

**ДО ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА – ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

изготвена от Таня Недкова Иванова

и.ф.административен ръководител – апелативен прокурор на Апелативна
прокуратура – Велико Търново

кандидат за административен ръководител – апелативен прокурор на
Апелативна прокуратура – Велико Търново

съгласно процедура за избор, обявена с решение на Прокурорската колегия
на ВСС по протокол № 24/26.09.2018г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Концепцията ми за стратегическо управление на Апелативна прокуратура – Велико Търново е структурирана, съгласно чл.47 ал.5 т.6 от Наредба № 1 от 9 февруари 2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт.

I.Лична мотивация за заемане на длъжността

С решение на ВСС по протокол № 39/15.10.2009г., след проведен конкурс, бях повишена в длъжност прокурор в Апелативна прокуратура – Велико Търново с ранг „прокурор във ВКП и ВАП“. Встъпих в длъжността на 28.10.2009г.

Със заповед № 398/28.12.2009г. на административния ръководител – апелативен прокурор на АП – В.Търново ми беше възложено да ръководя *административния надзор за законност* във В.Търновски апелативен район (до 07.07.2010г.).

Със заповед № АП – 1/04.01.2010г. на административния ръководител – апелативен прокурор на АП – В.Търново бях включена в състава на *Контролното звено (Инспекторат)* и в състава на *Комисията по етика* в АП – В.Търново. С протокол от 18.03.2011г. на Общото събрание на прокурорите от В.Търновската апелативна прокуратура беше създадена *Комисия по професионална етика* и бях избрана за редовен член до изтичане на мандата ѝ (13.01.2015г.).

С разпореждане № АП 9/07.07.2010г. на административния ръководител – апелативен прокурор на АП – В.Търново ми беше възложено : да отговарям за контрола и отчетността в работата по *наказателно – съдебния надзор* на Великотърновската апелативна прокуратура и на прокуратурите от апелативния район, което е валидно и към момента;

да осъществявам надзора върху *изпълнение на наказанията*, мерките за процесуална принуда и да упражнявам надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията (до 07.01.2013г.);

да отговарям за *Окръжна прокуратура – Русе и съставните районни прокуратури*, което продължава и към момента;

Със заповед № 614/11.12.2017г. на административния ръководител – апелативен прокурор на АП – В.Търново допълнително ми беше възложено да отговарям за *контролно – ревизионната дейност* в АП – В.Търново.

Със заповед № 546/02.11.2017г. на административния ръководител – апелативен прокурор на АП – В.Търново съм определена за ръководител на Органа за развитие и експлоатация на АИС „Апелативна прокуратура – В.Търново“ в организационна единица Апелативна прокуратура по ЗЗКИ, включваща две регистратури за АП – В.Търново, ОП – В.Търново и РП от В.Търновски съдебен окръг. Имам валиден достъп до класифицирана информация с ниво EU SECRET.

При *разпределението на преписките и делата* в АП – В.Търново, от постъпването ми, съм участвала в групите за разпределение със 100% натовареност, до 22.11.2017г., когато в две от групите е бил определен процент на натовареност 90 % (заповед № 585/22.11.2017г.). Промяната е свързана с встъпването ми в длъжност зам. – административен ръководител – зам.апелативен прокурор. От 01.10.2018г. изпълнявам функциите на административен ръководител и апелативен прокурор и участвам в две от групите с натовареност от 80 % и в една с натовареност 50 % (преписки по Указание за специален надзор, тъй като апелативният прокурор има специфични правомощия по указанието относно всички преписки от тази категория), съгласно въведените

параметри за натовареност на административния ръководител в АП – В.Търново.

Като член на помощната атестационна комисия (ПАК) в АП – В.Търново през периода 2010 – 2016г. съм участвала в изготвянето общо на *68 бр. атестации*.

Участвала съм в *комплексните ревизии* на окръжните прокуратури - ОП – В.Търново, ОП – Габрово, ОП – Ловеч , ОП – Плевен, ОП – Русе.В периода 2011г. – 2018г. съм участвала общо в 71 бр. *тематични проверки* в прокуратурите от апелативния район.

През периода 1998г. – 2014г. съм била член на Вътрешната прокурорска мрежа по международноправно сътрудничество. През периода 2009 – 2014г. съм била член на специализираното звено в АП – В.Търново, създадено за противодействие на нарушенията и престъпленията, свързани с финансовите интереси на Европейската общност, както и на специализираното звено за приоритетна работа по дела, водени за корупционни престъпления и за организирана престъпност.

От последното ми *периодично атестиране* по протокол № 15/18.04.2013г. на ВСС имам комплексна оценка „много добра“.Имам награди и поощрения.

Не са ми налагани дисциплинарни наказания или мерки по чл.307 от ЗСВ.

Въз основа на гореизложените обстоятелства считам, че познавам работата на Апелативна прокуратура – Велико Търново и прокуратурите от апелативния район и притежавам необходимия *професионален опит* за административен ръководител – апелативен прокурор.

В периода 1992г. - 1996г. бях районен прокурор на Районна прокуратура – Горна Оряховица. В периода от 1998г. – 2009г. бях окръжен прокурор и административен ръководител на Окръжна прокуратура – Велико Търново. От 22.11.2017г. съм зам. – административен ръководител и зам. – апелативен прокурор, а от 01.10.2018г. изпълнявам функциите на административен ръководител и апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – Велико Търново.Затова считам, че имам и необходимия *управленски опит*.

Решението ми да кандидатствам за длъжността се основава на моя професионален и управленски опит. Имам желанието и възможностите да допринеса за утвърждаване престижа на прокуратурата и професията.Заедно с прокурорите и съдебните служители ще успеем да постигнем по – добри резултати и да се справим с всички задачи, качествено, ефективно, отговорно и в срок.Най – важното е да обединим личните си и професионалните си качества на основа на принципите на взаимно уважение, отдаденост на работата, колегиалност и отговорност.

II. Анализ и оценка на състоянието на Апелативна прокуратура – Велико Търново

Великотърновската апелативна прокуратура осъществява своята дейност на територия от около 18 000 кв.км., представляваща 16.5 % от територията на страната и включваща пет административни области - Велико Търново, Габрово, Ловеч, Плевен и Русе, с общо 41 общини и 1003 населени места.

Към 15.12.2017 год., по данни на Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“, с настоящи адреси в апелативния район са били регистрирани общо 1 038 958 лица (с 11 427 по-малко от тези към 15.12.2016 год.), от които около 277 хиляди в Плевенска област, 261 хиляди във Великотърновска област, 239 хиляди в Русенска област, 139 хиляди в Ловешка област и 123 хиляди в Габровска област. Продължава тенденцията от последните години с постоянно, около 1% годишно, намаляване на населението в региона.

Апелативният район включва :

5 окръжни прокуратури: Велико Търново, Габрово, Ловеч, Плевен и Русе;

20 районни прокуратури в градовете: Велико Търново, Горна Оряховица, Свищов, Павликени, Елена, Габрово, Дряново, Трявна, Севлиево, Ловеч, Троян, Тетевен, Луковит, Плевен, Левски, Никопол, Червен бряг, Кнежа, Русе, Бяла;

Прокурорският щат на Апелативна прокуратура – Велико Търново включва 9 щатни бройки за следните длъжности:

- административен ръководител и апелативен прокурор – 1 щ.бр.,
- зам. – административен ръководител и зам.апелативен прокурор – 1 щ.бр.,
- прокурор в АП – 7 щ.бр.

Към момента са незаети 2 щ.бр. (адм.ръководител - апелативен прокурор и прокурор в АП).

Към 01.10.2018г. реално работят 7 прокурори.

Щатната бройка за длъжност прокурор в АП е вакантна от 22.11.2017г. С писмо № 2015/2017/05.12.2017 г. на административния ръководител – апелативен прокурор до Прокурорската колегия на ВСС, чрез Главния прокурор, тази щатна бройка е обявена за заемане, но до момента не е обявен конкурс.Щатната бройка за длъжност „административен ръководител – апелативен прокурор“ е вакантна от 01.10.2018г. и за нея е открита процедура за избор с решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 24/26.09.2018г., обнародвана в ДВ бр.81/02.10.2018г.Щатът на прокурорите в Апелативна прокуратура – В.Търново не е променян от 2013 г.

Прокурорите в АП – В.Търново са с дългогодишен професионален опит и са преминали в кариерното си израстване през всички прокурорски нива. Минималният прокурорски стаж превишава 17 години. Всички прокурори, с изключение на един, са с ранг „прокурор във ВКП и ВАП“.

Щатът за служителите на АП – В.Търново включва 15 щ.бр. и всички са заети.

Длъжностите са следните:

- Съдебен администратор – 1 щ.бр.
- Обща администрация – 7 щ.бр. в три направления -
Звено „Финансово – стопанска и административна дейност“
Звено „Информационна и техническо обслужване“
Служба „Защита на класифицираната информация“
- Специализирана администрация – 6 щ.бр. – прокурорски помощници и служба „Регистратура и деловодство“

Съдебните служители са компетентни, имат значителен опит и изпълняват задълженията си отговорно и качествено, съобразно длъжностните характеристики и възложените задачи.

За АП – В.Търново – съотношението прокурори - служители е 1,67 /9-15/.

Работните места на прокурорите и съдебните служители са оборудвани с необходимата офис техника и мебели.

Апелативна прокуратура - Велико Търново е третостепенен разпоредител по бюджетна сметка. Счетоводната информация се въвежда в електронни регистри, чрез счетоводен софтуер WEB Konto 66, използван в съдебната система. Счетоводната отчетност се осъществява на основата на документална обоснованост на стопанските операции и факти. Задължително се спазват изискванията за съставяне на документите, съгласно ЗСч /чл.3, ал.2 и 3 от ЗСч/. Осъществява се предварителен контрол в съответствие със ЗФУКПС, указанията на министъра на финансите и Вътрешните правила за предварителен контрол в Прокуратурата на РБ. Разработени са Правила за управление на цикъла за обществени поръчки, за предварителен контрол, Стратегия за управление на риска.

Утвърдени са Правила за медийна комуникация. Прокуратурата има говорител – прокурор и експерт „Връзки с обществеността“. През 2017г. са изготвени и публикувани на страницата на АП – В.Търново повече от 700 прессъобщения.

Прокурорите и съдебните служители от АП – В.Търново проявяват желание за повишаване на квалификацията и участват в различни обучения, организирани от ПРБ и НИП.

Средната натовареност на прокурорите от Апелативната прокуратура В. Търново спрямо останалите, съгласно таблица 5.2. от *Статистическата информация на ПРБ* е, както следва:

- за 2014 г. - 615.6 – II-ро място след Апелативна прокуратура - София

- за 2015 г. – 638.4 – I-во място сред апелативните прокуратури в страната.

- за 2016 г. – 656.5 – I-во място сред апелативните прокуратури в страната.

- за 2017 г. – 645.3 – I-во място сред апелативните прокуратури в страната

Според данните за 2016 г., изведени от УИС за среднодневната натовареността на един реално работил прокурор, съобразно *Правилата за отчитане натовареността, приети от ВСС*, Апелативна прокуратура В.Търново е на второ място след Апелативна прокуратура София. Данните за 2017 г. по същия показател – среднодневната натовареност на един реално работил прокурор е 0.97 и е налице увеличение, както спрямо 2016 г., така и спрямо 2015 г. В сравнение с останалите апелативни прокуратури Апелативна прокуратура Велико Търново е запазила 2-рото място, след Апелативна прокуратура София. През *първото шестмесечие на 2018г.* този показател е 0.9 и в сравнение с останалите апелативни прокуратури заемаме второ място след АП – София. Следва да се отчете и факта, че съобразно *Правилата за отчитане натовареността, приети от ВСС*, по повечето от показателите Апелативна прокуратура Велико Търново е на второ място – „Актове по преписки по следствения надзор“, „Изпълнение на наказанията“ и по „Брой точки на ден на прокурор“. По критерии, по които сме на следващите места се забелязва увеличение на данните, спрямо предходните години.

През 2016г. прокурорите от АП – В.Търново са взели участие в 398 бр. дела общо и 479 бр. заседания, а през 2017г. в 499 бр. дела и 550 бр. заседания, което сочи на значително завишаване и увеличаване на натовареността по едно от най – съществените направления в прокурорската работа на апелативните прокуратури.

Към така отчетената висока натовареност в Апелативна прокуратура – Велико Търново следва да се прибави и тази, показателите, по която се отчитат в статистическите таблици, но не с необходимата тежест, като големия брой атестации на прокурори, извършване на ревизии и контролни проверки и изготвяне на докладите от тях и др. Щатът на Апелативна прокуратура В.Търново е сравнително малък и се затруднява атестирането на прокурорите от районните и окръжни прокуратури в апелативния район, предвид щатната численост на магистратите в тях - 207.

През 2017г. са извършени 3 комплексни ревизии и 63 тематични проверки.

За 2018 г. в плана за контролната дейност на В.Търновската апелативна прокуратура са включени 47 бр. комплексни ревизии и тематични проверки. Към момента са извършени 2 комплексни ревизии и 35 проверки, както и 2 допълнителни проверки извън плана.

Предвид натовареността на Апелативна прокуратура – В.Търново, считам, че е необходимо увеличение на кадрите с 1 щ.бр. прокурор и 1 щ.бр.деловодител/КОИДФ.

В края на отчетната 2017 г. броят на прокурорите по щат във В.Търновския апелативен район възлиза на 207. Те се разпределят както следва: в АП – 9 , в окръжните прокуратури 55, в районните прокуратури 143. В апелативната зона реално работилите прокурори за 2017 г. са 177. Резултатите за 2017 год. са постигнати реално от близо 4/5 от прокурорите по щат в региона. За 2017 г. само 4 от общо 26-те прокуратури от В.Търновска апелативна зона от различните нива са работили при пълен щат. Общият брой на заетите бройки за съдебни служители в апелативния район през 2017 г. е бил 330 при щат 335.

В ОП – В.Търново има една незаета щ.бр.прокурор.В ОП – Габрово има една незаета щ.бр.прокурор.В ОСЛО при ОП – Ловеч има една незаета щ.бр.следовател.В ОП – Плевен има три незаети щ.бр. – 1 зам.-адм.ръководител – зам.-окръжен прокурор и 2 щ.бр.прокурор.В ОСЛО при ОП – Плевен има една незаета щ.бр.следовател.Необходимо е кадровото укрепване на окръжните прокуратури и следствените отдели чрез запазване и заемане на свободните щатни бройки.Споделям заявеното от административните ръководители на: ОП – Габрово за увеличаване щата на следствения отдел с 2 щ.бр. младши следовател и ОП – Русе за увеличаване на щата с 1 щ.бр.прокурор и 2 щ.бр.младши следовател.Особено тревожно е положението в РП – Никопол и РП – Кнежа, тъй като е заета само длъжността „адм.ръководител – районен прокурор“, а на свободните длъжности се командирова прокурори.В РП – Севлиево от наличните 4 щ.бр. реално работят двама прокурори и има една незаета щ.бр. , а другият прокурор е командирован.

Преписките се разпределят в пет групи чрез модула за случаен подбор в УИС - 2 : Преписки; Инстанционен контрол; Произнасяние по отводи и самоотводи; Надзор за законност и съдебен надзор; Преписки по Указание за специален надзор;

По надзори и дейности работата е организирана така:

- Следствен надзор
- Наказателно – съдебен надзор
- Надзор върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки
- Гражданско – съдебен надзор
- Административно – съдебен надзор и надзор за законност

- Международна правна помощ
- Специален надзор
- Контролно – ревизионна дейност

Определени са прокурори – отговорници за прокуратурите от всеки съдебен окръг.

Апелативна прокуратура Велико Търново, Окръжна прокуратура Велико Търново и Районна прокуратура Велико Търново се помещават в административна сграда - Съдебна палата, на ул. Васил Левски” №16, и в част от помещенията на Сграда № 2 (бивша детска градина), в близост до Съдебната палата. Част от помещенията в Сграда № 2 се ползват от Министерство на правосъдието (Службата по вписвания и Съдебната охрана).

От години основен проблем в работата и на трите прокуратури е липсата на достатъчен брой кабинети и помещения.Той може да бъде разрешен до известна степен, ако цялата Сграда № 2 се ползва само от органите на съдебната власт.

С писмо изх.№ 3930/02.12.2016г. до ВСС, Комисия „Управление на собствеността“, е изпратено становище (на техен № 04-00-239/11.11.2016г.) от административните ръководители на АС – В.Търново, АП – В.Търново, ОС – В.Търново, ОП – В.Търново, РС – В.Търново и РП – В.Търново, с което се настоява сградата да бъде предадена в управление на ВСС за нуждите на органите на съдебната власт в гр.Велико Търново, но до момента няма резултат.

III.Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност

В тази част от концепцията ще ползвам статистически данни от годишния отчетен доклад за 2017г. на Апелативна прокуратура – В.Търново за някои от показателите в прокурорската работа.Те са подбрани с оглед възможностите за повлияването им от работата на прокурорите.

Решените преписки (31 414 бр.) съставляват 95.27 % от наблюдаваните (32 973 бр.) преписки по следствия надзор (2016 – 94 %, 2015 – 95 %).

Над едномесечния срок са решени 0.6 % от преписките (180 бр.), като техният брой в сравнителен аспект бележи намаление за целия апелативен район.По съдебни окръзи се разпределят както следва: ОП – В.Търново – 37 бр., ОП – Ловеч – 25 бр., ОП – Плевен – 53 бр., ОП – Русе – 65 бр.

За района на ОП - Габрово и АП - В.Търново (1 929 бр.) всички преписки по следствения надзор са били решени в 1-месечен срок.

При извършения през 2017г. **инстанционен и служебен контрол** с потвърдителни прокурорски актове са решени 90.9% - общо 2 743 бр. от решените инстанционни преписки.

По решенията през годината 758 бр. инстанционни преписки АП В.Търново е потвърдила 87,5% /664 бр./ от проверените прокурорски актове.

Останалите **неприключени ДП** през 2017г. са с 13% повече от неприключените през 2016г., когато също е било отчетено завишение, тогава със 7% спрямо 2015г.

Продължителност на досъдебната фаза

(от образуване на ДП до решаването му с прекратяване или внасяне на прокурорски акт в съда)

В срок до 8 месеца - 7 435 бр. досъдебни производства или 78.7% от решените .

В срок до 1 година - 1 070 бр. досъдебни производства (11.3%)

В срок над 1 година до 2 години – 578 бр. или 6,1% .Най – висок брой отчитат в района на ОП – Русе – 210 бр.(РП – Русе – 135 бр.) и ОП – В.Търново - 134 бр.

В срок над 2 години - 364 досъдебни производства (3,8%).Те се разпределят както следва: за района на ОП – В.Търново – 247 бр. (РП – Г.Оряховица – 211 бр.), ОП – Габрово – 7 бр., ОП – Ловеч – 16 бр., ОП – Плевен – 26 бр. и ОП – Русе – 68 бр.

Наблюдаваните през 2017г. в апелативната зона **бързи производства** са общо 3 149 бр. Тенденцията от периода 2013 – 2015 год. към намаляване на техния брой е преодоляна. През 2016г. е отчетено увеличение с 27%, а през 2017г. с 34%.

Срочност на решаване на ДП от прокурор

В срок до 1 месец са решени 20 338 бр. ,съставляващи 99.16% от общо решенията от прокурор (2016 - 99,52% , 2015 – 99. 37 %).

Прекратените поради изтекла давност досъдебни производства, водени срещу известни извършители - лица привлечени като обвиняеми, са 17 бр. и представляват 0,3% от всички прекратени през 2017г. производства поради изтекли давностни срокове (2016 – 22 бр., 0.4 %, 2015 – 82 бр., 1.3 %).Най – висок брой отчита ОП – Плевен – 10 бр., от които 9 бр. на РП – Плевен.

Възложените на следователи разследвания по дела по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК са с 15,5% по-малко, общо 250 , без прекратените

по давност. Най-много такива възлагания са извършени от ОП - Русе - 93 бр. , следвана от ОП - Габрово – 72 бр. , ОП - Плевен – 47 бр., ОП - В.Търново – 27 бр. и ОП - Ловеч – 11 бр.

Постановени оправдателни присъди и решения – 112 бр. които съставляват 2.09 % от внесените през годината прокурорски актове (2016г. – 2.22 %, 2015 – 2.48 %, 2014 – 2.28 %, 2013 – 2.4 %).

Окръжните прокуратури - 9 бр., 3.10 % спрямо внесените 290 бр. прокурорски актове (2016г. – 9 бр., 3.53 %, 2015г. – 8 бр., 3 %).

Районните прокуратури - 103 бр. (2016г. – 97 бр., 2015г. - 110 бр.) оправдателни присъди и решения, които, спрямо внесените прокурорски актове – 5 067 бр. (2016г. – 4 525 бр., 2015г. - 4 493 бр.), съставляват дял от 2.03 % (2016г. – 2.14 %, 2015г. - 2.45 %). Въпреки увеличението в абсолютен брой в сравнение с 2016г., с 6 бр., на постановените оправдателни присъди и решения спрямо внесените в съдилищата прокурорски актове, техният относителен дял спрямо внесените през годината прокурорски актове продължава да намалява и постигнатият резултат е по – нисък в сравнение с 2015г., като абсолютен брой и относителен дял.

Над средното ниво са: РП – Плевен – 43 бр. и дял от 3.67 %, като данните сочат за увеличение в сравнение с 2016г. – 37 бр. и дял от 3.41 %, но през 2017г. прокурорите са внесли в съдилищата с 85 бр. повече прокурорски актове. РП – Павликени – 3 бр. и дял от 3.16 %, РП – Дряново – 2 бр. и дял от 2.86 %, но броят на внесените прокурорски актове е увеличен и делът е намален в сравнение с 2016г. – 3.57 %, като е запазен абсолютният брой. РП – Никопол – 3 бр. и дял от 2.48 %, като е налице подобрене в сравнение с 2016г. – 4 бр. и дял от 3.51 %. РП – Габрово – 7 бр. с дял от 2.47 % и влошаване на резултата в сравнение с 2016г. – 1 бр. с дял 0.37 %. РП – Бяла – 3 бр. и дял от 2.38 % с влошаване на данните в сравнение с 2016г. – 1 бр. с дял от 0.95 %. Констатациите изискват максимално прецизиране на прокурорската работа и вземане на необходимите мерки за преодоляване на проблема.

Положителни са констатациите за: РП – Елена – без оправдателни присъди и решения, РП – Троян – 1 бр. и дял от 0.67 % при 8 бр. и 5.87 % за 2016г. РП – Русе – 13 бр. и дял от 1.68 %, при 19 бр. и дял от 3.13 % за 2016г. и при значително увеличение на внесените прокурорски актове в съда през 2017г. със 169 бр.

И през 2017г., както през предишния отчетен период, под средното ниво на РП за апелативния район са РП – Ловеч, РП – Тетевен, РП – Левски, РП – Кнежа, РП – Червен бряг, РП – Трявна, РП – Свищов и РП – Севлиево, което сочи постоянство в усилията за преодоляване на причините за постановяване на оправдателни съдебни актове.

Оправдателни присъди по внесените обвинителни актове - 89 бр., 2.90 % от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2016г. - 90 бр., 3.18 %, 2015г. - 97 бр., 3.27%, 2014г. - 97бр., 2.99%).

Оправдателни решения (чл.375 НПК) - 23 бр., 2.21 % от общия брой решения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание (2016г. - 16 бр., 2.18 %, 2015г. - 21 бр., 3.21 %, 2014 - 20 бр., 2.97 %).

Неодобрени споразумения, внесени в нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК - 7 бр., 0.38 % от съдебните решения по внесени предложения за споразумение (2016г. - 13 бр. 0.76 %, 2015г. - 9 бр., 2014г. - 9 бр.,).

Постановени съдебни актове за връщане на делата

През 2017г. съдилищата са върнали на прокурора 128 бр. дела (2016 - 184; 2015 - 203; 2014 - 237), които, като относителен дял, съставляват 2.39 % от внесените в съда прокурорски актове (2016 - 3.85; 2015 - 4.26; 2014 - 4.62).

Съдебните решения за връщане на прокурора по внесени обвинителни актове са 92 бр., 3 % от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2016г. - 146 бр., 5.15 %, 2015г. - 153 бр., 5.16 %, 2014г. - 194 бр., 5.98 %).

Съдебните решения за връщане на прокурора по чл.375 НПК са 29 бр., 2.78 % (2016г. - 25 бр., 3.4 %, 2015г. - 41 бр., 6.28 %, 2014г. - 34 бр., 5.04 %).

Влезлите в сила оправдателни присъди и решения през 2017г. , които се отчитат от прокуратурите в Апелативен район - В.Търново по критериите на Указанията за подобряване организацията на работа в ПРБ по наказателносъдебния надзор (УНСН), утвърдени със заповед № ЛС - 4133/17.12.2013г. на Главния прокурор са 104 бр. (2016г. - 98 бр., 2015г. - 127 бр.). Съотношението на влезлите в сила оправдателни присъди и решения през 2017г. към постановените съдебни актове , които са 5 781 бр., е 1.80 % (2016г. - 1.93 %, 2015г. - 2.44%)

Окръжна прокуратура Ловеч и районните прокуратури Елена и Левски не отчитат влезли в сила оправдателни присъди и решения през 2017г.

Броят на влезлите в сила съдебни актове за връщане на делата на прокурора през 2017г. , които се отчитат от прокуратурите в Апелативен район - В.Търново по критериите на Указанията за подобряване организацията на работа в ПРБ по наказателносъдебния надзор, утвърдени със заповед № ЛС - 4133/17.12.2013г. на Главния прокурор са 188 бр., които съставляват 3.51 % от внесените през годината в съдилищата прокурорски актове (2016г. - 224 бр., 4.69 %, 2015г. - 254 бр., 5.34 %). Наблюдава се намаление в абсолютен брой и като относителен дял в тригодишен период.

През 2017г. над средното ниво за апелативния район отново са обобщените данни за прокуратурите от Плевенски и Габровски съдебен окръг, но се регистрира намаление на върнатите дела като абсолютен брой и относителен дял.

Особено положителни са данните за РП – Дряново, която през 2016г. е имала 14 бр. върнати дела, а през 2017г. техният брой съществено е снижен до 2 бр.

РП – Луковит също регистрира положителна промяна при 5 бр. върнати дела през 2017г. и 14 бр. върнати дела през 2016г.

РП – Червен бряг също отчита значително намаление на върнатите дела през 2017г. – 7 бр. , при 20 бр. за 2016г.

Прокуратурите в Ловешки съдебен окръг също са отчетели намален брой на върнатите дела през 2017г.

ОП – В.Търново няма върнати дела с влязъл в сила съдебен акт, а прокуратурите от съдебния окръг отчитат относителен дял от 2.54 % на върнатите дела, който е най - нисък за апелативния район.

Увеличение на броя на върнатите дела през 2017г. регистрират РП – Русе – 21 бр., при 16 бр. за 2016г., и РП – Бяла – 6 бр., при 1 бр. за 2016г., но данните за съдебния окръг са под средното ниво за апелативния район.

При анализа на дейността на прокуратурите във В.Търновския апелативен регион прави впечатление активността, проявявана от прокурорите по делата по **ЗОДОВ**. Изготвят се отговори на исковите молби, респективно подават се жалби срещу първоинстанционните решения, когато е било преценено, че присъденото обезщетение е завишено и не съответства на реално претърпените от ищеца вреди. При преценка за липса на основания за обжалване на решенията са изготвяни мотивирани становища до ВКП. При участие в съдебни производства активно са ангажирани относими доказателства.

Приведени в изпълнение присъди и споразумения през 2017 г. - за 2909 лица. Всички присъди са приведени до 5 дни.

Във В.Търновски апелативен район се намират затворите в гр.Ловеч, гр.Белене и гр.Плевен. През годината са извършени 3 проверки в Затвора Плевен и Затвора Белене, като обхватът на проверките е бил спазване разпоредбите на чл. 97, чл.122, чл.98 – чл.99, чл.119 от ЗИНЗС, както и контрол от страна на прокуратурите върху работата на надзорно охранителния състав по спазването на правилника към закона. Констатациите от проверките са отразявани в доклади, но не са отчетени нарушения.Под контрола на ОП - Ловеч се намират затвора в гр.Ловеч и затворническите общежития към него.Всеки месец в графика се определя прокурор, който осъществява срещи с лишените от свобода и с ръководствата на двата затвора. В съответствие с т.2 раздел 1 от Плана се

провеждат периодични срещи с лишени от свобода в Затвора Ловеч и затворническите общежития. В останалите съдебни окръзи се осъществява надзор върху съществуващите **следствени арести**. Периодично се осъществява такъв от страна на прокурорите от РП в Русе, В.Търново и Габрово. По отношение на задържаните лица контрол се осъществява по вертикала, като в АП - В.Търново периодично се получават справки за задържани лица, които повече от 6 месеца не са получили обвинителен акт. Изследват се причините поради които делата са били забавяни. АП – В.Търново контролира и всички постановления за прекъсване изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“ и данните за констатирани нарушения в местата за лишаване от свобода и арестите.

Видовете **корупционни престъпления** са определени със заповед № ЛС-726/18.03.2014 год. на Главния прокурор относно въвеждане на Единен каталог на корупционните престъпления, изменена и допълнена с последвалите заповед № РД-04-279/02.10.2017 г. и заповед № РД-04-425/28.12.2017 г.

През 2017 г. са наблюдавани общо 307 бр. ДП (1, 16 % от всички наблюдавани), през 2016 г. са наблюдавани общо 259 бр. ДП (0,99 %), през 2015 г. - 246 бр. ДП (0,91 %).

Новообразуваните ДП са 142 бр. (2016 – 121, 2015 – 122).

Решените дела са 164 бр. (2016 – 122, 2015 – 135).

В съдилищата с прокурорски акт са внесени 49 бр. (2016 – 43, 2015 – 52).Спрени дела – 23 бр.(2016 – 13, 2015 – 7).

Прекратени дела – 79 бр.(2016 – 55, 2015 – 65).Върнати дела – 3 бр. (2016 – 4, 2015 – 5).

Осъдени лица с влязла в сила присъда – 48 (2016 – 45, 2015 – 48).Оправдани лица с влязла в сила присъда – 1 (2016 – 6, 2015 – 6).

През 2017г. са наблюдавани 46 ДП (0,17 % от всички наблюдавани) за **изпиране на пари** - с 1 бр. по-малко в сравнение с предходния период и с 10 бр. по-малко от 2015 г.

Новообразуваните дела през 2017 г. са били 18 бр. (от тях 15 бр. от ОП -Русе), през 2016 г. са били 8 бр., през 2015 г. са били 18 бр.

През 2017 год. са били предадени на съд 7 лица, докато през 2016 г. те са били 3, през 2015 г. - 13.Осъдени лица с влязла в сила присъда – 3 (2016 – 3, 2015 – 4).Оправдани лица – няма.

През 2017г. наблюдаваните ДП за **данъчни престъпления** са 524 бр.(2016 – 878, 2015 – 792).Новообразувани ДП - 280 бр. (2016 – 489, 2015 – 416).Решени ДП – 315 (2016 – 561, 2015 – 496).Прекратени НП – 97 бр. (2016 – 185, 2015 – 149).С прокурорски актове, внесени в съда са решени 164 бр. (2016 – 270, 2015 – 234).Осъдени лица, с влязла в сила присъда – 175 (2016 – 270, 2015 – 219).Оправдани лица – 7 , от които 5 лица за престъпление по чл.234 от НК (2016 – 10, 2015 – 7).

През 2017г. са наблюдавани 175 бр. дела за **данъчни престъпления, свързани с ДДС** (2016 – 177, 2015 – 185).Новообразуваните ДП са 46 бр.(2016 – 38, 2015 – 55).Решените ДП са 77 бр. (2016 – 60, 2015 – 70).Внесени в съда ДП – 20 бр., (2016 – 14, 2015 – 16).Няма върнати дела и оправдани лица.Осъдените лица с влезли сила присъди са 14 (2016 – 5, 2015 – 19).Прекратени ДП – 34 бр. (2016 – 33, 2015 – 27).

Дейността по **изпълнение и изготвяне на молби за правна помощ и ЕЗА** в района е била изцяло съобразена с разпоредбите на вътрешното и международното право, в частност това на ЕС. Тя е извършвана качествено - няма връщани за преработка материали или оплаквания от страна на издаващите органи относно изпълнението на молбите.

Продължи утвърдилата се практика за изготвянето на протести срещу незаконосъобразни административни актове, като основен способ за упражняване **надзора за законност** – 214 бр. (2016 – 94) При надзора за законност за 2017г. най-високи показатели за натовареност по общ брой на преписките по надзора е отчитал В.Търновски съдебен окръг - 267 (248 - 2016, 242 – за 2015), следвани от ОП – Плевен –256 (234 - 2016, 25 за 2015) и ОП - Ловеч с 236 (232-2016, 238 за 2015). Най-голям брой новообразувани преписки е отчела ОП - В.Търново – 238, при 103 за 2016г, както и Плевенски съдебен район – 251, при 228 за 2016г. Дейността на ОП В.Търново е в резултат на утвърдените и приети планове на отдел «Надзор за законност» при ВАП, ВТАП, инициирани проверки от страна на Върховна административна прокуратура, самосезиране на прокурорите от апелативния район.

В изпълнение на определените в ОП В.Търново приоритети за 2017 г. за усъвършенстване на организационното и административно управление на прокуратурата, се подобри **контролната дейност**. Резултат от това са извършените многобройни проверки и ревизии на окръжни и районни прокуратури, дадените въз основа на тях указания за отстраняване на констатирани слабости и последващия контрол по отстраняването им.

Съобразно гореизложеното **достиганията** в досегашната дейност се проявяват в следното:

- висок дял на решенията спрямо наблюдаваните преписки по следствения надзор (95.27 %);
- нисък дял на решенията преписки в срок над един месец спрямо наблюдаваните (0.6 %);
- висок дял на потвърдителните инстанционни прокурорски актове (90.9%);
- висок дял на решенията ДП в месечен срок (99.16 %);

- висок дял на решените ДП с продължителност до 8 месеца спрямо наблюдаваните (78.7 %);
- увеличение на бързите производства (с 34 % спрямо 2016г.);
- нисък дял и общо намаление на постановените оправдателни съдебни актове спрямо внесените прокурорски актове (2.09 %);
- нисък дял и общо намаление на влезлите в сила оправдателни присъди и решения (по критериите на УНСН) спрямо съдебните актове (1.80 %);
- нисък дял и намаление на постановените съдебни актове за връщане на прокурора спрямо внесените прокурорски актове (2.39 %), както и значителното им редуциране за прокуратурите от Плевенски съдебен окръг (2.62% при 5.08 % за 2016г.);
- нисък дял и намаление на влезлите в сила съдебни актове за връщане на делата на прокурора (по критериите на УНСН) спрямо внесените прокурорски актове (3.51 %);
- привеждане на присъдите в изпълнение в срок до 5 дни;
- активност при упражняване на надзора в местата за лишаване от свобода и задържане;
- повишаване активността на прокурорите по делата по ЗОДОВ;
- повишен брой на образуваните и внесени в съдилищата дела за корупционни престъпления;
- своевременна и качествена работа при изготвяне и изпълнение на молби за правна помощ;
- повишаване активността в работата по надзора за законност;
- повишаване активността в контролно – ревизионната дейност;

Констатациите за съществуващи **проблеми** са следните:

- преимуществено разпределение на преписките, решени в срок над един месец, в Русенски съдебен окръг (65 бр., всички на РП - Русе) и Плевенски съдебен окръг (53 бр., ОП – 20 бр. и РП – Никопол – 21 бр.);
- увеличение на неприключилите досъдебни производства с 13 % като изразена тенденция в тригодишен период;
- срочност на разследването над 1 година – 578 бр. с дял 37 % (210 бр.) за района на ОП – Русе и с дял 23 % (134 бр.) за района на ОП – В.Търново;
- срочност на разследването над 2 години – 364 бр., от които 247 бр., 68 %, за района на ОП – В.Търново (РП – Г.Оряховица – 211 бр.). Данните за 9 – месечieto на 2018г. сочат, че по разрешаването на този проблем се работи, тъй като делата са редуцирани на 187 бр.(РП – Г.Оряховица – 33 бр.);

- наличие на прекратени поради изтекла преследвателна давност, досъдебни производства, водени срещу известни извършители – лица, привлечени като обвиняеми – 17 бр., от които 10 бр. за района на ОП – Плевен (РП – Плевен);
- намаление на възложените разследвания на следователите по реда на чл.194 ал.1 т.4 от НПК с 15.5 %;
- влошени показатели относно оправдателните съдебни актове в някои от прокуратурите;
- влошени показатели относно съдебните актове за връщане на делата в някои от прокуратурите;
- наличие на внесени споразумения в нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК;
- нисък брой на разследванията и предадените на съд лица за корупционни престъпления, изпиране на пари и данъчни престъпления;
- увеличение на прекратените и спрени дела за корупционни престъпления;

IV.Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

Дългосрочни цели и мерки:

✓ запазване и надграждане на добрите практики; поддържане на добри колегиални отношения, атмосфера на откритост и възможност за изразяване на собствените виждания по общи въпроси; предвидимост на управленските решения; поставяне на изпълними задачи и съобразени с тях срокове; насърчаване на инициативността, поощряване на желанието за повишаване на квалификацията на прокурорите и съдебните служители и предоставяне на равни възможности;

✓ осъществяване на постоянен контрол върху сročността на произнасяне на прокурорите от окръжните прокуратури чрез проверка в Регистъра и УИС за установяване наличието на действително забавяне и изискване от административните ръководители анализ на причините и вземане на мерки;

✓ осъществяване на периодична проверка и контрол върху въвеждане на данните в Регистрите за оправдателните присъди, върнатите и прекратени дела в окръжните прокуратури и вземане на мерки за отстраняване на пропуските;

✓ периодично обсъждане от прокурорите на решенията на ВКС по ВНОХД на Апелативен съд – В.Търново с оглед очертаване на съдебната практика, установяване на пропуски и слабости при разследването и в съдебната фаза на наказателния процес;

✓ развиване на активната контролна дейност, след задълбочен анализ на констатациите в докладите с цел подобряване на ефективността на прокурорската работа;

✓ попълване и поддържане на въведените в АП – В.Търново електронни регистри за : постановления на ВКС и ВАП по наши прокурорски актове, касационни решения на ВКС, организиран по глави от НК, за актовете на АС – В.Търново, касационни решения на АС – В.Търново, участието на прокурорите и служителите в обучения;

✓ оптимизиране на деловодната дейност и усъвършенстване на работата с УИС;

✓ активно и ефективно осъществяване на дейността по Указанието за специален надзор;

✓ активност в работата по всички надзори и дейности;

✓ финансова дисциплина, отговорно определяне на разходите и ефективност при разходване на публичните средства, както и осъществяване на дейностите по прогнозиране, планиране, възлагане, обявяване и провеждане на обществени поръчки в АП – Велико Търново в съответствие с принципите на публичност и прозрачност, пропорционалност, свободна и лоялна конкуренция, равнопоставеност и недопускане на дискриминация при спазване на законовите, подзаконови и вътрешноведомствени актове;

✓ предоставяне на информация в съответствие с Конституцията, НПК, ЗСВ, Закона за защита на личните данни, Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на класифицираната информация, Комуникационната стратегия на съдебната власт, Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, въз основа на принципите за законност и безпристрастност, съгласуваност, бързина, точност, достъпност, равнопоставеност;

✓ повишаване квалификацията на прокурорите и разследващите органи не само чрез различни видове обучителни форми, но и чрез инициране на съвещания и работни срещи за обсъждане на правни въпроси, различия в съдебната и прокурорска практика, изучаване на добри практики и разрешености на сходни проблеми;

✓ постоянен контрол върху върнатите от съда дела и анализ на причините за това, като основа за предприемане на мерки на редуциране на тези дела и като възможност за повишаване правната квалификация;

✓ поддържане на постоянна връзка с административните ръководители на окръжните прокуратури за обмяна на мнения, разрешаване на възникнали текущи въпроси и проблеми от административен и професионален характер;

✓ постоянен анализ на кадровото състояние на прокуратурите въз основа на обективна преценка за тяхната натовареност;

✓ активно участие в процеса за оптимизиране на районните прокуратури;

Краткосрочни цели и мерки:

✓ кадрово укрепване на Апелативна прокуратура, предвид констатираното висока натовареност на прокурорите и съдебните служители;

✓ предприемане на активни действия за разрешаване на проблемите със сградния фонд за някои от прокуратурите;

✓ установяване на причините за решаване на преписките в срок над 1 месец. Прави впечатление, че от тях по 72 бр. не са били възлагани проверки, което дава възможност за коригиране и подобряване на резултатите чрез активизиране на контролната дейност. От статистиката в ПРБ за 9 – месечието на 2018г. е видно, че все още има такива преписки.

✓ установяване и анализ на причините за увеличението на неприключилите досъдебни производства и своевременно упражняване на административни и законови правомощия в случаите на неритмично разследване, недостатъчен контрол върху разследването от страна на наблюдаващите прокурори. В тази насока следва да се определят всички наблюдавани ДП с необоснована продължителност на разследването (надхвърляща разумния срок за престъплението и тези със срок на разследване над две години).

✓ анализ на преписките и делата, водени за престъпления по чл.123 от НК, по чл.343 ал.1 б. б и б. в от НК и по чл.343 ал.3 от НК относно правилността, законосъобразността и обосноваването на прокурорските актове, срочност на разследванията и решенията на прокурорите, за установяване на съществуващи системни проблеми или пропуски, като в зависимост от резултата ще се преценят и вземат необходимите мерки;

✓ установяване на всички наблюдавани досъдебни производства в окръжните прокуратури, по които разследването продължава повече от две години и анализ на причините за това, въз основа на който да се предприемат необходимите мерки, включително с възможностите на специалния надзор при оценка на критериите за това;

✓ анализ на причините за наличието на прекратени, поради изтекла преследвателна давност, наказателни производства с привлечени обвиняеми лица и вземане на мерки за отстраняване на проблема чрез установяване на забавените или спрени ДП с привлечени обвиняеми лица, преценка за приложението на задочното производство;

✓ установяване на причините за намаление на възложените разследвания на следователите по реда на чл.194 ал.1 т.4 от НПК и обективен анализ на възможностите за оптимално използване на техните професионални капацитет въз основа на сложността на делата, а не на техния брой;

✓ извършване на служебен контрол върху отказите за образуване на наказателно производство по преписки за корупционни престъпления,

изпиране на пари и данъчни престъпления, а така също и по отношение на прекратените и спрените наказателни производства за такива престъпления.

✓ активизиране на работата по делата, водени за корупционни престъпления, престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи чрез способите на служебния контрол;

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Тази концепция не представя всички аспекти от работата на прокурорите, нито изчерпва задълженията на административния ръководител. Това е така, защото в Прокуратурата на Република България са създадени, функционират и постоянно се доразвиват управленски механизми и професионални стандарти на високо европейско ниво, които са известни. Тя по - скоро конкретизира работата на прокуратурите от апелативния район до направления, които могат да бъдат повлияни от управленските решения на административния ръководител. Длъжността, за която кандидатствам, свързвам с повече отговорности, които съм готова да приема, и съм убедена, че ще ангажирам в пълна степен своите лични и професионални качества при изпълнение на служебните си задължения и ще организирам работата така, че да се повиши мотивацията на всеки един от прокурорите, следователите и съдебните служители. Надявам се, че ще получа Вашата подкрепа и Ви уверявам, че заедно ще успеем да постигнем още по – добри резултати в нашата дейност.

гр.Велико Търново
25.10.2018г.

С уважение:

/Таня Недкова/