

**ДО  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ  
ГР. СОФИЯ**

## **К О Н Ц Е П Ц И Я**

### **ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГР.ТЪРГОВИЩЕ**

**Изготвена от Диляна Стоянова - прокурор в Окръжна прокуратура  
гр. Търговище**

**Във връзка с участие в конкурс за избор на Административен  
ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура -  
гр.Търговище**

#### **I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Личната ми мотивация да участвам в конкурса за заемане на длъжността административен ръководител на Окръжна прокуратура Търговище е продиктувана от натрупания от мен опит в съдебната система. Целият ми юридически стаж до момента е преминал като прокурор. На 23.10.1992г. съм започнала работа като младши прокурор, след това като прокурор в РП Търговище, зам. районен в РП Търговище, а от 24.04.2002г. съм прокурор в ОП Търговище. При създаването на административните отдели през 2007г. съм определена за ръководител на административния отдел на ОП Търговище. При последната ми атестация с Решение на ВСС от 27.05.2015г. ми е дадена комплексна оценка „много добра“. От 11.03.2010г. имам ранг „прокурор във ВКП и ВАП“. В работата си като прокурор съм се ръководела от принципите си за справедливост, морал и етичност, старание за качество и срочност на прокурорските ми актове, стремеж към усъвършенстване. През близо 27 годишния ми стаж като прокурор съм опознала работата и функционирането на прокуратурата. Познавам много добре колегите и съдебните служители в съдебния район и мога да разчитам на техния професионализъм. С тях имам изградени отношения на

коректност и колегиалност. Ще следвам принципа на приемственост в работата си и ще доразвивам добрите практики, въведени през годините. Макар да нямам управленски опит, ще вложа сили и старание да бъда добър ръководител и да дам своя принос в утвърждаване доверието на обществото в прокуратурата като институция. Ето защо считам за мой професионален и морален ангажимент поемането на отговорност като ръководител на ОП Търговище.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ТЪРГОВИЩЕ.**

Окръжна прокуратура Търговище наблюдава и контролира дейността на три районни прокуратури - Районна прокуратура гр.Търговище, Районна прокуратура гр.Омуртаг и Районна прокуратура гр.Попово. Последните две – в гр.Попово и гр.Омуртаг попадат в обхвата на процеса по оптимизиране структурата на прокуратурата и ще бъдат териториални отделения към РП –Търговище. Територията, която обхващат тези прокуратури е 2717 кв.км. Населението е със смесен етнически състав и наброява около 112 500 души, разпределени в 5 града и 189 села, организирани в 5 общини. Над 50% от населението е концентрирано в административните им центрове. Районът е икономически слабо развит, като преобладава малкият и среден бизнес и производство на земеделска продукция. Това генерира миграционни процеси и висок процент на безработица. Структурата и динамиката на престъпността в районите не разкрива особености, специфика и различия. Основен дял - 90% имат регистрираните престъпления по криминална линия и само 10% по икономическа. Най-голям дял имат престъпленията против собствеността, следвани от общоопасните престъпления, при които преимуществено за ПТП, престъпления против личността. Най-висока наситеност на закононарушения(почти половината) има в района на РП –Търговище.

Утвърденият щат на прокурорите от съдебния район е 18 щатни бройки - 5 в ОП- Търговище, по 3 в РП –Попово и РП –Омуртаг и 7 в РП -Търговище. Към момента има незаета по една щатна бройка в ОП – Търговище, РП – Омуртаг и РП -Търговище. Щатните бройки в ОП Търговище се разпределят както следва: Административен ръководител, Зам. административен ръководител - два щата и прокурори - два щата, от които единият е определен за завеждащ Административен отдел. В

Окръжна прокуратура Търговище работят прокурори с достатъчен стаж и добър професионален опит, като с оглед щата няма възможност за обособяване на отдели. Всички прокурори участват в разпределението на преписките и делата по същество, като разликите в натовареността по групи е несъществена. Определени са прокурори, отговарящи за отделните надзори. В Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура Търговище са заети три от четирите щатни бройки, а за четвъртата е обявен конкурс за младши следовател. Утвърденият щат за 20 съдебни служители е изцяло зает.

Към момента за прокуратурите от района на Окръжна прокуратура Търговище и Окръжен следствен отдел не съществуват проблеми с ползвания сграден фонд, материално - техническото обезпечаване и финансовия ресурс, необходими за обезпечаване на дейността им.

### **III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ.**

Резултатността в работата на прокуратурите в района следва да бъде анализирана основно по показателите: решени спрямо наблюдавани ДП, внесени в съда с прокурорски актове спрямо решенията, върнатите от съда дела спрямо внесените в съда прокурорски актове, осъдените спрямо предадените на съд лица и оправданите спрямо осъдените лица. За нуждите на анализа ще ползвам данните от отчетния доклад на ОП-Търговище за 2018 година.

През 2018г. в района на Окръжна прокуратура - Търговище са били водени – 2684 преписки по следствения надзор. От тях са били решени 2599( 97%), като 99,1% са приключени в законовите срокове. Решени са били 1727 ДП, които представляват 77% от общо наблюдаваните 2230 ДП. В съдилищата са били внесени прокурорски актове по 511 ДП, които представляват 30% от решенията ДП. От съда са били върнати 18 ДП: по обвинителни актове – 9, споразумения – 7 и предложения по 78а от НК - 2. Върнатите дела съставляват 3,7% от внесените прокурорски актове, като по този показател се наблюдава подобрене в работата на прокурорите в сравнение с предходните две години. Оправдателните присъди са 6, оправдателните решения по чл.378,ал4, т.2 НПК са 2 срещу общо 12 лица.

Относителният дял на влезлите в сила оправдателни съдебни актове спрямо решенията от съда дела е 1,4%, а спрямо внесените прокурорски актове е под 1,6%. Оправданите 12 лица при 522 осъдени и санкционирани с

влязъл в сила съдебен акт съставляват около 2,3%. Наблюдава се намаление, както в броя, така и в относителния дял на оправдателните съдебни актове в сравнение с предходните периоди.

През 2018г. Окръжна прокуратура - Търговище е наблюдавала 315 преписки по следствения надзор, от които 246 новообразувани. Наблюдаваните от ОП-Търговище ДП са 129 или от един прокурор са били наблюдавани 25,8 ДП. Решените по същество ДП са 53 или решени от един прокурор 10,6 ДП при средно за ОП 11,2. Внесените в съда прокурорски актове са 31 или на един прокурор- 6,2 при средно за ОП 5,3 акта. Относителният дял на решените по същество ДП спрямо наблюдаваните е 46,09% при средно за ОП 30,58%. Относителният дял на внесените в съда прокурорски актове спрямо наблюдаваните ДП е 26,96 % при средно за ОП 14,45%. Едно лице е оправдано с влязла в сила присъда. Търговищкият окръжен съд е върнал на прокурора едно дело, което в относителен дял е 3,2% при средно за ОП 8,7% спрямо внесените, а на прокурор средния брой върнати дела е 0,2 % при 0,5% средно за ОП. На Окръжен следствен отдел при ОП Търговище са били възложени 151 ДП, което обуславя среден брой на един следовател 47,6 % при средно - 40,6 %.

Макар натовареността в ОП Търговище да не е висока, може да се твърди ефективност в работата на този орган на съдебната власт с оглед показателите решени по същество ДП, внесени в съда прокурорски актове и съответно техния относителен дял спрямо наблюдаваните ДП, както и наличието на само една оправдателна присъда.

Обобщаването на практиката в съдебния район относно върнатите от съда дела и постановените влезли в сила оправдателни присъди за всяко шестмесечие се извършва от ОП - Търговище, като при служебните съвещания се поставят и обсъждат и други практически въпроси по наказателни дела.

Не съществуват съществени проблеми в дейността на прокурорите в ОП –Търговище по международното правно сътрудничество, изпълнение на наказанията, гражданско-съдебния надзор, административно-съдебния надзор и надзора за законност.

Сред приоритетите в дейността на прокурорите от ОП-Търговище са:

- срочно извършване и приключване на проверки по чл.145 ал.1 т.1-3 ЗСВ;

- срочно, обосновано и законосъобразно решаване на тези преписки от прокурорите;

- повишаване качеството на прокурорската дейност във връзка с изготвянето на законосъобразни и обосновани актове.

В съдебния район съществува практика за провеждане на съвместни срещи на прокурорите с разследващите органи, други полицейски служби и при необходимост с представители на съда за обсъждане на противоречива прокурорска или съдебна практика, както и на проблемни въпроси от практиката с цел своевременното им преодоляване или сезиране на горестоящите прокуратури.

#### **IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.**

Считам, че администрирането на дейността на Търговищка окръжна прокуратура за в бъдеще следва да се основава на последователна работа за затвърждаване и подобряване на постигнатите резултати. Основно предизвикателство се явява реформата на съдебната карта и окрупняване на районните прокуратури в региона. Несъмнено в тази насока ще възникват проблеми, които ще изискват бързо и точно решаване. От огромно значение ще бъде сътрудничеството на районните прокурори за своеременно и в пълнота осъществяване на реформата.

Във връзка с правомощията на административния ръководител по чл.140 от ЗСВ представям пред Вас приоритетите, касаещи работата на магистратите и на съдебните служители.

Стриктно спазване принципа за случайно разпределение на преписките и делата съгласно чл.9 от ЗСВ и периодичен контрол, относно изпълнението му в прокуратурите и следственият отдел в региона.

Взаимодействие на Окръжния прокурор с административните ръководители на районните прокуратури с цел оперативност и бързина при решаване на всеки възникнал проблем в работата на съответната прокуратура, както по наказателните производства, така и от организационно- административен характер.

Упражняване на ефективна контролно-ревизионна дейност от Окръжна прокуратура гр.Търговище спрямо районните прокуратури в региона. Същата следва да бъде реализирана не само до изпълнение на годишно планираните комплексни ревизии и тематични проверки, а и във случай на констатирана невъзможност за самостоятелно справяне и преодоляване на проблеми в работата на районните прокуратури.

Активизиране на работата по делата взети на специален надзор - участие и пряка помощ на прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Търговище на колегите от районните прокуратури с цел приключване и внасянето им в съда в законовите срокове.

Подобряване срочността за приключване на досъдебните производства. Анализирание на досъдебните производства, по които разследването продължава повече от две години за тежки престъпления и над една година за останалите.

Периодичен анализ на всички оправдателни присъди и върнати дела за допълнително разследване, което да доведе до преодоляване на грешките.

Провеждане на съвместни съвещания между прокурорите от региона, съответните съдилища и разследващите органи.

Повишаване ефективността на работа на Окръжния следствен отдел при Окръжна прокуратура - Търговище. Във всеки случай на дело с фактическа и правна сложност наблюдаващите прокурори да преценят нуждата от уведомяване на Окръжния прокурор за възлагане разследването на следовател.

Активно взаимодействие на прокуратурите с МВР, ДАНС и контролните органи на регионално ниво и местни държавни органи с цел активизирането на дейността за разкриване на корупционни схеми, данъчни престъпления и други такива, ощетяващи държавния бюджет.

Активизиране дейността по надзора за законност и реализиране на самосезиране на прокуратурата при наличие на законовите предпоставки за това с цел защита на обществения интерес и правата на гражданите.

Осигуряване на финансова дисциплина при разходване на бюджетните средства и законосъобразно провеждане на процедурите по предстоящите обществени поръчки.

Провеждане на медийна политика, основаваща се на обективен обмен на информация с представителите на средствата за масово осведомяване съобразно медийната политика на прокуратурата.

Поддържане на добра работна атмосфера, отношения на колегиалност и взаимно уважение между магистратите и служителите.

Спазване на конкурсното начало при назначаване и преместване на служителите, изработване на прецизни длъжностни характеристики, съобразно действащия Правилник за организацията и дейността на администрацията на ПРБ, както и на правилата за атестиране на служителите, с оглед обективна и безпристрастна оценка на дейността им.

Повишаване на квалификацията на административния персонал. Усъвършенстването на професионалните качества, осъществяване на постоянен контрол върху коректното въвеждане на всички данни по преписките и делата в УИС с цел ползването на тези данни при изготвяне на статистическите сведения и информации от регистрите относно сроковете на разследване, мерките за неотклонение и произнасянето на прокурор, като продължи да се прилага принципа за взаимозаменяемост.

### **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Ако бъде избрана за Административен ръководител на Окръжна прокуратура - Търговище ще базирам работата си на принципите приемственост, надграждане на добрите практики, екипност, добри колегиални отношения между прокурорите и със съдебните служители, изискване към всички за висок професионализъм и отговорност при изпълнение на служебните задължения с цел запазване и подобряване ефективността от прокурорската дейност.

Дата: 03.06.2019г.

С уважение:

/Д. Стоянова/