

**К О Н Ц Е П Ц И Я**  
**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА**  
**ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГР.ХАСКОВО**

изготвена от Иван Стоянов Стоянов - административен ръководител -  
окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - гр.Хасково

относно участие в конкурс за избор на „административен ръководител -  
окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура - гр.Хасково

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ**  
**НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба №1/09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, предлагам на Вашето внимание настоящата концепция за своята работа като административен ръководител, ако бъде избран на тази длъжност.

Концепцията ми съдържа:

- лична мотивация за заемане на длъжността;
- анализ и оценка за състоянието на органа на съдебна власт;
- очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Окръжна прокуратура - гр.Хасково;
- набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане;

В представената концепция съм изложил основните си виждания относно ръководството на Окръжна прокуратура-гр.Хасково като част от Прокуратурата на Република България, съобразени с характеристиките и особеностите на структурата и спецификата на региона.

**I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.**

Напълно осъзнавам големите очаквания на обществото за ефективни и отговорни административни ръководители с оглед по-доброто управление на съдебната система. Административният ръководител следва да има ясна представа за поставените пред него задачи, да има волята и решителността да поеме отговорност за своята дейност и действията на ръководения от него екип, да има виждане за насоките на работа, за да може своевременно и адекватно да отговори на изискванията на обществото, поставени пред съдебната система като цяло и в частност към Прокуратурата на Република България.

Досегашният ми трудов стаж е преминал изцяло в системата на Прокуратурата на Република България.

На 13.06.1994г. започнах трудовата си дейност като младши прокурор в Районна прокуратура-гр.Хасково. През 1996г. бях назначен на длъжност прокурор в Районна прокуратура-гр.Хасково. В периода 01.06.2002г. - 26.04.2005г. заемах длъжността „Заместник районен прокурор“ в РП-гр.Хасково.

От 27.04.2005г. до 27.04.2010г. заемах длъжността „административен ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура-гр.Хасково. След изтичане на 5-годишния мандат бях определен за и.ф. на „административен ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура-гр.Хасково. В периода 15.07.2010г. – 10.07.2014г. заемах длъжността „административен ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура-гр.Харманли.

С решение на ВСС по протокол № 29/02.07.2014г. бях назначен на длъжност „административен ръководител-окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура гр.Хасково, като на 10.07.2014г. встъпих в изпълнение на длъжността си.

Последният ми ранг е „прокурор във ВКП и ВАП”, съгл. решение на ПК на ВСС по протокол № 27/26.07.2017г.

Работя като прокурор в продължение на почти 25 години. Съумях да опозная естеството на прокурорската работа, а понастоящем с дейността си активно съдействам за ускоряване на промените в тази част от съдебната система. Притежавам дългогодишен административен опит, свързан и със спецификата за управление на човешките ресурси. В ежедневната си работа се сблъсквам с проблемите на институцията, поради което бих могъл да ги анализирам адекватно, включително и за тяхното решаване по същество. Моите задължения и функции през последните години не са се свеждали единствено до администриране. Винаги съм бил работещ прокурор и заедно с колегите си активно съм участвал в същинската прокурорска дейност. Това ми дава увереност, че бих могъл обективно да оценя състоянието на органа на съдебната власт, в конкурса за чийто административен ръководител участвам и да посоча конкретни цели за развитие и мерки за тяхното постигане, които съм маркирал като действащ прокурор и административен ръководител. Увереността ми се базира на придобитият значителен професионален и административен опит, които ще допринесат за адекватни и навременни действия, с цел дълготрайно утвърждаване на добрите резултати, постигнати от колектива на Окръжна прокуратура-гр.Хасково.

Ще продължа да следвам създадените във времето конкретни добри практики, които ще доразвия съобразно изискванията на ръководството на Прокуратурата на Република България и очакванията на обществото.

Набелязаните цели могат да се постигнат при осигурена добра работна среда и микроклимат за прокурори, следователи и служители, изработване на ясни и принципни правила за администриране и обективна преценка за работата на всеки магистрат и служител.

Притежавам способност да работя в колектив и с непосредствената си дейност като прокурор, а ако получа Вашето доверие и като административен ръководител, бих могъл да аргументирам колегите си за постигане на по-добра ефективност в прокурорската работа.

Същевременно авторитета на ръководителя следва да се утвърждава- с личен пример и труд, безпристрастно и мотивирано отстояване на предприетите множество инициативи, както и неизменно следване на маркираните прозрачни правила на работа.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ГР.ХАСКОВО**

Окръжна прокуратура-гр.Хасково е част от Апелативен район-Пловдив и осъществява дейността си на територията на Хасковска област, с площ 5 470 кв.км. и население 231 276 жители (данни на НСИ към 31.12.2017г.). Областта се състои от 11 общини, в които населението е неравномерно разпределено и преобладаващо живее в градовете. В структурата на ОП-гр.Хасково влизат пет районни прокуратури, намиращи се в градовете Хасково, Димитровград, Свиленград, Харманли и Ивайловград. Особеностите на обслужваната територия се формират от специфичните за района географски и демографски условия а именно: преминаващите международни пътища с прилежащите им обществени места; потока от чужди граждани, обуславящ присъствие на гастролиращ криминален контингент; наличие на външна граница на ЕС (Р.Турция) с изграден ГКПП „Капитан Андреево“ (на първо място по пропускаемост в Европа); изградените на границата ни с Р. Гърция два ГКПП-„Капитан Петко войвода“ и „Ивайловград“; ситуйраните в района два митнически пункта и две митнически бюра при Агенция „Митници“;

### **1. Кадрова обезпеченост.**

#### **1.1. Прокурори.**

Съгласно утвърдените длъжностни разписания, понастоящем щатната численост на прокурорите от Хасковски съдебен окръг възлиза на 44 броя, от които незаети – 11 щатни бройки.

Окръжна прокуратура-гр.Хасково разполага с 12 щ. бр. за прокурор: адм. ръководител-окръжен прокурор; заместник на административния ръководител-зам. окръжен прокурор- 2; и 9 бр. прокурори; Всички прокурорски длъжности са заети.

Районна прокуратура-гр.Хасково има общо 12 щ. бр. за прокурор: адм. ръководител-районен прокурор; заместник на административния ръководител-зам. районен прокурор- 1; 8 бр. прокурори; и двама мл. прокурори; Понастоящем незаети са 2 щ. бр.- по една за прокурор и мл. прокурор. Реално работещите прокурори са 8.

Районна прокуратура-гр.Димитровград има общо 6 щ. бр. за прокурор: адм. ръководител-районен прокурор; и 5 бр. прокурори; От м. юни 2018 г. и понастоящем е заета единствено длъжността за адм. ръководител-районен прокурор. Предвид това с мои заповеди съм командировал двама прокурори от РП-гр.Хасково да изпълняват функциите на прокурори в РП-гр.Димитровград. Реално работещи прокурори- 3 вкл. с командированите от РП-гр.Хасково двама прокурори.

Районна прокуратура-гр.Свиленград има общо 8 щ. бр. за прокурор: адм. ръководител-районен прокурор; 6 бр. прокурори; и 1 мл. прокурор; Към момента са незаети 2 щ.бр.- по една за прокурор и мл. прокурор. Реално работещи прокурори - 5.

Районна прокуратура-гр.Харманли има общо 4 щ. бр. за прокурор: адм. ръководител-районен прокурор; и 3 бр. прокурори; Незаети са 2 щ. бр. за прокурор. Реално работещи прокурори- 2 вкл. с командирован прокурор.

Районна прокуратура-гр.Ивайловград разполага с 2 прокурорски щата, адм. ръководител-районен прокурор и 1 прокурор, които са реално работещи.

#### **1.2. Разследващи органи.**

По утвърденото длъжностно разписание, към момента щатната численост на следователите в ОСО при ОП-гр.Хасково възлиза на 12 броя: завеждащ отдел; 10 бр. следователи; и 1 мл. следовател, която длъжност е незаета; Реално работещите

следователи са 10, тъй като от м. декември 2018г. следовател в ОСО-ОП-гр.Хасково, ИРМ-Димитровград е командирован в СО при СП. Предстои освобождаването на една следователска длъжност, тъй като с решение на СК на ВСС по протокол №15/14.05.2019г., т.2, съответен следовател в ОСО-ОП-гр.Хасково е назначен на длъжност „административен ръководител-председател“ на РС-гр.Ивайловград. Четирима следователи изпълняват служебните си задължения в ИРМ-гр.Свиленград, а другите в гр.Хасково.

Утвърденият щат в отдел „Разследване“ при ОД МВР-гр.Хасково за длъжност „разследващ полицай“ е 55 бр., като реално през 2018г. са работили 39 служители. В сектор „БОП“-Хасково работят 2-ма разследващи полицаи. В ГПУ-Свиленград при РД„ГП“-Елхово работят 4-ма разследващи полицаи, а един работи в ГПУ-Ново село при РД„ГП“-Смолян. Към ТО„МРР Южна морска“ на Агенция „Митници“ работят 3-ма разследващи митнически инспектори, а 2-ма в ТО„МРР Тракийска“на Агенция „Митници“.

### 1.3. Съдебни служители.

Съдебните служители в ОП-гр.Хасково и ОСО-ОП-гр.Хасково са общо 37, обособени в обща и специализирана администрация. Двадесет (без съдебния администратор) са в общата администрация: 5-ма в звено „Финансово-стопанска и административна дейност“/гл.счетоводител,ст.специалист-счетоводител,гл.специалист-административна дейност,касиер,домакин/; 13 в звено„Информационно и техническо обслужване/системни администратори-2,куриер-2,шофьор-призовкар-4,чистач-5/; и служба„ЗКИ“/служител по сигурността на информацията-1, завеждащ служба РНКИ-1/; Щатове в специализираната администрация са 16: прокурорски помощник-1; зав. служба„Регистратура и деловодство“-1; съд.деловодител-4; съд.секретар-4;съд.архивар-1; в ОСО- зав.служба„Деловодство“-1 и съд.деловодител-4;

Понастоящем са заети всички щатове за съдебни служители в ОП-гр.Хасково.

Съотношението на магистрати и съдебни служители в ОП-гр.Хасково е 1/1,54.

## **2. Материално-техническо и информационно осигуряване. Финансова дейност.**

Работата на всички магистрати и съд. служители е обезпечена с нужната офис-техника и програмни продукти. ОП-гр.Хасково разполага с 49 бр. компютърни конфигурации (част от тях рециклирани) и 1 бр. сървър (произведен 2012г.). В ОП-гр.Хасково се използва счетоводният програмен продукт „КОНТО“ и програмният продукт „Омега тим“ за работна заплата и човешки ресурси. Инсталираният и използван софтуер в ОП-гр.Хасково и ОСО при ОП-гр.Хасково е съобразен с посочения в Приложение №1 към Вътрешните правила за информационна сигурност на автоматизираните информационни системи или мрежи в ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-16/2016г. на главния прокурор. В изпълнение на същите правила със съответните заповеди е утвърден списък от заплахи и потенциални рискове за информационната сигурност на автоматизираните информационни системи или мрежи (АИС/М) в ОП-Хасково, както и процедури по информационна сигурност на АИС/М (в т.ч. процедура за предоставяне на права на потребител за достъп до ресурсите на АИС/М, процедура по отнемане на достъп на потребител до ресурсите на АИС/М, процедура за архивиране и възстановяване на данни, процедура за ежедневна проверка на сигурността на АИС/М и др.). Прокурорите от ОП-гр.Хасково използват служебни работни кабинети, намиращи

се на ет. 3 в сградата на Съдебна палата-Хасково, 6-ма прокурори са настанени в 3 сл. кабинета/по 2-ма/, останалите използват самостоятелни кабинети. На същият етаж, пет служебни работни помещения се използват от 16 съд. служители, като в помещението на служба „Регистратура и деловодство“ са устроени работни места на общо осем служители и единствено съд. администратор е в самостоятелен кабинет. Четиримата следователи и 2-ма служители, изпълняващи задълженията си в ИРМ-гр.Свиленград ползват сл. работни кабинети в РУ-гр.Свиленград, в сграда на ОД МВР-гр.Хасково. Останалите следователи и служители от ОСО използват сл. кабинети в сграда в гр.Хасково /собственост на ОД МВР-гр.Хасково/, която е отдалечена от съдебна палата-Хасково.Следователите са в самостоятелни кабинети.

ОП-гр.Хасково разполага с 3 бр. служебни МПС, от които две са предназначени за нуждите на ОСО при ОП-гр.Хасково.

Финансова дейност на ОП-гр.Хасково е свързана непосредствено с бюджета на съдебната власт. ОП-гр.Хасково е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Дейността на звено „ФСАД“ е насочена към правилно и законосъобразно използване на финансовите ресурси, осъществяване на финансово-счетоводното обслужване на прокуратурата в съответствие със Закона за счетоводството и другите нормативни актове, разработване на проект за годишен бюджет на прокуратурата ни, при спазване режим на строги икономии. През последните пет години средствата по утвърдения бюджет на ОП-гр.Хасково са в размери от 2 157 500 лв. за 2014г. до 2 424 544 лв. за 2018г. През настоящата година средствата по утвърдения бюджет са 2 767 855 лв. Основната част от финансовия ресурс покрива изплащането на заплати, задължителни осигуровки и облекло. Остатъкът се изразходва за текуща издръжка, командировки и други. Осъществява се предварителен контрол в съответствие със ЗФУКПС.

### **3. Организация на работата в Окръжна прокуратура - гр.Хасково.**

Разпределението на преписките и досъдебните производства в ОП-гр.Хасково и ОСО при ОП-гр.Хасково се извършва на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на постъпването им чрез модула за случайно разпределение УИС-2/УИС-3, в съответствие с изискването на чл. 9, ал.1 от ЗСВ. Със заповед на адм. ръководител са определени групите преписки и досъдебни производства за случайно разпределение, разпределението на прокурорите и следователите в групите, процентът натовареност на всеки един в съответната група, служителите с осигурен квалифициран електронен подпис, които осъществяват случайното разпределение и подписват всеки протокол за деня. Определени са 14 групи за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства, съобразени с Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени от главния прокурор. Административният ръководител участва в 7 от групи за случайно разпределение, навсякъде със 70% натовареност. Постъпващите преписки и досъдебни производства ежедневно се докладват адм.ръководител, а при негово отсъствие- на съответния зам.окръжен прокурор, за извършване преценка към коя група принадлежат. Утвърдената процентна натовареност осигуряват равномерна натовареност на колегите, като е съобразена и с видовете надзори. При изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващият прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му в съда. Изключения от този принцип се допуска при отсъствие на наблюдаващия прокурор. В ОСО със заповед на адм.ръководител-

окръжен прокурор са определени 2 групи за случайно разпределение- „ДП на териториален принцип“ и „Следствени поръчки на териториален принцип“, за следователите с работно място в гр.Хасково и следователите с изнесено работно място в гр.Свиленград. Определеният процент натовареност на всеки следовател е 100% в двете групи, като единствено завеждащ отдела е с 90% във всяка от групите.

В ОП-гр.Хасково са обособени: следствен надзор, наказателно-съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност, гражданско-съдебния надзор и надзор за изпълнение на наказанията. Чрез заповеди на адм. ръководител са определени прокурорите, работещи по съответните надзори. Това се съблюдава и при утвърждаване и въвеждане в действие на годишните планове за работата на прокуратурата. Определен е и говорител, прокурор от ОП-гр.Хасково. Създадена е организация на всяко 1-во и 15-то число от месеца определен съдебен служител да докладва на наблюдаващите прокурори всички чакащи материали по неприключилите преписки и досъдебни производства с оглед осъществяване на ефективен надзор. Създадена е необходимата организация, ежемесечно до 15-то число на предходния месец за утвърждаване от адм.ръководител на графициите за дежурствата на прокурорите, както и участието им в съдебни заседания. Налице е много добра организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, за което се водят изискуемите книги и регистри.

Работата на администрацията е изцяло съобразена с разпоредбите на ЗСВ, ПАПРБ, Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ, както и другите относими вътрешноведомствени актове. Водят се изискуемите книги и електронни регистри. Определени са конкретни служители с право на достъп до АИФ на МВР, до регистрите, администрирани от Агенцията по вписванията, до Информационната система за управление на ресурсите, за работа с ЦИССС, с НБД „Население“. Приемането, съхраняването и предаването на веществените доказателства в ОП-гр.Хасково и ОСО се осъществява от служител, определен със заповед на адм. ръководител. Веществените доказателства се съхраняват в отделни помещения, гарантиращи физическата им сигурност. Създадена е организация за сканиране на документите, постъпващи в ОП-гр.Хасково на хартиен носител и за съхранение в УИС-3. Регистратурата за работа с класифицирана информация е сертифицирана и функционира съгласно изискванията на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и др. нормативни актове.Прокурорският помощник подпомага дейността на прокурорите, във връзка с изпълнение на техните функции.

#### **4. Натовареност.**

##### **4.1. Прокурори.**

Брой реално работили прокурори в ОП-гр.Хасково през периода 2014г. – 2018г.: 2014г.- 9 вкл. с командирован прокурор, при щат 12; 2015г.- 8 вкл. с командирован прокурор, при щат 12; 2016г.- 9, при щат 12; 2017г.- 9,5, при щат 12; 2018г.- 11, при щат 12;

4.1.1. Действащият регламент за измерване на натовареността през 2014 г. е утвърденото от главния прокурор Указание за организация на информационната дейност в ПРБ (Указанието). Съдържащите се в доклада за дейността на ПРБ през 2014 г. данни сочат, че ОП-гр.Хасково е на тринадесето място по натовареност сред общите окръжни прокуратури - със средна натовареност на един прокурор от 727,4 актове, действия и участия в съдебни заседания при средно за страната 771,8.

От друга страна ОП-гр.Хасково е на първо място сред общите окръжни прокуратури, по среден брой прокурорски актове внесени в съда на един прокурор (20,3 при 7,1 средно за ОП). По относителен дял на прокурорските актове внесени в съда спрямо наблюдаваните досъдебни производства, ОП-Хасково е на трето място сред общите окръжни прокуратури - с 32% при 18.2% средно за ОП.

4.1.2. С решение на ВСС по протокол № 60/11.12.2014 г. са приети и Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател (Правилата). От статистическите данни в доклада на ПРБ за 2015 г. е видно, че ОП-гр.Хасково има следната натовареност.

- На трето място по среднодневна натовареност на един прокурор сред общите окръжни прокуратури съгласно Правилата (1,39 при средно за ОП 1,03). По среден брой прокурорски актове внесени в съда на един прокурор, ОП-гр.Хасково е на първо място в страната - с 20 спрямо средно за ОП 6,7. На трето място сред общите окръжни прокуратури, по относителен дял на прокурорските актове внесени в съда спрямо наблюдаваните досъдебни производства - с 27,8%, при 17,1% средно за ОП.

- На четирнадесето място по средна натовареност на един прокурор от общите окръжни прокуратури съгласно Указанието - със 771,9 актове, действия и участия в съдебни заседания (при 811,2 средно за ОП).

4.1.3. Съдържащата се в доклада за дейността на ПРБ през 2016 г. информация сочи, че ОП-гр.Хасково е със следната натовареност.

- На осмо място по натовареност на един прокурор сред общите окръжни прокуратури съгл. Правилата (1,27 при средно 1,12 за ОП). По среден брой прокурорски актове внесени в съда на един прокурор, ОП-гр.Хасково е на четвърто място в страната - с 10,1 спрямо 6 средно за ОП. На трето място сред общите окръжни прокуратури, по относителен дял на прокурорските актове внесени в съда спрямо наблюдаваните досъдебни производства - с 18,8% при 16% средно за ОП.

- На единадесето място по натовареност сред общите окръжни прокуратури съгласно статистическите таблици по Указанието - със 795,6 актове, действия и участия в съдебни заседания (при средно за ОП 785,0).

4.1.4. От статистическата информация в доклада на ПРБ за 2017 г. е видно, че ОП-гр.Хасково има следната натовареност.

- На единадесето място по натовареност на един прокурор от общите окръжни прокуратури по Правилата (1,15 при средно за ОП 1,14). По среден брой прокурорски актове внесени в съда на един прокурор, ОП-гр.Хасково е на осмо място в страната – със 7,7 спрямо 5,9 средно за ОП. На шесто място сред общите окръжни прокуратури, по относителен дял на прокурорските актове внесени в съда спрямо наблюдаваните досъдебни производства - с 21,92% при средно за ОП 16,15%.

- На девето място по натовареност сред общите окръжни прокуратури съгл. Указанието - със 783,6 актове, действия и участия в съдебни заседания (при средно 755,4 за ОП).

4.1.5. От статистическите данни на ПРБ е видно, че съгласно Правилата и Указанието през 2018г. ОП-гр.Хасково е с натовареност под средната за страната сред общите окръжни прокуратури. По среден брой прокурорски актове внесени в съда на един прокурор, ОП-Хасково е на десето място в страната - с 6,6 спрямо 5,3

средно за ОП. През 2018г. ОП-гр.Хасково заема пето място сред общите окръжни прокуратури, по относителен дял на прокурорските актове внесени в съда спрямо наблюдаваните досъдебни производства - с 21,66% при средно за ОП 14,45%.

#### 4.2. Следователи.

Брой реално работили следователи в ОСО при ОП-гр.Хасково през периода 2014г. – 2018г.:2014г.- 13 при щат 14; 2015г.- 12,5 при щат 14; 2016г.- 11,5 при щат 12; 2017г.- 11 при щат 12; 2018г.- 10,66 при щат 12;

Актуализираната средна натовареност на един следовател за 2018 г. възлиза на 55 при 47,5 за 2017 г., 39,7 за 2016 г., 34,8 за 2015 г. и 30,1 за 2014 г.

Съобразно Правилата на ВСС, по количествени показатели броят точки на ден е 1,28, при 1,15 средно за следствените отдели в страната.

Според статистическите данни на НСлС, средната натовареност на един следовател от ОСО при ОП - гр. Хасково за 2018 г. по брой ДП на производство е 22,18 при средна за страната - 24,25 (18,36 при средно за страната 21,61 за 2017г.; 17,73 при средно за страната 21,88 за 2016г.; 14,38 при средно за страната 18,72 за 2016г.; и 13,08 при средно за страната 15,84 за 2014г.).

Приключените ДП са 111 (95 за 2017г., 103 за 2016г., 117 за 2015г. и 112 за 2014г.) представляващи 48,3 % от общо разследваните, или средно на следовател приключени 10,41. От тях с мнение за съд са 14 ДП или средно 1,31 за един следовател (при среден брой за страната 2,37). С мнение за прекратяване са приключили 44 ДП, а с мнение за спиране - 31 ДП.

Натовареността на следователите от ОСО при ОП-гр.Хасково е под средната за страната.

#### 5. Състояние, динамика и структура на престъпността в района.

Регистрираната престъпност (по данни на ОД МВР-гр.Хасково) отчита непрекъснато намаление, с изключение на 2015г. когато се е увеличила с 4% спрямо 2014г. През 2016г. регистрираната престъпност е намалела с почти 5% спрямо предходната 2015г. За 2017г. регистрираните престъпления отчитат намаление с почти 5% спрямо 2016г. Докато през 2018г. регистрираната престъпност бележи намаление с 7,5% към предходната 2017г.

Посочените географски, икономически и демографски характеристики на региона обуславят структурата на престъпността в съдебния район. Най-голям брой от новообразуваните досъдебни производства през 2018 г. са за престъпления по глава XI от НК „Общопасни престъпления” - от тях най-голям е броят на образуваните ДП по чл. 343б от НК. На второ място по брой са образуваните ДП по Глава V от НК - „Престъпления против собствеността”, а от тях най-много са кражбите. На трето място са образуваните ДП по глава II от НК - „Престъпления против личността” - водещи са престъпленията по чл. 129 от НК. На четвърто място по брой са образуваните ДП по глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции” - водещи са тези по чл.279 от НК.

Същевременно, най-голям дял от внесените в съда през 2018г. прокурорски актове заемат тези за престъпления по гл. XI „Общопасни престъпления“, следвани от тези по гл. VIII „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“ и по гл. V „Престъпления против собствеността“.

Това несъответствие в структурата на новообразувани ДП и внесени в съда

прокурорски актове е в резултат на неразкриване и недоказване на значителна част от извършените престъпления по водещата гл. V от НК: от новообразуваните 1078 ДП за престъпления по гл. V, внесените в съда прокурорски актове са едва 169.

Взетите на специален надзор ДП през 2018 г. са 11 /9 на ОП – Хасково, 2 на РП-Хасково/, през 2017 г. са наблюдавани 8 ДП /7 на ОП – Хасково, 1 на РП-Хасково/, а през 2016 /5 на ОП – Хасково, 1 на РП-Хасково/, 2015 г. са наблюдавани 7 /5 на ОП-Хасково, 1 на РП-Хасково и 1 на РП-Свиленград/ и през 2014г. са наблюдавани 4 ДП взети на специален надзор /4 на ОП-Хасково/.

През 2018г. от прокуратурите в съдебния район са наблюдавани общо 82 (ОП-Хасково-47) ДП за корупционни престъпления, от които новообразувани са 46 (на ОП-Хасково-25). За 2017г. от прокуратурите в съдебния район са наблюдавани общо 55 (32 от ОП-Хасково) ДП за корупционни престъпления, от които новообразувани са 24 (18 на ОП-Хасково). Също така ако през 2014г. най-голям брой заемат наблюдаваните ДП за престъпления по чл. 282 от НК- 28, то през 2018г. най голям брой са наблюдаваните ДП за същински престъпления (по чл.304а от НК). През 2018г. прокурорите от прокуратурите в целия район са внесли в съда общо 19 (16 на ОП-Хасково) ДП в съда, през 2017г. техния брой е бил 15 (11 на ОП-Хасково), за 2016г. техният брой е бил 10 (7 на ОП-Хасково), през 2015г. – 6 (1 на ОП-Хасково) и през 2014г. внесените ДП за корупционни престъпления са били 7 (0 на ОП-Хасково). Необходимо е да се отбележи положителна тенденция в тази насока.

За данъчни престъпления /чл.255 НК/ са наблюдавани през периода 2014г.-2018г. съответно 25, 19, 24, 26 и 20 досъдебни производства. За престъпления с предмет-имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава през 2018г. са наблюдавани 11 ДП, през 2017г.- 10 ДП, за 2016г. – 12 ДП, през 2015г.- 19 ДП. За трафик на хора през 2018г. са наблюдавани 4 ДП /при 4 през 2017г., 7 за 2016 г., 6 през 2015г. и 10 за 2014г./.

През 2018 г. прокурорите от РП-гр.Хасково и РП-гр.Димитровград са наблюдавали по 1 ДП, образувани за полицейско насилие от служители на МВР, през 2017 г. са наблюдавани 3 ДП от тази категория /1 от РП-Харманли и 2 от РП-Свиленград/.

Броят на престъпленията с предмет наркотични вещества и прекурсори нараства, като през 2018г. са наблюдавани 327 ДП, новообразувани- 237. Наблюдаваните такива производства през 2017 г. са 317, през 2016 г. - 241, през 2015 г.-166, а през 2014 г.- 202 ДП.

Намалява броят на наблюдаваните ДП, водени срещу непълнолетни лица. През 2018 г. такива са общо 83 ДП, като 64 са новообразувани. През 2017 г. са наблюдавани общо 112 ДП, новообразувани- 80; през 2016 г.- 97, от които 74 новообразувани, през 2015 г. - 92 ДП, новообразувани- 68 и през 2014г.- 94 ДП, от които 69 новообразувани.

#### **6. Обобщени данни за дейността на Окръжна прокуратура-гр.Хасково.**

Броят преписки в прокуратурите от района намалява, като през 2018 г. прокурорите от ОП-гр.Хасково и районните прокуратури са работили общо по 4836 преписки /при 5502 за 2017 г., 5555 за 2016 г., 7427 за 2015 г. и 5927 за 2014 г.).

В ОП-гр.Хасково също се установява намаляване броя на наблюдаваните преписки 791 / при 1287 за 2017г., 1422 за 2016г., 1624 за 2015г. и 1513 за 2014г./.

Наблюдава се тенденцията от предходните години за намаляване броя на преписките, които са решени с отказ да се образува досъдебно производство /1876 за

2018г.(80), 2193 за 2017г.(85), 2094 за 2016г.(68), 2655(98) за 2015г. и 2034(80) за 2014г./ Само за ОП-Хасково при постановените откази да се образува досъдебно производство е налице стабилност лице /80 за 2018г., 85 за 2017г., 68 за 2016г., 98 за 2015г. и 80 за 2014г./

Намалява броят на новообразуваните преписки в сравнение с предходните години. При инстанционните преписки, решени от ОП-гр.Хасково, в сравнение с предходните периоди е налице намаление на техния брой /82 за 2018 г., 92 за 2017 г., 93 за 2016 г. 86 за 2015 г. и 116 за 2014 г./

През 2018 г. прокурорите от района на ОП - гр. Хасково са работили общо по 4, /от които 1 на ОП-Хасково/ преписки, образувани след самосезиране от прокурор при 3 /от които 1 на ОП-Хасково/ за 2017г., при 2 /и двете на ОП-Хасково/ за 2016 г., при 7 /3 на ОП-Хасково/ за 2015 г. и 5 /2 на ОП-Хасково/ за 2014 г.

Запазва се тенденцията през последните две години за по-малкия брой в сравнение с предходните три на преписките изпратени от контролните органи, като през 2018 г. прокурорите са работили по 33 /24 на ОП-Хасково/ преписки, образувани по техни сигнали при 26 /19 на ОП-Хасково/ за 2017 г., 67 /35 на ОП-Хасково/ за 2016 г., 331 /178 на ОП-Хасково/ за 2015 г. и 109 /106 на ОП-Хасково/ за 2014 г./

Общият брой преписки с възложена проверка от прокурора на друг орган през 2018 г. е 1240 /54 на ОП-Хасково/ при 1267 /54 на ОП-Хасково/ за 2017 г. и 1217 /59 на ОП-Хасково/ за 2016 г./ Налице е стабилност по този показател.

Общо наблюдаваните досъдебни производства от прокурорите в ОП - гр. Хасково и прилежащите районни прокуратури и през 2018 г. бележат намаление. За 2018 г. те са 5646 /при 5984 за 2017 г., 6678 за 2016 г., 6788 за 2015 г., 8004 за 2014 г./

Като цяло тази тенденция се наблюдава и при общия брой наблюдавани ДП от ОП-Хасково, като техния брой за 2018г. е 343 /при 339 за 2017г., 509 за 2016г., 597 за 2015г. и 591 за 2014г./

Новообразуваните наказателни производства през отчетния период в региона на ОП-Хасково са 3455, който брой е увеличен с 0,5 % в сравнение с 2017г. когато тези дела са били 3437 бр. и е намалял в сравнение с предходните години, 2016г. са образувани 3560 бр. ДП, 2015г. са образувани 4039 бр. ДП и през 2014г. са образувани 3935 ДП. Идентична е тенденцията при новообразуваните наказателни производства и в ОП-Хасково /за 2018г.-139, за 2017г.- 129, за 2016г.- 163, за 2015г.- 304 и през 2014г.- 258/.

Досъдебните производства, разследвани по общия ред през 2018 г., са 80,51% от всички досъдебни производства (при 84,7% за 2017 г., 85 % за 2016г., 86,53% за 2015 г. и 86,53% за 2014г.). Тази тенденция на процентно намаления на досъдебните производства разследвани по общия се дължи на значителното увеличение на бързите производства, които са утвърдена форма на разследване за някои видове престъпления – като тези по чл.279, чл.343б и чл.343в НК.

За отчетната 2018г. в района на ОП-Хасково броят бързите производства е бил 1210, което е увеличение с 35% в сравнение отчетната 2017 г., когато броят им е бил 899 и увеличение с близо 95% в сравнение отчетната 2016г., когато броят им е бил 621. За 2015г. броят е бил 569 а за 2014г. - 668. От общо наблюдаваните през 2018г. бързи производства по 325 прокурорът е разпоредил разследване по общия ред, през 2017г. по 223 БП, през 2016г. по 97 БП, през 2015г. по 118 и за 2014г. по 130 БП.

Наблюдавани Бъзи производства	2014г.	2015г.	2016 г.	2017г.	2018 г.
ОП-Хасково		1	2	5	18
РП-Хасково	116	77	194	289	234
РП-Димитровград	91	82	92	182	207
РП-Харманли	45	63	32	123	191
РП-Свиленград	409	336	286	281	427
РП-Ивайловград	7	10	15	19	43
<b>ОБЩО</b>	<b>668</b>	<b>569</b>	<b>621</b>	<b>988</b>	<b>1210</b>

Основно разследването се провежда от разследващи полицаи: през 2018г. същите са разследвали 93,14% от всички наблюдавани ДП (при 93,86% за 2017 г., 92,06% за 2016 г., 90,79% за 2015 г. и 90,3% за 2014г.). Разследвани по общия ред от следовател са 241 ДП - без прекратените по давност (при 2016 ДП за 2017 г., 221 ДП за 2016 г., 208 ДП за 2015 г. и 234 за 2014 г.) или 5,86% от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред (при 5% за 2017г., 4,94% за 2016г., 4,8% за 2015г. и 2014 г.). От разследващ митнически инспектор- 40 ДП (при 48 за 2017г., 134 за 2016г., 226 ДП за 2015г. и 201 за 2014 г.) или 0,8% от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред (при 0,8 % за 2017 г., 2,55% за 2016 г., 4,1% за 2015 г. и 3,6% за 2014 г.). Значително е намалението на разследваните от митнически инспектор дела през последните години, спрямо 2015г. и 2014г.

Устойчив е броят на възложените от административния ръководител на ОП-гр. Хасково по реда на чл.194, ал.1 т. 4 от НПК дела на следовател /52 ДП за 2018г., при 41 за 2017г., 52 за 2016г., 54 за 2015г. и 60 за 2014г.).

Приключени през 2018 г. са общо 3818 ДП или 76,4% от общо наблюдаваните ДП (при 3783 ДП или 74,19% за 2017г., 4137 ДП или 78,7% за 2016г., 4381 ДП или 79,5% за 2015 г., 4624 ДП или 83% за 2014г.).

Общият брой на решените досъдебни производства от прокурор е 4442 или 78,7% от общо наблюдаваните през 2018 г.. (за сравнение: 80,8% през 2017г., 83,5% през 2016 г., 82,9% през 2015 г. и 85,7% през 2014г.).

През 2018 г. общо прокурорите от ОП – Хасково и районните прокуратури от региона са внесли в съда общо 1370 броя прокурорски актове (при 1390 за 2017 г., 1396 през 2016г., 1619 през 2015 г. и 1573 за 2014 г.).

Прокурорите от ОП Хасково през 2018г. са внесли в съда 73 акта. През 2017г. внесените в съда актове също са били 73, докато за 2016г. са били 91, за 2015г. 160 и за 2014г. са 183. Наблюдава се стабилност в този показател спрямо 2017г., като спрямо 2016г., 2015г. и 2014г. намалението е значително. Основна причина за това намаление е драстичната промяна след ТР № 3/22.12.2015г. по т.д.№3/2015г. ОСНК на ВКС в утвърдената дългогодишна съдебна практика относно престъпленията по чл.242 ал.1 б.“а“ от НК (т.нар. „системна контрабанда на стоки“). Показателно е че през 2015г. новообразуваните производства за контрабанда по чл.242 ал.1 б.“а“ от НК са 133 бр., докато за 2016 г. новообразуваните дела са само 17 бр., или почти 8 пъти по-малко. За 2017г. новообразувани по чл.242 ал.1 б.“а“ от НК са едва 2 ДП, а през 2018г. няма новообразувани дела за това престъпление.

От общо внесените актове в съда - обвинителните актове са 583 (при 577 за 2017 г., 495 за 2016 г., 608 за 2015 г. и 631 за 2014 г.) срещу 668 лица, споразумения - 601 (при 552 за 2017 г., 723 за 2016 г., 820 за 2015 г. и 798 за 2014 г.) срещу 652 лица, а предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на

административно наказание (чл. 78а НК) са 186 (при 261 за 2017 г., 178 за 2016 г., 191 за 2015 г. и 144 за 2014 г.) срещу 186 лица.

Намалява броят на предадените на съд лица. През 2018 г. те са 1506 /при 1634 за 2017 г., 1735 лица за 2016 г., 2305 лица за 2015 г. и 2036 за 2014 г./.

Общо участията в съдебни заседания за 2018г. са 3602, при 4171 за 2017 г., 3513 за 2016 г., 3475 за 2015 г. и 3844 за 2014 г. Намалението в общия брой заседания се дължи на по-малкия брой първоинстанционни административни дела в сравнение с 2017 г., по които са се явявали прокурорите от ОП-Хасково (намаление с 26,8%), въпреки това отново най-много участия в заседания са имали прокурорите от ОП-гр.Хасково - 1428, което представлява 40 % от всички съдебни заседания.

Като цяло за района на ОП-Хасково намалява броят на спрените ДП. За 2018 г. такива са общо 1275 досъдебни производства (при 1296 за 2017 г., 1513 за 2016 г., 1537 за 2015 г., 1772 за 2014 г.), като от тях поради неразкриване на извършител са 1160 или 90,98% от общо спрените ДП / при 1183 или 91,3% за 2017 г., 1385 или 91,5% за 2016 г., 1366 или 88,9% за 2015 г. и 1586 или 95,5% за 2014 г./.

Като цяло за района на ОП-Хасково намален е броят и на прекратените досъдебни производства. През 2018 г. прекратените наказателни производства общо (вкл. и по давност) са 1714 /при 1950 за 2017 г., 2519 за 2016 г., 2353 за 2015 г. и 3443 за 2014 г./ или 38,6% от решените от прокурор (при 40,3% за 2017 г., 45,17% за 2016г., 41,8% за 2015 г. и 50,15% за 2014 г.).

Налице е и намаление в района на ОП-Хасково и на прекратените поради изтекла давност дела - 649 или 37,86% от всички прекратени производства за 2018 г. (при 45,38% за 2017г., 56,64% за 2016г., 54,31% за 2015г. и 71,3% за 2014г.). Прекратените поради изтекла давност ДП с известен извършител за 2018 г. са 2 (при 5 за 2017г., 18 за 2016г., 7 за 2015г. и 31 за 2014г.).

По отношение на наказателно-съдебния надзор. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди.

През 2014г. общия брой на разгледаните от съда дела, внесени от прокурорите в ОП (190) и районните прокуратури (1420) е – 1610, от които 61 (20 на ОП) са върнати на прокуратурата, като относителният им дял е 3,8%. За ОП-гр.Хасково относителния дял на върнатите дела е 10,5% , при средно за ОП в страната 14,4%.

През 2015г. общия брой на разгледаните от съда дела, внесени от прокурорите в ОП (169) и районните прокуратури (1471) е – 1640, от тях 38 (11 на ОП) са върнати на прокуратурата, или относителният им дял е с общ среден процент 2,3%. За ОП-гр.Хасково относителния дял на върнатите дела е 6,5% , при 13,8% средно за ОП в страната.

За 2016г. общия брой на разгледаните от съда дела, внесени от прокурорите в ОП (97) и районните прокуратури (1336) е – 1433, от които 50 дела (11 на ОП) са върнати на прокуратурата, или относителният им дял е 3,5%. Специално за ОП-гр.Хасково относителния дял на върнатите дела е 11,3% , при средно за ОП в страната 12,2%.

За 2017г. общия брой на разгледаните от съда дела, внесени от прокурорите в ОП (74) и районните прокуратури (1346) е – 1420, от тях 45 (4 на ОП) са върнати на прокуратурата, или относителният им дял е 3,1%. За ОП-гр.Хасково относителния дял на върнатите дела е 5,4% , при 11,2% средно за ОП в страната.

През 2018г. общия брой на разгледаните от съда дела, внесени от прокурорите в ОП (73) и районните прокуратури (1297) е – 1370, от които само 19 (3 на ОП) са

върнати на прокуратурата, или относителният им дял е с общ среден процент едва 1,4 %. През 2017г. този дял е 3,1% , за 2016г. - 3,5% , спрямо 2,3% през 2015г. и 3,8% за 2014г. По отношение на ОП-гр.Хасково относителния дял на върнатите дела за 2018г. е 4% , при средно за ОП в страната 8,7%.

В посочения времеви период за ОП-гр.Хасково и като цяло за региона, показателя бележи забележително подобрение през всяка една от следващите години. По отношение на този показател значително е подобрена работата в Окръжна прокуратура-гр.Хасково, която през 2018 г. е намалила почти тройно относителния дял между внесени и върнати дела, при сравнение с 2016 г. и 2014 г. Относителният дял на върнатите от съда дела на ОП-гр.Хасково, спрямо разгледаните по внесени прокурорски актове, неизменно е чувствително под установените параметри средно за ОП в страната.

Незначително е увеличението при оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, но като цяло показателят „оправдателни присъди“ от години е добър за региона: 15 оправдани лица през 2015г.; за 2016г.- 6; за 2017г.- 12; и 15 през 2018г.; Относителният дял на постановените оправдателни съдебни актове, спрямо внесените прокурорски актове е 0,6% за региона. Най-често повтаряща се причина за оправдателните съдебни актове са – събрани в съдебната фаза нови доказателства, които не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство.

Постановените осъдителни и санкционни решения през 2018 г. са общо 1456, при 1472 за 2017 г., 1492 през 2016 г., 1664 за 2015 г. и 1680 през 2014 г. Броят на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт е 1471, при 1578 за 2017 г., 1617 през 2016 г., 2232 за 2015 г. и 2039 през 2014 г.

През 2018 г. общо за района са приведени в изпълнение 696 присъди - по лица (при 670 за 2017г., 762 за 2016 г., 872 за 2015 г. и 855 за 2014 г.) или 99 % от общо получените за изпълнение присъди и споразумения (при 99,2 % за 2016 г., 99,7% за 2015г. и 99,8% за 2014г.). Съществен принос за добрите показатели по изпълнение на дейността на присъдите, несъмнено се дължи и на създадените информационни фондове с вътрешни актове в ПРБ.

През 2018 г. са влезли в сила общо 16 решения по гр. дела по ЗОДОВ, по които Прокуратурата на Република България е била осъдена на основание чл.2, ал.2, т.3 от ЗОДОВ да заплати на 17 лица обезщетение за нанесени неимуществени и имуществени вреди,като и разноски по делата.Исковете са предявени: ОП-Хасково- 7, РП-Хасково- 1, РП-Харманли- 4, РП-Свиленград- 4. При анализ на данните в сравнение с предходни отчетни периоди през 2018 г. е налице намаление с 20% на влезлите в сила осъдителни решения по дела по ЗОДОВ с ответник ПРБ, спрямо предходната 2017г., когато влезлите в сила решения са били 20, през 2015г. влезлите в сила решения са 15 и 10 за 2014г.

Броят на проверките по надзора за законност е 113 (при 124 за 2017 г., 112 за 2016 г., 112 за 2015 г. и 93 за 2014 г.). Изготвени са 55 /всичките на ОП-Хасково/ протеста до Административен съд-Хасково срещу констатирани незаконосъобразни разпоредби в местни наредби и правилници (при 72 протеста за 2017г., 25 за 2016г., 6 за 2015г. и 1 за 2014г.). От тях: 36 са уважени, неуважени са 10, а останалите са неразгледани. По реда на надзора за законност са изготвени през 2018г. 3 предложения до различни административни органи, всички разгледани и уважени (при 16 за 2017г., 4 за 2016г., 9 за 2015г. и 12 за 2014г.).

В резултат на така изложените статистически данни, могат да се направят следните изводи!

- Намалява броят на наблюдаваните досъдебни производства и новообразуваните такива. Намалението на новообразуваните производства следва да се разглежда като функция от дейността на компетентните органи по регистриране и разкриване на престъпленията и предпоставките за изключване на наказателната отговорност по дела от общ характер /чл. 24 НПК/.

- Приключените ДП спрямо общо наблюдаваните представляват постоянна величина в периода 2014-2018 г.

- Трайно увеличаващ ръст растящ ръст на бързите производства.

- Намаление на броя на внесените в съда актове и предадените на съд лица, обусловено от снижения брой регистрирани престъпления и новообразуваните ДП.

- Незначително е увеличен процент на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, но като цяло показателят „оправдателни присъди“ от години е добър за региона. Констатирано значително намаляване на броя на върнатите от съда дела.

- Висок е делът на осъдителните и санкционни решения спрямо решените дела и внесените прокурорски актове, което сочи, че в работата си прокурорите се ръководят от изискването за задълбочено проучване на делата и внасяне на обосновани прокурорски актове.

- Изключително високият дял на приведените в изпълнение присъди спрямо получените за изпълнение в прокуратурата определя и високата ефективност на упражнявания надзор по отношение на изпълнение на наказанията.

През четвъртото тримесечие на 2015г. в изпълнение Заповед № РД-04-510 от 09.10.2015г. на главния прокурор, във вр. с план за контролно-ревизионната дейност на отдел „Административен“ при ВКП е извършена проверка на работата на административния ръководител на ОП-гр.Хасково по организация, ръководство, контрол и отчетност на прокуратурата. В ОП-гр.Хасково е получен доклад за извършената проверка на дейността на адм. ръководител, с изх. № 140/12.11.2015г. по описа на ВКП, отдел „Административен“. От заключението в доклада е видно, че не са констатирани пропуски в работата на адм. ръководител на ОП-гр.Хасково.

През четвъртото тримесечие на 2018 год. в изпълнение на Заповед № ПП-01-36/26.09.2018г. на Главен инспектор на ИВСС е извършена комплексна планова проверка на дейността на ОП-гр.Хасково от ИВСС, както и тематична проверка относно причините за спиране на делата за корупционни престъпления, за периода 2016г. – 2017г. В края на месец декември в ОП-гр.Хасково е получен Акт за резултатите от извършената комплексна планова проверка вкл. и тематична такава на ИВСС. Констатирано е, че прокурорите от ОП-гр.Хасково се произнасят по преписките и досъдебните производства в законните срокове, като не допускат забавянния и нарушаване на сроковете, определени в закона, както по отношение на решаването на преписките, така и по отношение на разследването на досъдебните производства и действията на прокурора след приключването им. Преписките и делата се разпределят равномерно между прокурорите съобразно издадената заповед от адм.ръководител. Направена е констатация, че във всички случаи прокурорите се произнасят по въпросите относно веществените доказателства, когато постановяват окончателни актове. Няма констатирани нарушения на принципа на случайния подбор. Прокурорите упражняват постоянен надзор и следят за спазване на сроковете от разследващите органи, извършват се задълбочени

предварителни проверки, преди да се постанови отказ от образуване на до съдебно производство. Изготвена е нова книга за веществените доказателства, съобразена с изискванията на ПАПРБ. Окръжният прокурор упражнява правомощията си за възлагане на досъдебни производства на следователите по дела, представляващи фактическа и правна сложност. По отношение проверката в ОСО-ОП-гр.Хасково е установено, че действията по разследване се извършват ритмично и в повечето случаи следователите спазват дадените прокурорски указания. Спрените дела срещу известен извършител се намират в прокуратурата, а тези срещу неизвестен извършител- в поделенията на МВР. Няма дела с неустановено местонахождение. Всички лица по дела, спрени срещу известен извършител, са обявени за ОДИ. При всяко възобновяване на делото се изискват необходимите справки, с оглед установяване местонахождението на лицата. Направените препоръките са изпълнени, като са предприети съответни организационни мерки и издадени нужните заповеди.

### **III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ**

#### **1. По отношение досъдебната фаза:**

Повишена ефективност в работата по досъдебните производства с предмет същински корупционни престъпления.

Със Заповед № ЛС-726/18.03.2014г. на главния прокурор е въведен Единен каталог на корупционните престъпления. Преди въвеждането на Каталога, въпреки че не може да има пълна съпоставка за дейността и отчетността на този вид престъпления през 2013 г., спрямо следващите години. Следва да се отбележи, че е преодоляна негативната тенденция за 2013 г., когато решенията от прокурорите в ОП-гр.Хасково общо 15 дела за корупционни престъпления (от тях 5 за „подкуп“), само 1 дело (за „подкуп“) е внесено в съда, а по 7 дела са спрени и прекратени. Тази отрицателна констатация е отчетена и за 2014 г. През периода 2015 г. – 2018 г. в ОП-гр.Хасково се констатира положителната тенденция за рязко увеличаване броя на внесените в съда прокурорски актове, предадените на съд и осъдени лица за същински корупционни престъпления. През 2018 г. внесените в съда досъдебни производства за същински корупционни престъпления са 16, спрямо 10 за 2017 г., 6 през 2016 г., 1 за 2015 г., нито едно за 2014 г. Увеличението по този показател през 2018 г. е с 60 %, спрямо 2017 г. и с над 160 % за 2016 г.

<b>Показатели по ДП за същински корупционни престъпления</b>	<b>2014г.</b>	<b>2015г.</b>	<b>2016г.</b>	<b>2017г.</b>	<b>2018г.</b>
Наблюдавани ДП	5	8	10	16	30
Новообразувани ДП	1	5	5	14	24
Прокурорски актове, внесени в съда	0	1	6	10	16
Лица по внесените в съда прокурорски актове	0	1	6	10	16
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	2	1	2	9	19
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0	0	0

Повишена ефективност в работата по бързите производства.

Бързите производства също са утвърдена форма на разследване за някои видове престъпления. Статистическите данни посочени в раздел-II. от настоящата концепция, несъмнено демонстрират ясно изразена положителна тенденция, дължаща се и на доброто взаимодействие на прокуратурите в региона с разследващите органи от МВР. Позитивната тенденция е налице и спрямо ОП-

гр.Хасково. Следва да се отбележи, че преди 2015г. няма констатиран случай, в който прокурор от ОП-гр.Хасково пряко да наблюдава бързо производство за престъпление от компетентността на ОС-гр.Хасково. Тази практика е изцяло променена, като през 2018г. прокурори от ОП-гр.Хасково са наблюдавали 18 БП, спрямо 5 за 2017г., 2 през 2016г. и 1 за 2015г.

Постигнат е трайно висок процент на решени преписки по следствия надзор от прокурорите от района на ОП - гр. Хасково спрямо общо наблюдаваните - в параметри от 96,8% за 2014 г. до 97,1% за 2018г. Още по висок е процента на решенията от прокурорите само в ОП-гр.Хасково спрямо общо наблюдаваните- в параметри от 98,8% за 2014г. до 99,6% за 2018г.

Всички приключени преписки за петгодишния период (2014г. – 2018г.) са решени в срок до 1 месец, с изключение на РП-Димитровград съответно с 8 преписки за 2015г. и 2 за 2017г. Повишено е качеството на прокурорските актове на петте районни прокуратури, видно от високия процент на потвърдени актове при упражняване на инстанционния и служебен контрол от страна на ОП-гр.Хасково.

В първото тримесечие на 2017г. в ОП-гр.Хасково се въведе със заповед на адм. ръководител на ОП-Хасково организация – ежеседмично, определен съдебен служител да извършва проверка относно изтичащите срокове на възложените от прокурорите проверки по чл. 145 от ЗСВ, с оглед упражняване на контрол по отношение на сроковете. В резултат на упражнявания контрол, всички възложени проверки по реда на чл.145 от ЗСВ и към настоящия момент са приключени в законовия срок.

Срочността на разследването е добро ниво, като над 1 година са 11,3% от общо решенията ДП(при 8,7% за 2017г.,10,5% за 2016г.,5,02% за 2015г.,7% за 2014г.). Като причини за удължаване сроковете на разследване трайно се очертават: забавяне работата на експертите, трудности при намиране на експерти по дела с фактическа и правна сложност, забавяне изпълнението на молби за правна помощ до държави, които не са членове на ЕС.

За целия петгодишен период 2014г. - 2018г. са допуснати само 2(на РП-Харманли) ДП, да приключат извън законоустановения срок, като и в двата случая са предприети съответни мерки от наблюдаващия прокурор.

Същевременно относителният дял на решенията по същество ДП спрямо наблюдаваните от ОП-гр.Хасково трайно е над средния за страната.

В дейността на прокуратурите от района на ОП-гр.Хасково приоритетен характер имат наказателните производства, взети на специален надзор, както и тези за някои категории тежки престъпления, за корупционни престъпления и такива със значим обществен интерес. По всички тях прокурорите и разследващите органи осъществяват своите функции с особено внимание, насочено към повишени изисквания за качеството на работата и успешно приключване на производствата.

В изпълнение препоръката на Пленума на ВСС протокол №21/19.07.2018г. към адм. ръководители на прокуратурите за проверка на спрените дела. С оглед приключване на разследванията в разумен срок, адм.ръководител на ОП-Хасково е възложил със заповед, наблюдаващите прокурорите в ОП-Хасково – да извършват проверки за резултата от издирването и възможността за възобновяване по спрените ДП, на всеки 3 месеца по спрените дела водени срещу известен извършител, както и на всеки 4 месеца по спрените дела срещу неизвестен извършител. Специален акцент е поставен по отношение на спрените наказателни производства срещу

известен извършител. През 2018г. от страна на ОП-гр.Хасково е прекратено само 1 производство срещу известен извършител, поради изтекла давност (при 2 за 2017г.). Тези дела регулярно се проверяват от наблюдаващите прокурори, като се следи за наличие на основание за възобновяването им. Същата организация е създадена и в районните прокуратури от региона.

В изпълнение на набелязаната цел за рационално използване капацитета на следователите от ОСО в ОП-гр.Хасково по реда на чл. 194, ал.1, т. 4 от НПК и през 2018г. бяха възложени на следовател повече досъдебни производства запазвайки тенденцията от предходни години (52 ДП за 2018г., при 41 за 2017г., 52 за 2016г., 54 за 2015г.,60 за 2014г.). През първото 3-месечие на 2019г. са им възложени- 17 ДП.

## **2. По отношение съдебната фаза:**

За периода 2014 г. - 2018 г. делът на осъдителните и санкционни решения спрямо решените дела и внесените прокурорски актове е трайно висок.

В изпълнение на набелязаната цел повишаване качеството на прокурорската работа и съобразяването и със съдебната практика. При анализиране на причините, довели до постановяване на оправдателни присъди, както и до връщане на дела от съда следва да се посочи, че през 2018 г. е налице рязко и много сериозно - в абсолютна стойност и процентно, намаляване броят на върнатите дела на прокуратурата от съда.

Обърнато е сериозно внимание върху качеството на прокурорската работа, като се провеждат съвещания на прокурорите за обсъждане на процесуалните нарушения дават своя резултат и показват ефективност. В резултат на предприетите мерки и повишаване вискателността към качеството на прокурорската работа, значително намалява броят на върнатите от съда, а дела на „оправдателни присъди“ от продължава да е много добър за региона. В резултат на обсъждане на съдебната практика, повишаваната непрекъснато квалификация на прокурорите и разследващите органи, броят на допусканите процесуални нарушения намалява. Допусканите пропуски се отстраняват в максимално кратки срокове и делата се внасят в съда.

Въпреки че наказателните производства, образувани по внесените от ОП-гр. Хасково обвинителни актове, определено се отличават с по-голяма фактическа и правна сложност, което само по себе си е обстоятелство, обуславящо наличие на трудности и допускане на пропуски. Необходимо е проявяване на по-голямо внимание и задълбоченост при работата на прокурорите и стремеж за свеждане до минимум на върнатите дела, въпреки, че няма как да не се отбележи забележителното подобряване в ОП-Хасково, която е намалила почти тройно относителния дял между внесени и върнати дела в сравнение с 2016г. и 2014г.

Позитивна роля за оптимизиране на резултатите от прокурорската дейност имат Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед №РД-02-29/15.12.2017г. на главния прокурор. В съответствие с целта на Указанията реално са създадени условия за текущ ефективен мониторинг на мерките за преодоляване на слабостите и противоречията в съдебната и прокурорската практика, водещи до връщане на делата от съда. Прокурорите своевременно и надлежно попълват изискуемите форми съгласно Указанията, касаещи върнатите дела, а данните от тях се нанасят в електронния регистър с необходимите точност и пълнота. Реализирането на по-добри резултати може да се осъществи при съобразяване с добрите прокурорски практики относно

съдържанието, фактическите данни, структурата и реквизитите на обвинителните актове по отделните състави от материалния и процесуалния закон.

В дейността по изпълнение на наказанията като положителна тенденция следва да се посочи изключително високия процент на приведените в изпълнение присъди и предприетите адекватни мерки по непроведените такива (издадените ЕЗА, периодичното изискване на информация за резултатите от издирването). Работата на прокурорите от района на Окръжна прокуратура - Хасково по изпълнение на присъдите е в съответствие с Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки. След получаване на присъдите без забавяне се предприемат действия за привеждането им в изпълнение, както и без забавяне се издават разпореждания за обявяване на осъдените лица за общодържавно издирване след получаване на сведения от ОЗ„Охрана“. Установено е изключително добро ниво на взаимодействие и системен обмен на информация с ДМОС на МВР.

### **3. По отношение надзора за законност и гражданско-съдебния надзор:**

В изпълнение на набеязаната цел „Осъществяване на системен контрол на действията по служба на местните органи на власт и самоуправление в съдебния район на ОП - гр. Хасково от прокурорите по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите“, бе повишена значително ефективността в работата на прокурорите от ОП - гр. Хасково, работещи по надзора за законност. Ако през 2014г. броят на подадените протести по реда на надзора за законност бе 1, на ОП - гр.Хасково, през 2018 г. същите са 55 /всичките на ОП - гр.Хасково/ срещу констатирани незаконосъобразни разпоредби в наредби и правилници, приети от органите на местна власт. Контролните органи в територията на областта, рядко предприемат извършването на проверки по собствена инициатива, в повечето случаи чакат възлагането им от съответните прокуратури на територията на Хасковски съдебен окръг. Относно гражданско-съдебния надзор следва да се отрази повишената активност през 2018г. на прокурорите от ОП-гр.Хасково при предявяване на искиове по Търговския закон. Разгледаните от съда искиове са уважени, а изразяваните от прокурорите становища са били в достатъчна степен аргументирани.

### **4. По отношение международното правно сътрудничество:**

В ОП-Хасково са били получени през 2018г. общо 20 европейски заповеди за арест, при 18 такива за 2017 година и 25 ЕЗА за 2016г., 32 за 2015г. и 20 за 2014г. По Европейската конвенция за екстрадиция през 2018г. са били регистрирани 2 заповеди за задържане и молби за предаване на задържани лица, издирвани от страни, които не са членове на ЕС, като за 2017г. такива е имало 2, 2016г. и 2015г.- 1. През 2018г. от прокуратурите в Хасковски съдебен район са издадени 14 ЕЗА, при 2 ЕЗА за 2017г., 4 ЕЗА за 2016г., 2 за 2015г. и 4 за 2014г. Същите са за задържане на лица по наказателни производства, както и за изпълнение на наказание лишаване от свобода по влезли в сила присъди. Значителен е броят на получените за изпълнение молби за правна помощ (139 през 2018г., при 147 за 2017г., 161 за 2016г., 180 за 2015г., 2014г.- 79). Поради процесуалните срокове за разследване и възможностите на Евроджъст за оказване съдействие в сферата на международното сътрудничество по наказ. дела. Изпращани са искания за съдействие до Националното бюро на България в Евроджъст. В периода 2014г.-2018г. прокурорите от региона участваха в професионални обучения, свързани с международното правно сътрудничество.

## **5. По отношение контролно-ревизионната дейност:**

В изпълнение на набеязаната цел за засилване на контролно-ревизионна дейност над районните прокуратури, с извършване на комплексни ревизии и тематични проверки. ОП-гр.Хасково в периода 2014г. - 2018г. извърши комплексни ревизии и редица тематични проверки на в районните прокуратури, както следва:

5.1. Във връзка със заповеди на адм. ръководител на ОП-Хасково, през периода ежегодно прокурорите от ОП-Хасково са извършили комплексни ревизии за дейността петте прилежащите районни прокуратури. От страна на адм. ръководител на ОП-Хасково ежегодно са утвърждавани планове за извършване на комплексните ревизии на петте районни прокуратури, съгласувани и с АП-Пловдив съгл. утвърденото от главния прокурор „Указание за контролната дейност в ПРБ“. При извършените ревизии на РП особено внимание е обърнато върху изпълнението на разпорежданията и указанията на горестоящите прокуратури, както и на срочност и законосъобразност на прокурорските актове.

5.2. Създадена е организация, като ежегодно на всеки 6 месеца прокурори от ОП-Хасково извършват тематични проверки на петте районни прокуратури, относно всички наблюдавани от тях ДП, които са били на производство и от образуването им са минали повече от 3 години, както и такива спрени срещу известен извършител.

5.3. Ежегодно и в указаните срокове са проверявани неприключените наказателни производства, водени срещу лица с три и повече производства, неприключилите досъдебни производства, по които има лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“ с продължителност повече от 6 месеца, като се използват и данните от ел. регистри в ПРБ. Статистическите данни сочат за извънредно подобрената дейност на ОП-гр. Хасково и въобще на целия регион относно работата по тези дела. В началото на 2019г. в региона на ОП-Хасково са наблюдавани едва 7 неприключени дела от тази категория, спрямо 30 за 2018г., 58 през 2017г., 73 за 2016г. и 88 през 2015г.

5.4. В изпълнение на от Заповед № РД-02-30/01.11.2016г. на главния прокурор, със съответни заповеди на админ. ръководител на ОП-Хасково, през 2017г. и 2018г. са извършени тематични проверки на районните прокуратури, относно спазването на сроковете за извършване на проверки и за произнасянето от прокурорите по чл.145 ал.2 от Закона за съдебната власт.

5.5. В изпълнение на заповеди на админ.ръководител на ОП-Хасково ежегодно на всеки 6 месеца са извършвани тематични проверки на районните прокуратури от окръжния район, относно спазването на Указанието за специален надзор вкл. и изготвяне на мотивирани уведомления до АП-Пловдив по дела водени за корупционни престъпления.

5.6. В изпълнение решение на ВСС по протокол №14/27.03.2014г.,т.22.2., със заповеди на админ.ръководител на ОП-гр.Хасково, ежегодно на всеки 6 месеца са извършвани тематични проверки на районните прокуратури от района, за спазването на принципа за случайното разпределение на преписките и делата. Не са констатирани случай на нарушение на принципа за случайно разпределение. Към момента проверките са преустановени, предвид решение на ПК на ВСС по протокол №3/30.01.2019г.,т.3.

5.7. Със заповед на адм.ръководител на ОП-гр.Хасково е създадена организация, като всяка година в края на първото и второто шестмесечие се

извършва проверка и анализиране на делата върнати от съда за допълнително разследване по отношение както на ОП-гр.Хасково, така и на прилежащите районни прокуратури.

5.8. Със заповед на адм.ръководител на ОП-гр.Хасково е създадена организация, като всяка година в края на първото и второто 6-месечие се извършва проверка и анализиране на влезлите в сила оправдателни присъди постановени от съдилищата в Хасковски съдебен район.

5.9. В изпълнение на заповед на главния прокурор, през 2016г. прокурори от ОП-гр.Хасково са извършени тематични проверки на петте районни прокуратури, относно наблюдаваните досъдебни производства за престъпления против личността по чл.128 - чл.135 от НК, с цел установяване на всички случаи на несвоевременно приключване на делата и извършване внимателна преценка за причините за забавяне на разследването.

5.10. В изпълнение на заповед на адм.ръководител на ОП-гр.Хасково и с цел подобряване организацията в дейността на прилежащите районни прокуратури, отн. разследването на делата за корупционни престъпления, през 2015г. 2016г. и 2017г. прокурори в ОП-Хасково са извършили тематични проверки на петте районни прокуратури, относно всички наблюдавани от тях - спрени досъдебни производства, водени срещу известен извършител и неизвестен извършител за корупционните престъпления съгл. Каталога.

Резултатите от ревизиите и проверките са обсъждани на съвещания на прокурорите, като своевременно са вземани съответни организационни мерки.

По реда на Вътрешните правила за поощряване в ПРБ, през 2018г. със заповед на главния прокурор, е награден адм.ръководител на РП-гр.Харманли, с отличие знак „За заслуга“ ведно с грамота, за отлично изпълнение на служебните задължения в цялостната му работа. По предложение на адм.ръководител на ОП-Хасково, чрез решение на ПК на ВСС по протокол №29/07.11.2018г., адм.ръководител на РП-Харманли е поощрен, с отличие „личен почетен знак втора степен-сребърен“, за безупречно и високо професионално изпълнение на служебните си задължения по всички показатели за постигане на бързина и качество на постановените актове.

5.11. Във връзка с решение на ПК на ВСС по протокол №5/13.02.2019г., т.32.4. В ОП-гр.Хасково се създаде организация, като в периода 15.03.2019г. - 17.04.2019г. прокурорите от ОП-Хасково извършиха проверки по реда на служебния контрол на общо 39 бр. ДП/спрени, прекратени/ от районните прокуратури в Хасковски съдебен район, разследвани от следовател през 2018г. В резултат на това са отменени са 5 постановления за спиране по дела разследвани от следовател през 2018г./на РП-Хасково- 4,РП-Димитровград-1/. АП-гр.Пловдив също извърши сл. контрол на общо 22 бр. ДП /спрени, прекратени/ от прокурори в ОП-Хасково по дела разследвани от следовател през 2018г. Няма отменени актове на прокурорите от ОП-гр.Хасково.

#### **IV. НАБЕЛАЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ**

Набелязването на целите е в пряка неразривна връзка с функцията на административния ръководител по организиране и ръководене дейността на прокуратурата. В работата си до момента винаги съм се ръководил от принципите за строго спазване на закона, стриктно изпълнение разпорежданията на

горестоящите прокуратури, отговорност при реализиране на поставените задачи, екипност, коректност, комуникативност, етичност, от които ще се ръководя и в бъдещата си дейност.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за административен ръководител на Окръжна прокуратура-гр.Хасково ще осъществявам дейността си в следните приоритетни направления, по които ще работя съвместно с колегите си от окръжния регион.

### **1. По отношение на досъдебната фаза.**

Подобряване ефективността на прокурорската дейност и разследващите органи, запазване на постигнатите добри резултати и доразвиване на действащите полезни практики. Обеспечаване на законосъобразно и качествено разследване в разумни процесуални срокове. Съблюдаване на стандартите за ефективно разследване, съобразно изискванията на ЕКПЧ.

- Продължаване на периодичния контрол спрямо спрените наказателни производства (срещу известен извършител - на всеки 3 месеца, срещу неизвестен извършител - на всеки 4 месеца) за активизиране оперативно-издирвателните мероприятия на МВР, с цел възобновяване на делата при наличие на процесуалните основания.

- Намаляване до минимум на досъдебните производства с продължителност на разследването над 3 години, чрез планиране на действия за приключването им и ефикасен контрол върху дейността на органите на досъдебното производство.

- Прецизен контрол относно сроковете за разследване както от страна на наблюдаващите прокурори, така и от адм. ръководител, чрез използване на данните от УИС и съответния електронен регистър, планиране на разследването и недопускане на незаконосъобразно удължаване на сроковете по реда на чл. 234, ал. 3 от НПК. Осъществяване на ефективен надзор върху разследването от страна на наблюдаващите прокурори, посредством прецизни и ясни указания вкл. и срокове за тяхното изпълнение.

- Запазване на положителната тенденция относно непрекъснато увеличаване броя на бързите производства, във връзка с което да продължи и осъществявания контрол от страна на административните ръководители на прокуратурите в региона.

- Прецизен контрол относно продължителността на мерките за процесуална принуда, чрез използване на Регистъра на лица с мярка за неотклонение.

- Приоритетно разследване на досъдебни производства, взети на специален надзор, от особен обществен интерес, както и от Единния каталог на корупционни престъпления, чрез съвместни екипи за разследване, включващи наблюдаващия прокурор, разследващ орган и оперативни полицейски служители. Във връзка това запазване на постигнатите в ОП-гр.Хасково много добри резултати по отношение ефективността на разследване на делата за същински корупционни престъпления.

- Активизиране определянето на спецификата по дела с особена фактическа и правна сложност и използване на утвърдения от главния прокурор ред за възлагане на разследването на следовател от НСлС (за 2018г. по мотивирани предложения на наблюд. прокурори- 3 дела са възложени за разследване на следовател от НСлС).

- Подобряване на ефективността в работата на следователите от ОСО при ОП-гр.Хасково. Въвеждане на двумесечен мониторинг на делата, възложени им по реда на чл. 194, ал.1, т. 4 от НПК. Контрол на персоналната натовареност на всеки един следовател и начина на приключване на възложените разследвания.

- Засилване инициативността на прокурорите от региона за изготвяне на предложения до адм.ръководител на ОП-гр.Хасково, с цел възлагане дела на следователи от ОСО-ОП-гр.Хасково, в случаите с фактическа и правна сложност. Рационално използване капацитета на следователите, както и подобряване сročността за приключване на разследваните от тях дела.

- Повишаване професионалната квалификация на прокурорите и следователите от региона, чрез провеждане на обучения по теми, съобразени с констатирани пропуски в работата, с максимална практическа насоченост и реална полза в непосредствената работа. Мотивиране на прокурорите и следователите към непрекъснато усъвършенстване на квалификацията и прецизността в работата им. Следва да се засили участието на прокурори и следователи по предвидените в програмата на НИП текущи форми на обучение, както и тези по линия на ПРБ.

- Ефикасно взаимодействие с Териториалната дирекция на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, с прецизно изпълнение от прокурорите на задълженията по чл. 25 от ЗПКОНПИ. В тази връзка своевременно предприемане на мерки за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата.

- Оказване съдействие на разследващите органи за избор на квалифицирани вещи лица по дела с фактическа и правна сложност, както и за преводачи от по-редки езици. Планиране на действията по разследване и обезпечаване с експерти с нужната квалификация и опит.

- Разширяване координацията между наблюдаващи прокурори и разследващи органи, включително и от структурите на ОД МВР, Агенция „Митници“ и РД„ГП“ (ГПУ). Екипен принцип на работа и провеждане на работни срещи, на които своевременно се планират и анализират предстоящите процесуални действия, както и събирането на достатъчни по своя обем и качества доказателствени средства.

- Запазване на утвърдената практика за докладване пред компетентната прокуратура на оперативните дела на ОД МВР с експлоатирани СРС, с оглед своевременно определяне на наблюдаващ прокурор, под чието ръководство се планират конкретни процесуални действия.

- Повишаване на професионалната компетентност на разследващите полицаи от ОД МВР, чрез продължаване на практиката за съвместни учебителни мероприятия по теми, съобразени с констатирани пропуски в работата, с максимална практическа насоченост и действителна полза в пряката им дейност.

## **2. По отношение на съдебната фаза.**

Запазване на положителната констатация за изключителното намаление на относителния дял, между внесени и върнати от съда дела през 2018г. както за ОП-гр.Хасково, така и за региона като цяло. Своевременно активизиране ролята на наблюдаващия прокурор за отстраняване на пропуски и грешки при разследването на делата. Засилване процесуалната активност на прокурорите в съдебното следствие, за проверка и обстоен анализ на всички нови доказателства, с цел ограничаване до минимум на постановените оправдателни съдебни актове.

- Продължаване на периодичните работни съвещания с прокурорите за разглеждане, коментар и анализ на процесуалните основания, довели до връщане на делата от съда и причините за постановяване на оправдателни актове.

- Задълбочено проучване на материалите по делата и приготвяне за участие както в разпоредителното заседание, така и в съдебното следствие.

- Повишаване квалификацията на прокурорите, посредством включване в провежданите тематични текущи обучения, детайлно проучване на съдебната практика, както и подобряване на самоподготовката им.

- Популяризиране на положителния опит на колегите по успешно приключили дела с важно за практиката значение, стимулиране на дискусии и обмен на становища.

- Реализиране на задълбочен личен надзор и прилагане на необходимата активност, за събиране на достатъчни по обем доказателствени средства, последователен анализ и прецизност, във връзка с изготвяне на внасяните в съда прокурорски актове, при съблюдаване изискванията по чл. 246, ал. 2 – ал. 4 от НПК.

### **3. По отношение на административно-съдебния надзор и надзора за законност.**

Обособеният административен отдел в ОП-гр.Хасково, следва да продължи провеждането на ефективен надзор за законност в дейността на административните органи на територията на областта, включително спрямо административните актове по икономически и социални проблеми, както и тези, представляващи значим обществен интерес и засягащи правата на гражданите.

- Продължаване изпълнението на разпорежданията на отдел „Надзор за законност“ и отдел „Административно-съдебен надзор“ при ВАП.

- Продължаване изпълнението на задачите съобразно утвърдения и въведен в действие годишен план за работа по основните надзори на ОП-гр.Хасково по линия на надзора за законност и административно-съдебния надзор.

- Ускорено взаимодействие с контролните органи в района на ОП-гр.Хасково, с цел подобряване на тяхната дейност.

- Насърчаване дейността на прокурорите от обособения административен отдел в ОП-гр.Хасково по самосезиране, при данни за незаконосъобразни действия или бездействия на контролни органи от региона.

### **4. По отношение на гражданско-съдебния надзор.**

- Определените в ОП-гр.Хасково прокурори да продължат стриктното изпълнение разпорежданията на направление „Гражданско-съдебен надзор, отдел „Съдебен“ при ВКП.

- Продължаване изпълнението на задачите съгл. утвърдения и въведен в действие годишен план за работа по основните надзори на ОП-гр.Хасково по линия на гражданско-съдебния надзор.

- Задълбочено проучване на съдебната практика по ЗОДОВ, своевременно изготвяне на отговори по предявените искиви молби срещу ПРБ, както и ефективно участие в съдебното производство.

### **5. Реализиране на ефективна контролно-ревизионна дейност от страна на ОП-гр.Хасково по отношение на петте районни прокуратури от Хасковския съдебен район.**

- Обстоен анализ на повтарящи се пропуски в дейността на районните прокуратури, планиране на своевременни тематични проверки, с цел тяхното своевременно отстраняването.

- Изпълнение на задачите за контролно-ревизионната дейност спрямо петте районни прокуратури, извършване на комплексни ревизии и тематични проверки, съобразна утвърдения и въведен в действие годишен план за работа по основните надзори на ОП-гр.Хасково.

- Спазване на сроковете за провеждане на разследването и предприетите мерки за ускоряване на производствата с продължителност извън разумните срокове (над 3г.), предвид препоръките на Пленума на ВСС.

- Извършване на периодични тематични проверки на спрените наказателни производства (срещу известен и неизвестен извършител), с оглед наличие на предпоставки за възобновяването им, в изпълнение препоръките на Пленума на ВСС.

## **6. По отношение на съдебните служители в Окръжна прокуратура-гр.Хасково.**

- Прецизно реализиране на правилата за атестиране на служителите, с цел обективна оценка на възможността им за присъждане и повишаване в по-горен ранг (вкл. прилагане утвърдените в ПРБ форми за поощрение) съгл. ЗСВ, ПАПРБ и Методиката за оценка при атестиране на служителите в ПРБ.

- Повишаване професионалната квалификация на съдебните служители от регион Хасково. съгл. утвърдените Правила за обучение и повишаване квалификацията на съд. служители в ПРБ. Активно включване в програмата за вътрешноведомствено обучение в ПРБ, както и обучителни мероприятия на НИП. Необходимо е усъвършенстването на професионалните качества на съдебните служители да се превърне в техен ежедневен стремеж, с цел налагане и утвърждаване на принципа за взаимозаменяемост на заетите в специализираната администрация служители.

- Усъвършенстване на работата на съд. администрация по съвременното и коректно въвеждане на всички данни за движение на преписки и дела в УИС-3, с оглед актуалност на данните и ефективност при използване въведените електронни регистри: регистъра на лица е неприключили НП; регистър за сročността на разследването и произнасянето от прокурор; регистър на лица с МН „задържане под стража“ и „домашен арест“; регистър на върнатите от съда дела; регистър на прекратените от съда дела; регистър на оправдателните присъди; регистър за сроковете по чл.234 ал.8 от НПК; регистър за сроковете по чл.368 ал.1 от НПК; регистър за сроковете за ускоряване на съдебното производство- чл.368а ал.1 от НПК; регистър на осъдените лица с неприведени в изпълнение присъди с наложено ефективно наказание лишаване от свобода или доживотен затвор;

- Стриктното изпълнение на конкурсното начало при първоначално назначаване на съдебните служители в ОП-гр.Хасково, в предвидените от закона случаи. Продължаване поддържането на висок стандарт при обслужване на гражданите и спазване на етичните правила.

## **7. По отношение управлението на Окръжна прокуратура-гр.Хасково.**

7.1. Поддържане авторитета на ръководителя с личен пример и труд. Обективност при реализиране на конкретни управленски решения, демонстриране на откритост и неотклонно изпълнение на заявените принципи в работата.

7.2. Запазване на колегиалната работна среда и отношения на взаимно уважение, равнопоставеност и независимост при изпълнение на прокурорските задължения. Продължаване стриктното спазване на принципа на случайния подбор при разпределението на преписките и делата. Наблюдение и анализ на персоналната натовареност на магистратите, включително и прецизно използване на способите по чл. 17 – чл. 20 от Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ.

7.3. Обективна преценка за професионалната дейност на прокурорите и следователите, с цел повишаване на мотивацията им за работа, включително и използване на възможностите по реда на утвърдените Вътрешни правила за поощряване в ПРБ.

7.4. Продължаване упражняването на стриктен контрол, във връзка с осъществяваните разходи и недопускане превишаване на заложените финансови лимити. Прецизно и непрекъснато прилагане на съществуващите контролни механизми. Продължаване реализирането на предварителен контрол и спазване на счетоводната политика на ПРБ и ЗФУКПС.

**8. По отношение на медийната комуникация и повишаване на общественото доверие.**

Стриктно придържане към Правилата за медийна комуникация, утвърдени със Заповед № РД-02-9 от 24.03.2015г. (изм. и доп., Заповед № РД-02-08/12.04.2019г.) на главния прокурор. През 2018г. прокуратурата използва различни методи и форми за осъществяване на целите си. Съвместно със съдии от Окръжен съд, прокурори и следователи при ОП-Хасково участваха, като лектори в реализирането на Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури.“

Необходимата публичност и откритост в дейността на Окръжна прокуратура гр.Хасково (ако не са пречка за разследването), несъмнено са в служба на обществения интерес и повишават доверието към институцията. Несъмнено е необходимо обществото да бъде информирано за резултатите от дейността на прокуратурата. За целта следва да продължи изготвянето на прессъобщения, отразяващи актуални събития и действията на прокуратурата по тях. По дела със засилен медиен и обществен интерес, следва да се продължи изпълнението на установената практика за съвместни брифинги с представители на ОД МВР-Хасково и Агенция „Митници“.

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Съзнавам, че изложените идеи не могат да обхванат цялостната работата на Окръжна прокуратура гр.Хасково, предвид спецификата на региона, неговото географско разположение, структурата и динамиката на извършваните престъпления.

В случай, че прецените, че изпълнението на представената на Вашето внимание концепция ще доведе до оптимизиране на работата в Окръжна прокуратура гр.Хасково и повишаване доверието на обществото към институцията, ако получите Вашето доверие, ще вложа цялото си старание и професионален опит, за да постигна формулираните цели, като работя заедно с колегите си в насока издигане авторитета на прокурорската дейност.

С уважение:

/Иван Стоянов/