

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ
ГР. СОФИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я
за стратегическо управление на
Окръжна прокуратура - Велико Търново

От: ХРИСТО НИКОЛОВ ХРИСТОВ –
заместник на административния ръководител,
заместник - окръжен прокурор
на Окръжна прокуратура - Велико Търново,
кандидат за длъжността административен ръководител - окръжен
прокурор на Окръжна прокуратура - Велико Търново

Основание: чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт
и
чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за
магистрати и за избор на административни ръководители в органите на
съдебната власт, издадена от ВСС

Във връзка с конкурсна процедура за избор, обявена с решение на
Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 11 от 10.04.2019 г.,
обнародвано в ДВ № 33 от 19.04.2019 г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям Ви настоящата концепция, съдържаща идеите и разбиранията ми за стратегическо управление на Окръжна прокуратура – Велико Търново, изготвена във връзка с длъжността, за която кандидатствам, съобразно изискванията на чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба №1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА:

Имам юридически стаж от над 20 години, преминал последователно като съдебен кандидат, следовател, прокурор в районна прокуратура, прокурор в окръжна прокуратура, заместник на административния ръководител - заместник-окръжен прокурор.

През 1998 г. завърших висше образование специалност „Право“, а през 1999 г. придобих юридическа правоспособност.

От 18.01.1999 г. до 19.01.2000 г. бях съдебен кандидат в Окръжен съд – Велико Търново.

В периода 2000 г. – 2006 г. бях следовател в Окръжна следствена служба – Велико Търново.

От 2006 г. до 2012 г. бях назначен като прокурор в Районна прокуратура – Елена. Реално изпълнявах длъжността в продължение на три години.

От 16.06.2009 г. до 24.09.2012 г. бях командирован като прокурор в Окръжна прокуратура – Велико Търново.

От 24.09.2012 г. до настоящия момент съм заместник на административния ръководител – заместник - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Велико Търново, назначен с решение на ВСС по протокол № 36 от 13.09.2012 г.

Притежавам последен ранг „прокурор във ВКП и ВАП“, съгласно решение на ВСС по Протокол № 5 от 28.01.2016 г.

Не са ми налагани дисциплинарни наказания.

На всички периодични атестации ми е поставяна оценка „много добра“.

За професионалната си дейност съм многократно поощряван. За последен път - със Заповед № РД - 08-1417/23.12.2016 г. на Главен прокурор на РБ съм поощрен с отличие „Служебна благодарност“, грамота и предметна награда мобилен телефон.

В Окръжна прокуратура – Велико Търново участвам в разпределението на преписките в девет от определените единадесет групи

в модула за случайно разпределение в УИС със следния процент на натовареност:

- 90 % в групи: „Преписки“, „Преписки с фактическа и правна сложност“, „Досъдебни производства“, „Инстанционен контрол“, „Международно правно сътрудничество“, „Гражданско-съдебен надзор“ и „Наказателно-съдебен надзор“.

- 100 % в групи „Досъдебни производства с предмет на разследване на престъпления против финансовата, данъчната и осигурителните системи“ и „Произнасяния по отводи и самоотводи“.

През периода 2014 г. – 2018 г. съм внесъл в съда 30 обвинителни актове, 8 споразумения, произнесъл съм се с 29 постановления за отказ да се образува досъдебно производство, 80 постановления за прекратяване на наказателно производство, решил съм 378 инстанционни преписки, явил съм се в 440 съдебни заседания, наблюдавал съм 6 дела, взети на специален надзор. Участвал съм в графика с дежурствата на прокурорите.

От постъпването ми в Окръжна прокуратура – Велико Търново, със заповеди на административния ръководител съм упражнявал надзор и отчитал дейността по „Противодействие на корупцията“, „Пране на пари“, „Трафик на хора“ и други престъпления от значим обществен интерес.

Участвал съм в състава на създаденото Специализирано звено за работа по престъпления, осъществени с участието на служители на МВР, ДАНС, ГД „Охрана“ и ГД „Изпълнение на наказанията“ при Министерство на правосъдието. След преустановяване дейността на същото, продължих да решавам преписки и дела, образувани по материали срещу служители на посочените ведомства за деяния, извършени при и по повод изпълнение на служебните им задължения.

Участвал съм в състава на Вътрешната специализирана мрежа на прокурори от всички нива на Прокуратурата на РБ, за противодействие на данъчните престъпления, тези против митническия и акцизния режим и свързаните с паричната и кредитната система на РБ.

Със заповед на Главния прокурор на РБ бях включен в състава на Вътрешната специализирана мрежа от прокурори за противодействие на корупционните престъпления.

Във връзка с гореизброените ми задължения са ми били възлагани едни от най - тежките дела, наблюдавани в Окръжна прокуратура – Велико Търново, свързани с данъчни престъпления, организирани престъпни групи за извършване на такива, „пране на пари“ и други състави по НК, отличаващи се със значителна фактическа и правна сложност. Голяма част от тях съм решил с внесени обвинителни актове в съда, по които са били постановени осъдителни присъди. И към настоящия момент се явявам по такова дело - НОХД № 132/2015 г. по описа на Специализиран наказателен съд, образувано по внесен от мен обвинителен акт срещу 11 лица за организирана престъпна група, данъчни престъпления и „пране на пари“.

Със Заповед № 856/03.11.2014 г. на административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Велико Търново съм определен за участник в състава и ръководител на Регионалния консултативен център за предотвратяване, разкриване, разследване и наказване на извършителите на закононарушения и престъпления във финансовата сфера и подобряване на ефективността на дейността между Окръжна прокуратура – Велико Търново и ТД на НАП – Велико Търново. Консултативният център провежда регулярни срещи веднъж на два месеца и извънредни съвещания по конкретно възникнали въпроси.

Със Заповед № 253/11.04.2018 г. на административния ръководител – окръжен прокурор ми е възложено да осъществявам дейността по следствения надзор в Окръжна прокуратура – Велико Търново и да упражнявам контрол над работата по него на районните прокуратури от Великотърновския съдебен окръг.

С цитираната заповед съм определен да упражнявам цялостен контрол над работата на Районна прокуратура – Елена, който осъществявам чрез комплексни ревизии и тематични проверки.

Възложено ми е също да контролирам работата с УИС в ОП – Велико Търново. В тази връзка следва да отбележа, че със Заповед № РД-04-425 от 04.12.2018 г. на Главния прокурор на РБ, прокуратурите от Великотърновския съдебен район са определени като пилотни за въвеждане на вътрешния електронен документооборот във въведената трета версия на Унифицираната информационната система на ПРБ /УИС-3/, която бе внедрена от 07.01.2019 г. Процесът стартира успешно и протича относително нормално.

Така натрупаните от мен професионални знания и опит в дейността ми като прокурор в двете йерархични нива - районно и окръжно, сложността и естеството на досъдебните производства и преписките, които съм наблюдавал, резултатите по тях, поставяните ми оценки при периодичните атестации и предходният ми стаж като следовател, ми създават увереност, че имам необходимата професионална подготовка за длъжността, за която кандидатствам.

В периода, в който съм бил заместник на административния ръководител и заместник-окръжен прокурор, от над шест години, съм придобил и необходимия управленски опит. Това се дължи на факта, че активно съм участвал в ръководната дейност на Окръжна прокуратура – Велико Търново, като приоритетно съм замествал административния ръководител при негови отсъствия. В тези моменти нееднократно се е налагало да вземам еднолични решения по важни въпроси от спешен порядък. Оценени от позицията на времето, същите са се оказали правилни. Изпълнението на административните функции не ми е създавало затруднение за текущите прокурорски задължения, поради което съм се убедил, че имам възможността да се справя с обема от работа на окръжния

прокурор. Това ме кара да вярвам, че притежавам и необходимия личностен потенциал за изпълнение на длъжността, за която кандидатствам.

Освен при заместване на титулярния административен ръководител, и при упражняване на неговата обичайна дейност, аз редовно съм участвал и продължавам да участвам съвместно с него във вземане на управленските решения от всякакво естество.

Поради изложеното, познавам добре спецификата на дейността на административния ръководител на Окръжна прокуратура – Велико Търново и съм отлично запознат с проблемите, слабостите, достиженията и характерните особености на същата прокуратура и на прилежащите ѝ районни прокуратури.

Друго обстоятелство, мотивиращо ме да участвам в конкурсната процедура е, че съм бил част от успешния ръководен екип на окръжната прокуратура през последните шест години, работата на който доведе до много добри резултати. Доказателство за тях са констатациите от извършените комплексни и тематични ревизии от ВКП, Отдел 06 „Инспекторат“ и от Апелативна прокуратура – Велико Търново, приключили без забележки и препоръки. Особено показателни в тази насока са и ежегодните положителни оценки за работата на ОП – Велико Търново в годишните доклади на ВКП за прилагането на закона и дейността на прокуратурата и разследващите органи за периода 2012 г. – 2018 г.

Благодарение на мерките, които бяха предприети от ръководството на ОП – Велико Търново, включително и с моя принос, значително се подобриха в прокуратурите в целия Великотърновски съдебен окръг показателите по отношение на срочност на произнасянето, върнати дела, постановени оправдателни присъди и отменени актове. Съществено са скъсени сроковете на приключване на досъдебните производства и тяхната продължителност се сведе около рамките на утвърдените в последните години международни стандарти за разглеждане и решаване на делата в разумен срок.

Поради всичко изложено смятам, че разполагам с необходимия професионален и управленски опит, за да се справя с отговорностите и задълженията на окръжния прокурор на Окръжна прокуратура – Велико Търново. Имам желание да затвърдя утвърдените добри практики на досегашния успешен управленски екип и да ги доразвия с нови идеи. Не на последно място, участието ми в конкурсната процедура е мотивирано от получената подкрепа от колегите – магистрати и служители. Познавайки добре техните качества, аз вярвам, че мога да ги мотивирам да повишат ефективността и всеотдайността си, за да постигнем с общи усилия още по-добри резултати за прокуратурите в съдебния район и да дадем своя принос за утвърждаване цялостния авторитет на Прокуратурата на РБ.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЗА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ВЕЛИКО ТЪРНОВО

Великотърновският съдебен окръг обхваща територия от 4 661 кв. км. с население от 254 811 жители с регистриран настоящ адрес. Включва един областен център и десет общини: Велико Търново, Горна Оряховица, Елена, Златарица, Лясковец, Павликени, Полски Тръмбеш, Свищов, Стражица и Сухиндол, 14 градове и 322 села. Етносите са разпределени, както следва: около 90% българско население, около 6,7 % турско и около 1,7 % ромско население. В последните години се наблюдава тенденция за постоянно намаляване на населението в региона с около 1% годишно.

В съдебния район е разположен и Административен съд – Велико Търново.

Великотърновският съдебен окръг граничи с Република Румъния и на територията му се намират Митница – Свищов и граничен пункт.

Окръжна прокуратура – Велико Търново попада в апелативния район на Апелативна прокуратура – Велико Търново и заема централно място в Северна България, пресечна точка на магистралите София – Варна, Русе – Свиленград и редица важни пътища от републиканската пътна мрежа. Град Велико Търново и регионът са средище на множество културно – исторически, археологически и природни забележителности, което ги е утвърдило като исторически, културен и туристически център на България.

Това географско разположение и особености на съдебния окръг предопределят от своя страна преобладаващия дял на престъпленията против собствеността, общоопасни и против личността. Районът е богат на движими културни ценности, особено на археологически обекти около гр. Свищов и гр. Велико Търново, поради което там е значителен дялът на престъпните посегателства над културното наследство на страната. Сред населението в гр. Свищов значителен дял съставляват студентите, обучаващи се в Стопанска академия „Д. А. Ценов“, което предопределя висока степен на престъпленията с предмет наркотични вещества за този район.

В съдебния окръг се включват пет районни прокуратури: Велико Търново, Горна Оряховица, Свищов, Павликени и Елена.

Щатното разписание на прокурорите от Великотърновския съдебен район в началото на 2018 г. е било 47 щатни бройки, а в края на годината – 46 поради съкращаване на една бройка за „прокурор“ в Районна прокуратура - Елена. Реално работилите за 2018 г. са били 38,5 бр., за 2017г. – 41,27 бр., за 2016 г. - 40,06 бр.

Щатната численост в съдебния район е разпределена по следния начин:

- в **Окръжна прокуратура – Велико Търново** - 12 щатни бройки за прокурори (административен ръководител, 2 бр. за зам. административен ръководител и 9 за прокурори) и 10 бройки за следователи (от тях 1 за завеждащ Окръжния следствен отдел). Има една незаета длъжност за прокурор. Щатът за следователи е зает.

През голяма част от последната година реално са работили 10 прокурори поради продължителен отпуск по болест на колега. На неговото място има един командирован прокурор от Районна прокуратура – Велико Търново. От началото на 2019 г. броят на реално работилите прокурори е намалял с още един поради командироване на прокурор от Окръжна прокуратура – Велико Търново в Апелативна прокуратура– Велико Търново.

Щатната численост на съдебните служители е 33 броя, което определя съотношение на прокурори към служители: за 2018 г.– 1,45; за 2017 г. – 1,50; а за 2016 г. – 1,57. Няма свободни длъжности за служители.

- в **Районна прокуратура – Велико Търново** щатното разписание се състои от 14 щатни бройки за прокурори (административен ръководител, зам. административен ръководител, 9 прокурори и 3 младши прокурори). От тях към настоящия момент са заети 12 бройки, като е налице една незаета длъжност за прокурор и една за младши прокурор.

Щатната численост на служителите в тази прокуратура включва 17 бройки, които са заети. Съотношението прокурори към служители е съответно: за 2018 г. и 2017 г. – 1,21; за 2016 г. – 1,31.

- в **Районна прокуратура – Горна Оряховица** щатната численост на прокурорските длъжности е 8 щатни бройки (административен ръководител, зам. административен ръководител и 6 прокурори), от които има една незаета длъжност за прокурор.

Щатът на служителите е от 10 бройки, които са заети. Съотношението прокурори - служители е съответно: за 2018 г. и 2017 г.- 1,25; за 2016 г. – 1,00.

- в **Районна прокуратура – Свищов** има 5 щатни бройки за прокурори (административен ръководител, зам. административен ръководител и 3 прокурори). Всичките са заети.

Щатът на служителите е 6 бройки. Няма свободни от тях. Съотношението прокурори - служители е било: за 2018 г. и 2017 г. – 1,2; за 2016 г. – 1,00.

- в **Районна прокуратура – Павликени** има 4 щатни бройки за прокурори , от тях една за административен ръководител. Има една незаета бройка за прокурор.

Щатът на служителите е 5 бройки и същият е зает. Съотношението прокурори - служители за последните три години е било 1.25.

- в **Районна прокуратура – Елена** в началото на 2018 г. щатната численост е била 4 бройки за прокурори, от които една за административен

ръководител. С Решение по протокол № 16 от 07.06.2018 г. на Пленума на ВСС в Районна прокуратура гр. Елена е била съкратена 1 щатна бройка за длъжност „прокурор“.

Към настоящия момент длъжността за административен ръководител е свободна. За същата не са постъпили кандидатури при проведената през м. март 2019 г. конкурсна процедура за избор от Прокурорската колегия на ВСС.

Щатът на служителите включва 6 бройки, които са заети. Съотношението прокурори – служители през последните три години е 1,5.

С оглед горните данни и като се съобрази средната натовареност на Окръжна прокуратура – Велико Търново и принадлежащите ѝ районни прокуратури на фона на общата натовареност на останалите прокуратури в страната, може да се направи извод, че кадровата обезпеченост в натоварените прокуратури в големите общински центрове е на добро ниво, около средното за страната. По отношение на по-малките прокуратури е на много добро ниво. Следва да се отчете, че в предходни отчетни периоди е имало кадрови проблем със служителите в РП – Горна Оряховица, които са били недостатъчно за броя на работилите прокурори и това е довело до пропуски и забавяне в деловодната дейност. Този проблем е преодолян с назначаването на един служител.

Организация на работата в Окръжна прокуратура – Велико Търново – от 07.01.2019 г. се ползва последната внедрена версия на Унифицираната информационна система на ПРБ 3 (УИС-3), чието тестване съобразно заповедта на Главния прокурор започна от 10.12.2018 г.

Със Заповед № 1040/28.12.2018 г. на административния ръководител- окръжен прокурор на ОП – Велико Търново е определен редът за разпределяне на преписките и досъдебните производства чрез модула за случайно разпределение към УИС.

Със същата заповед са определени единадесет групи за разпределение на преписките:

- **Първа група:** „Преписки“;
- **Втора група:** „Преписки с фактическа и правна сложност“;
- **Трета група:** „Досъдебни производства“;
- **Четвърта група:** „Досъдебни производства, с предмет на разследване на престъпления против финансовата, данъчната и осигурителните системи“;
- **Пета група:** „Произнасяния по отводи/самоотводи“ ;
- **Шеста група:** „Инстанционен контрол“ ;
- **Седма група:** „Изпълнение на наказанията“;
- **Осма група:** „Надзор за законност и административно-съдебен надзор“;

- **Девета група:** „Международно правно сътрудничество“;
- **Десета група:** „Гражданско-съдебен надзор“;
- **Единадесета група:** „Наказателно-съдебен надзор“.

Разпределението се извършва в деня на постъпване на преписката или най-късно на следващия ден, от конкретно определен с цитираната заповед служител – съдебен деловодител, след поставена резолюция от административния ръководител в коя група следва да бъде разпределена преписката. При разпределението на преписките стриктно се спазват утвърдените Правила за приложението и разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ.

По отношение на *материалната и битова обезпеченост* – всички прокуратури в съдебния окръг се намират в сградите на съответните съдилища.

Битовите условия в РП – Свищов и РП – Павликени са отлични. Прокурорите работят в самостоятелни кабинети, които са ремонтирани през последните години и са с ново обзавеждане и съвременна техника.

В РП – Горна Оряховица и РП – Елена битовата и материална осигуреност е на добро ниво.

Материалната обезпеченост на ОП – Велико Търново и РП – Велико Търново също е добра. Не така стои, обаче, въпросът с битовите условия, относно които е налице съществен проблем поради недостиг на помещения. Тези две прокуратури се помещават на третия етаж от Съдебната палата (където е и Апелативна прокуратура – Велико Търново) и ползват три помещения от Сграда № 2 към Съдебната палата, намираща се непосредствено зад нея.

Прокурорите работят по трима в кабинет от 16 кв.м., което води до затруднения в ежедневната им работа, особено при докладване на делата от разследващите органи, при изготвяне на актове, прием на граждани и работа по дежурства. Служителите се помещават по 4 и 5 човека в помещения със същата големина, където ежедневно влизат прокурори, служебни лица от други институции, адвокати и граждани. В Районна прокуратура – Велико Търново има и служители, които работят в преградено помещение от коридора, а дори и на бюра в самия коридор.

Материалната обезпеченост на ОП – Велико Търново и РП – Велико Търново е добра. Магистратите и служителите разполагат с нужната съвременна техника и оборудване.

Финансова дейност: Окръжна прокуратура – Велико Търново е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Има обособено Звено „Финансово-стопанска и административна дейност“. Неговата дейност се организира съобразно действащото законодателство, правилници и указания, дадени от ВСС и Прокуратурата на РБ. Счетоводната

информация се въвежда и обработва със счетоводен софтуер WEB Konto 66. Счетоводната отчетност се осъществява на основата на документална обосновааност на стопанските операции и факти, при спазване на изискванията на ЗСч за съставяне на документите. Осъществява се предварителен контрол в съответствие със ЗФУКПС, указанията на министъра на финансите и Вътрешните правила за предварителен контрол в Прокуратурата на РБ. При осъществяване на финансовата дейност стриктно се спазват правилата за оптимизиране на разходите.

В ОП – Велико Търново е създаден много *добър микроклимат*, основан на взаимно уважение, колегиалност, диалог, лоялност към институцията и толерантност към личността. Работната среда е спокойна, съчетана с респект към ръководството и горестоящите институционални нива.

Като цяло считам, че дейността на магистратите и служителите в Окръжна прокуратура - Велико Търново протича нормално и без съществени проблеми, съобразно действащите закони, междуведомствени и организационни актове. Предходният административен ръководител е създал добри практики, довели до ефективни резултати за подобряване дейността на прокуратурите в съдебния окръг и поради това смятам, че следва да има приемственост, утвърждаване на същите и надграждане над тях, съобразно заложените приоритети на Прокуратурата на РБ за следващите периоди.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ВЕЛИКО ТЪРНОВО

Според данните от Годишния отчетен доклад за 2018 г. на Окръжна прокуратура – Велико Търново, основните показатели за дейността на същата прокуратура са със следните стойности:

През 2018 г. на територията на ОДМВР – Велико Търново и районните управления към нея са регистрирани общо 2851 престъпления, които са с 420 броя по-малко от предходната година. От всички регистрирани са разкрити 54,72 %.

Прокурорите в съдебния район са *наблюдавали общо 5696 броя преписки*, от които *новообразувани* през годината – 5221 броя. През 2017г. са наблюдавали общо 6665 броя. Налице е намаляване на общия брой на наблюдаваните преписки спрямо предходната година с 14,54 %. По прокуратури се разпределят по следния начин:

- РП – Велико Търново с най-много наблюдавани преписки през отчетния период – 1 902 броя, за 2017 г. - 1 670 броя, за 2016 г. - 1775 броя;

- ОП - Велико Търново – 1191 преписки през 2018г., спрямо 2285 броя за 2017 г. и 1 993 броя за 2016 г.;

- РП – Горна Оряховица – за 2018 г. - 1144 броя преписки, за 2017 г. - 1186 бр. за 2016 г. – 1407 бр.;

- РП - Павликени - за 2018 г. – 658 бр., за 2017 г. - 721 бр., за 2016 г. – 808 бр.;

- РП - Свищов – за 2018 г. - 532 бр.; за 2017 г. – 530 бр., за 2016 г. – 681 бр.

- РП - Елена – за 2018 г. – 269 бр., за 2017 г. – 273 бр., за 2016 г. – 299 бр.

Решените преписки през 2018 г. са били 5398 броя, през 2017 г. – 6364 броя, през 2016 г. – 6653 броя.

Срочността на произнасянето относно решените преписки е била:

- в срок до 1 месец – през 2018 г. - 5391 броя (99,87%), през 2017 г. - 6327 броя (99,42%), а през 2016 г. – 6637 броя (99,75%);

- над 1 месец – през 2018 г. - 7 броя (0,13%), през 2017 г. - 37 броя (0,58%), а през 2016 г. – 16 броя (0,25%).

Извън едномесечния срок са се произнесли РП – Велико Търново по 5 бр. преписки /от общо решени 1832 бр./ и ОП – Велико Търново по 2 бр. преписки /от общо решени 1142/. Причината за неспазване на едномесечния срок е поради фактическа и правна сложност на казусите.

През 2018 г. са били възложени проверки на други органи по 1917 броя преписки. От тях 1629 са приключили в срока по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, извън него - 4 бр. (0,2%).

През отчетния период прокурорите от ОП – Велико Търново са се произнесли по 515 броя *инстанционни преписки*. Потвърдили са 538 броя актове на районните прокуратури и са отменили 54 бр. (10,5 %). През 2017г. са се произнесли по 1035 преписки, като са потвърдили 1052 акта на първоинстанционните прокуратури и са отменили 53 броя (5,1%). За 2016г. данните са съответно: 1085 проверени преписки, потвърдени – 993 броя и отменени – 64 броя (5,9 %)

През 2018 г. в съдебния окръг са наблюдавани 14 броя преписки, образувани след *самосезиране*, като по 5 от тях са образувани и досъдебни производства.

За периода са били образувани и наблюдавани общо 36 броя преписки по сигнали от контролни органи, по които са били образувани 9 досъдебни производства или в 25% от случаите сигналите са били основателни.

Наблюдаваните в съдебния район досъдебни производства за 2018 г. са били общо 5621 броя. За предходната 2017 г. са били 6368 броя, а през 2016 г. - 6324 броя.

По прокуратури делата се разпределят, както следва: ОП – Велико Търново – 487 бр.; РП – Велико Търново – 1844 бр.; РП – Горна Оряховица– 1378 бр.; РП - Свищов – 594 бр.; РП - Павликени – 607 бр.; РП- Елена – 258 бр.

От общо наблюдаваните производства, без прекратените по давност, за 2018 г. разследването е водено от разследващ полицаи по 4552 производства, по 156 – от следовател, по 6 броя - от разследващ митнически инспектор, и по 2 броя - от прокурор.

Наблюдава се увеличение в броя на делата, разследвани от следовател - през 2018 г. те са били 156 бр. (без прекратените по давност), при новообразувани 38. За 2017 г. са били 134 бр., а през 2016 г. – 137 бр.

Новообразуваните досъдебни производства през 2018 г. са били 3123 бр. (55,55% спрямо наблюдаваните, включително прекратените по давност) За предходни години резултатите съответно са: 2017 г. - 3360 (52,76% спрямо наблюдаваните) и 2016 г. - 3101 (50% от наблюдаваните).

Бързи производства - общо за прокуратурите от Великотърновски съдебен окръг са били наблюдавани 905 броя, при 946 броя за 2017 г. и 753 бр. за 2016 г. Съотнесени към общия брой наблюдавани ДП, включително прекратените по давност, бързите производства възлизат на: 16,1% (без прекратените по давност – 17,5%) за 2018 г., при 14,85 % за 2017 г. и 11,91% за 2016 г.

Новообразуваните бързи производства за 2018 г. са 844 броя, от които най-голям брой са в РП - Велико Търново – 277 броя.

Общият брой *решени досъдебни производства* за 2018 г. е 3937 или 76.18% от общо наблюдаваните (за 2017 г. е бил – 4875 бр. /76.55%/, а за 2016 г. – 5149 /81,42%/).

Приключените досъдебни производства за 2018 г. са били 3736 броя (66,46% от общо наблюдаваните), През 2017 г. са били 3776 (59,3 % от общо наблюдаваните), а през 2016 г. - 3967 бр. (62,7 %).

Срочност на разследването – при всички приключени досъдебни производства през 2018 г. са били спазени законовите срокове за тяхното приключване, с изключение на 1 дело, наблюдавано от РП – Елена.

Продължителност на досъдебната фаза, считано от образуването на досъдебното производство до решаването му от прокурор е следната:

- до 8 месеца – 1675 бр. (през 2017 г. – 1762 бр., през 2016 г. - 1555)
- до 1 година – 321 бр. (през 2017 г. – 278 бр., през 2016г. - 215 бр.);
- над 1 година – 239 бр.;
- над 2 години – 83 бр.;
- общо над 1 година и над 2 години - 322 броя (през 2017 г. – 381 броя, през 2016 г. – 712 броя)

От приключените досъдебни производства, *внесени в съда с прокурорски актове* са общо 923 броя . През 2017 г. са били 981 бр., през 2016 г. – 932 бр. През 2018 г. внесените в съда досъдебни производства са

приблизително 25 % от общо приключените. Този процент за 2017 г. е бил 26 %, а през 2016г. – 23,5 %.

Прекратените досъдебни производства в съдебния район през 2018г. са 1848 броя, през 2017 г. - 1136 бр., а през 2016 г. – 1256 бр.

Прекратените досъдебни *поради изтекла давност* са 453 броя, като основната им част е на основание чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК - поради неразкриване на извършителите на деянията.

От прекратените поради изтекла давност, водени *срещу известен извършител* (с привлечен обвиняем) са 9 досъдебни производства за 2018г., за 2017 г. няма такива, за 2016 г. са били 5 броя.

Спрените досъдебни производства през 2018 г. са 1007 броя, срещу 903 броя за 2017 г. и 1160 броя за 2016 г. От тях спрени поради неразкриване на извършителя през 2018 г. са 912 броя, през 2017 г. те са били 840 бр., а през 2016 г. – 1113 броя.

По глави от НК образуваните досъдебни производства се подреждат по следния начин:

- на първо място са престъпленията против собствеността по Глава V от Особената част на НК – 1082 броя за 2018 г., срещу 1174 броя за 2017 г. и 1124 броя за 2016 г.;

- на второ място са общоопасните престъпления по Глава XI – 1079 броя за 2018 г., срещу 1172 за 2017 г. и 1003 за 2016 г.;

- на трето място са престъпленията против личността по Глава II – 355 за 2018 г., срещу 352 броя за 2017 г. при 296 броя за 2016 г.;

- на четвърто място са престъпленията против стопанството по Глава VI – 240 за 2018 г., срещу 237 бр. за 2017 г. и 271 броя за 2016 г.;

- на пето място са документните престъпления по Глава IX – 128 бр. за 2018 г., срещу 111 бр. за 2017 г. при 143 бр. за 2016 г.;

- на шесто място са престъпленията против реда и общественото спокойствие по Глава X – 105 за 2018 г., срещу 110 броя за 2017 г., и 91 броя за 2016г.;

- на седмо място са престъпленията по Глава IV - против брака и семейството – 62 броя за 2018 г., срещу 95 за 2017 г. и 60 броя за 2016 г.;

- на осмо място са престъпления по Глава VIII – престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица – 51 броя за 2018 г., срещу 74 за 2017 г. и 82 броя за 2016 г.;

- на девето място са престъпленията по Глава VII против финансовата, данъчната и осигурителни системи – 11 броя за 2018, които през 2017 г. са били 17, а през 2016 г. – 10 броя;

- на десето място са престъпленията по Глава III – против правата на гражданите 10 броя за 2018 г., които през 2017г. са били 16 броя, а през 2016 г. – 19 броя;

- на единадесето място, както и през 2017г. са образуваните досъдебни производства по Глава IXа – компютърни престъпления, съответно: за 2018 г., 2 броя за 2017 г. и 2 броя за 2016 г.

Внесени в съда прокурорски актове - през 2018 г. са внесени 929 прокурорски актове срещу 993 лица, като съотношението е 16,52 % спрямо наблюдаваните и 23,59 % спрямо решените досъдебни производства.

Процентното съотношение на внесените прокурорски актове в съда по съответните глави от Особената част на НК спрямо общия брой престъпления е: по Глава XI – 57.8 %; по Глава V – 18.8 %; по Глава II – 6.3 %; по Глава VI – 5.3 %; по Глава VIII – 3.2 %; по Глава IX – 3,1 %; по Глава X-3 %, Глава IV – 1.8 %; по Глава III– 0.3 % и по Глава VII – 0.1 %.

Обвинителните актове са 436 броя (414 броя за 2017 г. и 375 броя за 2016 г.), срещу 471 лица.

Споразуменията през същия период са 353 броя (през 2017 г. – 347 и през 2016 г. – 380 броя) срещу 380 лица. От тях одобрени – 351 бр. и неодобрени 12, като от тях няма такива, върнати поради нарушение на чл. 381, ал. 2 и ал. 3 от НПК. За 2017 г. одобрените са били 350 бр., неодобрените 7 бр.; за 2016 г. – одобрени 375 бр. и неодобрени 7.

Внесени в съда предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание по чл. 78а от НК- през 2018 г. съдът се е произнесъл с решения по 140 от внесените предложения (при 200 бр. за 2017 г. от внесени 221 бр. и за 2016 г. - 169 бр. от внесени 177 бр.). Оправдателните решения за периода са 3 бр. (за 2017г.– 6 бр., за 2016 г. – 5 бр.) Върнати – 2 бр. (за 2017 г. – 9 бр., за 2016г.– 5 бр.)

Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт през 2018г. са 999, през 2017 г. са 997 лица, през 2016 г. – 1011.

Оправданите лица с влезли в сила присъди/решения за 2018 г. в съдебния район са 8 броя, за 2017 г. са били 16 броя, за 2016 г. - 13 броя. ОП – Велико Търново за 2018 г. няма оправдани лица.

Внесени въззивни и касационни протести в съдебния окръг през 2018г. - общо 37 бр. (през 2017 г. – 53 бр, през 2016 г. – 62 бр.). От тях 12 бр. са уважени от 19 разгледани от съда, в т.ч. по внесени от предходен период. В процентно отношение уважените протести спрямо изготвените и внесени в съда е 32% (за 2017 г. – 35%, за 2016 г. – 35%).

Върнати дела от съда на прокуратурите в съдебния окръг - общо 10 броя (за 2017 г. – 18 бр., за 2016 г. – 20 бр.). От тях 8 са по внесени обвинителни актове, 2 броя по внесени предложения по реда на чл. 78а от НК. Относителният дял на върнатите от съда дела през 2018 г. спрямо общия брой на внесените в съда прокурорски актове през същата година (929 броя) е 1,08 %.

През 2018 г. продължава положителна тенденция на намаляване броя на върнатите от съда дела. По този показател в последните три години

челно място заема ОП – Велико Търново, без върнати дела. С най-лоши резултати са Районна прокуратура Елена, Районна прокуратура Свищов и Районна прокуратура Горна Оряховица.

Постановени оправдателни присъди и решения - през 2018 г. в съдебния район са били постановени общо 6 изцяло оправдателни присъди и решения по отношение на 8 лица. През 2017 г. тези присъди и решения са били 14 и 16 оправдани лица. През 2016 г. – 16 оправдателни присъди и 20 оправдани лица.

Разпределени по прокуратури, постановените през 2018 г. оправдателните съдебни актове са както следва:

- ОП - Велико Търново – няма влезли в сила оправдателни присъди и решения по реда на чл. 78а от НК.

- РП - Велико Търново – има една частично оправдателна присъда, с едно изцяло оправдано лице от общо двама подсъдими и едно оправдателно решение по внесено предложение по чл. 78а от НК с едно оправдано лице.

- РП - Горна Оряховица – има едно оправдателно решение по внесено предложение по чл. 78а от НК с едно оправдано лице.

- РП - Свищов – постановена е една оправдателна присъда с едно оправдано лице и едно оправдателно решение по внесено предложение по чл. 78а от НК с едно оправдано лице.

- РП - Павликени – постановена е една оправдателна присъда с едно оправдано лице. Постановено е едно оправдателно решение по внесено предложение по чл. 78а от НК с едно оправдано лице.

- РП - Елена - няма постановени влезли в сила оправдателни присъди и решения.

Влезлите в сила съдебни решения по ЗОДОВ по искове срещу Прокуратурата на Р България са били: през 2018 г. – 7 бр. на 7 лица, по които са били присъдени обезщетения общо в размер на 27 300 лева. За 2017 г. тази сума е била 6500 лева и 8600 лева през 2016 г.

Приведени в изпълнение присъди в съдебния окръг през 2018 г. - 571 броя присъди и споразумения, докато през 2017 г. техният брой е бил 505, а през 2016 г. – 580 броя.

През 2018 г. в съдебния окръг са били образувани и наблюдавани общо 89 досъдебни производства за *корупционни престъпления*, като 37 са новообразувани. Приключени са били 43 бр., от тях 8 бр. са внесени в съда с обвинителни актове и споразумения. Осъдени са 7 лица и няма оправдани с влязъл в сила съдебен акт. Броят на наблюдаваните и новообразувани досъдебни производства за корупционни престъпления през 2018 г. е сходен с този от 2017 г., и с над 40% ръст в сравнение 2016 г.

„Изтиране на пари“ - през 2018 г. са наблюдавани общо 7 досъдебни производства за това престъпление, от които 3 бр. новообразувани, 3 бр. приключени и 4 бр. са останали неприключени. През 2017 г.

наблюдаваните досъдебни производства от тази категория са били 8 бр. /от тях 5 приключени/, през 2016 г. – 11 бр. /2 бр. приключени/.

Относно *престъпленията с предмет имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава* се наблюдава минимално увеличение на наблюдаваните досъдебни производства през 2018 г. /13 бр./ спрямо 2017 г. /12/ и 2016 г. /11 бр./. От тях приключените през 2018 г. са 3 бр., през 2017 г. – 4 бр., през 2016 г. – 4 бр.

Престъпления против паричната и кредитната системи – през 2018 г. са били наблюдавани общо 84 бр. досъдебни производства с такъв предмет., при 53 бр. за 2017 г. и 48 бр. за 2016 г. От тях 56 са новообразувани. През годината са били приключени 50 бр., като са прекратени 7, внесени в съда с обвинителни актове и споразумения са 14 бр. Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са 15 лица. При съпоставка с предходните години се установява значително увеличение броя на наблюдаваните производства от тази категория, основно за сметка на тези по чл. 249 от НК.

Данъчни престъпления - през 2018 г. са били наблюдавани 92 досъдебни производства за данъчни престъпления /от които 64 бр. свързани с укриване на данъци/, от тях 19 бр. новообразувани, като свързаните с ДДС са 8 бр. Приключени са 35 бр. Решени са 40 бр., от които с прокурорските актове са внесени в съда общо 12 бр., срещу 15 лица. Нивото на този показател е сходно с 2017 г.

Международно правно сътрудничество – през 2018 г. във Великотърновски съдебен окръг са изготвени общо 33 бр. молби за правна помощ (за 2017 г. този брой е 35; за 2016 г. – 18) и 16 бр. ЕЗА.

Получени са 11 броя ЕЗР, 74 бр. молби за правна помощ (през 2017 г. са били 56 бр. 2016 г. – 47 бр.), 5 бр. ЕЗА и една молба за екстрадиция. По тях са били задържани 6 лица.

Проверки и ревизии - през 2018 г. Окръжна прокуратура - Велико Търново е извършила общо 66 бр. проверки и ревизии, от които 63 бр. тематични проверки и 3 комплексни ревизии, съгласно утвърдения План за контролно-ревизионната дейност на ВТОП за 2018 г.

Натовареност на прокурорите – през 2018 г. общият обем на прокурорската дейност за реално работилите прокурори е 37854 при 38.47 реално работили прокурори, при средна натовареност за един прокурор 984.00, като през 2017 г. общият обем на прокурорската дейност за реално работилите прокурори е 37280 при 41.27 реално работили прокурори, при средна натовареност за един прокурор 903.3, като през 2016 г. общият обем на прокурорската дейност за реално работилите прокурори е 37669 при 40.06 реално работили прокурори при средна натовареност за един прокурор 940.3.

През 2018 г. прокурорите от съдебния окръг са участвали в общо

3889 съдебни заседания, през 2017 г. - в 3666 бр., през 2016 г. – 3947 бр.

Дейност по административно-съдебния надзор за законност на административните актове - през 2018 г. прокурорите от ОП - Велико Търново са взели участие в общо 571 бр. административни дела, срещу 537 бр. за 2017 г. и 597 бр. за 2016 г.

Образувани са били 297 бр. преписки по реда на този надзор, през 2017 г. те са били 267 бр., през 2016 г. - 248 бр.

С най – много преписки по надзора за законност е ОП – Велико Търново (137 бр.), следвана от РП – Елена – 54 бр., РП – Велико Търново – 38 бр. С най –нисък брой е РП - Павликени – 16 бр.

Изготвени протести по надзора за законност - 67 бр., които са с 6 бр. по-малко от миналата година и около два пъти повече от изготвените през 2016 г. 35 бр . Най-голям брой са изготвените протести от ОП – Велико Търново - 53 бр.

Уважени са 38 протеста, висящи към края на отчетния период са били 28 бр. и един е неуважен, на РП - Велико Търново.

Въз основа на гореизложените данни относно най-важните показатели за прокурорската дейност, могат да се обобщят следните **достижения** в досегашната дейност на ОП – Велико Търново:

- нисък дял на върнатите от съда дела на прокурор. Въпреки добрите резултати по този показател, следва да се предприемат мерки спрямо прокуратурите с най-голям дял върнати дела - РП - Елена, РП - Свищов и РП - Горна Оряховица, за повишаване прецизността на внасяните в съда актове;

- нисък дял на постановените оправдателни присъди и решения;

- увеличаване на внесените в съда обвинителни актове и споразумения в сравнение с предходните години, въпреки намаляването на общо приключените и решените производства през периода, което говори за по-високо качество на разследването;

- постигната много добра сръчност на произнасянето. По този показател е налице значително подобрене през последните три години, като съществено се е увеличил делът на актовете, постановени в законоустановения едномесечен срок от получаване на преписката;

- увеличаване на процентното съотношение на приключилите производства спрямо наблюдаваните, което говори за добра сръчност при разследването;

- съществено е намалял през последните три години броят на досъдебните производства, приключили в срок над 1 година и над 2 години;

- значително скъсяване на сроковете за извършване на предварителните проверки и установено добро взаимодействие между прокуратурата и органите, извършващи проверките;

- увеличаване дела на започнатите бързи производства спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства през последните три години;

- значително намаляване на прекратените по давност досъдебни производства;

- увеличаване броя на осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда или решение;

- утвърдена през последните години тенденция прокурорите да проявяват критично отношение към ниския размер на наказанията, налагани от съдилищата, които активно се протестират;

- много добро ниво на изпълнение на наложените наказания. Присъдите и споразуменията се привеждат в изпълнение с максимална бързина от прокурорите в съдебния район, при спазване на установените срокове и изисквания по Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдени със заповед № 5306/24.11.2014 г. на Главния прокурор;

- добро качество на международноправната дейност. Изпълнението и изготвянето на молби за правна помощ, ЕЗР и ЕЗА в района е била изцяло съобразено с разпоредбите на вътрешното и международното право. Дейността е извършвана срочно и качествено, като няма връщани за преработка материали или оплаквания от изпращащите органи относно изпълнението;

- добро ниво на контролно-ревизионната дейност;

- увеличение на броя на участията на прокурорите в съдебни заседания;

- много добра дейност на ОП – Велико Търново по надзора за законност. В резултат на същата през отчетния период са постигнати редица положителни резултати, като по-стриктно прилагане на нормативната база в съответните области, привеждане в съответствие със законите на редица подзаконови нормативни административни актове, подобряване дейностите на местните власти по Закона за предучилищното и училищното образование, във връзка със сигнализацията на общинските пътища, повишаване качеството на контрола по ЗВМД, и др. Относно този показател следва усилията да се насочат към подобряване резултатите на РП – Павликени;

- натовареност на прокурорите около средната за страната;

- увеличение броя на делата, разследвани от следовател, което се дължи на активност при възлагане на разследването по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК, с което е постигната оптимална натовареност на следователския апарат;

- добро ниво на медийната политика;

- изграден много добър микроклимат, базиран на колегиалност, лоялност, диалог и взаимопомощ;

- изградено ползотворно и трайно сътрудничество между ОП –

Велико Търново и съдилищата в съдебния район, структурите на МВР, ТД „НС“, КОНПИ, НАП и другите органи, имащи отношение към работата на прокуратурата;

- добра и постоянна комуникация между ОП – Велико Търново и първоинстанционните звена в съдебния район, за оказване на методическа и административна помощ на административните ръководители на районните прокуратури.

Проблеми на Окръжна прокуратура – Велико Търново: като цяло, дейността на ОП – Велико Търново протича нормално и без проблеми, с изключение на социално-битовия за ОП – Велико Търново и РП – Велико Търново, който се явява и най-съществен.

Налице са следните слаби страни в дейността на ОП – Велико Търново:

- най-сериозна слаба страна в района остава продължителността на разследването и големият брой досъдебни производства с продължителност на разследването над 1 и 2 години. Въпреки значителното подобряване на резултатите в тази насока през последните три години, тяхното ниво е все още незадоволително. Следва да се отчете обстоятелството, че в повечето случаи причините за продължителността на разследването са: забавяне изготвянето на експертизите поради недостиг на вещи лица в региона и несвоевременно изпълнение на изпратени молби за правна помощ, някои от които се бавят с години. Наблюдаващите прокурори предприемат необходимите мерки за ограничаването на тези неблагоприятни фактори, съобразно своите правомощия;

- увеличаване броя на неодобрените споразумения;

- нисък дял на приключените бързи производства като такива;

- увеличение броя на отменените актове по реда на инстанционния контрол през последния отчетен период, което е показател за снижено качество на прокурорската работа;

- недостатъчната активност по надзора за законност от страна РП – Павликени;

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ВЕЛИКО ТЪРНОВО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Ако бъде избран за административен ръководител на Окръжна прокуратура – Велико Търново, си поставям следните цели за развитието на посочената прокуратура:

1. Повишаване нивото на срочността на разследване и на решаване на преписките с основен приоритет приключване на делата с

продължителност на разследването над една и две години.

Конкретни мерки, които бих предприел в тази насока:

- Въвеждане на задължение за административните ръководители на районните прокуратури за стриктен ежеседмичен контрол на изтичащите срокове за разследване и извършване на предварителни проверки и указване на наблюдаващите прокурори за своевременното им приключване;

- За продължително водените разследвания:

- създаване на практика за изискване от административните ръководители на съвместни доклади, изготвени от разследващия орган и наблюдаващия прокурор, с набеязване на конкретни действия и срокове за изпълнението им и упражняване на последващ контрол за тяхното изпълнение от страна на административния ръководител;

- продължаване на въведената практика в ОП – Велико Търново за регулярни съвещания между окръжния прокурор, директора на ОД на МВР – Велико Търново, началника на Отдел „Разследване“, съответните разследващи органи и наблюдаващи прокурори по делата с продължителност на разследването над една и две години, за анализиране на причините за забавянето и набеязване на мерки за тяхното приключване;

- При искания за удължаване срока на разследване по досъдебни производства, продължили над две години, да се изисква изчерпателен доклад от водещия разследването за причините за забавяне на разследването и за предстоящите действия по него, с цел ускоряване на приключването му;

- Извършване на ежеседмични проверки от Окръжна прокуратура – Велико Търново в електронния „Регистър за сročността на разследването и произнасянето от прокурор“ и указване на своевременен контрол за сročно произнасяне;

- Насърчаване на прокурорите за активност при упражняване на правомощията им по чл. 196, ал. 1, т. 1 и т. 2 от НПК с цел ритмично провеждане на действията по разследване и недопускане на продължителни периоди на бездействие от страна на разследващите органи.

- Организиране на съвместни обучителни мероприятия на разследващите органи от прокурори от съдебния окръг и преподаватели от Юридическия факултет на Великотърновския университет „Св. Св. Кирил и Методий“ по конкретни теми, по които се констатира професионални пропуски и затруднения при разследването.

2. Повишаване качеството на прокурорската и следователска работа.

Това бих постигнал чрез следните мерки:

- Създаване на организация за повишаване активността за вземане на специален надзор на делата с особена правна и фактическа сложност и производствата с продължителност на разследването над две години и за указване на реално съдействие и контрол от надзорния прокурор;

- Оказване на помощ за създаване на съвместни екипи, включване на оперативни служби и контролни органи в работа по конкретни дела;

- Организиране на работни съвещания на прокурорите от окръжна прокуратура и от районните прокуратури, на които да бъдат поканени представители от АП– Велико Търново, с цел обсъждане на казуси и споделяне на добри практики в отделни прокуратури, както и на противоречивата съдебна практика;

- Съдействие в намиране на съответните експерти, необходими по конкретно досъдебно производство, извън територията на Великотърновска област;

- Засилване на контрола върху работата на прокуратурите в окръжния район и техните административни ръководители с по-голям брой тематични проверки;

- Увеличаване дела на проверяваните от Окръжна прокуратура – Велико Търново по реда на служебния контрол непроверени преписки на районните прокуратури;

- Насърчаване на наблюдаващите прокурори за преценка на основанията по чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК за възлагане на разследването на следовател и при наличие на такива предпоставки, изготвяне на съответните предложения до административния ръководител на окръжната прокуратура, с цел оптимално използване на следователския ресурс в Окръжния следствен отдел в ОП – Велико Търново, който е с много добра професионална подготовка.

3. Повишаване контрола над административната дейност на административните ръководители на районните прокуратури.

Мерки за постигане на целта:

- Увеличаване броя на плановете и тематични ревизии на районните прокуратури;

- Организиране на регулярни срещи с административните ръководители на районните прокуратури, на които да се обсъждат всички проблеми, възникнали при осъществяване на административната им дейност.

4. Подобряване квалификацията на магистратите и служителите.

Мерки за постигане на целта:

- Организиране на обучения на местно ниво, включително и съвместни такива с разследващите органи и представители на съда. Използване в тази насока капацитета на преподавателите по

наказателноправни науки от Юридическия факултет на Великотърновския университет „Св. св. Кирил и Методий“ и лектори – действащи магистрати от НИП и ВКП;

- Насърчаване на магистратите и служителите за участие в дистанционни обучения и в такива за подобряване на чуждоезиковата им култура;

- Осигуряване на равнопоставена възможност на магистратите и служителите за участие в обучения и семинари на национално ниво.

5. Продължаване утвърждаването на стандартите за ефективно разследване, съгласно изискванията на ЕКПЧ.

Мерки за постигане:

- Утвърждаване на повсеместна практика във всички прокуратури в окръжния район за създаване на екипи от разследващи органи и от наблюдаващи прокурори по делата със значителен обществен интерес и по такива с фактическа и правна сложност;

- Периодично обсъждане на решенията на ЕСПЧ, по които е констатирано неефективно разследване;

- Участие на прокурорите в тематични и практически насочени обучения, на които своевременно да се обсъждат случаите, при които са били констатирани нарушения на ЕКПЧ, включително и при сезиране на ЕСПЧ от заинтересовано лице;

- Включване в плана на контролно-ревизионната дейност на ОП – Велико Търново на проверки относно ефективността на разследването за престъпления, които засягат правата по чл. 2 и чл. 3 от ЕКПЧ;

- При констатирани пропуски от страна на разследващите органи, изготвяне на предложения до директора на ОД на МВР – Велико Търново за провеждане на практически насочено обучение относно ефективността на разследването

6. Запазване нивото на върнатите от съда дела и постановени оправдателни присъди, предвид челното място, заемано от Окръжна прокуратура – Велико Търново в тази насока сред всички прокуратури в страната и подобряване резултатите по този показател за районните прокуратури.

Това бих постигнал чрез стриктно спазване Указанията за подобряване на работата на Прокуратурата на РБ по наказателносъдебния надзор и задълбочено изпълнение на вменените в задължение на окръжните прокуратури обобщени анализи, в които следва да бъдат посочени повтарящите се причини за връщане на делата за доразследване, идентифициране на принципните грешки и слабости в приложението на закона, конкретни предложения за подобряване на работата.

7. Оптимизиране на деловодната дейност и усъвършенстване на работата с УИС – 3.

Целта бих постигнал чрез въвеждане на ежеседмичен контрол на въведените в УИС - 3 електронни документи и движения с цел коректно отразяване на информацията, своевременно отстраняване на допуснатите грешки и информирание за програмните слабости на лицата, отговарящи за поддръжката на програмния продукт.

8. Решаване на социално-битовия проблем за Окръжна прокуратура – Велико Търново и Районна прокуратура – Велико Търново, свързан с недостиг на помещения за прокурорите и служителите.

Мерки за постигането му: На този етап най-реалистичните възможности за дългосрочното решаване на проблема са две. Едната е надстрояване на съдебната палата с един етаж, със съвременни строителни материали и технологии. В тази връзка е направено проучване и изготвено експертно становище от архитект, според което ориентировъчната стойност за реализирането на такъв проект е около 830 000 лева. Втората възможност е чрез предоставяне на Сграда № 2 към съдебната палата, намираща се непосредствено зад същата, изцяло за нуждите на трите прокуратури. Същата е собственост на Министерство на правосъдието и към настоящия момент в нея се помещават служители на Районен съд – Велико Търново, Агенция по вписванията, Районна прокуратура – Велико Търново /в две помещения/, Окръжна прокуратура – Велико Търново /едно помещение/.

За постигане на целта бих отстоявал пред ВСС и ръководството на Прокуратурата на РБ необходимостта от предприемане на действия за решаване на проблема.

В краткосрочен план:

- бих обсъдил с административния ръководител на Окръжен съд – Велико Търново възможността за осигуряване на още едно помещение от съдебната палата за нуждите на ОП – Велико Търново и РП – Велико Търново, в което дежурният прокурор да приема граждани, както и в същото разследващите органи да докладват досъдебните производства на наблюдаващия прокурор. По този начин ще се избегне провеждането на доклада в присъствието на останалите двама прокурори, помещаващи се в кабинета на наблюдаващия прокурор, което създава изключително неудобство за работата на всички и ще се запази тайната по разследването;

- изграждане на общо изнесено деловодство на трите прокуратури – апелативна, окръжна и районна, с което да се ограничи достъпът на гражданите до етаж на прокуратурата и до деловодствата, които са в малки помещения и са пренаселени от служители.

9. Повишаване мотивацията на прокурорите, следователите и служителите.

Бих го постигнал чрез индивидуален подход на поощрение и осигуряване на равни условия на всички за участие в мероприятия за повишаване на професионалната им квалификация – семинари, обучения и др. подобни.

10. Утвърждаване и доразвиване постиженията в медийната политика на Окръжна прокуратура – Велико Търново в насока популяризиране дейността на Прокуратурата на РБ, повишаване на общественото доверие към нея, на авторитета ѝ и утвърждаване на принципа за прозрачност в нейната работа.

Мерки за постигане на целта:

- Продължаване активното публикуване на прессъобщения от прокуратурите в съдебния район;

- Утвърждаване и развиване на утвърдената добра комуникация с журналистите в района и своевременното им уведомяване за важните събития във връзка с дейността на прокуратурите в района;

- Провеждане на брифинги и срещи с журналисти и обществеността по повод дела със значителен обществен интерес и важни събития, касаещи Прокуратурата.

В заключение заявявам, че ако получа доверието Ви и бъда избран за административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Велико Търново, ще работя професионално, честно, достойно и упорито за постигане на набелязаните в настоящата концепция цели, като не бих се ограничил до техните рамки. Както и до сега в професионалния ми път, всички мои действия ще бъдат в съответствие със законите на страната и Кодекса за етично поведение на българските магистрати. Разчитам на своя авторитет, изграден през годините с много труд и личен пример. Притежавам необходимата воля да предприема действия за подобряване на резултатите на Великотърновския съдебен окръг. Имам и подкрепата на колегите прокурори и съдебните служители, което ми дава увереност, че бих постигнал успех на длъжността, за която се кандидатирам.

16.05.2019 г.

С УВАЖЕНИЕ:

/Христо Лристов/