

**ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
СПЕЦИАЛИЗИРАНАТА ПРОКУРАТУРА**

Изготвена на основание чл.194а, ал.2 от Закона за съдебната власт и чл.47, ал.5, т.6 от Наредба № 1 от 02.09.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт

от

ДАНИЕЛА КОСТАДИНОВА НАЧЕВА

- и.ф.. административен ръководител на Специализираната прокуратура

КАНДИДАТ

за заемане на длъжността

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
НА СПЕЦИАЛИЗИРАНАТА ПРОКУРАТУРА**

/в конкурсна процедура, обявена с Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 21/18.07.2018 г.,
обнародвано в ДВ, бр. 63/31.07.2018 г./

гр. София,
август, 2018г.

СТРУКТУРА И СЪДЪРЖАНИЕ НА ПРЕДЛАГАНАТА КОНЦЕПЦИЯ

Обръщение	стр.1
I. Лична мотивация за заемане на длъжността административен ръководител на Специализирана прокуратура	стр.1
II. Анализ и оценка на състоянието на Специализираната прокуратура	стр. 4
1. Компетентност на Специализираната прокуратура.....	стр. 4
2. Структура, кадрова обеспеченост и материална база	стр. 5
3. Обобщени данни за дейността на Специализираната прокуратура и разследващите органи. Натовареност.	стр. 8
III. Достижения и проблеми в досегашната дейност на Специализираната прокуратура	стр. 10
IV. Набелязване на цели за развитието на Специализираната прокуратура и мерки за тяхното достигане	стр. 12
1. Кадрово обезпечаване	
2. Специализация и повишаване на кадровия потенциал	
3. Повишаване качеството на разследването.....	
4. Използване на всички законови механизми	
5. Изграждане на административния капацитет	
6. Съкращаване на сроковете на водените разследвания	
7. Равномерно натоварване на магистратите и служителите и адекватно отчитане дейността на структурата и индивидуалната натовареност утвърждаване на екипния принцип на работа и доброто взаимодействие с партньорските служби	
8. Намаляване броя на върнатите дела	
9. Утвърждаване на екипния принцип на работа и доброто взаимодействие с партньорските служби	
10. Добра комуникация и взаимодействие с останалите прокуратури .	
11. Медийна политика	

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА
ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В съответствие с изискванията на чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба № 1 от 9 февруари 2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, представям на вниманието на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, концепция за стратегическо управление на Специализирана прокуратура, в качеството си на кандидат за неин административен ръководител.

В настоящата концепция излагам личната си мотивация за заемане на длъжността, анализ на състоянието и резултатите от дейността на прокуратурата до настоящия момент, на съществуващите проблемни области, вижданията си за тяхното преодоляване, очертаване на конкретни методи и средства за постигане на поставените пред Специализираната прокуратура бъдещи задачи и утвърждаването ѝ като значима структура в системата на Прокуратурата на РБ с ясни приоритети.

**I. Лична мотивация за заемане на длъжността административен
ръководител на Специализирана прокуратура**

По мое убеждение административният ръководител е не само необходим фактор, но и основен генератор с ясна дългосрочна визия за създаване на ефективна организация на работа на магистратите и съдебните служители, за осигуряване на добра работна атмосфера и изграждане на колектив, постигащ обективни резултати. Дългогодишният ми професионален опит в органите на съдебната власт са формирали у мен възможности за адекватна и своевременна адаптация към динамичната правна рамка, както и към неизменно следващия я административен подход при решаване на структурни и организационни проблеми.

В периода 23.04.1998г. – 12.02.2006г. съм работила като следовател в Окръжна следствена служба – гр. Пловдив, а от 13.02.2006 г. до 25.02.2016г. съм заемала длъжността прокурор в Районна прокуратура –Пловдив. От 23.03.2015 г. до 25.02.2016 г. бях командирована на длъжността „прокурор“ в Специализираната прокуратура, а на 25.02.2016г. след конкурс встъпих в длъжност. От 10.04.2018 г. съм заместник на административния ръководител на Специализирана прокуратура, а от

16.07.2018 г. до настоящия момент изпълнявам функциите административен ръководител.

Макар и не достатъчно продължителен, периодът, през който заемам длъжността заместник на административния ръководител на Специализирана прокуратура, включително гласуването ми и от Вас доверие да изпълнявам функциите на административен ръководител до избора на титуляр на тази длъжност, ми дадоха възможност да опозная в действие характера и спецификите на административната дейност, а изключителната динамика на процесите на кадрово и материално обезпечаване по повод разширяването на компетентността, ми позволиха да придобия и известен управленски опит. Това ми дава увереност да считам, че притежавам необходимата юридическа компетентност, силна мотивация за работа именно в Специализирана прокуратура и висока степен на отговорност към целите, стоящи пред Прокуратурата на Република България, пряко обвързани и с обществените очаквания за резултати не само в противодействието на тежката организирана криминална престъпност, но и в борбата с тероризма, и корупционните явления, за да се справя с предизвикателствата, пред които е изправена Специализираната прокуратура в настоящия ѝ етап на развитие, в случай че ми гласувате доверие и подкрепите кандидатурата ми за неин административен ръководител.

Да се кандидатирам за длъжността административен ръководител е решение, което взех със съзнанието за дълг и разбиране на големите обществени очаквания, насочени към работата на Прокуратурата на Република България и в частност към Специализираната прокуратура. Възможността да бъде част от положителната промяна в организацията и дейността на този най – скоро създаден орган в системата на съдебната власт и да придобия непосредствени впечатления, като дам своя личен принос при преодоляване на проблемите, ми дават стимул и решимост да положа необходимите усилия за утвърждаване и надграждане на постигнатите видими резултати.

Професионалният ми опит в различни органи на съдебната власт е добра основа за ясната ми визия относно ролята на административния ръководител в утвърждаване авторитета на институцията, посредством създаване на обективни критерии за усъвършенстване на качеството, а чрез него и на ефективността на осъществяваната дейност, в съответствие с функционалната компетентност, утвърждаване и прилагане на добри практики, включително и чрез ползване на международен опит, своевременно решаване на актуалните проблеми, кадрово

израстване на магистратите и служителите, справедливо и адекватно оценяване на усилията, вложени при изпълнение на конкретно поставени задачи, чрез използване на различни форми на стимулиране.

Увеличаването на щатната численост на магистрати и служители в състава на Специализираната прокуратура и разрастването на колектива, предполага процес на адаптация, в който по мое виждане основната роля на административния ръководител е да създаде оптимално добра организация. Съзнавам, че важна предпоставка за това е ангажиране усилията на всички магистрати и служители, при зададени ясни правила и критерии за оценка на работата.

Работата ми като прокурор в Специализирана прокуратура ми даде възможност да опознавая в детайли състоянието и проблемните области, позволи ми да натрупам в достатъчна степен непосредствени впечатления за професионалните и нравствени качества на всеки от заетите в структурата магистрати и съдебни служители. Позицията на заместник на административния ръководител, а към настоящия момент и на изпълняващ функциите административен ръководител формираха у мен ясно осъзнаване на огромната отговорност, която бих поела, в случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избрана на длъжността административен ръководител.

Изхождайки от увереността, че важно условие за успех на всяко управленско начинание е принципът на приемственост и утвърждаване на въведените добри практики, заявявам решимостта си да вложя всички усилия за утвърждаване на наложената тенденцията за постигане на положителни резултати и надграждане на същите, стимулиране на професионализъм и почтеност в работата на заетите в структурата магистрати и съдебни служители, и гарантиране на нормална работна среда.

Считам, че познаването на организацията и дейността на прокуратурата и изградените професионални отношения между мен и останалите магистрати и съдебни служители, би осигурило плавен преход и приемственост – фактори, изключително необходими за обезпечаване нормалното изпълнение на основните функционални задължения.

В дейността си като магистрат се стремя да поддържам висок професионализъм и да утвърждавам професионалната етика и морал. Изградила съм у себе си уменията да работя в екип и да следвам принципа на сътрудничество. Всичко това, наред с уважението и доверието, които се старая да изградя сред

колектива на Специализираната прокуратура, мотивират отговорният ми подход към кандидатурата за административен ръководител и произтичащите сериозни професионални предизвикателства.

II. Анализ и оценка на състоянието на Специализираната прокуратура

1. Компетентност на Специализираната прокуратура.

От създаването си през 2012г. до настоящия момент Специализираната прокуратура извървя дълъг и сложен път в процеса на своето утвърждаване, съпътствано от чести законодателни, организационни и кадрови промени. Компетентността на Специализираната прокуратура, която непрекъснато се разширява и спецификата на наблюдаваните досъдебни производства ѝ отреждат първостепенна роля в борбата с организираната престъпност, противодействието на тероризма и корупцията сред лицата, заемащи висши държавни длъжности.

Специализираната прокуратура притежава *екстериториална* и т. нар. *свързана компетентност*.

В предметната компетентност на Специализираната прокуратура, съгласно чл. 411а, ал. 1 - 6 от НПК, са включени, подсъдните на Специализирания наказателен съд дела за :

- престъпления по Глава първа от Особената част на Наказателния кодекс,
- престъпления по чл. 321 и чл. 321а от Наказателния кодекс,
- престъпления по член 116, ал. 1, т. 10, чл. 131, ал. 1, т. 8, чл. 142, ал. 2, т. 8, чл. 142а, ал. 2, предложение второ, чл. 143, ал. 2, предложение второ, чл. 143а, ал. 3, предложение второ, чл. 155, ал. 5, т. 1, чл. 156, ал. 3, т. 1, чл. 159, ал. 5, чл. 159г, предложение второ, чл. 162, ал. 3, предложение първо и ал. 4, чл. 195, ал. 1, т. 9, предложение второ, чл. 199, ал. 1, т. 5, чл. 208, ал. 5, предложение първо, чл. 213а, ал. 2, т. 5, предложение второ и ал. 3, т. 3, чл. 214, ал. 2, т. 1 и 2, чл. 235, ал. 4, предложение първо, чл. 242, ал. 1, буква "ж", чл. 253, ал. 3, т. 1, предложение второ, чл. 256, ал. 2, предложение второ, чл. 278а, ал. 3, предложение трето, чл. 280, ал. 2, т. 5, чл. 330, ал. 2, т. 4, чл. 346, ал. 6, предложение второ, чл. 354а, ал. 2, т. 1, чл. 354б, ал. 2 - 4, чл. 354в, ал. 2 - 4 и чл. 356 б, ал. 2 от Наказателния кодекс.

С последните изменения на Наказателно-процесуалния кодекс¹ предметната компетентност на Специализираната прокуратура се разшири и в нея бяха включени и престъпленията по чл. 201-205, 212, 212а, 219, 220, 224, 225б, 226, 250, 251, 253-253б, 254б, 256, 282-283а, 285, 287-289, 294, 295, 299, 301-307, 310, 311 и 313 от НК, извършени от:

- а)народни представители;
- б)членове на Министерския съвет и заместник-министри;
- в)председатели на държавни агенции и държавни комисии, изпълнителни директори на изпълнителните агенции и други еднолични или колективни органи, създадени със закон или с постановление на министерския съвет, и техни заместници;
- г)управителя на Националния осигурителен институт, управителя на националната здравноосигурителна каса, изпълнителния директор и директорите на териториалните дирекции на Националната агенция по приходите;
- д)директора на Агенция „Митници“, началници на митници, митнически бюра и пунктове;
- е)членовете на Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество и Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства
- ж)областни управители и заместник областни управители;
- з)съдии, прокурори и следователи;
- и)членове на Висшия съдебен съвет, главния инспектор и инспекторите в Инспектората на ВСС
- к)кметовете и заместник-кметовете на общини, кметовете и заместник-кметовете на райони и председателите на общински съвети.

Съсредоточаването на делата за престъпления, извършени от представители на изпълнителната, законодателната и съдебната власт от посочените категории постави нов акцент в работата на Специализираната прокуратура.

2. Структура, кадрова обезпеченост и материална база

Структура

В началния етап от дейността на Специализираната прокуратура, прокурорите са били разпределени в два отдела "Криминален" и „Икономически“.

През месец март 2015 год. е подписано споразумение между Прокуратурата на Република България, Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция "Национална сигурност", Национална агенция за приходите и Агенция „Митници“ за създаване на междуведомствено звено за подпомагане на разследването на организирана престъпност, свързана с данъчни престъпления. Със Заповед № РД – 04 – 105/06.03.2015г. на Главния прокурор на РБ в Специализирана прокуратура е създаден отдел трети „Данъчен“. От края на месец март 2015 г. в отдела работят седем прокурора /към момента осем/ и четирима служители на Национална агенция по приходите. Водещи приоритети при взаимодействието между страните по споразумението в рамките на звеното са тясната специализация в работата на прокурори, следователи и разследващи полицаи, работа в екип, ефективност на информационния обмен и конфиденциалност на информацията. Провеждат се редовни и извънредни срещи за обсъждане хода на разследванията, анализират се установените факти, планират се оперативни и процесуални действия. Така екипният принцип на разследване при широк формат на взаимодействие води до положителни резултати. За преодоляване на продължителния период на провеждане на разследванията по този вид престъпления, които изискват комплексен икономически и правен анализ, и се отличават по фактическа сложност, беше възприет нов подход в организацията и планирането на действията, посредством който насоката на разследване и предмета на доказване да могат да се очертават на по-ранен етап, за да се избегне натрупването на сериозен обем документи и в значително по-кратки срокове да се съберат относимите доказателства и се извърши правната им оценка.

След разширяването на предметната компетентност на Специализираната прокуратура с влезлите в сила на 05.11.2017 г. изменения в НПК, административният ръководител на Специализирана прокуратура е утвърдил нова структура. Запазването и усъвършенстването на положителните практики - специализация на прокурорите и следователите и екипният принцип на работа се укрепва и чрез новосъздадения отдел „Антикорупция“ в структурата на Специализираната прокуратура и сектор „Антикорупция“ в следствения отдел при Специализираната прокуратура, където в момента работят 14 прокурори и 9 следователи.

В структурата на Специализираната прокуратура към този момент прокурорите са разпределени в шест отдела, както следва: Първи отдел "Антикорупция" - 14

прокурори, Втори отдел „Криминален“ – 14 прокурори, Трети отдел “Икономически“ – 7 прокурори, Четвърти отдел “Данъчен“ – 8 прокурори, Пети отдел “Изпълнение на наказанията“ – 5 прокурори, Шести отдел “Антитероризъм“ – 6 прокурори. Следователите в Следствения отдел на Специализирана прокуратура са разпределени в четири сектора „Антикорупция“ – 9 следователи, „Криминален“ – 6 следователи, Икономически и данъчен“ – 6 следователи и „Антитероризъм“ – 5 следователи.

Разследването по дела на Специализираната прокуратура се извършва от следователи в следствения отдел при Специализираната прокуратура, разследващи полицаи, определени със заповед на Министъра на вътрешните работи и разследващи митнически инспектори, определени със заповед на министъра на финансите, по предложение на директора на Агенция „Митници“.

Оперативното осигуряване на разследванията на Специализираната прокуратура се извършва от:

- Главна Дирекция „Борба с организираната престъпност“, Главна Дирекция „Криминална полиция“, Главна Дирекция „Гранична полиция“, Специализирана дирекция „Вътрешна сигурност“ на МВР, областните дирекции на МВР, Държавна агенция „Национална сигурност“ и новосъздадената Комисия за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество.

Кадрова обезпеченост

От края на 2016 г. до момента са положени сериозни усилия за укрепване на кадровия капацитет, осъществени са организационни, структурни и кадрови реформи.

Към момента щатната численост на прокурорите в Специализирана прокуратура е 49 /четиридесет и девет/, от които 32 /тридесет и две/ заети щатни длъжности. От заетите щатни бройки 10 /десет/ прокурори са командироваани в други прокуратури и един е командирован като постоянен преподавател в НИП за учебната 2018/2019г. В Специализирана прокуратура са командироваани 21 /двадесет и един/ прокурори от други прокуратури.

Щатната численост на следователите в Следствения отдел при Специализирана прокуратура е 40 /четиридесет/, от които 21 /двадесет и едно/ заети, в това число и командироваани 5 /пет/ следователи от други прокуратури.

Щатната численост на съдебните служители в Специализирана прокуратура е 94 /деветдесет и четири/, от които 82 /осемдесет и две/ заети. Назначени са до конкурс 18 /осемнадесет/ служители.

3. Материална база

Към момента Специализираната прокуратура и СО към СП ползват помещения в недвижими имоти публична държавна собственост, както следва:

31 работни и складови помещения, разположени в сутерена на Блок 1, на партера и първия етаж на блок 2 в сградата на ул. „Черковна“ № 90, гр. София

51 работни помещения на трети, четвърти, пети и шести етаж в Блок 1В от комплекса от сгради на Национална следствена служба, бул. „Г. М. Димитров“ № 42,

склад за веществени доказателства – Блок 3А и две помещения за архив – Блок 3, помещение за веществени доказателства в сутерен на Блок 1В, предоставени за ползване на Специализираната прокуратура със Заповед на главния прокурор на Република България № РД-04-14/17.01.2018 год.

Възможността за усвояване на свободни площи и помещения в сградата на ул. „Черковна“ № 90 е използвана оптимално. Работните кабинети се ползват от по трима/четири магистрати, а предназначените за служители – и до шест. Обособени са складове за съхранение на архивни документи и веществени доказателства в сградата на ул. „Г.М.Димитров“ № 42.

Наблюдаваните процеси по разширяване състава на магистратите и съдебните служители, в резултат на проявената активност на административния ръководител на Специализирана прокуратура и благодарение на предприетите активни действия от страна на Главния прокурор и ръководството на Прокуратурата на Република България, както и от Прокурорската колегия на ВСС, до голяма степен стабилизираха овладяването на работния процес и справянето с текущата работа. Новата предметна компетентност се отразява сериозно на ръста на наблюдаваните преписки, които за цялата 2017 г. са 803 бр., а само за първото шестмесечие на настоящата година броят им достигна 1002.

Настоящата материално - техническа и кадрова обезпеченост все още е недостатъчна, за да отговори на значително увеличаващия се обем работа.

II. Обобщени данни за дейността на Специализираната прокуратура и разследващите органи. Натовареност.

Анализът на статистическите данни за изминалата година отчита подобрени стойности по основните показатели в работата на Специализираната прокуратура.

През 2017г. общият обем на прокурорската дейност включва 20 730бр. прокурорски актове, който съпоставен с данните за 2016г. - 20 768 бр. бележи относителна стабилност, но съпоставен с обема отчетен през 2015 г. - значително се е увеличил - с 2 163 бр. прокурорски актове. Средната натовареност на едни прокурор в СП възлиза на 767.8 при средна натовареност на едни прокурор в окръжна прокуратура 755.4. Стойностите обаче следва да се разглеждат на плоскостта на предметната компетентност.

През 2017г. на следователите от СО при СП са възложени за разследване общо 181 досъдебни производства /с 27 повече от разследваните през 2016г./, което се отразява и на средната им натовареност /19,1 ДП/ - увеличена в сравнение с 2016г. /14,18 ДП/.

Прокурорите при СП са работили общо по 803 преписки през 2017г., от които 698 - новообразувани. Наблюдава се повишение, както на общия брой преписки, по които са работили прокурорите всравнение с предходните две години /2016 г. – общо 676; 2015 г. общо 369 преписки/; така и на броя новообразувани преписки /2016 г. – 654; 2015 г. – 183/.

Наблюдаваните от Специализираната прокуратура през 2017г. досъдебни производства са 649 бр. от които 168 бр. новообразувани, а данните за периода 2015 г. – 2017 г. сочат трайна тенденция на ежегодното им увеличение в сравнение с тези през 2016 г. /554бр./ и с тези през 2015г. /299бр./.

След промяната на подсъдността и включване и на делата за престъпления по Глава първа от Особената част на Наказателния кодекс, през 2017г., прокурорите от Специализираната прокуратура са наблюдавали 3 досъдебни производства за престъпления по чл. 108 от НК; 1 ДП по чл.108а от НК и 1 ДП по чл.110 от НК. Внесен е 1/ един/ обвинителен акт в Специализирания наказателен съд, по който е постановена осъдителна присъда през 2018г.

Внесените в съда досъдебни производства през 2017 г. са общо 117 бр., съответно с 216 прокурорски акта /93 обвинителни акта и 123 споразумения/, като през 2016г. броя на досъдебни производства, внесени в съда със съответен прокурорски акт е бил едва 98.

От внесените през 2017 г. в СпНС общо 117 бр. дела, съдът е върнал за отстраняване на процесуални нарушения общо 26 бр. дела, като до измененията в ЗИДНПК, в сила от 05.11.2017г. /ДВ бр. 63 /2017 г./ са върнати общо 22 броя дела, а след промените в НПК са върнати едва 4 бр. В сравнение, с върнатите през 2016 г. /29

броя дела/, а през 2015 г. /44 бр./ се констатира трайна тенденция на намаляване на броя на върнатите от съда дела на фона на трайното и значително увеличение и на прокурорските актове, с които е сезиран съда.

През 2017 г. са постановени 29 осъдителни присъди по внесени обвинителни актове спрямо 148 лица и са одобрени 123 споразумения спрямо 123 лица. Съпоставени с данните за 2016 г. /постановени 31 осъдителни присъди и одобрени 20 споразумения/, както и с 2015 г., когато са постановени 42 осъдителни присъди и са одобрени 32 споразумения, е видимо значителното увеличение на одобрените от Специализирания наказателен съд споразумения през 2017г. въпреки незначителния спад на броя на постановените осъдителни присъди, в сравнение с предходните две години.

Оправдателните присъди през 2017г. са 10, /27 оправдани лица/ и броят им е увеличен в сравнение с 2016г., когато са били постановени само 2 оправдателни присъди, но са в близка стойност до постановените през 2015г. /12/.

Съществено е увеличението на броя на осъдените лица през 2017г. по внесени обвинителни актове - 270 лица в сравнение с 2016 г., когато са били осъдени 116 лица и с 2015г. , когато са били осъдени 192 лица.

През 2017г. със споразумения са били осъдени 123 лица, докато през 2016г. по този ред са били осъдени едва 45 лица, а през 2015г. - 32 лица.

През отчетния период прокурорите при Специализираната прокуратура са участвали общо в 1421 съдебни заседания по наказателни дела от общ характер. В сравнение с 2016г., когато прокурорите са участвали в 1095 съдебни заседания, техният брой се е увеличил със 185 броя, а в сравнение с 2015г. – увеличението е с 232 броя съдебни заседания /1048 са съдебните заседания с участие на прокурор през 2015г./.

III. Достижения и проблеми в досегашната дейност на Специализираната прокуратура

В периода на шестгодишното си функциониране, Специализираната прокуратура убедително се утвърждава като водещ фактор в борбата срещу организираната престъпност и корупцията и понастоящем в значителна степен са постигнати организационното и кадрово изграждане на структурата, привлечени са мотивирани и опитни кадри, създадена е добра вътрешна организация на работа, в значителна степен е наложен екипният принцип на разследване, както в работата на прокурорите, така и на следователите.

Установена е трайна и устойчива възходяща тенденция на ефективност на екипния принцип при разследванията по наблюдаваните данъчни и корупционни дела. По преобладаващата част от възложените разследвания са определени на принципа на случайния подбор двама и повече следователи, за да се обезпечи едновременно провеждане на действия по разследването в различни райони на страната.

Поддържаната отлична комуникация, координация и оперативност в отношенията ни с международните партньори, в процеса на борбата с трансграничната престъпност, също бележат все повече успехи.

Водената активна медийна политика на прозрачност в дейността на Специализираната прокуратура, създава условия за повишаване на доверието на обществото към работата на правоприлагащите органи като цяло.

Показателна за ефективността на работата на Специализираната прокуратура е оценката на екипа от прокурори, осигурен от Службата за подкрепа на структурните реформи към ЕК, дадена в независимия анализ на структурния и функционалния модел на българската прокуратура. Положително и високо оценени са резултатите от екипната работа на прокурорите от Специализираната прокуратура и структурите на МВР по дела за организирана престъпност.

В ежегодния Доклад на Европейската комисията до Европейския парламент и Съвета относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и оценка и приложеният към него Технически доклад също са оценени като положителни институционалните промени, въведени през 2012г. за противодействие на организираната престъпност. Проведеният детайлен анализ на резултатите по разкриване на престъпленията от компетентността на Специализираната прокуратура показва устойчиво и трайно повишаване на успеваемостта и ефективността на дейността на институцията.

Огромната натовареност, специфичните условия на труд, честите и продължителни командировки, нуждата от полагане на труд в извънработно време, високата степен на риск за личната сигурност и тази на близките, при липса на допълнителни стимули като материално стимулиране, кариерни бонуси или социални придобивки, прави назначаването в Специализираната прокуратура и Следствения отдел към нея нежелано, не само от магистратите, но и от съдебните служители. Вече повече от шест години продължават да са незаети повече от 50% от щатните длъжности „следовател“ в следствения отдел.

Сходен е и проблемът със съдебните служители от общата и специализираната администрация. Естеството на работата не създава условия за привличане на кадри от съдебната система и затова основният състав в този сегмент на Специализираната прокуратура се състои от лица без необходимия опит. Полаганите усилия за обучение на новоназначените съдебни служители и поддържането на квалификацията на заетите трудно може да компенсира липсата на предходен професионален опит в органите на съдебната власт.

Броят на заетите щатни длъжности е все още недостатъчен за справяне с текущата работа. Наред с това, увеличеният чувствително брой дела и преписки, в резултат на новата предметна компетентност, естествено доведе до трудности, свързани със срочното и качествено приключване не само на досъдебните производства с предмет корупционни престъпления. Не на последно място на дневен ред са и проблемите, свързани със сградния фонд, който ползва Специализираната прокуратура. Прокурорите на места са по четирима в стая, което прави почти невъзможно ефективното осъществяване на ежедневната им работа. Попълването на магистратския състав с колеги от различни съдебни райони предполага период на адаптиране към спецификата на предметната компетентност и новата среда. Този процес до голяма степен е обвързан и с текучеството на магистрати от Специализираната прокуратура към други прокуратури.

Анализът на данните за дейността на Специализираната прокуратура на база годишната статистика сочат отчетлив напредък в работата през 2016г. и 2017г. Независимо от значителното подобряване на основните статистически показатели, все още не е преодолян проблемът с големия брой върнати дела, в това число и внесени с обвинителен акт в Специализирания наказателен съд от други прокуратури. Действително след връщане на делата, нарушенията и пропуските се отстраняват в кратки срокове и делата отново се внасят в съда, но е необходимо да се вложат повече усилия за трайно преодоляване на този негативен показател, както и подобряване срочността на разследванията.

IV. Набелязване на цели за развитието на Специализираната прокуратура и мерки за тяхното достигане

Независимо от съществуващите проблеми, които са естествен етап от стратегията за устойчиво развитие и утвърждаване на Специализираната прокуратура, резултатите от дейността ѝ до момента показват, че въведените от ръководството на

Специализираната прокуратурата добри практики бележат своите положителни резултати. За постигане на трайни резултати в дългосрочен план е необходимо надграждане и усъвършенстване на постигнатото до момента, приемственост и развиване на установените работещи управленски механизми, с набелязване на конкретни цели и предприемане на мерки за осъществяването им.

КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ

Продължаване на процеса по кадрово и битово обезпечаване на Специализираната прокуратура, като в краткосрочен план се предприемат активни действия за попълване на незаетите щатове за магистрати, повишаване на мотивацията, което да позволява добри условия за осъществяване дейността на магистратите и служителите, в това число и за работа в екип. Провеждане на конкурси за назначаване на служители на незаетите места за служители.

СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ И ПОВИШАВАНЕ НА КАДРОВИЯ ПОТЕНЦИАЛ

Специализация на прокурорите и следователите при работата им по дела за корупционни престъпления и тероризъм, включително чрез организация на съвместни обучения по видове престъпления на разследващи полицаи, следователи и прокурори с практическа насоченост, методическа помощ и анализ на съществуващата съдебна практика. Утвърждаване и усъвършенстване на съществуващите добри практики, включително и чрез ползване на международен опит. Формиране на междуведомствени звена по примера на създаденото през 2015 год. за разследване на организирани престъпни групи, създадени с цел извършване на данъчни престъпления.

ПОВИШАВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА РАЗСЛЕДВАНЕТО

Повишаване качеството на провежданите разследвания е основна предпоставка за постигане на ефективен резултат от прокурорската дейност, посредством стимулиране мотивацията на разследващите органи, включени в екипи за разследване, чрез даване на методически насоки, комплексен анализ на доказателствата на различните етапи на разследване с участие на разследващите и наблюдаващите прокурори и еднакво познаване на спецификите на всяко разследване. По този начин би се постигнало усъвършенстване в професионалната

дейност, както на разследващите органи, така и на прокурорите, взаимно доверие и пълна изява на качествата и уменията на всеки ангажиран с разследването.

ИЗПОЛЗВАНЕ НА ВСИЧКИ ЗАКОНОВИ МЕХАНИЗМИ

Утвърждаване като трайна практика по делата, създадената до момента организация и контрол по съвременното прилагане на мерките за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата, предвидени в чл.72 и сл. от НПК, както и активизиране работата на прокурорите по инициране на производства по чл.83 а от ЗАНН.

ИЗГРАЖДАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ

При увеличаването на щатната численост на административния апарат с разкриване на свободни щатове за служители от общата и специализираната администрация в Специализираната прокуратура, част от създадените нови работни места се заеха чрез процедура по преместване, а друга до провеждане на конкурс. По този начин се постигна концентрация на кадри с различен професионален опит, от различни съдебни райони и от различни органи на съдебната система. Анализът и оценка на деловодната дейност показва, че необходимо за максимално бързото преодоляване на различията, за скъсяване процеса по адаптация и обучение е планирането на подходящи форми на обучение на съдебните служители, съобразени с интензитета на кадровото обезпечаване и квалификацията на заетите кадри в това число и за работа с Унифицираната информационна система /УИС 2/, осигуряване на първоначално обучение на новопостъпилите служители. Считам, че деловодното обработване следва да се извършва от определени за всеки отдел деловодители, които да въвеждат и движението на преписките и делата на прокурорите от съответния отдел в системата УИС 2. По този начин ще се избегнат пропуски и забавяния при отразяване в системата.

СЪКРАЩАВАНЕ НА СРОКОВЕТЕ НА ВОДЕНИТЕ РАЗСЛЕДВАНИЯ

Предприемане на действия за решаване на проблема с продължителността на водените разследвания, чрез активизиране на прокурорите, които на по-ранен етап от разследването да дават подробни и конкретни указания, които да очертаят посоката на

разследване и редмета на доказване, периодично проучване на материалите по делата, с оглед своевременното изясняване на правната квалификация, своевременно и активно използване на механизмите на международната правна помощ, копиране на събраните доказателства с оглед продължаване на разследването при внасяне на производствата в съда за произнасяне по молби за изменение на мерки за процесуална принуда.

РАВНОМЕРНО НАТОВАРВАНЕ НА МАГИСТРАТИТЕ И СЛУЖИТЕЛИТЕ И
АДЕКВАТНО ОТЧИТАНЕ ДЕЙНОСТТА НА СТРУКТУРАТА И
ИНДИВИДУАЛНАТА НАТОВАРЕНОСТ

Основен акцент в управленската дейност следва да бъде и утвърждаването на диференциран подход при отчитането на показателите за дейността и на натовареността на структурата, както и личната натовареност на магистратите, отчитайки спецификата на дейността на Специализираната прокуратура. Освен средната натовареност на магистратите, формирана на база общите критерии, валидни за всички следователи и прокурори в съдебната система на Р България, следва да се отчетат и някои специфики при дейността на магистратите в Специализираната прокуратура. Към общите показатели попадат броя наблюдавани досъдебни производства, участието в съдебни заседания, броя постановени актове, броя окончателни съдебни актове за връщане на делата за отстраняване на процесуални нарушения и причините за това, броя уважени протести, потвърдените, изменените и отменените прокурорски актове при инстанционния и служебния контрол. Тези показатели не отразяват спецификата на делата, разглеждани в Специализираната прокуратура, при които се наблюдава значителна правната и фактическата сложност сериозният обем на доказателствената съвкупност, големия брой обвиняеми лица, продължителността на съдебните заседания. Всички тези показатели следва да бъдат отчетени при анализа на натовареността на магистратите в специализираните институции. Същият подход е необходимо да се следва и при изчисляване работната натовареност на съдебната администрация. Намирам, че поставянето на въпросът за формулиране на обективен и съответен на реалността измерител е от съществено значение, особено в настоящия момент, когато броя дела и преписки, образувани в Специализираната прокуратура отбелязва неимоверен ръст.

НАМАЛЯВАНЕ БРОЯ НА ВЪРНАТИТЕ ДЕЛА

За преодоляване на проблема с високия процент върнати дела е необходимо да бъдат информирани и обсъждани с наблюдаващите прокурори резултатите от анализите за причините за връщането на делата, да се инициират съвместни срещи със съдиите от Специализирания наказателен съд за обсъждане на противоречивата съдийска и прокурорска практика, възлагане на прокурорските помощници извършването на проверки на обвинителните актове за допуснати технически грешки преди внасянето им съда.

Продължавам да се ръководя от спазвания от мен и досега принцип за активна комуникация, за съвместно решаване на проблемите, поставени от магистрати и служители, търсене на обратна връзка за ефикасността на взетото решение по конкретен проблем, открита съм за предложения за подобряване на процеса на работа и нови идеи.

Като важен фактор в постигане на ефективността в работата поставям доброто взаимодействие с горестоящите прокуратури, търсене на методическа помощ и съдействие при решаване на проблеми в текущата работа. Считам, че следва да продължи да се използва възможността за командироване на прокурори от Специализираната прокуратура за явяването им по въззивни производства по чл.65 от НПК, съответно и участие на прокурори от Апелативната специализирана прокуратура в съдебни заседания по внесени по-рано от тях обвинителни актове.

УТВЪРЖДАВАНЕ НА ЕКИПНИЯ ПРИНЦИП НА РАБОТА И ДОБРОТО ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПАРТНЬОРСКИТЕ СЛУЖБИ

Съществено значение отдавам на активната работа в насока поддържане на установената координация с разследващите органи и оперативния състав на съответните структури с оглед обезпечаване срочното приключване на досъдебните производства и ефективността на разследването. Ако ми бъде гласувано доверие бих продължила доброто сътрудничество, изградено между Специализираната прокуратура и Националната агенция за приходите, Държавна агенция „Национална сигурност“, структурите на Министерство на вътрешните работи, Главна дирекция “Охрана“, Бюрото по защита при Главния прокурор. Намирам, че създадените правила за обмен на информация и съвместни действия по разследването са от

съществено значение за ефективната работа, разкриваемостта на престъпленията и превенцията.

ДОБРА КОМУНИКАЦИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОСТАНАЛИТЕ ПРОКУРАТУРИ

Важна част от работата на прокурорите от Специализираната прокуратура е комуникацията и съвместната работа с прокурори от останалите прокуратури, от които постъпват дела по компетентност. По голяма част от делата, внесени с обвинителен акт в Специализирания наказателен съд от други прокуратури, техен представител участва в съдебните заседания, заедно с прокурор от Специализираната прокуратура. В тези случаи доброто взаимодействие и комуникация между прокурорите би осигурило активност и качествено участие в съдебната фаза на процеса.

АНТИТЕРОРИЗЪМ

Структурното обособяване на отдел „Антитероризъм“, налага изграждането на стратегия и ефективни механизми за противодействие и разкриване на престъпления по Глава Първа от Особената част на НК, чрез използване на създадените добри условия за международно сътрудничество регламентирани с Международната конвенция за борба срещу финансирането на тероризма открита за подписване в седалището на ООН в Ню Йорк на 10.01.2000г., подписана и от РБългария на 19.03.2001г. ратифицирана със Закон, приет от 39-то НС на 23.01.2002г., в сила от 15.05.2002г. Усъвършенства се доброто партньорство и взаимодействие с чуждестранните партньори, с които работим по конкретни дела. Предстои участието на прокурори от отдел „Антикорупция“ в работна среща с прокурори от Словения в семинар, който ще протече по формата на дискусия, с обсъждане на антитерористични казуси и подходи на разследващите органи.

МЕДИЙНА ПОЛИТИКА

Акцент в дейността поставям и върху активната медийна политика, насочена към създаване на прозрачност в дейността на Специализираната прокуратура,

информирани на обществеността и популяризиране на постигнатите успехи. Въпреки, че нерядко е трудно да се открие точната граница между необходимостта от информираност и задължението за опазване тайна на разследването, като говорител на прокуратурата винаги съм се стремяла към създаване на условия за достатъчна осведоменост на гражданите. Намирам, че само по този начин обществото може активно да упражнява контрол върху дейността на органите на съдебната власт. Убедено считам, че информационните кампании, провеждани от Специализираната прокуратура в последните две години, създадоха необходимите условия за преодоляване на създаденото обществено недоверие в правоприлагащите органи. Организирано бе и обучение от Прокуратурата на Република България на прокурори от Специализираната прокуратура на тема „Комуникации с медиите“, проведено през месец март тази година.

Постигнатото до настоящия момент ми дава увереност, че притежавам силите и възможностите да се справя със задачите, които стоят пред административния ръководител на Специализирана прокуратура и с цялостната си дейност да допринесе за развитието на Специализираната прокуратура, за запазване и повишаване на общественото доверие в нея и Прокуратурата на Република България като цяло. Ще работя с цялата отговорност, която нося към обществото и която добре съзнавам.

С уважение