

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР.ДУПНИЦА**

изготвена от
ДАНИЕЛА ГЕОРГИЕВА ГЮРОВА – Административен
ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура град Дупница

кандидат за заемане на длъжността
„АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ - РАЙОНЕН ПРОКУРОР“
на Районна прокуратура – гр. Дупница

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт и в съответствие с чл.47, ал.5, т.6 от Наредба №1/ 09.02.2017г.за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура Дупница.

Концепцията съдържа лична мотивация за заемане на длъжността, анализ и оценка на състоянието на органа, кратък отчет на постигнатите резултати, достижения и констатираните проблемни области в досегашната дейност на районната прокуратура през последните пет години, предложения за цели за развитие и мерки за тяхното достигане.

Изложила съм моите виждания, за реализиране в РП Дупница на компетентно и отговорно управление, основано на приемственост на добрите практики, надграждане на постигнатите резултати, повишаване ефективността в работата и доверието на обществото в прокуратурата.

І.ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивите ми за участието в конкурса за заемане на длъжността Административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Дупница за втори мандат са основани на натрупания управленски опит през изминалите пет години, в които съм заемала тази длъжност, постигнатите добри резултати в работата на прокуратурата по редица основни показатели, както и необходимостта от полагане на допълнителни усилия за тяхното запазване и надграждане. Това ми дава самочувствието, че познавайки спецификата на задълженията, на длъжността за която кандидатствам, ще мога успешно да допринеса за положителни промени в дейността на прокуратурата

Увереността ми произтича от натрупания значителен професионален и административен опит. Магистратският ми стаж , изцяло в системата на прокуратурата започна през 2001 година, когато след спечелването на конкурс и решение на ВСС, на 17 декември 2001г. встъпих в длъжност прокурор в Районна прокуратура гр.Дупница. От 19.10.2006г. съм заместник на административния ръководител - заместник районен прокурор. Изпълнявах функциите на административен ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура – гр.Дупница, възложени ми с решение № 30 по протокол № 32 от 26.07.2013 г. на Висшия съдебен съвет от 09.08.2013 година до встъпването ми в длъжността на 11.08.2014г.

Познавам добре дейността, колектива, личните и професионалните качества на всеки един прокурор и служител, състоянието и нуждите на Районна прокуратура – гр.Дупница като цяло. В отношенията си проявявам уважение, разбиране, колегиалност и коректност.

Разчитам на своя авторитет, изграден през годините с много труд и личен пример и добрите колегиални отношения.

Допълнителен мотив за участие в настоящата процедура ми дава факта, че при извършените множество проверки и ревизии в периода 2014-2019г.на дейността на ръководената от мен прокуратура от горестоящи прокуратури и през 2015г. от Инспектората на ВСС, не са констатирани съществени пропуски и нарушения, което считам за положителен атестат за доброто качество на свършената работа от прокурори и служители в този орган.

Предлагам своята кандидатура с ясното съзнание, че върху административния ръководител тежи отговорността за запазване достиженията в работата и колегиалния микроклимат, за допринасяне на развитие, преодоляване на допуснатите слабости и подобряване на ефективността и качеството на работата.

В случай, че ми гласувате доверие и бъда избрана за административен ръководител, не бих щадила време, сили, възможности и

взискателност за надграждане на постигнатото, осигуряване на добра работна атмосфера и оптимални условия за ефективна работа в името на Върховенството на закона.

ПЛАНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ДУПНИЦА

1.Характеристика

Районна прокуратура /РП/ гр.Дупница е част от Окръжен район Кюстендил.

Териториалната ѝ компетентност се разпростира на площ от 1410,72 кв.км. и включва общините Дупница, Рила, Кочериново, Сапарева баня, Бобов дол и Бобошево. Населението в района по официални данни на НСИ към 31.12.2018г. възлиза на 62 992 жители, неравномерно разпределено в 68 населени места и преобладаващо живеещи в градовете.

В територията обслужвана от РП гр.Дупница, в рамките на ОД МВР град Кюстендил са структурирани и функционират 3 /три/ Районни управления и 2 /два/ полицейски участъка. Тук се намира Затвора Бобов дол, както и създаденото през октомври 2002г. общежитие от преходен тип „Самораново“, а до 17.01.2018г. – арестно помещение на РСИН град Кюстендил в РУ Дупница.

Преминаването през територията на РП Дупница на важни пътни артерии – главен път Е-79 и АМ “Струма“, обуславят извършването на престъпления против транспорта .

Намират се бързо развиващи се курорти с целогодишен поток на туристи – к.с. Паничище, град Сапарева баня, природните забележителности – Седемте рилски езера, Стобски пирамиди, обект от национално и световно културно значение под егидата на Юнеско – Рилската Света Обител - Рилски манастир. Водещи отрасли са химико-фармацевтичната, дървопреработка, производство на ел.енергия и други обекти на леката промишленост, шивашка промишленост, обувна промишленост и специфична дейност – търговия с употребявани автомобили.

Наличието в района на големи територии от горския фонд, транзитен газопровод за Македония и Гърция, далекопровод за Гърция и други част от републиканската енергомрежа, водоизточници от национално значение – яз.Калин, ВЕЦ Пастра и ВЕЦ Рила оказват влияние върху криминогенната обстановка.

Допълнителен криминогенен фактор за осъществяване на престъпления против собствеността са обособените квартали с концентрация на ромско население, високопланински и труднодостъпни райони.

Криминогенната обстановка в района на прокуратурата се определя от характеристиките на района и други причини от икономически и демографски характер.

2. Кадрова обезпеченост

2.1 Прокурори

Към 01.01.2019 г. щатната численост на прокурорите в Районна прокуратура гр. Дупница възлиза на 13 броя, от тях: 1 бр. административен ръководител-районен прокурор, 1 бр. зам.административен ръководител-зам.районен прокурор, 11 бр. прокурори. Реално работещи в момента са 12 прокурора, 1 брой е незаетия щат за прокурори.

Към 31.12.2018 г. – 9 /девет/ прокурора са с ранг „прокурор във ВКП и ВАП“, 2 /двама/ прокурори са с ранг „прокурор в АП“, и един прокурор без ранг.

Щатната численост на магистратите, на този етап дава възможност за успешно изпълнение на целите и задачите пред прокуратура. Налице е добра/оптимална кадрова обезпеченост.

2.2 Разследващи органи

Утвърденият щат на следователите в отдела на ОП Кюстендил възлиза на 12 броя. Прокурорите от РП Дупница работят със 7 /седем/ следователи, изпълняващи служебните си задължения в изнесено работно място в гр.Дупница.

Разследващите полицаи в района на РП гр.Дупница са общо 17 броя.

В „сектор Разследване РУ-Дупница, РУ Рила“ от щат 15 разследващи полицаи, реално работещи са 14 разследващи полицаи, 1 е командирован в друг район. С място на изпълнение на служебни задължения в РУ Бобов дол са 2 разследващи полицаи, при пълен щат.

2.3 Съдебни служители

Актуалната щатна численост за съдебни служители е общо 14 броя, обособени в обща и специализирана администрация на длъжности, както следва: Административен секретар – 1, Главен счетоводител – 1, Главен специалист-административна дейност – 1, Завеждащ служба – 1, Съдебен деловодител – 8, Шофьор-куриер-домакин – 1, Чистач – 1. Всички служители са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система и изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики и Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България, и Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ. Съотношението на брой служители към брой магистрати, съобразно утвърдения щат е 1 към 1,08%, а съобразно реално работилите в периода е: 1/1,17 за 2018г. и 1/1,27 за 2016 и 2017 г., което е по-ниско от средното за страната.

Добрата кадрова обезпеченост по отношение на съдебните служители в прокуратурата гарантира нормалното осъществяване на функциите и задължения на служители и магистрати.

3. Материално-техническо и информационно осигуряване. Финансова дейност.

Районна прокуратура гр.Дупница ползва част от четвърти етаж в сградата на Съдебна палата гр.Дупница или общо 17 /седемнадесет/ помещения с обща площ 295 м². В сградата има изградена система за видео наблюдение, която не обхваща четвъртия етаж, където се помещава прокуратурата. В изпълнение на решение по протокол № 7, т.51 от заседание на Пленума на Висш съдебен съвет /ВСС/, проведено на 28.03.2019г., с което бе утвърдено разпределението на ползването на помещенията в сградата на Съдебна палата гр.Дупница и определение № 6943/09.05.2019г. на ВАС по адм.д. №4896/2019г. на РП Дупница са предоставени две помещения с площ съответно 12 м² и 36 м² за изграждане на архив и изходящо деловодство.

Прокурорите и съдебните служители работят по двама в кабинет, а в деловодството броят на служителите е 5/пет/. Работните места са оборудвани с необходимото обзавеждане, техника и програмни продукти. Прокуратурата разполага със служебен автомобил, разпределен за ползване със заповед № ЛС-4906 от 03.11.2014 г. на главния прокурор и предоставен от НСлС през 2014г., ползван от всички магистрати и съдебни служители в РП гр.Дупница. По-голямата част от компютърната техника отговаря на минималните изисквания за работа със системите на ПРБ и при наличие на възможности/финансови или при централизирана доставка се обновява.

Бюджетът на РП гр.Дупница е в рамките на утвърдените от ръководството на ПРБ лимити. Финансово-стопанската дейност се осъществява от главен счетоводител, съобразно изискванията на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Закона за счетоводството и останалите законови и подзаконовни нормативни актове регламентиращи дейността.

Основната част от финансовия ресурс покрива изплащането на заплати, осигуровки, обезщетения и облекло. Остатъкът от него се изразходва за текуща поддръжка и др.

В РП гр.Дупница са изготвени вътрешноорганизационни актове, с цел по-добро финансово управление и контрол при разходване средствата.

4. Организация на работата в РП Дупница

Преписките и досъдебните производства в прокуратурата се разпределят на принципа на случаен подбор, съобразно поредността на постъпването им чрез модула за случайно разпределение към УИС-3.

Със заповед административният ръководител-районен прокурор на РП гр.Дупница е създадена необходимата организация като са определени групите преписки и дела за случайно разпределение, участващите прокурори в групите, процента натовареност на всеки от тях, както и отговорните служители с квалифициран електронен подпис, които осъществяват разпределението и подписват протокола за деня.

Определени са 10/десет/ групи за случайно разпределение, съобразно Правила за разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени със заповед на главния прокурор на РБ като по отношение на преписките и досъдебните производства е въведен критерия „фактическа и правна сложност“ и при включването в групите е отчетена специализацията по надзори. Повторно разпределение се извършва само в случаите, когато се налага избор на заместващ прокурор или смяна на наблюдаващия прокурор, съгласно предвидените в Правилата възможности.

Административният ръководител участва в 6 /шест/ групи за случайно разпределение с проценти, както следва: 100% в 4 групи – „Бързи производства“, „Изпълнение на наказанията“, „Група, необходима за изпълнение на указания на Главния прокурор“ и „Преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие“; 70% в група „Досъдебни производства с фактическа и правна сложност“ и „Досъдебни производства“ и 30% – „Преписки“ и „Преписки, с фактическа и правна сложност“.

Постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие – на неговия заместник, за извършване на преценка към коя група за случайно разпределение следва да се отнесат.

По отношение приложението и действието на случайното разпределение в РП гр.Дупница от страна на ОП гр.Кюстендил са извършвани периодични проверки, при които е констатирана много добра организация, не са установени нарушения и пропуски при прилагане Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ.

От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. След внасяне на прокурорски акт в съда, наблюдаващият прокурор участва лично в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция.

В РП гр.Дупница са обособени: следствен надзор, наказателно-съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност, гражданско-съдебен надзор, надзор за изпълнение на наказанията и надзор

на международно правно сътрудничество. Със заповеди на административния ръководител са определени прокурорите работещи по отделните надзори. Участието им в отделните надзори се взема предвид и при изготвяне на годишните планове за дейността на РП гр.Дупница.

РП гр.Дупница има определен прокурор - говорител, осъществяващ връзки с медиите, който извършва тези функции в съответствие с изискванията заложиени в Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ.

Ежемесечно се изготвя график за дежурствата на прокурори и служители, който се изпраща на дежурните прокурори и служители от РП гр.Дупница; на РУ „Полиция“ гр.Дупница, гр. Бобов дол и гр. Рила; на Митница Югозападна; на ВКП, Районен съд гр.Дупница и Окръжна прокуратура гр.Кюстендил. Копие от графика на РП гр.Дупница се изпраща на всички центрове за медицинска помощ на територията на гр.Дупница, както и на Районна координационна централа гр.Кюстендил, които следва да го сведат до знанието на ФСМП – гр.Бобов дол, ФСМП – гр.Рила и ФСМП – гр.Сапарева баня/, които в случай на извършени тежки престъпления същите следва незабавно да уведомяват съответния дежурен прокурор от РП гр.Дупница.

Ръководителят участва с висока натовареност в даването на дежурства, както останалите магистрати.

Участието в съдебни заседания по актове на отсъстващи прокурори се възлага със заповед за заместване, издадена на основание чл.144, ал.2 от ЗСВ. Незабавно след вземането участие в съдебни заседания по внесени актове в съда се извършва нужното отразяване в УИС-3 и вътрешно създаден електронен помощен график за участие на прокурорите в съдебни заседания.

В резултат на създадената организация по упражняване на контрол на сроковете на разследванията, на извършването на проверките и произнасянето на прокурорите, не е допуснато извършване проверки извън срока определен от прокурорите, разследване извън процесуалния срок, както и произнасяне на прокурора извън срока.

В прокуратурата е създадена добра организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди. Осъществява се взаимодействие с Районна служба „Изпълнение на наказанията“ гр.Кюстендил и Затвора гр.Бобов дол. Получава се своевременна информация за случаи на бягство от затвор или арест, незавръщане на осъдени на лишаване от свобода от отпуск или след изтичане на срока на прекъсване на изпълнение на наказанието и се предприемат необходимите действия по закон. Районният прокурор участва в съвместен екип за извършване на проверки в Затвора гр.Бобов дол и ЗООТ “Самораново“.

Организацията на работата на администрацията е изцяло съобразена с разпоредбите на вътрешноевропейските актове, действащи в системата на ПРБ.

Служителите в РП гр.Дупница са организирани и контролирани от административния секретар, а при негово отсъствие от главен специалист-административна дейност.

Със заповеди на административния ръководител са определени служителите, имащи достъп до определени регистри. Приемането, съхраняването и предаване на вещевни доказателства се извършва от съдебен служител, определен със заповед, който извършва дейността си в съответствие с изискванията на Правилника за администрацията на ПРБ.

В прокуратурата са създадени добри контролни механизми за проверка дейността на служителите и най-вече на коректността на въведените данни в УИС.

5. Натовареност

Действащият регламент за измерване на натовареността на прокуратурите от 15.06.2014г. е Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ/ Указанието/, утвърдено със заповед № ЛС - 1985 от 30.05.2014 г. на Главния прокурор.

Според него общият обем на прокурорската дейност на Районна прокуратура Дупница, в петгодишен период е както следва:

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Общ обем на прокурорската дейност	7699	11947	11532	12254	12065

Данните за средна натовареност на един прокурор в РП гр.Дупница са следните:

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Брой реално работили прокурори	12	12	11,08	11,32	12
Средна натовареност на един прокурор в прокуратурата	641,6	995,6	1040,8	1082,5	1005,4
Средна натовареност на един прокурор за страната	1225,6	1290,6	1327,7	1267,9	1501,8

При наблюдението на петгодишния период се отбелязва значително увеличение на общата натовареност на прокурорите, респ. на органа. Тенденцията за ръст на натовареността се потвърждава през годините 2014-2017г. Изключение прави 2018г. когато е налице минимален спад на общия обем прокурорска дейност и индивидуалната на прокурор, която се дължи на по-малкия брой постъпили материали и по-добрата кадрова обезпеченост на органа.

Съдържащите се в докладите за дейността на ПРБ през периода 2014г-2018г. данни сочат, че РП Дупница е с натовареност под средната за страната, но традиционно висока по показателя – „досег да съда“ – вкл. внесени актове в съд и участие в съдебни заседания.

С решение по протокол №60/11.12.2014г. на ВСС са приети Правила за измерване на натовареността на прокуратурите, влезли в сила от 2015г.

По Правилата на ВСС средно дневна натовареност на прокурор в РП гр.Дупница е както следва:

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Брой реално работили прокурори	12	11,08	11,32	12
Средна натовареност на един прокурор на ден – брой точки	2,25	2,90	3,08	2,89
Средна натовареност на един прокурор на ден – брой точки за страната	2,81	3,07	2,98	3,27

Натовареността по административно-ръководна дейност по години е както следва:

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Дейност по администриране общо - точки	123	400,1	475,7	531

От обобщена информация на ПРБ за средната натовареност на районните прокуратури за периода 2015-2018г. е видно, че в РП гр.Дупница има трайна тенденция към увеличаване на показателите по прокурорската и административно-ръководната дейност.

През последните три години сме в челните места по административна натовареност /4, 3 и 8 позиция от общо 113 районни прокуратури/.

	2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.	
	РП гр.Дупница	Средно за страната	РП гр.Дупница	Средно за страната	РП гр.Дупница	Средно за страната	РП гр.Дупница	Средно за страната
Натовареност по административно ръководната дейност	10	88,6	400,1	174,9	475,7	144,38	531	164,38
Средно дневна натовареност на РП	2,31	2,61	2,9	3,07	3,08	2,98	2,89	3,27

Извод: Съобразно правилата на ВСС за измерване на натовареността, РП Дупница е с натовареност под средната за страната/с изкл. 2017г./ но предвид по-добрата кадрова обезпеченост, същата може да бъде определена като оптимална и даваща възможност за постигане на високо качество на прокурорската дейност.

6. Състояние, динамика и структура на престъпността

Територията на Районна прокуратура гр. Дупница се обслужва от три районни управления на МВР, съответно в гр. Дупница, гр. Бобов дол и гр. Рила.

Регистрирана престъпност

Регистрираните престъпления в района през 2018г. възлизат на 736бр., при 886 за 2017г., 974 за 2016г., 1137 за 2015г и 1117 за 2014г.

В абсолютни цифри се отчита намаление на регистрираната престъпност в трите полицейски управления, спрямо предходните две години.

Разкрита престъпност

Разкритите престъпления от регистрираните в % по управления са както следва:

За РУ Дупница – 54,84% за 2018г., при 40,98% за 2017г, 36,48% за 2016г., 45,58% за 2015г. и 40,07 % за 2014г.

За РУ Рила – 57,59% за 2018г., при 50,59% за 2017г. и 53,93% за 2016г., 54,55% за 2015г. и 51,69 % за 2014г.

За РУ Бобов дол – 64,56% за 2018г., при 35,11% за 2017г. и 38,41% за 2016г., 50,10% за 2015г. и 39,81 % за 2014г.

Налице е увеличение на разкриваемостта спрямо предходните години за полицейските управления в района.

Намалява броят на общо пострадалите от престъпления физически лица – 531 за 2018г. (при 534 за 2017г., 615 за 2016г., 860 за 2015г. и 908 за 2014г) и броят на юридически лица: 74 за 2018г. (при 80 за 2017г., 55 за 2016г., 83 за 2015г. и 109 за 2014г.).

Броят на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт е 409 за 2018г./ при 399 за 2017г., 394 за 2016г., 474 за 2015г. и 480 за 2014г./, намалява в петгодишен период.

Тенденциите в противодействието на престъпността в съдебния район са в пряка връзка с вида и характера на престъпленията, извършвани в него. Най-голям брой от новообразуваните досъдебни производства са за престъпления по Глава XI от НК „Общопасни престъпления“- от тях най-голям е броят на образуваните ДП по чл. 343б от НК. На второ място по брой са образуваните ДП по глава V-та от НК - „Престъпления против собствеността“, а от тях най-много са кражбите. На трето място са образуваните ДП по глава II от НК - „Престъпления против личността“- водещи са престъпленията по чл. 129 от НК. На четвърто място по брой са образуваните ДП по глава VI от НК ”Престъпления против стопанството“- водещи са тези по чл.234 от НК. На пето място по брой са образуваните ДП по глава IV от НК ”Престъпления против брака и семейството“, като водещи са тези по чл.183 от НК и по глава X от НК „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ с водещи тези по чл.325 от НК.

От внесените в съда през 2018г. прокурорски актове най голям дял заемат тези за престъпления по Глава XI от НК „Общопасни престъпления“, следвани от тези по глава V-та от НК - „Престъпления против собствеността“, по глава II от НК - „Престъпления против личността“ и глава IV от НК ”Престъпления против брака и семейството“. Несъответствие в структурата на новообразуваните досъдебни производства и внесените в съда прокурорски актове се наблюдава по отношение на четвъртото място и тя е резултат от неразкриване и недоказване на извършените престъпления по глава VI от НК ”Престъпления против стопанството“.

През 2018г. в Районна прокуратура Дупница са наблюдавани общо 10 бр. досъдебни производства за извършени корупционни престъпления , от втора и трета група съгласно Единния каталог за корупционните престъпления, въведен със Заповед № ЛС-726/18.03.2014, изм. и доп. със Заповед № РД-04-279/02.10.2017г. на Главния прокурор. Новообразувани са 6 броя досъдебни производства, приключени 5 броя досъдебни производства, като две от тях са внесени в съда с обвинителни актове срещу 3 лица. Основно това са производства за престъпления по чл. 310,

чл.311, чл.201 и чл.167 от НК. Осъдените и санкционирани през 2018г. с влязъл в сила съдебен акт за корупционни престъпления са 3 лица. Оправданите лица са общо 3 бр., от тях 1 лице за престъпление по чл. 220 от НК, 1 лице за престъпление по чл. 311, ал. 1 от НК и 1 лице е оправдано за престъпление по чл.201 от НК.

В периода 2014г.-2018г.в Районна прокуратура Дупница не са наблюдавани наказателни производства за същински корупционни престъпления, което е функция на обстоятелството, че единствените такива от компетентността на районните прокуратури са по чл. 307в-307г от НК.

Броят на този вид наблюдавани производства, в сравнение с 2014г. когато са били 17, намалява, но в периода 2015г-2018г.се запазва постоянен /12 за 2015г., 6 за 2016г., 11 за 2017г.и 10 за 2018г./. Най-голям брой осъдени лица за този вид престъпления има в периода 2014г.-2016г. / 6 за 2014г., 4 за 2015г. и 7 за 2016г./ Оправданите лица за целия период са 1 за 2014г., 4 за 2015г., 2 за 2016г., 0 за 2017г. и 3 за 2018г.

Нарастват значително престъпленията с предмет наркотични вещества и прекурсори. През 2018 година са наблюдавани общо 105 досъдебни производства, спрямо 75 за 2017г.,83 за 2016г., по 46 за 2015г. и 2014г. Новообразувани са 84, спрямо 58 за 2017г., 56 за 2016г.и по 38 за 2015г. и 2014г. Осъдени и санкционирани през 2018г. са 25 лица, спрямо 17 за 2017г., 12 за 2016г., 25 за 2015г. и 20 за 2014г. Няма оправдани лица в периода 2017-2018г. и през 2015г. Оправдано през 2014г. е 1 лица, а през 2016г. 2 лица. Това се дължи на много добрата разкриваемост от страна на МВР на този вид престъпления и добрата наказателна политика на прокуратурата и съда.

Намалява броя на наблюдаваните и новообразуваните производства срещу непълнолетни лица. През 2018 год. са наблюдавани 19 досъдебни производства, при 45 за 2017г., 44 за 2016г., 38 за 2015г. 4 22 за 2014г. Новообразувани досъдебни производства през 2018 год. са 12 броя, при 29 за 2017г., 27 за 2016г., 37 за 2015г. и 16 за 2014г. Запазва се броя на внесените в съда прокурорски актове /по 15 за 2018г. и 2017г., 18 за 2016г., 13 за 2015г. и 7 за 2014г./по тези производства и осъдените лица / 20 за 2018г., 13 за 2017г., 29 за 2016г., 24 за 2015г. и 15 за 2014г./ в сравнение с предходни периоди.За целия период няма оправдани непълнолетни лица.

Обобщени данни за дейността на РП Дупница

Броят на наблюдаваните и новообразуваните преписките в петгодишен период намалява, като през последната година се забелязва чувствително увеличение.

През 2018 г. прокурорите от РП-гр.Дупница са работили общо по 1614 бр. преписки по следствения надзор, при 1419 за 2017г, 2498 за 2016 г., 2868 за 2015г и 2 356 за 2014г.

Новообразуваните през 2018г. преписки са 1577, спрямо 1395 за 2017г., 2474 за 2016г., 2405 за 2015г. и 1893 за 2014г. Относителният дял на решените преписки спрямо наблюдаваните за целия период се запазва висок – 94,36% .

Запазва се тенденцията за увеличаване броя на преписките, които са решени с отказ да се образува досъдебно производство.

Намаляват е броят на преписките, образувани след самосезиране от прокурор – 9бр. за 2018г., спрямо 15бр. за 2017г., 19бр. за 2016г., 16 за 2015г. и 17 за 2014г.

В последните две години се наблюдава повишена активност на контролните органи, довела до по-голям брой преписки, образувани по техни сигнали.

Увеличен е общият брой преписки с възложена проверка от прокурора на друг орган в сравнение с предходните години – 646 за 2018г., при 544 за 2017г., 397 за 2016г., 720 за 2015г. и 577 за 2014г.

По значително по-голям брой преписки е извършена лична проверка от прокурор в сравнение с предходните години – 28 за 2018г., при 5 за 2017г., 2 за 2016г., 0 за 2015 и 2014г./

Устойчивост се наблюдава по отношение броя на наблюдаваните досъдебни производства в тригодишен период. За 2018г. те са 1496, при 1442 за 2017г. и 1490 за 2016г. В сравнение с 2015г. когато техния брой е 2032 и 2014г. – 2048 е налице спад.

Намалява броят на новообразуваните досъдебни производства и делът им спрямо наблюдаваните –за 2018г. те са 961 бр. или 64%, за 2017г. – 1047 бр. или 73%, за 2016г. – 1121бр. и 76%, за 2015г. – 1370 или 67% и за 2014г. – 1322 или 64,5%.

Ръст бележат бързите производства – 163бр. за 2018г., 160бр. за 2017г., 144бр. за 2016г., 100бр. за 2015г. и 128 за 2014г. Като положителен факт следва да се отчете намаления брой на производства, по които прокурора е разпоредил разследване по общия ред поради фактическа и правна сложност.

Досъдебни производства, разследвани по общия ред намаляват - през 2018г. те са 1154 /при 1269 за 2017г., 1342 за 2016 г., 1699 за 2015г. и 1185 за 2014г./ . Делът им спрямо всички досъдебни производства също намалява от 90% за 2016г. до 77,13% за 2018г. Тази тенденция на намаление на досъдебните производства, разследвани по общия ред се дължи на значителното увеличение на бързите производства.

Основно разследването се провежда от разследващи полицаи в района. През 2018г. те са разследвани 1055 дела или 91% от всички наблюдавани досъдебните производства , разследвани по общия ред, при

1194 или 94% за 2017г., 1290 или 96% за 2016г., 1664 или 97% за 2015г. и 1163 или 98% за 2014г.

От следовател разследвани по общия ред през 2018г. са 98 или 8,49% досъдебни производства, спрямо 72 или 5,62% за 2017г., 52 или 4% за 2016г., 35 или 2% за 2015г. и 23 или 1,95% за 2014г. Значително увеличената натовареността на следователите се дължи на ефективно използване на правомощието по чл.194, ал.1, т.4 от НПК от наблюдаващите прокурори. Минимален е дела на досъдебните производства, по които разследването е провеждано от митнически инспектор /по 1 за 2018г. и 2017г./, както и от прокурор.

През целия период остава висока активността на прокурорите по отношение искания по реда на чл. 64 от НПК. През 2018г.те са изготвили 25 искания до съда за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ , при 20 за 2017г., 26 за 2016г., 31 за 2015г. и 26 за 2014г. Запазва се висок процента на уважените от общо внесените искания. През 2018г. те са били 21 или 84%, при 13 или 65% за 2017г., 20 или 77% за 2016г., 27 или 87% за 2015г. и 25 или 96% за 2014. Остава висок броя на лицата с взета мярка „Задържане под стража“ , 21 за 2018г., при 16 за 2017г., 20 за 2016г., 26 за 2015г. и 25 за 2014г., както и участията в съдебни заседания по мерки за неотклонение – 38 за 2018г., 27 за 2017г., 29 за 2016г., 39 за 2015г. и 32 за 2014г. Изнесените данни сочат, че прокурорите внимателно преценяват основателността на искането и се стремят то да бъде обосновано и подкрепено от събраните по делото доказателства.

Приключените през 2018г. досъдебни производства намаляват като абсолютни стойности и %-но съотношение спрямо общо наблюдаваните производства. В законовия срок са приключени, всички общо 1012 досъдебни производства или 67,65% от общо наблюдаваните (при 1 154 или 80,03% за 2017г., 1168 или 79,51 % през 2016 г., 1739 или 85,58% през 2015г. и 1532 или 74,30% през 2014г.).

Общият брой на решените досъдебни производства през 2018г от прокурор е 1240, или 82,89% от общо наблюдаваните. В сравнение с предходни периоди се наблюдава увеличаване на броя и процента на решени ДП спрямо общо наблюдаваните/ 1163 или 80,65% за 2017г. и 1190 или 79,86% за 2016 г./Решените досъдебни производства са със запазен висок относителен дял спрямо наблюдаваните.

Расте делът на досъдебни производства, разследването по които приключва до 8 месеца. Такава е продължителността на досъдебната фаза по 89,24% от общо решените по същество досъдебни производства през 2018г., при 88,28% за 2017 г. и при 88,20% за 2016 г., когато отчетния период е бил до 7 месеца. Като положителна тенденция следва да се отчете намаляващия дял на разследванията, приключили до 1 година 5,96% от общо решените, при 4,52% за 2017 г., 9,02% за 2016г., 12,60 за 2015г. и 10,31% за 2014г.

Продължава положителната тенденция в работата всички прокурорски актове да се изготвят в рамките на законоустановения срок.

Прокурорите от Районна прокуратура Дупница през 2018 година са внесли в съда 379 прокурорски актове /при 407 за 2017г, 396 за 2016г., 485 за 2015г. и 401 за 2014г/. Намалението на броя на внесените в съда прокурорски актове се дължи основно на спад на производствата по Глава V "Престъпления против собствеността" и Глава VI „Престъпления против стопанството”.

От общо внесените актове в съда през 2018г. обвинителни актове са 200 броя /при 197 за 2017г., 203 за 2016г., 247 за 2015г. и 206 за 2014г. / срещу 228 лица. Споразуменията са 132 броя /при 126 за 2017г. и 139 за 2016г, 170 за 2015г. и 154 за 2014г./ срещу 145 лица. Предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК са 47броя /при 84 за 2017г., 54 за 2016г., 68 за 2015г. и 41 за 2014г./ срещу 50 лица.

През 2018г. се наблюдава стабилност по отношение на внесените в съда прокурорски актове - обвинителни актове и споразумения и спад на предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК, спрямо 2017г. Относителният дял на внесените в съда прокурорски актове спрямо общия брой наблюдавани дела е 25.33%, над средния за страната за районните прокуратури /18.43%/.

Намалява броят на предадените на съд лица по внесени прокурорски актове. През 2018г. те са 423 лица, при 448 за 2017г., 442 за 2016 г., 537 за 2015г. и 452 за 2014г. Сравнени с предходната година, цифрите сочат на увеличено съотношението на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт, спрямо общо предадените на съд е 96.7% при 89.06% за 2017 год. и 89.14% за 2016 год. и 88,27% за 2015г.

Общо участията в съдебни заседания през 2018г. са 1656, при 1728 за 2017 г., 1792 за 2016 г., 1883 за 2015г. и 2025 за 2014г. Намаляването на този показател се дължи на по-малкия брой прокурорските актове и по-бързото им решаване от съда.

Намалява броят на спрените дела. През 2018 г. са спрени общо 322 досъдебни производства, при 409 за 2017г., 420 за 2016г., 660 да 2015г и 670 за 2014г. Поради неразкриване на извършителя са спрени около 98% от досъдебни производства Запазва се високият процента на спрените дела поради неразкриване на извършителя за целия период. Спрени на други основания през 2018г. са 8 досъдебни производства, при 9 през 2017г. и 7 през 2016 г. Относителният им дял спрямо всички спрени производства е 2,48%.

Увеличен е броят на прекратените досъдебни производства /вкл. и по давност/. През 2018г. те са общо 516 броя или 41,61 % от решените от прокурор, при 343 или 29,49% за 2017г., 313 или 26,30% за 2016г., 601 или

34,69% за 2015г. и 785 или 41,51% за 2014г. Прекратените досъдебни производства представляват 34,49% от общо наблюдаваните досъдебни производства, при 23,78% за 2017г., 21% за 2016г., 29,58% за 2015г. и 38,33% за 2014г.

Прекратените досъдебни производства /извън тези по давност/ през 2018г. са общо 312 досъдебни производства или 20,86% от общо наблюдаваните производства. За сравнение през 2017г. те са 21,56 %, през 2016г. – 19,53 %, през 2015г – 17,52%, пред 2014г. – 13%. Трайна тенденция на запазване на общия брой и съотношението спрямо наблюдаваните и решените дела.

Налице е увеличение на прекратените поради изтекла давност спрямо 2017г. и 2016г. и намаление спрямо 2015г. и 2014г. За 2018г. прекратени по давност са 204 досъдебни производства или 39,53% от общо прекратените дела, при 32 или 9,33% за 2017г., 22 или 7,02% за 2016г., 245 или 40,77% за 2015г. и 517 или 65,86% за 2014г. В голямата си част досъдебните производства са срещу неизвестен извършител. Причина за това е неразкриване извършителя на престъплението от органите на МВР и непредприемане на каквито и да било действия след спиране на наказателното производство, насочени за преследване спрямо конкретни лица.

В периода 2014г.-2018 значително намаляват прекратените по давност досъдебни производства срещу известен извършител, през 2014г. – 3 бр. спрямо 1 за 2018г., като в периода 2016-2017г. няма такива досъдебни производства.

Постановените осъдителни и санкционни решения през 2018г. са общо 399 бр. при 414 бр. за 2017 г., 365 бр. за 2016г., 437 за 2015г. и 420 за 2014г. Относителният им дял спрямо решените дела за 2018 г. е 89,66% при 88,84 % за 2017 г., 87,52% за 2016г., 93% за 2015г. и 95,45% за 2014г. Наличието на значителен процент на осъдителните и санкционни решения на Районен съд Дупница в голяма степен е последица от доброто качество на прокурорската работа в различните фази на наказателния процес.

Броят на осъдените и санкционирани лица, с влязъл в сила съдебен акт през 2018г. са общо 409 лица, при 399 лица за 2017г., 394 лица през 2016г., 474 лица за 2015г. и 480 лица за 2014г.

Влезлите в сила оправдателни съдебни актове през 2018г. са 17, които представляват 4,28% от всички 397 окончателни съдебни акта през годината. За сравнение през 2017г. техният брой е 14 и представляват 3,00 % от всички 466 окончателни съдебни акта, за 2016г. – 17 или 4,31% от всички 394 окончателни съдебни акта, за 2015г. – 18 или 3,66% от всички 492 окончателни съдебни акта и за 2014г. – 14 или 3,33% от всички 420 окончателни съдебни акта.

Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през 2018г. са 19 лица. Техният относителен дял спрямо всички 409 лица с постановен

окончателен съдебен акт е 4,64%, при 17 лица или 4,26% за 2017 г. , 20 лица при 4.83% за 2016г., 23 лица или 4,63% за 2015г. и 19лица или 3,81% от всички лица с постановен окончателен съдебен акт през 2014г. Спрямо предходните години се констатира устойчивост на този показател, но по брой оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт на един прокурор, РП Дупница /1,58/ е над средния за страната за районните прокуратури за 2018г./ 0,9/.

Значително намалява броят на върнатите от съда на прокуратурата дела. През 2018г.те са 7, спрямо 27 дела за 2017г., 13 дела през 2016г., 20 за 2015г. и 26 дела за 2014г. Относителният дял на върнатите дела, спрямо внесените в съда прокурорски актове през годините е както следва: 1,85% за 2018г., при 6,38% за 2017г., 3.28 % за 2016 г., 4,12% за 2015г. и 6,48% за 2014г. При среден за страната за районните прокуратури - 2,90%, делът на РП Дупница на върнатите дела спрямо внесените в съда прокурорски актове за 2018г. е значително по-малък /1,85%/.

През 2018г е увеличен броя на получените за изпълнение в прокуратурата присъди, както следва: 276 спрямо 221 за 2017г., 263 за 2016г., 300 за 2015г. и 265 за 2014г. По години реално приведените в изпълнение присъди по лица са: 221 за 2018г., 203 за 2017г, 257 за 2016г., 293 за 2015г. и 259 за 2014г. Увеличение като абсолютни стойности и относителен дял се наблюдава при наложените наказания „лишаване от свобода“, „лишаване от права“ по чл.37, ал.1, т.6-10 от НК и „обществено порицание“ и намаление на наложените наказания „пробация“.

През последните години в РП Дупница няма неоснователно задържани лица, след срока на наложеното им наказание, каквито имаше през 2015-2014г.

Броят на осъдените лица с неприведени в изпълнение присъди с наложено наказание „лишаване от свобода“ поради невъзможност да бъдат издирени до края на 2018г са 10/десет/ лица, като за всички тях при наличието на предпоставки за издаване на европейска заповед за арест и предложение до отдел „Международен“ на ВКП, това е направено.

През 2018г. няма влезли в сила решения по гр.дела по ЗОДОВ, по които Прокуратурата на РБ е била осъдена да заплати обезщетение. За целия период по 5 дела има влезли в сила осъдителни решения, с общ размер на присъденото обезщетение 14 300лева, като най-големия размер от 8 000 лева е по обвинителен акт на друга районна прокуратура.

Дейността по Надзора за законност през 2018г. е в съответствие е с добрата й практика от предходните години. Извършени са 116 проверки, 1087 са проверените актове, 14 бр. са изготвените предложения по чл.145 от ЗСВ, подадени са 5 бр. протести до АС Кюстендил срещу незаконосъобразни административни актове. Увеличен е броя на извършените проверки, значително е нараснал броя на изготвените

предложения, всички протести по АПК до Административен съд гр.Кюстендил са разгледани и уважени.

От анализа за изложените статистически данни могат да се направят следните обобщени изводи:

Решените преписки спрямо наблюдаваните запазват висок относителен дял.

Значително е увеличен броя на преписките с извършена лична проверка от наблюдаващия прокурор.

Запазен висок процент на решените досъдебни производства спрямо наблюдаваните.

Ръст на незабавните производства за 2017г. и на бързите производства и намаляване делата, разследвани по общия ред.

Значително увеличена натовареност на следствените органи.

Трайно висока активност на прокурорите при внасяне в съда на искания по реда на чл.64 НПК и висок процент уважени.

Намалява броят на внесените в съда прокурорски актове и предадените на съд лица.

Значително намалял брой върнати дела от съда на прокуратурата.

Запазен висок е делът на осъдените лица с влязъл в сила осъдителен съдебен акт, спрямо общия брой на лицата с постановен окончателен акт (осъдителен или оправдателен).

Делът на оправданите лица, с влязъл в сила съдебен акт спрямо общия брой на лицата, с постановен окончателен съдебен акт се запазва на ниско ниво.

Увеличен брой получени за изпълнение и реално приведени присъди.

В периода 26.06 – 02.07.2015 г. в изпълнение на заповед № ПП-01-51/15.06.2015 г. и № ПП-01-59/26.06.2015 г. на Главния инспектор при ИВСС и съгласно годишната програма на ИВСС е извършена комплексна проверка на дейността на Районна прокуратура Дупница. Дадени са препоръки в изходящите документи /вкл. постановления/, служител от деловодството да поставя в горния ляв ъгъл датата на извеждане съгласно чл. 39, ал.2, изр.2 от Инструкция за деловодната дейност и документооборота в прокуратурата на Република България, при вписване на веществени доказателства в Книгата за веществени доказателства да се спазват стриктно изискванията на чл. 74 и сл. от ПОПРБ, т.е. да се поставят подпис от служителя от РП – гр.Дупница, приелия В.Д. и подпис на наблюдаващия прокурор. Наблюдаващите прокурори по делата, които приключват по реда на чл.381 и сл. от НПК, да следят споразумението да съдържа съгласие и по т.4 на чл.381, ал.5 от НПК, на кого да бъде възложена възпитателната работа в случаите на условно осъждане.

Извършена е контролна проверка по Акт за резултатите от плановата проверка в Районна прокуратура Дупница, извършена в РП Дупница през месец април 2010 г. по Заповед № 55/09.04.2010 г. на главния инспектор на Инспектората към ВСС. Установено е, че са изпълнени препоръките от Акт за резултатите от плановата проверка в Районна прокуратура Дупница, извършена в РП – гр. Дупница през м. април 2010 г.

Констатирано е, че организационното и административно състояние на РП – гр. Дупница е на нужното ниво.

След 2015 г. други проверки от Инспектората към ВСС не са извършвани.

В периода 03.06 – 07.06.2019 г. в изпълнение на заповед № РД-04-190/29.05.2019 г. на Главен секретар и съгласно утвърден годишен план за одитните ангажименти на звено „Вътрешен одит“ в Прокуратурата на Република България за 2019 г. е извършен одитен ангажимент в Районна прокуратура Дупница. Констатирано е спазване на бюджетната дисциплина, контролните механизми са осигурили съответствие с вътрешните актове, съществуващите процедури и въведените контролни дейности съответстват на нормативните и вътрешните актове, окомплектоването на трудовите досиета дава увереност за пълнота и надеждност на съхраняваната информация, въведените задължителни процедури за информационна сигурност са ограничили рисковете от загуба на информация и нерагламентиран достъп до информационни ресурси. Дадена е препоръка да се създаде организация за спазване на реда определен във ВПУЦОП при извършване на всички разходи за строителство, доставка и за услуги.

При оценка на риска от непредприемане на мерки от страна на административния ръководител във връзка с установените пропуски е определено ниво – нисък.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ

1. По отношение на материално-техническото обезпечаване

В периода от 2014 г. до 06.06.2019 г. РП Дупница изпитваше затруднения свързани с недостиг на работни помещения за деловодство, архив и склад за веществени доказателства. В ползваното до момента помещение за деловодството работят множество служители, липсва възможност за концентрация и достатъчно работно пространство. За граждани и адвокати е отделено минимално пространство за подаване на жалби, извършване на справки и запознаване с материали. Поради изчерпване на капацитета на помещението за архив, голяма част дела се съхраняваха в кабинети на прокурори.

Като ръководител на структура, ползваща 15 помещения и щатна численост 27 броя служители и магистрати, заявих необходимост от предоставянето на допълнителни такива. Действията ми бяха насочени към осигуряване на нормални условия за труд на магистрати и служители за ефективно изпълнение на служебните задължения.

През целия период в качеството си на административен ръководител не спирах да отстоявам позицията си, за необходимост от допълнителни помещения, пред Министерство на правосъдието и Висшия съдебен съвет. В резултат на предприетите действия и със съдействието на АГП и ВСС, през 2019г. са предоставени на прокуратурата допълнително две работни помещения, които ще решат проблема с липсата на достатъчно работна площ, необходима за подобряване условията на труд. Считаю, че новите помещения ще направят работната атмосфера по-спокойна, а работата по-ефективна.

Като успех в работата си като административен ръководител до момента отчитам подобряване на материалната и техническата база в РП Дупница. Всички служебни помещения бяха ремонтирани и освежени, старите мебели, климатици и амортизирана техника заменени с нови. Ремонтирана бе стара тоалетна и превърната в склад за материали. Обособено е място за почивка и оборудвано с машина за минерална вода. Новото архивно помещение направи възможно освобождаване на вградените шкафове в прокурорските кабинети от стари дела.

Създадената електронна библиотека с материали от обучения и семинари, достъпна до всички магистрати, се актуализира и допълва периодично. Създадена и споделена между всички служителите бе папка с вътрешноведомствени актове, указания, правила. В деловодството бе обособен кът с получените от прокуратурата материали, книги и списания.

Предоставеният през 2014г. на РП Дупница нов служебен автомобил, се ползва от всички прокурори и служители, при доказана необходимост. Старият автомобил бе бракуван предвид лошото му състояние и невъзможност да бъде продаден на три търга, организирани от Администрацията на Главния прокурор.

Поради възникнали проблеми с обслужващата банка, изразяващи се в дублиране на плащане към доставчици, забавяне обработка на платежни нареждания и променен начин на разплащане/масови плащания отнасящите се до възнаграждения/, бяха преустановени договорните отношения. След проведената процедура за избор на банка, обслужваща Районна прокуратура Дупница и дадено съгласие от комисия „Бюджет и финанси“ на ВСС е сключен нов договор. За времето на действие на същия, затруднения не са констатирани.

В деловодството и в коридора на етаж на прокуратурата е налично информационно табло, както и обособено пространство за граждани, с възможност на място да изготвят своите сигнали до прокуратурата. На

разположение на гражданите, на видно място са поставени помощни образци на материали, образци на заявления и жалби. Предоставената възможност за заплащане на такси чрез ПОС-терминал осигурява оптимално обслужване на гражданите при минимален размер на разходите за сметка на бюджета

2. По отношение кадрово обезпечаване и управление на човешките ресурси

В началото на мандата си, с оглед наличието на незаета щатна бройка прокурор, изготвих искане за обявяване и заемане след конкурс. След проведен конкурс за преместване чрез събеседване, на 01.08.2017г. встъпи в длъжност прокурор Ана Василева. За целия петгодишен период, с изкл. на 2015г., въпреки незаетия 1 щат за прокурор, натовареността е оптимална. Изготвени бяха своевременно множество предложения по ЗСВ за откриване на процедура на периодично атестиране на прокурорите, за повишаване в длъжност, в ранг, за определяне на допълнително възнаграждение за придобита научна степен, за отпускане на финансова помощ от централизирания фонд СБКО за отпускане на помощи на магистрати и съдебни служители .

В рамките на утвърдения щат за съдебни служители, оптимизирах управлението на човешките ресурси, чрез изготвяне на предложения за трансформация, които са уважени. След трансформирането на длъжности се постигна по-добра кадрова обезпеченост по различните направления дейности в администрацията и се избегна наличието на непълноценно заети щатни бройки. Утвърдени са индивидуални длъжностни характеристики на служители, съобразени със спецификата на извършваните дейности от всеки един служител. Своевременно са освобождавани служителите, придобили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст. За освободените длъжности са проведени конкурси и/или процедури по подбор за назначаване на: главен счетоводител, двама съдебни деловодители, чистач, шофьор-куриер-домакин. На всички новоназначени служители е проведено обучение и постепенно са въведени в работата. Редовно и обективно са извършвани атестации на всички служители в Районна прокуратура – Дупница и ранговете за актуализирани в съответствие с Методиката за атестиране на съдебните служители и с ПАПРБ. От атестационните комисии са постъпили 2 предложения за предсрочно повишаване в ранг, които са уважени.

За допуснати дисциплинарни нарушения е наложено наказание „Уволнение“ на 1 служител.

Добрата кадровата обезпеченост и провежданите /първоначални и периодични/ обучения за повишаване на квалификацията на магистратите и служителите са предпоставка за ефективно изпълнение на задълженията.

3. По отношение организацията на работа

Положих усилия за постигане на равномерна натовареност, като необходимо условие за колегиални отношения и добър микроклимат на работещите в прокуратурата. Актуализирани бяха заповедите за разпределение на новопостъпили преписки и дела и на магистратите по надзори. Зададени бяха еднакви /с изключение на ръководителя и неговия заместник/ проценти натовареност в групите на основната прокурорска дейност, като всеки от прокурорите е включен в други групи, на 100% натовареност, в зависимост от разпределението по надзори. Преразпределени бяха неприключени досъдебни производства на напуснали колеги с еднакво участие на всеки прокурор.

При извършените проверки от екипи от Окръжна прокуратура Кюстендил относно спазване на принципа на случаен подбор съществени нарушения не са констатирани.

Периодично предоставях на прокурорите информация за общата за прокуратурата и индивидуалната натовареност. Въведени бяха контролни механизми за подобряване на отчетността и постигане на достоверност и коректност на данните.

Запазих системата на ежедневни дежурствата в работни дни и двудневни в почивни и празнични дни и при изготвяне на графиците са съобразявани ангажираност с обучителни мероприятия, заявени отпуски и еднакъв брой давани дежурства. В края на всеки годишен период е установявана равномерна натовареност на прокурорите по брой дежурства.

Обект на внимателен анализ бе дейността и натовареността на съдебните служители. Деловодната дейност и документооборота са подобрени в значителна степен, сведени до минимум са водените помощни регистри, използват се в максимална степен електронните такива и въведените от ПРБ.

Работните съвещания се провеждат по предварително обявен дневен ред, като материалите за запознаване и обсъждане предварително са предоставяни или изпращани по електронна поща.

Приложен в максимална степен е електронния оборот на документи между административното ръководство, прокурорите и служителите, което ограничи разходите на време, материали и консумативи.

Подобрено е обслужването на граждани с въвеждане на плаваща обедна почивка и взаимна заменяемост на съдебните служители. Скъсени са сроковете за извършваните административни услуги и е създадена възможност за заплащане на дължимите такси на място чрез ПОС-терминал.

Ежедневно се осъществява прием на граждани от дежурен прокурор и по утвърден график от административен ръководител.

По предложение на прокуратурите от Кюстендилски съдебен район и със съдействието на РП Дупница от 01.06.2016г. в ОД МВР Кюстендил е

въведено случайно разпределение на постъпилите досъдебни производства, чрез програмен продукт за случайно разпределение в МВР. В резултат на положените усилия от страна на органите на МВР в Кюстендил и прокуратурите в района, областната дирекция стана една от първите на територията на страната, в която случайното разпределение на досъдебните производства е въведено изцяло на областно ниво.

4. По отношение на досъдебна фаза

Постигнат е трайно висок процент на решените преписки по следствения надзор спрямо наблюдаваните в РП Дупница, между 94%-98% за целия период.

Всички приключени преписки за целия петгодишен период са решени в едномесечен срок от постъпването им в прокуратурата.

Значителен ръст се наблюдава в общия брой преписки с лична проверка от прокурор в сравнение с предходните години - 28 / при 5 за 2017 г. и 2 за 2016 г./.

Висока е активността на прокурорите по инициативност и образуване на преписки след самосезиране в периода 2014-2017г. / 17 бр. за 2014г., 16 за 2015г., 19 за 2016г., 15 за 2017г./.

В резултат на доброто взаимодействие с контролните органи се увеличават сигналите до прокуратурата.

Висок е процентът на потвърдени актове на районна прокуратура в сравнение с последните години, което сочи за подобро качество на постановените прокурорски актове.

Създадена е организация ежеседмично, определен съдебен служител да извършва проверка относно изтичащи срокове на възложените проверки по чл.145 ЗСВ, с оглед упражняване контрол по отношение на сроковете. В резултат на това, в периода 2016г. и 2017г. не е допуснато извършване проверки извън срока определен от прокурорите и особено извън сроковете по чл.145, ал.2 от ЗСВ, след влизане в сила на измененията на ЗСВ – ДВ бр.62/2016 год. в сила от 09.08.2016 год. През 2018г. по 2 преписки проверките са приключени извън законовия срок по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ , но от извършения анализ на причините и броя на преписките се установиха изолирани случаи на нарушена срочност при извършване на проверките и не сочи на занижен контрол от страна на наблюдаващите прокурори и административния ръководител. Предприети са незабавни мерки от страна на прокуратурата и полицейските органи за недопускане на посочените слабости.

Подобрена е срочността на разследването по досъдебните производства. Най-голям е дялът на досъдебни производства, разследването на които е приключило до 8 месеца В този срок са приключили 89,24% от общо решените досъдебни производства през 2018г., при 88,28% за 2017 г. Като положителна тенденция следва да се

отчете намаляващия дял на разследванията, приключили до 1 година – 5,96 % от общо решените през 2018г., при 10,31 % от общо решените за 2014 г. С оглед активизиране дейността на наблюдаващите прокурори по осигуряване на ритмично разследване, продължава непрекъснато да се следи създадения „Регистър за срочността на разследването срещу известен извършител и произнасянето от прокурор“, публикуван на Ведомствения информационен сайт. Като основни причини за удължаване на сроковете по разследване са забавяне в работата на вещите лица при изготвяне на заключения по назначени експертизи; забавяне изпълнението на следствени поръчки от други държави; недостатъчна активност на наблюдаващия прокурор по ръководството на разследването и надзора върху неговата продължителност.

Административното ръководство на Районна прокуратура гр. Дупница осъществяват контрол за спазване на сроковете за извършване на разследването. Създадена е организация ежеседмично, определен съдебен служител да извършва проверка относно изтичащи срокове на разследването и произнасянето от прокурор. За целия петгодишен период 2014-2018г не е допуснато осъществяване на разследване извън законоустановения срок, както и произнасяне на прокурора извън срока по чл.242 НПК.

Относителен дял на решените по същество досъдебни производства спрямо наблюдаваните е 82.89% при 38.84% средно за страната за районните прокуратури.

В изпълнение на препоръка на Пленума на ВСС по протокол № 21, т.90 от 19.07.2018г. към административните ръководители на прокуратурите бе извършена проверка на спрените дела за наличието на основания за възобновяването им, както и на коректността на информацията, въведена в УИС. В споделена папка между служителите се създаде електронна таблица, текущо водена и сравнявана с данните от справочния модул „Oracle Discoverer“. Установени бяха към 12.10.2018г. общо 5381 спрени дела, от които 5373 поради неразкриване на извършителя. Незначителен е броя на спрените дела на основание чл.244, ал.1, т.1 и т.3 НПК. С оглед приключване на разследванията в разумен срок, в РП Дупница се извършва проверка на спрените наказателни производства. Делата се проверяват периодично, два пъти годишно, като се изисква информация за издирвателните действия от оперативните служби и се следи за наличие на основания за възобновяване.

Значително е намалял делът на прекратените поради изтекла давност наказателни производства. За сравнение през 2014г. той е бил 65.86% от всички прекратени производства, а през 2018г. - 39.53% от общо прекратените дела. Положителна тенденцията към намаляване има при прекратените досъдебни производства срещу известен извършител /дела, по които има привлечени лица като обвиняеми/. За сравнение техният брой

през 2014г. е бил 3 или 0.58% от всички прекратени производства, а през 2018г. - 1 брой или 0.19 % от общо прекратените дела.

Ефективно се използва Електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства, както със Споразумението между ПРБ и МВР за взаимодействие при разследване на две и повече досъдебни производства срещу един и същ обвиняем. В резултат на доброто взаимодействие между наблюдаващи прокурори и разследващите органи, при тематичната проверка на АП София за периода от 01.10.2018г. до 14.01.2019г. се установи липса на наблюдавани от посочената категория дела на досъдебна фаза, вкл. и спрени, а в съдебна фаза 9 дела срещу 5 лица. Констатирана е много добра организация и препоръки не са дадени.

След приемането на ЗИДНПК, в сила от 05.11.2017г. бяха проведени по инициатива на прокуратурата срещи с контролните органи за преодоляване на проблеми при конкуренция на административно наказателна и наказателна отговорност.

В изпълнение на Указание за организация на работа на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие, утвърдено със заповед РД 02-09 от 30.04.2018 на Главен прокурор на ПРБ е създадена организация за приоритетно извършване на проверки и провеждане на досъдебно производство при осъществено домашно насилие, при закана с убийство, както и при нарушена заповед за защита от домашно насилие. Служителите от специализираната администрация своевременно и точно изпълняват задълженията си в съответствие с Указанието, определен е прокурор, който координира взаимодействието с органите на МВР и другите компетентни институции и организира периодични срещи с началниците на съответните полицейски управления.

5. По отношение на съдебна фаза

Обърнато е сериозно внимание на качеството на прокурорската работа, като са провеждани работни срещи на прокурорите за обсъждане на процесуалните нарушения. В резултат на обсъждане на съдебната практика и непрекъснато повишаване на квалификацията на прокурорите и разследващите органи, допусканите процесуални нарушения намаляват.

В периода 2014-2018г. делът на осъдителните и санкционни решения спрямо решените дела и внесените прокурорски актове е трайно висок.

Значително намалява броят на върнатите от съда на прокуратурата дела / 7 за 2018г. спрямо 26 за 2014г./ . Причините, поради които делата биват връщани за допълнително разследване, са допуснати съществени нарушения на процесуалните правила както в голямата си част те са свързани с недостатъчно ясно и точно формулиране на обвиненията – било

в постановленията за привличане, било в самите обвинителни актове, за които понякога не е налице нужното съответствие с изискванията на чл. 246 от НПК. Позитивна роля за оптимизиране на резултатите и повишаване качеството на работата на прокурорите имат Указания за подобряване организацията на работата в Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор. Указанието дава възможност за ефективно наблюдение и предприемане на мерки за преодоляване на слабостите. Създадени са електронни регистри, всеки наблюдаващ прокурор стриктно попълват приложение №1, като формата се прилага към прокурорското дело, като завеждащият прокурор наказателно-съдебен надзор стриктно попълва приложения №2 и №3 и задълбочено проучва причините за връщане на делото и влезлите в сила оправдателни присъди.

След извършена тематична ревизия на влезлите в сила оправдателни присъди през 2018г. и на прекратените от съд дела на основание чл.250, ал.1 и ал. 2 от НПК са предприети действия и са взети мерки в изпълнение на препоръки, дадени в доклада. Продължава периодично провеждането на работни срещи /веднъж месечно/ и разширяване на обхвата им с включване на постановените съдебни актове/оправдателни присъди и прекратени дела/, с цел подобряване на работата на наказателно-съдебния надзор на прокуратурата.

Основната причина за постановяването на оправдателните съдебни актове е липсата на достатъчно доказателства, които да обосновават обвинението, както и нееднозначната интерпретация на събраните в рамките на наказателния процес доказателства от страна на съда и прокуратурата. Налице са и случаи, когато едва в хода на съдебното следствие бъдат представяни нови доказателства, установяващи фактическа обстановка, различна от констатираната в досъдебната фаза.

Влезлите в сила оправдателни съдебни актове се анализират на работни съвещания на прокурорите. В локалната мрежа на прокуратурата е създадена споделена папка между прокурорите с прокурорските и съдебните актове, приключили с оправдаване на обвиняеми лица, връщане на дела и прекратяване на наказателни производства.

В дейността по изпълнение на наказанията като положителна тенденция следва да се посочи високия процент на реално приведените в изпълнение присъди, предприетите мерки по неприведените такива, липсата на лица, неоснователно задържани, след срока на наложеното им наказание и добрата срочност. В резултат на изготвените от Районна прокуратура Дупница Европейски заповеди за арест и предложения до отдел „Международен“ на ВКП, са задържани осъдени лица, с наказание „Лишаване от свобода“, което същите са изтърпявали.

6. По отношение международното правно сътрудничество

В началото на периода дейността на Районна прокуратура Дупница по преписки с международен елемент е незначителна. През 2014г. са наблюдавани 4 броя преписки с международен елемент. От 2015г. започва възход в международната правна помощ и през 2018г. броя на преписките с международен елемент е увеличен четирикратно /16 бр./ През всички години, след 2014г. е налице завишена активност при използване на международните инструменти при разследването и изпълнение на наказанията, на което се дължат резултати, значително надвишаващ постигнатите в тази насока резултати през годините.

Всички прокурори от Районна прокуратура Дупница са участвали в професионално представяне на функциите и дейността на Евроджъст.

7. По отношение надзора за законност

Запазена бе положителната тенденция за значително подобрена ефективност в работата по надзора за законност. Организацията на дейността бе напълно приведена в съответствие с препоръките на АП-София. Районна прокуратура-Дупница е организираща получаването на протоколите от заседанията на общинските съвети от района ѝ, ведно с приетите решения. При постъпване на протоколите се образува преписка за съответния общински съвет, към която в хода на календарната година се прилагат постъпващите протоколи от заседания на общинския съвет. На територията на РП-Дупница функционират 6 /шест/ броя общински съвети, са образувани 6 /шест/ броя такива преписки.

Значителен ръст бележат предложенията по чл.145 от ЗСВ, изготвени при констатирани закононарушения от органите и основно касаещи изменения на наредбите на общинските съвети в които са констатирани незаконосъобразни разпоредби и непълнота на регламентираните обществени отношения. За сравнение през 2014г.те са били 2 бр., а през 2018г. – 14 бр., като възходящата тенденция се наблюдава в целия период.

При осъществяване на функциите си, прокурорите от надзора са намерили по-малко основания за изготвяне на протести по АПК, но се запазва висок процента на уважените протести. Липсата на констатирани незаконосъобразни решения на общинските съвети, както през 2018, така и през 2017г., сочи на извода, че същите са прецизирали дейността си от гледна точка на законосъобразност, като са повишили правната издържаност актовете си, в резултат на дейността на прокуратурата.

8. По отношение повишаване професионална квалификация

През целия период административното ръководството е насърчавало магистрати и служители за повишаване квалификацията си, като необходимо условие за ефективното осъществяване на правомощията им и

поради постоянната промяна на законодателството, наложено от хармонизирането на българското законодателство с правото на ЕС.

През годините 2014-2018г. прокурорите са участвали в 96 броя обучения, семинари и конференции, организирани от Прокуратурата на Република България, Националния институт на правосъдието, Висшия съдебен съвет, Асоциацията на прокурорите в България и други организации, така и в други форми на самоподготовка и самообучение.

Сериозно внимание бе обърната на обучението на служителите и през 2018г. в различни форми на обучения са взели участие общо 6 /шест/ съдебни служители което е 42,86% от общо 14бр. служители, при 1/един/ служител или 7,14% за 2014г. Пред целия период са били организирани вътрешно ведомствени обучения от административния секретар на всички служители от специализираната администрация, за работа с УИС, нови движения и изменения, за уеднаквяване на практиката, точно и правилно въвеждане на данните в системата, както и организирано от завеждащ служба РДА за работа с УИС -3. Повишаването на квалификацията на съдебните служители допринася до точно ефективно обработване на прокурорски актове и по добра отчетност.

През 2018г.общо 8/осем/ броя служители и магистрати са участвали в чуждоезиково обучение - английски език, ниво В1, организирано от НИП, което даде възможност формиране на група на място в съдебната палата в Дупница.

Като обучители в образователната програма „Съдебната власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ са взели участие 6 прокурора или 50% от всички магистрати.

Периодично се провеждат обучения с практическа насоченост и на разследващите полицаи от отдел „Разследване” в ОДМВР Кюстендил и място на изпълнение на служебни задължения на територията на РП Дупница, в които вземат участие всички магистрати. Необходимо е полагането на още по-големи усилия за достигане на високо ниво на теоретична и практическа подготовка за разследване на дела с фактическа и правна сложност.

9.По отношение на медийната политика

Приоритетна цел – „Подобряване на медийната политика и комуникацията с гражданското общество“ - е реализирана с публикуване на интернет страницата на прокуратурата на множество съобщения, съдържащи информация за дейността на прокуратурата. Същата се актуализира редовно с точна и недвусмислена информация за обществото, а говорителя на прокуратурата е в непрекъснат контакт с медиите и отговаря на отправените запитвания. Допълнително е предоставяна информация по телефона и чрез писмени отговори на запитвания от медиите.

В изпълнение на образователна програма „Съдебната власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ и Споразумение за сътрудничество между Висшия съдебен съвет и Министерство на образованието и науката и установен контакт с Регионален инспекторат по образование Кюстендил, ежегодно се реализира с учебните заведения в град Дупница с активното участие на прокурори и служители.

Освен теоретична част по предварително зададените от учебното заведение теми, програмата бе съпроводена и със събеседване по въпроси, интересувачи подрастващите и приключва на 16 април с „Ден на отворените врати“.

През 2015г., в партньорство с Център за обществена подкрепа гр. Дупница, е проведено двудневно обучение на тема „Правният свят и ролята на непълнолетните в него“. Екип от прокурори запозна младите хора с основни понятия на наказателното право и процес. Участниците имаха възможност да се докоснат до работата на прокуратурата и разследването, да участват в практическа симулация по възникване, разследване и решаване на наказателно-правен казус и да посетят изградената в ЦОП гр. Дупница „синя стая“.

Ежедневно е осъществяван непосредствен прием на граждани от дежурния за деня прокурор, както и прием от административния ръководител по утвърден график.

Като административен ръководител през целия си мандат съм осъществявала контролна дейност по отношение на коректност на информацията въведена в УИС и регистрите, достоверност при изготвяне на статистическите отчети и доклади, спазване на сроковете на проверки, разследванията и произнасянията на прокурорите.

В голямата си част набелязаните от мен стратегически цели в предходна концепция са изпълнени. Основните са заложени и в настоящата, предвид стремежа за запазване на позитивните тенденции и ограничаване на негативните. Като неизпълнена следва да се отчете липсата на предложения за поощрение/награда на отличилите се прокурори и съдебни служители при изпълнение на служебните задължения и постигнали значителни положителни резултати.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Набелязването на целите е в пряка връзка с функциите на административния ръководител по организиране и ръководене дейността на прокуратурата.

Целите за развитието на РП Дупница, предвид постигнатите до момента резултата, следва да доразвият и надграждат действащите полезни практики.

В случай, че ми гласувате доверие да ръководя Районна прокуратура – гр.Дупница, съвместно с колегите си, ще осъществявам дейността си по следните приоритетни направления:

1. По отношение на досъдебна фаза

Подобряване ефективността на прокурорската дейност и разследващите органи чрез координация, екипност и методическа помощ при разследването. Тясно взаимодействие между наблюдаващия прокурор и разследващия орган по всяко конкретно дело дава възможност за обмяна на идеи, вземането на решения за предстоящите процесуално-следствени действия, събирането на достатъчно по обем и качества доказателства. Формулирането на точни и ясни указания със срокове за изпълнение ще позволи на наблюдаващия прокурор упражняването на ефективен надзор върху разследването.

Осъществяване на ефективен контрол относно сроковете за разследване от наблюдаващите прокурори и административния ръководител чрез използване на данните от УИС и електронния регистър за недопускане на незаконосъобразно удължаване на сроковете по реда на чл.234, ал.3 НПК.

Намаляване на досъдебните производства с продължителност над една и над две години.

Запазване на положителната тенденция на увеличаване броя на бързите производства и осъществявания контрол от страна на административния ръководител.

Стриктен контрол по отношение продължителността на мерките за процесуална принуда чрез възможностите на Регистъра на лица с мярка за неотклонение.

Продължаване на периодичния контрол на спрените наказателни производства / на всеки 6 месеца/ за активизиране оперативно-издирвателните мероприятия на МВР, с оглед наличието на процесуални основания за възобновяването им.

Приоритетно разследване на досъдебните производства, водени за корупционни престъпления, от особен обществен интерес и срещу лица с две и повече неприключени досъдебни производства.

Продължаване използване в голяма степен на капацитета на следователите, с оглед разтоварване на разследващите полицаи от дела с фактическа и правна сложност.

Повишаване на професионалната компетентност на разследващите полицаи чрез продължаване на съвместните обучителни мероприятия по теми от непосредствена необходимост в работата.

2. По отношение на съдебна фаза

Подобряване качеството на прокурорските актове внасяни в съда и съобразяването им със съдебната практика.

Запазване на положителната констатация на изключително намаляване броя и относителния дял на върнатите от съда дела през 2018г.

Ограничаване до минимум на оправдателните съдебни актове и оправданите лица чрез извършване на анализ на причините за това и обсъждането им на съвместни съвещания с прокурорите.

Задълбочен надзор и активност на наблюдаващите прокурори за събиране на достатъчно по обем и качество доказателства и прецизност при изготвяне на внасяните в съда прокурорски актове.

Поддържане на висока професионалната компетентност на наблюдаващите прокурорите чрез проучване на съдебната практика, самоподготовка и участие в програми и курсове, провеждани от НИП, ПРБ и на регионално ниво, по теми, съобразени с констатираните пропуски, с максимална практическа насоченост и реална полза в работата.

3. Усъвършенстване на управлението

Законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства, упражняване на строг контрол по изразходването на бюджетните средства и управлението на наличното имущество.

Повишаване квалификацията на служителите, усъвършенстване на работата на съдебната администрация, взаимозаменяемост и висок стандарт на обслужване на гражданите.

По-пълно използване на електронен оборот на документите и ефективно използване на електронните регистри.

Периодична оценка на дейността на всеки прокурор. Използване в пълна степен на предоставените на административните ръководители законови възможности за стимулиране на положително отличилите се в работата си прокурори.

Засилване на медийната политика, комуникацията с гражданското общество и превантивната дейност на подрастващите ученици

Изложените от мен цели, идеи и приоритети за усъвършенстване на дейността на Районна прокуратура – гр. Дупница не изчерпват всички действия, които бих предприела.

Ако ми гласувате доверие и бъда избрана за административен ръководител, ще положа максимални усилия за повишаване авторитета на Районна прокуратура – гр. Дупница, както сред останалите прокуратури, така и сред обществото, на което служи.

С УВАЖЕНИЕ:

/Даниела Георгиева/