

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ

КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ГР.БУРГАС

На осн. чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ

от Иван Николов Кирков – Административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура - гр.Бургас

Във връзка с участие в конкурс за избор на Административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура-гр.Бургас

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Предлагам на Вашето внимание, настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура - гр.Бургас, във връзка с участието ми в конкурса за избор на Административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура-гр.Бургас.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Професионалното ми развитие като юрист е преминало предимно в сферата на наказателното правораздаване. След завършване на висше юридическо образование и преминаване на едногодишен стаж в качеството на съдебен кандидат, започнах работа по специалността като адвокат към Адвокатска колегия - Бургас, която изпълнявах приблизително две години, а в този период се занимавах основно с наказателни дела. Впоследствие, след спечелен конкурс, бях назначен на съществуващата към 2004г. длъжност

„дознател” в ОДП-Бургас, която осъществявах за срок от три години и половина.

От месец октомври 2007г. до месец декември 2013г. изпълнявах длъжността прокурор в Районна прокуратура Бургас, а от тогава до настоящия момент – Административен ръководител – районен прокурор на РП-Бургас.

Като ръководител на районната прокуратура, прокурор, а и като бивш разследващ орган се запознах в детайли с проблемите в разследването и тези възникващи в съдебната фаза на процеса. Считаю, че с времето успях да намеря верния ритъм и заедно със своите колеги – заместници на административния ръководител и прокурори при РП-Бургас, съумяваме да реагираме бързо и адекватно дори в напрегнати ситуации.

Изпълнявайки длъжността административен ръководител, съумях в процеса на работа да създам много добри професионални взаимоотношения, както с ръководителите на надзорните прокуратури, изградени на принципа на доверие и коректност, така и с ръководствата на ОДМВР-Бургас, в това число и с Началниците на седемте районни управления, с които работим ежедневно, РДПП-Бургас, ДАНС, ОС“ИН“-Затвора Бургас и Сектор “Пробация“-гр.Бургас, ГПУ-Летище Бургас и другите административни структури, действащи на територията, попадаща в обхвата на РП-Бургас.

Имаме много добри взаимоотношения с председателя на Районен съд – Бургас, както и с председателите на останалите съдилища в съдебната палата, с които комуникацията помежду ни е на ниво.

Поддържаю добри връзки с ръководителите на местните комисии и социалните служби, с които се налага да работим често.

В координация и на много добро ниво работим с местната НПО - Асоциация „Деметра“, като с представителите на съответните центрове постигаме резултати в борбата с домашното и сексуалното насилие.

С времето усвоих естеството на ръководната дейност и имах възможност да извърша реална преценка относно необходимостта от добро администриране в тази структурна единица. Бургаската районна прокуратура е една от четирите големи РП в страната и за петте години от първия си мандат осъзнах, че за ръководенето на такава структура се изисква освен много енергия, комуникативност и опит, в много от случаите и значителна доза компромис.

С колегите си от БРП, въпреки постоянното текучество на прокурори, успяваме да поддържаю сплотен колектив, изграден на базата на взаимно доверие и уважение, който въпреки високата натовареност успява да се справи на ниво с текущата работа. Ежедневно контактувам с прокурорите и служителите, обсъждаме и решаваме възникналите проблеми, като в комуникацията си с всеки от тях използваю индивидуален подход.

Освен административната работа, с която ежедневно съм ангажиран в настоящото си качество, съм и работещ прокурор. В рамките на определените от Главния прокурор на Република България (РБ) проценти, участваю във всички групи за разпределение на досъдебните производства и присъди,

ежемесечно, наравно с останалите колеги давам 24-часови дежурства, а през 2016г. бях на първо място сред прокурорите при БРП по внесени в съд дела.

Като ръководител почувствах, колко ценна и необходима е работата на всички служители в БРП, виждайки как липсата дори само на един, въпреки адекватно създадената организация по заместване, понякога се отразява на общата ни работа. Винаги съм възприемал колектива – прокурори и служители като едно цяло и съм бил против всички форми на разделения и определено вярвам, че това е правилната посока за постигането на положителни резултати.

Със Заповед №РД-08-269/03.04.2017г. на Главния прокурор на РБ, Районна прокуратура Бургас бе наградена с отличие „Служебна благодарност“ за проявен професионализъм и постигнати високи постижения в работата през 2016г. на прокурорите и служителите.

През 2016г. и 2017г. преминах успешно обучения, свързани с проекта на ПРБ по Българо-Швейцарската програма за сътрудничество, на тема “Развитие на управленския капацитет на административните ръководители в системата на ПРБ“ и „Повишаване интегритета и мотивацията на прокурорите“, организиран от Апелативната специализирана прокуратура. По време на тези обучения придобих нови познания за лидерството, екипната работа и мотивацията на хората, които считам бих могъл да приложи успешно, при условие, че ми бъде гласувано отново доверие.

Като административен ръководител познавам отблизо проблемите в работата на БРП и съвместно с колегите успяваме своевременно да ги решаваме, имам ясна концепция и визия за преодоляване на определени възникващи в процеса на работа слабости.

Принципът на приемственост винаги е бил водещ в работата ми, запазахме всички добри практики, създадени и наложени във времето от предходните административни ръководители, надградихме ги и продължаваме да ги доразвиваме.

На всички колеги в РП-Бургас е осигурена благоприятна работна среда и микроклимат, а ръководенето почива на ясни и прозрачни правила за администриране, част, от които бяха изготвени от сформирани работни групи от самите прокурори в рамките на позволените граници за доразвиване на общите правила, спуснати със Заповеди на Главния прокурор на РБ.

В светлината на вече реализиращата се реформа на ПРБ по възприетия унифициран модел, за мен би било предизвикателство прякото ми участие в реализирането ѝ в съдебната карта на Област Бургас и в случай, че получа доверието Ви бих вложил всичките си усилия за успешното ѝ осъществяване.

Притежавам увереност в личен план, а и от опита, който придобих като административен ръководител и работещ прокурор, че ако ми бъде гласувано доверие, ще успея да изпълня всички поставени от мен цели за надграждане добрите практики в работата на Районна прокуратура град Бургас и повишаване на имиджа на същата, като част от системата на Прокуратурата на Р.България.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ.

Обща характеристика на Районна прокуратура – Бургас

Районна прокуратура-Бургас е най-голямата от осемте районни прокуратури, структурирани в състава на Окръжна прокуратура гр.Бургас. В териториалната ѝ компетентност попада град Бургас - четвъртият по големина град в страната, Община Бургас, Община Созопол и Община Камено.

Община Бургас се намира в Югоизточна България и е една от съставните общини на Област Бургас. Административен център на общината е град Бургас. Населението на гр.Бургас по данни на НСИ е 314 497 жители. Общината има 12 населени места. Съществува тенденция за постоянно нарастване на броя на населението. Голям е броят на живущите и работещите на територията на Община Бургас, които не са официално регистрирани към прилежащата служба ГРАО.

Община Камено има 13 населени места с население по постоянен и настоящ адрес 17 472 жители.

Община Созопол има 12 населени места с население по постоянен и настоящ адрес 4 342 жители. През летния сезон броят на туристите, преминал през територията на тази община, многократно надвишава броя на жителите, което от своя страна концентрира много лица от криминалния контингент, които извършват ежедневно посегателства над имуществото на туристите, пребиваващи в гр.Созопол и прилежащите му курортни селища.

БРП обслужва високо криминогенен район с висок интензитет на престъпните посегателства. Този факт се обуславя от обстоятелството, че на обслужваната територия се намират множество предприятия, товарно пристанище, две яхтени пристанища, летище, две митници, голям брой строителни и туристически обекти, с приходящи временни работници и не на последно място - от огромния туристически поток. През всеки летен сезон, ежегодно през територията, обслужвана от РП-Бургас преминават повече от два милиона туристи, а през последната година има ръст с около 3,6 % на този поток. Населението в региона постоянно се увеличава, като жителите на по-слабо развитите региони в страната се придвижват в посока гр.Бургас, остават да живеят и работят в региона, без да се регистрират в ГРАО. Към град Бургас и региона продължават да мигрират и значителен брой руски граждани, които често стават обект на посегателства, респективно жертви на престъпления. Всичко това води освен до съществуването на местни криминално проявени лица и криминални структури, така и до множество приходящи, особено през летния сезон.

Анализ и оценка на състоянието на БРП Структура и кадрова обезпеченост

Районна прокуратура – Бургас функционира в сграда публична държавна собственост. Същата е актувана с акт за публична държавна собственост №2352/22.10.2001 г. на Областния управител на област Бургас, като преди това с Решение № 390/01.06.2001 г. и Решение № 604/20.08.2001 г. на Министерски съвет, сградата е безвъзмездно предоставена за управление на Министерство на Правосъдието.

Щатната численост на Районна прокуратура - Бургас към 01.10.13 г. е както следва: 44 прокурори и 45 служители. Щатът на служителите е изцяло запълнен.

Заетата щатна численост магистрати е 37бр., от които – 1(един) Административен ръководител; 3 (трима) Зам. адм. ръководители; 31(тридесет и един) прокурори и 2(двама) мл. прокурори.

Незает щат – 5 длъжности за прокурор и 2 – за младши прокурор. За едната длъжност „прокурор“ е приключена конкурсната процедура и предстои встъпване на класирания се за обявеното в РП-Бургас място, съгласно обявения конкурс с решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 40/13.12.2017 г. (обн. в ДВ бр. 04/09.01.2018 г.), а за двете длъжности за младши прокурор е приключена конкурсната процедура и е публикуван окончателният списък на класираните кандидати.

Към настоящия момент в Районна прокуратура гр. Бургас са налице четири свободни щатни бройки за длъжността „прокурор“, за чието заемане не е обявен конкурс.

Въпреки добрата щатна обезпеченост на Районна прокуратура - Бургас, следва да се има предвид фактът, че през последните години магистрати от тази структурна единица бяха командирани в РП-Несебър, РП-Царево, РП-Поморие и РП-Средец. Към момента все още един прокурор е командирован в РП-Поморие и един в РП-Средец, а допреди броени дни, двама прокурори бяха командирани в РП-Царево, единият от тях - за повече от година.

Един от прокурорите е в дългосрочен отпуск за отглеждане на дете до навършване на 2-годишна възраст.

През 2017 г. средният брой на работилите в РП-Бургас магистрати е бил тридесет и двама – с една четвърт по-малко от предвидения щат.

В Районна прокуратура гр.Бургас, работят както прокурори с дългогодишен стаж в системата, така и наскоро завършили колеги. Всички те притежават много добра подготовка, мотивирани са да работят, както и кариерно да се развиват.

Прокурорите при БРП са разпределени в следните надзори: Надзор „Административно-ръководна дейност; Надзор на досъдебното производство; Наказателно-съдебен надзор; Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки; Гражданско-съдебен надзор; Специален надзор; Надзор за законност, защита на обществен интерес и правата на гражданите; Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „Задържане под стража“ в местата за

задържане, както и върху изпълнението на пробационните мерки; Надзор международно правно сътрудничество.

Административният състав на Районна прокуратура - Бургас се състои от 45 съдебни служители, обособени в следните структурни звена, както следва:

1. Съдебен администратор;
2. Административен секретар;
3. Звено „Финансова-стопанска и административна дейност” със следните длъжности:
 - Главен счетоводител, Главен специалист – счетоводител (той и касиер) и Главен специалист – административна дейност;
4. Звено „Информационно и техническо обслужване”, състоящо се от двама системни администратори;
5. Структурно звено „Техническо обслужване”, състоящо се от двама шофьор-призовкари и един чистач;
7. двама прокурорски помощници;
8. Служба „Регистратура, деловодство и архив”, състояща се от:
 - един завеждащ служба, двадесет и шест съдебни деловодители, двама съдебни статистика, двама съдебни архивари и един призовкар.

Съотношението на специализираната към обща администрация е 35/10, обстоятелство пряко допринасящо за срочното изпълнение на задълженията на съдебните служители.

В Районна прокуратура – Бургас съдебните служители се назначават при спазване на Глава VII, Раздел I от Правилника за организацията и дейността на администрацията на ПРБ. При всички случаи конкурсите се провеждат честно и не се допуска външна намеса при определяне на класирането.

При назначаване на съдебни служители в РП-Бургас се прилагат разпоредбите на чл. 107а, ал. 4 от Кодекса на труда и чл. 35 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество, и се спазват правилата от Глава XII, раздел I от ПОДАПРБ.

Деловодната дейност на прокуратурата е изцяло съобразена с Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Р.България. Стриктно се водят изискуемите книги и регистри.

Ръководният състав на администрацията е много подготвен и работата с високо компетентните служители на БРП е определено на ниво.

Прокурорите от Районна прокуратура–Бургас се помещават в кабинети с по две и три обособени работни места, с обща площ от 370 кв. м. За работещите в кабинет по трима се създава известен дискомфорт, имайки предвид, че ежедневно разследващи органи посещават наблюдаващите прокурори и се провеждат често телефонни разговори със същите, което определено нарушава концентрацията на останалите колеги. Проблемът би могъл да се реши чрез евентуално надстрояване на сградата (при възможност)

и предприемане на подобен ход от страна на ВСС или чрез предоставяне на друга сграда за ползване от страна на районните нива на съда и прокуратурата.

Служителите при Районна прокуратура - Бургас се помещават в седем помещения с обща площ от 168 кв. м. Площта им е недостатъчна и концентрирането на много служители в деловодствата определено е минус, но позиционирането на мебелите в двете големи такива ("Преписки" – 11 души и „Досъдебни производства“ – 13 души) не позволява тяхното разделяне дори чрез изграждане на клетки от стъклени прегради, а в сградата на съдебната палата няма свободни помещения, които биха могли да се усвоят от РП-Бургас.

Към настоящия момент Районна прокуратура-Бургас ползва за архивохранилище помещение от 12 кв. м., намиращо се на третия етаж, което няма естествена осветеност и вентилация и предоставено със споразумителен протокол от 06.02.2017 г. между Председателя на Апелативен съд – Бургас и Районния прокурор на РП – Бургас помещение с площ 38 м², което със съдействието на ВСС и Администрацията на Главния прокурор успяхме да ремонтираме и оборудваме през м. септември 2018 г., като понастоящем БРП разполага с достатъчно площ за съхраняване на архивните единици.

Всички работни места са оборудвани с подходяща мебелировка и битовите условия са много добри.

В изпълнение на Заповед № РД-02-41/14.10.2015 г. на Главния прокурор на Република България, считано от 01.12.2016 г. в РП – Бургас е създадена организация, за разпределение на преписките и досъдебните производства чрез модула за случайно разпределение на УИС 2, като принципът за случаен подбор се спазва стриктно.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА БРП

В тази част ще посоча данни за дейността на Районна прокуратура-Бургас през 2017г., които реално отразяват състоянието ѝ, без да влизам в детайли за цифровите изражения през предходните години. Ще отразя и положителните тенденции в работата на БРП през първите девет месеца на 2018г., както и създадената организация за подобряване на работата по преписките и досъдебните производства.

Съобразно данните, обобщени от ОДМВР-Бургас през 2017г., са очертани следните тенденции:

Броят на регистрираните през 2017. от ОД МВР – Бургас (РУ 01, РУ 02, РУ 04, РУ 05, РУ-Камено, РУ-Созопол и РУ-Приморско, което обхваща райони от компетентността както на РП-Бургас, така и от тази на РП- Царево) са 3 778, от тях криминални 3581 и 197 – икономически. Разкритите са 1 433.

ДОСЪДЕБНА ФАЗА

Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати и мерки

През 2017 г. в Районна прокуратура Бургас са наблюдавани общо 10 300 бр. преписки, от които 9 337 бр. новообразувани. Намалението на заведените преписки спрямо 2016г. е с 15 %. Решени са общо 9794 бр. преписки.

Като трайна положителна тенденция може да се посочи значителното подобряване на срочността на решаване на преписките, което може да се обясни със създадената добра организация на работа, „принципа за случаен подбор” на разпределение на постъпващите преписки, осигурил относително равномерно натоварване на прокурорите, както и проявената голяма дисциплинираност на прокурорите при решаването на преписките.

Магистратите при БРП полагат максимални усилия за срочното извършване и приключване на преписките, които са били изпратени на проверка в органите на МВР. Все по-редки са случаите на неспазване на определения от прокурора срок за извършване на проверка от страна на служители на МВР и другите административни органи, и докато през 2017г. имаше пропуски в тази насока, то през 2018г. се сведоха до минимум.

В тази връзка и през 2018 г. продължихме да провеждат периодични срещи на ръководно ниво с представители на ОДМВР-Бургас и Началниците на РУ, работещи на територията в обхвата на Районна прокуратура–гр. Бургас. Създадохме система за изготвяне на ежеседмични справки, касаещи срочността на възложените проверки и произнасянето по тях, като се вземат необходимите мерки от ръководството и наблюдаващите прокурори, с цел приключване на проверките в законовия срок, чрез изготвяне на искания до административния ръководител за удължаване или изискване на преписките в случай, че удълженият срок също е изтекъл. Традиционно, прокурорите при БРП се произнасят по преписките след постъпването им в законовия едномесечен срок. Като положителна тенденция може да се посочи адекватната реакция от страна на ръководителите на съответните структури в ОДМВР-Бургас, на които БРП изпраща за сведение ежеседмичните справки, съответно - от страна на служителите, извършващи проверки по преписките, постъпват в указания им или удължен срок възложените им преписки, своевременно по по-голямата част постъпват и предложения за изготвяне на искания за удължаване на срока със съответните мотиви.

На всяко тримесечие прокурори от ОП-Бургас, определени със Заповед на Административния ръководител – Окръжен прокурор на ОП-Бургас извършват проверка на срочността по възложените проверки и по произнасянето от страна на прокурорите при БРП, като в случай, че има констатирани просрочия, се касае за единици, които са нищожен процент на фона на големия брой преписки и жалби, които ежедневно постъпват в БРП.

Следствен надзор

2.1. Обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.

Общо наблюдавани ДП:

През 2017 г. са наблюдавани общо 8 140 бр., от които, без прекратените по давност – 6 942 бр.

През 2017 г. се наблюдава намаляване на броя на наблюдаваните/без прекратените по давност/ досъдебни производства с 6,7 % спрямо 2016 г. и увеличение с 1,25 % спрямо 2015 г.

Бързи производства.

През 2017 г. са наблюдавани общо 833 бр. бързи производства.

През 2016 г. са наблюдавани общо 859 бр. бързи производства.

През 2015 г. са наблюдавани общо 778 бр. бързи производства.

Запазване на високия брой на бързите производства се дължи на добре създадената организация и взаимодействие с ОД МВР - гр. Бургас.

Досъдебни производства, разследвани по общия ред.

През 2017 г. са наблюдавани общо 6 554 бр., от тях - 6 416 бр. са разследвани от разследващ полицай, 4 бр. от разследващ митнически инспектор, 128 бр. са били разследвани от следовател и 6 бр. ДП са били разследвани от прокурор. По този показател се наблюдава намаление на наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред, спрямо 2016 г. с 6,4 % и увеличение спрямо 2015 г. с 2,77 %.

Спадът на броя досъдебни производства и на бързите такива е резонен с оглед спада на регистрираната престъпност през 2017г., а тази тенденция на спад и то в по-високи измерения е в ход и през 2018г.

Новообразувани ДП

През 2017 г. броят на новообразуваните досъдебни производства /ДП/ е бил както следва: бързи производства – 826 бр., ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай – 2 971 бр., ДП, разследвани по общия ред от митнически инспектор – 0 бр., ДП, разследвани по общия ред от следовател – 21 бр.

Ежегодно, средно над 70% е броят на започнатите от разследващ или полицейски орган досъдебни производства.

Спрямо предходната 2016 г. общия брой на новообразуваните досъдебни производства през 2017 г. е намален с 14,41 %, а по отношение спрямо 2015 година броят им е намален с 13,40 % , което резонно рефлектира и върху броя на внесените в съд досъдебни производства.

Прокурорите при РП-Бургас дават 24-часови дежурства, съгласно предварително изготвен месечен график, който своевременно се изпраща на всички териториални структури на МВР и е на разположение на съответните дежурни разследващи полицаи. По този начин е осигурена възможност на разследващите и полицейски органи незабавно след получаването на сигнал за необходимост от неотложни следствени действия, при съмнение относно наличието на хипотезите на чл. 212, ал. 2 от НПК, чл. 356, ал. 2 и ал. 3 от НПК да потърсят консултация и одобрение от съответния наблюдаващ прокурор, респ. незабавно да го уведомят за започналото досъдебно производство след извършването на неотложните следствени действия. По този начин е възможно ефективно да се избегне опасността от неправилно приложение на хипотезите на чл. 212, ал. 2 от НПК, чл. 356, ал. 2 и ал. 3 от НПК, както и от несвоевременно уведомяване на прокуратурата.

Срочност на разследването

През периода на 2017 г. са приключени общо 4 219 бр. ДП, като няма досъдебни производства приключили извън срок. В края на отчетния период са останали неприключени общо 2 602 бр. ДП. Впечатленията по този показател през последните години са устойчиви.

През 2017 година се затвърди тенденцията да няма приключени досъдебни производства извън срок на разследване, което се дължи на подобряване на организацията и контрола върху срочността на разследването от страна на наблюдаващите прокурори, както и на ръководството на ОДМВР-Бургас, като в тази връзка са създадени съответните механизми. Ежеседмично в БРП се изготвят справки, съдържащи данни за ДП с изтичащи срокове за разследване, които се предоставят на вниманието на прокурорите и на ръководителите на разследващите органи. Ежемесечните ни срещи с Началника на отдел "Разследване" при ОДМВР -Бургас и началниците на сектори в същия отдел, както и спуснатите от нас нарочни разпореждания в тази насока спомогнаха за постигане на тази статистика.

Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения

През 2017 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли в съда общо 854 бр. досъдебни производства. Техният относителен дял спрямо всички решени досъдебни производства (5 771) е 14,79 %. Общият брой на актовете, внесени в съда, е 867 бр. срещу 919 лица.

Наблюдава се намаление на броя на прокурорските актове, внесени в съда, както и на предадените на съд лица спрямо предходната година. Намалението спрямо 2016 г. е с 14,74%, а спрямо 2015 г. е с 3,45 %. Тази тенденция е пряко свързана с работата на МВР, обусловена основно от намаления общ брой наблюдавани от БРП досъдебни производства и преписки, както и от занижения процент регистрирана престъпност.

Прекратени досъдебни производства

През 2017 г. са прекратени общо 2 262 досъдебни производства. От общия брой прекратени досъдебни производства, на основание чл. 24, ал. 1, т.3 от НПК са били прекратени 1 198 бр. Прекратени (извън тези по давност) са 1062 бр. Относителният дял на прекратените ДП спрямо общия брой на решените ДП е 18,04 %.

Налице е запазване на относителния дял на прекратените досъдебни производства (без тези по давност) спрямо общо решените досъдебни производства. Добър атестат е намаляващият брой прекратени ДП, водени срещу „Известен извършител“.

Значителен брой досъдебни производства, включително и бързите, се прекратяват от прокурорите при БРП на осн. чл.9, ал.2 от НК, съобразявайки се с практиката на БРС и БОС. Такива дела са основно свързани с държане на наркотични вещества и кражби, дори и тези, извършени в условията на „опасен рецидив“, когато стойността на отнетите вещи е прекалено ниска. На фона на легализирането на възможността за държане на леки наркотици (марихуана) в много държави по света, става все по-трудно квалифицирането на всеки отделен случай в зависимост от количеството на държаната от съответното лице тревна маса.

Спрени досъдебни производства

През 2017 г. с постановление за спиране са решени 2 090 бр. ДП, от които спрени на осн. чл.244 ал.1, т. 2 от НПК са 1 842 бр., а на други основания – 248 бр. Възобновени са били общо 393 бр.

Основните проблеми по спрените дела на осн. чл. 244 ал. 1, т. 2 от НПК възникват от неразкриване на извършителите и част от свидетелите, което се явява пречка за приключването на тези производства и значително забавя във времето евентуалното ангажиране на наказателната отговорност на лицата.

Във връзка с горното и с цел активизиране на работата по спрените ДП на осн. чл.244, ал.1, т.1 и чл.244, ал.1, т.3 от НПК, издадох Разпореждане за извършване на проверка от страна на оперативните служби на ОДМВР-Бургас, като за целта се изготвиха списъци на спрените ДП на горните основания, като по всяко дело се изготви справка има ли обявено лице за ОДИ, номер на телеграмата и вида на акта на съответния прокурор или разследващ, в случай, че лицето е било свалено от издирване. При получаването на справките се констатираха случаи на свалени от издирване лица, което от своя страна наложи незабавното възобновяване на делата и даване на конкретни указания.

Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес

Със Заповед на Административен ръководител Районен прокурор на РП гр.Бургас към „Надзор на досъдебното производство” е обособено специализирано звено „Специален надзор и ДП от особена важност”.

Специален надзор

През 2017 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали 2 досъдебни производства, взети на специален надзор. Едното досъдебно производство е решено с Постановление за прекратяване. Другото към 31.12.2017г. е неприключено.

През 2016 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали 2 досъдебни производства, взети на специален надзор, а през 2015 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали 3 досъдебни производства, взети на специален надзор.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес

ДП, образувани за корупционни престъпления.

През 2017 г. в БРП са били наблюдавани общо 110 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления съгласно корупционния каталог на ПРБ. Общо приключени са били 39 бр. ДП, неприключени в края на отчетния период са останали 61 бр., а останалите са препратени по компетентност. От внесените в съда ДП са осъдени 6 лица с влязла в сила присъда и едно лице с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2016 г. в БРП са били наблюдавани общо 103 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления, съгласно корупционния каталог на ПРБ. През 2015 г. в БРП са били наблюдавани общо 108 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления, съгласно корупционния каталог на ПРБ.

Наблюдава се тенденция на запазване на броя на наблюдаваните от БРП досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления. Тъй като в основната си част делата от този род касаят икономически престъпления, разследването по същите е бавно, свързано с изискване на много справки и документи, разкриване на банкови тайни и постановяване на икономически и други експертизи, поради което трудно се постига висок процент на приключени дела с краен прокурорски акт.

За разследването на тези ДП издадох специални разпореждания, касаещи приемане на мерки за приоритетна работа по същите и приключване в максимално кратки срокове.

Данъчни престъпления

През 2017 г. са наблюдавани общо 50 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 24 бр. ДП, а неприключени са 17 бр. От приключените разследвания 8 бр. са били спрени, 14 бр. са били прекратени, а 9 бр. ДП са

внесени в съда /4 бр. обвинителни актове, 5 бр. споразумения/. От внесените в съда ДП са осъдени 11 лица с влязла в сила присъда и 1 бр. лице с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2016 г. са наблюдавани общо 56 бр. ДП за данъчни престъпления, през 2015 г. са наблюдавани общо 64 бр. ДП за данъчни престъпления.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори

През 2017 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали общо 316 бр. досъдебни производства за наркотични вещества. През този период са решени общо 194 бр. ДП, от които 12 бр. са спрени, 88 бр. са прекратени, 23 бр. са изпратени по компетентност и 71 бр. са внесени в съда (30 бр. са внесени с обвинителен акт, 19 бр. са внесени със споразумение и 22 бр. са внесени с постановление по чл. 78а от НК). Предадените на съд лица са 71 бр. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 74 бр., и едно лице е с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2016 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали общо 300 бр. досъдебни производства за наркотични вещества. През този период са решени общо 213 бр. ДП, от които 20 бр. са спрени, 66 бр. са прекратени и 114 бр. са внесени в съда. Предадените на съд лица са 117. През 2015 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали общо 274 бр. досъдебни производства за наркотични вещества, от които са приключени 188 бр., а неприключени са останали 74 бр. ДП.

Има тенденция за увеличаване на образуваните и наблюдавани досъдебни производства за наркотични вещества, като увеличението им спрямо 2016 г. е 5,3 %, а спрямо 2015 г. е 15,33 %.

Незаконен трафик на хора

През 2017 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 38 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 18 бр. ДП, а 20 бр. са неприключени. Предадените на съд лица са 5, като за 4 лица присъдата е влязла в сила.

Пострадалите лица по наблюдаваните през 2017 г. досъдебни производства са общо 61 бр. Всички 61 бр. пострадали лица са жени, като 5 от тях са непълнолетни.

През 2016 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 38 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 15 бр. ДП.

През 2015 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 36 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 14 бр. Предадените на съд лица са 13, като осъдените лица са 8 с влязла в сила присъда.

Пострадалите лица по наблюдаваните през 2015 г. досъдебни производства са общо 35 бр., от които 3 бр. са непълнолетни лица. Всички 35 бр. пострадали лица са жени.

Срочност на решаване

Прокурорите от РП-Бургас полагат максимални усилия за произнасяне изцяло в срока, предвиден в разпоредбата на чл. 242, ал. 3 от НПК, като сме създали стриктна организация за следене на срочността. През 2017 г. от всички решени общо 5 771 бр., решени в законоустановения едномесечен срок са 5 734 бр. в срокът продължен на осн.чл.245 ал.2 от НПК,(каквато възможност бе създадена в края на годината) са решени - 5 бр. Извън срок са решени -32 бр.ДП, като 2 от тях са над два месеца.

Решените извън срока по чл. 242, ал. 3 от НПК досъдебни производства са 0,5 % от общия брой решени досъдебни производства и този негативен атестат не е преодолян, въпреки положените усилия както от страна на ръководството, така и от страна на прокурорите, по обективни причини. Основната причина за това е високата натовареност на прокурорите и големият обем на някои от делата. В този смисъл следва да се отбележи, че ежедневно в РП-Бургас постъпват дела за доклад, изпратени от разследващите органи за даване на указания по чл. 196 или за доклади по реда чл.203, ал.4, чл.219 и чл. 226 от НПК, като запознаването с тези дела, съответно даването на конкретни указания, отнемат изключителен времеви ресурс.

През 2016 г. от всички решени общо 6 462 бр. ДП в срок са били решени 6 641 бр., а 16 бр. досъдебни производства са били решени след законоустановения 30 дневен срок. Решените извън срока по чл. 242, ал. 3 от НПК досъдебни производства са 0,2 % от общия брой решени досъдебни производства.

След създадената възможност за удължаване на срока за произнасяне по дела с ФПС се свали почти до нулев еквивалент произнасянето извън законовия срок от страна на прокурорите.

СЪДЕБНА ФАЗА

Наказателно-съдебен надзор

През 2017 г. от страна на БРП са внесени в съда общо 883 бр. прокурорски акта.

Внесените през 2017 г. в съда прокурорски актове са с 14.9% по-малко от внесените през 2016 г. и с 4.2 % по-малко от внесените през 2015 г.

В сравнение с 2016 г., през 2017 г., се наблюдава намаление на внесените в съда обвинителни актове с 4.9 %. В сравнение с 2015 г., през 2017 г. се наблюдава увеличение на внесените в съда обвинителни актове с 20.6 %.

В сравнение с 2016 г., през 2017 г. се наблюдава намаление на внесените в съда споразумения с 25.1 %. В сравнение 2015 г., внесените през 2017 г.

споразумения са с 34.5 % по-малко. Това е за сметка на увеличените обвинителни актове.

В сравнение с 2016 г., през 2017 г. се наблюдава намаление на внесените в съда постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание с 19.8 %. В сравнение с 2015 г., през 2017 г. се наблюдава увеличение на внесените в съда постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание с 18 %.

Общото намаление на броя внесени дела в съда е пряка последица от намаленият брой започнати и образувани досъдебни производства, както и със занижената регистрирана престъпност. Определено към тази статистика има отношение силната превантивна дейност от страна на съответните служби в региона, а също и обстоятелството, че срещу лицата, перманентно извършващи престъпления, се реагира бързо и адекватно, чрез вземане на МНО "Задържане под стража" и постигане на осъдителни присъди.

Несъмнено през 2016 г. бяха отчетени върхови резултати, по всички показатели, отчитащи работата в БРП. При съпоставка на броя внесени актове в съда през 2017 година с този на внесените през 2015 г., се вижда устойчива тенденция за запазване на същите.

Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела

В доклада на БРП за 2017г. е отразено, че върнатите от съда дела от общо внесените е в размер на 3,8%. В доклада на Окръжна прокуратура-Бургас е отразено, че върнати през 2017 г. от съда дела на БРП от общо внесените са в размер на 3,3%. Последната цифра е реалната, тъй като в цифровото изражение на върнатите дела, отразено в доклада на БРП, са включени и неодобрените споразумения от съда, но не поради наличие на съществено процесуално нарушение, а поради невъзприемане на наказанието от страна на съдебния състав, като по предложените корекции обвиняемият и защитникът му не са изразили съгласие.

През 2016г. върнатите дела на БРП са представлявали 3,08% от общия брой на внесените дела в съда.

Въпреки значителния спад на регистрираната престъпност през първите девет месеца на 2018г., БРП регистрира увеличение на внесените в съда дела – 689 бр., за сметка на 644 бр. внесени за същия период на 2017г., а процентът на върнатите дела е намален на 2,9%.

През последните години процентът на върнатите дела се задържа средно около три до четири единици, което е добър атестат за голяма прокуратура като РП-Бургас, имайки предвид, че се работи с много наказателни състави в РС-Бургас и е налице голямо текучество на прокурори в районната прокуратура – съответно преместващи се в други прокуратури и новопостъпващи.

През 2017 г. са влезли в сила за Районна прокуратура - Бургас изцяло оправдателни присъди и решения - 2.3 % от общо внесените в съда през 2017 г.

– 883 бр. прокурорски акта и 0.3 % от общо решенията - 5771 бр. дела. През 2016г. този процент е бил 1,2, а през 2015г. – 1,8.

За деветмесечието на 2018г. процентът на оправдателните присъди и решения е 1,16%.

Гражданско-съдебен надзор

Гражданско-съдебният надзор се провежда от прокурори при Районна прокуратура - гр. Бургас чрез участие в съдебни заседания по граждански дела, както и изготвяне на отговори по искиви молби, по които ПРБ е страна. Разпределението на делата между прокурорите в Районна прокуратура – гр. Бургас, отговарящи за надзор “Гражданско-съдебен”, се извършва чрез модула за случайно разпределение, съответно в група „ГСН” и „ГСН - ЗОДОВ”. Водените в РП-Бургас досиета по ЗОДОВ се попълват с първоинстанционните и въззивните съдебни решения, с преписите от отговорите по чл. 131 от ГПК и насрещните жалби.

В РП-гр. Бургас се води описна книга за надзор “Гражданско-съдебен“, в която за всяко гражданско дело, в отделни графи се отбелязват следните данни: номер на делото, страни, правно основание, становище на прокурора, Решение на съда, протестирано ли е решението, датите на разглеждане и приключване. Данните се въвеждат и в отделен електронен регистър, попълван от служител в деловодство „Преписки”.

През 2017 г. прокурори при РП - Бургас са участвали в 117 бр. съдебни заседания за разглеждането на 80 бр. граждански дела, 78 бр. от които са приключени (решени).

Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица

Наблюдаваните наказателни производства срещу непълнолетни лица за 2017 г. са били общо 78 броя, от които 35 – новообразувани, а 43 – от предходен период. Запазва се положителната тенденция за намаляване броя на новообразуваните дела в сравнение с 2016 г., когато техният брой е бил 44. Също така е намалял и броят на наблюдаваните дела – за сравнение през 2016 г. те са били 102. През 2015 г. общият брой наблюдавани дела е бил 96 дела, като 46 са били новообразувани,

В Районен съд гр. Бургас са били внесени общо 31 прокурорски акта при 33 за 2016 г. и 29 за 2015 година.

Създадена е необходимата организация прокурорите да следят за стриктното спазване на изискванията на чл.387 от НПК в обвинителните актове и постановленията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК. Изготвено е разпореждане и са изпратени писма до разследващите полицаи с указания за стриктно спазване на изискванията по чл. 387 и чл. 389 от НПК.

През 2017 г., в Следствения арест гр.Бургас е имало общо три непълнолетни лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“, през

2016 г., в Арест при Затвора гр. Бургас е имало общо две непълнолетни лица, а през 2015 г. - едно непълнолетно лице.

Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „Задържане под стража“ в местата за задържане, както и върху изпълнението на пробационните мерки

Прокурорите от надзора извършват ежемесечни проверки в ОС „ИН“, сектор „Пробация“–Бургас, както и в арестните помещения към сектор „Арести“–Бургас, съгласно плана на Районна прокуратура – гр. Бургас по Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и върху изпълнението на пробационните мерки и разпоредбите на чл. 71 - чл. 91 от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През 2017 г. в РП - Бургас са наблюдавани общо 5 бр. преписки и 2 бр. досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

При упражняване на надзора не са констатирани нарушения относно спазване правата на обвиняемите лица, свързани с медицинското обслужване, осигуряване на възможност за среща със защитниците, както и на правото на свиждане, получаване на пратки и др., и правото на кореспонденция при изпълнение на МНО "Задържане под стража" - чл. 254-256 от ЗИНЗС. При извършените проверки на дейността на ОС „ИН“, сектор „Пробация“ – Бургас, не са констатирани нарушения във връзка с изпълнение на наказанието „Пробация“ и на мерките за пробационен надзор по чл. 67, ал. 3 от НК.

Внесени искания за МНО „Задържане под стража“ и „Домашен арест“

През 2017 г., прокурорите при РП - Бургас са внесли в РС-Бургас общо 69 искания за вземане мярка за неотклонение „Задържане под стража“, от които са били уважени 54 бр. такива, а 15 не са били уважени, като по 6 от тях е взета мярка за неотклонение „Домашен арест“, по 9 - друг вид мярка за неотклонение. През този период са били изготвени 4 протеста срещу Определения на БРС за невзета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или срещу взета по-лека такава, като въззивният съд е уважил 1 протест и 3 неуважени.

В сравнение с двугодишен период назад, прокурорите при РП-Бургас са внесли в РС – Бургас искания за вземане МНО „Задържане под стража“ по години, както следва:

- за 2017 г. - 69 искания, от които уважени 54 бр., а 15 бр. неуважени;
- за 2016 г. - 56 искания, от които 43 уважени, 13 бр. неуважени;
- за 2015 г. - 26 искания, от които уважени 20 бр., а 6 бр. неуважени;

Като положителна тенденция следва да се отбележи осезателното активизиране на работата на прокурорите в РП-Бургас, свързана с внасяне на искания в РС - Бургас за вземане МНО „Задържане под стража“.

Във връзка със знаковите за гр.Бургас хулигански прояви в заведения и други публични места, БРП при всички случаи предприема адекватни действия чрез задържане на лицата и внасяне на искания в БРС за постановяване на МНО“Задържане под стража“ и показва нулева толерантност към подобни прояви.

Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки

През 2017 г. в Районна прокуратура – гр. Бургас – Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, са получени за изпълнение общо 519 броя съдебни актове – присъди, определения за одобряване на споразумения и решения, по които са наложени 562 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание „лишаване от свобода“ – 225 бр.
- с наложено наказание „пробация“ – 82 бр.
- с наложено наказание „лишаване от права“ – 239 бр.
- с наложено наказание „обществено порицание“ – 16 бр.

През 2017г. са получени за сведение 385 бр. съдебни акта с наложено условно наказание „Лишаване от свобода“ (при 337 такива акта за 2015 г. и 419 такива акта за 2016 г.).

В този период общо 46 бр. съдебни акта с наложени наказания, получени в БРП, са били върнати на делегираща прокуратура или са изпратени на делегирана прокуратура за изпълнение.

През 2017 г. е налице намаление в получените за изпълнение съдебни актове с наложени наказания с оглед обстоятелството, че през същата година БРП е внесла по-малко актове в съда, което е пряко пропорционално с намаления брой образувани/започнати/ досъдебни производства и в съответствие с по-ниската регистрирана престъпност.

Прокурорите в Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки изпълняват стриктно и точно задълженията си и внасят добре мотивирани предложения с правно основание чл. 306 от НПК. Благодарение на това в почти всички случаи в своите актове съдът изцяло възприема варианта за определяне на общо наказание, предложен от БРП.

Принудителни мерки

През 2017 година в БРП са били на производство общо 410 бр. преписки по Закона за здравето. При сравнение с броя на преписките, наблюдавани от БРП по Закона за здравето и по чл. 89 от НК за 2016 г. – 374 броя преписки, и за 2015 г. – 315 броя преписки, се установява увеличение с около 9,63 % на преписките с посочения предмет спрямо данните за 2016 г. и увеличение с около 30,15 % спрямо данните за 2015 г. Налице е ясна тенденция за увеличаване на преписките от посочения вид. В РП-Бургас няма специализирани прокурори, работещи изключително по този вид преписки.

Обикновено преписките с този предмет се поемат от дежурния прокурор в деня на образуване на преписките поради спешността на случаите и необходимостта незабавно да бъдат разпоредени проверки.

Международно-правно сътрудничество

През 2017 година прокурорите в Районна прокуратура – гр. Бургас са изготвили и изпратили за изпълнение общо 32 молби за правна помощ по досъдебни производства до съответните компетентни съдебни органи в изпълняващите държави по реда на Конвенцията от 2000г. за взаимна помощ по наказателни дела между държавите – членки на ЕС, приета от Съвета на ЕС, в съответствие с чл. 34 от Договора за ЕС, както и във връзка с други международни актове, касателно държавите, които не са страни по Конвенция 2000.

За сравнение през 2016 г. са били изготвени и изпратени за изпълнение общо 21 молби за правна помощ, а през 2015 – 22 молби.

От изготвените от БРП през 2017 г. молби за правна помощ, изпълнени са били 13 молби, а по 19 молби все още се е очаквал резултат в края на годината.

През 2017 година в Районна прокуратура – гр. Бургас са постъпили за изпълнение 12 молби за правна помощ от съдебните власти на различни държави. За сравнение през 2016 г. е имало 17 постъпили молби за правна помощ. Налице е известно намаление на входящите такива молби.

Някои от постъпилите молби за правна помощ са изпълнени лично от наблюдаващия прокурор с цел бързина на изпълнението и процесуална икономия.

Прокурорите при БРП са имали общо 35 участия в съдебни заседания по международноправно сътрудничество.

През 2017г. прокурорите от Районна прокуратура – гр. Бургас са издали общо 5 Европейски заповеди за арест (ЕЗА). Всички Заповеди са били издадени за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода по влезли в сила съдебни актове.

През настоящата 2018г. усилено се използва нововъведеният инструмент на Европейската заповед за разследване.

В БРП е създаден и се поддържа непрекъснато електронен регистър за директните молби за правна помощ и ЕЗР, издадени от прокурорите при БРП, директните молби за правна помощ, получени за изпълнение в БРП, издадените от БРП Европейски заповеди за арест и за молбите за трансфер на наказателни производства, получени в БРП.

Дейност на Районна прокуратура – Бургас по Административносъдебния надзор и надзора за законност

През 2017г. дейността на БРП по „Надзора за законност” бе насочена основно към изпълнение на плана на БРП (съгласуван с този на надзорните

прокуратури) и разпоредените извънпланови задачи. Наред с това в изпълнение на Указание № И – 29/08 г. на ВАП и уточнение към него, БРП продължи осъществяването на постоянен, текущ надзор за законност върху общите административни актове (Решения на ОС – Бургас, Камено и Созопол), последващите ги индивидуални административни актове (Заповеди на кметовете на Общините Бургас, Созопол и Камено) и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем. Районната прокуратура осъществява и текущ контрол относно упражняване правомощията на кметовете на трите общини по чл. 65 от ЗОС, както и спазването на нормативните изисквания при възлагане на обществени поръчки по строителство и транспорт, като се преценява законосъобразността на проведените процедури и актовете на възложителя (въведено от ВАП с писмо изх. № И-29/08 г. от 04.02.2009 г.).

Общият брой на получените и образувани преписки по „Надзора за законност” възлиза на 156 бр. От тях, по инициатива на прокурор са образувани – 156 броя, а по искане на граждани и организации – 0. От упоменатите по-горе преписки 149 са новообразувани за периода, а 7 са останали от предходен период.

Общият брой на проверените административни актове (индивидуални, общи и нормативни) през 2017г. във връзка с дейността по „Надзора за законност” е 539 бр.

Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

От получените и проверени документи, сведения, актове, протоколи и други материали понастоящем не са образувани, респ. започнали досъдебни производства предвид липса на достатъчно данни за извършено престъпление от общ характер.

Общият брой на решените преписки е 153 бр. От тях няма преписки извън срока на чл.145, ал. 2, изр. 2 от ЗСВ.

През 2017г. не са изготвяни предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ.

Подаден е 1 протест, който през 2018г. е уважен.

Тук е мястото да се отбележи, че всички прокурори при РП - Бургас участват активно в съответните надзори, отговорно и съвестно изпълняват своите задължения.

Натовареност на прокурорските и на следствените органи

Обем на прокурорската дейност.

През 2017 година общият обем на прокурорската дейност в РП – Бургас възлиза на 54 243, прокурорските актове внесени в БРС са 867, общо участията в съдебни заседания са 2 425, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са 50 951.

През предходната година общият обем на прокурорската дейност в РП – Бургас възлиза на 54 395, а през 2015г. възлиза на 42 395.

През 2017 г. и първо шестмесечие на 2018 г, съобразно утвърдените от Висш съдебен съвет правила за натовареност, натовареността на един прокурор в Районна прокуратура гр.Бургас е била много висока, доста над средната натовареност на ден на един прокурор за ПРБ – на 14 място (среднодневната натовареност на един прокурор е 4,13 точки, при среднодневна за РП в страната 2,98), а видно от публикуваните статистически таблици, БРП е с по-висока натовареност от всички големи прокуратури в страната.

Прокурорите от БРП участват в заседанията на Местната комисия за борба с трафика на хора, Местната комисия по наркотични вещества, в Пробационните съвети и в Координационните механизми, организирани от ДСП – отдел “Закрила на детето“, но тази дейност не се отчита като натовареност, въпреки вложеното време и усилия от страна на всеки един от тях.

Участието на същите в обучителни мероприятия, както на служители на МВР, така и на ученици в бургаските училища е активно, но тази част, както и участието на прокурорите в проверки по работата на МВР, касаеща преписките и ДП също не се включва в обема дейност, тъй като не са наложени критерии за това.

При отчитане натовареността на БРП следва да се вземе предвид, че всеки един от прокурорите дава 24-часови дежурства включително и през почивните дни, а дейността по надзорите и участия в различни съвети допълнително ги ангажира, което води до значителната им натовареност и единствено с усилена работа, включително и след работно време, и по време на отпуски и почивни дни, успяват да се справят с възложената работа.

Обучения за повишаване квалификацията на прокурорите и служителите в БРП, постижения и предприети действия за ефективно осъществяване на функциите в процеса на работата

Прокурорите и служителите от БРП ежегодно участват в обученията организирани от НИП, ВКП и в определени случаи от ВСС, като включването им зависи от конкретните бройки за участници, които се спускат до РП-Бургас. Широко е участието на прокурорите и в международни семинари и стажове.

Значителен брой обучителни мероприятия, организирани от БРП, се провеждаха регулярно (някои от тях изнесени), както на прокурорите, така и на служителите, като обикновено лекторите бяха колеги, посещаваха семинари, организирани от НИП и ПРБ по конкретни теми.

В рамките на последните пет години организирахме и семинари свързани с усъвършенстването на работата на прокурорите в РП-Бургас при изготвянето на обвинителните актове, на които се коментираха и основанията за връщане на делата, както и по други специфични теми от наказателния процес, на които като лектори бяха канени съдии от ВКС, експерти криминалисти и др. Организираните в рамките на мандата ми обучения винаги са били обвързани от стремежа ни да се водят лекции по актуални теми.

Последният организиран такъв бе на 27.07.2018г. на тема „Новата правна уредба за защита на личните данни. Практически решения“ с лектор - преподавател по Правен режим на класифицираната информация в ЮФ на СУ „Св. Климент Охридски“, преподавател в Националния институт на правосъдието и в Института по публична администрация по въпроси, свързани със защитата на класифицираната информация, защитата на личните данни и достъпа до обществена информация.

В РП-Бургас постоянно следим за натовареността и работата на прокурорите като срочност, обем и качество на прокурорските актове. Възложено е на статистическия отдел периодично – на всяко тримесечие да изготвя справка, отразяваща дейността на отделните прокурори – брой на наблюдавани и новополучени ДП, внесени в БРС обвинителни актове, споразумения, предложения по чл. 78А НК, прекратени дела, задържани лица, броя на наблюдаваните преписки – съответно новополучени и решени, брой на изпълнените присъди. Приетата методика за натовареност, въведена от ВСС, въпреки че не е свършена позволява значително по-прецизно и лесно да се проследява натовареността на всеки отделен магистрат. От изготвените справки на всяко тримесечие се дава възможност за анализиране на натовареността на всеки от прокурорите, като се търсят и причините за наличие на различия в същата. Независимо от това е трудно постижимо абсолютното изравняване, имайки предвид, че броят на работните дни на магистратите се различава в зависимост от участията им в семинари (в това число и международни), ползвания платен годишен отпуск и отпуските по болест, а програмата за случайно разпределение отчита именно работните дни на всеки прокурор. Поради тази причина е невъзможно да се постигне изравнена величина по отношение на натовареността, но се търсят начини и подходи за постигане на баланс, доколкото това е възможно, предимно чрез спиране от получаване на нов доклад на най-натоварените прокурори.

Наред с изложените организационни мерки, предприети по извършването на проверки по преписките и разследването и приключването на досъдебните производства, описани по-горе в аналитичната част, непосредствено под посочените статистически данни, намирам за необходимо да очертая следното:

Съобразно указанията на Главния прокурор на РБ през 2018г. ежесечно в РП-Бургас провеждаме срещи с Началниците на РУ на МВР с цел обсъждане на досъдебните производства и преписките, касаещи домашното насилие. След обсъждане на всички дела и преписки от този вид, се коментират и други проблеми, възникнали в текущата съвместна работа, вследствие на което комуникацията е на много добро ниво и се работи координирано по значимите случаи.

Ежесечно провеждаме срещи с ръководителите при отдел „Разследване“ към ОДМВР-Бургас, на които се обсъждат проблемите възникнали в процеса на работа. Акцент на съвещанията са освен бързите производства и ДП водени срещу „известен извършител“, така и тези от корупционния каталог, а също и ДП образувани/започнати преди 2014г.

Определено се констатира проблем в разследването, свързани преди всичко с прекомерната натовареност на разследващите полицаи, тъй като и при тях е налице голямо текучество на кадри, а в случая не е за пренебрегване и фактът, че разследващите от ОДМВР-Бургас са на първо място в страната по среден брой ДП на производство от един разследващ. Това текучество несъмнено създава необходимост от ежемесечни обучения спрямо тях, в които на по-ранен етап като обучители се включваха прокурори от БРП, а към момента се провеждат основно от лектори при ОП-Бургас.

Прокурори от РП-Бургас участват в обученията в районните управления на полицейския състав – определен със съответни заповеди да извършва първоначални действия по разследването и такива, възложени с постановление на разследващ орган или прокурор.

Комуникацията ни с Окръжния следствен отдел при ОП-Бургас също е на много добро ниво, в него работят отлично подготвени магистрати, поради което, с оглед новосформираните групи от Окръжния прокурор, използването на техните качества в разследването следва да бъде приоритет занапред.

Районният прокурор на БРП или заместващият го зам.административен ръководител участва всеки месец в съвещания, организирани от ОП-Бургас, съвместно с Апелативния прокурор, Окръжния прокурор и Директора на ОДМВР-Бургас.

Всеки месец прокурорите при БРП се събират и извършват обстоен анализ на върнатите от съда дела и постановените оправдателни присъди, като набелязваме мерки за преодоляване на констатираните слабости.

Регулярно, поне два пъти в годината, провеждаме срещи с представители на Районен съд-Бургас, като се поставят предимно въпроси от организационен характер, както и такива, свързани с разнородна практика на различните състави на съда.

В резултат на положените усилия през последните няколко години, силно бе редуциран броят на старите дела.

Създадохме организация, като прокурорите от Надзора на Досъдебното производство извършваха проверка на старите ДП, посещавайки лично всички структурни единици при ОДМВР-Бургас, където се води разследване, както и ОСЛО при ОП-Бургас. Организирахме извършване на лични проверки от тримата зам.административни ръководители по места и на преписките.

През 2018г., във връзка с мое разпореждане от м.януари същата година, се извърши лична проверка на всички ДП, започнати преди 01.01.2016г., от тримата зам.административни ръководители. До приключване на проверката, значителен брой досъдебни производства бяха приключени.

Като добър резултат в работата на РП-Бургас следва да се отчете и приоритетното приключване на наказателни производства срещу лица с три и повече наказателни производства в досъдебната и съдебна фаза на процеса.

В качеството ми на административен ръководител регулярно издавах разпореждания, касаещи досъдебните производства, водени за престъпления от единния корупционен каталог, като е указвано същите да се разследват и приключват приоритетно.

Въпреки големия брой досъдебни производства, които се наблюдават от БРП, засилихме контрола над исканията за удължаване на срок. След като произнасянето по всички искания на осн. чл.234 от НПК бе изцяло възложено на Районния прокурор и оправомощените зам.районни прокурори, въведохме изискване, изрично да се посочва какво е извършил разследващият орган в рамките на последно удължения срок. По този начин съответният наблюдаващ прокурор има пряк поглед и изисква по всяко ДП ритмичност на разследването, което от своя страна определено дисциплинира разследващите.

Изключително продуктивно се оказа отпускането от предходния състав на ВСС на две щатни бройки за прокурорски помощници след внесено предложение от Главния прокурор, които активно подпомагат прокурорите при БРП в рамките на своите физически възможности, имайки предвид големия брой магистрати, с които работят.

В резултат на упоритата работа на прокурорите при БРП, през последните няколко години, бе редуциран броят на спрените наказателни производства срещу „известен извършител“.

Активна е работата на прокурорите по изпълнителните преписки, специално в случаите, касаещи обявени за издирване осъдени лица, като са изработени конкретни разпореждания в тази насока. Прокурорите от надзора „Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“ изискват ежемесечно справки и дейна работа от съответните служби на МВР, като в тази връзка се води непрекъсната кореспонденция.

Създадохме съответната организация за уведомяване на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество в предвидените от закона случаи, като за целта ежемесечно се изготвя справка от IT- отдела на БРП, която ми се докладва, както и на изрично определен прокурор - определен да следи за изготвянето на тези уведомления.

Освен другите справки, описани в аналитичната част по-горе, които се предоставят на вниманието на прокурорите, създадохме алгоритъм ежемесечно да се изготвят и такива, съдържащи списък с делата, спрени на осн. чл.244, ал.1, т.3 от НПК, по които едногодишният срок от спирането изтича.

Съобразно съответните изисквания, се поддържа електронен вариант на регистрите, наред с хартиения. Изцяло кореспонденцията в БРП се води по електронен път, като всички актуални заповеди, справки и други материали се изпращат по електронната поща на съответните прокурори и служители. През последните години активно се води кореспонденция с другите институции чрез компютърните технологии, включително и с граждани, които са сезирали БРП по някакъв повод чрез имейл.

Като положителен следва да се отчете и фактът, че МВР също върви по пътя на дигитализацията и обменът на информация с тях е значително по-бърз и лесен. При започване на досъдебно производство от полицейски или разследващ орган, уведомителното писмо и други материали се изпращат от

съответната структура на ОДМВР-Бургас по електронен път, което определено се отразява благотворно на общата работа от гледна точка на бързина.

Дежурният прокурор при БРП ежедневно е на разположение на гражданите, като ги приема в специално обособена приемна при желание от тяхна страна.

В края на всяка календарна година, с моя Заповед на осн. чл.358а, ал.2, т.1 от ЗСВ се поощряват със „Служебна благодарност“ и грамота по трима служители на БРП, представили се на високо ниво през годината.

Правят се предложения и за поощряване на прокурори чрез Окръжния и Апелативния прокурор до Главния прокурор на РБ.

БРП поддържа добър контакт със средствата за масово осведомяване, както от страна на говорителя на БРП, така и от Административния ръководител, като периодично се е подава информация за дейността на прокуратурата, касаеща дела за престъпления с висока степен на обществена опасност и интерес, организират се интервюта.

Като голям принос в комуникацията с медиите следва да се отчете активността на експерта „Връзки с обществеността“ при АП-Бургас, както и на говорителите на АП-Бургас и ОП-Бургас, чрез които се изнасят до медиите случаи, касаещи работата на БРП.

Ежегодно участваме в инициативата „Ден на отворените врати“ като мероприятията преминават по предварително изготвена програма.

Прокурори от БРП традиционно участват и в проекта на ВСС „Съдебна власт, информиран избор и гражданско доверие. Отговорни съдилища и прокуратури“, като изнасят лекции на определени теми пред ученици в града.

Ежедневно се обновява сайта на РП-Бургас, в който освен че автоматично се нанася информация за движението на преписки и досъдебните производства, се публикува информация, свързана с постижения в работата на БРП, особено по дела със значим обществен интерес.

Считам, че създавайки организация по изпълнение на всичко описано по-горе, заедно с моите колеги – прокурори и служители, сме изпълнили приоритетите, поставени като цел в предходната ми концепция.

Проблеми

Основните проблеми, които стоят пред БРП произлизат от непълния щат, съответно - честото командироване на магистрати в другите районни прокуратури от окръжния район. В рамките на последните години редиците на БРП напуснаха около една трета от състава на прокурорите, много колеги бяха командировани в други РП за срок от по три и повече месеца. Тези обстоятелства наложиха преразпределяне на много дела и преписки, а в определени случаи по няколко пъти. Това от една страна доведе до допълнително натоварване за прокурорите, а от друга - до забавяне разследването и съответно решаване на някои от старите досъдебни производства. Не са единични случаите, при които новият наблюдаващ

прокурор по определено ДП не се е съгласявал с линията на разследване, водена по указания на предходния колега, което е налагало даване на нови указания, довели до забавяне на приключването.

Сходна е ситуацията и с разследващите полицаи. Текущото на разследващите в ОДМВР-Бургас също е голямо, а вследствие на това, някои досъдебни производства са преразпределяни по няколко пъти – обстоятелство, неминуемо водещо до забавяне на разследването по определени ДП.

Не може да се отрече, че горепосочените причини са обективни, както и че в прокуратурата и в МВР постоянно текат конкурсни процедури, благодарение на които и към настоящия момент се назначават кадри.

Другите проблеми, които възникват в процеса на работа, са незначителни в сравнение с горепосочените и биват бързо решавани, вследствие на доброто взаимодействие между БРП и другите институции.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за Административен ръководител, Районна прокуратура-Бургас ще продължи да осъществява дейността си в следните направления, по които ще работя съвместно с колегите си, целейки утвърждаване на авторитета на институцията чрез компетентна, активна и адекватна работа:

1. Бърза и адекватна реакция на прокурорите при БРП по отношение на проблемите на хората от региона – пострадали от престъпления и активна работа в борбата с престъпността, чрез тясно взаимодействие с разследващите органи и структурите на МВР.

2. Осигуряване на спокойна работна обстановка за прокурорите и служителите за постигане на оптимални резултати в работата, каквато считам че е осигурена и към настоящия момент.

3. Основен приоритет ще продължи да бъде подобряване качеството на прокурорската работа, което да включва изготвяне на законосъобразни и мотивирани актове в предвидените за това законови срокове чрез провеждане на обучителни мероприятия с цел подобряване на доверието в институцията и намаляване на броя на осъдителните решения по отношение на ПРБ по ЗОДОФ. В тази връзка продължаване на практиката с ежемесечните анализи на всички постановени оправдателни присъди и върнати дела за допълнително разследване.

3. Максимални усилия за приключване на досъдебните производства в двумесечния срок за разследване и решаване на стари дела започнати/образувани/ преди 01.01.2016г.

4. Активна работа по преписките в указаните срокове и тясно взаимодействие с ръководителите на структури при ОДМВР-Бургас с оглед изпълнение на указанията на прокурорите в срок.

5. Продължаване на практиката за провеждане на срещи на ръководно ниво между БРП и ръководителите на разследващите полицаи при ОДМВР-Бургас с цел обсъждане на възникналите проблемите в съвместната работа.

6. Тясно взаимодействие с Окръжния прокурор и Апелативния прокурор по всички въпроси касаещи работата на БРП.

7. Организация на обучения с участието на всички прокурори при БРП, като при възможност за финансиране да бъдат канени за лектори освен специалисти в наказателното право и процес, такива вещи на теми като мотивация за работа и функция в екип.

8. Участие на прокурори от БРП в обучителни мероприятия на разследващите и на полицейски органи.

9. Продължаване на традицията за прием на граждани от дежурния прокурор и от Административния ръководител на БРП с цел бърз и адекватен отговор на техните проблеми.

9. Своевременно и коректно отразяване в медиите на случаите от обществена значимост за региона. Поддържане на добра комуникация с медиите от национално и местно ниво и проактивна медийна политика, изцяло съобразена с медийната стратегия на ПРБ.

10. Реално използване на капацитета на Окръжния следствен отдел при Окръжна прокуратура гр.Бургас. При дела с фактическа и правна сложност наблюдаващите прокурори да засилят използването на тази законова възможност чрез изготвяне на повече предложения до Окръжния прокурор на гр.Бургас за възлагане разследването на следовател.

11. Активно взаимодействие на БРП с контролните органи на регионално ниво и максимално използване на техния ресурс при възлагане и извършване на проверки.

12. Продължаване на вътрешното обучение на служителите от РП-Бургас и посещение на мероприятията, организирани от НИП, което да доведе до усъвършенстване на професионалните им качества за изпълнение на длъжността, която към момента осъществяват, както и придобиване на умения за взаимозаменяемост на заетите в специализираната администрация служители. В РП-Бургас работят високо грамотни и мотивирани служители, чиито качества следва да бъдат развивани.

13. Стриктно спазване на нормативно определените правила за атестиране на служителите и обективна оценка на професионалните им качества, с оглед възможността им за повишаване в по-горен ранг или прилагане на форми на поощрение.

14. Максимално използване предимствата на информационните и електронните технологии, осигуряващи гъвкавост и оперативност в ежедневната работа на БРП. Приоритетно прокаране на всички високотехнологични възможности при въвеждането им от ПРБ.

Съзнавайки отговорността на позицията, която понастоящем заемам, кандидатствайки за втори мандат, воден от увереността в собствените си умения, амбиция и желание за утвърждаване авторитета на институцията, ще

положа максимални усилия, наред с колегите си, да запазим добрите постижения на Районна прокуратура - гр.Бургас и да ги надградим.

В случай, че получа Вашето доверие, ще работя усърдно и последователно за реализиране на предложената пред Вас стратегия за управление на Районна прокуратура – гр. Бургас.

С УВАЖЕНИЕ:

(ИВАН КИРКОВ)