

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА РАБОТАТА КАТО АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ НА НА РАЙОНЕН СЪД ВЕЛИКО ТЪРНОВО

Разработена от
Младен Димитров

Кандидат за заемане на длъжността
Административен ръководител – председател
на Районен съд гр. Велико Търново

СЪДЪРЖАНИЕ

| | |
|--|------------|
| Увод | стр. 3 |
| Мотивация за заемане на длъжността | стр. 3-4 |
| Анализ и оценка на състоянието, очертаване на достиженията и проблемите в досегашното развитие на Районен съд гр. Велико Търново | стр. 4 -11 |
| Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане;..... | стр. 11-13 |
| Заклучение | стр. 13 |

Уважаеми дами и господа членове на Висш съдебен съвет,

На основание чл.194 б, ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт Ви представям концепция за работа ми, като административен ръководител на Районен съд град Велико Търново. Изготвена е в качеството ми на кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител – председател на Районен съд град Велико Търново и има за цел да представи пред Вас основните моменти, свързани с личната ми мотивация за заемане на длъжността, да даде представа за състоянието и очертае вижданията ми за достиженията и основните насоки за развитие на съда.

Мотивация за заемане на длъжността

Повод да взема решение за участие в конкурса за заемане на длъжността се яви гласуваното доверие от страна на моите колеги, магистратите при Районен съд Велико Търново, на проведеното общо събрание, на което те взеха единодушното решение да предложат пред вас моята кандидатура. Без съмнение, това бе за мен признание за работата ми досега, а положителната им оценка ме мотивира да се кандидатирам за длъжността и да бъда полезен за развитието и утвърждаването на Районен съд гр. Велико Търново като авторитетна институция.

Професионалното ми развитие стартира в периода 1999 г. –2000 г., като съдебен кандидат в Окръжен съд гр. Велико Търново.

Веднага след придобиване на юридическа правоспособност постъпих на работа в Банка „Биохим“АД – Клон Свищов, на длъжност „юрисконсулт“.

Считано от юли 2001 г., встъпих в длъжността „Районен съдия“ в Районен съд гр.Свищов, където работих до край на март 2004 г.

От 01.04.2004 г., се преместих на същата длъжност в Районен съд гр. Велико Търново, а от 1 юли 2010 г. до момента съм Заместник-административен ръководител – заместник-председател, с ранг - „съдия във ВКС“.

През периода април 2012 г. – октомври 2013 г., в качеството си на заместник на административния ръководител, ръководих институцията по време на отпуска по майчинство на председателя на съда Десислава Чалъкова.

През времето на заеманата от мен длъжност и работата ми в екип с административния ръководител, имах възможност да се запозная детайлно с организацията на съда, специфичните дейности, свързани с управлението на финансите, контакта с другите институции, администрирането на документооборота и не на последно място разрешаването на текущи проблеми в отношенията с магистратите и служителите в съда.

Уверен съм, че качествено управление на съда следва да се основава на приемственост и утвърждаване на добрите практики, както и на надграждане на постиженията и стремеж към по-висок професионализъм и ефективност в работния процес на съда.

Анализ и оценка на състоянието, очертаване на достиженията и проблемите в досегашното развитие на Районен съд гр. Велико

МАГИСТРАТИ:

В Районен съд гр. Велико Търново няма обособени отделения, като съставите се разпределят съобразно вида и броя на постъпващите преписки.

Към настоящия момент щатните бройки за магистрати са 19 броя, като от тях 1 административен ръководител - председател, 1 заместник на административния ръководител - заместник-председател и 17 районни съдии, разпределени по съдебни състави, както следва: 10 граждански състава и 9 наказателни състава. Четирима магистрати са командировани в Окръжен съд – Велико Търново със заповед на Административния ръководител на Апелативен съд - Велико Търново, като в момента в съда реално правораздават 8 граждански и 7 наказателни състава.

През предходната 2018 година в Районен съд – Велико Търново са разгледани 6 884 дела, от които 4 348 броя са граждански дела и 2 536 - наказателни дела. От всички разгледани 6 884 дела, 6 404 са новопостъпилите, в това число новообразувани 6 396 бр. и продължаващите под същия номер дела 8 бр., а 480 бр. са останали несвършени от предходната 2017 година. Процентното съотношение на останалите несвършени от предходната година спрямо всички разгледани дела е 7 %, а на новообразуваните – 93 %. В тримесечния срок са приключени общо 5 775 дела, което представлява 93 % от всички свършени дела.

Поради намаляването на магистратите, разглеждащи граждански дела, във връзка с командироването на двама от съдиите във Великотърновския окръжен съд и отсъствието на един магистрат - в отпуск по майчинство, и с цел справедливо и равномерно разпределение на работата между гражданските и наказателните състави, след обсъждане на общо събрание, със заповед на административния ръководител, считано от 16.04.2018 год.

образуваните заповедни производства се разпределят на 100 % между всички магистрати.

Средната натовареност спрямо общия брой дела за разглеждане по щат на един съдия е 30.19 дела на месец, а действителната натовареност е 35.48 дела на съдия спрямо всички разгледани. Тези данни сочат, че средната натовареност на съда е под средната определена по щата на база на всички районни съдилища, която възлиза на 46,06 бр. дела за разглеждане месечно на един съдия

Натовареността по щат спрямо всички свършени дела на един съдия на месец е 27.30 дела, а действителната натовареност на един съдия спрямо свършените дела е 32.08 дела на месец.

За сравнение през 2017 година щатната численост на магистратите е 19. Фактически заети през цялата година са били всичките 19 броя. Средната натовареност спрямо общия брой дела за разглеждане по щат през 2017 год. на един съдия е 30,76 дела на месец, а действителната натовареност е 30,85 дела на съдия спрямо всички разгледани.

Натовареността по щат спрямо всички свършени дела на един съдия на месец е 28,66 дела, а действителната натовареност на един съдия спрямо свършените дела е 28,74 дела на месец.

Анализът на данните сочи, че се повишава фактическата натовареност на магистратите, поради командироването на съдии в горната инстанция, при сравнително константен брой на образуваните през годината дела.

По мое мнение, по-важният критерий в правораздавателната дейност е свързан с качеството на работа, тъй като в това се изразява и същинската дейност на съда. В това отношение данните от последния отчет за работата на съда за 2018 г., сочат, че преобладава процентът на потвърдени съдебни актове спрямо общия брой върнати дела от инстанционен контрол. От 484 върнати от инстанционен контрол дела, по които е налице произнасяне по същество - 381 са потвърдени, което представлява 79 % , 64 са отменени - 13 %, а 39 са изменени, което представлява 8 %.

ДЪРЖАВНИ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ

Щатните бройки за държавни съдебни изпълнители през отчетния период са 2. Една от тях е «Ръководител служба», а другата

е заета, считано от 16.10.2017 год. на основание чл. 68, ал. 1, т. 4 от Кодекса на труда по силата на Заповед на Министъра на правосъдието.

СЪДИИ ПО ВПИСВАНИЯТА

Щатните бройки за «Съдия по вписванията» са 3 и са реално заети, като едната е и "Ръководител".

СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ:

Съгласно класификатора на длъжностите в Районен съд - Велико Търново, щатните бройки за съдебни служители в началото на 2018 год. са били 42 броя. Действително заети са били 41.

Структурата на съдебната администрация е съобразена с Правилника за администрацията в съдилищата. Длъжностите на съдебните служители в Районен съд - Велико Търново са разпределени, както следва:

Ръководни длъжности: съдебен администратор и главен счетоводител;

Специализирана администрация:

Служба "Съдебно деловодство" се ръководи от завеждащ служба "Съдебно деловодство", който е съдебен деловодител, и статистик и включва още 9 съдебни деловодители;

Служба "Съдебни секретари" се ръководи от завеждащ служба "Съдебни секретари", който е и съдебен секретар, и включва още 14 съдебни секретари;

Регистратура - съдебни деловодители - 2 щатни бройки;

Държавно съдебно изпълнение - 1 щатна бройка съдебен секретар ДСИ и 1 щатна бройка съдебен деловодител ДСИ;

Съдебен деловодител бюро съдимост - 1 щатна бройка;

Съдебен архивар - 1 щатна бройка;

Призовкари - 3 щатни бройки.

Експертни длъжности - 3 щатни бройки: системен администратор, човешки ресурси и счетоводител, той и касиер.

Технически длъжности - 3 щатни бройки: Домакин – шофьор и двама чистачи.

Съотношението на администрацията спрямо състава от магистрати /по щат/ в началото на 2018 год. е бил 2.21 служители спрямо един магистрат и 1.68 - спрямо магистрати, държавни съдебни изпълнители и съдии по вписванията. Това съотношение е под средното за страната, като не дава възможност при работата на всички съдебни състави да бъдат формирани постоянни екипи за работа, съставени от магистрат, съдебен секретар и деловодител. Въпреки това е създадена организация за оптимално натоварване на съдебните служители и възможност за ритмично протичане на работния процес.

Всички съдии и служители са обучени за работа с MS Office, MS Word, Internet Explorer и Adobe Reader. Всички работни места са оборудвани с компютърна техника и са свързани в локална компютърна мрежа.

През 2007 г. в съда е въведена деловодната програма САС – „Съдебно деловодство“, като от 2009 г. се поддържат и електронни досиета на делата. Коректната работа на деловодната програма е непрекъснат процес, който тече и към момента, и се изразява в поддържането на постоянен контакт с разработчиците на програмата, като се обменят мнения относно възможностите ѝ за подобряване качеството и прецизността на предлаганите справки.

През 2008 г. в Районен съд - Велико Търново е въведена Система за финансово управление и контрол /СФУК/, в съответствие с изискванията на европейските регламенти за организация и функциониране на системите за вътрешен контрол в звената от публичния сектор. Вътрешният контрол е един непрекъснат процес, който е интегриран в цялостната дейност на съда.

Дейностите на всички служби се осъществяват съгласно изработени и утвърдени Вътрешни правила, които са неразделна част от Системата за финансово управление и контрол.

От 2010 г. в Районен съд гр. Велико Търново се извършват справки в диалогов режим на работа с данни от автоматизираните информационни фондове на Национална база данни „Население“, като за това са утвърдени и Вътрешни правила за предоставяне на информация от Национална база данни „Население“.

От 2011 г. в Районен съд гр. Велико Търново е въведено изпращане на съобщения и призовки по реда на чл.42 ал. 4 и сл. от ГПК, чрез електронен пощенски адрес. Съгласно утвърдените за това правила е регламентиран и осъществен механизмът, по който дейността се осъществява.

През последните години, през които в качеството си на заместник на административния ръководител участвам в ръководството на съда, бе обновена техническата база и бяха въведени редица програми за

подпомагане на работата на магистратите и съдебните служители. По важните от тях са :

- Съдът поддържа актуален сайт, на който ежедневно се извежда информация за дейността му и също ежедневно се публикуват съдебни актове по делата, при спазване на изискването за заличаване на личните данни на страните. Страницата на съда съдържа подробна информация за историята му, съдебния район, структурата, съдебните зали, отделните служби, правилата и инструкциите за работата на съда, отчет за дейността му.
- Закупена и е въведена звукозаписна техника за съдебните зали, монитори за оповестяване на насрочените съдебни заседания, сървъри, както и компютърна техника: компютри, монитори, принтери, копирни машини, многофункционални устройства, скенери, UPS.
- Въведен бе програмен продукт „JES“ за подобряване работата на Държавен съдебен изпълнител, като през 2017 г. бе добавен и модул „Електронни справки към РБСС“ за извършване на необходимите справки в Регистъра на банковите сметки и сейфове.
- Във въведения програмен продукт САС „Съдебно деловодство“ бе добавен допълнителен модул „Съдебни призовкари“.
- Във връзка с необходимостта от предприемане на действия по прилагане на картовите плащания по чл. 4 ал.1 от Закона за ограничаване на плащанията в брой, в Районен съд - Велико Търново са монтирани ПОС-терминални устройства – едно в регистратурата на съда и едно в Бюро съдимост .
- От месец октомври 2015 г. в Районен съд - Велико Търново бе въведена в експлоатация системата "Левентс", осигуряваща електронна комуникация с Адвокатска колегия - Велико Търново за бърз и улеснен обмен на искания и разрешения за осъществяване на правна помощ, чрез избор и назначаване на служебни защитници и особени представители. Софтуерът осъществява връзка за безхартиен обмен на документи между Районен съд - Велико Търново и Адвокатска колегия - Велико Търново. Системата спомага бързата комуникация между тях за определяне на служебни защитници и особени представители по съдебни дела, както и поддържа пълен набор от документация необходима за отчитане на тяхната дейност.
- От месец октомври 2015 г. в Районен съд - Велико Търново бе въведена в експлоатация Централизирана система за случайно разпределение на делата (ЦССРП). Системата осигурява справедливия случаен и равномерен избор на докладчици по всяко дело, с оглед натовареността на съдиите в съответната група дела. Във връзка с внедряването и служителите и

магистратите определени за работа с нея бяха оборудвани с квалифицирани електронни подписи (КЕП).

- Във връзка с зачестилите природни бедствия, довеждащи до унищожаване на наличната техника, от месец декември 2015 г. бе извършена подмяна на медно-кабелните трасета, осигуряващи достъпа до интернет в двете сгради, в които се помещава Районен съд - Велико Търново, с нови оптични линии. Оптичната технология позволява доставяне на интернет услуги 24 часа в денонощието, независимо от атмосферните условия и не се влияе от магнитни и радио-лъчения.
- От месец април 2016 г. в Районен съд - Велико Търново бе въведена в експлоатация Централизирана система за изчисляване натовареността на магистратите към съда.
- През 2017 г., бе закупена и внедрена Интегрирана система за управление на човешките ресурси АЛАДИН. Въвеждането в експлоатация на програмния продукт доведе до систематизиране и оптимизация на работния процес по обработката на документите засягащи човешките ресурси при съда.

- Съдът поддържа обмен на електронни папки между съдилищата и участва в електронния трансфер на дела и документи между съдилищата. През настоящата 2019 г., бе осигурено техническото свързване и бяха утвърдени вътрешни правила за достъп до електронни съдебни дела в Единния портал за електронно правосъдие на Районен съд – Велико Търново.

Освен в развитието и осъвременяването на материалната база и компютърните системи на съда, Районен съд - Велико Търново, участва в редица партньорски инициативи, обучения и програми. Съвместно с Държавна комисия по сигурността на информацията, Великотърновски районен съд организира и проведе обучение – семинар по защита на класифицираната информация, с участници и от Великотърновски окръжен съд.

Съдът е активен участник и в проектите „Правосъдие, близо до хората“ и „Правосъдие – приятел на детето“, последният от които се осъществява съвместно с фондация „Международна социална служба – България и Детски правен център-България“, финансиран от фондация ОАК и Българо-швейцарската програма за сътрудничество. Районен съд - Велико Търново сключи меморандум за сътрудничество с Центъра за медиация – неправителствена организация, която цели да облекчи съдебния процес посредством възможностите на медиацията за постигане на извънсъдебно споразумение между страните при решаване на редица правни спорове.

От съществено значение за съда е и поддържането на тесни връзки с юридическия факултет на Великотърновския университет «Св. Св.

Кирил и Методий». Ежегодно във вече традиционно провеждания Ден на отворени врати, който се съчетава с отбелязване и на Денят на конституцията – 16 април, се прави възстановка на съдебен процес с участието на студенти от IV и V курс редовно обучение специалност Право към Юридическия факултет на ВТУ. Засиленият интерес от страна на студентите и желанието им за участие в различните роли в наказателния процес, сочи, че тази практика, макар и незалегнала в програмата на факултета, се приема с желание и дава възможност на бъдещите юристи, макар и за кратко да се потопят в атмосферата на съда.

През периода от 2009 г. до 2018 г. в Районен съд - Велико Търново бяха извършени четири комплексни планови проверки по движението и администрирането на гражданските дела и по движението и администрирането на наказателните дела по описа на съда, извършени от Инспектората към Висш съдебен съвет – съответно през 2008 г., през 2011 г., през 2013 г. и през 2017 г. Отправените в актовете препоръки са своевременно изпълнени, като стриктно се следи за недопускане на констатираните пропуски.

През 2011 г. бяха извършени две контролни проверки по движението на гражданските и наказателните дела на Районен съд - Велико Търново. Констатирано е, че е била създадена много добра организация в работата и е била изградена добра координация между председателите на съставите и съдебните служители.

През 2012 г. бе извършена и тематична проверка на обезпечителните производства по чл.207 и чл.309 от ГПК, водени при съда. В резултат от същата към Районен съд - Велико Търново бяха отправени препоръки относно разпределението на този вид дела между магистратите. Предприети са незабавни мерки, с които дадените препоръки са изпълнени.

През 2014 г. бе извършена проверка от ВСС за извършване на одитен ангажимент за даване на увереност ОАУ-1407 във ВТРС, с обхват: бюджетен процес, планиране, администриране и отчитане на бюджетните ресурси; процес на стопанисване и управление на съдебното имущество; процес на управление на човешките ресурси; счетоводна и финансова документация, активи, информация по отношение на управлението на човешките ресурси, информация, свързана с правилното определяне и събиране на приходите от дейността на съда.

През 2015 г. бе извършена тематична проверка по заповед на Министъра на правосъдието на дейността на съдиите по вписванията при ВТРС, по образуването, движението и приключване на делата по вписване и анализ на практиката, съобразно критериите за бързина и ефективност на процедурите и подобряване на качеството на услугите при минимален разход на средства за 2014 г.

През същата година бе извършена и тематична планова проверка на дейността на държавните съдебни изпълнители и на

дейността по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в СИС при ВТРС за 2014 г., както и тематична планова проверка по администриране на жалбите и обхвата на обжалваните действия и практиката им при насрочване на изпълнението върху вещи.

През 2016 г. бе извършена тематична проверка от Инспектората към Висш съдебен съвет относно практиката на съда в производството по спорна съдебна администрация на граждански отношения (упражняване на родителски права по отношение на децата) при подаване на молба от заинтересованата страна за допускане на обезпечение чрез спиране на изпълнителното производство, образувано по молба на родител, на когото е предоставено упражняването на родителските права.

Като констатации от проверките е направен извод за това, че организационното и административно ръководство на съда е на много добро ниво.

От всичко изложено за кадровата и техническа обезпеченост, натовареността, качеството и срочността на работа, намирам, че Великотърновският районен съд се е развил, като една модерна институция. Налице е както технически, така и персонален ресурс за осъществяване на основната функция на съда - правораздаването. Осигурени са условия за спокойна работа на магистрати и служители, в нормална работна среда, както от материална гледна точка, така и с оглед на междуличностните отношения.

Всички достижения се дължат на целенасочените действия и ежедневни усилия на всеки един от персоналния състав на съда – магистратите, съдебните служители и административното ръководство. Налице е създадена стройна организация и стабилна база за надграждане.

Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

Изхождайки от постигнатото до момента, считам, че следва при условията на приемственост да се продължи развитието на Великотърновския районен съд, като се утвърдят достиженията и посрещат новите предизвикателства, при осъществяване на основната функция на съда – правораздаването.

Намирам, че районният съд, като структурно и функционално звено от съдебната система, има за задача да осигури законосъобразното развитие на обществените отношения, засягащи широк кръг от обществото. Гражданските спорове, които разрешава съдът, макар и с относително по-нисък материален интерес, често са от изключителна важност за страните и касаят освен имуществени въпроси, много често и такива от лично и семейно естество. Престъпленията, подсъдни на съда, също сравнително по-леки,

преобладават в криминалната статистика и поради по-големия относител брой засягат широк обществен кръг. Такива са и делата, свързани с реализиране на административнонаказателната отговорност.

Ето защо, считам, че именно районият съд е призван и следва непосредствено да отговори на обществените потребности за справедливост, като осъществява правораздвателната си дейност при условията на законност, прозрачност и предвидимост.

При увеличаващия се в последните години дефицит на обществено доверие в институциите, считам, че пред съдебната система, и в частност съдилищата, стои предизвикателството да послужат за фундамент на държавността. В тази връзка, струва ми се, все по-актуално звучи разбирането на Монтескьо за устройството на демократичната държава. Разделението на властите е принцип, който гарантира нормалното функциониране на държавните институции, но само ако се осъществява в среда на законност. Разбирането ми е, че именно тази здравословна среда следва да се осигури от съдебната власт. Защото правораздаването не е самоцел, не е статистически сбор от разгледани дела, а е функция на държавността. Тази функция би била ефективно осъществявана, само ако е качествена, а правосъдието е такова само когато е навременно, законно и справедливо.

Намирам, че спазването на тези три критерия в дейността на съда трябва да се превърне в основната цел за бъдещето развитие, а ресурса и условията за тяхното постигане бих разделил на материални и интелектуални.

Материалните условия свързвам с развитието и подобряването на материалната база, осигуряването на здравословна среда и използване в максимална степен достиженията на техниката.

В Към настоящия момент е създадена добра организация за финансовото управление на предоставяните бюджетни средства. Същите се разходват икономично и законосъобразно. В съда се прилага строга финансова дисциплина и управленска отговорност за ефективно и ефикасно разходване на публичните средства. За ограничаване на разходите са предприети всички действия, регламентирането на които се осъществява чрез издаване на вътрешни правила и писмени заповеди, съгласно които са определени длъжностни лица, съблюдаващи икономичното и законосъобразно разходване на средствата. Материалната и финансова обезпеченост, както и отчетността при ползването на средствата, са добри практики, които следва да бъдат продължени, а постигнатото да се надгради.

Повишаването на професионалната квалификация на магистратите и съдебните служители е другият съществен елемент, който бих причислил към интелектуалните условия за развитие на дейността на съда. Формите за повишаване на професионалната

компетентност на персоналия състав са различни, като в това число бих посочил например:

- Стимулиране на магистрати и служители към участие в обученията провеждани от НИП и професионалните организации;
- Включване на съда в партньорски програми за провеждане на регионални обучения с участие на съдилищата от региона;
- Провеждане на работни срещи и събрания за разрешаване на конкретни проблеми в правоприлагането;
- Поддържане на спокойна работна атмосфера, даваща възможност за индивидуално професионално развитие, както и споделяне на натрупания опит между магистратите и съдебните служители.
- Засилване на съвместната професионална и научно-изследователската работа с Юридическия факултет към Великотърновския университет, при условията на осъществяване на двупосочен обмен на знания.

Така при наличието на добри материални предпоставки и професионален капацитет, при спазване финансовата и процесуална дисциплина, считам, че ще бъдат постигнати целите за осигуряване на качествено правосъдие.

Заклучение

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет, с настоящото изложение се постарях да изложа основните ми виждания за състоянието, достиженията и проблемите в досегашното развитие на Районен съд гр. Велико Търново, както и да набележа основните насоки за развитието на институцията.

Осъзнавайки напълно функцията на административния ръководител и отговорността, която тази длъжност възлага, съм убеден, че със съвместните екипни усилия на всички магистрати и служители, съдът ще гарантира осъществяването на върховенството на закона, като част от независимата и ефективно работеща съдебна система.

17.04.2019 г.

Гр. Велико Търново

С уважение,

Заместник на административния
ръководител –
заместник-председател на Районен
съд Велико Търново

Младен Димитров