

**ДО**

**ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ  
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я**

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА АПЕЛАТИВНА  
ПРОКУРАТУРА – СОФИЯ  
по чл.194б,ал.1,т.2 от ЗСВ**

**ИЗГОТВЕНА ОТ АЛБЕНА НИКОЛАЕВА ВУТОВА –  
АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ – АПЕЛАТИВЕН  
ПРОКУРОР НА АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА - СОФИЯ**

**КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА  
АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ – АПЕЛАТИВЕН  
ПРОКУРОР НА АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА – СОФИЯ**

## **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Апелативна прокуратура – гр. София в качеството ми на кандидат за неин административен ръководител.

Концепцията ми е изготвена в съответствие с изискванията на чл.47, ал.5, т.6 от Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Същата съдържа лична мотивация за заемане на длъжността, анализ и оценка на състоянието на Апелативна прокуратура – София, очертаване на достиженията и проблемите в досегашната ѝ дейност, както и набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

### **I. Лична мотивация за заемане на длъжността.**

Целият ми магистратски стаж и опит е преминал в системата на Прокуратурата на Република България, като съм започнала като младши прокурор в Районна прокуратура – Костинброд в началото на 1990г.

След това съм била прокурор в същата прокуратура и в Районна прокуратура – София. От края на 1993г. съм работила като прокурор в Софийска окръжна прокуратура до назначаването ми за заместник окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – София на 08.05.2006г., а след това и за окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – София от 20.12.2006г., която длъжност съм заемала близо седем години до 19.11.2013г.

От 20.11.2013г. до настоящия момент заемам длъжността „административен ръководител - апелативен прокурор“ на Апелативна прокуратура – София.

С оглед дългогодишната ми дейност от над двадесет и осем години в системата на Прокуратурата на Република България, включително и като

административен ръководител, считам че притежавам нужния професионален, административен и житейски опит, както и умения за работа в екип и комуникация, което неминуемо е необходима предпоставка за успешната работа на всеки един ръководител. Познавам трудностите, проблемите и успехите не само на прокурорите и служителите в Апелативна прокуратура – София, но и в целия апелативен район.

За длъжността „административен ръководител“ се изисква много висока степен на отдаденост на работата и на хората, с които работиш. Именно ръководителите са тези, които трябва да мотивират колегите си, а не само да изискват, както и да намират баланса в отношенията и верния подход в различните ситуации.

Натрупаният опит първоначално като административен ръководител на Окръжна прокуратура – София, а впоследствие и като административен ръководител на Апелативна прокуратура – София, която е най-голямата и най-натоварената апелативна прокуратура в страната, както и постигнатите от мен резултати в административно-ръководната дейност до момента, ми дават основание да считам, че мога да продължа да управлявам успешно Апелативна прокуратура – София, като с управленските си умения допринеса за подобряване на дейността и доразвиване и усъвършенстване на нейните достижения.

Високата оценка за работата ми като административен ръководител, дадена в акта на Инспектората на ВСС за извършена комплексна планова проверка на дейността на Апелативна прокуратура – София за периода 01.01.2014г. - 01.12.2015г. съгласно заповед № ПП-01-94/26.10.2016г. на главния инспектор на ИВСС, както и поощряването в тази връзка с отличие „Личен почетен знак втора степен - сребърен“ с решение по Протокол № 14 от 05.04.2017г. на ПК на ВСС на основание чл.303, ал.2, т.2, б.„б“ от ЗСВ, ме мотивират да кандидатствам за втори мандат като административен ръководител на Апелативна прокуратура – София.

Ползвам се с уважението и доверието не само на колегите от Апелативна прокуратура – София, но и на целия апелативен район, което ми дава увереност да продължа дейността си като административен ръководител. През изминалите години съм изградила авторитет в съдебната система, на който безспорно разчитам.

Постигнатите резултати до момента в ръководения от мен орган на съдебната власт се дължат преди всичко на утвърдените много добри колегиални и професионални отношения между магистратите и съдебните служители, както и на установения екипен принцип на работа.

В случай, че ми гласувате доверие за втори мандат като административен ръководител на Апелативна прокуратура – София, ще запазя и развия установените правила за работа и постигнатите положителни резултати. Едновременно с това ще положа максимални усилия за отстраняване на възникналите проблеми и трудности и ще се стремя да мотивирам колектива за постигане на едни още по-добри резултати.

## **II. Анализ и оценка на състоянието на Апелативна прокуратура – София.**

### **1. Характеристика на района на Апелативна прокуратура – София.**

Районът на Апелативна прокуратура – София притежава характеристики, които го отличават от останалите апелативни райони и в значителна степен обуславят динамиката и структурата на престъпността. Апелативният район обхваща територия от около 31 024 кв. км., която представлява 28% от територията на страната. В него се включват осем административни области – Благоевград, Видин, Враца, Монтана, Кюстендил, Перник, София-област и София-град. В района се намират близо 32% от общините в България – 84 общини с 1 358 населени места. В тях живеят 2 707 485 души, което представлява 35,3% или повече от една трета от населението в страната. Има общо 14 гранични контролно-пропускателни

пункта, разположени на границите с четири държави - Република Сърбия, Република Македония, Република Румъния и Република Гърция.

В района се намира и столицата на Република България, което обстоятелство неминуемо дава отражение върху спецификата на прокурорската работа в сравнение с останалите апелативни прокуратури с обща компетентност.

В столицата живеят около 1 300 000 души, което представлява близо 48% от населението на целия апелативен район.

В териториалната зона на Апелативна прокуратура – София има общо осем окръжни прокуратури и тридесет и две районни прокуратури, като техните райони се различават в инфраструктурно, социално, демографско и икономическо отношение. Тези разлики са предпоставка за значителни отклонения както в структурата, нивата и вида на регистрираната престъпност, така и в натовареността на отделните прокуратури.

Между окръжните териториални единици са налице сериозни различия по основните показатели, свързани с броя на населението и неговата икономическа активност.

Запазването на негативните тенденции в състоянието на икономиката в една част от областите в апелативния район е предпоставка за наличието на устойчивост в активността на груповата, младежката и рецидивната престъпност, както и на извършването на престъпления от лица с ромски произход. Наличието на отдалечени от градовете слабо населени места е предпоставка за увеличаване на броя на извършените престъпления против собствеността. Съществуването на големи ромски квартали в някои от структурните единици в апелативния район, неграмотността и високото ниво на безработица, предопределят високия ръст на престъпност сред тази група от българското население.

Наличието на седем областни центрове и столица на Република България в района на Апелативна прокуратура – София, са предпоставка за извършването на голям брой престъпления, както в сферата на чисто

криминалната престъпност, така и в тази на икономическата престъпност – престъпления против финансовата и данъчната система, против стопанството, злоупотреби със средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава, корупционни престъпления.

Отделно от това следва да се отбележи, че наличието на множество контролно-пропускателни пунктове и преминаващите важни международни и републикански пътища, предопределят наличието на характерни за района на Апелативна прокуратура – София престъпления като трафик на наркотични вещества, трафик на хора, контрабанда, опити за незаконно преминаване през границата на страната, престъпления по транспорта. Освен, че водените в района на Апелативна прокуратура – София наказателни производства са най-многобройни, същите в повечето случаи се характеризират с голяма фактическа и правна сложност.

2. Структура, кадрова обезпеченост, финансово управление и материална база.

В района на Апелативна прокуратура – София броят на прокурорите по утвърден щат към края на 2017г. е 651 бр., от които реално работили са 515 бр.

От утвърдения щат за следователи 153 бр., реално са работили 127 бр.

Актуалната щатна численост на съдебните служители в прокуратурите в района на Апелативна прокуратура – София към края на 2017г. е 894,5 бр.

Съотношението в апелативния район между щата на магистратите и съдебните служители е 1 магистрат : 1,11 съдебен служител.

Утвърденият щат на прокурорите в Апелативна прокуратура – София е 25 щатни бройки, от които 1 /една/ щатна бройка административен ръководител, 2 /две/ щатни бройки заместник административен ръководител и 22 щатни бройки „прокурор“. Към настоящия момент са свободни две

щатни бройки за прокурор, които не са обявени за конкурс, като на тях работят командировани прокурори.

Със заповед на административния ръководител е утвърдена структурата на Апелативна прокуратура – София, като прокурорите са разпределени в следните отдели:

Отдел 01 „Наказателни производства и преписки“

Отдел 02 „Престъпления против финансовите интереси на Европейския съюз“

Отдел 03 „Изпълнение на наказанията“

Отдел 04 „Надзор за законност“

Отдел 05 „Корупционни престъпления и организирана престъпност“

Отдел 06 „Специализиран“

Отдел 07 „Инспекторат“

Отдел 08 „Гражданско-съдебен надзор“

Отдел 09 „Наказателно-съдебен надзор“

Утвърдените щатни бройки за съдебни служители са 36 броя, от които 17 бр. обща администрация и 19 бр. специализирана администрация.

От 01.10.2018г. са освободени две щатни бройки на длъжността „прокурорски помощник“, като за тях е обявен конкурс.

Съотношението между щата на прокурорите и съдебните служители в Апелативна прокуратура – София е 1 магистрат : 1,44 съдебен служител.

Утвърдената щатна численост на прокуратурите в апелативния район като цяло дава възможност за нормалното им функциониране при напълно зает щат. Броят на незаетите щатове в отделни окръжни и районни прокуратури налага използването на института на командироването, което е решение за преодоляване на кадровия недостиг в тези структури, макар и временно.

Годишният бюджет на Апелативна прокуратура – София през 2017г. е бил 2867291,00 лв., а през последната 2018 година е 2692850,00 лв.

В него най-съществена част заемат средствата за работни заплати - 1963200,00 лв., а разходите за издръжка /в т.ч. външни услуги, материали, вода, горива, енергия, командировки, средства за текущи ремонти на сграден фонд и служебни автомобили/ са 105291 лв.

Апелативна прокуратура – София като третостепенен разпоредител с бюджетни средства осъществява финансовото си управление в съответствие с разпоредбите на Закона за счетоводството и правилата, действащи в системата на Прокуратурата на Република България.

Апелативна прокуратура – София заема седми и осми етаж от сграда – публична държавна собственост, находяща се в гр. София, ул. „Антим I“ №17, чието управление е предоставено на Пленума на ВСС, който е възложил стопанисването на административния ръководител на Апелативна прокуратура – София. Дейността ѝ се осъществява в 39 работни кабинети, в които са осигурени много добри условия за работа.

За всеки прокурор от Апелативна прокуратура – София е осигурено работно място с компютър и климатик, като всички са оборудвани с необходимото обзавеждане. Това се отнася и за работните места на съдебните служители. Апелативна прокуратура – София разполага с една заседателна зала, както и помещение за съхраняване на преписки. Има 3 бр. леки автомобили, 63 бр. персонални компютри, 3 бр. сървъри, 40 бр. лазерни принтери, 2 бр. мултифункционални устройства, 4 бр. копирни машини и мултимедиен проектор. По-голямата част от компютърната техника отговаря на минималните изисквания за работа със системите в Прокуратурата на Република България, но въпреки това при съответни финансови възможности същата следва постепенно да се обновява. Всички разходи за извършване на текущи ремонти са правени по необходимост и са съобразявани с утвърдените лимити в рамките на бюджетната сметка.

### 3. Обобщени данни за дейността на Апелативна прокуратура – София.



Структурата на престъпността в района се определя от престъпленията против собствеността, които заемат най-голям относителен дял от всички регистрирани престъпления във всички окръжни райони, следвани от общоопасните престъпления и престъпленията против личността.

Сред факторите с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство са тези, свързани с географското местоположение на района и с организацията на дейността на органите, ангажирани с противодействието на престъпността, както и тези от социално-икономически характер.

През 2017г. прокурорите от Софийския апелативен район са работили общо по 100867 преписки, като новообразуваните преписки са 89484 бр., което е с 2,45% по-малко от предходната година.

Броят на решените преписки в района през 2017г. е 86690, като процентното им съотношение към общия брой наблюдавани преписки е съответно 95,86%, което е с 0,22% повече в сравнение с 2016г. Решените преписки за района в едномесечен срок са 97,70% от всички решени преписки.

От прокурорите в Апелативна прокуратура – София са наблюдавани 5361 бр. преписки, като от тях са решени 5281 бр., предимно в едномесечен срок.

Общият брой на наблюдаваните досъдебни производства за района на Апелативна прокуратура – София през 2017г. е 83792, което е с 1,3% повече спрямо предходната година. От тях новообразувани са 45397 бр., като се констатира намаление от 2% в сравнение с предходния период. Най-много новообразувани дела има в Софийска градска прокуратура, Окръжна прокуратура – София и Окръжна прокуратура – Благоевград. Налице е значително увеличение на бързите производства в района с 32%, спрямо предходната година.

През 2017г. общо решените досъдебни производства в апелативния район са 60961 бр., като делът им спрямо общо наблюдаваните е 73%. Извън

срока по чл.242 ал.4 от НПК са решени 3,39% дела, като същите са предимно в района на Софийска градска прокуратура и Окръжна прокуратура – София.

Спрените досъдебни производства са 23103 бр. /при 26392 за 2016г./ и заемат 27,6% от общия брой наблюдавани досъдебни производства. Делът на прекратените дела, които за 2017г. са 26029 бр. /при 23380 за 2016г./, е 31%, като повече от половината от тях са прекратени по давност. Налице е тенденция за намаляване на спрените досъдебни производства и на увеличаване на прекратените досъдебни производства.

Внесените в съда досъдебни производства са общо 10504 бр. или 12,5% от общо наблюдаваните през 2017г.

Запазва се тенденцията за намаляване на внесените в съда прокурорски актове през последните години. От внесените в съда през 2017г. общ брой прокурорски актове в процентно съотношение обвинителните актове са 54,8%, споразуменията - 39% и предложенията по чл.78а от НК - 17%. В сравнение с предходния период е налице намаление на обвинителните актове с 747 бр., на споразуменията с 449 бр. и същевременно увеличение на предложенията по чл.78а от НК с 413 броя.

През 2017г. съдилищата са върнали на прокуратурите от апелативния район 734 бр. дела от внесените общо за периода в съда 10593 бр. досъдебни производства, което в процентно съотношение представлява 6,92% /при 6,25% за 2016г./. Това налага извод за запазване като цяло на относителния дял на върнатите дела спрямо предходния отчетен период. Най-незначителен е делът на върнатите дела спрямо внесените в районите на Окръжна прокуратура – Враца – 2,12%, Окръжна прокуратура – Монтана – 2,91% и Окръжна прокуратура – Благоевград – 2,99%. По традиция най-голям е делът им в района на Софийска градска прокуратура – 13,35%.

Най-често повтарящите се причини за връщане на делата са тези свързани с допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено процесуално нарушение, довело до засягане на процесуалните права на

обвиняемия, защитата или пострадалия, както и допуснати пропуски при изготвянето на обвинителния акт.

През 2017г. в района на Апелативна прокуратура – София са постановени 686 бр. оправдателни съдебни актове от общо решени 12196 бр. дела, което съставлява 5,62% от общо решените от съда дела. За сравнение, оправдателните съдебни актове през 2016г. са 5,44%, което налага извода за устойчивост на този показател спрямо 2016г.

С най-добри показатели по отношение на оправдателните актове спрямо решените от съда дела са съдебните райони на ОП – Перник – 1%, ОП – Враца – 1,63% и ОП – Монтана – 1,93%. Най-негативни са резултатите по този показател отново за района на СГП – 10,97%.

Основните причини за постановяване на оправдателни съдебни актове е наличието на противоречива съдебна практика и нееднаквото прилагане на законите от съдилищата, както и събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебната фаза.

През 2017г. общият брой на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт е 486 бр. при 9934 осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт. Относителният дял в процентно съотношение на оправданите лица спрямо всички лица с влязъл в сила съдебен акт е 4,66% при 3,84% за 2016г., като по този показател е налице незначително увеличение в сравнение с предходния отчетен период.

Прокурорите от апелативния район през 2017г. са участвали в общо 41900 съдебни заседания, в които са разгледани 22768 дела, спрямо 19466 дела за 2016г. Само прокурорите от Апелативна прокуратура – София са участвали в 1781 бр. съдебни заседания /при 1897 бр. за 2016г./, по общо 933 бр. въззивни дела /при 976 бр. за 2016г./. От тези заседания 999 бр. са по въззивни наказателни дела от общ характер /при 1124 бр. за 2016г./, 447 бр. са по мерки за неотклонение и екстрадиции /при 490 бр. за 2016г./, 32 бр. по искания за признаване на присъда от чуждестранен съд, 89 бр. по

производства във връзка с изпълнение на наказанията и 214 бр. по въззивни граждански дела /при 208 бр. за 2016г./.

През 2017г. общият брой на подадените протести в апелативния район е 1011 бр., от които 939 бр. въззивни и 72 бр. касационни протести. Същите са със 100 броя повече от подадените през 2016г. протести.

От общия брой въззивни протести 939 бр., от съда са разгледани 49% спрямо 37% за 2016г. и са уважени 31% от разгледаните /при 13% за 2016г. и 14% за 2015г./ От общия брой подадени касационни протести в апелативния район /72 бр./, от съда са разгледани 80% като са уважени 28% от разгледаните протести /при 18% за 2016г. и 16% за 2015г./.

От прокурорите в Апелативна прокуратура – София са подадени 30 бр. касационни протести. От тях разгледани са 25 от които уважени 11 или 44% /при 26% за 2016г./.

В сравнение с 2016г. е налице увеличение на разгледаните от съда касационни протести както и на уважените такива.

През 2017г. Апелативна прокуратура – София в съответствие с разпоредбите на Указанието за специален надзор, утвърдено със Заповед № ЛС-729/18.03.2014г. на главния прокурор на Република България, е взела на специален надзор 47 новообразувани досъдебни производства, а през предходната година взетите на специален надзор новообразувани досъдебни производства са били 64 броя.

Обемът на работа на прокурорите в апелативния район за 2017г. е 562057 бр. прокурорски актове и участие в съдебни заседания, при 558706 бр. за 2016г. и 536767 за 2015г. Налице е трайна тенденция за увеличение на общия обем на прокурорската дейност в сравнение с предходните години.

През 2017г. общият брой на прокурорските актове и участия в съдебни заседания на прокурорите в Апелативна прокуратура – София е 13327, при 13775 за 2016г., като съгласно оповестените официални данни на ПРБ за 2017г. от апелативните прокуратури в страната, Апелативна прокуратура – София е с най-високата натовареност.

Общо за апелативния район на София за 2017г. постановленията и произнасянията по следствения надзор са 345228 бр., спрямо 330820 бр. за 2016г.

Средната натовареност на един прокурор за района на окръжните прокуратури в Софийския апелативен район през 2017г. е 1096,4 /спрямо 1121 за 2016г./, а на един прокурор от Апелативна прокуратура – София е 544 /спрямо 609,5 за 2016г./, което налага извод за известен спад на средната натовареност.

### **III. Достижения и основни проблеми в досегашната дейност на Апелативна прокуратура – София.**

През последните пет години ангажиментите на надзорните прокурори от АП – София са се увеличили и работата им в екип със съответните наблюдаващи прокурори по делата, взети на специален надзор, е активизирана.

В съответствие с разпоредбите на Указанието за специален надзор, утвърдено със Заповед № ЛС 729/18.03.2014г. на главния прокурор на Република България, в Апелативна прокуратура – София е създадена организация всички постъпили уведомления от първоинстанционните прокуратури за образувани досъдебни производства, които попадат в обхвата на Указанието, след завеждането им, да се разпределят в отделна група на системата за случайно разпределение. След получаване на материалите, от съответния прокурор от Апелативна прокуратура – София се изготвя мотивирано становище до административния ръководител. След извършване на преценка и с оглед поставената резолюция, в случай, че са налице предпоставките за вземане на досъдебно производство на специален надзор, се уведомява съответната първоинстанционна прокуратура, както и съответния отдел на Върховна касационна прокуратура. Надзорните прокурори от Апелативна прокуратура – София периодично се информират

за хода на досъдебното производство, като поддържат контакти с наблюдаващия прокурор и разследващия орган, указват методическа помощ, когато бъде поискана, осъществяват инстанционен и служебен контрол върху актовете на първоинстанционната прокуратура, както и участват във въззивните заседания по мерките за неотклонение. Отделно от това, в дадени случаи вземат участие в работни съвещания, свързани с анализиране на събраните доказателства, планиране на предстоящи действия по разследването, прецизиране на обвинението, формулиране на задачите при назначаването на дадена експертиза, която е от съществено значение за изясняване на обстоятелствата по делото и други.

Ежегодно административният ръководител на АП – София изисква справки от надзорните прокурори за наблюдаваните от тях дела в това им качество, относно актуалното състояние на делата и конкретно предприетите мерки в изпълнение на задълженията на надзорния прокурор съгласно Указанието за специален надзор.

Значително е подобрена срочността на произнасяне на прокурорите от АП – София. Това е резултат от действието на издадената заповед на административния ръководител, съгласно която на конкретен съдебен служител е възложено ежеседмично да изготвя справки от УИС за преписки, нерешени от прокурорите в срок до 25 дни, считано от датата на резолюцията на разпределянето им на съответния прокурор.

Постигнато е своевременно изпращане на материалите от по – ниските по степен прокуратури, необходими за произнасянето по преписките на АП – София. В тази връзка е издадена заповед на административния ръководител, с която на прокурорите от АП – София, изискали материали по конкретни преписки, неполучени в 25-дневен срок или без отговор за предприетите действия по изпращането им, е разпоредено своевременно да изготвят напомнителни писма. Със същата заповед е възложено на съдебните служители ежемесечно, на първо число да докладват на прокурорите от АП –

София всички чакащи преписки, а при отсъствие на наблюдаващия прокурор – преписките да се докладват на административния ръководител.

Активността на Апелативна прокуратура – София в контролно ревизионната дейност в съответствие с Мярка 19 от Плана за действие на прокуратурата на Република България е повишена.

В началото на всяка година се изготвя план за дейността на Апелативна прокуратура – София, утвърден от административния ръководител, в който се предвижда извършването на тематични и комплексни ревизии в района с определени срокове и отговорници. Непосредствено преди извършването им, със заповед на административния ръководител се определят съответните екипи, както и се утвърждава план за извършване на ревизията.

През периода 2013 – 2017 г. от Апелативна прокуратура София ежегодно са извършвани комплексни ревизии за дейността на СГП и всички окръжни прокуратури в района – ОП – София, ОП – Перник, ОП – Кюстендил, ОП – Благоевград, ОП – Враца, ОП – Монтана и ОП – Видин.

За извършените ревизии са изготвяни обобщени доклади, в които са посочвани констатираните проблеми в работата на дадената структура и са давани конкретни препоръки за преодоляването им.

Отделно от това са извършвани тематични проверки по отделни направления, съобразени с резултатите от дейността на съответните прокуратури в дадена област.

При осъществяване на контролно-ревизионната дейност на Апелативна прокуратура – София по отношение на прокуратурите в апелативния район не е застъпен зоналният принцип, при който определени прокурори да контролират дейността на дадена прокуратура, тъй като е преценено, че не е възможно те да имат цялостна представа за същинската прокурорска дейност на определени прокуратури с оглед задължителното приложение на случайния принцип за разпределение на делата и преписките чрез УИС – 2. Независимо от това обаче, при извършване на няколко поредни проверки в определена прокуратура, при възможност, са определяни екипи от едни и

същи прокурори, които вече са придобили представа за работата на дадена структура, включително и на проблемните ѝ области, а при извършване на проверките в Софийска градска прокуратура за ръководител на екипа е определян заместник апелативен прокурор.

Във връзка със спецификата на дейността, свързана с местата за задържане и изпълнение на наказанията, в АП – София е формиран отдел „Изпълнение на наказанията“, както и е създадена отделна група в Модула за случайно разпределение УИС – 2, което дава възможност за специализация на включените в нея прокурори.

Активизиран е инстанционният и служебният контрол по отношение на непроверените по съдебен ред актове на първоинстанционните прокуратури и е подобрен вътрешният контрол в прокуратурата чрез извършване на тематични служебни проверки от звено „Инспекторат“ при Апелативна прокуратура – София.

В тази връзка в съответствие с Указанието за осъществяване на инстанционен и служебен контрол на прокуратурата, както по собствен почин, така и по разпореждане на Върховна касационна прокуратура, са изисквани за служебна проверка прокурорски актове на окръжните прокуратури и Софийска градска прокуратура, непроверени по съдебен ред, включително и такива, постановени по досъдебни производства, взети на специален надзор, като в случаите на отмяна, Апелативна прокуратура – София е давала конкретни мотивирани указания за изпълнение, в съответствие със закона и установената съдебна практика.

Отделно от това, след извършване на тематични проверки в дадени прокуратури от района, са изисквани за служебна проверка конкретни дела, посочени в доклада на ревизиращия екип, по които е констатирано постановяването на незаконосъобразни прокурорски актове.

Окръжните прокуратури и Софийска градска прокуратура от своя страна, също са активизирали осъществяването на служебния контрол, като



са изисквали прокурорски актове за проверка в резултат на извършени тематични проверки на съответните им районни прокуратури.

В Апелативна прокуратура – София е създадено звено „Инспекторат“ в съответствие с Указанието за контролна дейност в ПРБ, утвърдено със заповед № 6113/29.12.2014 г. на главния прокурор на Р. България, което извършва проверки по преписки с оглед данни за наличието на дисциплинарни нарушения, извършени от прокурор, следовател или административен ръководител.

Системно са проучвани приключените с оправдателни присъди дела за корупционни престъпления, както и оправдателните присъди по дела от особен обществен интерес, с акцент наблюдаваните от Софийска градска прокуратура наказателни производства. Такава проверка е извършена в съответствие с плана на Апелативна прокуратура – София за 2014г. в Софийска градска прокуратура. В резултат на същата е изготвен доклад с анализ на причините, довели до постановяването на оправдателни присъди по тази категория дела, дадени са конкретни препоръки с цел отстраняване на допуснатите грешки и слабости. Докладът е изпратен за запознаване на административния ръководител на Софийска градска прокуратура и е даден срок за получаване на обратна информация, относно предприетите мерки за подобряване на работата в тази насока.

Създадени са условия за реална специализация на прокурорите в Апелативна прокуратура – София с акцент върху материално-правната и процесуалната материя относно даден вид престъпления.

С цел максимално използване на капацитета, както и на професионалните знания и опит, придобити от прокурорите в процеса на работа и участието в квалификационни мероприятия, при определяне състава на групите за случайно разпределение на делата и преписките, е взета предвид професионалната квалификация и специализация на прокурорите в Апелативна прокуратура – София, като на този принцип в модула за случайно разпределение УИС – 2 са сформирани групите „Инстанционен

контрол на преписките и досъдебните производства за престъпления против финансовите интереси на ЕС“, „Изпълнение на наказанията“, „Гражданскосъдебен надзор“ и „Надзор за законност и съдебен надзор“.

Оптимизирана е организацията на работата на системата за случайно разпределение, с цел справедлива оценка на редица сложни за разпределяне преписки и дела, при съобразяване на специализацията на прокурорите и разпределянето на преписките и делата чрез модула за случайно разпределение УИС – 2.

От ВСС е разработена система за отчитане натовареността на прокурорите, а именно Правила за натовареност, които действат от 01.01.2015 г. като с тях са въведени и формуляри за натовареност, с попълването на които се дава възможност за отчитането на реалната сложност на конкретните преписки и дела, решени от даден магистрат.

От 01.12.2015 г. постъпващите преписки и дела в Апелативна прокуратура – София се разпределят чрез модула за случайно разпределение УИС – 2, като в Апелативна прокуратура – София са обособени 12 /дванадесет/ групи, съобразно с Правилата за приложение на разпределението на преписките и съдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени със Заповед № РС-02-41/14.10.2015 г. на главния прокурор.

В Апелативна прокуратура – София със заповед на Административния ръководител са създадени следните групи в модула за случайно разпределение УИС – 2: I група „Преписки“; II група „Инстанционен контрол“; III група „Инстанционен контрол по преписки и досъдебни производства за престъпления против финансовите интереси на ЕС“; IV група „Гражданскосъдебен надзор“; V група „Произнасяния по отводи/самоотводи“; VI група „Изпълнение на наказанията“; VII група „Надзор за законност и съдебен надзор“; VIII група „Корупционни престъпления и организирана престъпност“; IX група „Специален надзор по досъдебни производства за корупционни престъпления и организирана

престъпност, както и по дела с особена фактическа и правна сложност“; X група „Инстанционен контрол на преписки и досъдебни производства, наблюдавани от отдел „Специализиран“ при Софийска градска прокуратура“, XI група „Инспекторат“ и XII група „Наказателносъдебен надзор“.

Всеки прокурор от Апелативна прокуратура – София е определен да участва в по няколко групи в модула за случайно разпределение УИС – 2, с цел да се получи равномерно разпределение на работата, което не винаги е постижимо предвид параметрите на УИС – 2.

Максимално се използва опитът и възможностите на прокурорите от Апелативна прокуратура – София за анализ и методическо ръководство, за поставяне на конкретни въпроси и разискването им с цел уеднаквяване на прокурорската практика чрез постоянен диалог с прокурорите от окръжните и районните прокуратури.

Периодично са провеждани работни съвещания, както с прокурорите от Апелативна прокуратура – София, така и с административните ръководители на окръжните прокуратури и Софийска градска прокуратура, за разискване на практически въпроси, възникнали в процеса на работа, с цел уеднаквяване на съдебната практика в района.

Отделно от това през 2017 г. са проведени на място в районите на ОП – Видин, ОП – Враца и ОП – Монтана обучителни мероприятия от прокурори от Апелативна прокуратура – София на тема „Оправдателни присъди – обективни и субективни причини за постановяването им“ във връзка с извършена тематична проверка от ИВСС за постановените оправдателни присъди през 2014 г. и 2015 г. в посочените по-горе райони и изготвения акт за резултатите от нея, който е изпратен в Апелативна прокуратура – София в края на м.декември 2016 г.

Работата на прокурорите от Апелативна прокуратура – София по надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, гражданско – съдебния надзор и надзора на законност е оптимизирана през последните пет години.

В тази връзка в окръжните прокуратури, Софийска градска прокуратура, Софийска районна прокуратура и по-големите районни прокуратури в апелативния район, са обособени отдели с конкретни прокурори в тях във връзка със спецификата на работата по тези надзори и с оглед на тяхната специализация и квалификация. Периодично в Апелативна прокуратура – София с тези прокурори са провеждани работни съвещания с цел уеднаквяване на критериите за дейността по съответните надзори и поставяне на възникнали въпроси в процеса на работа.

Постигната е още по-висока степен на сътрудничество и взаимодействие на първоинстанционните прокуратури с органите на МВР и разследващите органи, както и оказване на методическа помощ и контрол на дейността на „Оперативния дежурен център“ в гр.София, създаден към Национална следствена служба, от страна на Софийска градска прокуратура.

Заестостта на следователите от окръжните следствени отдели на окръжните прокуратури се увеличава с всяка изминала година.

С оглед ефективното използване на кадровия ресурс на следователите, в раздел II „Следствен надзор“ от Плана за дейността на Апелативна прокуратура – София ежегодно се предвижда планова задача, свързана с контрола на натовареността на следователите от окръжните следствени отдели в района на Апелативна прокуратура – София и на ефективността на упражнените правомощия на административните ръководители на окръжните прокуратури и на градския прокурор за възлагане разследването на следователите на дела по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК. Отделно от това се акцентира и на предприетите мерки от страна на административните ръководители за оптимизиране работата на следователите от съответните следствени отдели към окръжните прокурори.

Подобрили са срочността и качеството на разследване в първоинстанционните прокуратури на Апелативна прокуратура – София с акцент досъдебните производства срещу лица с три и повече неприключили

наказателни производства с продължителност на разследването над една и над две години.

Всяка година от АП – София са извършвани по няколко системни проверки от ревизиращи екипи на досъдебните производства срещу лица с три и повече неприключени наказателни производства, наблюдавани от прокурорите в апелативния район, които са заложили в годишния план на Апелативна прокуратура – София, като за всяка една проверка е изготвян доклад за дейността на съответната прокуратура, както и обобщен доклад за района на Апелативна прокуратура – София.

Подобрено е значително качеството на изготвяните искания за удължаване на срока до Апелативна прокуратура – София по времето на действие на разпоредбата на чл.234, ал.3 от НПК в редакцията ѝ до 05.11.2017г. В тази връзка са издадени множество заповеди до окръжните прокуратури от района и СГП.

Отделно от това последователно са предприемани действия в апелативния район за активизиране на дейността по приключване на досъдебните производства, които са образувани съответно преди 01.01.2010г., 01.01.2012г. и 01.01.2014г.

В тази насока са извършвани периодични проверки, въз основа на данните от които е направен анализ на състоянието на тези досъдебни производства и са предприети конкретни мерки за тяхното приключване от съответните наблюдаващи прокурори. През последните две години контролът се осъществява по отношение на неприключилите дела, образувани преди 01.01.2014 г. В резултат на този контрол досъдебните производства от тази категория в апелативния район са значително намалени.

Въпреки значителното намаление, броят на делата от тази категория продължава да е относително голям, особено за района на СГП. Това са предимно дела с фактическа и правна сложност, по които се разследва усложнена престъпна дейност на редица лица в сложни хипотези на съучастие, по които се налага прилагане на специални разузнавателни

средства, изискване и изследване на множество документи, провеждане на разпити на голям брой свидетели, назначаване на множество и специфични експертизи, извършването на които заема по – дълъг период от време. В апелативния район обаче е налице и проблем със своевременното изготвяне на заключенията по съдебно – медицинските експертизи поради липсата на достатъчно вещи лица по места и несвоевременното заплащане на изготвените експертизи от страна на органите на МВР. Това касае особено назначените съдебно – медицински експертизи в окръжните райони на Монтана, Видин и Благоевград. Въпреки взетите мерки, този проблем все още съществува, като усилията следва да продължат.

Постигнато е свеждането до минимум на неприключените досъдебни производства за организирана престъпност в Софийска градска прокуратура и окръжните прокуратури от апелативния район в резултат на извършените периодични проверки на делата от тази категория. След проверките са изготвени задълбочени доклади с препоръки по конкретните дела до съответните наблюдаващи прокурори. Изпълнението на тези препоръки е довело до оптимизиране на работата по делата за организирана престъпност, до възобновяването на спрените дела от тази категория и приключването им с прокурорски акт по същество.

Ежемесечно, лично от административния ръководител на Апелативна прокуратура – София, се осъществява контрол върху максимално допустимата продължителност на взетите мерки за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“, съобразно данните, отразени в създадения електронен регистър на лицата с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“, като се изготвят писма до наблюдаващите прокурори, с оглед осъществяване на правомощията им по чл.63, ал.5 от НПК и чл.62, ал.7 от НПК при наличие на законовите предпоставки за това.

Периодично в апелативния район се осъществяват планови проверки, относно контрола на мерките за процесуална принуда по досъдебните производства, наблюдавани от окръжните прокуратури и Софийска градска

прокуратура, във връзка със законосъобразното произнасяне на наблюдаващите прокурори на основание чл.63, ал.5 от НПК, чл.63 ал.6 вр.чл.3 от НПК, чл.69, ал.5, хип.1 от НПК и чл.234 ал.8 от НПК и се извършва анализ на прокурорската практика в тази насока.

В изпълнение на плановите задачи, заложи в раздел II „Следствен надзор“ в годишните планове на АП – София от 2014г. до 2017г., са извършвани проверки на спрените досъдебни производства, с изключение на тези - спрени на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК, в Софийска градска прокуратура и окръжните прокуратури в апелативния район, относно законосъобразността на спирането им с цел извършване на последващи действия, свързани с тяхното възобновяване и приключване, при наличието на законовите предпоставки за това.

Повишена е прецизността в работата на първоинстанционните прокуратури при внасянето на досъдебните производства в съда и е продължена дейността по анализиране на причините за връщане на делата за допълнително разследване и набелязване на конкретни мерки за преодоляването им, както и анализиране на постановените оправдателни съдебни актове и обсъждане на противоречивата съдебна практика в апелативния район. Традиционно взаимодействието между прокуратурата и съда се поддържа на високо ниво.

В тази връзка в периода 2014 г. – 2017 г. в изпълнение на Указанията за подобряване на организацията на работа в Прокуратурата на Р. България по наказателносъдебния надзор, утвърдени със заповед № ЛС-4133/17.12.2013 г. на главния прокурор на Р. България /отменени с негова заповед №РД-02-29/15.12.2017г./ от Апелативна прокуратура – София са изготвяни шестмесечни и годишни обобщени анализи за района за влезлите в сила оправдателни съдебни актове и съдебните актове за връщането на делата на прокуратурата, в които са посочвани конкретните причини, проблеми и пропуски в работата на съответната прокуратура. Въз основа на тях са правени обобщени изводи и са давани конкретни препоръки за изпълнение.

Обобщените анализи са изпращани на отдел 03 „Съдебен“ при Върховна касационна прокуратура и на административните ръководители на прокуратурите в района.

Възникналите проблеми във връзка с правоприлагането на отделни текстове от НК и НПК са обсъждани както на годишните доклади на прокуратурата с представители на ръководството на съответния съд, така и на провеждани работни съвещания в тази връзка. По места са установени добри колегиални и професионални отношения между прокуратурата и съда, с оглед възникването на проблеми в ежедневната работа и тяхното разрешаване в оперативен порядък.

Въпреки тази дейност, по наказателно – съдебния надзор продължават да съществуват проблеми с връщането на делата и с оправдателните присъди в апелативния район, като това важи особено за района на СГП. В тази връзка усилията на прокурорите от апелативния район следва да продължат и да бъдат насочени най - вече към обезпечаване на наказателните производства с достатъчен обем от релевантни доказателствени материали още в досъдебната фаза, което да препятства възможността за постигане на негативни резултати, както и към изготвяне на качествени прокурорски актове при внасянето на делата в съда.

Подобрено е качеството на касационните протести на прокурорите от АП – София. В резултат на това от разгледаните, подадени през 2017г. касационни протести, 44% са уважени, като за 2016г. процентът им е бил едва 26. Независимо от констатираното подобрене, усилията в тази насока следва да продължат.

Увеличени са случаите на самосезиране на прокурорите при наличието на съответните предпоставки за това и е установено по – интензивно взаимодействие с контролните органи в района на Апелативна прокуратура – София.

При наличие на данни за извършено престъпление от общ характер, които се съдържат в медийни публикации и телевизионни предавания,



съответните първоинстанционни прокуратури се самосезират, като се завежда преписка и се извършва проверка с оглед изясняване на всички факти и обстоятелства, относими към конкретния случай.

По отношение на взаимодействието с контролните органи, в съответствие с Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и защита на обществения интерес и правата на гражданите, по надзора за законност ежегодно се извършват множество проверки в различни области, като резултатите от тях се обобщават и при наличие на основания, се изготвят предложения за предприемане на конкретни мерки от съответните контролни органи.

Завишени са изискванията, както и ефективността на проверките, които извършват прокурорите от надзора за законност в апелативния район, по отношение на дейността на местните органи на власт и самоуправление, с цел да подобрят ефективността в работата им, както и да ги мотивират да сезират прокуратурата при данни за извършено престъпление от общ характер.

Установено е все по – ефективно взаимодействие с международните и европейските институции, както и с държавите - членки на Европейския съюз в областта на сътрудничеството по наказателни дела, включително и обмена на информация в тази връзка.

В Апелативна прокуратура – София всяка година се провежда работно посещение на европейски магистрати от държави-членки на Европейския съюз, по линия на Европейската мрежа за съдебно обучение /EMCO/, с цел запознаване с дейността на институцията и обмяна на опит.

Магистратите и съдебните служители от Апелативна прокуратура – София и района ѝ активно участват в обучителни мероприятия.

Осигурено е участие на магистратите от Апелативна прокуратура – София, както като обучаеми, така и като обучители в обученията, организирани от Националния институт на правосъдието или включени в

Програмата за вътрешноведомствено обучение на ПРБ, като е предоставена възможност на максимално широк кръг магистрати да се включват в тези обучения.

Създадени са условия за периодично включване в обучения както на новопостъпилите, така и на дългогодишните съдебни служители, съобразно заеманата от тях длъжност, като в тази връзка се води съответен регистър за участниците и темите на проведените обучения.

Работата на прокуратурите от района на Апелативна прокуратура – София по въвеждането на всички данни за движението на преписките и делата в УИС на ПРБ е усъвършенствана. Издадени са редица организационни заповеди от административния ръководител на Апелативна прокуратура – София във връзка с реалното, своевременно и коректно въвеждане в УИС на всички относими данни за движението на преписките и делата с оглед на тяхната актуалност и ефективното им използване при попълване на данните в създадените електронни регистри.

Дейностите по финансовото и материално осигуряване в Апелативна прокуратура – София се планират, организират и провеждат по надлежния ред. На Апелативна прокуратура – София е дадена висока оценка след извършената проверка от вътрешния одит към ПРБ във връзка с процеса по изпълнение и отчитане на бюджета на Апелативна прокуратура – София за 2015 г., попълването на кадровите досиета, попълването на пътните документи и отчитането на разхода на гориво на служебните автомобили. В изготвения одитен доклад за резултатите от проверката е отразено, че съществуващите правила и процедури в Апелативна прокуратура – София са осигурили съответствие на изготвените актове, свързани с правоотношенията на прокурорите и съдебните служители, с изискванията на КТ и ЗСВ, а контролните механизми са дали възможност за правилно определяне на възнагражденията им.

Прозрачността, честността и откритостта са утвърдени като ръководни принципи при контактите с медиите. Интернет – сайтът на Апелативна прокуратура – София е усъвършенстван.

В Апелативна прокуратура – София на 07.04.2016 г. са утвърдени от административния ръководител Правила за медийна комуникация в съответствие с Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ.

Съгласно тези правила ежеседмично говорителите на окръжните прокуратури изготвят информационни бюлетини за дейността на окръжните и съответните районни прокуратури, които изпращат на експерта „връзки с обществеността“ в Апелативна прокуратура – София, като в тях, след съгласуване с наблюдаващите прокурори, в приоритетен порядък се представя информация за дела със засилен обществен интерес.

В периода м.декември 2015 г. – м. октомври 2018 г. общият брой на изготвените прессъобщения от Апелативна прокуратура – София за водени дела от прокуратурите в Софийския апелативен район е над 2500, а на изготвените отговори на постъпилите журналистически запитвания - над 30, като всяка следваща година този показател бележи ръст в сравнение с предходната календарна година.

Като ефективен инструмент за комуникация с медиите е отчетено всекидневното представяне на информация чрез изпращане на прессъобщения и тяхното публикуване на интернет – страницата на Апелативна прокуратура – София.

При постъпили журналистически запитвания от различни медии във връзка с работата по конкретни дела, е реагирано бързо и професионално, като предоставяната информация е съгласувана с наблюдаващия прокурор, говорителя на Апелативна прокуратура – София, административния ръководител и говорителя на главния прокурор.

Ежегодното провеждане на Ден на отворените врати в Апелативна прокуратура – София е сред ефективните практики за информиране на гражданите за работата и функциите на органите на съдебната власт и за

повишаване на доверието на обществото в съдебната система. Постепенно това начинание се превърна в добра традиция и се посреща с все по-голям интерес от различни обществени групи.

В Апелативна прокуратура – София няма информационен център, но такъв е изграден в Съдебната палата, като е създадена и приемна на главния прокурор на Р. България, в която апелативният прокурор на Апелативна прокуратура – София също извършва изнесен прием на граждани на всеки три месеца, както и ежемесечен прием на граждани в сградата на Апелативна прокуратура – София.

След утвърждаването със заповед на главния прокурор на РБ на Правилата за прием на граждани е преценено, че към настоящия момент няма необходимост, както и материални условия, за създаване на Информационен център в Апелативна прокуратура – София.

Условията за работа в Апелативна прокуратура – София, окръжните и районните прокуратури са подобрили. Максимално се използват и модернизират ресурсите за работа с компютърна техника и програмен софтуер.

С цел подобряване материалните условия за работата в Апелативна прокуратура – София в периода 2014 – 2018 г. са извършени редица ремонтни дейности, свързани с основен ремонт на санитарните помещения и заседателната зала, освежителен ремонт на коридори, кабинети и канцеларии, подмяна на интериорни врати, поетапна подмяна на остарялото оборудване в част от прокурорските кабинети и канцеларии, смяна на климатици, ремонт на електрически табла и др.

През последните няколко години е разрешен проблемът с недостига на сградния фонд в СРП, ОП и РП – Видин, ОП и РП – Кюстендил и РП – Петрич, които вече се помещават в нови сгради, както и е завършен основният ремонт на Съдебната палата в гр. Перник, където се намират ОП и РП – Перник.

Структурата и щатната численост на териториалните прокуратури в Софийския апелативен район са оптимизирани при отчитане на специфичните им характеристики в демографско, икономическо, социално и криминогенно отношение.

В тази връзка след направен задълбочен анализ, в резултат на изискани становища, доклади и проучвания относно натовареността, ефективността и кадровата обезпеченост на съответните районни прокуратури в апелативния район, е взето решение по Протокол № 21/19.07.2018 г. на Пленума на Висшия съдебен съвет за закриване, считано от 01.01.2019 г. на следните районни прокуратури от софийския апелативен район: РП – Трън, РП – Брезник, РП – Кула и РП – Белоградчик, като на мястото на РП – Трън и РП – Брезник ще бъдат открити териториални отделения към РП – Перник, а на мястото на РП – Кула и РП – Белоградчик - териториални отделения към РП – Видин.

Системно се проучва кадровата обезпеченост със съдебни служители в териториалните прокуратури в района на Апелативна прокуратура – София с цел адекватно разпределяне на свободните щатове и обезпечаване на нормалното функциониране на тези звена.

В тази връзка в изпълнение на Решение на ВСС по Протокол №18/08.04.2015 г. и Протокол № 37/25.06.2015 г. в периода м.май 2015 г. до м. ноември 2016 г. в района на Апелативна прокуратура – София е изисквана ежесечна информация от териториалните прокуратури за новоназначените съдебни служители, както и за прекратените трудови правоотношения с освободени съдебни служители, като е обобщавана и изпращана в Администрацията на главния прокурор, с цел получаване на актуална информация относно кадровата обезпеченост със съдебни служители. Самата Апелативна прокуратура – София е напълно обезпечена с 36 броя съдебни служители, които съобразно длъжностите, заемани от тях, са напълно достатъчни за осъществяване на дейността ѝ.

Своевременно е правена периодична оценка на дейността на прокурорите и следователите в Софийския апелативен район с цел повишаване мотивацията им за работа. В периода 2014 – 2018 г. административният ръководител на Апелативна прокуратура – София е изготвил 10 броя предложения за периодично атестиране на магистрати, 4 броя предложения за повишаване в ранг „Прокурор във ВКП и ВАП“ на прокурори от Апелативна прокуратура – София и 2 броя предложения за поощрения на прокурори от Апелативна прокуратура – София съгласно Вътрешните правила за поощряване в ПРБ и ЗСВ. За констатирани дисциплинарни нарушения, извършени от магистрати, от административния ръководител на Апелативна прокуратура – София са изготвени 2 броя предложения за образуване на дисциплинарни производства до ВСС, които са приключили с налагане на дисциплинарно наказание.

Установена е и се поддържа професионална, колегиална и етична атмосфера в отношенията между магистратите и съдебните служители в района на Апелативна прокуратура – София.

В тази насока са положени максимални усилия за изграждане на такъв микроклимат в АП – София, който да е предпоставка за една спокойна и професионална работна атмосфера, в която да са водещи принципите на взаимното доверие и уважение между колегите, както и утвърждаването на екипния принцип и взаимозаменяемостта на съдебните служители, при възникнала необходимост от това.

#### **IV. Набелязване на цели за развитието на Апелативна прокуратура – София и мерки за тяхното достигане.**

1. Периодичен контрол и предприемане на конкретни мерки за приключване на образуваните преди 01.01.2014 г. досъдебни производства в района на Апелативна прокуратура – София чрез продължаване на

проверките, анализирани на възникналите проблеми и набелязване на действия за преодоляването им.

2. Системен контрол на досъдебните производства срещу лица, привлечени в качеството на обвиняеми по три и повече неприключени наказателни производства, които се наблюдават от прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София чрез извършването на проверки на всеки четири месеца, обобщаване на резултатите и даване на препоръки по конкретни дела.

3. Извършване на периодични проверки на спрените досъдебни производства в района на Апелативна прокуратура - София за наличието на основания за възобновяването им, както и възобновяването им при констатирани основания по чл.245, ал.2 от НПК с оглед изпълнението на задължението по чл.22, ал.2 от НПК за приключване на разследването в разумен срок.

4. Продължаване на контрола относно спазването на принципа за случайния подбор на преписките и делата в окръжните прокуратури /СГП/ от района на АП – София чрез извършване на проверки на място на всеки шест месеца, обобщаване на резултатите и анализирани на допуснатите пропуски.

5. Активизиране на дейността на надзорните прокурори по отношение на работата по делата, взети на специален надзор в АП – София, и осъществяването на периодичен контакт с наблюдаващите прокурори с оглед оказването при необходимост на своевременна, професионална и методическа помощ.

6. Продължаване на проверките в апелативния район на прекратените дела за корупционни престъпления поради липса на извършено престъпление, както и на прекратените дела поради изтекла погасителна давност от същата категория, и извършване на служебен контрол на постановените прокурорски актове по тях при наличието на законови предпоставки за това.

7. Осъществяване на контрол на ефективността на упражнените правомощия на административните ръководители на окръжните прокуратури и на градския прокурор за възлагането на дела за разследване от следователи по реда на чл.194 ал.1 т.4 от НПК, както и на натовареността на следователите от окръжните следствени отдели в района на Апелативна прокуратура – София, чрез периодично изискване и анализиране на съответната информация, с цел ефективно използване на капацитета на следователите.

8. Продължаване на засиления контрол от страна на Апелативна прокуратура – София във връзка със спазването на сроковете по чл.145, ал.2 от ЗСВ, свързани с извършването на проверките и решаването на преписките от първоинстанционните прокуратури в апелативния район.

9. Извършване на нови проверки и анализ на неприключените досъдебни производства за организираната престъпност в СГП и окръжните прокуратури от апелативния район, включително на спрените дела от тази категория, както и вземане на мерки за тяхното окончателно приключване.

10. Повишаване на качеството на работа по наказателносъдебния надзор, чрез изготвяне на качествени прокурорски актове и чрез системен анализ на причините за връщане на делата за допълнително разследване от съда на прокуратурата и на постановените съдебни актове, съгласно Указанията за подобряване организацията на работа в ПРБ по НСН, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на главния прокурор на Р. България.

11. Извършване на тематични проверки в по – ниските по степен прокуратури при установено влошаване на показателите относно оправдателните присъди и върнатите от съда дела, като в тази връзка проверките в районните прокуратури се осъществяват с участието и на прокурор от съответната окръжна прокуратура /СГП/.

12. Продължаване провеждането на периодичните работни съвещания на ръководството на Апелативна прокуратура – гр.София с окръжните



прокурори от района и градския прокурор за обсъждане на текущи и кадрови въпроси, както и такива, свързани пряко с прокурорската дейност, с цел своевременно и адекватно разрешаване на възникналите в процеса на работа проблеми от различно естество.

13. Вземане на конкретни мерки за ефективното прилагане на Закона за Европейската заповед за разследване, както и за повишаване нивото на познания и приложението на този инструмент, предвид основната му роля в международно правното сътрудничество по наказателни дела, чрез извършване на тематични проверки и организиране на подходящи обучения.

14. Проследяване приложението на измененията в НПК, приети със ЗИДНПК – ДВ.бр.63/4.08.2017 г., в сила от 05.11.2017 г., чрез извършването на тематични проверки на дейността на прокурорите в апелативния район и анализ на практиката с акцент приложението на чл.24, ал.1, т.8а от НПК и чл.25 ал.1 т.5 от НПК.

15. Повишаване активността на прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София при изпълнение на присъдите с ефективно изтърпяване на наказанието лишаване от свобода и свеждане до минимум на случаите, в които осъдените лица не са задържани за изпълнението на наложените им наказания, чрез извършването на периодични тематични проверки и анализиране на допуснатите пропуски в тази връзка.

16. Коректно и своевременно въвеждане на всички данни за движението на преписките и делата в Унифицираната информационна система – 2 /УИС – 2/ на ПРБ с оглед актуалност на данните, правилно отчитане на натовареността на прокурорите и ефективност при използването на Регистъра на лица с мярка за неотклонение, Регистъра на лица с неприключили наказателни производства, Регистъра на сроковете на разследването и произнасянето от прокурор, Регистъра на сроковете по чл.234 ал.8 от НПК, Регистъра за сроковете по чл.368, ал.1 от НПК, Регистъра за ускоряване на съдебното производство по чл.368а от НПК,

Регистъра за прекратените от съда дела, Регистъра за върнатите от съда дела и Регистъра за оправдателните присъди.

17. Продължаване на активното участие на магистратите и съдебните служители от Апелативна прокуратура – София и района ѝ в организирани от ПРБ и Националния институт на правосъдието квалификационни мероприятия, особено в прокуратурите със значителен дял на магистрати и съдебни служители, които не са взели участие в обучителни програми през последната календарна година, с оглед повишаване на тяхната професионална квалификация.

18. Активизиране на дейността на надзора за законност в апелативния район по отношение на актовете и действията на контролните органи и на органите на местната власт и самоуправление, с цел засилване на техните функции и гарантиране на своевременно и качествено изпълнение на задълженията им.

19. Създаване на необходимата организация в апелативния район по отношение на определените за закриване райони прокуратури в района на ОП – Видин и ОП – Перник, съгласно решение по Протокол №21/19.07.2018г. на Пленума на Висшия съдебен съвет, считано от 01.01.2019г., във връзка с проучването на всички организационни вътрешноведомствени актове и заповеди, относими към дейността на районните прокуратури, с оглед тяхната отмяна, изменение или допълнение, с извършването на необходими промени при въвеждането на информацията в УИС, както и с осъществяването на дейности по трансформация в щатните разписания на администрацията, преназначаването на прокурори, организация по отношение на сградния фонд, закриване на банкови сметки и други.

20. Своевременно разрешаване на възникналите кадрови проблеми в апелативния район чрез командироване на магистрати при наличие на предпоставките на чл.147 от ЗСВ, както и изготвяне на предложения до Прокурорската колегия на ВСС за обявяване на конкурси за свободните

щатни длъжности и за преназначаване на магистрати по реда на чл.194 от ЗСВ.

21. Ежедневно и своевременно актуализиране на интернет – сайта на Апелативна прокуратура – София и продължаване на професионално изградените отношения с медиите с цел утвърждаване облика на ПРБ като работеща институция изцяло в интерес на гражданите.

22. Продължаване на дейността по прием на гражданите съгласно Правилата за прием на граждани в ПРБ, утвърдени със Заповед №РД-02-29/31.10.2016 г. на главния прокурор на РБ, като апелативният прокурор и неговите заместници използват по места ефективно времето и за непосредствено запознаване с текущото състояние и проблемите в съответната структура.

23. Оптимизиране на функционалното управление на Апелативна прокуратура – София чрез продължаване отстояването на принципите на строга финансова дисциплина, законосъобразно управление на средствата, своевременно и разумно планиране на разходите, прозрачност и отчетност.

24. Продължаване на обновяването на материално - техническата база на Апелативна прокуратура – София и поэтапна подмяна на остарялата компютърна техника, при наличие на съответните финансови ресурси.

В случай, че ми дадете възможност за втори мандат като административен ръководител на Апелативна прокуратура – София, ще положа максимални усилия за развитие на постигнатите достижения в най - големия апелативен район в страната, за запазване на установения много добър микроклимат, за преодоляване на допуснатите слабости и повишаване качеството на работата, с цел издигане авторитета на институцията и повишаване на общественото доверие в нея.

С УВАЖЕНИЕ

/АЛБЕНА ВУТОВА/

31.10.2018г.