

До
Прокурорската колегия
На Висш Съдебен съвет
На Република България
Гр. София

КОНЦЕПЦИЯ

За работата като административен ръководител на Окръжна прокуратура – Русе

От Георги Димитров Георгиев – административен ръководител –
Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Русе, кандидат за длъжността
административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура –
Русе

На основание чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ
СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание концепцията си за работа като административен ръководител на Окръжна прокуратура – Русе, която съм изготвил във връзка с изискването към участващите в конкурса за избор на административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Русе. Структурата на концепцията е съобразена с публикацията в ДВ бр. 33/19.04.2019г. за откриване на процедурата за избор.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността

Личната ми мотивация за заемане на длъжността „Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Русе“ е изградена на базата на натрупания от мен опит от ръководството на Окръжна прокуратура – Русе за времето от 08.07.2014г. до момента, професионалните ми умения като прокурор, създадените контакти с ръководителите на всички институции, с които прокуратурата ежедневно работи, както и подкрепата от прокурорите и съдебните служители.

Завършил съм висшето си образование по специалност „Право“ през 1997г. с отличен успех.

Целият ми професионален стаж в съдебната система е натрупан само като прокурор. От 23.02.1998г. до 23.02.1999г. бях съдебен кандидат (стажант юрист) в Окръжен съд – Русе. На 01.04.1999г. бях назначен като младши прокурор в Окръжна прокуратура – Русе. На 21.03.2001г. започнах работа като прокурор в Районна прокуратура – Русе. С решение по протокол № 16 от 29.03.2006г. на Висш съдебен съвет бях назначен за Заместник на административния ръководител – Заместник Районен прокурор на Районна прокуратура – Русе, като встъпих в длъжност на 07.04.2006г. С решение по протокол № 8 от 25.02.2010г. на Висш съдебен съвет бях избран за административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Русе. Заемах тази длъжност до 08.07.2014г., когато встъпих в изпълнение на длъжността административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Русе. Повишен съм в ранг „Прокурор във ВКП и ВАП“. Комплексната оценка от последното ми периодично атестиране е „Много добра“.

Като административен ръководител на Окръжна прокуратура – Русе от 08.07.2014г. до момента съм отговарял за цялостната организация и управление на този орган на съдебната власт. Успял съм да запазя и доразвия духа на колегиалност, уважение и взаимопомощ между прокурорите, както и откритото и професионално отношение към съдебната администрация. Диалогът и комуникацията с Районните прокуратури в съдебния окръг е на изключително високо ниво. Запознат съм с тяхната работа, подпомагам усилията им за повишаване на квалификацията на прокурорите и съдействам за намиране на правилни управленски решения. При осъществяването на проверките и ревизиите съм следвал прагматичния подход и съм си поставял за цел да давам правилни насоки в професионалната дейност на Районните прокуратури, като стимулирам и инициативността им. Окръжна прокуратура – Русе заема своето достойно място и в апелативната зона. Работим в екип с ръководството на Апелативна прокуратура – Велико Търново, предоставяме навременна и точна информация за процесите в развитието на съдебен окръг – Русе, оказваме пълно съдействие при осъществяване на целите за стратегическо управление на Апелативния прокурор. Съсредоточаваме усилията си за изпълнение на техните приоритети и се отчитаме в срок за отделните им етапи. Окръжна прокуратура – Русе поддържа отлични професионални отношения с останалите окръжни прокуратури в Апелативната зона, както и с другите прокуратури, с които работи в съседни райони. На изключително високо ниво са отношенията ни и със следователите от Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Русе. Прокурорите от Окръжната и Районните прокуратури виждат в тяхно лице колегите, на които могат да разчитат за разследване на делата с фактическа и правна сложност. Спецификата на съдебния ни окръг предполага ежедневна работа с всички разследващи органи – Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Русе, разследващите полицаи в ОД на МВР – Русе, Гранична полиция, ТЗ „БОП“ и разследващите митнически инспектори. Административното ръководство на Окръжна прокуратура – Русе поддържа отлични професионални отношения с ръководителите на всеки от тези органи и предизвикателствата в работата се решават чрез непосредствени контакти. На такова високо ниво са контактите ни и с останалите държавни и местни органи, с които ни среща работата – ТД на НАП, КПКОНПИ, ДАНС, МКБПНМ, РУО и др. Създадената от административното ръководство на Окръжна прокуратура – Русе цялостна организация на работа е била проверявана многократно през годините от Апелативна прокуратура – Велико Търново, ВКП и Инспекторатите на ВКП и ВСС. При всички тези проверки няма констатирани груби нарушения и неспазване на закона. Отправяните препоръки са касаели отделни специфики от прокурорската дейност и са били стриктно изпълнявани и отчитани.

Освен с административна дейност, през целия си професионален път не съм преставал да изпълнявам и задълженията си по ръководство и контрол на досъдебните производства и на участие в първоинстанционни, въззивни и касационни съдебни заседания в Окръжен съд – Русе и Административен съд – Русе. Включен съм във всички основни групи за разпределение на преписки и

досъдебни производства на случайния принцип с определения от Главния прокурор процент на натовареност. Участвам в графициите за ежедневните дежурства. Натовареността ми в участията в съдебни заседания е значително над средната за прокурорите от Окръжна прокуратура – Русе. През последните пет години съм внесъл за разглеждане в съда общо 31 прокурорски акта – 11 обвинителни акта, 19 споразумения и 1 постановление по чл. 78а от НК. Нямам върнати за доразследване дела от съда, нито постановени оправдателни присъди. Внесъл съм 9 предложения за възобновяване на наказателното и административно наказателното производство, от които няма неуважени. През последните пет години са били обжалвани и служебно проверени общо 81 прокурорски акта, постановени от мен, от които са потвърдени 74 акта, а са отменени само 7. Всичко това ми дава самочувствие, че се справям и с ежедневната си прокурорска работа.

В битово отношение през последните пет години материалната база в Окръжна прокуратура – Русе значително се подобри. В резултат на добрата комуникация и сътрудничество с ръководството на Окръжен съд – Русе ни бяха предоставени още един кабинет за администрацията и едно помещение, в което изградихме нова и модерна заседателна зала. Сега общата администрация и счетоводството работят в едно служебно помещение, а не в различни сгради. Достъпът за граждани е улеснен и са създадени условия за изготвяне на жалби и сигнали до прокуратурата на място. Дограмите на всички служебни помещения в съдебната палата са сменени, а разходите за електричество и отопление намалени. Извършихме ремонт на кабинетите на прокурорите и следователите. Подменихме голяма част от обзавеждането, като новото е функционално и удобно. Изградихме и усъвършенствахме системата за сигурност на служебните помещения и Регистратурата за класифицирана информация.

През изминалите пет години изготвихме мотивирани искания за увеличаване на щата за съдебни служители, в зависимост от променящите се нужди на администрацията в съдебния ни окръг. Така щатът бе увеличен с бройки за системен администратор в Районна прокуратура – Русе, прокурорски помощник и съдебен деловодител в Регистратурата за класифицирана информация в Окръжна прокуратура – Русе.

В организационен план сме подготвени за предстоящите реформи в системата на Прокуратурата на Република България и формирането на Териториални отделения в Районните прокуратури извън областните градове.

Съвместно с членовете на Комисията за управление на собствеността към ВСС сме създали организация и за преместването на прокурорите и съдебните служители от Районна прокуратура – Бяла в друга сграда, до изграждането на нова съдебна палата в гр. Бяла.

За създадената от мен организация на работа в Окръжна прокуратура – Русе и работата ми по конкретни досъдебни производства съм бил награждаван, както следва:

Със Заповед № РД-08-1500/19.10.2018г. – за отлично изпълнение на служебните задължения като наблюдаващ прокурор по досъдебно производство

№ 3486/2018г. (убийството на телевизионната водеща Виктория Маринова) – със „Служебна благодарност“ и предметна награда.

Със Заповед № РД-08-476/07.07.2017г. – за отлично изпълнение на служебните задължения като прокурор и като административен ръководител на Окръжна прокуратура – Русе със „Служебна благодарност“.

С Грамота от Висшия съдебен съвет – за участие като лектор в образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ – със „Служебна благодарност“.

Уважаеми членове на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет,

Намирам се в края на първия си мандат като административен ръководител на Окръжна прокуратура – Русе. През изминалите пет години вложих много усилия за постигане на целите, които си бях поставил и така бяха постигнати описаните резултати. Те ми дават увереност, че мога успешно да ръководя Окръжна прокуратура – Русе и през следващите пет години. Изградил съм ръководен екип от млади и амбициозни колеги, работим в дух на доверие и разбирателство, партнираме си успешно с всички останали прокуратури, съдилища, разследващи органи и останалите държавни и местни структури, с които работата ни среща. Нашите усилия са оценени от ръководството на прокуратурата и това ми дава мотивация да кандидатствам за Вашето доверие и за следващия управленски мандат.

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт

Териториалната компетентност на Окръжна прокуратура – Русе се разпростира на площ от 2 803 км² и има население от почти 200 000 души. Област Русе е разположена в Североизточна България и попада в териториалния обхват на Северен Централен район. Тя се състои от 8 общини – Борово, Бяла, Ветово, Две могили, Иваново, Русе, Сливо поле и Ценово, в които функционират общо 67 кметства. Населените места са 83, от които 9 са градове, а 74 – села. Най-голямата община е Русе, с административен център град Русе – най-голям град в Северен Централен район и пети по големина в страната. Основна характерна особеност на Област Русе е нейното стратегическо транспортно и географско разположение. На територията ѝ се намира най-натовареният ГКПП на северната ни граница – „Дунав мост“. През него преминават най-голям дял от хората, стоките и превозните средства към Република Румъния и останалите държави-членки на ЕС. Той е и част от важен транспортен коридор от Турция и Гърция към тези държави. Окръжна прокуратура – Русе попада в Апелативната зона на Апелативна прокуратура – Велико Търново. В съдебния район на Окръжна прокуратура – Русе са структурирани две Районни прокуратури – Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Бяла. В Окръжна прокуратура – Русе е обособен Административен отдел, в който са включени четирима прокурори. Щатната численост на следователите в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Русе е 14 души.

В началото на 2019г. общият утвърден щат на Окръжна прокуратура – Русе се състои от 12 щатни бройки за прокурори; 14 щатни бройки за следователи и 31 щатни бройки за съдебни служители, от които 14 щатни бройки за общата и 17 щатни бройки за специализираната администрация. Тази численост е оптимална и при зает щат има възможност за успешно изпълнение на целите и задачите пред прокуратурата.

Състоянието на Окръжна прокуратура – Русе трябва да се разгледа и от гледна точка на регистрираната престъпност, процента на разкриваемост и натовареността на органа на съдебната власт. През последните пет години се констатираха различни тенденции, които се отразиха в краткосрочен и дългосрочен план на работата на прокуратурата. Трайна е тенденцията на увеличение на ръста на регистрираната от ОД на МВР – Русе престъпност по криминална линия:

Общ брой регистрирани в ОД на МВР – Русе престъпления:

2018г. – 2495 броя

2017г. – 2434 броя

2016г. – 2126 броя

На фона на този ръст на престъпността са колебливи резултатите на полицията по отношение на разкриваемостта на авторите на престъпленията:

Разкриваемост на престъпленията по криминална линия:

2018г. – 46,3 %

2017г. – 51,9 %

2016г. – 51, 2 %

Тези базисни показатели влияят на състоянието и на прокуратурите в съдебния окръг. Ръстът на регистрираната престъпност влияе директно на броя на наблюдаваните досъдебни производства:

Наблюдавани ДП:

2018г. – 5930 броя	за ОП – 582 броя
2017г. – 5014 броя	за ОП – 570 броя
2016г. – 4917 броя,	за ОП – 500 броя

Разкриваемостта на техните автори е определяща за броя на внесените в съда дела и предадените на съд лица. В годините с високи резултати в работата на полицията по разкриваемостта, прокуратурата има ръст на броя на внесените в съда дела, предадените на съд лица, изпълнените наказания и т. н. Като пикова година по това направление се отчита 2017г. (при най-висока разкриваемост от 51, 9 %), а като година с най-слаби резултати по това направление 2018г. (при най-ниска разкриваемост от 46, 3 %)

Внесени в съда ДП:

2018г. – 730 броя – срещу 779 лица	за ОП – 71 броя
2017г. – 991 броя – срещу 1118 лица	за ОП – 92 броя
2016г. – 774 броя – срещу 933 лица	за ОП – 68 броя

Увеличението на регистрираната престъпност и слабата разкриваемост удължава продължителността на разследването и намалява броя на досъдебните производства с приключило разследване.

ДП с приключило разследване:

2018г. – 2731 броя – 63, 29 %	за ОП – 222 броя
2017г. – 2913 броя – 69, 13%	за ОП – 258 броя
2016г. – 2679 броя – 68, 46 %	за ОП – 230 броя

ДП с неприключило разследване:

2018г. – 1469 дела	за ОП – 285 броя
2017г. – 1325 дела	за ОП – 253 броя
2016г. – 1155 дела	за ОП – 277 броя

Нисък е относителния дял и процента на върнатите от съда дела:

Върнати дела:

2018г. – 21 броя или 2, 9 % от внесените	за ОП – 3 броя
2017г. – 29 броя или 1, 8 % от внесените	за ОП – 2 броя
2016г. – 20 броя или 1, 7 % от внесените	за ОП – 3 броя

Броят на влезлите в сила оправдателни присъди и оправданите лица по тях също не е висок:

Влезли в сила оправдателни присъди:

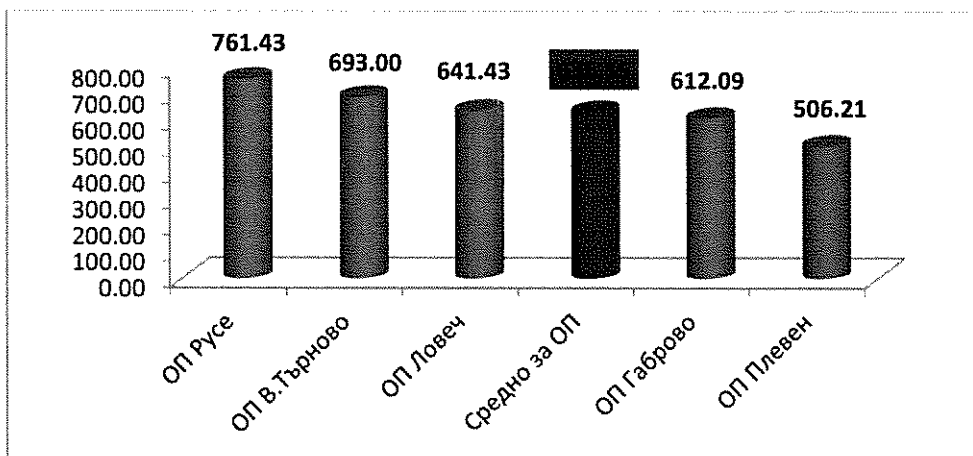
2018г. – 13 броя – срещу 13 лица или 1, 7 %	за ОП – 3 броя
2017г. – 15 броя – срещу 16 лица или 1, 5 %	за ОП – 3 броя
2016г. – 23 броя – срещу 23 лица или 2, 5 %	за ОП – 3 броя

(*Данните са представени за всички прокуратури в съдебния окръг и отделно само за Окръжна прокуратура – Русе)

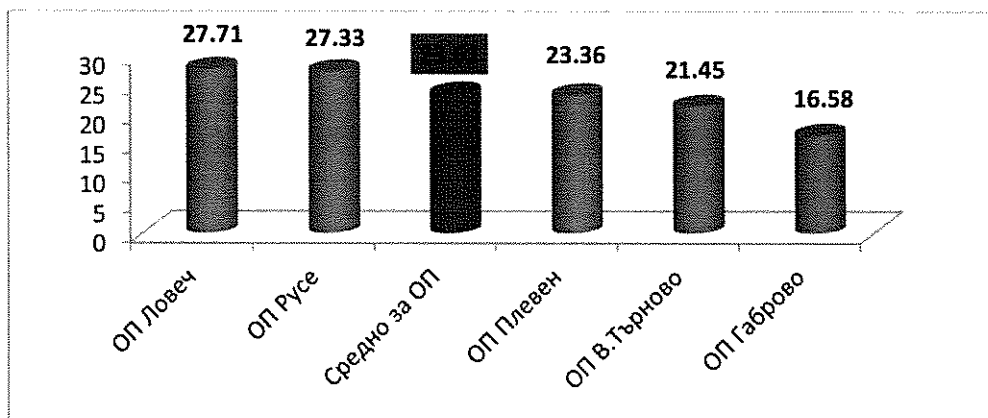
От изложеното дотук е видно, че дейността на Окръжна прокуратура – Русе е на много добро ниво по основните показатели. В годишния доклад на

Апелативна прокуратура – Велико Търново е извършена съпоставка на данните за Окръжните прокуратури в зоната, от която се установява следното: По общ обем на прокурорската дейност през 2018г. среднодневната натовареност в Окръжна прокуратура – Русе е най-висока в зоната. При цитираното увеличение на броя на наблюдаваните през годините досъдебни производства, през 2018г. в Окръжна прокуратура – Русе работиха реално по-малко прокурори, което повиши натовареността, но пък и забави приключването на част от делата, образувани през предходни периоди. Липсата на двама от прокурорите (поради командироване и продължителен отпуск заради временна нетрудоспособност) наложи преразпределяне на наблюдаваните от тях дела и така допълнително натовари останалите прокурори и повиши средната им натовареност по общия обем на прокурорската дейност и по общо решените досъдебни производства. По критериите за натовареността в ПРБ през 2018г. Окръжна прокуратура – Русе е класирана на второ място в страната по брой точки на ден на прокурор – след Специализираната прокуратура. В Апелативната зона се отчитат следните резултати за 2018г.:

Средна натовареност – Общ обем на прокурорската дейност – за 2018 г.



Средна натовареност - Общо решени ДП – за 2018 г.



(*Таблиците са от Годишния доклад на ОП – В. Търново)

Ръстът на регистрираната престъпност, увеличеният брой на новообразуваните ДП, намалялата разкриваемост през 2018г. от ОД на МВР – Русе и по-малкият брой реално работили прокурори пред тази година са причината за повечето дела с неприключило разследване през 2018г. Затова по критериите на ВСС за натовареността, Окръжна прокуратура – Русе отчита по-малко решени дела през 2018г. Този проблем има временен характер и може да бъде отстранен при набелязване и изпълнение на адекватни мерки. Освен по изложените причини, той е следствие и от естеството на делата, по които разследването обичайно продължава по-дълго. От годишния доклад на Апелативна прокуратура – Велико Търново е видно, че в Окръжна прокуратура – Русе се наблюдават най-много дела с предмет имущество и средства от фондове на ЕС – 28 броя от общо 66 за Апелативната зона. Идентична е ситуацията и по делата за изпиране на пари – Окръжна прокуратура – Русе наблюдава 37 дела от общо 54 за цялата Апелативна зона. Естеството на тези престъпления предполага по-продължително разследване, което се очаква да приключи през настоящата година за по-голямата част от тях. Същевременно, повечето дела с неприключило разследване през 2018г. са един резерв, който може да бъде използван през настоящата и следващите години, когато се очаква работата по тези дела да приключи и те да бъдат решени по същество.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната ми дейност

III.1. Достижения в досегашната ми дейност

Ръководената от мен от 08.07.2014г., до момента, Окръжна прокуратура – Русе е една от най-натоварените прокуратури в страната и има най-многобройния следствен отдел в апелативната зона.

След встъпването ми в тази длъжност извърших анализ на състоянието на работа и натовареността на прокурорите и следователите. Обособих нови групи за разпределение на преписките и досъдебните производства, които да са синхронизирани в Окръжната прокуратура и в следствения отдел. Обособих самостоятелни групи за преписки и ДП с фактическа и правна сложност. Изготвих подробни правила за разпределение, в които изброих точно престъпленията с фактическа и правна сложност (по членове от НК), преписките и делата за които ще се разпределят в съответната самостоятелна група. Така се създава обективност и предвидимост при разпределението, като наред с това се гарантира и равномерна натовареност на прокурорите и следователите при работата за престъпления с фактическа и правна сложност.

Включих прокурорите от Административния отдел на Окръжна прокуратура – Русе във всички групи за разпределение на преписки и досъдебни производства, с което намалих натовареността на останалите прокурори и осигурих баланс в работата. Същевременно, за да се избегне претоварване на прокурорите от отдела, започнах да разпределям призовките за явяване в касационните дела на Административния съд измежду останалите прокурори, които не са в Административния отдел. За тях останаха за явяване само първоинстанционните дела в Административния съд, което им даде възможност да наблюдават досъдебни производства, наред с останалите прокурори.

Извърших анализ на резултатите от работата на следователите по разследването на делата с фактическа и правна сложност и включих в групите за разпределение на досъдебните производства за такива престъпления тези от тях, които са показали най-високи резултати в работата си. Освободих ги от изпълнението на следствени поръчки в страната и Европейски заповеди за разследване, за да могат да концентрират усилията си в работата по делата с фактическа и правна сложност. Намалих процента на натовареността им в общата група за разпределение на всички досъдебни производства, за да се постигне баланс в натовареността.

Промених системата за дежурства в Окръжна прокуратура – Русе. При встъпването ми в длъжност прокурорите осъществяваха седмични дежурства, което често водеше до прекомерно натоварване и невъзможност да се планира работата по други досъдебни производства. Нерядко се случваше и по време на дежурство прокурорът да участва в съдебно заседание през целия работен ден, което осуетяваше възможността да наблюдава ефективно образуваните същия ден досъдебни производства. За преодоляване на тези проблеми промених системата, като започнах да изготвям графици за ежедневни дежурства. Тази

промяна бе оценена положително от всички прокурори и подобри начина на работа.

Положих усилия за изравняване на натовареността на прокурорите и следователите през различните периоди от изпълнението на административните ми функции. Така например, през 2015г. и 2016г. в Окръжна прокуратура – Русе, след конкурс за повишаване и преместване, встъпиха трима нови прокурори. Към него момент на производство при останалите прокурори бяха по над 30 досъдебни производства. За изравняване на натовареността свиках общи събрания, взехме решения за преразпределяне на определен брой досъдебни производства, определихме критериите, на които те трябва да отговарят (например по тях все още да няма обвиняеми лица) и извърших преразпределението. Така осигурих равномерна натовареност на прокурорите и подобрих сročността за приключване на разследването и решаване на делата.

Направих необходимото за балансиране на щатната численост на администрацията на Окръжна прокуратура – Русе. Изготвих мотивирани предложения за увеличаване на броя на прокурорските помощници от един – на двама. Прецених, че е трудно за един прокурорски помощник да подпомага дейността на 12 прокурори. Предоставих информация за натовареността в предложението и то бе уважено. Считано от 16.06.2016г. в Окръжна прокуратура – Русе вече са на щат двама прокурорски помощници, с което натоварването е равномерно и не се допуска забавяне. През 2018г. беше констатирано поредно увеличение на натовареността в Регистратурата за класифицирана информация, където по щат работеше само един съдебен деловодител. Изготвих анализ на натовареността и мотивирано предложението за увеличение на щата, което беше уважено и от месец март 2019г. там вече има щат за двама съдебни деловодители.

Като успех в работата си като административен ръководител до момента, отчитам и сериозното подобряване на материалната и техническата база в Окръжна прокуратура – Русе. При встъпването ми в длъжност през 2014г. заварих кабинетите на прокурорите със стари дървени дограми, старо обзавеждане и избледняла боя. Съдебната администрация беше разположена само в три кабинета, като работните места за служителите бяха тесни и нефункционални. Част от нея се намираше в сградата на Окръжен следствен отдел, която е отдалечена от съдебната палата. Във връзка с това проведох консултации с председателя на Окръжен съд – Русе и постигнахме съгласие за предоставяне на едно голямо помещение на прокуратурата, в което дотогава се помещаваше деловодството на бившето „Фирмено“ отделение на съда. Извършихме цялостен ремонт на това помещение, обзаведохме го с нови мебели и компютърна техника и настанихме там съдебния администратор, административния секретар и счетоводния отдел на прокуратурата, който дотогава се намираше в сградата на ОСЛО. Така повишихме ефективността в работата на общата администрация, съкратихме сроковете за съгласуване на документите и осигурихме повече работно пространство за останалата администрация. По този начин се подобри и обслужването на гражданите, които вече имат възможност да изготвят на място жалби и сигнали до

прокуратурата. През последните пет години бяха сменени дограмите на всички прокурорски кабинети, доставени бяха нови мебели, обновена бе компютърната техника и бяха боядисани стените и таваните на всички помещения. По същия начин бе подобрена работната среда и в Окръжен следствен отдел – Русе, където ремонтите продължават и в момента. В резултат на всичко това, Окръжна прокуратура – Русе вече има нов и модерен облик.

III.2. Проблеми в досегашната ми дейност

Проблем в досегашната ми работа като административен ръководител срещнах с начина на разпределение на делата между разследващите органи. При встъпването ми в длъжност през 2014г. всички дела за данъчни престъпления, изпиране на пари, престъпления по служба, злоупотреби с еврофондове, безтопанственост и др. бяха възложени за разследване в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Русе. На производство при един следовател бяха по над 30 броя дела. Освен за тези престъпления, следователите разследваха дела и от компетентността на Районните прокуратури в съдебния окръг, които бяха с по-малка степен на фактическа и правна сложност. Усвоен бе стил на работа, при който те приключваха приоритетно разследването по тези дела, а работата по първата категория продължаваше с години. Това водеше до увеличаване на броя на делата с неприключило разследване и съществено затрудняваше разкриването на обективната истина по делата за корупционни престъпления. За преодоляването на този проблем проведох поредица от срещи с ръководството на ОД на МВР – Русе и главния разследващ полицай. По време на тях разяснявах, че по закон корупционните престъпления от първата категория трябва да се разследват от полицейските органи, а само по изключение – поради фактическа и правна сложност, да се възлагат на следовател от Окръжния прокурор по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК. Настоявах да се увеличи броя на разследващите полицаи в Сектор „Противодействие на икономическата престъпност“, да се повиши нивото им на компетентност и постепенно да започнат да провеждат разследване и за такива престъпления. Към него момент в Сектора имаше само двама разследващи полицаи, на които основно се възлагаха дела за документни престъпления, трудови злополуки и престъпления против кредиторите. Подчертавах, че по разработките и реализациите на Сектор „Противодействие на икономическата престъпност“ разследването трябва да се провежда от разследващите полицаи в отдела, които да бъдат част от екипа още по време на проверката и да участват в първоначалните следствени действия на място, като довършват разследването докрай. Изразявах категоричното становище, че възлагането на такива дела на следовател, особено при тогавашната им обща натовареност, прекъсва връзката с оперативните служби, които са работили по случая и забавя значително разследването. През първите две години от мандата си срещях сериозен отпор от ръководството на ОД на МВР – Русе за

реализацията на тази идея. Първоначално се отказваше назначаването на допълнителни разследващи полицаи в Сектор „ПИП“; впоследствие се изчакваше провеждането на конкурс за назначаване на нови разследващи полицаи, за да бъдат назначени част от по-опитните в Сектора; след това се заложи на административния подход и се преназначиха разследващи полицаи, които нямаха необходимата мотивация или нямаха никакъв опит (още при първоначалното назначаване в системата на МВР). За изравняване на натовареността и осигуряване на баланс в работата на отделните разследващи органи, започнах да възлагам на следовател по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК само онези корупционни престъпления, които действително се отличаваха с фактическа и правна сложност. По останалите разследването трябваше да се извършва в ОД на МВР – Русе. Наред с това, започнах да включвам в учебителната програма на Окръжна прокуратура – Русе и разследващите полицаи от Сектор „ПИП“, както и оперативните служители от ОД на МВР – Русе. Те посещаваха работните ни срещи с ТД на НАП, Сметната палата и КПКОНПИ. Постепенно натрупаха професионален опит и самочувствие за разследване на дела за такива престъпления. При поредния разговор с ръководството на ОД на МВР – Русе постигнахме съгласие за увеличаване на броя на разследващите полицаи в Сектор „ПИП“ и така от началото на 2018г. там вече работят четирима разследващи с необходимата мотивация и професионален опит. Към момента разпределението на тази категория дела между ОД на МВР – Русе и ОСЛО – Русе е равномерно и това дава надежда за по-скорошно приключване на разследванията.

IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

Първостепенна краткосрочна цел трябва да бъде приключването на разследването и решаването по същество на делата със срок на разследване повече от две години. За изпълнението на тази цел съм набелязал следните мерки: Установяване на всички такива досъдебни производства (вече са установени, а информацията за тях е подредена в табличен вид); анализ на причините за забавяне на разследването по тези дела (вече е изразено становище от наблюдаващите прокурори за причините, поради които не е приключило разследването); отстраняване на тези причини индивидуално по всяко дело, съвместно с наблюдаващия прокурор (вече са установени контакти с вещите лица, от които се очакват експертни заключения; изпратени са запитвания чрез Министерство на правосъдието или Националното бюро на България в „Евроджъст“, осъществен е контакт с НИК и е поискано ускорено изготвяне на забавени експертизи и т. н.); съвместна работа по контрола за сročността и ефективността на работата с Апелативна прокуратура – Велико Търново (вече е извършена първата проверка на място от Апелативния прокурор, по време на която са докладвани причините за забавянето по всяко едно от делата и предприетите действия. Наблюдаващите прокурори са посочили и прогнозен срок за приключване на разследването. Втората проверка на място е планирана за месец юли 2019г.); Готовност за използване на възможностите на специалния надзор от Апелативната прокуратура и определяне на надзорни прокурори по някои от тези дела, при оценка на критериите за това; Своевременно предприемане на административни и дисциплинарни правомощия, в случай на установено неритмично разследване от разследващите органи или недостатъчен контрол върху разследването от страна на наблюдаващите прокурори (на базата на отчетите за месечната натовареност и приключилото разследване по делата на следователите се извършват проверки за наличие на дисциплинарни нарушения, свързани с евентуално виновно неизпълнение на служебните задължения или системно неспазване на процесуалните срокове).

Следващата краткосрочна цел с особена важност е оказване на необходимото съдействие за преместването на Районна прокуратура – Бяла в нова сграда, с оглед предстоящото изграждане на нова съдебна палата в града. Подготовката за това е приключила, като е направена необходимата координация с местните и държавни институции, избрани са подходящите помещения, извършен е планирания ремонт, но се очаква фактическото преместване, което ще бъде истинско предизвикателство за административните ръководства на двете прокуратури, така че работата на Районна прокуратура – Бяла да не прекъсва. Предстои преместването на прокурорите, администрацията, имуществото, деловодство, информационната система, архива и т. н. В очакване сме на началото на този процес и имаме готовност да подпомогнем местната прокуратура с всичко необходимо.

Поддържане на баланса между разследващите органи в съдебния окръг. Това е пряко задължение на административния ръководител на Окръжната

прокуратура, който има правомощието да възлага дела на следовател по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК. Усилията за постигане на баланс в разследването на корупционните престъпления и от разследващи полицаи трябва да продължат, като същевременно се следи и за възлагане на следовател на тези с фактическа и правна сложност. За особено тежките престъпления трябва да продължи практиката за изготвяне на предложения до Главния прокурор за възлагане на следовател от Националната следствена служба по реда на чл. 194, ал. 2, изр. 2 от НПК. Окръжният следствен отдел при Окръжна прокуратура – Русе е най-многобройния, а същевременно и един от най-натоварените в Апелативната зона. Данните от годишния доклад на Апелативна прокуратура – Велико Търново сочат следната статистика:

Общият обем на дейност на следователите в окръжните следствени отдели е следната: ОСЛО – Русе – 609 броя; ОСЛО – Велико Търново – 429 броя; ОСЛО – Плевен – 407 броя; ОСЛО – Габрово – 274 броя и ОСЛО – Ловеч – 225 броя.

Обемът на дейност на следователите в Апелативната зона за 2018г. е следния:

ПРОКУРАТУРА	Брой реално работили следователи	Обем дейност на следователите	Класиране
ОП В.Търново	8	53.6	1
ОП Русе	13.3	45.8	2
<i>Средно за 1 реално работил следовател от ОП</i>		41.99	
ОП Плевен	10	40.70	3
ОП Габрово	7	39.1	4
ОП Ловеч	8	28.1	5

Цел в работата на административния ръководител на Окръжна прокуратура – Русе трябва да бъде да запази водещата роля на следствения отдел и да поддържа тази натовареност. Необходимо е да се осигури приемственост в работата, с оглед предстоящото пенсиониране на няколко водещи следователи през периода на следващия мандат.

Приоритет в работата ми ще бъде осъществяването на постоянен контрол за спазването на процесуалните срокове за решаване на делата от прокурорите, за провеждане на разследването от разследващите органи и за действието във времето на мерките за процесуална принуда. Създадените на ведомствения сайт на Прокуратурата на Република България специални регистри са изключително полезни в тази част от работата на административните ръководители. В случай, че бъда избран отново за административен ръководител на Окръжна прокуратура – Русе ще продължа да извършвам ежедневни проверки в тези регистри и ще проявявам необходимата вискателност и към административните ръководители на двете Районни прокуратури да изпълняват тези свои задължения.

Запазване на малкия брой оправдателни присъди и върнати от съда дела за доразследване. Способи за това виждам в засилената вискателност към качеството на разследване и качеството на прокурорските актове за внасяне на

делата в съда; в обучението на прокурорите; в своевременното реагиране на промяната в законодателството и съдебната практика и в подпомагане на двете Районни прокуратури в работата им. Възнамерявам да продължа да организирам периодични работни срещи на прокурорите от Окръжна прокуратура – Русе и двете Районни прокуратури, на които да се прави анализ на тази част от работата; да се обсъждат основните причини за постановяване на оправдателни присъди и връщане от съда на дела за доразследване; да се подобри качеството на изготвяните протести и да се набелязват мерки за навременно отстраняване на тези причини.

Контролната дейност на двете Районни прокуратури трябва да бъде навременна и полезна. Възнамерявам и занапред да изисквам мнение от административните ръководители на двете Районни прокуратури при съставянето на плана за проверките и ревизиите през годината, за да получават навременна помощ в работата и да отстраняват своевременно допусканите нарушения по различните направления от дейността си. Целта на проверките трябва да бъде да подпомагат Районните прокуратури за подобряване на качеството на работата и своевременно отстраняване на констатираните слабости в нея.

Ще продължа да изисквам спазване на етичните правила и поддържане на добри колегиални отношения между всички прокурори и следователи в района на Окръжна прокуратура – Русе. Възприемам прокурорската работа като екипна и смятам, че добрите отношения между прокурорите и следователите са в основата и на добрите резултати в работата им. Осъзнавам, че в тяхната основа винаги стои равнопоставеното и принципно отношение на административния ръководител и в случай, че бъда избран отново за Окръжен прокурор ще продължа да работя открито и всеотдайно с всеки един от прокурорите в района.

В дългосрочен план ще продължа с усилията си за поддържане на отлични отношения с ръководствата на всички прокуратури, разследващи органи, местни и държавни структури, с които прокуратурата работи. Само по този начин може да се реагира своевременно и непосредствено при възникване на проблем, който трябва да бъде бързо отстранен. Ще разчитам на личните си контакти с ръководителите на тези институции и ще поддържам това ниво на взаимоотношения и през следващите години.

От гледна точка на комуникационната стратегия ще продължа добрата работа с Апелативна прокуратура – Велико Търново и говорителя на Главния прокурор. Ще предоставям навременна и точна информация, за да може обществеността да е запозната с работата на Окръжна прокуратура – Русе. Изградил съм много добри професионални отношения с журналистите от местните медии, на тяхно разположение съм постоянно за предоставяне на актуална информация и смятам да продължа усилията си в тази посока.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На финала на моята концепция за работата като административен ръководител искам да подчертая, че реализацията на целите и намеренията ми ще е възможна само с подкрепата на управленския екип, на всички прокурори и съдебни служители в района на Окръжна прокуратура – Русе. Длъжността, за която кандидатствам отново, е изпълнена с отговорности и усилия, които съм готов да продължа да изпълнявам. Убеден съм, че в тези усилия ще бъда подпомаган успешно и занапред от заместниците на административния ръководител, с които съм работил и до момента. Ползвам се и от доверието на съдебната администрация, на която ще разчитам и в бъдеще. В случай, че спечеля Вашето доверие и бъда избран отново за административен ръководител на Окръжна прокуратура – Русе, ще продължа да работя професионално и отговорно, така че да запазим и доразвием постигнатите до момента резултати.

10.05.2019г.

Гр. Русе

С УВАЖЕНИЕ:

Георги Георгиев