

7.1

**ОБОБЩЕН ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТТА НА КОМИСИЯ
„ДИСЦИПЛИНАРНА ДЕЙНОСТ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С
ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВСС“ КЪМ ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВСС ЗА ПЕРИОДА 01.01.2017 г. - 31.12.2017 г.**

Предмет на настоящия отчет са образуваните и приключили дисциплинарни производства от Прокурорската колегия на ВСС и разгледаните преписки от Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към ВСС“ към прокурорската колегия на ВСС за периода 01 януари - 31 декември 2017 г.

През периода Комисията е провела общо 31 редовни заседания, на които е разгледала 56 дисциплинарни преписки и 114 преписки, свързани с взаимодействието с ИВСС.

1. През анализирания период прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет е **образувала 13 дисциплинарни производства** по реда на чл. 316 от ЗСВ - всички срещу прокурори, като предложенията за тях са направени, както следва:

3 (три) - от съответния административен ръководител;

9 (девет) - от по-горестоящ административен ръководител;

1 (едно) - от Инспектората към ВСС.

За сравнение, през предходната 2016 г. са образувани общо 13 (тринадесет) дисциплинарни производства - 9 срещу прокурори и 4 срещу следователи, като предложенията за налагане на дисциплинарно наказание са направени както следва:

4 (четири) - от съответния административен ръководител;

8 (пет) - от по-горестоящ административен ръководител;

1 (едно) - от министъра на правосъдието.

Дисциплинарните производства, образувани и разгледани през 2017 г. се обобщават, както следва:

Дисциплинарно дело № 1/2017г. е образувано срещу Годор Димитров Мерджанов - прокурор във Върховна административна прокуратура. Предложението е направено от Главния прокурор на Република България. Решението е прието по протокол № 2/18.01.2017 г. на прокурорската колегия на ВСС. Производството е приключило с решение за налагане на дисциплинарно наказание, влязло в сила.

Дисциплинарно дело № 3/2017г. срещу Росен Кирилов Радев - прокурор в Специализираната прокуратура. Предложението е направено от Главния прокурор на Република България. Решението за образуване на производството е прието по протокол № 2/18.01.2017 г. на прокурорската колегия на ВСС. Дисциплинарното производство е приключило с решение за налагане на дисциплинарно наказание, влязло в сила.

Дисциплинарно дело № 7/2017г. срещу Милена Кирова Кирова - прокурор в Районна прокуратура - Ямбол. Предложението е направено от

административния ръководител на Районна прокуратура - Ямбол. Решението за образуване на производството е прието по протокол № 12/22.03.2017 г. на прокурорската колегия на ВСС. Дисциплинарното производство е прекратено поради изтичане на шестмесечния срок по чл. 310, ал. 1 от ЗСВ, влязло в сила.

Дисциплинарно дело № 8/2017г. срещу Райна Петкова Бачева -прокурор в Районна прокуратура - Благоевград. Предложението е направено от Главния прокурор на Република България. Решението за образуване на производството е прието по протокол № 14/05.04.2017 г. на прокурорската колегия на ВСС. Производството е висящо.

Дисциплинарно дело № 9/2017г. срещу Цветанка Тинкова Гетова - административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура гр. Варна. Предложението е направено от Главния прокурор на Република България. Решението за образуване на производството е прието по протокол 14/05.04.2017 г. на прокурорската колегия на ВСС. Производството е висящо.

Дисциплинарно дело № 10/2017г. срещу Милена Боева Даскалова - заместник административен ръководител - заместник - районен прокурор на Районна прокуратура гр. Варна. Предложението е направено от Главния прокурор на Република България. Решението за образуване на производството е прието по протокол № 14/05.04.2017 г. на прокурорската колегия на ВСС. Производството е висящо.

Дисциплинарно дело № 11/2017 г. срещу Чавдар Иванов Чавдаров - заместник административен ръководител - заместник - районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кърджали. Предложението е направено от Главния прокурор на Република България. Решението е прието по протокол № 14/05.04.2017 г. на прокурорската колегия на ВСС. Производството е висящо.

Дисциплинарно дело № 12/2017г. срещу Цветанка Тинкова Гетова - административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура гр. Варна. Предложението е направено от административния ръководител на Окръжна прокуратура - Варна. Решението за образуване на производството е прието по протокол 16/19.04.2017 г. на прокурорската колегия на ВСС. Производството е приключило с решение за налагане на дисциплинарно наказание. По жалба от дисциплинарно наказаня прокурор е образувано административно дело от Върховния административен съд.

Дисциплинарно дело № 13/2017г. срещу Милена Боева Даскалова - заместник административен ръководител - заместник - районен прокурор на Районна прокуратура гр. Варна. Предложението е направено от административния ръководител на Окръжна прокуратура - Варна. Решението е прието по протокол № 16/19.04.2017 г. на прокурорската колегия на ВСС. Производството е приключило с решение за налагане на дисциплинарно наказание. По жалба от дисциплинарно наказаня прокурор е образувано административно дело от Върховния административен съд.

Дисциплинарно дело № 19/2017г. срещу Ива Георгиева Атанасова - прокурор в Районна прокуратура гр. София. Предложението е направено от административния ръководител на Районна прокуратура - София. Решението е прието по протокол № 21/31.05.2017 г. на Прокурорската колегия на ВСС. Производството е висящо.

Дисциплинарно дело № 30/2017г. срещу Ива Георгиева Атанасова - прокурор в Районна прокуратура гр. София. Предложението е направено от административния ръководител на Районна прокуратура - София. Решението е прието по протокол № 26/19.07.2017 г. на Прокурорската колегия на ВСС. С решение по протокол № 28/07.09.2017 г. Прокурорската колегия на ВСС обединява дисциплинарното производство по дисциплинарно дело № 19/2017 г. и дисциплинарното производство по дисциплинарно дело № 30/2017 г., двете по описа на ВСС, образувани срещу Ива Георгиева Атанасова - прокурор в Районна прокуратура - гр. София, за извършени от нея дисциплинарни нарушения по чл. 307, ал. 3, т. 1 от ЗСВ в едно общо производство, което да продължи по дисциплинарно дело № 19/2017 г.

Дисциплинарно дело № 31/2017г. срещу Димитър Николов Захариев - прокурор в Окръжна прокуратура - гр. Плевен. Предложението е направено от Главния прокурор на Република България. Решението е прието по протокол № 26/19.07.2017 г. на Прокурорската колегия на ВСС. Производството е висящо.

Дисциплинарно дело № 50/2017г. срещу Димитър Николов Захариев - прокурор в Окръжна прокуратура - гр. Плевен. Предложението е направено от Инспектората към Висшия съдебен съвет. Решението е прието по протокол № 29/21.09.2017 г. на Прокурорската колегия на ВСС. С решение по протокол № 30/27.09.2017 г. Прокурорската колегия на ВСС обединява дисциплинарното производство по дисциплинарно дело № 31/2017 г. и дисциплинарното производство № 50/2017 г., двете по описа на ВСС, образувани срещу Димитър Николов Захариев – прокурор в Окръжна прокуратура – гр. Плевен, за извършени от него дисциплинарни нарушения по чл. 307, ал. 3, т. 3 от ЗСВ в едно общо производство, което да продължи по дисциплинарно дело № 31/2017 година.

2. Приключени дисциплинарни производства по описа на ВСС

Приключени са общо 11 /единадесет/ дисциплинарни производства, образувани през 2017 г. и през предходни периоди, като прокурорската колегия на ВСС се е произнесла по тях, както следва:

- приключени дисциплинарни производства, по които прокурорската колегия на ВСС не е наложил дисциплинарно наказание - 2 (две) дисциплинарни производства;
- наложено наказание „забележка” — 1 /едно/ дисциплинарно производство;
- наложено наказание „намаляване на основното трудово възнаграждение с 10 на сто за срок от 6 месеца“ - 2 /две/ дисциплинарни производства;
- наложено наказание “понижаване в ранг „следовател в Окръжен следствен отдел““ за срок от една година - 1 /едно/ дисциплинарно производство;
- наложено наказание „понижаване в длъжност“ от длъжност „прокурор“ във Върховна административна прокуратура в длъжност „прокурор“ в Апелативна прокуратура гр. София, за срок от 6 /шест/ месеца - 1 /едно/ дисциплинарно производство;

- наложено наказание „освобождаване от длъжност като административен ръководител или заместник на административен ръководител” -2 /две/ дисциплинарни производства;

- 2 /две/ дисциплинарни производства са прекратени - едно, поради изтичане на сроковете по чл. 310, ал. 1 от ЗСВ и едно, поради освобождаване от длъжност на дисциплинарно привлеченото лице.

За сравнение, през 2016 г. са приключени общо **24 /двадесет и четири/ дисциплинарни производства**, образувани и през предходни периоди, като ВСС се е произнесъл по тях както следва:

- приключени дисциплинарни производства, по които ВСС не е наложил дисциплинарно наказание -6(шест)дисциплинарни производства;

-наложено наказание „забележка” - 5 /пет/ дисциплинарни производства;

-наложено наказание „порицание”-4/четири/дисциплинарни производства;

- наложено наказание „намаляване на трудовото възнаграждение от 10 до 25 на сто за срок от шест месеца до две години” - 2 /две/ дисциплинарни производства;

- наложено наказание „понижаване в ранг или длъжност за срок от шест месеца до три години” - 3 /три/ дисциплинарни производства;

- наложено наказание „освобождаване от длъжност като административен ръководител или заместник на административния ръководител” - 2 /две/ дисциплинарни производства;

- наложено наказание „дисциплинарно освобождаване от длъжност” - 2 /две/ дисциплинарни производства.

През 2017 г., с решение на прокурорската колегия на ВСС са приключени следните дисциплинарни дела:

- Дисциплинарно дело № 18/2016 г. срещу Иван Генчев Генчев - следовател в Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура гр. Пловдив. С решение по протокол №14/05.04.2017 г. прокурорската колегия на ВСС наложи на следовател Генчев дисциплинарно наказание по чл. 308, ал. 1, т. 3 от ЗСВ “понижаване в ранг „следовател в Окръжен следствен отдел““ за срок от една година, за извършените от него дисциплинарни нарушения по чл. 307, ал. 3, т. 1 и т. 2 от ЗСВ. Решението на колегията не е обжалвано от дисциплинарно наказаниа магистрат и е влязло в сила.

- Дисциплинарно дело № 16/2016 г. срещу Райна Петкова Бачева - прокурор в Районна прокуратура - гр. Благоевград. С решение по протокол №16/19.04.2017 г. прокурорската колегия на ВСС наложи на прокурор Бачева дисциплинарно наказание по чл. 308, ал. 1, т. 2 „намаляване на основното трудово възнаграждение с 10 на сто за срок от 6 месеца“, за извършени от нея действия в нарушение на Кодекса за етично поведение на българските магистрати, което е накърнило престижа на съдебната власт. Решението на прокурорската колегия е оспорено от дисциплинарно наказаниа магистрат; по жалбата е образувано административно дело по описа на ВАС.

- Дисциплинарно дело № 19/2016 г. срещу Теньо Панайотов Тенев - следовател в Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура - гр. Ямбол. С решение по протокол №16/19.04.2017 г. прокурорската колегия на ВСС е приела, че следовател Тенев не е извършил дисциплинарни нарушения и затова не налага дисциплинарно наказание по чл. 308, ал. 1от ЗСВ. Решението на прокурорската колегия е оспорено от вносителя на предложението - главния прокурор на Република България, като спорът е предмет на административно дело № 6872/2017 г. по описа на ВАС - Шесто отделение.

- Дисциплинарно дело № 20/2016 г. срещу Веска Василева Тенева - прокурор в Районна прокуратура - гр. Ямбол. С решение по протокол №19/10.05.2017 г. Прокурорската колегия на ВСС не налага на прокурор Тенева дисциплинарно наказание. Решението на прокурорската колегия не е обжалвано и е влязло в сила.

- Дисциплинарно дело № 1/2017 г. срещу Тодор Димитров Мерджанов - прокурор във Върховна административни прокуратура. С решение по протокол №24/28.06.2017 г. Прокурорската колегия на ВСС налага на Тодор Димитров Мерджанов, прокурор във Върховна административни прокуратура, дисциплинарно наказание по чл. 308, ал. 1, т.4 от ЗСВ - „понижаване в длъжност“ от длъжност „прокурор“ във Върховна административни прокуратура в длъжност „прокурор“ в Апелативна прокуратура гр. София, за срок от 6 /шест/ месеца, за допуснато дисциплинарно нарушение по чл. 307, ал. 3, т. 3 от ЗСВ, във вр. т. 1.3, 2.6, 5.5, 5.6, 5.7, 5.8 от Кодекса за етично поведение на българските магистрати. Решението на прокурорската колегия не е обжалвано и е влязло в сила.

- Дисциплинарно дело № 7/2017 г. срещу Милена Кирова Кирова - прокурор в Районна прокуратура - Ямбол. С решение по протокол № 27/26.07.2017 г. Прокурорската колегия на ВСС прекрати дисциплинарното производство по д.д.№ 7/2017 г. по описа на ВСС поради изтекъл шестмесечен давностен срок по чл. 310, ал. 1 от ЗСВ.

- Дисциплинарно дело № 3/2017 г. срещу Росен Кирилов Радев - прокурор в Специализираната прокуратура. С решение по протокол №27/26.07.2017 г. Прокурорската колегия на ВСС налага на Росен Кирилов Радев - прокурор в Специализираната прокуратура, дисциплинарно наказание по чл. 308, ал.1, т. 1 от ЗСВ - „забележка“, за извършени от него дисциплинарни нарушения по чл. 307, ал. 3, т. 1, т. 2, предл. 2 и т. 3 от ЗСВ. Решението на прокурорската колегия не е обжалвано и е влязло в сила.

- Дисциплинарно дело № 12/2017 г. срещу Цветанка Тинкова Гетова - административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура гр. Варна. С решение по протокол № 29/20.09.2017 г. Прокурорската колегия на ВСС налага на Цветанка Тинкова Гетова - административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура гр. Варна, дисциплинарно наказание по чл. 308, ал.1, т. 5 предл. първо от ЗСВ — „освобождаване от длъжност като административен ръководител“, за извършени от нея дисциплинарни нарушения

по чл. 307, ал. 3, т. 3 и т. 4 от ЗСВ. Решението на прокурорската колегия е оспорено от дисциплинарно наказание магистрат и по жалбата е образувано административно дело по описа на ВАС.

- Дисциплинарно дело № 13/2017 г. срещу Милена Боева Даскалова - заместник административен ръководител - заместник - районен прокурор на Районна прокуратура гр. Варна. С решение по протокол № 32/11.10.2017 г. Прокурорската колегия на ВСС налага на Милена Боева Даскалова - заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор на Районна прокуратура – Варна, дисциплинарно наказание по чл. 308, ал. 1, т. 5 от ЗСВ – „освобождаване от длъжност „заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор на Районна прокуратура – Варна“ за допуснати дисциплинарни нарушения по чл. 307, ал. 3, т. 3 от ЗСВ, във вр. с т. 5.3 от Кодекса за етично поведение на българските магистрати и по чл. 307, ал. 3, т. 4 от ЗСВ. Решението на прокурорската колегия е оспорено от дисциплинарно наказание магистрат и по жалбата е образувано административно дело по описа на ВАС.

- Дисциплинарно дело № 21/2016 г. срещу Росен Николов Каменов, прокурор в Окръжна прокуратура, гр. Пловдив. С решение по протокол №34/25.10.2017 г. прокурорската колегия на ВСС е приело, че прокурор Росен Николов Каменов, прокурор в Окръжна прокуратура, гр. Пловдив, е извършил дисциплинарни нарушения по чл. 307, ал. 3, т. 3 и т. 4 от Закона за съдебната власт по досъдебно производство № 150/2014 г. по описа на ОДМВР - гр. Пловдив, преписка № 2022/2014 г. по описа на Районна прокуратура - гр. Карлово, описани по пункт трети в мотивите на решението на дисциплинарния състав, за което му налага дисциплинарно наказание по чл. 308, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт „намаляване на основното трудово възнаграждение от 10 на сто за срок от 6 месеца“. Със същото решение прокурорската колегия прекратява дисциплинарното производство по отношение действията на прокурор Росен Николов Каменов, извършени в периода 29.11.2013 - 02.12.2013 г., свързани с досъдебно производство № 327/2013 г. на ОДМВР – Пловдив, преписка № 59/2013 г. по описа на Окръжна прокуратура - гр. Пловдив, описани по пункт втори от мотивите на решението на дисциплинарния състав, поради изтичане на сроковете по чл. 310, ал. 1 от Закона за съдебната власт. Решението на прокурорската колегия е оспорено от дисциплинарно наказание магистрат и по жалбата е образувано административно дело по описа на ВАС.

- Дисциплинарно дело № 5/2016 г. срещу Петьо Велков Петров - към момента на внасяне на предложението за налагане на дисциплинарно наказание - следовател в Следствен отдел на Софийска градска прокуратура. С решение по протокол № 29/20.09.2017 г. Прокурорската колегия на ВСС прекрати производството по образуваното срещу Петьо Велков Петров дисциплинарно дело № 5/2016 г. по описа на Висшия съдебен съвет.

3. Заповеди на административни ръководители за налагане на дисциплинарни наказания, на основание чл. 311, т. 1 от ЗСВ във връзка с чл. 308, ал. 1, т. 1 от ЗСВ :

Разгледани са общо 7 /седем/ заповеди за налагане на наказание „забележка” (За сравнение, през 2016 г. са разгледани общо 12/дванадесет/ заповеди за налагане на наказание „забележка” и „порицание”):

- С решение на прокурорската колегия на ВСС по протокол № 6/08.02.2017 г. е потвърдено наложеното със Заповед № 145/13.12.2016 г. на административния ръководител на РП - Радомир дисциплинарно наказание „забележка“ на Весела Веселинова Младенова - прокурор в Районна прокуратура гр. Радомир.

- С решение на прокурорската колегия на ВСС по протокол № 14/05.04.2017 г. е потвърдено наложеното със Заповед № 25/28.02.2017 г. на административния ръководител на Районна прокуратура - Сливница, дисциплинарно наказание по чл.308, ал. 1 т.1 от ЗСВ „забележка“ на Калин Димитров Димитров-прокурор в Районна прокуратура -Сливница;

- С решение на прокурорската колегия на ВСС по протокол № 14/05.04.2017 г. е потвърдено наложеното със Заповед № 868/21.03.2017 г. на административния ръководител на Софийска градска прокуратура дисциплинарно наказание по чл.308, ал. 1, т.1 от ЗСВ „забележка“ на Антон Михов Радойнов - военен прокурор при Военно-окръжна прокуратура - гр.София, командирован от 04.05.2015 г. до 09.11.2016 г. в Софийска градска прокуратура. Дисциплинарно наказаният магистрат е оспорил законосъобразността на наложеното му наказание пред Върховния административен съд, като по жалбата му е образувано административно дело по описа на ВАС .

- С решение на прокурорската колегия на ВСС по протокол № 16/19.04.2017 г. е потвърдено наложеното със Заповед № 662/21.03.2017 г. на административния ръководител на Районна прокуратура гр. София дисциплинарно наказание по чл.308, ал. 1, т. 1 от ЗСВ „забележка“ на Петър Петров Смолички - прокурор в Районна прокуратура гр. София;

- С решение на прокурорската колегия на ВСС по протокол № 16/19.04.2017 г. е потвърдено наложеното със Заповед № 715/27.03.2017 г. на административния ръководител на Районна прокуратура гр. София дисциплинарно наказание по чл.308, ал. 1, т. 1 от ЗСВ „забележка“ на Ива Георгиева Атанасова - прокурор в Районна прокуратура гр. София.

- С решение на прокурорската колегия на ВСС по протокол № 23/21.06.2017 г. е потвърдено наложеното със Заповед № 1484/17.05.2017 г. на административния ръководител на Софийска градска прокуратура дисциплинарно наказание по чл.308, ал. 1, т. 1 от ЗСВ - „забележка“, на Кирил Димитров Димитров - прокурор в Софийска градска прокуратура. Дисциплинарно наказаният магистрат е оспорил законосъобразността на наложеното му наказание пред Върховния административен съд, като по жалбата му е образувано административно дело по описа на ВАС.

- С решение на прокурорската колегия на ВСС по протокол № 30/27.09.2017 г. е отменено наложеното със Заповед № 1738/07.06.2017 г. на административния ръководител на Софийска градска прокуратура дисциплинарно наказание по чл. 308, ал. 1, т. 1 от ЗСВ - „забележка“, на Димитър Франтишек Петров – прокурор в Софийска районна прокуратура, командирован в Софийска градска прокуратура.

4. Заповеди по чл. 327, ал. 1 от ЗСВ за обръщане на внимание от административни ръководители

През 2017 г. във ВСС са постъпили **10 /десет/ заповеди на административни ръководители за обръщане на внимание** на прокурори и следователи. Една заповед е отменена с влязло в сила решение (През 2016 г. в във ВСС са постъпили **26 /двадесет и шест/ заповеди на административни ръководители за обръщане на внимание** на прокурори и следователи. Две заповеди са отменени с влязло в сила решение.

Всички заповеди са приложени към кадровите досиета на магистратите:

1. Заповед №РД-08-708/14.12.2016 г. на административния ръководител на Военно-окръжна прокуратура - София, с която на основание чл.327 от ЗСВ е обърнато внимание на майор Георги Божидаров Зарев - военен следовател във Военно-окръжна прокуратура - София.
2. Заповед № РД-08-1161/23.12.2016 г. на административния ръководител на Специализираната прокуратура, с която на основание чл.327 от ЗСВ е обърнато внимание на Ралица Петрова Мравкова - прокурор при Специализирана прокуратура.
3. Заповед № РД-08-1166/29.12.2016 г. на административния ръководител на Специализираната прокуратура, с която на основание чл.327 от ЗСВ е обърнато внимание на Георги Любенов Мойсев - прокурор в Специализираната прокуратура.
4. Заповед № 29/02.02.2017 г. на административния ръководител на Окръжна прокуратура - Габрово, с която на основание чл.327 от ЗСВ е обърнато внимание на Милчо Иванов Генжов - прокурор в Окръжна прокуратура - Габрово.
5. Заповед № РД-08-71/07.02.2017 г. на административния ръководител на ВОП - София, с която на основание чл.327 от ЗСВ е обърнато внимание на полковник Емил Стойнев Ханджийски - военен следовател във Военно-окръжна прокуратура - София, военно-следствен участък - Плевен.
6. Заповед № РД-08-182/20.03.2017 г. на административен ръководител-военно-окръжен прокурор на Военно-окръжна прокуратура гр. София, с която, на основание чл.327 от Закона за съдебната власт, е обърнато внимание на полковник Елин Василев Алексов - военен прокурор във Военно-окръжна прокуратура гр. София.
7. Заповед № 710/20.07.2017 г. на административния ръководител- окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. София, с която на основание чл. 327 от ЗСВ е обърнато внимание на Бисера Здравкова Калпакчиева - прокурор в Окръжна прокуратура гр. София.
8. Заповед РП № 72/19.07.2017 г. на административния ръководител- районен прокурор на Районна прокуратура гр. Стара Загора, с която на основание чл. 327 от ЗСВ е обърнато внимание на Илчо Петров Петров - прокурор в Районна прокуратура гр. Стара Загора.
9. Заповед № РД-08-172/20.09.2017 г. на административния ръководител на Специализираната прокуратура, с която на основание чл.327 от ЗСВ е

обърнато внимание на Людмила Григорова Гюрова - следовател в Следствения отдел в Специализираната прокуратура.

10. Заповед № 93/11.10.2017 г. на административния ръководител на Районна прокуратура гр. Монтана, издадена по реда на чл.327 от ЗСВ за обръщане на внимание на Никола Венелинов Ставрев – прокурор в Районна прокуратура гр. Монтана.

5. Влезли в сила през 2017 г. решения на Върховния административен съд по обжалвани решения на ВСС по дисциплинарни производства, водени срещу прокурор или следовател, приети за сведение и приложени към кадровото досие на съответния магистрат:

През 2017 г. са постановени седем окончателни решения на Върховния административен съд по жалби против решения по дисциплинарни производства. По четири от делата решението на дисциплинарно наказващия орган за налагане на дисциплинарно наказание е потвърдено от петчленен състав на Върховния административен съд като законосъобразно. По три от делата съдът е отменил решението на дисциплинарно наказващия орган за налагане на дисциплинарно наказание.

През 2017 г. са потвърдени от съда следните решения по дисциплинарни производства:

/1/ **Дисциплинарно дело № 45/2015** срещу Лилия Илиева Йорданова, заместник окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Монтана, приключило с решение по протокол № 17 от 07.04.2016 г. на ВСС за налагане на дисциплинарно наказание. С Решение № 1442 от 03.02.2017 г. петчленният състав на ВАС, II колегия, по адм. дело № 14162/2016 г. е оставя в сила решение № 10696 от 13.10.2016 г., постановено по адм. дело № 5282 / 2016 г. на Върховния административен съд - Шесто отделение, с което е отхвърлено оспорването по жалба на прокурор Лилия Йорданова на решението на Висш съдебен съвет по т. 5 от протокол № 17 от 07.04.2016 г. за налагане на наказание.

/2/ **Дисциплинарно дело № 40/2015** г срещу Георги Стефанов Русев, и.д. административен ръководител на Районна прокуратура гр. Несебър, приключило с решение по протокол № 6/15.06.2016 г. на прокурорската колегия на ВСС за налагане на дисциплинарно наказание. Първоначално, по жалба на прокурор Русев, тричленният състав на ВАС - Шесто отделение със свое решение по адм. дело № 7565/2016 г. е отменил решението на прокурорската колегия за налагане на наказание. Касационната инстанция обаче, по адм. дело № 439/2017 г., с решение № 3728/23.03.2017 г., е отменила решението на тричленния състав и вместо него постановява решение, с което отхвърля жалбата против решението на прокурорската колегия, с което е прието, че е извършил дисциплинарно нарушение по чл. 307, ал. 4, т. 2 от ЗСВ, като виновно е нарушил нормата на чл. 360, ал. 2 от ЗСВ, за което му е наложено дисциплинарно наказание по чл. 308, ал. 1, т. 1 от ЗСВ - „забележка“.

/3/ **Дисциплинарно дело № 13/2014** г., образувано по предложение на ИВСС срещу Даниела Харитонова, районен прокурор на Районна прокуратура гр. Горна Оряховица, приключило с решение на ВСС по протокол № 55 от

05.11.2015 г. да не се налага дисциплинарно наказание. Решението на ВСС е обжалвано от вносителя на предложението - ИВСС. По жалбата е образувано адм. дело № 13178/2015 г., по което е постановено решение, с което се обявява за нищожно решението на ВСС. Това решение е отменено от петчленен състав на ВАС, който е върнал делото за ново разглеждане от друг състав. В следствие, с решение по адм. дело № 8059/2016 г., съдът е отхвърлил жалбата на ИВСС, решение, потвърдено от касационната инстанция с решение от 26.04.2017 г. по адм. дело 2955/2017 г. на ВАС - петчленен състав.

/4/ Решение на ВСС за потвърждаване на заповед № 219/16.09.2015 г. на административния ръководител за налагане на наказание „порицание“ на прокурор Стоян Георгиев Дундев от Районна прокуратура гр. Петрич. По жалба на прокурор Дундев, тричленният състав на ВАС с решение № 9244 от 27.07.2016 г. на Върховният административен съд на Република България - Шесто отделение по адм.дело № 13952/2015 г., е отменил решението, с което ВСС е потвърдил заповед № 219/16.09.2015 г. на административния ръководител - районен прокурор на РП - гр. Петрич за налагане на наказание по чл. 308, ал. 1, т. 2 ЗСВ „порицание“ за дисциплинарни нарушения по чл. 307, ал. 1, ал. 3 и ал. 4, т. 2 и т. 5 ЗСВ. Касационната инстанция обаче с решение № 4702 от 13.04.2017г. на Върховния административен съд - петчленен състав - II колегия по адм. дело № 11933/2016 г. отменя първоинстанционното решение и отхвърля жалбата на прокурор Дундев против наложеното му наказание.

Отменените през 2017 г. решения на дисциплинарно наказващия орган за налагане на дисциплинарно наказание са следните:

/1/ Дисциплинарно дело №13/2015г., срещу Бранислав Александров Славов, прокурор в Апелативна прокуратура гр. София, приключило с решение на ВСС за налагане на наказание „понижаване в длъжност прокурор в окръжна прокуратура за срок от две години“ за извършени етични нарушения, накърняващи престижа на съдебната власт. Тричленният състав на ВАС - Шесто отделение по адм. дело № 4186/2016 г. е отхвърлил жалбата на прокурор Славов против решението на ВСС за налагане на наказание. Касационната инстанция обаче по адм. дело № 12432/2016, със свое решение № 861 от 23.01.2017 г. отменя първоинстанционното решение и постановява решение, с което отменя решението на ВСС за налагане на дисциплинарно наказание.

В мотивите си петчленният състав по делото приема, че е налице нарушаване на административнопроизводствените правила в производството пред ВСС по налагане на дисциплинарното наказание, предвид обстоятелството, че дисциплинарният състав е предложил налагане на едно наказание, а ВСС е наложил друго дисциплинарно наказание, което се явява по-тежко от предложеното. Касационният състав е приел за неправилен извода на първоинстанционния съд както за мотивираност на решението на Висшия съдебен съвет, така и за съразмерността на наложеното наказание.

/2/ Дисциплинарно дело № 9/2015 г. срещу Кирил Димитров Димитров, прокурор в СПП, приключило с решение на ВСС от 28.01.2016 г. за налагане на дисциплинарно наказание „намаляване на основното трудово възнаграждение с

10 на сто за срок от шест месеца“ за нарушения по чл. 307, ал. 4, т. 1 и 2 ЗСВ. Тричленният състав на ВАС - Шесто отделение по адм. дело № 2263/2016 г. е отхвърлил жалбата на прокурор Димитров. Касационната инстанция със свое решение от 21.04.2017г. по адм. дело №12979/2016 г. е отменила първоинстанционното решение, като е постановила решение, с което отменя решението на ВСС за налагане на дисциплинарно наказание.

За да отмени решението за налагане на дисциплинарно наказание съдът е приел относно нарушението по чл. 307, ал. 4 т. 1 от ЗСВ „ системно неспазване на сроковете, предвидени в процесуалните закони ", че предвид установената по делото по-голяма натовареност на прокурора спрямо колегите му от СГП не само за проверки период, но и за преходните 2011-2013 г., липсата на данни и мотиви за фактическа и правна сложност на възложените му преписки, липсата на изработени от ВСС методология и механизъм за 2014 г. за оценка на работната натовареност в съдебната система, не може да се направи правен извод, че просрочието от 19 до 91 дни по осемте преписки от общо възложени 757 бр. за 2014 г. се дължи единствено и само на виновно поведение от страна на магистрата, а не на обективни фактори, които стоят извън личните му усилия и възможности.

/3/ Решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 16 от 12.10.2016 г. за потвърждаване на заповед № 558/13.07.2016 г. на и.ф. административен ръководител на Специализираната прокуратура, с която на Людмила Григорова Гюрова, следовател в Следствения отдел на СпП, е наложено дисциплинарно наказание „забележка“. По жалба на следовател Гюрова тричленният състав на ВАС - Шесто отделение по адм. дело № 12713/2016 е отменил решението на прокурорската колегия и потвърдената с него заповед като е приел, че решението на прокурорската колегия е постановено при съществени нарушения на административно производствените правила. Съдебното решение е потвърдено от касационната инстанция по адм.дело № 3982/2017 на ВАС - петчленен състав.

Съдът, след анализ на доказателствата по делото, е извел правни изводи за недоказаност на инкриминираното в заповедта и потвърдителното решение на ПК на ВСС дисциплинарно нарушение на нормите от КЕПБМ, а оттук и за липса на виновно поведение. Приел е, че след като е имало спор по фактите, дисциплинарно наказващият орган недопустимо и в нарушение правото на защита на следователя е отхвърлил повечето от доказателствените й искания, вкл. и поискани гласни доказателства, за опровергаване на фактите, изнесени от свидетелите .Р. Х. и св.Д. С., на които почива заповедта. С това, според съда, органът е допуснал съществено нарушение на административно производствените правила по чл.146, т.3 АПК, обуславящо незаконосъобразност на оспореното решение и потвърдената с него заповед.

Относно мотивите на решението на ПК на ВСС, съдът приема, че е без мотиви и без данни за необходимия кворум за вземането му. Видно от пълното съдържание на взетото решение, преди вземането му липсват разисквания и изказвания на членовете на ПК, които евентуално биха могли да служат като негови мотиви. Такива има към Решение по т.1.1 по протокол №13/04.10.2016 г.

на комисията "Дисциплинарна дейност и взаимодействие с ИВСС" към ПК на ВСС, но това не представляват същински мотиви на кадровия орган, тъй като с тях се препраща към мотивите на заповедта на и.ф адм.ръководител на СП, за наличие на извършени нарушения от следователя на КЕПБМ и не са изложени други факти и обстоятелства, които да ги подкрепят.

В обобщение, въз основа данните по дисциплинарните производства през периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2017 г., могат да се изведат следните изводи:

Налице е тенденция за значително намаляване на броя на дисциплинарните производства, образувани и приключени от административните ръководители, като през отчетния период са внесени за разглеждане два пъти по-малко заповеди за налагане на дисциплинарно наказание от административните ръководители. Същата тенденция се забелязва и по отношение заповедите за обръщане на внимание по чл. 327 от ЗСВ.

По отношение допуснатите от прокурорите дисциплинарни нарушения, за които са образувани дисциплинарни дела през отчетния период, се забелязва тенденция на превес на нарушенията, представляващи действия или бездействия, включително нарушение на етичните норми, накърняващи престижа на съдебната власт. От 13 образувани дела, 9 имат за предмет такива нарушения. Останалите дисциплинарни дела имат за предмет нарушения, свързани със спазването на сроковете и организацията на работа.

През отчетния период са приключени 6 висящи дисциплинарни производства от предходни периоди, а от образуваните през 2017 г. 13 производства, приключени са 5.

От приключените през 2017 г. единадесет дисциплинарни дела 5 от решенията, постановени по тях, са обжалвани - четири от дисциплинарно наказание магистрат и едно от вносителя на предложението, недоволен от решението на прокурорската колегия за неналагане на дисциплинарно наказание.

От съдебната практика по дела, по които решенията на колегията са отменени, следват изводите:

Във връзка с възприетото от съда в решението по дело № 3982/2017 г. на петчленен състав на ВАС, независимо от обстоятелството, че по делото е представена „Разпечатка от компютризираната система за гласуване на решенията по протокола“, като елемент от пълния стенографски протокол от заседанието на съответната колегия на ВСС, препоръчително е и в протокола да се записва кворума и мнозинството, с което е взето решението на колегията по дадено дисциплинарно производство.

По отношение мотивираността на решенията на колегията в случаите, когато се предлага налагането на дисциплинарно наказание, различно от предложеното от дисциплинарния състав, следва да се държи сметка за изискването на закона и трайната съдебна практика за излагането на мотиви относно новото, различно от предложеното от дисциплинарния състав наказание. Тези мотиви следва да съдържат съображения относно тежестта на нарушението, формата на вината, обстоятелствата при които е извършено нарушението и

последващото му поведение, които критерии да бъдат преценени през призмата на наличието, респективно липсата на предходни дисциплинарни нарушения и наложени наказания, с професионалните качества на магистрата, с притежавания ранг и оценките от периодичните атестации, и дискусия върху вида и размера на наказанието. В границите на оперативната му самостоятелност, при съществуването на няколко законосъобразни решения органът следва да посочи мотивите, поради които приема конкретното решение или поне тези мотиви да могат да бъдат изведени от фактическите и правните основания на акта. По този начин ще бъде спазен принципа за съразмерност на наложеното наказание по чл. 6 АПК.

По отношение нарушенията, състоящи се в нарушаване на сроковете за произнасяне, правилното прилагане на административнопроизводствените правила изисква точно посочване на законовия срок, предвиден да се спазва за съответния случай, но е нарушен от магистрата. Това изискване е свързано с правото на защита на дисциплинарно привлеченото лице, а също и с индивидуализацията на наказанието при установено нарушение.

По отношение изискването на закона за издаване на актовете за налагане на дисциплинарно наказание в съответствие с целта на закона, следва да се отбележи възприетото становище на съда, че дисциплинарното наказание трябва да е насочено към мобилизиране на магистрата, постигане на по-висока ефективност в работата му и превантивен ефект. Постигането на тези цели изисква наказанието да се налага след пълен и обстоен анализ на всички релевантни за конкретния случай обстоятелства, което от своя страна ще гарантира възприемането на наказанието като безпристрастно и справедливо.

6. Взаимодействие с ИВСС

През 2017 г. Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с ИВСС“ към ПК на ВСС, е разгледала: 36 / тридесет и шест / броя Актове по планови и контролни проверки извършени от ИВСС в районни, окръжни, военни, и апелативни прокуратури; 9 / девет / броя проверки по сигнал за 2017 г. извършени от ИВСС в районни и окръжни прокуратури. По констатираните в актовете пропуски в дейността на проверявания орган комисията е изисквала информация от административните ръководители за изпълнението на мерки дадени в акта. Комисията е разгледала и приела 69 /шестдесет и девет/ броя отговори на поискана информация в изпълнение на препоръките в актовете на ИВСС, както и в сигнали от проверки. Комисията е изготвила и приела анализ на разгледаните актове за резултати от извършени от ИВСС комплексни, планови и тематични проверки за 2016 г. и проверки по сигнали, като е установила реално изпълнение на препоръките от ИВСС. Анализът е разгледан и приет с решение по допълнителна т. 43 по протокол № 29 от заседание на прокурорската колегия на ВСС, проведено на 20.09.2017 г.

За изпълнение на задължението по чл. 60м, ал. 2 от ЗСВ, Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с ИВСС“ към ПК на ВСС на всяко шестмесечие анализира данните за установените от Инспектората към ВСС нарушения на правото на разглеждане на делата в разумен срок и данните за изплатените от Министерство на правосъдието обезщетения при забавено правосъдие, като предлага на Съвета да приема конкретни мерки за тяхното

отстраняване. Комисията е анализирала за 2017 г. данните за установените от Инспектората към ВСС нарушения на правото на разглеждане на делата в разумен срок и данните за изплатените от Министерство на правосъдието обезщетения при забавено правосъдие за периода 01.10.2016 г. – 31.03.2017 г.

Комисията е разгледала 4 /четири/доклада с данните за установени от ИВСС нарушения на правото на разглеждане и решаване на делото в разумен срок по Глава трета „а“ от ЗСВ, за периода 01.10.2016 г. – 30.09.2017 г. и 4/четири/ отчета на министъра на правосъдието относно постъпили заявления и изплатени обезщетения по реда на Глава трета „а“ от ЗСВ, за периода 01.10.2016 г. – 30.09.2017 г.

На 28.06.2017 г. и 23.11.2017 г.бяха проведени съвместни срещи между членовете на Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспекторат към Висшия съдебен съвет“ към прокурорска колегия на ВСС и инспекторите на ИВСС. На срещите бяха обсъдени формите на взаимодействие между двете институции в областта на дисциплинарната практика след промените в Закона за съдебната власт, както и във връзка с дейността по Глава трета „а“ от Закона за съдебната власт.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ
„ДИСЦИПЛИНАРНА ДЕЙНОСТ И
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИВСС“ КЪМ
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВСС:

СВЕТЛАНА БОШНАКОВА