

**ДО
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
СОФИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР.МЕЗДРА
съгласно чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ**

**от Цветомила Тошкова Пашовска – Николовска
И.Ф. Административен ръководител – Районен прокурор
на Районна прокуратура Мездра**

**КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА АДМИНИСТРАТИВЕН
РЪКОВОДИТЕЛ – РАЙОНЕН ПРОКУРОР НА РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА ГР.МЕЗДРА**

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА - ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКА
КОЛЕГИЯ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура гр. Мездра.

При изработването ѝ съм имала идеята за запазване и следване на добрите практики, на постигнатите положителни резултати, както и на създаване на ясни правила на ефективно и прозрачно управление на Районна прокуратура гр.Мездра. Целта ми е постигането на по-високо обществено доверие в съдебната система, създаване на увереност у гражданите за защита на техните права и интереси, съгласно българското и европейското законодателство.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Завършила съм в ЮЗУ „Неофит Рилски“ гр.Благоевград, специалност „Право“ през 1999 г. и съм придобила юридическа правоспособност през 2001 г. Трудовият ми стаж е натрупан изцяло в системата на съдебната власт.

Юридическият ми път започва в Окръжен съд гр. Враца, като съдебен кандидат през 2000 г.

След завършване на едногодишния стаж през 2001 г. съм назначена на длъжност „младши прокурор“ в Районна прокуратура гр. Мездра. От 2002 г. съм преназначена на длъжност „прокурор“ в РП – Мездра. С решение на ВСС от 2016 г. съм назначена на длъжност „Зам. Административен ръководител – Зам. Районен прокурор“ в РП – Мездра.

Съгласно решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 15/06.06.2018 г. и към настоящия момент изпълнявам функциите на Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Мездра.

Дългогодишният ми стаж в Районна прокуратура гр. Мездра, доброто познаване на структурата ѝ, работата ми като Зам.Административен ръководител ми дават увереността, че мога да ръководя успешно това звено на съдебната власт.

Отлично познавам прокурорите от Районна прокуратура гр.Мездра, техните професионални възможности и нравствени качества, които високо ценя. В служебните си отношения винаги съм проявявала необходимото уважение и толерантност, към всички колеги юристи, служители и граждани, с които имам професионален досег. Такива отношения ще се стремя да поддържам и занапред, тъй като добрите взаимоотношения са основа за постигане на по-добри резултати. Смятам, че Административният ръководител трябва да създаде работна атмосфера, която да мотивира желание за работа.

Личните ми качества – комуникативност, отговорност, толерантност, организираност, умение за работа в екип, решителност, чувство за хумор, професионалният ми опит и подкрепата на колегите и служителите, ме мотивират да участвам в настоящия конкурс.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - МЕЗДРА

Районна прокуратура гр. Мездра е в обхвата на Апелативен район на Апелативна прокуратура София, в структурата на Окръжна прокуратура гр. Враца. Районът на местната подсъдност на прокуратурата обхваща две общини – Мездра и Роман - с общо 41 броя населени места.

Географското местоположение на съдебния район се характеризира с преминаването на основни ж.п.линии - София-Варна, София-Русе, София-Видин, по които се движат пътнически, товарни и международни влакове. През района минава и участък от главен път Е 79, който е изключително натоварен и е с висока концентрация на пътно-транспортни произшествия.

На територията на местната подсъдност на Районна прокуратура гр. Мездра са разположени две полицейски управления – РУ Мездра и РУ Роман. Районна прокуратура гр. Мездра наблюдава преписки и дела, разследвани от ОД МВР гр. Враца и Следствен отдел при Окръжна прокуратура гр. Враца.

През 2017 година в Районна прокуратура - Мездра е работено по общо 1460 броя преписки, срещу 1884 броя за 2016 г. и 1221 броя за 2015 г. Решените преписки съответно са 1429 броя за 2017 г., 1851броя за 2016 г. и 1146 броя за 2015 г.

През 2017 г. в Районна прокуратура гр.Мездра са наблюдавани 848 броя досъдебни производства, от които 466 броя са новообразувани. Съотношението

наблюдавани – новообразувани досъдебни производства за 2016 г. е 762 броя към 430 броя, а за 2015 г. е 1168 броя към 521 броя.

Решените дела от прокурор са 746 броя за 2017 г., срещу 680 броя за 2016 г. и 1086 броя – за 2015 г. За 2017 г. Районна прокуратура гр. Мездра е внесла 232 броя прокурорски актове за разглеждане в Районен съд гр. Мездра, за 2016 г. те са 177 броя, а за 2015 г. – 242 броя.

Върнатите дела от съда на прокуратурата са 8 броя за 2017 г., 5 броя за 2016 г. и 10 броя за 2015 г.

По внесените актове в съда за 2017 г. са постановени 219 осъдителни и санкционни съдебни решения, броят им за 2016 г. е 203 броя, за 2015 г. е 208 броя.

Оправданите лица, с влезли в сила оправдателни присъди и решения са 4 броя за 2017 г., 3 броя за 2016 г. и 14 броя за 2015 г.

Прокурорите от Районна прокуратура гр. Мездра са участвали в 396 броя съдебни заседания през 2017 г., в 457 броя през 2016 г. и 448 броя – 2015 г.

По отношение на изпълнение на наказанията в Районна прокуратура - Мездра за 2017г. са получени съдебни актове за 122 лица, за 2016 г. броят им е 131, а за 2015г. – 162.

Разследването по досъдебните производства към 2018 г. се извършва от двама разследващи полицаи в РУ Роман и пет – в РУ Мездра. По преценка на наблюдаващите прокурори, на основание чл.194 НПК се възлагат дела за разследване от Следствен отдел в Окръжна прокуратура гр. Враца.

В Районна прокуратура - Мездра работят 7 прокурори, които са разпределени по надзори. Аз като прокурор към РП-Мездра, наблюдавам надзора за законност.

В Районна прокуратура – Мездра, съгласно заповед на И.Ф.Административен ръководител за случайно разпределение, постъпилите преписки се разпределят в 11 групи. В групите, визиращи преписките по молби, жалби и сигнали, досъдебни производства, бързи производства, наказателно-съдебен надзор и международна правна помощ, участват всички прокурори. В надзор за законност, гражданско-съдебен надзор и изпълнение на наказанията са прокурорите, които отговарят за съответния надзор.

Служителите в прокуратурата са 8, като 6 от тях са в специализирана администрация, 1 ръководна длъжност- Гл. счетоводител и 1 специалисти - Гл. специалист „Административна дейност“. Съотношението брой прокурори/брой служители е 1:1,14.

СГРАДЕН ФОНД И МАТЕРИАЛНО-ТЕХНИЧЕСКА БАЗА

Районна прокуратура - Мездра не разполага със собствен сграден фонд. Двама прокурори и администрацията на Районна прокуратура - Мездра се помещават в 5 кабинета на съдебната палата в гр. Мездра. Останалите 5 прокурори са в друга сграда в гр. Мездра, собственост на Областна администрация - Враца. В същата сграда е обособено и помещение за архив на РП - Мездра.

В Районна прокуратура - Мездра са обособени 15 работни места, оборудвани с работни станции, съобразени с последните изисквания за параметрите на компютърната техника на ПРБ.

За удобство на гражданите, в Районна прокуратура - Мездра е създаден информационен кът с указания и образци за попълване на жалби и заявления, оборудван с писалище и формуляри.

ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ

Организацията на работата в Районна прокуратура - Мездра е на много добро ниво. Прокурорските актове се изготвят професионално в законоустановените срокове. Стриктно се следи за сročността на разследването чрез осъществяване на непрекъснат контрол в хода на досъдебните производства и на предварителните проверки. Ежедневно се следят електронните регистри на ПРБ, като своевременно се докладват изтичащите срокове за разследване и решаване на преписките и наказателните производства. С оглед установяване реалната необходимост от удължаване сроковете по делата, съм разпоредила същите да се докладват в прокуратурата седем дни преди изтичане на срока. Подълги срокове по дела и преписки се дават в случай на фактическа и правна сложност.

Създадена е организация за подобряване взаимодействието с разследващите органи за оптимизиране на тяхната дейност. Акцентира се върху по-голямата активност на наблюдаващите прокурори при упражняване на контрола върху разследването с цел недопускане нарушение на процесуалните правила, водещи до връщане на делата от съда или до отмяна на други прокурорски актове.

Промените в законодателството се обсъждат на съвместни работни съвещания с органите по разследването и съдиите от Районен съд – Мездра. В тази връзка своевременно се издават нарочни заповеди и разпореждания.

По надзора за законност е създадена добра организация за защита на правата на гражданите и обществения интерес. В тази насока е необходимо да се наблегне върху активиране дейността на контролните органи и подобряване взаимодействието им с прокуратурата, тъй като вместо контролните органи в повечето от случаите се самосезира прокуратурата.

По отношение на изпълнение на наказанията в Районна прокуратура - Мездра стриктно се спазват сроковете за привеждане на присъдите в изпълнение.

ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ДОСТИГАНЕТО ИМ

Визията ми за управление на Районна прокуратура - Мездра включва следните приоритети и цели за постигането им:

1. Повишаване на квалификацията

Личното ми убеждение е, че в динамичния свят, в който живеем, ученето през целия живот и непрекъснатото квалифициране са фактор, който може да бъде само в интерес на работата. В това отношение имам абсолютна подкрепа от прокурорите и служителите от Районна прокуратура – Мездра, които с желание участват в мероприятия за повишаване квалификацията си - организирани семинари, курсове, лекции и дистанционни обучения. Ако бъда избрана за административен ръководител на РП- Мездра, ще продължавам да насърчавам участието на всички магистрати и служители в тях. Подкрепям и идеята

прокурори да бъдат лектори в периодични обучения на разследващите органи. Не на последно място поставям и самообучението чрез четене, наблюдение и дискусии.

2. Ефективно използване на финансовите ресурси

Ефективното използване на паричните средства, своевременно планиране на ремонти и обновяване на материално-техническата база, стриктният контрол при осъществяване на разходите и недопускане на превишаване на утвърдените лимити ще бъдат водещи в работата ми по отношение на финансите в Районна прокуратура - Мездра. Мисля, че при добро планиране и разумен разход, когато не са налице форсмажорни обстоятелства, прокуратура може да функционира нормално с отпуснатите ѝ средства, без това да има негативен ефект върху дейността ѝ по закон.

3. Оптимално използване капацитета на следователите от Следствен отдел при ОП Враца.

4. Работа с оперативните служби.

Подобряване взаимодействието между прокуратурата и съответните РУ МВР при работата по спрените досъдебни производства.

5. Непрекъснатата комуникация и взаимодействие с разследващите органи, съда, другите институции, с които имаме професионален досег.

6. Работа с МКБППМН и училищата по отношение превенцията на престъпленията, извършени от непълнолетни и малолетни. Повишаване на правната култура на учениците.

7. Издигане на авторитета на съдебната власт, в частност на прокуратурата, чрез връзки с обществеността.

Прокуратурата като правораздавателен орган трябва да буди доверие у гражданите. В интерес на техните права, ще бъдат уведомявани, както досега, според изискванията в НПК, включително и за възможността за упражняване на съдебен и инстанционен контрол по актове, с които не са съгласни.

В изявленията си за медиите ще бъде обективна, открита и толерантна към очакванията на обществото за достоверна информация при спазване на принципа за неразкриване на факти, оповестяването, на които би попречило на разследването.

8. Оптимално използване на капацитета на съдебните служители.

В РП- Мездра работят един главен счетоводител, един главен специалист-административна дейност, един служител на длъжност „Зав. служба „Регистратура и деловодство“, един съдебен секретар, двама деловодители и двама призовкари. Визията ми за оптимална работа на съдебната администрация се основава на изискванията за срочно, качествено и професионално изпълнение на задълженията на съдебните служители. Познавам добре администрацията и отлично зная на кой служител каква задача да възложа. Ако бъде избрана за административен ръководител, ще разпределя работата така, че всички да бъдат сравнително равномерно натоварени и в съответствие с изискванията в длъжностните им характеристики. С оглед оптималното използване на капацитета на съдебната администрация, обмислям трансформиране на длъжности в рамките на определения ни бюджет.

9. Контрол върху въвежданата информация в УИС.

Ефективно използване на създадените регистри на ПРБ и функционалностите на УИС.

Коректното въвеждане на данните в УИС е от изключително важно значение за работата на прокуратурата. Имайки предвид, че всички регистри на ПРБ черпят данни от УИС, изисква административният ръководител да осъществява контрол в тази насока. И в момента в Районна прокуратура - Мездра действат конкретни заповеди за въвеждане на данни в УИС, съгласно указания на ВКП и заповеди на Главен прокурор на Р България. Определени са отговорни служители, които въвеждат данни и извеждат справки от УИС и регистрите периодично и при поискване. Наличието на данни в регистрите за цялата страна улеснява работата по разследването и спестява време за изискване на справки. Прокурорите от Районна прокуратура - Мездра ефективно ще използват тези функционалности и за в бъдеще.

Стриктно спазване принципа на случайно разпределение на преписките и делата, което е изцяло лична отговорност на административния ръководител. Спазването на този принцип е гаранция за независимостта и за равномерната натовареност на прокурорите. За спазване принципа на случайното разпределение, са създадени ясни вътрешни правила, които преди да бъдат утвърдени, са обсъдени от всички прокурори в Районна прокуратура гр. Мездра. Разпределението се извършва от определените със заповед служители, след писмена резолюция на административния ръководител.

10. Спазване на етичните кодекси.

Стриктно ще следя за спазване на Етичните кодекси от магистратите и служителите.

УВАЖЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В случай, че ми бъде гласувано доверие да ръководя районна прокуратура гр. Мездра през следващите години ще продължавам да работя прилагайки натрупания ми опит като прокурор в тази прокуратура, съблюдавайки стриктно законите, подзаконовите нормативни актове, вътрешно-ведомствените правила и заповеди.

22.10.2018 г.
гр. Мездра

С УВАЖЕНИЕ

Цветомира Гошарова Иванова –

Няколко дни

И.Ф.Административен ръководител –
Районен прокурор – гр. Мездра