страна на Административния ръководител чрез Главния прокурор на РБ до Висшия съдебен съвет за откриване на процедура по периодично атестиране на прокурорите в РП –

Пазарджик при наличието на законовите предпоставки за това, както и изготвянето в срок на атестациите на служителите.

- Стриктно спазване на сроковете на разследване, сроковете за произнасяне на прокурора, на сроковете за мерките за неотклонение в досъдебното производство

Наред със задължението на наблюдаващия прокурор да следи за спазването на процесуалните срокове налице е законово правомощие и отговорност административният ръководител на всяка прокуратура или оправомощен от него заместник да осъществява контрол за спазване на сроковете за извършване на разследването и на тези за мерките за процесуална принуда по НПК (чл. 143, ал. 4 от ЗСВ).

В изпълнение на целта по този пункт предвиждам да създам организация съдебните деловодители, работещи с УИС на Прокуратурата на Република България, да изготвят месечна таблична справка за всички досъдебни производства, по които предстои след 20 дни да изтече срокът на разследване. Справката ще се докладва на административния ръководител на РП – Пазарджик или на негов заместник, който ще изисква по негова преценка личен доклад от наблюдаващия прокурор и разследващия с цел получаване информация за хода на разследването, предпоставките, изискващи удължаване на срока на същото, както и прогнозното приключване на делото.

Съдебните деловодители, работещи с УИС на Прокуратурата на Република България, освен това ще изготвят седмична справка в табличен вид относно досъдебните производства, по които предстои в 10-дневен срок да изтече срокът на разследване и не е било поискано удължаване на същия. Въпросната справка ще се докладва на административния ръководител – Районен прокурор или на негов заместник, който ще взема мерки за изготвяне от страна на разследващия и наблюдаващия прокурор предложение и искане за удължаване срока на разследване и ще се запознава по негова преценка с предстоящите процесуално следствени действия и възможността за приключване на делото в разумни срокове.

Подобни действия предвиждам да бъдат предприети и по отношение на досъдебните производства, по които срокът на разследване вече е бил удължен, като се активизира още повече ръководната роля на прокурора в насока изискване на системни, периодични и обосновани доклади на делата с отразяване на извършеното и набелязване на бъдещите необходими действия.

Стриктен контрол ще бъде оказван върху досъдебните производства, по които са били взети мерки за неотклонение „задържане под стража” или „домашен арест” отново чрез изготвянето на месечна справка за такива дела, по които ще се работи приоритетно и с цел недопускане изтичането на максималния законов срок на тези мерки.

С оглед подобряване срочността и качеството на разследване по досъдебните производства, водени срещу лица с три и повече неприключили наказателни производства, такива срещу известен извършител или с продължителност на разследването над шест месеца, както и по такива, по които предстои изтичането на сроковете по чл. 234, ал. 8 и по чл. 369, ал. 1 и 2 от НПК ще въведе механизъм чрез

изготвянето на съответните справки и заповеди за периодичен доклад и приоритетното наблюдаване и работа по същите.

По този приоритет Административният ръководител – Районен прокурор на РП – Пазарджик ще осъществява от своя страна личен контрол върху дейността на прокурорите като сам и по своя преценка ще изисква доклад по определени проблемни дела.

- Предприемане на мерки за ограничаване броя на оправдателните присъди и върнатите дела

В изпълнение на тази цел ще изисквам стриктното спазване на Указанията на Главния прокурор на Република България за подобряване организацията на работата в ПРБ по наказателносъдебния надзор – ясно, пълно и точно попълване на приложенията към посочените указания относно заетата от съответния прокурор позиция в съдебното заседание при приключване на делото и съдържанието на присъдата, намерението да се подаде протест и основанията за това. Анализът на причините за постановяване на оправдателна присъда или връщане на делото, необходимостта от подаване на протест, както и становищата при преглед на такива присъди и дела ще бъдат ориентирани изключително практически с цел да бъдат от полза за колегите и да се отстрани допускането на едни и същи грешки (технически, такива, породени от недостатъчно познаване на елементите от състава на дадена група престъпления и др.).

Освен това негативните резултати по този показател могат да се преодолеят и посредством всестранно, пълно и законосъобразно проведено разследване на образуваните досъдебни производства. Особено важна в тази връзка е ролята на наблюдаващия прокурор, под чийто надзор работи съответният разследващ орган. Ето защо от магистратите в РП – Пазарджик ще изисквам да познават в детайли наблюдаваните от тях досъдебни производства, да поддържат постоянен контакт с разследващите чрез лични или писмени периодични доклади, по възможност или необходимост да участват лично в извършваните процесуално следствени действия, както и да дават при поискване или по своя инициатива съответните указания на разследващите органи. Така би се осигурила обективността и правилността на даденото разследване и би се избегнало връщане на делото поради технически пропуски, закононарушения или поради непълнота на доказателствата.

- Активизиране дейността по спрени досъдебни производства

По този приоритет предвиждам оказване на стриктен контрол от страна на Административния ръководител – Районен прокурор или негов заместник върху спрените досъдебни производства, особено върху тези с известен извършител, включително и чрез лични доклади на наблюдаващите прокурори. По този начин ще се постигне избягването на неоснователно спиране на голям брой дела, а също така и отмяна от съда на прокурорски актове за спиране поради необоснованост.

- Провеждане на периодични обучения и семинари, повишаване личната и професионална квалификация на магистрати и служители

За ефективното изпълнение на тази цел предвиждам провеждане на периодични обучителни мероприятия с разследващите органи предимно с практическа насоченост, но и засягащи относимите теоретически въпроси, както и възникващите впоследствие проблеми пред прокурорите в съдебната фаза на процеса.

Също така считам за уместно и планирам периодично запознаване на магистратите от района на РП – Пазарджик, включително и чрез съвместни съвещания и срещи със съдии, с установената и противоречива съдебна практика като се използва методическата помощ на ВКП, АП – Пловдив, ОП – Пазарджик и НИП.

По посочения приоритет освен това ще положа усилия към активно участие на магистратите в района в организирани обучения с максимална практическа насоченост и допринасящи за реалното подобряване на непосредствената им работа за разследване на сложни финансови и икономически дела, такива, свързани със средства на Европейския съюз, компютърни престъпления, деяния с международен елемент.

Наред с това ще използвам в пълна степен и усъвършенствам въведената до момента вътрешна програма за обучение в прокуратурата, която все повече максимално бързо да отчита належащата необходимост от повишаване на квалификацията и да реализира такава с наличния капацитет на работещите в ОП и РП – Пазарджик магистрати, както и с помощта на външни експерти.

На следващо място ще се стремя да стимулирам прокурорите при Районна прокуратура – Пазарджик да познават и ползват издадените и бъдещите практически наръчници, методики за разследване на дадени видове престъпления и др., както и да ги поощрявам да повишават своята квалификация.

Ще изисквам системно и задълбочено запознаване и анализиране от страна на магистратите в района на практиката на Европейския съд по правата на човека, както и акцентирание върху водещата роля на международните актове, имащи предимство пред местното право, чрез използване на публикациите в специализирани правни издания по конкретни въпроси от прокурорската работа, становищата на горестоящите прокуратури по наболели проблеми и спорни моменти в работата на магистратите.

Поради обстоятелството, че деловодната работа е неразривно и функционално обвързана с дейността на магистратите, ако бъде избран за Административен ръководител на РП – Пазарджик, ще предприема мерки за поддържането на постигнатото ниво и усъвършенстването на професионалната подготовка на деловодния персонал. В тази връзка ще изготвя план-програма за провеждане обучения на служителите в съответствие с техните персонални потребности за квалификация или преквалификация, както и с евентуални проблеми в ежедневната им дейност.

- Активизиране и акцентирание в дейността на РП – Пазарджик върху дела със значим обществен интерес, относно корупционни престъпления и др.

В изпълнение на тази цел ще предприема конкретни мерки в борбата с определен набор от престъпления, които за в бъдеще следва да се разглеждат

приоритетно в съответствие с предвидените от ръководството на прокуратурата мерки и във връзка с Единния каталог на корупционните престъпления, въведен със Заповед № ЛС-726/18.03.2014 г., изменен и допълнен със Заповед № РД-04-279/02.10.2017 г. на Главния прокурор. Така ще изисквам от магистратите в РП – Пазарджик да акцентират и концентрират усилията си основно по дела със значим обществен интерес – за тежки престъпления, за такива, свързани с трафик на хора и наркотици, с престъпления в Интернет, корупционни престъпления, за засягащи средства от европейски фондове, авторски права и др.

В тази връзка ще контролирам използването в пълна степен на набора от инструменти, съдържащи се в утвърдените от Главния прокурор методически указания за всеобхватна финансова проверка, за борба срещу престъпленията, акумулиращи финансови облаги; ще стимулирам на магистратите да използват въпросния инструментариум не само в задължителните случаи (при корупционни престъпления, при деяния с предмет средства от европейски фондове и др.), а и при дела с особен обществен интерес.

За постигане не само на наказателно правен резултат, а и на финансов такъв в борбата с посочения вид престъпност чрез откриване и отнемане на получените средства от нея, ще положа усилия за засилване още повече сътрудничеството с КОНПИ, за активното упражняване от страна на прокурорите на правомощията им по чл. 72 от НПК.

В борбата с тежката и корупционната престъпност ще продължа работата по задълбочаване още повече прецизността и преценката на необходимостта от използване на СРС и активизиране на някои от рядко или въобще неизползваните техни форми (агент под прикритие, доверителна сделка).

- Взаимодействие с институциите и органите, действащи съвместно с РП – Пазарджик

При осъществяване на този приоритет предвиждам да изготвя график за провеждане на периодични съвещания с ръководството на ОД на МВР – Пазарджик, РУ на МВР – Пазарджик, ДАНС, с представители на НАП, НОИ, РУГ и др. организации, в хода на които да се поставят належащи въпроси и проблеми и се набелязват действия за тяхното решаване, както и се отчитат постигнатите резултати вследствие предприетите мерки. Взаимодействието със сътрудническите на РП – Пазарджик органи и институции ще се осъществява въз основа на Методиката за взаимодействие с прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите, както и на постигнатите споразумения между ПРБ и различните съпътстващи дейността ѝ държавни структури (АДФИ, КОНПИ и др.). Така ще се постигне по-пълно изграждане на доверието от страна на обществото относно прокуратурата и държавните институции и ще се повиши обществената реакция и сигнализиране при наличие на престъпление или закононарушение.

- Разумна финансова политика и законосъобразен документооборот

При осъществяване на финансово-счетоводната дейност като Административен ръководител – Районен прокурор предвиждам строг контрол върху разходването на

бюджетните средства и управлението на наличното имущество. Основен акцент в този смисъл ще бъде поставен върху внимателното планиране и прецизиране на най-неотложните и належащи разходи, недопускане на просрочени задължения, недопускане на финансово необезпечени ангажименти и др. Ще следя за стриктното спазване на нормативните изисквания за наличието на съответната документация и нейното своевременно и правилно водене.

- Развитие на медийната политика на РП – Пазарджик, задълбочаване контактите с медиите, неправителствените организации и представителите на обществеността

За реализирането на тази цел предвиждам поддържане на постоянен и взаимно толерантен контакт между РП – Пазарджик като институция и средствата за масово осведомяване чрез определения с нарочна заповед на Административния ръководител – Окръжен прокурор говорител – прокурор от РП – Пазарджик. В съответствие с Медийната стратегия на ПРБ и Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-9 от 24.03.2015 г. на Главния прокурор на РБ, ще работя за проявяване на още по-голяма активност от страна на прокурорите, в това число и на Административния ръководител – Районен прокурор, при предоставянето на медиите на актуална информация за събития и дела от особен обществен интерес както за страната, така и за региона. При осъществяване на този приоритет следва да продължи развиването на отношенията с представителите на средствата за масово осведомяване на основата на равнопоставеност между тях, на коректност, взаимно уважение, професионализъм и прецизно предаване и пресъздаване на информацията; спазването на необходимия баланс между данните, предоставяни на общественото внимание по дадени преписки и досъдебни производства, и изискванията за конфиденциалност на разследването, разглеждането на казусите и запазването на служебната тайна и охраняване правата на гражданите.

Предвиждам скъсяване на дистанцията между прокуратурата и обществото чрез запознаване от страна на РП – Пазарджик със същността на нейната дейност прозрачно, периодично, включително и под формата на „отворени врати” с цел максимална информираност на обществеността и изграждане у нея на доверие към прокуратурата като институция; установяване по този начин пряк контакт на гражданите с магистратите, запознаване в детайли с техните ежедневни задължения, правомощия, трудности в работата и прилагането на законодателството, с постиженията и успехите им, както и с възможностите за разрешаване на обществените и личните проблеми с помощта на законовите средства и процесуални инструменти.

Все в изпълнение на настоящия приоритет от съществено значение е задълбочаването на сътрудничеството и контактите между РП – Пазарджик и различните обществени и неправителствени организации за повишаване информираността на магистратите и обществеността за актуални проблеми и достижения, за осъществяване на общи проекти, обучения и др. Ето защо, ако бъда избран за административен ръководител, ще използвам личните си контакти и всички предоставени възможности за установяване на традиционно здрави отношения със споменатите институции и организации, за размяна на опит и добри практики.

Уважаеми членове на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет на Република България,

В заключение бих искал да посоча, че настоящата концепция не претендира за изчерпателност като проблематика и идеи поради динамичността на обществените отношения и дейността на Районна прокуратура – Пазарджик. Съвременните реалности и набеязаните от мен приоритети и цели за развитието на Районна прокуратура – Пазарджик поставят пред Административния ръководител сериозни предизвикателства и изискват от него да положи максимум усилия, всеотдайност и чрез личния си пример да утвърждава и издига престижа на професията.

Възприемам кандидатстването ми за заемане длъжността „Административен ръководител“ преди всичко като изключителна отговорност, изискваща висок професионализъм, безупречен морал, желание и стремеж към непрекъснато развитие и усъвършенстване, воля и непоколебимост да се следват поставените цели и се отстояват взетите решения.

Като част от колектива на Районна прокуратура – Пазарджик през годините неизменно и упорито съм давал своя принос за повишаване резултатите в работата, за отстояване авторитета на прокурорската професия. Познавайки отлично района, всички колеги и служители, и наред с натрупания житейски и професионален опит имам основание да вярвам, че бих бил успешен административен ръководител. Както и досега в основата на моята дейност ще продължат да бъдат честността, обективността, професионализмът, високите изисквания, решимостта и отговорността.

В случай, че ми гласувате доверието да бъде избран за Административен ръководител на Районна прокуратура – Пазарджик, ще продължа да бъда инициативен, справедлив и принципен, да давам личен пример като се ръководя неотстъпно от закона и морала, смело да поемам предизвикателства и отстоявам взетите решения. Вярвам, че се ползвам с авторитет, доверие и уважение сред своите колеги и служителите и че като административен ръководител ще съумея да създам един добър климат на работа в РП – Пазарджик, да обединя различните мнения и позиции и да осигуря изпълнението на служебните задължения при спазването на законите, вътрешното убеждение и стратегията на ръководството на прокуратурата на основата на откритост и толерантност.

Днешните времена на промени поставят предизвикателства както в личен, така и в професионален план и чрез своята пълна отдаденост, с цялото си старание и опит считам, че мога да допринеса за реализиране на набеязаните цели и очакванията за отговорно, професионално и прозрачно управление. Категорично е убеждението ми, че магистратите и служителите в Районна прокуратура – Пазарджик притежават необходимите качества и потенциал, които заедно с моите лични усилия ще спомогнат за постигането на още по-високи резултати и положителни промени, както и за утвърждаване и повишаване авторитета и доверието в Прокуратурата на Република България.

11.04.2018 г.
гр. Пазарджик

С уважение:.....
(Р. Бакърджиев)