

ДО

ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ

## **К О Н Ц Е П Ц И Я**

### **ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ГР. КЮСТЕНДИЛ**

изготвена от **КАМЕЛИЯ СИМЕОНОВА СТЕФАНОВА-**  
административен ръководител - окръжен  
прокурор на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил

кандидат  
за заемане на длъжността  
„административен ръководител - окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура -  
гр. Кюстендил

### **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт и в съответствие с чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба №1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, предлагам на Вашето внимание настоящата концепция за своята работа като административен ръководител, ако бъде избрана на тази длъжност. Концепцията ми съдържа:

- лична мотивация за заемане на длъжността;
- анализ и оценка за състоянието на органа на съдебна власт;
- очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на ОП-гр.Кюстендил;
- набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

В представената концепция съм изложила основните си виждания по отношение ръководството на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил като част от

Прокуратурата на Република България, съобразени с характеристиките и особеностите на структурата и спецификата на региона.

Очертавайки целите, които смятам да постигна, съм се ръководила от основните принципи на компетентно и основано на закона управление на органите на съдебната власт и спазване на законността.

## **I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Напълно осъзнавам високите очаквания на обществото за ефективни и отговорни административни ръководители с оглед по-доброто управление на съдебната система. Административният ръководител следва да има ясна представа за задачите, които предстоят пред него за решаване през годините на мандата му, да има волята и решителността да поеме отговорност за своята дейност и действията на ръководения от него екип, да има виждане за насоките за работа, да познава силните и слаби страни на структурата, която ръководи, за да може адекватно и своевременно да отговори на изискванията на обществото, поставени пред съдебната система като цяло, и в частност към Прокуратурата на Република България.

Почти целия си магистратски стаж и опит съм формирала, работейки в системата на Прокуратурата на Република България повече от 27 години, като съм преминала последователно през всяка една длъжност. От м. VII.1991 г. съм започнала като „младши прокурор“ в Районна прокуратура - гр. Кюстендил. След това съм работила като прокурор в РП - гр. Кюстендил, а в периода от м. IV.1994 г. до края на 1998 г. съм заемала длъжността „заместник-районен прокурор на РП - гр. Кюстендил“. От началото на 1999 г. до 16.08.2009 г. съм била прокурор в Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил, а след тази дата до 20.02.2014 г. съм заемала длъжността „зам. административен ръководител - зам. окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил“.

С решение на ВСС от 20.02.2014 г. съм определена за изпълняващ функциите на „административен ръководител-окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил, а с решение на ВСС от 17.04.2014 г. съм назначена на длъжността „административен ръководител-окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил, която заемам и понастоящем.

От 27.09.2006 г. съм повишена в ранг „прокурор във ВКП и ВАП“.

Тази моя дългогодишна работа ми дава увереност, че познавам много добре както силните, така и слабите страни в дейността на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил, което в същата степен се отнася и за двете районни прокуратури - в гр. Кюстендил и в гр. Дупница. Имам точна представа за професионалните и лични качества на всеки един прокурор, следовател и служител. Създала съм отношения с колегите си, основаващи се на взаимно уважение, колегиалност и коректност. Убедена съм, че натрупаният от мен сериозен управленски и административен опит като административен ръководител-окръжен прокурор има изключително важно значение.

Съзнавам, че длъжността, за която кандидатствам, е управленска по своя характер и изисква комплекс от качества - висока квалификация, ясна визия за стратегическите цели на съответната прокуратура, организационни способности и умение за работа в екип, диалогичност и същевременно решителност при отстояване на позицията. Ето защо, у мен винаги е бил налице стремежът за проявяването им в пълна мяра.

Работата в екип интегрира хора с различни умения, очаквания, опит и знания. Считаю, че както и досега, мога да концентрирам усилията на екипа във вярна посока.

Разчитам на своя авторитет, изграден през годините с много труд и личен пример. Имам подкрепата на колегите си и това ми дава увереност отново да кандидатствам за тази длъжност. Притежавам волята за предприемане на нужните действия и мерки относно преодоляване на констатирани слабости и недостатъци в този орган на съдебната власт - с оглед оптимизиране на дейността му и повишаване доверието в институцията.

Придобитите през моя мандат управленски умения определено биха допринесли за подобряване на резултатите от работата, а желанието ми е да ги доразвия и усъвършенствам.

Считаю за нужно да отбележа, че вследствие извършена планова проверка от сектор „Инспекторат“ на отдел „Административен“ при ВКП, в изпълнение на Заповед № ЛС-4557/15.10.2014 г. на главния прокурор, касаеща дейността ми като административен ръководител за периода от 01.01.2014 г. до 30.09.2014 г., е установено, че притежавам умения да планирам, организирам, управлявам, контролирам и координирам административната и прокурорска дейност в повереното ми звено. Определена съм като ефективен и отговорен административен ръководител.

Със Заповед № РД-08-343/13.06.2016 г. на главния прокурор за постигнати много добри резултати в работата през 2015 г., при условията на висока натовареност, прокурорите и служителите в ръководената от мен Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил са поощрени с отличие „Почетна грамота“.

Със Заповед № РД-08-1477/28.12.2017 г. на главния прокурор за отлично изпълнение на служебните задължения като прокурор и административен ръководител на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил съм поощрена с отличие „Служебна благодарност“.

В случай, че бъда избрана за административен ръководител, ще се стремя с максимално себеотдаване, пределни усилия и много възискателност към надграждане на постигнатото, към осигуряване на добра работна атмосфера и създаване на оптимални условия и предпоставки за ефективна работа на всички нива.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ГР. КЮСТЕНДИЛ**

### **1. Характеристика.**

Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил осъществява дейността си на територията на Кюстендилска област с административен център - гр. Кюстендил. Областта се състои от 9 общини - Бобов дол, Бобошево, Дупница, Кочериново, Кюстендил, Невестино, Рила, Сапарева баня и Трекляно. В областта са налице 182 населени места, разположени в 140 кметства. Общата ѝ площ е 3051,5 кв.км. /2,7 % от територията на страната/, а населението ѝ възлиза на 121 099 жители /по официални данни на НСИ към 31.12.2017 г./ с отрицателен коефициент на естествен прираст /-13,5/. Населението в отделните общини е неравномерно разпределено, като преобладаващата част живее в градовете.

Областта граничи на запад с Република Северна Македония и Република Сърбия.

Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил е част от Апелативен район - София. В структурата ѝ влизат две районни прокуратури - Районна прокуратура - гр. Кюстендил и Районна прокуратура - гр. Дупница.

В района на местна подсъдност на РП - гр. Кюстендил са 3 общини: Кюстендил, Невестино и Трекляно, а в района на РП – гр. Дупница – 6 общини: Дупница, Рила, Кочериново, Сапарева баня, Бобов дол и Бобошево.

В структурата на ОД МВР - гр. Кюстендил са обособени 4 районни управления: Кюстендил, Дупница, Бобов дол и Рила. На територията на областта е Регионална дирекция „Гранична полиция“ - гр. Кюстендил, която осъществява граничен контрол на българо-македонската държавна граница.

В района на ОП - гр. Кюстендил се намира Затвора - гр. Бобов дол, който съществува от м. април 1956 г. През м. октомври 2002 г. със заповед на министъра на правосъдието е създадено към него и общежитие от преходен тип „Самораново“. В изпълнение на Заповед № Л-919/2017 г. на главния директор на ГД „ИН“ в Затвора - гр. Бобов дол се настаняват осъдените на лишаване от свобода в заведение от закрит тип от областите Кюстендил, Благоевград и Перник, а в Затворническото общежитие „Самораново“ – осъдените, лишени от свобода, в заведение от открит тип от областите Кюстендил, Благоевград и Перник. Общият капацитет е 670 места, разпределени както следва: Затвора - гр. Бобов дол – 505 места, ЗООТ „Самораново“ - 165 места.

Към 31.12.2018 г. в Затвора - гр. Бобов дол изтърпяват наказание „лишаване от свобода“ 297 лица, а в ЗООТ „Самораново“ - 130 лица. С наказание „доживотен затвор“ в Затвора - гр. Бобов дол са 8 лица.

На територията на окръжния район е налице само едно арестно помещение на РСИН – в гр. Кюстендил. Със Заповед № ЛС-04-1584/29.12.2017 г. на министъра на правосъдието е закрит ареста в гр. Дупница, считано от 17.01.2018 г.

Особеностите на територията, включена в района, се формират от наличието на две външни граници на Европейския съюз: с Република Сърбия и Република Северна Македония, както и със ситуираните тук съответно Митническо бюро Кюстендил и два митнически пункта - Олтоманци и Гюешево. Тази даденост, съчетана с наличието на преминаващите през територията важни пътища с международно значение /Е-79, магистрала „Струма“ и пътя София - Скопие/, предопределят наличието на характерни за района на ОП – гр. Кюстендил престъпления против митническия режим като контрабанда, трафик на наркотични вещества и акцизни стоки, опити за незаконно преминаване на границата на страната и престъпления по транспорта. Регионът е богат на антични и средновековни исторически обекти, а Рилският манастир е един от 9-те български световни културни обекти, намиращи се под егидата на ЮНЕСКО. Това допринася и за динамика на престъпността, свързана с посегателства върху културните ценности.

Наличието на големи горски масиви на територията на Кюстендилска област /129 096 хектара горски фонд/ обуславя съществуването и на престъпления, свързани с извършване на незаконна сеч и извоз от горския фонд. Сериозно влияние върху криминогенната обстановка в региона оказва и обособяването на компактни групи население от ромски произход в квартали на гр. Кюстендил и гр. Дупница, където голям дял от престъпленията заемат тези срещу собствеността, както и разпространението на наркотични вещества.

Кредитната задлъжнялост на голяма част от населението към съответните институции, ведно с немалката безработица, също водят до извършване на различни противоправни деяния - против собствеността, стопанството, паричната и кредитната система и др.

## **2. Кадрова обезпеченост**

### **2.1. Прокурори.**

Към 01.01.2019 г. щатната численост на прокурорите от Кюстендилския съдебен окръг възлиза на 37 броя, както следва:

- в Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил – общо 9 щ. бр. прокурори; от тях: адм. ръководител - окръжен прокурор, един заместник на административния ръководител - зам. окръжен прокурор и 7 бр. прокурори;

- в Районна прокуратура - гр. Кюстендил – общо 15 щ. бр. прокурори; от тях: адм. ръководител-районен прокурор, двама зам. адм. ръководители-зам. районни прокурори, 10 бр. прокурори и двама младши прокурори /незаети понастоящем щатове за двамата младши прокурори/;

- в Районна прокуратура - гр. Дупница – общо 13 щ. бр. прокурори; от тях: адм. ръководител-районен прокурор, един заместник на адм. ръководител - зам. районен прокурор и 11 бр. прокурори /един незает понастоящем щат за прокурор/.

Осем прокурори от ОП – гр. Кюстендил са с ранг “прокурор във ВКП и ВАП“, един е с ранг „прокурор в АП“.

Към 31.12.2018 г. 9 от прокурорите в РП – гр.Кюстендил са с ранг „прокурор във ВКП и ВАП“, 1 прокурор е с ранг „прокурор в АП“, 2-ма прокурори са с ранг „прокурор в ОП“ и един прокурор е без ранг. В РП – гр.Дупница 9 прокурори са с ранг „прокурор във ВКП и ВАП“, 2-ма са с ранг „прокурор в АП“ и 1 без ранг.

## **2.2. Разследващи органи.**

Щатната численост на следователите от отдела на ОП - гр. Кюстендил възлиза на 12 броя. Всички са с ранг „следовател в НСлС“. Няма незаети щатни бройки.

От тях 5 следователи изпълняват служебните си задължения в гр. Кюстендил, а 7 са с изнесено работно място в гр. Дупница.

Утвърденият щат в отдел „Разследване“ при ОДМВР - гр. Кюстендил за длъжност „разследващ полицай“ е 39 броя, като реално през 2018 г. са работили 36 служители.

В РДГП Кюстендил и ГПУ Гюешево работят 2-ма разследващи полицаи, които обслужват и ГПУ Олтоманци при РДГП - Драгоман и заместват при необходимост разследващия полицай в ГПУ Златарево.

В сектор „БОП“ гр. Кюстендил работят 2-ма разследващи полицаи.

Към Териториална дирекция Югозападна на Агенция „Митници“ с район на действие – Гюешево работи 1 разследващ митнически инспектор - напуснал в края на м. IX.2018 г.

## **2.3. Съдебни служители:**

Съдебните служители в ОП – гр. Кюстендил и ОСО-ОП – гр. Кюстендил са общо 28. Те са обособени в обща и специализирана администрация. В общата администрация /без административния секретар и прокурорския помощник/ са 16 служители, а в специализираната администрация - 10 служители. От тях в служба „Деловодство“ на ОСО – ОП - гр. Кюстендил

работят 5 служители /2 съдебни деловодители са с изнесено работно място в ОСО – ОП - гр. Кюстендил, месторабота Дупница/. В общата администрация са обособени: Звено „Финансово-стопанска и административна дейност“ /1 главен счетоводител, 1 главен специалист-счетоводител и 1 главен специалист-административна дейност/, Звено „Информационно и техническо обслужване“ /2-ма системни администратори, 4-ма шофьор-призовкари, 1 куриер, 1 пазач невъоръжена охрана и 3-ма чистачи/ и Служба „Защита на класифицираната информация“ /1 служител по сигурността на информацията и 1 зав.служба РНКИ/РЧКИ/.

В специализираната администрация на ОП - гр. Кюстендил е служба „Регистратура и деловодство“ с 1 зав.служба и 4-ма съдебни деловодители.

Съдебните служители в РП - гр. Кюстендил са 16, а в РП – гр. Дупница - 14 бр. Всички служители са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система и изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики и Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България. Съотношението на магистрати и служители съобразно утвърдения щат е както следва:

- за ОП - гр. Кюстендил - 1,33 %;
- за РП - гр. Кюстендил - 1,07 %;
- за РП - гр. Дупница - 1,07 %.

Или като цяло за трите прокуратури, общо: 1/1,18 /49 магистрати и 58 служители /.

*Извод:* Налице е добра кадрова обезпеченост на Окръжна прокуратура-гр. Кюстендил и ОСО – ОП - гр. Кюстендил с магистрати и съдебни служители, което дава възможност за нормално изпълнение на служебните им задължения.

### **3. Материално-техническо и информационно осигуряване.**

С Решение по т. 50 от Протокол №40/03.11.2016 г. на Пленума на ВСС на административния ръководител - окръжен прокурор на ОП - гр. Кюстендил е възложено стопанисването на предоставения за управление на Пленума на ВСС недвижим имот, находящ се в гр. Кюстендил, ул. “Гороцветна“ № 14, ет. 3 и 4, имот № 41112.503.922- публична държавна собственост.

От 05.06.2017 г. Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил и Районна прокуратура - гр. Кюстендил са настанени в административна сграда в гр. Кюстендил, ул. “Гороцветна“ № 14 и ползват ет. 3 и ет. 4, с отчетна стойност на имота към 31.12.2018 г. - 2 345 737,66 лв.

Общата застроена площ на двата етажа е 2 320,87 кв.м., разпределена съответно, на III етаж - 1 287,23 кв.м. и на IV етаж- 1 033,64 кв.м.

Четвъртият етаж е преустроен изцяло за нуждите на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил, която ползва и част от III етаж.

Обособена е зона за свободен достъп на гражданите до служби „Регистратура и деловодство“ на двете прокуратури на III етаж, разположени една до друга, кабинет за дежурен прокурор и санитарен възел за посетители,

вкл. инвалиди.

Изградени са: заседателна зала с 50 места, оборудвана с мултимедия и озвучаване, архивни помещения, помещения за съхраняване на веществени доказателства, Регистратура за класифицирана информация, подсистема за видеонаблюдение, подсистема - контрол на достъпа.

Всички прокурори, вкл. прокурорският помощник, ползват самостоятелни работни кабинети.

Следователите от ОСО работят в самостоятелни кабинети с изключение на двама. Една част от тях /5-ма/ са в гр. Кюстендил, ползващи сграда на ОДМВР - Кюстендил, а друга /7/ - в гр.Дупница, в сграда на РУ-МВР-Дупница.

РП – гр. Дупница ползва част от 4-ти етаж на съдебната палата в гр.Дупница, като прокурорите работят по двама в кабинет.

ОП - гр. Кюстендил разполага с 4 бр. служебни МПС, от които 2 са предназначени за нуждите на ОСО-ОП-гр. Кюстендил.

Работата на всички магистрати и съдебни служители е обезпечена с нужната офис-техника и програмни продукти. ОП-гр.Кюстендил разполага с 56 бр. компютърни конфигурации /част от тях рециклирани/ и 1 бр. сървър /произведен 2012 г./. На всички компютърни конфигурации е инсталиран MS Office 2010, Eset Endpoint Antivirus, Adobe Acrobat Reader, 7-Zip, VLC media player, Mozilla Firefox, RZWin (Работна заплата) – на 2 компютърни конфигурации, HONWin (Хонорари) – на 1 компютърна конфигурация, LSWin (Личен състав) – на 2 компютърни конфигурации, Windows 10 Enterprise – на 32 компютърни конфигурации, Windows 7 Enterprise – на 24 компютърни конфигурации, Windows Server 2016– на 1 компютърна конфигурация, VMware – на 1 компютърна конфигурация.

Осигурен е достъп до правно-информационната система „Апис 7“. В ОП – гр. Кюстендил се ползва счетоводният програмен продукт „КОНТО“ и програмният продукт „Омега тим“ за работна заплата и човешки ресурси.

Инсталираният и използван софтуер в ОП – гр. Кюстендил и ОСО-ОП-гр. Кюстендил е съобразен с посочения в Приложение №1 към Вътрешните правила за информационна сигурност на автоматизираните информационни системи или мрежи в ПРБ, утвърдени със Заповед №РП-02-16/2016 г. на главния прокурор.

#### **4. Финансова дейност.**

Тази дейност на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил е свързана непосредствено с бюджета на съдебната власт. ОП - гр. Кюстендил е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Дейността на звеното „ФСАД“ е насочена към правилното и законосъобразно използване на финансовите ресурси, осъществяване на финансово-счетоводното обслужване на прокуратурата в съответствие със Закона за счетоводството и другите нормативни актове, разработване на проект за годишен бюджет на прокуратурата при спазването на строг режим на икономии.



През последните пет години средствата по утвърдения бюджет на ОП - гр. Кюстендил са в параметри от 1 918 504 лв. за 2014 г. до 2 322 079 лв. за 2018 г. Най - съществена част от него са разходите за работни заплати и задължителни осигурителни вноски. Остатъкът се изразходва за текуща издръжка, командировки, данъци и такси. Осъществява се предварителен контрол в съответствие със ЗФУКПС.

## **5. Организация на работата в ОП - гр. Кюстендил.**

Разпределението на преписките и досъдебните производства в ОП-гр. Кюстендил и ОСО-ОП-гр. Кюстендил се извършва на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на постъпването им чрез модула за случайно разпределение УИС-2/УИС-3, в съответствие с изискването на чл. 9, ал.1 от ЗСВ. Със заповед на адм. ръководител са определени групите преписки и досъдебни производства за случайно разпределение, разпределението на прокурорите и следователите в групите, процентът натовареност на всеки един в съответната група, служителите с осигурен квалифициран електронен подпис, които осъществяват случайното разпределение и подписват всеки протокол за деня. Определени са 12 групи за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства, съобразени с Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени от главния прокурор.

Административният ръководител участва в 10 от 12-те групи за случайно разпределение с проценти, както следва: 100 % в група „Изпълнение на наказанията“, със 70 % в 5 групи: „Досъдебни производства“, „Досъдебни производства с фактическа и правна сложност“, „Инстанционен контрол по преписки“, „Инстанционен контрол по досъдебни производства“, „Произнасяния по отводи/самоотводи“ и с 30 % в 4 групи: „Преписки“, „Преписки с фактическа и правна сложност“, „Международно правно сътрудничество“ и „Наказателно-съдебен надзор“.

Постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие - на неговия заместник, за да се извърши преценка към коя група принадлежат.

Заложените проценти на персонална натовареност на прокурорите осигуряват равномерна натовареност, като са съобразени с видовете надзори.

От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващият прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция.

В ОСО – ОП - гр. Кюстендил със заповед на адм.ръководител-окръжен прокурор са определени 6 групи за случайно разпределение на досъдебните производства, съобразени с неговите функционални характеристики /3 от

групите се отнасят до следователите с изнесено работно място в гр.Дупница/.  
Определен е процент натовареност на всеки следовател - 100 % в отделните групи, а натовареността на завеждащия отдела е 80 % във всяка от групите .

Като надзори в ОП - гр. Кюстендил са обособени: следствен надзор, наказателносъдебен надзор, гражданскосъдебен надзор, надзор за законност и административносъдебен надзор, както и надзор, свързан с изпълнение на наказанията. Със своя заповед адм. ръководител-окръжен прокурор е определил прокурорите, работещи по надзори и ръководителите им.

Двама прокурори от ОП - гр. Кюстендил, в т.ч адм. ръководител-окръжен прокурор, са включени в Националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество. Двама прокурори от ОП - гр. Кюстендил работят в обособения административен отдел по преписки, свързани с надзора за законност и административно-съдебния надзор. Те участват в заседания на АС - гр. Кюстендил.

Със заповед на адм. ръководител-окръжен прокурор е определен говорител, който е прокурор от ОП - гр. Кюстендил.

Ежемесечно, до 20 число на предходния месец, адм.ръководител изготвя график за дежурствата на прокурорите, като самият участва наравно с останалите. Завеждащият ОСО – ОП - гр. Кюстендил изготвя и изпраща на адм. ръководител-окръжен прокурор за утвърждаване график за дежурствата на следователите.

Създадена е организация на всяко 1-во и 15-то число от месеца определен съдебен служител да докладва на наблюдаващите прокурори всички чакащи материали по неприключилите преписки и досъдебни производства с оглед осъществяване на ефективен надзор.

Участието в съдебни заседания на Окръжен съд - гр. Кюстендил и Административен съд-гр. Кюстендил е по месечен график, изготвен и утвърден от адм. ръководител - окръжен прокурор. Част от съдебните заседания на Окръжен съд - гр. Кюстендил се провеждат на пункт - гр. Дупница /на около 40 км/, в сградата на РС - гр. Дупница, което е обусловено от създадената организация на работа от Окръжен съд - гр. Кюстендил и обективно налага разход на времеви и материален ресурс.

Административният ръководител - окръжен прокурор на ОП - гр. Кюстендил осъществява надзор за законност в местата за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор. Същият упражнява функциите съобразно компетенциите му, изрично посочени в закона - относно прекъсване изпълнението на наказанието „лишаване от свобода”, участие в заседанията на съда относно условно предсрочно освобождаване и по замяна на режима. Извършва периодично проверки в Затвора - гр. Бобов дол /на 50 км от гр. Кюстендил/ и ЗООТ “Самораново“ /на 45 км./ и провежда ежемесечно срещи с лишените от свобода.

В прокуратурата е създадена много добра организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, като се водят нужните книги и регистри.

В съответствие с Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки в ОП - гр. Кюстендил постъпва своевременно информация за регистрираните нарушения в местата за лишаване от свобода и задържане - бягство, починали, самонаранили се, трудови злополуки, както и за задържани лица над срока на наказанието.

Получава се периодично информация за лишените от свобода, осъдени за престъпления в организирани престъпни групи, съгласно съвместното Указание на Прокуратурата на Република България и ГДИН при Министерство на правосъдието с оглед подобряване взаимодействието и засилване контрола при работата с тях.

Работата на администрацията на ОП-гр. Кюстендил е изцяло съобразена с разпоредбите на ЗСВ, Правилника за администрацията на ПРБ, Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ, Правилата за пилотно въвеждане на електронен документооборот и изпълнение на електронни услуги в ПРБ и други относими вътрешноведомствени актове. Водят се изискуемите книги и електронни регистри. Определени са съответни съдебни служители с право на достъп до АИФ на МВР, до регистрите, администрирани от Агенцията по вписванията, до Информационната система за управление на ресурсите, за работа с ЦИССС, с Национална база данни „Население“.

От 07.01.2019 г. в ОП - гр. Кюстендил е внедрена УИС-3. От тази дата пилотно е въведен и електронен документооборот между прокуратурите в ПРБ.

Създадена е организация за сканиране на всички входящи документи, постъпващи в ОП-гр. Кюстендил на хартиен носител и за съхранение в УИС на електронните документи съобразно Правилата за пилотно въвеждане на електронен документооборот и изпълнение на електронни услуги в ПРБ.

Създадена е Регистратура за работа с класифицирана информация, която е сертифицирана и функционира съгласно изискванията на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и другите нормативни актове.

Приемането, съхраняването и предаването на веществените доказателства в ОП - гр. Кюстендил и ОСО – ОП - гр. Кюстендил се осъществява от служител, определен със заповед на административния ръководител-окръжен прокурор. Същите се съхраняват в специални помещения, гарантиращи физическата им сигурност.

Прокурорският помощник в ОП - гр. Кюстендил подпомага прокурорите при изпълнението на техните функции.

Изготвени са електронни кадрови дела за участие в обучителни мероприятия на всеки магистрат и служител в ОП - гр. Кюстендил.

Платеният годишен отпуск на прокурорите и служителите се ползва съобразно график, утвърден от административния ръководител.

Със заповед на адм.ръководител-окръжен прокурор са утвърдени Вътрешни правила за здравословни и безопасни условия на труд в Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил и нов Правилник за вътрешния ред в Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил.

При извършените през 2016 и 2017 г. комплексни ревизии на ОП - гр. Кюстендил от АП - гр. София е установено, че организационното и административно състояние на ОП - гр. Кюстендил е на нужното ниво.

## **6. Натовареност.**

### **6.1. Прокурори.**

Обективното и достоверно определяне на натовареността на магистратите е ключов фактор за отделните структури и звена в прокуратурата и влияе върху оценката за дейността на съответното звено като цяло, както и върху тази на отделния магистрат. За отчитане на дейността и измерване на натовареността на магистратите от района на ОП-гр.Кюстендил се прилагат два метода:

– съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от Главния прокурор със Заповед №ЛС-1985/2014 г.,изм. със Заповед №РД-02-27/2017 г.;

– съобразно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол №60 от заседание, проведено на 11.12.2014 г.

През 2018 г. цифровото изражение на общия обем на прокурорската дейност за прокуратурите от района възлиза на 33 516 при 33 378 за 2017 г., 30 969 за 2016 г., 27 948 за 2015 г. и 20 078 за 2014 г.

Актуализираната средна натовареност на един прокурор от Кюстендилския съдебен окръг за 2018 г. възлиза на 985,8 при 972,6 за 2017 г. , 938,7 за 2016 г., 871,2 за 2015 г. и 675,3 за 2014 г.

*Извод:* за периода 2014 г. - 2018 г. се наблюдава увеличаване на общия обем прокурорска дейност, както и увеличаване на актуализираната средна натовареност на един прокурор от района.

За ОП - гр.Кюстендил също се наблюдава увеличаване обема на прокурорска дейност за периода 2014- 2018 г.. Същият е както следва: за 2014 г.- 5 517, за 2015 г.- 5 453, за 2016 г. - 5 817, за 2017 г. - 6 091, а за 2018 г. - 6 076.

Актуализираната средна натовареност на един прокурор от ОП - гр. Кюстендил за периода 2014 г. - 2018 г. бележи постепенно увеличение, както следва: за 2014 г.- 675,3, за 2015 г. - 674,9, за 2016 г.- 678,0, за 2017 г.- 682,8 и за 2018 г. - 688,1.

Независимо от тази констатация, натовареността за 2018 г. по количествени показатели съгласно Правилата на ВСС на ОП - гр. Кюстендил спрямо всички окръжни прокуратури от страната е 0,97 бр. точки на ден на прокурор / при 1,22 бр. точки средно/.

За 2017 г. при средна дневна натовареност за окръжните прокуратури 1,14, за ОП - гр. Кюстендил тя е 1,01.

За 2016 г. при средна дневна натовареност за окръжните прокуратури 1,12, за ОП - гр. Кюстендил тя е 1,02.

За 2015 г. при средна дневна натовареност за окръжните прокуратури 1,03, за ОП - гр. Кюстендил тя е 1,00.

Натовареността на районните прокуратури за 2018 г. съобразно общ обем прокурорска дейност е както следва: РП - гр. Кюстендил: 15 375, РП-гр.Дупница: 12 065, като актуализираната средна натовареност на един прокурор за РП-гр. Кюстендил е 1167,4, а за РП - гр. Дупница: 1005,4. По количествени показатели съгласно Правилата на ВСС, натовареността на РП-гр. Кюстендил е 3,36 бр.точки на ден на прокурор, а на РП - гр. Дупница- 2,89 бр.точки /при 3,27 бр.точки средно за районните прокуратури от страната/.

Административната натовареност на окръжния прокурор на ОП - гр. Кюстендил за 2018 г. в дейността по администриране съобразно Правилата на ВСС е 286 бр. - 272,1 точки /11 позиция от общо 32 окръжни прокуратури/.

*Извод:* Съобразно Правилата на ВСС за измерване на натовареността, ОП-гр. Кюстендил е с натовареност под средната за страната през 2018 г.

Тук следва да се отбележи, че отчитането на реалната натовареност в Прокуратурата като цяло продължава да бъде предизвикателство, доколкото зад равни количествени показатели стоят съществено различни труд и време, свързани с различната правна и фактическа сложност на делата, организация на работа в съответната прокуратура и т.н. Критерият за определяне на натовареността не трябва да бъде разглеждан само през призмата на отделните показатели, изчислени в абсолютни стойности. За постигане на желаната обективност, освен количествено, степента на натовареност трябва да бъде определяна и според нивото на правната и фактическа сложност на наблюдаваните преписки и дела в съответната прокуратура.

## **6.2. Следователи.**

Актуализираната средна натовареност на един следовател за 2018 г. възлиза на 18,8 при 15,9 за 2017 г., 23,3 за 2016 г., 30,6 за 2015 г. и 10,8 за 2014 г.

Съобразно Правилата на ВСС, по количествени показатели броят точки на ден е 0,85 при 1,15 средно за следствените отдели в страната.

Според статистическите данни на НСлС, средната натовареност на един следовател от ОСО – ОП - гр. Кюстендил за 2018 г. по брой ДП на производство е 17,33 при средна за страната - 24,25. Приключените ДП са 136, представляващи 65,38 % от общо разследваните, или средно 11,33. От тях с мнение за съд са 38 ДП или средно 3,17 за един следовател /при среден брой за страната 2,37/. С мнение за прекратяване са приключили 66 ДП, а с мнение за спиране - 26 ДП.

*Извод:* Натовареността на следователите от ОСО – ОП - гр. Кюстендил е под средната за страната.

## **7. Медийна политика.**

Медийната политика на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил се осъществява в съответствие с Правилата за медийна комуникация в системата

на ПРБ, утвърдени със Заповед №РД-02-9/24.03.2015 г. на главния прокурор.

Със заповед на адм. ръководител-окръжен прокурор на ОП - гр. Кюстендил е определен говорител - прокурор от ОП - гр. Кюстендил, който наред с адм. ръководител е лице за контакт с медиите по въпроси, относими към дейността на прокуратурата.

От особено значение за утвърждаването на обективна обществена представа за специфичната дейност на прокуратурата е постоянното и коректно взаимодействие с медиите. Повишаването на общественото доверие към съдебната система се основава на добрата информираност за дейността и функционирането на всеки отделен орган на съдебната власт. При осъществяване на комуникацията между прокуратурата и медиите се съблюдават принципите за законност и съразмерност, безпристрастност, посланията се излъчват на достъпен език, при защита на личната информация, като представителите на различните медии са равнопоставени. Предоставянето на информация се извършва при спазване разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за защита на личните данни, ЗСВ и НПК.

В изпълнение Правилата за медийна комуникация в Апелативна прокуратура – гр. София, утвърдени на 07.04.2016 г. от апелативния прокурор, говорителят на ОП - гр. Кюстендил ежеседмично изготвя бюлетин с информация за дейността на ОП и съответните ѝ районни прокуратури по дела, свързани с по-висока от обичайната обществена опасност на деянието или дееца, по преценка на говорителя. Обобщената информация се изпраща от говорителя на ОП - гр. Кюстендил на служебния електронен адрес на експерта „Връзки с обществеността“ на ОП - гр. София.

В приоритетен порядък, извън утвърдения график, се изпраща информация по дела със засилен медиен интерес, за своевременно изготвяне на прессъобщение. Последното е един от най-използваните инструменти за комуникация с медиите. Неговото предимство е, че в максимално кратък срок позволява да предостави информация във връзка с конкретна новина, повод, събитие.

ОП - гр. Кюстендил поддържа собствена интернет страница с полезна информация за гражданите - адрес и телефони, образци на молби и жалби, контакти с говорителя, график за приема на адм.ръководител и работното време на служба „Регистратура и деловодство“, информация за обществените поръчки, отчети за дейността на прокуратурата, прессъобщения и др.

## **8. Състояние, динамика и структура на престъпността в района.**

### **Регистрирана престъпност /по данни на ОД МВР-гр. Кюстендил/:**

Регистрираните престъпления през 2018 г. са 1496 /при 1814 за 2017 г. , 2020 за 2016 г., 2224 за 2015 г., 2098 за 2014 г., 2226 за 2013 г., 2332 за 2012 г./

В абсолютни цифри, се отчита намаление на регистрираната престъпност спрямо предходните шест години.

### **Разкрита престъпност:**

Разкритите престъпления от регистрираните през 2018 г. са 707 броя или 47,26 % разкриваемост /при 45,87 % за 2017 г., 45,50 % за 2016 г., 40,92 % за 2015 г., 35,55% за 2014 г., 33,83% за 2013 г./ . Налице е увеличение на разкриваемостта спрямо предходните пет години.

Броят на общо пострадалите физически лица за 2018 г. е 1233 (при 1206 за 2017 г., 1350 за 2016г., 1707 за 2015 г.,1772 за 2014 г. и 1610 за 2013г.), а на юридически лица: 135 (при 119 за 2017 г., 148 за 2016 г., 139 за 2015 г. и 172 за 2014 г. и 270 за 2013 г.). Отчита се намаление на броя им в сравнение с периода 2013 г. - 2016 г.

Посочените географски, социално-икономически и демографски характеристики на региона обуславят структурата на престъпността в съдебния район. Най-голям брой от новообразуваните досъдебни производства през 2018 г. са за престъпления по Глава V от НК - „Престъпления против собствеността“, а от тях най-много са кражбите. На второ място по брой са образуваните ДП по глава XI от НК „Общопасни престъпления“ - от тях най-голям е броят на образуваните ДП по чл. 343б от НК. На трето място са образуваните ДП по глава II от НК - „Престъпления против личността“ - водещи са престъпленията по чл. 129 от НК. На четвърто място по брой са образуваните ДП по глава VI от НК „Престъпления против стопанството“ - водещи са тези по чл.235 от НК.

Същевременно, най-голям дял от внесените в съда през 2018 г. прокурорски актове заемат тези за престъпления по гл. XI „Общопасни престъпления“, следвани от тези по гл.V „Престъпления против собствеността“ и по гл. II „Престъпления против личността“.

Това несъответствие в структурата на новообразувани ДП и внесени в съда прокурорски актове е в резултат на неразкриване и недоказване на значителна част от извършените престъпления по водещата гл. V от НК: от новообразуваните 798 ДП за престъпления по гл. V, внесените в съда прокурорски актове са едва 89.

Взетите на специален надзор ДП през 2018 г. са 2 /на ОП - Кюстендил/, през 2017 г. са наблюдавани 2 ДП, а през 2015 и 2016 г. е наблюдавано по едно ДП.

През 2018 г. са наблюдавани общо 24 досъдебни производства за корупционни престъпления, от които новообразувани са 10. От тях няма такива за същински корупционни престъпления съобразно Единния каталог на

корупционни престъпления, въведен със заповед на Главния прокурор на РБ.

Най - голям брой заемат престъпленията по чл. 311, ал.1 от НК, следвани от тези по чл. 201 от НК. За пране на пари е внесен 1 обвинителен акт в съда, като наказателното производство не е приключило.

През периода 2014 г. - 2017 г. за корупционни престъпления са наблюдавани съответно 46, 35, 28 и 28 ДП. /в т.ч и за престъпления по чл. 304 и чл. 304а НК- същински корупционни престъпления/, но преобладаващ дял заемат тези по чл. 311 от НК.

За данъчни престъпления /чл. 255 НК/ са наблюдавани през периода 2014-2018 г. съответно 2, 5, 3, 4 и 8 ДП.

За престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава през 2018 г. са наблюдавани 3 досъдебни производства, а през 2015- 2017 г. - по 4 ДП.

За трафик на хора през 2018 г. са наблюдавани 2 ДП /при 3 през 2014 г. и по 1 ДП през 2016 г. и 2017 г./.

През 2018 г. прокурорите от Районна прокуратура - гр. Дупница са наблюдавали общо 8 ДП, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода и са внесени в съда 2 прокурорски акта. /12 ДП за 2016 г. и 2017 г./

Броят на престъпленията с предмет наркотични вещества и прекурсори нараства, като през 2018 г. са наблюдавани 197 досъдебни производства, от които новообразувани са 154. Наблюдаваните такива производства през 2017 г. са 175, през 2016 г. – 170, през 2015 г.- 126, а през 2014 г.- 129 ДП.

Намалява броят на наблюдаваните ДП, водени срещу непълнолетни лица. През 2018 г. такива са общо 33 досъдебни производства, като 20 са новообразувани. През 2017 г. са наблюдавани общо 68 досъдебни производства, като 44 са били новообразувани; през 2016 год. - 57, от които 34 новообразувани, през 2015 г. - 60 ДП, от които 52 са новообразувани и през 2014 г. - 39 ДП, от които 23 новообразувани.

## **9. Обобщени данни за дейността на ОП - гр. Кюстендил:**

Броят преписки в прокуратурите от района непрекъснато намалява, като през 2018 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил, РП – гр. Кюстендил и РП – гр. Дупница са работили общо по 4 681 преписки /при 5 310 за 2017 г., 6 642 за 2016 г., 6 929 за 2015 г., 6 442 за 2014 г. и 5 114 за 2013 г.).



В ОП - гр. Кюстендил и РП - гр. Кюстендил се установява намаляване броя на наблюдаваните преписки, докато в РП - гр. Дупница същите бележат увеличение. Запазва се тенденцията от предходните години за увеличаване броя на преписките, които са решени с отказ да се образува досъдебно производство. Намалява броят на новообразуваните преписки в сравнение с предходните години. При инстанционните преписки, решени от ОП – гр. Кюстендил, в сравнение с предходните периоди е налице увеличаване на техния брой /377 за 2018 г., 326 за 2017 г., 372 за 2016 г. 286 за 2015 г. и 307 за 2014 г./.

През 2018 г. прокурорите от района на ОП - гр. Кюстендил са работили общо по 28 преписки, образувани след самосезиране от прокурор /при 30 за 2017 г., 26 за 2016 г., по 17 за 2015 г. и 2014 г. /.

Повишена е активността на контролните органи, като през 2018 г. прокурорите са работили по 56 преписки, образувани по техни сигнали /при 19 бр. за 2017 г., 2 за 2016 г., 8 за 2015 г. и 38 за 2014 г./

Общият брой преписки с възложена проверка от прокурора на друг орган през 2018 г. е 1378 / при 1607 за 2017 г. и 994 за 2016 г./.

Общо наблюдаваните досъдебни производства от прокурорите в ОП - гр. Кюстендил, РП - гр. Кюстендил и РП - гр. Дупница през 2018 г. бележат най-нисък ръст. За 2018 г. те са 4400 /при 4541 за 2017 г., 4517 за 2016 г., 4603 за 2015 г., 4474 за 2014 г. и 4625 за 2013 г./.

Новообразувани през 2018 г. са 2117 (при 2416 за 2017 г., 2483 за 2016 г., 2881 за 2015 г. и 2662 за 2014 г.).

Досъдебните производства, разследвани по общия ред през 2018 г., са 90,26% от всички досъдебни производства (при 90,44% за 2017 г., 92,80 % за 2016г., 0,21% за 2015 г. и 71,32% за 2014г.).

Основно разследването се провежда от разследващи полицаи: през 2018 г. същите са разследвали 91,85% от всички наблюдавани ДП /при 93,83% за 2017 г., 84,58% за 2016 г., 91,03% за 2015 г. и 95,92% за 2014 г./.

Разследвани по общия ред от следовател са 204 ДП - без прекратените по давност (при 172 ДП за 2017 г., 284 ДП за 2016 г., 321 ДП за 2015 г. и 90 за 2014 г.) или 7,70% от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред /при 5,77% за 2017 г., 8,02% за 2016 г., 8,96% за 2015 г. и 2,82% за 2014 г./.

От разследващ митнически инспектор са 3 ДП (при 5 ДП за 2017г., 7ДП за 2016г., 9 ДП за 2015 г. и 33 ДП за 2014 г.) или 0,11% от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред /при 0,17 % за 2017 г., 0,2% за 2016 г., 0,24% за 2015 г. и 1,03% за 2014 г./.

Разследвани от прокурор през 2018 г. са 9 ДП или 0,34% от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред (при 7 ДП за 2017 г., през 2016 г.

не е имало такива и 1 ДП за 2015 г.).

Непрекъснато се увеличава броят на възложените от административния ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил по реда на чл.194, ал.1 т. 4 от НПК досъдебни производства /115 ДП за 2018 г., при 106 за 2017 г., 51 за 2016 г., 60 за 2015 г. и 45 за 2014 г.). В изпълнение на Заповед № РД-0402 от 08.01.2018 г. на главния прокурор през 2018 год. 2 досъдебни производства са възложени за разследване на следовател в НСС гр.София, след изготвени предложения от адм.ръководител-окръжен прокурор на ОП - гр. Кюстендил.

Наблюдаваните бързи производства също нарастват: през 2018 г. са 349 бр. (при 345 за 2017 г., 269 за 2016 г., 166 за 2015 г. и 221 за 2014 г.). Незабавните производства до 2017 г. бележат ръст: през 2017 г. са 31 / при 22 за 2016 г., 11 за 2015 г. и 19 за 2014 г./.

Приключени през 2018 г. са общо 2322 ДП или 79,11% от общо наблюдаваните ДП (при 2685 ДП или 81,49% за 2017г., 2890 ДП или 81,64% за 2016 г., 71,11% за 2015 г., 65,51% за 2014 г., 64,86% за 2013 г., 63,07% за 2012 г.).

Общият брой на решените досъдебни производства от прокурор е 2563 или 87,33% от общо наблюдаваните през 2018 г. (за сравнение: 85,55% през 2017 г. и 84,04% през 2016 г., 71,11% през 2015 г., 84,77% през 2014).

През 2018 г. прокурорите от ОП - Кюстендил, РП - Кюстендил и РП - Дупница са внесли в съда общо 702 броя прокурорски актове (при 838 за 2017 г., 905 през 2016г., 866 през 2015 г. и 714 през 2014 г.). От тях обвинителните актове са 361 (при 445 за 2017 г., 509 за 2016 г., 449 за 2015 г. и 390 за 2014 г.) срещу 394 лица, споразумения – 239 (при 217 за 2017 г., 240 за 2016 г., 252 за 2015 г. и 256 за 2014 г.) срещу 262 лица, а предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание (чл. 78а НК) са 102 (при 186 за 2017 г., 156 за 2016 г., 165 за 2015 г. и 68 за 2014 г.) срещу 105 лица.

Намалява броят на предадените на съд лица. През 2018 г. те са 761 /при 922 за 2017 г., 990 лица за 2016 г., 992 лица за 2015 г. и 818 за 2014 г./.

Общо участията в съдебни заседания /в дни/ за 2018 г. са 3941, при 4261 за 2017 г., 4169 за 2016 г., 3904 за 2015 г. и 4533 за 2014 г.

Намалява броят на спрените ДП. За 2018 г. такива са общо 796 досъдебни производства (при 954 за 2017 г., 983 за 2016 г., 1320 за 2015 г., 1310 за 2014 г.), като от тях поради неразкриване на извършител са 780 ДП или 97,99% от общо спрените ДП / при 96,54% за 2017 г., 97,76% за 2016 г., 96,29 за 2015 г. и 95,35 за 2014 г./.

Спрените ДП са 18,09% от общо наблюдаваните и 31,05% от решените /при 21% за 2017 г. от наблюдаваните и 24,55% от

решените, 21,76% за 2016 г. от наблюдаваните и 25,89% от решените, 28,67% за 2015 г. от общо наблюдаваните и 40,32% от решените, 29,28% за 2014 от общо наблюдаваните и 34,53% от решените/.

Увеличен е броят на прекратените досъдебни производства. През 2018 г. прекратените наказателни производства общо (вкл. и по давност) са 2201 /при 2027 за 2017 г., 1831 за 2016 г., 1539 за 2015 г. и 1724 за 2014 г./ или 85,87% от решените от прокурор (при 52,18% за 2017 г., 48,23% за 2016 г., 41,38% за 2015 г. и 45,45% за 2014 г.). Същите представляват 50,02% от общо наблюдаваните през 2018 год. досъдебни производства (при 61,52% за 2017 г., 40,54% за 2016 г., 33,43% за 2015 г. и 38,53% за 2014 г.).

Налице е известно увеличение на дела на прекратените поради изтекла давност наказателни производства – 1465 или 66,56% от всички прекратени производства през 2018 год. (при 61,47% за 2017 г., 53,36% за 2016 г., 49,77% за 2015 г. и 62,35% за 2014 г.). По давност поради неразкриване на извършител са прекратени 1459 ДП.

Прекратените поради изтекла давност ДП с известен извършител за 2018 г. са 6 ДП /при 3 за 2017 г., 20 ДП за 2016 г., 1 за 2015 г. и 4 за 2014 г./.

Постановените осъдителни и санкционни решения през 2018 г. са общо 738; при 832 за 2017 година, 887 през 2016 год., 760 през 2015 г. и 758 през 2014 г. Относителният им дял спрямо общия брой на съдебните решения е 89,78%, при 87,21% за 2017 год., 89,87% за 2016 г., 90,37% за 2015 г. и 88,14 % за 2014 г.

Броят на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт е 752; при 855 за 2017 г., 946 през 2016 год., 947 през 2015 г. и 871 през 2014 г.

Влезлите в сила оправдателни съдебни актове за прокуратурите от района през 2018 г. са 28, което представлява 3,82% от 733-те броя окончателни съдебни актове през годината / при 28 за 2017 г. или 3,45%, 26 за 2016 г. или 2,83 %, 28 за 2015 г. или 3,44% и 22 за 2014 г. или 2,84%/ . Най-голям е броят им в РП - гр. Дупница - 17 бр. за 2018 г., 18 бр. за 2017 г., 17 бр. за 2016 г., 18 за 2015 г. и 14 бр. за 2014 г. В ОП - гр. Кюстендил за 2018 г. и 2017 г. е налице по 1 влязъл в сила оправдателен съдебен акт, през 2016 год. - 3 влезли в сила оправдателни съдебни акта, през 2015 г. - 4, а през 2014 г. - 2 бр. влезли в сила оправдателни съдебни акта. В РП – гр. Кюстендил през 2018 год. - 10 влезли в сила оправдателни съдебни акта, през 2017 год. - 9 бр.; през 2016, 2015 и 2014 г. год. - по 6 влезли в сила оправдателни съдебни акта.

Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през 2018 г. са 34, което представлява 4,33% от всичките 786 лица, по отношение на които е постановен окончателен съдебен акт /при 29 за 2017 г. или 3,28 % , 29 за 2016 г. или 2,97 %,

35 за 2015 г. или 3,88% , 27 за 2014 г. или 3,01% и 39 за 2013 г. или 3,42%/. Най-голям брой оправдани лица се регистрира в РП - гр. Дупница /19 за 2018 г., 17 за 2017 г., 20 за 2016 г., 23 за 2015 г. и 19 за 2014 г./.

Общият брой на делата, върнати от съда на прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил през 2018 г., бележи значително намаление в сравнение с предходните години. През 2018 г. върнатите дела са 16, през 2017 са 45, 38 за 2016 год., 33 за 2015 г. и 53 за 2014 г.

През 2018 г. са приведени в изпълнение 441 присъди - по лица /при 426 за 2017 г., 524 за 2016 г., 525 за 2015 г. и 489 за 2014 г./ или 99,77 % от общо получените за изпълнение присъди и споразумения /при 95,30 % за 2017 г. и 97,57 % за 2016 г./. Наказанието „лишаване от права“ е водещо от всички видове наказания. Намалява относителният дял на наказанието „лишаване от свобода“ в сравнение с 2017 г. и нараства спрямо 2016 г. Броят на осъдените лица с неприведени в изпълнение присъди с наложено ефективно наказание лишаване от свобода поради невъзможност осъдените да бъдат издирени и задържани към края на 2018 г. е общо 25. От тях: 4 лица на ОП - гр. Кюстендил, 9 на РП - гр. Кюстендил и 12 на РП - гр. Дупница. За 19 лица са издадени ЕЗА и са обявени за международно издирване, а 5 - за общодържавно.

Предявени от прокурор през 2018 г. са общо 14 иска по Търговския закон /при 9 през 2017 г., 3 през 2016 г., 8 през 2015, 8 през 2014 г./.

През 2018 г. срещу Прокуратурата на Република България, представлявана на първа съдебна инстанция от ОП – гр. Кюстендил, са предявени 8 иска по ЗОДОВ. През 2017 г. предявените иски са били 5, през 2016 г. - 6, през 2015 г.-3 и през 2014 г. - 7. Влезли в сила през 2018 г. са две осъдителни решения, касаещи КРП, през 2017 г. - 3 осъдителни решения, касаещи КРП и ДРП, през 2016 г., през 2015 г., както и през 2014 г. - няма такива.

Увеличен е значително броят на проверките по надзора за законност - 462 /при 217 за 2017 г., 161 за 2016 г., 128 за 2015 г. и 26 за 2014 г./. Изготвени са 58 протеста до Административен съд – гр. Кюстендил срещу констатирани незаконосъобразни разпоредби в местни наредби и правилници /при 38 протеста за 2017 г. и 22 за 2016 г. /. От тях: 48 са уважени, неуважен е 1 протест, а останалите са неразгледани. По реда на надзора за законност са изготвени през 2018 г. 26 предложения до различни административни органи, всичките разгледани и уважени /при 13 за 2017 г., 12 за 2016 г., 31 за 2015 г., 13 за 2014 г. и 8 за 2013 г./.

В резултат на така изложените статистически данни, могат да се направят следните изводи:

- намалява броят на наблюдаваните досъдебни производства и

новообразуваните такива; намалението на новообразуваните производства следва да се разглежда като функция от дейността на компетентните органи по регистриране и разкриване на престъпленията, както и в зависимост от предпоставките за изключване на наказателната отговорност по дела от общ характер /чл. 24 НПК/;

- приключените ДП спрямо общо наблюдаваните представляват нарастваща величина в сравнение с периода 2012-2015 г.;

- растящ ръст на незабавните производства до 2017 г. и трайно увеличаващ се този на бързите производства;

- намаление на броя на внесените в съда актове и предадените на съд лица, обусловено от снижени брой регистрирани престъпления и новообразуваните ДП;

- значително намалява броят на върнатите от съда дела;

- висок е дялът на осъдителните и санкционни решения спрямо решените дела и внесените прокурорски актове, което сочи, че в работата си прокурорите се ръководят от изискването за задълбочено проучване на делата и внасяне на обосновани прокурорски актове;

- незначително се увеличава процентът на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт;

- изключително високият дял на приведените в изпълнение присъди спрямо получените за изпълнение в прокуратурата определя и високата ефективност на упражнявания надзор за законност по отношение на изпълнение на наказанията.

В периода 22-26.06.2015 г., в изпълнение на Заповед №ПП-01-50/15.06.2019 г. на главния инспектор на ИВСС и съгласно годишната програма на ИВСС, е извършена планова проверка на дейността на ОП- гр. Кюстендил и ОСО – ОП - гр. Кюстендил за 2013 и 2014 г. Констатирано е, че прокурорите от ОП- гр. Кюстендил се произнасят по преписките и досъдебните производства в законните срокове, като не допускат забавянния и нарушаване на сроковете, определени в закона, както по отношение на решаването на преписките, така и по отношение на разследването на досъдебните производства и действията на прокурора след приключването им. Преписките и делата се разпределят равномерно между прокурорите съобразно издадената заповед от адм.ръководител. Направена е констатация, че не във всички случаи прокурорите се произнасят по въпросите относно веществените доказателства, когато постановяват окончателни актове. Отправена е препоръка към наблюдаващите прокурори да спазват стриктно разпоредбите на НПК за изрично разпореждане с веществените доказателства при постановяване на окончателен прокурорски акт. Препоръките са изпълнени, като са предприети съответни организационни мерки и издадени нужните заповеди.

Извършена е контролна проверка по Акт за резултатите от плановата проверка в ОП - гр. Кюстендил, извършена през м. април 2010 г. Установено е, че са изпълнени препоръките, като по спрените дела се следи периодично за провежданите мероприятия за издирване на лицата, обявени за ОДИ.

Прокурорите упражняват постоянен надзор и следят за спазване на сроковете от разследващите органи, извършват се задълбочени предварителни проверки, преди да се постанови отказ от образуване на досъдебно производство. Изготвена е нова книга за веществените доказателства, съобразена с изискванията на ПАПРБ. Окръжният прокурор упражнява правомощията си за възлагане на досъдебни производства на следователите по дела, представляващи фактическа и правна сложност. Не е изпълнена изцяло препоръката за изрично посочване в постановленията на възможността за обжалването им.

По отношение проверката в ОСО – ОП - гр. Кюстендил е установено, че действията по разследване се извършват ритмично и в повечето случаи следователите спазват дадените прокурорски указания. Спрените дела срещу известен извършител се намират в прокуратурата, а тези срещу неизвестен извършител - в поделенията на МВР. Няма дела с неустановено местонахождение. Всички лица по дела, спрени срещу известен извършител, са обявени за ОДИ. При всяко възобновяване на делото се изискват необходимите справки, с оглед установяване местонахождението на лицата.

След 2015 г. не са извършвани други проверки на ОП - гр. Кюстендил от ИВСС.

### **III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ**

#### **1. По отношение на материално-техническото обезпечаване:**

Най - сериозният проблем - с недостатъчния сграден фонд и крайно лошите битови условия за работа в Районна прокуратура - гр. Кюстендил и Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил, дефиниран в концепцията ми от 2013 г., бе успешно решен.

Действията ми бяха насочени към осигуряване на нормални условия за труд на магистратите и съдебните служители, отчитайки, че това е основна предпоставка за ефективно изпълнение на служебните им задължения. Още в началото на мандата си като административен ръководител - окръжен прокурор, сезирах главния прокурор за сключения договор за покупка на имот в полза на държавата по реда на Закона за държавната собственост от 27.12.2007 г, с който „Сосиете Женерал Експресбанк“ АД продава на Министерство на правосъдието на РБ собствения си недвижим имот, описан в решение на МС, за сумата 1 187 440 лв., предназначен за нуждите на ОП - гр. Кюстендил и РП - гр. Кюстендил и за крайно лошите битови условия, при които РП-гр. Кюстендил работеше. До 02.06.2017 г. ОП - гр. Кюстендил бе настанена в сградата на Съдебната палата в гр. Кюстендил, като ползваше част от V и част от VI етаж, с обща квадратура 170 кв.м.

До 02.06.2017 г. РП - гр. Кюстендил ползваше първи и втори етаж от триетажна административна сграда-публична общинска собственост в гр. Кюстендил, ул.“Демокрация“№ 15, с разгъната застроена площ - 579 кв.м., предоставена с решение на ОбС - гр. Кюстендил за безвъзмездно управление на

РП - гр. Кюстендил. Построената през 1921 г. сграда, представляваща паметник на културата, се намираше в изключително лошо състояние, рушаща се, с реална опасност от възникване на злополуки за работещите, предвид падащи части от мазилка на тавани в кабинетите.

Същевременно, състоянието на закупения от МП имот в гр. Кюстендил, ул. "Гороцветна" №14 също се влошаваше непрекъснато поради незапочване на ремонтни дейности, фасадата се рушеше и създаваше предпоставки за инциденти.

Едва след многократното сезиране на МП от страна на главния прокурор за необходимостта от неотложно започване на ремонт на двата етажа на сградата, находяща се в гр. Кюстендил, ул. "Гороцветна" №14, на 12.10.2015 г. бе подписан договор между Министерство на правосъдието и Обединение „Руен-Енемона“ въз основа на проведена открита процедура за възлагане на обществена поръчка за извършване на строително-монтажни работи на обект: „Преустройство на трети и четвърти етаж от сграда за нуждите на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил и Районна прокуратура - гр. Кюстендил“ в гр. Кюстендил, ул. "Гороцветна" №14.

С Удостоверение №10/15.05.2017 г., издаден от главния архитект на община Кюстендил, строежът бе въведен в експлоатация и от 05.06.2017 г. двете прокуратури реално ползват имота.

На 20.03.2018 г. в сградата официално бе открита първата в страната т.нар. "Синя стая", изградена в рамките на прокуратурата, изцяло със средства в резултат на оптимизиране бюджета на РП - гр. Кюстендил, предназначена за разпит на деца в щадяща среда. Нейната мултифункционалност позволява да бъде ползвана и за редица други действия по разследване – напр. разпознаване или такива, за извършването на които следва да се изготвя видео или звукозапис.

Същата се ползва от различните разследващи органи от района на ОП-Кюстендил.

Като административен ръководител предприех действия по възстановяване на библиотеката на ОП - гр. Кюстендил, която достигна до 167 бр. различни издания: книги, помагала и списания, нужни за самоподготовката на прокурорите.

## **2. По отношение кадровото обезпечаване и управление на човешките ресурси:**

Още в началото на мандата си, с оглед налични 2 незаети щата за „прокурор в ОП“, изготвих предложение до административния ръководител-апелативен прокурор на АП - гр.София за командироване на магистрат от РП-Кюстендил до встъпването в длъжност на спечелилия кандидат от конкурса, обявен с Решение на ВСС по протокол № 42/31.10.2013 г. Обн. ДВ бр. 98/12.11.2013 г. По този начин се постигна нужното кадрово обезпечаване и ефективно организиране на работата на магистратите в ОП-Кюстендил.

След извършен анализ на натовареността на съдебните служители в служба „Регистратура и деловодство“ в ОП - Кюстендил и тези в служба „Деловодство“ на ОСО – ОП - гр. Кюстендил, изготвих предложение до главния прокурор да бъде извършено преразпределение на 1 щатна длъжност „съдебен деловодител“ от служба „Деловодство“ в ОСО-ОП-гр.Кюстендил, месторабота гр. Дупница в „съдебен деловодител“ в служба „Регистратура и деловодство“ на ОП-Кюстендил и със Заповед №РД-08-133/24.01.2018 г. на главния прокурор, считано от 05.04.2018 г., се извърши преразпределянето. Така се постигна целяната оптимизация в числеността на съдебните деловодители в специализираната администрация на ОП- гр. Кюстендил.

В случаите на овакантиране на длъжност за съдебен служител, тя се заема в кратки срокове от най-подходящия кандидат при спазване на реда, регламентиран в гл. VII, Раздел I от Правилника за администрацията на ПРБ.

В изпълнение на набеязаната от мен цел в концепцията ми от 2013 г. за повишаване квалификацията на служителите, през целия си мандат насърчавах и давах възможност за включването им в обучителните мероприятия, организирани от ПРБ и НИП.

### **3. По отношение организацията на работа:**

Постигането на равномерна натовареност е един от значимите фактори за добър микроклимат. Правилното ѝ измерване е от изключително значение за оценяването на дейността на всеки прокурор и следовател, както и за оценка на дейността на отделните прокуратури. Проблеми възникват при фактическа натовареност, която не може да се измери чрез Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети от ВСС.

При извършените на всяко полугодие проверки от АП-София е констатирано, че в ОП-гр.Кюстендил е създадена много добра организация за спазване принципа за случайното разпределение на преписките и делата. Същият се прилага ефективно и в съответствие с правилата, установени с издадените заповеди от административния ръководител-окръжен прокурор.

Постигнато е необходимото взаимодействие с първоинстанционните прокуратури и разследващите органи.

На всяко тримесечие се провеждат съвместни съвещания на административния ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил с административните ръководители на районните прокуратури, завеждащия ОСО – ОП - гр. Кюстендил, директора на ОДМВР – гр. Кюстендил, директора на РДГП гр.Кюстендил и главния разследващ полицай при ОДМВР гр. Кюстендил във връзка с натовареността на разследващите органи и решаване на общи текущи проблеми.

Като достижение и стъпка в положителна насока следва да се отчете, че от 01.06.2016 г. в ОДМВР - Кюстендил, със съдействието на административните ръководители на прокуратурите се ползва програмния продукт за случайно



разпределение на постъпилите досъдебни производства. Програмата се ползва успешно за разпределяне на досъдебните производства на разследващите полицаи на щат в ОДМВР - Кюстендил, в РУ - гр. Кюстендил, РУ - гр. Дупница, РУ - гр. Бобов дол, а от май 2017 г. и от РУ - гр. Рила.

Ежемесечно зав. ОСО – ОП – гр. Кюстендил изготвя и изпраща в ОП – гр. Кюстендил справки за приключените дела от следователите от отдела и тяхната персонална натовареност.

Подобрено е обслужването на гражданите, след като се въведе непрекъснатост на работата на съдебните служители от „Регистратура и деловодство“ и взаимна заменяемост. Създадена е възможност за заплащане и чрез ПОС-терминал на държавните такси, дължими за удостоверенията, издавани на гражданите.

#### **4. По отношение досъдебната фаза:**

Постигнат е трайно висок процент на решени преписки от прокурорите от района на ОП - гр. Кюстендил спрямо общо наблюдаваните - в параметри от 98,30% за 2014 г. до 94,89% за 2018 г.

От предпоследно място за 2013 г. сред окръжните прокуратури по дял на решени спрямо общо наблюдавани преписки, окръжният район е на първо място по този показател за 2014 и 2015 г., на 2-ро място за 2016 г. и поддържа ниво над средното за страната и през 2017 г.

Всички приключени преписки за петгодишния период /2014-2018 г./ са решени в срок до 1 месец, като изключение само за последната 2018 г. прави РП - гр. Кюстендил с 2 бр. преписки, решени в срок над 1 м. /0,04% от всички решени преписки/.

Инициативността на прокурорите е активизирана, като е увеличен броят на преписките, образувани след самосезиране. Сигналите на контролните органи до прокуратурите в района също са увеличени в резултат на по-доброто взаимодействие.

Повишено е качеството на прокурорските актове на двете районни прокуратури – видно от увеличеният процент на потвърдени актове при упражняване на инстанционния и служебен контрол от страна на ОП - гр. Кюстендил.

От 07.11.2016 г. в ОП - гр. Кюстендил се въведе и поддържа Регистър за срочността на проверките по чл. 145 от ЗСВ, като системният администратор осигури достъп до регистъра на всички прокурори, с оглед упражняване на контрол по отношение на сроковете. Водещият регистъра служител следи за своевременното, пълно и коректно отразяване в УИС на информацията, свързана със сроковете на извършване на проверките и произнасянето на прокурор по съответните преписки.

В резултат на упражнявания контрол, всички възложени проверки по реда на чл.145 от ЗСВ през 2016 г. и 2017 г. са приключени в законовия срок, единствено през 2018 г. се допусна 20 бр. проверки /1 бр. на ОП - гр. Кюстендил, 17 бр. на РП - гр. Кюстендил и 2 бр. на РП - гр. Дупница/ да приключат извън срока, с по няколко дни, в резултат на пропуски в организацията на деловодната дейност на структури на ОД МВР - гр. Кюстендил, въпреки полаганите усилия от страна на наблюдаващите прокурори. Във връзка с тези констатации, от страна на РП - гр. Кюстендил са взети незабавни мерки, като са изпратени сигнали до директора на ОДМВР - гр. Кюстендил и са образувани проверки за реализиране на дисциплинарната отговорност на съответните полицейски служители. Обсъдени са на съвместни работни срещи между ръководителите на прокуратурите и директора на ОД МВР - гр. Кюстендил мерки за преодоляване на допуснатите слабости.

Срочността на разследването е подобрена, като над 1 година са 2,84% от общо решените ДП /при 4,26% за 2017 г., 4,55% за 2016 г., 3,97% за 2015 г., 4,30% за 2014 г. и 35,33% за 2013 г./ Като причини за удължаване сроковете на разследване трайно се очертават: забавяне работата на експертите, трудности при намиране на експерти по дела с фактическа и правна сложност, забавяне изпълнението на молби за правна помощ до държави, които не са членове на ЕС.

За целия петгодишен период – 2014 г. - 2018 г. не е допуснато нито едно досъдебно производство да приключи извън законоустановения срок.

Същевременно относителният дял на решените по същество ДП спрямо наблюдаваните от ОП - гр. Кюстендил трайно е над средния за страната /5-то място за 2017 г., 8-мо място за 2016 г., 4-то място за 2015 г. и 7-мо място за 2014 г. сред окръжните прокуратури/.

В дейността на прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил приоритетен характер имат наказателните производства, взети на специален надзор, както и тези за някои категории тежки престъпления, за корупционни престъпления и такива със значим обществен интерес.

По всички тях прокурорите и разследващите органи осъществяват своите функции с особено внимание, насочено към повишени изисквания за качеството на работата и успешно приключване на производствата.

С оглед приключване на разследванията в разумен срок, със своя заповед съм разпоредила на всеки три месеца наблюдаващите прокурори от Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил да извършват цялостна проверка на спрените наказателни производства. Специален акцент е поставен по отношение на спрените наказателни производства срещу известен извършител - срещу лица, привлечени като обвиняеми. През 2018 г. не е допуснато от прокурорите от ОП-гр. Кюстендил да се прекрати наказателно производство срещу известен извършител /лице, привлечено като обвиняем/ поради изтекла давност. /при 1 за 2017 г. и 1 за 2014 г./ Тези дела непрекъснато се проверяват от наблюдаващите прокурори, като се следи за наличие на основание за възобновяването им.

В изпълнение препоръката на Пленума на ВСС от 19.07.2018 г. към административните ръководители на прокуратурите за проверка на спрените дела, организирах извършване на цялостна проверка в района на ОП - гр. Кюстендил в периода 06.08.2018 г.- 27.09.2018 г. В резултат на проверката бе извършена преценка за наличие на основания за възобновяването им, с оглед изпълнение на задължението по чл. 22, ал. 2 от НПК за приключване на разследването в разумен срок. Установени бяха 11391 спрени дела в началото на проверката в трите прокуратури, от които 11341 спрени поради неразкриване на извършителя. Приключено бе разследването по 832 наказателни производства, а по останалите беше указано извършването на издирвателни действия.

В изпълнение на набеязаната от мен цел за рационално използване капацитета на следователите от ОСО - ОП - гр. Кюстендил, въвеждане на ежемесечен мониторинг на делата, възложени им по реда на чл. 194, ал.1, т. 4 от НПК, през 2018 г. бяха възложени на следовател повече досъдебни производства в сравнение с всички предходни години - 115 бр.ДП / при 106 за 2017 г., 51 за 2016 г., 60 за 2015 г., 45 за 2014 г./ Същевременно ежемесечно на вниманието ми е персоналната натовареност на всеки един следовател и начина на приключване на възложените разследвания.

Ефективно се използва Електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства, както и Споразумението между ПРБ и МВР за взаимодействие при разследване на две и повече досъдебни производства срещу един и същ обвиняем. В резултат на доброто взаимодействие между наблюдаващите прокурори и разследващите органи, при последно извършената от ОП - София тематична проверка за периода от 01.10.2018 г. до 14.01.2019 г. се установи, че общият брой на наблюдаваните в прокуратурите от района наказателни производства срещу лица с три и повече неприключени наказателни производства в досъдебна фаза и спрени такива е 0, а в съдебна фаза са 13. Установена е много добра организация на работа и не се е наложило даване на препоръки.

След приемане на ЗИДНПК, в сила от 05.11.2017 г., инициирах среща с ръководителите на административнонаказващи органи на територията на област Кюстендил и административните ръководители на районните прокуратури, с оглед преодоляване на проблемите при конкуренцията на административнонаказателна и наказателна отговорност.

## **5. По отношение съдебната фаза :**

За периода 2014 г. - 2018 г. делът на осъдителните и санкционни решения спрямо решените дела и внесените прокурорски актове е трайно висок.

В изпълнение на набеязаната от мен цел в концепцията ми от 2013 г. за „Повишаване качеството на прокурорската работа и съобразяването и със съдебната практика. Анализирани на причините, довели до постановяване на

оправдателни присъди, както и до връщане на дела от съда“ следва да се посочи, че през 2018 г. е налице рязко и много сериозно - в абсолютна стойност и процентно, намаляване броят на върнатите дела на прокуратурата от съда.

Единствено през 2014 г. относителният дял на върнатите от съда дела спрямо внесените прокурорски актове е над средния за окръжните прокуратури от страната. /15,2% за ОП - гр. Кюстендил при 14,4% за страната/ През 2015 г. - 2017 г. този дял е под средния за страната. Обърнато е сериозно внимание върху качеството на прокурорската работа, като ежесечно провежданите съвещания на прокурорите за обсъждане на процесуалните нарушения дават своя резултат и показват ефективност. В резултат на предприетите мерки и повишаване взискателността към качеството на прокурорската работа, броят им за ОП - гр. Кюстендил през трите последни години е сведен до 2 на година / при 10 за 2012 г., 10 за 2011 г. и 14 за 2010 г. /. В резултат на обсъждане на съдебната практика, повишаваната непрекъснато квалификация на прокурорите и разследващите органи, броят на допусканите процесуални нарушения намалява. Допусканите пропуски се отстраняват в максимално кратки срокове и делата се внасят в съда.

Въпреки че наказателните производства, образувани по внесените от ОП – гр. Кюстендил обвинителни актове, определено се отличават с по-голяма фактическа и правна сложност, което само по себе си е обстоятелство, обуславящо наличие на трудности и допускане на пропуски, е нужно проявяване на още по-голямо внимание и задълбоченост при работата на прокурорите и стремеж за свеждане до минимум на върнатите дела. Този извод е особено наложителен, доколкото и двете връщания на дела на ОП - гр. Кюстендил през 2018 година се дължат на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които в голяма степен са очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора. Продължаваща положителна тенденция е, че няма случаи, при които по едно дело изготвените прокурорски актове да бъдат връщани повече от веднъж поради една и съща причина.

Както в ОП - гр. Кюстендил, така и в двете районни прокуратури, основната причина за връщането на делата е наличието на такива пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са могли да бъдат избегнати при по-прецизна работа. Част от нарушенията /най – вече неточни и неясни обвинения по реда на чл. 219 НПК/ се допускат и от разследващите органи още при привличането на обвиняемите, но същите не са забелязани и коригирани от наблюдаващите прокурори при докладите по чл. 219 и чл. 226 НПК.

Позитивна роля за оптимизиране на резултатите от прокурорската дейност имат Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателносъдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 год. на главния прокурор. В съответствие с целта на Указанията реално са създадени условия за текущ ефективен мониторинг на мерките за преодоляване на слабостите и противоречията в съдебната и прокурорската практика, водещи до връщане на делата от съда. Прокурорите своевременно и надлежно попълват

изискуемите форми съгласно Указанията, касаещи върнатите дела, а данните от тях се нанасят в електронния регистър с необходимите точност и пълнота.

Оптимизиране на резултатите би могло да бъде постигнато със съблюдаване на добрите прокурорски практики, свързани със съдържанието, фактологията, структурата и реквизитите на обвинителните актове по отделните текстове.

Относителният дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с влязъл в сила съдебен акт за 2017 г. /при липса на данни към момента за 2018 г./ е под средния за окръжните прокуратури от страната /4,0% за ОП - гр. Кюстендил при 6,0% средно за страната/.

За ОП - гр. Кюстендил броят на влезлите в сила оправдателни съдебни актове се сведе до 1 бр. за последните две години и намаля в сравнение с нивото от 2013 г., когато бяха 5 бр. или 9,8% от всички окончателни съд. актове.

Трайно високият брой на влезлите в сила оправдателни съдебни актове на РП - гр. Дупница наложи да се укаже на адм.ръководител - районен прокурор анализиране на причините и набеязване и предприемане на конкретни мерки за преодоляване на слабостите.

Преобладаващата причина за оправдаване на обвиняемите е разнопосочната оценка и интерпретация на доказателствените материали от съда и прокуратурата, най-вече досежно тяхната достатъчност и тежест в подкрепа на обвинителната теза. Втората налагаща се причина е проявената относителна пасивност в досъдебната фаза на процеса при събиране на нужния обем от доказателства.

Влезлите в сила оправдателни съдебни актове се анализират на организирания съвещания на прокурорите. В изпълнение на набеязаната от мен цел „Популяризиране на положителния опит на колегите по успешно приключили дела с важно за практиката значение и стимулиране на дискусии и обмен на становища“, в локалната мрежа на ОП - гр. Кюстендил бе създадена споделена папка между прокурорите със съдебни актове, проверени по касационен ред, по отделни видове престъпления. Това значително улеснява проучването на съдебната практика и подготовката при изготвянето на прокурорските актове по наказателносъдебния надзор.

По отношение гражданско-съдебния надзор следва да се отрази повишената активност през 2018 г. на прокурорите от ОП - гр. Кюстендил при предявяване на искове по ТЗ.

Разгледаните от съда искове са уважени, а изразяваните от прокурорите становища са били в достатъчна степен аргументирани.

В дейността по изпълнение на наказанията като положителна тенденция следва да се посочи изключително високият процент на приведените в изпълнение присъди и предприетите адекватни мерки по неприведените такива /издадените ЕЗА, периодичното изискване на информация за резултатите от издирването/. Работата на прокурорите от района на Окръжна прокуратура - Кюстендил по изпълнение на присъдите е в съответствие с Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и

други принудителни мерки, което е констатирано от АП - гр. София при извършена през 2018 г. тематична проверка. След получаване на присъдите без забавяне се предприемат действия за привеждането им в изпълнение, както и без забавяне се издават разпореждания за обявяване на осъдените лица за общодържавно издирване след получаване на сведения от ОЗ"Охрана".

Установено е много добро ниво на взаимодействие и системен обмен на информация с ДМОС на МВР.

#### **6. По отношение международното правно сътрудничество:**

През 2018 г. е одобрен проект на РП - гр. Кюстендил за провеждане на двустранен обмен между РП - гр. Кюстендил и Прокуратурата на гр. Торино-Италия по линия на Европейската мрежа за съдебно обучение /единственият одобрен проект на българска прокуратура през 2018 г. от ЕМСО/. В рамките на същия, трима магистрати и двама съдебни служители от РП - гр. Кюстендил и ОП - гр. Кюстендил участваха в работно посещение на прокуратурите и съдилищата в гр.Торино.

През октомври 2018 г. РП-гр. Кюстендил бе домакин на най-голямата група от чуждестранни магистрати от ЕС /общо шестима прокурори и съдия-следовател от Полша, Италия, Белгия и Испания/, посетили българска прокуратура по програмата за обмен за 2018 г. на Европейската мрежа за съдебно обучение. В рамките на обмена се проведе работни посещения на чуждестранните магистрати в ОП-гр.Кюстендил и другите звена на съдебната система. В резултат на посещението е организирано финансовото подпомагане от белгийска страна за вестника, издаван от лишените от свобода в затвора-гр. Бобов дол.

Магистрати от трите прокуратури, в периода 2014 г. - 2018 г. участваха активно в различни професионални обучения в чужбина, свързани с международното правно сътрудничество, в т. ч. един магистрат проведе дългосрочен 3-месечен стаж в Евроджъст в рамките на „Програма за обмен 2014 г.“ в гр. Хага, Кралство Нидерландия, организиран от ЕМСО.

Предвид процесуалните срокове за разследване и възможностите, с които разполага Евроджъст за оказване на съдействие в сферата на международното сътрудничество по наказателни дела, бяха изпращани искания за съдействие, по които са заведени казуси в Националното бюро на България в Евроджъст.

Значителен е броят на изпълнените молби за правна помощ /56 бр.през 2018 г. при 1 бр. за 2013 г./ на изготвените, респективно приетите за изпълнение ЕЗА и ЕЗР.

#### **7. По отношение контролно-ревизионната дейност:**

В изпълнение на набеязаната от мен цел „Засилване на контролно-ревизионна дейност над РП - гр. Кюстендил и РП - гр. Дупница. Извършване на комплексни и тематични проверки.“, в периода 2014-2018 г. бяха извършени

редица тематични проверки на РП-гр. Кюстендил и РП - гр. Дупница.

Всяка година са проверявани: неприключените наказателни производства, водени срещу лица с три и повече производства, неприключилите досъдебни производства, по които има лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“ с продължителност повече от 6 месеца, неприключените досъдебни производства, образувани преди повече от 4 години, изготвените въззивни протести, работата по ДП, водени за корупционни престъпления, спрените и прекратени досъдебни производства, водени срещу известен извършител, както и спазване на принципа за случайното разпределение на преписките и делата. Освен изброените, извършени са и следните тематични проверки:

През 2014 г. обект на проверка бяха и досъдебните производства, водени за престъпления по чл. 209 – чл. 212 от НК, наличието на иззети като веществени доказателства по ДП МПС, съхранявани от прокуратурата или разследващия орган.

През 2015 г. се извършиха тематични проверки относно актуалност, пълнота и правилност на данните в електронния регистър на лицата с неприключени наказателни производства. Установени са пропуски и са отправени препоръки, които са изпълнени. Същата година е извършена проверка на РП-Кюстендил относно начина на администриране на преписките и са дадени препоръки. Проверени са и всички случаи на незадържани повече от 1 месец осъдени на лишаване от свобода лица.

През 2016 г. се извършиха тематични проверки и по отношение постановените осъдителни решения срещу ПРБ по ЗОДОВ, относно предявените граждански иски, относно образуваните ДП за престъпления против личността по чл.128-чл.135 НК.

През 2017 г. се провериха и: прокурорските произнасяния по чл. 417 от НПК във вр.с чл. 59 от НК, наличие на задържани осъдени лица над срока на наложеното наказание „лишаване от свобода“, наказателните производства, които са прекратени от съда на основание чл. 250, ал.1, т. 2 НПК, приведените в изпълнение присъди с наложено наказание „лишаване от право да се заема държавна или обществена длъжност, свързана с упражняването на изборителните права на гражданите“.

През 2018 г. бяха извършени и тематични проверки: относно постановените откази за образуване на досъдебно производство на основание чл. 24, ал.1, т. 8а от НПК, прекратените производства на основание чл.24, ал.1, т. 8а от НПК и спрените производства на основание чл. 25, ал. 1, т. 5 от НПК, относно изпълнение на задълженията, произтичащи от правилата за упражняване на контрол върху мерките за неотклонение „подписка“ и „домашен арест“, обективирани в писмо изх.№I-13-8/2015 от 19.10.2015 г. на главния прокурор на РБ, относно законосъобразност на прекратените наказателни производства /без тези по давност/ през периода 01.01.2017-31.12.2017 г., точното и коректно нанасяне на данните в електронните регистри за оправдателните присъди, прекратените и върнатите дела, както и цялостна

проверка на спрените наказателни производства.

Комплексни ревизии на двете районни прокуратури се извършиха през 2014, 2016 и 2017 г.

Резултатите от ревизиите и проверките са обсъждани на съвещания на прокурорите. Своевременно са вземани съответни организационни и дисциплинарни мерки. През 2015 г. двама магистрати от РП - Кюстендил са наказани с дисциплинарни наказания „забележка“ и „порицание“ в резултат на контролно-ревизионната дейност.

#### **8. По отношение надзора за законност:**

В изпълнение на набелязаната цел „Осъществяване на системен контрол на действията по служба на местните органи на власт и самоуправление в съдебния район на ОП - гр. Кюстендил от прокурорите по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите“, бе повишена значително ефективността в работата на прокурорите от ОП - гр. Кюстендил, работещи по надзора за законност. Ако през 2013 г. броят на подадените протести по реда на надзора за законност бе 8, и то на РП - гр. Дупница, през 2018 г. същите са 58 /от тях 50 на ОП - гр. Кюстендил/ срещу констатирани незаконосъобразни разпоредби в наредби и правилници, приети от органите на местна власт. От тях само 1 не е уважен /11 са останали неразгледани от съда към края на 2018 г./ Трикратно повече, в сравнение с 2013 г., са изготвените предложения през 2018 г. по реда на надзора за законност до ръководители на различни административни органи, като всички са разгледани и уважени.

ОП - гр. Кюстендил се самосезира по публикации в медиите за случаи на нарушаване на трудовото законодателство в рудник „Бабино“ на „Въгледобив Бобов дол“ ЕООД през 2016 г., за нарушения в община Кюстендил през 2017 г., през 2018 г. за нарушения на пътни принадлежности на републикански път, за бездействие на ГДИН по дела в производства по ЗОДОВ, за констатирани противоречия в две наредби на ОбС Кюстендил с нормативни актове от висока степен. Изготвените предложения по реда на чл.145 ЗСВ са разгледани и уважени, а подадените протести до Адм. съд - гр. Кюстендил в последните два случая са уважени.

В редки случаи контролните органи на територията на областта предприемат извършването на проверки по собствена инициатива, в повечето случаи чакат възлагането им от съответните прокуратури на територията на Кюстендилския съдебен окръг.

#### **9. По отношение повишаване на професионалната квалификация:**

В изпълнение на набелязаната цел „Организиране на съвместни семинари и обучителни мероприятия на регионален принцип с цел повишаване на квалификацията и обобщаване на добрите прокурорски практики“, през м.ХІ.2018 г. организирах провеждането на регионален семинар - обучение на



тема „Европейска заповед за разследване“ с лектори от ВКП, отд. „Международен“. В обучението взеха участие 70 прокурори от районите на ОП-гр. Кюстендил, ОП - гр. Благоевград и ОП - гр. Перник, както и съдии от ОС - гр. Кюстендил и ОС - гр. Перник.

През целия петгодишен период повишаването на квалификацията на прокурорите, следователите и служителите е стояло на вниманието на административните ръководители и на трите прокуратури, като условие за ефективно осъществяване на правомощията им. Прокурорите, следователите и съдебните служители участват в различни обучителни курсове и семинари, организирани от Прокуратурата на Република България във връзка с вътрешноведомствената програма за обучение, НИП и Асоциацията на прокурорите в България.

Периодично се провеждат обучения с практическа насоченост и на разследващите полицаи от отдел „Разследване“ в ОДМВР - гр. Кюстендил. Същите участват в планирани обучения по теми, определени съвместно с прокуратурите от района съобразно нуждите и по утвърдени от окръжния прокурор на ОП - гр. Кюстендил графици.

Следва да се посочи, че все още не е достигнат пълният капацитет на теоретична и практическа подготовка за разследването на дела с предмет - финансови и данъчни престъпления, пране на пари, компютърни престъпления, престъпления против финансовите интереси на страната и Европейския съюз.

#### **10. По отношение медийната политика:**

За периода 2014-2018 г. броят на прессъобщенията, съдържащи информация за работата на прокуратурите от региона, се увеличи многократно в сравнение с предходните години. Бе предоставяна навременна, точна и недвусмислена информация, насочена към гражданите по начин, който да не препятства дейността на разследващите органи. Намерен е балансът между нуждата на обществото да бъде информирано и целите на разследването.

Интернет страницата на ОП - гр. Кюстендил се актуализира редовно с нужната информация, поддържа се непрекъснат контакт с пресаташето на АП-гр. София.

През 2014 г. започна изпълнение на Пилотната образователна програма „Съдебната власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, осъществявана съвместно от ВСС и Министерство на образованието и науката. Дейността в тази насока продължава и през 2019 г. с участието на прокурори от ОП – гр. Кюстендил, РП - гр. Кюстендил и РП -гр. Дупница. Програмата се утвърди като подходящ и навременен подход за формиране и изграждане на правна култура сред младите хора и като един от елементите за реализиране на гражданското образование на практика.

Изнесените лекции на учениците от ЕГ „Д-р Петър Берон“ - гр. Кюстендил и Гимназия „Христо Ботев“ - гр.Дупница, предоставените писмени материали, симулираните наказателни процеси, информационните турове в

сградата на прокуратурата и срещата с административния ръководител в рамките на инициативата „Ден на отворените врати“ допринесоха както за повишаване на правната култура на учениците, така и за интереса им към различните магистратски професии.

Извън така формулираните достижения и проблеми, следва да се посочи:

Традиционно в района се поддържат много добри отношения на професионално ниво със съдиите от ОС - гр. Кюстендил, АС - гр. Кюстендил и с органите на МВР, със зачитане на специфичната им компетентност. В самия колектив на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил е изградена спокойна работна среда, в която водещи са принципите на взаимно уважение и колегиалност както между прокурорите, така и сред служителите.

Същевременно усилията ми бяха насочени освен към запазване на достиженията в работата на прокурорите, така и към преодоляване на констатирани слабости.

Като административен ръководител съм реагирала адекватно и своевременно при допуснати дисциплинарни нарушения от магистрат от ОП - гр. Кюстендил, изразяващи се в неизпълнение на служебни задължения, както и нарушения на Кодекса за етично поведение на българските магистрати, чрез реализиране на дисциплинарната му отговорност. Бих била непримирима и въбдеще /ако бъда избрана за административен ръководител/ към всяка една проява, компрометираща честта на магистрата в професията и обществото.

Считам, че почтеността и благоприличието имат основно значение за доверието, авторитета и цялостната дейност на магистрата.

#### **IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ**

В работата си до момента като административен ръководител винаги съм се ръководила от принципите на строго спазване на закона, независимост, почтеност, етичност, екипност и личен пример, които ще имат водеща роля и в бъдещата ми дейност.

Предвид постигнатите през последните пет години резултати, целите за развитието на ОП - гр. Кюстендил следва да доразвиват и надграждат действащите полезни практики.

Ако бъда избрана за административен ръководител, дейността на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил ще продължи да се развива и усъвършенства в следните насоки :

➤ **Постигане на максимална ефективност на прокурорската дейност.**

1. По отношение на досъдебната фаза: Осигуряване на законосъобразно, и качествено разследване в разумни срокове. Спазване на стандартите за ефективно разследване, съобразно изискванията на ЕКПЧ.

*Мерки:*

- Подобряване координацията между наблюдаващи прокурори, разследващи органи и структурите на МВР и ТДНС чрез работни срещи и работа в екип, на които се планират и анализират своевременно предстоящите действия и събирането на достатъчен по обем и качества доказателства. От особено значение е първоначалното докладване на оперативните дела, подготовката и планиране на реализации, планиране на СРС и др.способи, под ръководството на наблюдаващия прокурор.

- Упражняване на ефективен надзор върху разследването от страна на наблюдаващите прокурори чрез формулиране на точни и ясни указания със срокове за изпълнението им.

- Стриктен контрол по отношение сроковете за разследване както от страна на наблюдаващите прокурори, така и от административния ръководител чрез използване на данните от УИС и съответния електронен регистър, планиране на разследването и недопускане на незаконосъобразно удължаване на сроковете по реда на чл. 234, ал. 3 от НПК.

- Стриктен контрол по отношение продължителността на мерките за процесуална принуда чрез използване на Регистъра на лица с мярка за неотклонение.

- Свеждане до минимум на досъдебните производства с продължителност на разследването над 3 години чрез планиране на действия за приключването им и строг контрол върху дейността на органите на досъдебното производство.

- Продължаване на периодичния контрол /на всеки 3 месеца/ по отношение на спрени наказателни производства, с оглед наличие на основания за възобновяването им.

- Повишаване на професионалната компетентност на разследващите полицаи чрез продължаване на планираните съвместни обучителни мероприятия по теми, съобразени с констатирани пропуски в работата, с максимална практическа насоченост и реална полза в непосредствената работа.

- Популяризиране на положителния опит на колегите по успешно приключили дела с важно за практиката значение и стимулиране на дискусии и обмен на становища.

- Приоритетно разследване на досъдебни производства, взети на специален надзор, от особен обществен интерес, както и от Единния каталог на корупционни престъпления чрез сформирани на съвместни екипи за разследване, включващи наблюдаващия прокурор, разследващ орган и оперативни полицейски служители. Планиране на действията по разследване и обезпечаване с експерти с нужната квалификация и опит. Отчитане на спецификата на някои дела с особена фактическа и правна сложност и

използване на реда за възлагане на разследването им на следовател от НСлС.

- Активно взаимодействие с Териториалната дирекция на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество чрез стриктно изпълнение на задълженията по чл. 25 от ЗПКОНПИ от прокурорите. Своевременно, на ранен етап от разследването да се предприемат мерки за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата, както и на пряката и непряката облага, придобити чрез престъпление, ако не подлежат на връщане или възстановяване.

- Упражняване на контрол от страна на административните ръководители на прокуратурите в района за запазване на положителната тенденция за непрекъснато увеличаване броят на бързите производства.

- Активизиране инициативността на наблюдаващите прокурори при изготвяне на предложения до окръжния прокурор за възлагане на дела на следователи от ОСО-ОП-гр. Кюстендил с цел – максимално използване професионалния капацитет на следователския апарат и намаляване на натовареността на разследващите полицаи.

- Подпомагане на разследващите органи при избора на квалифицирани вещи лица по дела с фактическа и правна сложност, както и на преводачи на поредки езици.

2. По отношение съдебната фаза: Подобряване качеството на внасяните в съда прокурорски актове и съобразяване със съдебната практика. Ограничаване до минимум на върнатите актове и постановените оправдателни съдебни актове. Запазване и надграждане на установените положителни тенденции в района за намаляване броя на върнатите от съда дела и постановените оправдателни актове.

*Мерки:*

- Продължаване на периодичните работни съвещания с прокурорите за обсъждане и анализиране на причините, довели до връщане на делата и постановяване на оправдателни актове.

- Популяризиране на добрите прокурорски практики чрез локалната мрежа на ОП-гр. Кюстендил.

- Повишаване квалификацията на прокурорите чрез включване в организираните тематични обучения, самоподготовка и проучване на съдебната практика.

- Осъществяване на ефективен контрол и полагане на максимални усилия за събиране на достатъчен обем от доказателствени материали, правилното им анализиране и прецизност при изготвяне на внасяните в съда прокурорски актове, при спазване изискванията на чл. 246, ал. 2 - ал. 4 от НПК.

- Задълбочена подготовка за участие в разпоредителното заседание и в съдебното следствие.

3. По отношение надзора за законност и административносъдебния надзор: Осъществяване на ефективен надзор за законност в дейността на

административните органи на територията на областта и по отношение на административните актове по икономически и социални проблеми, вкл. и такива, представляващи значим обществен интерес и засягащи правата на гражданите.

*Мерки:*

- По-интензивно взаимодействие с контролните органи в района на ОП - гр. Кюстендил, целящо да повиши тяхната активност и ефективност.

- Извършване на планови проверки по обществено значими проблеми.

- Насърчаване работата на прокурорите по самосезиране при данни за закононарушения.

4. По отношение гражданско-съдебния надзор:

- Задълбочено проучване на съдебната практика по ЗОДОВ, своевременно изготвяне на отговори по предявените иски молби срещу ПРБ и ефективно участие в съдебното производство.

5. Упражняване на ефективна контролно-ревизионна дейност от ОП - Кюстендил спрямо РП – гр. Кюстендил и РП - гр. Дупница.

*Мерки:* Проучване и анализиране на повтарящи се пропуски в дейността на районните прокуратури и планиране на своевременни тематични проверки, с оглед отстраняването им. Сред тях:

- Извършване на периодични тематични проверки на спрените наказателни производства, с оглед наличие на предпоставки за възобновяването им, в изпълнение препоръките на Пленума на ВСС.

- Спазване на сроковете за извършване на разследването и предприетите мерки за ускоряване на производствата с продължителност извън рамките на разумните срокове /над 3 години/, предвид препоръките на Пленума на ВСС.

➤ **Усъвършенстване на управлението на ОП – гр. Кюстендил.**

1. Законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства.

*Мерки:* стриктен контрол по отношение осъществяваните разходи и недопускане превишаване на заложените лимити. Идентифициране на рисковете, упражняване на предварителен контрол и спазване на Счетоводната политика на ПРБ и ЗФУКПС. Последователно и постоянно прилагане на съществуващите контролни механизми.

2. Периодична оценка на дейността на прокурорите и следователите с цел повишаване на мотивацията им за работа, използване в пълна степен на възможностите за поощряване в съответствие с Вътрешните правила за поощряване в Прокуратурата на Република България.

3. Поддържане на колегиална работна среда и отношения на взаимно уважение, равнопоставеност и независимост при изпълнение на прокурорските

функции. Това е възможно само при справедливо разпределение на работата чрез равномерна натовареност и стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата. Мониторинг върху персоналната натовареност на магистратите и използване на възможностите по чл.17- чл. 20 от Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ.

4. Утвърждаване авторитета на ръководителя - чрез личен пример и труд, прозрачност, откритост и следване на заявените принципи в работата. Само по този начин доверието и диалогът между прокурорите, служителите и ръководителя могат да бъдат запазени. Висока степен на диалогичност при вземането на важни решения.

5. Усъвършенстване работата на съдебната администрация, в т. ч. и по своевременното и коректно въвеждане на всички данни за движение на преписки и дела в УИС с оглед актуалност на данните и ефективност при използване на електронните регистри.

*Мерки:* включване в организирани учебни курсове за съдебни служители и постоянно повишаване на квалификацията им, с оглед тяхната взаимна заменяемост.

➤ **Подобряване публичния образ на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил и повишаване на общественото доверие.**

Оптималната публичност, откритост и прозрачност в работата на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил, /когато не са пречка за разследването/, са в служба на обществения интерес, повишават доверието към институцията и правят гражданите съпричастни към противодействието на престъпността.

Обществото следва да бъде най-пълно информирано за резултатите от дейността на прокуратурата.

- Медийните изяви по конкретни наказателни производства, обект на засилен обществен интерес, следва да са добре балансирани и премерени, недаващи възможност за разнопосочни интерпретации. За целта е нужна екипна работа с пресслужбите и на други структури като МВР и АП - гр. София за допълнително прецизиране на информацията и избягването на неточности.

- Публикуването на прессъобщения на интернет страницата на ОП -гр. Кюстендил ще продължи с оглед предоставяне на навременна и точна информация на обществото.

- Денят на отворените врати ще се организира с цел повишаване на правната култура на гражданите, запознаването им с организацията на работа на прокурорите и служителите от ОП - гр. Кюстендил и съставните районни прокуратури, както и с възможностите за предоставяне на информация и електронни услуги. Тази инициатива може да се използва като възможност за популяризиране, поощряване и обществено отличаване на достойни и доблестни постъпки на ученици и граждани по повод спазване на обществения

ред и законите, осуетяване на противообществени прояви и престъпления и др.

- Образователната програма „Съдебната власт- информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ като информационна кампания следва да бъде разширена - освен с акцент върху младите хора, следва да се работи за разширяване на целевите групи чрез обхващане на по-широк кръг граждани: пенсионери, лица в неравностойно положение, деца в риск и организации, ангажирани с превенция на престъпността. Посредством проактивна комуникация и изграждане на взаимодействие с представители на държавни агенции и структури на местната власт, работещи с тези целеви групи, може да бъде увеличен ефектът на инициативата.

- Важен фактор за формиране на по-високо обществено доверие към прокуратурата са правилата за етично поведение на магистратите и стриктното спазване от страна на прокурорите и следователите от района на Кодекса за етично поведение на българските магистрати в служебната и извънслужебната им дейност.

Считам, че така формулираните цели и мерки за тяхното постигане, ~~макар да нямат претенция за изчерпателност, са адекватни и биха довели до~~ надграждане на постигнатите добри резултати в дейността на прокуратурата и преодоляване на съществуващите проблеми.

Убедена съм, че реализацията на целите е възможна единствено с подкрепата на колегите ми, като нося цялата отговорност за тях.

Вярвам, че притежавам волята и способността да ги постигна, ако бъда избрана за административен ръководител, и да работя в посока издигане авторитета на прокурорската дейност и повишаване доверието към Прокуратурата на Република България.

**С уважение :**

**/Камелия Стефанова/**