

**ДО
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ
НА
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ПАЗАРДЖИК**

От Стойко Иванов Иванов
Административен ръководител - Районен прокурор
на Районна прокуратура – гр. Елхово

Кандидат за Административен ръководител -
Районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Пазарджик

Основание: чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органи на съдебната власт

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Като кандидат за Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура — гр. Пазарджик, в настоящата концепция Ви представям своите идеи за управлението и развитието на Районна прокуратура - гр. Пазарджик, съответно за ролята и отговорностите на административния ръководител. Изложението е съобразно чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба №1/09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. При изготвянето на Концепцията съм се ръководил от законите, принципите на прозрачност, откритост и достъпност при управлението на органите на съдебната власт, както и със спецификата на съдебния район.

Концепцията е основана на практическия ми административен опит и съдържа моите виждания за отговорно управление на Районна прокуратура - Пазарджик, основано на приемственост на добрите практики, надграждане на постигнатите резултати, повишаване ефективността в работата и доверието на обществото в Прокуратурата на РБ.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

В Прокуратурата на Р България работя от 27.01.2006г. до момента, от които 3 /три/ години в Окръжна прокуратура - гр. Ямбол. От 27.01.2009г. до 18.12.2009г. съм бил прокурор в РП — гр. Тополовград. От 18.12.2009г. до момента съм административен ръководител - районен прокурор на РП - гр. Елхово. При работата ми в горепосочените прокуратури, разположени на територията на съдебния район на гр. Ямбол, имах възможност да се запозная с практиките в управлението им и със спецификата на образуваните досъдебни производства и преписки. Също така успях да придобия лично впечатление за магистратите и служителите, които работят в тези прокуратури. Натрупаният ми опит е важно обстоятелство с оглед на това, че голяма част от успеха на един ръководител се корени във възможността му правилно и точно да разпределя задачите на екипа си и да го мотивира към качествено и бързо изпълнение на служебните задължения и приоритети.

От 18.12.2009г. до настоящия момент съм Административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Елхово. Предвид географското разположение на съдебния район — общата граница между Р България и Р Турция /ГКПП - Лесово/ и външна граница на ЕС, същата е пряко засегната от миграционен натиск към Република България на сирийски бежанци и други чужденци от Афганистан, Алжир, Ирак, Пакистан, Иран, Палестина и от други страни. Въпреки първоначалните различия при тълкуването на чл. 279 от НК, в качество си на административен ръководител районен прокурор и с помощта на екипа прокурори на РП - Елхово - към момента само двама на брой при шест броя прокурори по щат и съдебните служители, през 2013г., успяхме да приключим с обвинителни актове — 798 досъдебни производства, а участията на прокурор в съдебно заседание за посочения период са 1 333. Въз основа на посочените резултатите за 2013г., Районна прокуратура - Елхово е първа в цялата страна по три критерия, а именно - по брой прокурорски актове, внесени в съда; брой участия в съдебни заседания и брой внесени и уважени протести по административния надзор, съобразно съответния брой прокурори, които работят в съответната прокуратура. През 2014г., участията на прокурор в съдебни заседания е повече спрямо предната година - около 2 000 при наличие на внесени над 1 000

прокурорски акта в съда. Предвид посочените резултати със Заповед № РД-08-365/25.05.2015г. за висок професионализъм, ефективност и добро качество на работа при съществено натоварване през 2014г., Главният прокурор на Р България поощри Районна прокуратура - гр.Елхово със "Служебна благодарност и почетна грамота", както и със Заповед № РД-08-253/09.04.2015г. на Главния прокурор на Р България съм поощрен с отличие "Служебна благодарност и грамота" за висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните ми задължения в цялостната ми работа като прокурор и за отлично създадената организация по образуването, воденето и решаването на досъдебните производства по описа на РП - Елхово с предмет престъпления по чл.279 - чл.280 от НК.

Като административен ръководител съм изпълнявал през продължителен период, сам наказанията по присъди и съм включен на 100% в повечето групи на случайното разпределение на преписки и дела в РП - Елхово.

През моето професионално развитие съм посещавал множество семинари и обучения /включително и в чужбина/, с голямо теоретическо и практическо значение. Една част от тях са свързани с практиката на ЕС по наказателно - правни въпроси, с корупционните престъпления, други са свързани с развитие на лидерския потенциал на прокурорите в страната, организирано в изпълнение на Българо - швейцарски проект на ПРБ "Повишаване интегритета и мотивацията на прокурорите /пет етапа/, с наказателно преследване в контекста на новите предизвикателства на организираната престъпност, с компютърни престъпления, с укрепване на върховенството на закона с оглед на противодействие от органите на наказателното производство, с престъпления, свързани с опазване на околната среда, съдебни експертизи и др.

Предвид изложените обстоятелства, считам, че ако ми предоставите възможността, ще успея да се справя с професионалното и лично предизвикателство - Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Пазарджик, като съчетавам функциите и отговорностите не само на администратор, но и на работещ прокурор, наравно с другите прокурори.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ

Характеристика на Съдебния район

Районна прокуратура - гр. Пазарджик е част от Окръжен съдебен район - Пазарджик и от Апелативен съдебен район Пловдив. В област Пазарджик са включени четири Районни прокуратури, а именно: РП -

Пазарджик, РП - Велинград, РП - Пещера и РП - Панагюрище. Обслужваната територия от Районна прокуратура - гр. Пазарджик се състои от общините: Пазарджик, Септември, Белово и Лесичово.

През територията на Община - Пазарджик преминават множество пътни артерии на Републиканската пътна мрежа. Поради благоприятното разположение на града, през него преминават някои от основните международни транспортни коридори. Оттук преминава международната автомагистрала "Тракия", като участък от европейския път Е-80, свързва общината със Западна Европа и Истанбул, Р Турция. Железопътният транспорт е южната международна ЖП линия, която осигурява достъп до Черноморските градове - Бургас и Варна. Богатият горски фонд позволява развитието на дърводобивната промишленост, а геотермалните източници в близост представляват благоприятна база за развитието на балнеотуризм.

В същото време за Пазарджишкия регион е характерен висок процент на безработица, намаляването на броя на икономически активното население, голямо количество ромско население. Демографските и икономическите характеристики на района предопределят динамиката и структурата на престъпността.

По данни от доклада на ОД на МВР Пазарджик през 2017 година, са регистрирани 2384 криминални престъпления. Резултатът, съпоставен с 2016г., когато са били 2671, сочи намаление с 287 или 10.74%. От регистрираните криминални престъпления са разкрити 1257 или 52.73 %, съпоставени с 2016г., когато са били 1363 или 51.03%. Данните сочат, че за 2017 година е налице нарастване на разкриваемостта с 1.7 %.

Отразени в абсолютни стойности, през отчетния период са регистрирани 443 икономически престъпления, сравнено с 2016г., когато техният брой е бил 498, което сочи на намаление със 55. От регистрираните икономически престъпления са разкрити 237, или 53.5%, при 270 или 54.22% за 2016г.

През 2017 година, както и в предходните години, не са налице съществени промени в структурата на престъпността – „Общопасните престъпления” заемат сравнително голям дял при регистрираната престъпност – 39.34%, при висока разкриваемост – 80.28%.

Престъпленията срещу собствеността, конкретно кражбите, са с основен дял при регистрираната престъпност – 31.5%, за 2016 г. – 36.35%.

На територията на гр. Пазарджик се намира и Затвора - Пазарджик и към него има включени две трудово - поправителни общежития.

През 2017г., в РП - Пазарджик от прокурорите са наблюдавани общо 2337 досъдебни производства, от които 2334 броя дела на производство, а 3 /три/ броя прекратени по давност. От всичките дела, 1755 са новообразувани за периода. От тях наблюдаваните незабавни производства /до влизане в сила на измененията в НПК от 05.11.2017г./ са 33 броя, като

по 4 броя, прокурорът е разпоредил разследване по общия ред, поради фактическа и правна сложност, а наблюдаваните бързи производства - 330 броя, от които 323 бр. новообразувани БП, като по 81 бр., БП прокурорът е разпоредил разследване по общия ред

Новообразуваните ДП, разследвани по общия ред са общо 1399 броя. Наблюдаваните ДП по общия ред, включително и преобразуваните незабавни и бързи производства, са общо 2269 броя. Общият брой наблюдавани ДП, разследвани от разследващ полицай, без делата прекратени по давност са 1960 броя.

Наблюдаваните ДП, разследвани по общия ред от следовател без прекратените по давност дела, на производство са 92 броя, а новообразуваните ДП, разследвани по общия ред от следовател - 56 броя. Възложени на следовател ДП по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК, са общо 47 броя ДП.

Наблюдаваните ДП, разследвани по общия ред от прокурор са 4 броя за 2017г. и са направени две искания по реда на чл. 72 от НПК за обезпечаване на конфискация, глоба и отнемане на вещи в полза на държавата, като и двете са уважени от съда.

Внесените в съда прокурорски актове през 2017г. са 601 броя, през 2016 г. са 702 бр., 2015г. са 685 броя, докато през 2014г. са били 667 броя.

Общият брой решени преписки от прокурорите през 2017г. са 1768 броя, през 2016г. са 1921 бр., през 2015г. са 2228 броя, а през 2014г. е 2 175 броя. Тези показатели сочат известно намаляване в натовареността на прокурорите при упражняване на дейността им.

Забелязва се относителна стабилност в общия брой образувани и решени бързи производства. През 2017г. са 330 бр., за 2016г. са 436 бр., за 2015г. са 363 броя, а през 2014г. са 281 броя.

Незабавните производства за 2017г. са 33 бр., за 2016г. са 62 броя, за 2015г. са 62 броя, при 82 броя за 2014г.

През 2017г. има известно намаляване в качеството на работа при изготвянето на прокурорските актове, видно от процента на върнатите от съда дела спрямо внесените - 5.39% за 2017г., 2.78 % за 2016 г., 2.16% за 2015г., 4.9% за 2014г. и 2.7% за 2013г.

Постановените оправдателни решения от съда за 2017г. - влезли в сила 14 броя, по които са оправдани 20 лица, за 2016 г. – влезли в сила 11 бр., по които са оправдани 14 лица, 2015г. - влезли в сила общо 8 присъди, по които са оправдани 9 лица, за 2014г., влезли в сила – 15 бр. оправдателни присъди с 27 оправдани лица.

Общият брой на върнатите от Районен съд - гр.Пазарджик дела към 31.12.2017год. в Районна прокуратура - гр.Пазарджик е 34 броя /21 бр. по обвинителни актове, по Предложения по чл.78а от НК – 10 броя и 3 броя по споразумения/, при данни от минал период - общ брой на върнатите от РС - гр.Пазарджик дела за доразследване към 31.12.2016год. в РП -

гр.Пазарджик е бил 20 броя /14 бр. по обвинителни актове, по Предложения по чл.78а от НК - 2 броя и 4 броя споразумения/.

Спрямо внесените актове в съда през 2017 год., както следва: 361 броя обвинителни актове, 116 броя - Предложения по чл.78а и 154 бр. Споразумения или общо 631 акта, процентът на върнатите дела през 2017 година е 5.39 %.

През 2017 година, двама прокурори, определени със Заповед на Административния ръководител районен прокурор на РП – Пазарджик, а именно – прокурорите Р.Петрова и В.Христова, са посочвали причините за връщането на делата, като са попълвали Приложение № 3. Предвид представените от тях данни, основни причини за връщане на делата от съда през 2017 година са посочените в Приложение № 3, т. 1 на Раздел II към Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор, а именно – връщането на делата се дължи на допуснати на досъдебното производство нарушения на процесуалните правила, довели до ограничаване правата на обвиняемия и неговия защитник, както и на пострадалия. По тази причина увеличението в абсолютни стойности на върнатите дела спрямо 2016г. е с 59%. От върнатите 34 дела, 21 ДП са внесени отново в съда или това са 62 %.

Цитираните данни сочат необходимостта от стриктно спазване разпоредбите на чл. 203, ал. 4, чл. 219 и чл. 226 от НПК, във връзка с необходимостта от непрекъснат контрол върху работата на разследващите органи.

За 2017г., в съдебни заседания на Районен съд - Пазарджик са били разглеждани общо 3 бр. гр. дела по ЗОДОВ, от които едното е от 2014г. Броят лица, осъдили прокуратурата е 3 /три/ бр., а размерът на присъдените обезщетения е общо 12 100 лв.

През 2017г. са изпратени 4 броя уведомления до Комисията по ЗОПДИПНД.

През 2017г. не са образувани преписки в РП - Пазарджик, които да са взети на специален надзор.

През 2017г. са наблюдавани общо 29 броя досъдебни производства за корупционни престъпления, от тях новообразувани са 8 бр. досъдебни производства, приключените ДП са общо 14 броя, а неприключените ДП са 11 броя. Решените ДП са общо 17 броя, от които – 3 бр. досъдебни производства са спрени, а 6 бр. са прекратени.

Средната натовареност през 2017г. на един прокурор в РП - Пазарджик е 874.5, при 903 - за 2016г., при 875.1 за 2015г.

Кадрово обезпечаване:

Съгласно последното длъжностно разписание са утвърдени 15 щатни бройки за магистрати в Районна прокуратура - Пазарджик, както следва:

Административен ръководител районен прокурор – 1 бр; Зам. административен ръководител – 1 бр.; Прокурори – 11 бр; Мл. прокурори – 2 бр., като едната бр. за мл. Прокурор не е заета.

В Районна прокуратура - Пазарджик през 2017г. са работили 16 служители, т.е. съотношение магистрати - служители е 1:1.

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Предвид изложеното, моите усилия към надграждане на постигнатото в управлението и подобряване работата на Районна прокуратура - гр. Пазарджик, ще бъдат в следните насоки:

- Отговорност и личен пример при изпълнение на служебните задължения.

- Екипност с конкретни параметри с прокурорите, които пряко ръководят досъдебните производства, а именно:

- обсъждане с всички прокурори от Районна прокуратура – Пазарджик на конкретни решения, които имат дългосрочно и стратегическо значение за работата;

- служебни съвещания за формиране на общо становище по наказателно - материални и наказателно - процесуални проблеми, възникнали в работата на РП - Пазарджик; обсъждане и акценти върху положителните практики на различните прокурорски структури;

- определяне на параметрите на запитвания за правни становища до по - горестоящите прокуратури по конкретни текущи проблеми;

- Поддържане на връзка с административните ръководители на по - горестоящите прокуратури с оглед бързо и адекватно решаване, както на управленски проблеми, така и на конкретни проблеми по съответните надзори и др.

- Добър микроклимат, толерантност, взаимоуважение и колективизъм между прокурорите и съдебните служители в съдебния район на РП - Пазарджик.

- Създаване на условия за повишаване на професионалната компетентност на прокурорите и съдебните служители чрез участие в различни обучителни мероприятия.

- Строго финансова дисциплина при изразходване на средства от бюджета и спазване правилата за възлагане на обществени поръчки.

- Екипност, взаимозаменяемост, точна и ясна структурираност в работата на съдебните служители в РП - Пазарджик.

- Стриктно спазване на принципа на случаен избор при разпределение на делата и преписките, съобразно поредността на постъпването им. В тази насока следва стриктно да се спазва Заповед № РД-02-06-41/14.10.2015г. /изм. на 06.04.2016г./ на Главния прокурор на РБ,

с която са въведени Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ.

- Повишаване ефективността на работата на прокурорите и съдебните служители чрез поддържането на спокоен климат за работа, добри материални условия, спазване на вътрешното убеждение на прокурорите при решаването на преписки и досъдебни производства.

- Създаване на нетолерантна среда за корупционни практики и недопускане на поведение, противоречащо на правилата на магистратската етика.

- Използване на законовия механизъм - самосезиране на прокуратурата при наличие на данни за извършено престъпно деяние в съдебния район.

- Осъществяване контрол на законовите срокове за разследване и на мерките за процесуална принуда по досъдебни производства и спазване сроковете при извършване на проверки по преписки (след представяне на данните от страна на изрично определен служител), както и с изготвяне, обобщаване и предоставяне на справки и информация, изискани от висшестоящи прокуратури. По този начин се реализира задължението на административния ръководител за контрол върху спазване на сроковете за разследване и на сроковете за мерките за процесуална принуда по Наказателно-процесуалния кодекс) и сроковете при извършване на проверки, а от друга страна се улесняват прокурорите при ръководството и надзора над възложените им преписки и досъдебни производства. В тази връзка следва стриктно да се спазва Указание на Главен прокурор на РБ по приложение на чл.145, ал.2 от ЗСВ.

- Приоритетна работа по т.нар. дела с обществен интерес и включените в Единния каталог за корупционните престъпления, въведен със Заповед № ЛС-726/18.03.2014г. на Главния прокурор на РБ, изменен и допълнен със Заповед № РД-04-279/02.10.2017г. В тази насока следва да се прилага Указанието за специалния надзор в прокуратурата, утвърдено със Заповед на Главния прокурор на РБ № ЛС-729/18.03.2014г. при работа по наказателните производства за корупционни престъпления, организирана престъпност, дела, посочени (наблюдавани) от Европейската комисия, както и по такива с особена правна и фактическа сложност. Създаване на съвместни екипи до приключване на делото пред съда. От особена важност е финансовото профилиране на деца, за което е необходимо тясното и активно взаимодействие със съответните държавни институции и своевременно изготвяне от наблюдаващия прокурор на искания по чл.72 от НПК.

- Подобряване на надзора върху работата на разследващите органи - осъществяване на контрол за законосъобразно провеждане на разследването, спазване на сроковете за извършване на разследването.

Всяко действие в разследването следва да бъде съобразено с правомощията на прокурора по отношение законосъобразното провеждане на разследването и постигане на крайната цел - доказване вината на извършителя на престъплението и произнасяне на справедлива осъдителна присъда, съответстваща на тежестта на извършените деяния. Приоритетно разследване и приключване на делата, взети на специален надзор и повишаване на резултатността в борбата с престъпленията с особена важност и значим обществен интерес, свързани с корупцията, злоупотреби с еврофондове, икономически престъпления, трафик на хора, наркотици и др.

- Използване капацитета на Окръжен Следствен отдел при Окръжна прокуратура - Пазарджик, чрез своевременно изготвяне на предложения от наблюдаващите прокурори до Административния ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Пазарджик за възлагане на следователи на дела с фактическа и правна сложност. Такива дела са например, делата с висок обществен интерес, сложни схеми за присвояване на недвижими имоти посредством неистински документи, т.нар. „кражби на фирми“, дела за злоупотреби с европейски, държавни или общински средства и др.

- Ежеседмични проверки в Електронния регистър за сроковете по чл. 368, ал. 1 и по чл. 234, ал. 8 от НПК, с оглед недопускане поради продължително разследване, прилагане на разпоредбите на Глава 26 от НПК /Ускоряване на наказателното производство/.

- Взаимодействие с останалите държавни органи - полицейски, данъчни, митнически и др., които имат отношение към работата на РП-Пазарджик. Освен основната форма на взаимодействие с контролните органи по реда на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ, чрез възлагателни проверки, следва активно да се прилага и Методиката за взаимодействие на Прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията и провеждане на съвместни съвещания.

- Поддържане на колегиални отношения с Районен съд - Пазарджик, както и с всички магистрати и служители от съдебния район.

- Намаляване на върнатите от съда дела и оправдателните съдебни актове, обуславящи санкционни решения спрямо Прокуратурата по ЗОДОВ и ЕКЗПЧ, чрез провеждането на съвместни съвещания между прокурори и разследващи органи и стриктното спазване на Указанията на Главния прокурор на РБ по Наказателно - съдебния надзор.

- Намаляване броя на досъдебните производства, по които разследването продължава над 6 месеца. Продължителните разследвания по ДП следва своевременно да се преустановят, чрез предприемане на адекватни мерки - упражняване на по - активен надзор от наблюдаващите прокурори особено върху производствата с повишен обществен интерес,

със задържани лица, с непълнолетни лица или срещу лица с две и повече наказателни производства. Провеждане на периодични работни съвещания с участието на наблюдаващите прокурори, разследващите органи и техните ръководители, с докладване на извършените и предстоящи процесуално - следствени действия по утвърден календарен план за провеждане на разследването, отстраняване на причините за приключването му, както и при необходимост изготвяне на предложения за образуване на дисциплинарни производства и налагане на дисциплинарни наказания, когато са налице законовите изисквания.

- Постоянен контрол върху досъдебните производства, водени срещу лица с две и повече неприключени досъдебни производства, по които разследването е продължило прекомерно или е констатирано неоснователно спиране на досъдебните производства, без да са били извършени всички необходими и възможни действия по разследването.

- Увеличаване броя на Бързите производства, тъй като ефективността на постановените осъдителни присъди по тези дела е голяма и резултата се постига в сравнително кратки срокове.

- Активизиране на дейността на прокуратурата по спрените досъдебни производства срещу неизвестен извършител и подобряване на работата по спрените досъдебни производства срещу известен извършител. В тази връзка следва да се посочи, че по - голямата част от спрените наказателни производства, са водени срещу неизвестен извършител и са спрени именно поради неразкриването му. Точно тези производства генерират негативни обществени оценки и са основната причина за хилядите прекратявани по давност дела, които ежегодно прокуратурите в страната отчитат.

- Утвърждаване принципите на специализацията и екипността при разследването. В тази насока изготвяне на правила за случаите, когато е необходима замяна на прокурор в екипа на разследване, поради изключителни причини.

- Провеждане на обучения с оглед повишаване квалификацията на прокурорите и служителите на Районна прокуратура - Пазарджик.

- При възможност, максимално използване на комуникационните и информационни технологии в съдебната система.

- Прилагане на законовия механизъм по повод поощрения и дисциплинарни отговорности спрямо магистрати и съдебни служители.

- Спазване на законовите разпоредби при провеждането на обществени поръчки.

- Провеждане на медийна политика, допринасяща за утвърждаване на авторитета и издигане на общественото доверие към Прокуратурата, съобразно Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-9/24.03.2015г. на Главния прокурор на РБ.

- Своевременно да се изготвят предложенията от административния ръководител до Главния прокурор на РБ и Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, за откриване на процедура по периодично атестиране на прокурорите в РП - Пазарджик, при наличие на законовите предпоставки, както и изготвянето в срок на атестации на всички съдебни служители в РП — Пазарджик.

Мерки за реализиране на приоритетите

Реализирането на изведените от мен приоритети е изцяло съобразено с нормативните актове, както и с очакванията на обществото за бързо, прозрачно и безпристрастно правораздаване и са следните:

- Стриктното спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата чрез използване на УИС-2, се гарантира от периодичен контрол на изпълнението му. Преразпределение е допустимо, само при изключителни обстоятелства и уважителни причини, например когато се налага смяната на наблюдаващия прокурор, респ. водещия разследването следовател. Определянето на втори наблюдаващ прокурор или разследващ магистрат задължително трябва да се извършва чрез програмата за случайно разпределение.

- Предприемане на мерки за намаляване на оправдателните присъди и върнатите от съда дела за допълнително разследване. На анализ следва да подлежат мотивите на съдебните актове, пропуските при изготвяне на обвинителните актове и допуснатите отстраними съществени процесуални нарушения, довели до ограничаване на права на участници в досъдебната фаза на процеса, които са основание за прекратяване на съдебното производство и връщане на делото на прокурора. Обобщените изводи следва да се представят на общи събрания на прокурорите, като се акцентира върху допускане на повтарящите се грешки и други посочени обстоятелства.

- Активизиране на дейността на прокуратурата по спрените досъдебни производства срещу неизвестен извършител и подобряване на работата по спрените досъдебни производства срещу известен извършител.

- Намаляване броя на делата, прекратени по давност и при възможност приключване на разследването по такива дела в по - кратки срокове.

- Във връзка с повишаване на качеството на прокурорската работа, следва да се предприемат конкретни мерки и по повод участието в семинари и обучения. В момента съществуващата верига от национални и международни институции за обучение (НИП, Европейската мрежа за съдебно обучение, Европейската правна академия и др.), гарантира възможността за обучения на магистратите в рамките на различни формати и по широк кръг от теми. Следва да се води регистър, в който да се

отбелязва кои прокурори и служители са посетили семинарни обучения, на каква тема и кога, за да не се изпращат едни и същи магистрати и служители.

- Стимулиране прилагане на екипността в работата на първоинстанционните прокуратури - екипи от самото начало на разследване на престъпления с фактическа и правна сложност, екипи не само от прокурори, но съвместни екипи от прокурори, разследващи органи, оперативни служби и контролни органи по време на цялото разследване; при възможност участие на прокурори от по - горестоящите прокуратури в служебни съвещания на РП - Пазарджик за подпомагане на организацията и обсъждане на възникнали проблеми, на които се разисква квалификацията на престъпленията, доказателствата, които следва да бъдат събрани, следствените действия, които следва да се извършат.

- Наблюдаване качеството на прокурорските актове, внасяни в съда, с оглед намаляване броя на оправдателните съдебни актове и на върнатите от съда дела.

- Контрол върху качеството на работата и активност на Районна прокуратура - Пазарджик по делата по ЗОДОВ.

- Стимулиране прокурорите от съдебния регион за по-добро взаимодействие с контролните органи и местните държавни органи по линия на надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

- При осъществяване на финансово - счетоводната дейност, административният ръководител следва да упражнява строг контрол по изразходването на бюджетните средства и управлението на наличното имущество. Важен акцент в управлението на бюджета е внимателно прецизиране и финансиране на най - неотложните и необходими разходи, недопускане на просрочени задължения, непоемане на ангажименти, които финансово не са обезпечени и др.

- Необходимо е да се работи за подобряването на работата на прокуратурата по прилагането на чл.83а-83е от ЗАНН, тъй като налагането на този тип имуществена санкции оказва сериозно възпиращо въздействие върху юридическите лица, както и върху исканията от прокурор по чл.72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата.

- Тъй като резултатите от дейността на прокуратурата по прилагането на закона с оглед противодействието на престъпността са функция от дейността на Министерството на вътрешните работи (МВР), Министерството на финансите — "Агенция Митници" и НАП, Държавна агенция „Национална сигурност" (ДАНС) и други държавни органи, следва да се предприемат стъпки за оптимизиране координацията между прокурорските и полицейските органи, както и за усъвършенстване на надзора върху осъществяването от полицията разследване чрез

провеждане на срещи между прокурорите от съдебния район на РП - Пазарджик и разследващи полицаи от ОД на МВР - Пазарджик, РУ - Пазарджик, РУ - Септември. По време на въпросните срещи, следва да бъдат дискутирани и решавани текущи проблеми по организацията на разследването, прокурорският надзор върху делата, докладването на делата в РП - Пазарджик, спазването на сроковете за разследване, точното изпълнение или неизпълнението на прокурорски указания по конкретни дела и др.

- Използване в по-голяма степен капацитета на следователите, с оглед разтоварване на разследващите полицаи от дела с фактическа и правна сложност.

- Взаимодействие с КПКОНПИ и при необходимост създаване на съвместни екипи между Комисията и РП – Пазарджик с оглед ефективно противодействие на корупцията.

- Повишаване квалификацията на административния капацитет в Районна прокуратура — гр. Пазарджик е от съществено значение за бързината и качеството на работа. Високите професионални качества на служителите е свързано и с принципа за взаимозаменяемост, а от друга страна с факта, че те осъществяват и директния контакт с гражданите. В тази насока и по отношение на служителите, следва да се използват предвидените механизми за поощрения и наказания.

- Реформата на съдебната система е свързана и с въвеждането на електронното правосъдие - използване на информационните и комуникационните технологии в съдебната система, съответно с изпълнение на ангажиментите на Република България във връзка с членството ѝ в Европейския съюз (ЕС) и съобразяване с препоръките на Европейската комисия (ЕК) в мониторинговите доклади. Във връзка с дейността на прокуратурата е и обезпечаването на вътрешната организация на работата с електронни дела, обмена на електронни документи между прокуратурата от една страна и съда, административните органи, лицата, осъществяващи публични функции и организациите, предоставящи обществени услуги. Използването на посочените опции, при задължително съобразяване с разпоредбите на ЗЗКИ, ЗЗЛЧ, ЗЕПЕД и ЗСРС, ще създадат прозрачност и практичност на съдебната система при упражняване на функциите ѝ и ще доведат до икономии за държавата и гражданите.

- Безспорно е, че специализацията в прокуратурата е изключително важна, защото позволява „чрез разглеждане само на определен вид дела, да се придобият по-задълбочени познания, да се натрупа практически опит и така да се повиши качеството и бързината на правораздавателната дейност и да се придобие висока степен на специализирана компетентност предвид бързо променящите се обстоятелства и реалности" (Решение № 10/15.11.2011г. по к.д. №6/2011г. на Конституционния съд). На специализацията е акцентирано и в Доклада на Комисията до Европейския

парламент и Съвета, относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка и именно специализацията следва да бъде критерии при създаването на екипи от наблюдаващи и разследващи прокурори и следователи. С оглед качеството на разследване, те следва да си сътрудничат включително с вещи лица, които да подпомагат разследването още в началната му фаза с прецизиране обема от необходимия доказателствен материал.

• Подобряване на медийната политика и комуникацията с гражданското общество. Връзките с медиите се осъществяват от говорител на Районна прокуратура - гр. Пазарджик, определен с изрична заповед да изпълнява тези функции за целия окръжен район. Продължаване на работата в насока бърза и адекватна реакция на медийния интерес по конкретни преписки и дела, винаги следва да се спазват Закона за защита на личните данни, за опазване на следствената тайна и за ненакърняване честта и достойнството на гражданите. Редовни прессъобщения на интернет страницата на прокуратурата, брифинги, пресконференции, въз основа на действащата медийна политика на ПРБ, участия в съвместни прояви с неправителствени организации, организиране на дни на отворени врати, добре планирана и разчетена превантивна дейност, особено сред подрастващите, с ученици на различна възраст. В тази насока считам, че ще помогне и проекта "Изграждане на капацитет на Прокуратурата на Р България за взаимодействие с гражданското общество".

Уважаеми членове на Прокурорската колегия на Висшия Съдебен Съвет,

В заключение мога да заявя, че ако получа Вашето доверие да бъда Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Пазарджик, ще работя професионално, достойно и упорито в съответствие със законите на страната, Кодекса за етично поведение на българските магистрати, за постигането на всички набелязани цели.

Искам да отбележа, че изложените от мен цели, идеи и приоритети за усъвършенстване на дейността на Районна прокуратура - гр. Пазарджик не изчерпват всички действия, които бих предприел като административен ръководител.

Ако ми гласувате доверие и бъда избран за Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Пазарджик, ще се ръководя от принципите за законосъобразно управление, координация и контрол на дейността, поддържането на оптимални условия за ефективна работа, комуникация и взаимодействие с другите държавни органи.

Мисля, че имам визия за успешно осъществяване на функциите на ръководител, в състояние съм да обединя позициите на колегите си, да гарантирам добра работна атмосфера и да се постигнат по - добри резултати в изключително отговорната дейност, с която е натоварена Прокуратурата на РБ.

Уверявам Ви, че в екип с моите колеги - прокурори и съдебни служители, ще положим максимални усилия за оптимизиране на работния процес в Районна прокуратура - гр. Пазарджик, утвърждаването ѝ като много добра работеща институция, която стриктно спазва върховенството на Закона и защитава правата на гражданите.

16.04.2018 год.

С уважение

Стойко Иванов