

ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ВЕЛИКО ТЪРНОВО

*Съгласно чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и чл.47,
ал.5, т.6 от Наредба № 1/09.02.2017г. на ВСС за конкурсите за
магистрати и за избор на административни ръководители в
органите на съдебната власт*

Изготвена от Мирослав Тодоров Овчаров - прокурор в Окръжна
прокуратура – Велико Търново, като кандидат за заемане на длъжността
„Административен ръководител - окръжен прокурор на Окръжна
прокуратура – Велико Търново”

2019г.

„Лидерството е способността да превръщаш визията в реалност.“

проф. Уорън Бенис

Уважаеми дами и господа – членове на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет!

Представям на Вашето внимание Концепция за стратегическо управление на орган на съдебната власт : Окръжна прокуратура – Велико Търново, изготвена от мен съгласно изискванията на чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и чл.47, ал.5, т.6 от Наредба № 1/09.02.2017г. на ВСС за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Същата е съобразена с КРБ, ЗСВ, Плана за действие на прокуратурата и с останалите вътрешноведомствени актове, действащи в системата на ПРБ.

В представената концепция преди всичко съм изложил аргументи за личната ми мотивация да се кандидатирам за длъжността Административен ръководител на Окръжна прокуратура – Велико Търново. Освен това тя съдържа обстоен анализ и оценка на актуалното организационно състояние на ОП-В.Търново като въз основа на това са очертани постигнатите резултати и съществуващите проблеми в съдебния орган. В най-важната част на документа са изложени без претенции за изчерпателност собствените ми виждания за управлението и функционирането на ОП-В.Търново чрез определяне на целите за нейното развитие и набелязване на конкретни мерки за тяхната практическа реализация.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивите ми да се кандидатирам за административен ръководител се основават на придобития от мен значителен професионален и житейски опит, на личните ми качества и на твърдото ми убеждение, че мога в голяма степен да допринеса за по-нататъшното развитие и утвърждаване на Окръжна прокуратура – Велико Търново като един от водещите органи на съдебната власт в страната.

Считам, че с цялата си досегашна дейност като прокурор в ОП – В. Търново и в системата на ПРБ съм успял да докажа своите лични и професионални качества и съм спечелил уважението, доверието и подкрепата на моите колеги – прокурори, следователи и служители. Това ми дава сериозно основание да вярвам, че мога да допринеса значително за бъдещето позитивно развитие на Окръжна прокуратура - В. Търново. Участието в конкурс за избор на административен ръководител не е

просто поредното предизвикателство в кариерата ми, а осъзнат и добре обмислен избор на базата на придобития опит и на реална преценка на моите възможности и познания, доказани през годините.

Подобно на повечето колеги, аз обичам професията на прокурора и съм готов да ѝ посветя цялата си енергия и сили, както и да вложа всичките си знания и умения в евентуалната си бъдеща работа като административен ръководител. Също така смятам, че разполагам с нужните за такъв ключов пост качества като отговорност, енергичност, упоритост, решителност, инициативност и собствени иновативни възгледи как могат да бъдат решени съществуващите проблеми и да бъдат реализирани поставените задачи. Тъкмо тези мои личностни характеристики, съчетани с отличното познаване спецификите на съдебния окръг, с установените от мен колегиални и лични отношения с магистратите и служителите от района и с тяхната подкрепа, както и с практическите ми знания за функционирането на териториалните звена на ПРБ, разглеждам като залог за едно успешно и ефективно управление на Окръжна прокуратура – В. Търново.

1. ПРОФЕСИОНАЛЕН ОПИТ.

Работата ми в Прокуратурата на Република България е започнала през 2007г. с назначаването ми на най-ниското ниво в системата като младши прокурор в Районна прокуратура – Велико Търново след завършването с отличен успех на първоначалния курс за магистратско обучение в Националния институт на правосъдието – гр. София.

Впоследствие съм заемал длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура - Горна Оряховица и в Окръжна прокуратура – Велико Търново, където работя и до момента. В различни периоди съм завеждал надзорите „Изпълнение на наказанията“ (и към момента във ВТОП), „Надзор за законност“, „Непълнолетни извършители“, „Престъпления по линия на МВР и ДАНС“ и др.

За дейността ми като магистрат последно съм атестиран с Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол №14/15.05.2019г., като ми е определена комплексна оценка „МНОГО ДОБРА“.

С решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол №10/27.03.2019г. съм повишен на място в ранг „Прокурор в Апелативна прокуратура“.

Общо имам повече от 16 години трудов стаж, 13 от които съм посветил на прокуратурата. През това време нямам наложени дисциплинарни наказания, но за сметка на това съм награден от ВСС със служебна благодарност през 2017г.

За времето от 2004г. до 2007г. съм заемал длъжността „дознател“ в Сектор „Криминален“ към РПУ – гр. Велико Търново, група „Тежки престъпления“. Отчитам натрупания опит като разследващ орган за значимо професионално

предимство, което пряко подпомага прокурорската ми дейност, тъй като съм добре запознат с практическата дейност по доказване на едно престъпление и с начина на работа в системата на МВР.

Преди 2004г. съм работил в Регионална данъчна дирекция – гр. Велико Търново и Териториална данъчна дирекция – гр. В. Търново като юрисконсулт, във връзка с което съм придобил познанията си по данъчно, финансово и осигурително право, използвани впоследствие при разследване на съответните видове престъпления.

2. ДОПЪЛНИТЕЛНИ КОМПЕТЕНТНОСТИ.

Сред допълнително усвоените умения бих посочил говоримото и писмено владеене на английски (сертифицирано ниво C1), руски и турски език.

Също така през цялата си кариера като прокурор съм бил включван основно по моя инициатива в множество национални и международни семинари и обучения за повишаване на професионалната ми квалификация и за обогатяване на притежаваните от мен знания, последното от които ще се проведе в централата на Евроджъст в гр. Хага, Кралство Нидерландия, считано от утре.

От друга страна, с оглед преподавателските си качества ежегодно участвам като лектор в Образователната програма на ВСС „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. По покана на постоянните преподаватели в Националния институт на правосъдието – гр. София съм изнасял лекции и пред младши магистрати. Включван съм и в различни обучителни мероприятия за разследващи и полицейски органи, провеждани в МВР.

Във връзка с дейността ми като прокурор и преподавател съм формирал трайни интереси към наказателното право и в сферата на академичното образование, по повод на което имам редица научни публикации в различни правни издания. Освен това след двугодишен курс на обучение като докторант в Катедра „Наказателноправни науки“ на ЮФ при ВТУ „Св. Св. Кирил и Методий“ и въз основа на успешна публична защита на дисертационен труд на тема „Престъпленията против спорта по българското наказателно право“ научно жури ми присъди научно-образователна степен „Доктор по право“.

Имам сертифицирани с IT-card от 2009г. умения за работа с информационни технологии – използване на софтуер за обработка на текстови, графични и визуални модели (MS OFFICE – Word, Excel & Power Point), компютри, периферия, цифрови мрежи (локални и глобални) и информационни масиви и системи, вкл. всички модификации на УИС, които намирам за безусловно задължителни за всеки ръководител в съвременните условия.

Извън пряката си прокурорска работа съм взел участие през 2018г.-2019г. в дейността на работната група за Апелативен район - Велико Търново към Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурори, следователите и следователите“ към

Прокурорската колегия на Висшия съден съвет, която подготвя по финансиран от Европейския съюз проект промените в Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети с Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 60/11.12.2014г.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ВЕЛИКО ТЪРНОВО

1. ХАРАКТЕРНИ ОСОБЕНОСТИ НА ТЕРИТОРИЯТА, ОБСЛУЖВАНА ОТ ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ВЕЛИКО ТЪРНОВО.

Окръжна прокуратура – Велико Търново организира и ръководи борбата с престъпността в рамките на област Велико Търново, включваща 10 общини - Велико Търново, Горна Оряховица, Павликени, Свищов, Елена, Лясковец, Полски Тръмбеш, Стражица, Сухиндол и Златарица. На обслужваната от звеното територия има общо 336 населени места, съответно 14 града и 322 села. Общата площ на областта е близо 4700 кв. км., а населението възлиза на над 260 хил. души (по данни на ГРАО към декември 2018г.), от които почти 30 хил. или 8% от населението са лица от различни малцинства, групирани по места в компактни общности. В географско отношение област Велико Търново е разположена в централната част на Северна България и обхваща територии от Дунавската равнина и Предбалкана между р. Дунав и Стара планина, а на север граничи чрез р. Дунав с Република Румъния. Гъстотата на шосейната система и ЖП-мрежата е над средната за страната като тук преминават основни транспортни артерии по направленията София-Варна и Русе-Габрово, които в скоро време предстои да се превърнат в част от магистралите „Хемус“ и „Янтра“. До гр. Горна Оряховица функционира като стратегически обект с характер на част от въздушната граница на държавата обществено летище с концесия за товарни и чартърни полети по вътрешни и международни линии. В гр. Свищов е изградено международно пристанище, което е част от паневропейските транспортни коридори за товарни и пътнически превози.

Брутният вътрешен продукт на глава от населението в областта е под средния за страната, но трайно се увеличава през последните години поради повишената производителност, обусловена от засилената стопанска активност и от добрата образователна и възрастова структура на работната сила. Област Велико Търново като цяло е с отрицателен естествен прираст на населението, поради което неговият брой трайно намалява - само за 2018г. с около 5 хил. души. Същевременно през

последните години Велико Търново като областен център и най-голям град е едно от малкото места в страната, където се наблюдава положителен прираст на населението. Той обаче е механичен и се дължи на обратната тенденция за вътрешна миграция на младото и икономически активно население, свързана с наличието в района на широка производствена база и на престижни учебни заведения. Напълно заслужено град Велико Търново е обявен с единодушно решение на Народното събрание за историческа и духовно-културна столица на България и е добре познат у нас и в чужбина туристически център.

На свой ред централната за областта община Велико Търново заема 20% от нейната територия или 885 кв. км. и включва 89 населени места. Град Велико Търново е административен център на едноименната община и на областта и понастоящем е на 15 място по брой на населението в България (72 хил. души по постоянен адрес според данни от 2016г.) Районът на Велико Търново се определя като едно от икономическите ядра на Северния централен район за икономическо планиране и развитие в България. Към момента основните работещи предприятия са в сферата на услугите, търговията, леката и хранително-вкусовата промишленост като Кроношпан България ЕООД, ТЕРЕМ – Ивайло ЕООД, Захарни заводи АД, Свилоза АД, Грестокомерс ЕООД, Аркус АД, Сортови семена – Вардим АД, Престиж АД, Екстрапак ООД и др. В областта са разположени и реномирани висши учебни заведения с национално и международно значение като ВТУ „Св. Св. Кирил и Методий“, НВУ „Васил Левски“, СА „Д. А. Ценов“ и Филиал на Медицински университет – Варна с учебна база в МОБАЛ „Д-р Стефан Черкезов“.

На територията, обслужвана от Окръжна прокуратура – Велико Търново, в рамките на Областна дирекция на Министерство на вътрешните работи – гр. Велико Търново са структурирани и функционират седем районни управления в градовете Велико Търново, Горна Оряховица, Павликени, Свищов, Елена, Стражица и Полски Тръмбеш, три полицейски участъка в градовете Лясковец, Сухиндол и Златарица, както и Зонално жандармерийско управление - Г. Оряховица (структура на отдел „Транспортна полиция“ в МВР). Тук служебните си задължения изпълняват и трите вида разследващи органи по НПК - разследващите полицаи от отдел „Разследване“ при ОДМВР-гр. Велико Търново (62 бр. при 7 свободни щата), следователите от Окръжния следствен отдел към Окръжна прокуратура – Велико Търново (9 бр. при пълна заетост) и разследващите митнически инспектори от структурата на ТД „Дунавска“ на Агенция „Митници“ – митнически пунктове на Летище Г. Оряховица и Пристанище Свищов (4 бр. при пълна заетост). Освен това в областния център са разположени Териториалната дирекция на Държавна агенция „Национална сигурност“ и Областна служба „Изпълнение на наказанията“, както и Затворническо общежитие от открит тип към Затвора – гр. Ловеч и Сектор „Арести“ с помещения за задържане под стража.

2. КРИМИНОГЕННА ОБСТАНОВКА И СТРУКТУРА НА РЕГИСТРИРАНАТА ПРЕСТЪПНОСТ.

Състоянието, динамиката и структурата на регистрираната престъпност в съдебния окръг на Окръжна прокуратура – Велико Търново се определят от редица криминогенни фактори като интензивното трансформиране на промишлеността и закриването на някои структуроопределящи предприятия в региона, специфичното икономическо и социално положение, наличието на нерегистрирана безработица, липсата на образование сред определени групи от населението и др. Източник на повишен риск от криминални прояви и рецидивна престъпност са някои райони с компактно ромско население, вкл. от групата на т. нар. бургуджии, като кв. Калтинец в гр. Г.Оряховица, гр. Бяла Черква, селата Камен и Нова Върбовка в общ. Стражица, селата Стамболово и Бутово в общ. Павликени, и др.

Според данните от годишните доклади на ОП – В.Търново за 2016, 2017 и 2018г. структурата на регистрираната престъпност е устойчива и като цяло отговаря на тази за цялата страна. Традиционно първите пет места се държат съответно от престъпленията против собствеността, общоопасните престъпления, престъпленията против правата на гражданите, престъпленията против стопанството и документните престъпления. Съотношението обаче се променя при наказаната престъпност, тъй като през 2018г. най-много са внесените обвинителни актове за престъпления по Глава XI от НК (58%), едва след това са тези за престъпления по Глава V от НК (19%) и на трето място – за престъпления против личността (6,5%).

Може да се заключи, че в последните години в съдебния район липсва съществена промяна в обема и профила на престъпната дейност като единствено се констатира известно намаляване на регистрираната престъпност (през 2018г. установените престъпления и новообразуваните досъдебни производства са намалели съответно с 420 и 237 в сравнение с 2017г.), което заедно с високия процент на разкриваемост за района от почти 55% са доказателство най-вече за ефективната работа на правозащитните органи - ОДМВР-В.Търново традиционно е на първите места в страната със своите отлични резултати от полицейската и превантивна дейност.

3. ЩАТНО РАЗПИСАНИЕ И СГРАДЕН ФОНД - КАДРОВА, МАТЕРИАЛНА И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

Окръжна прокуратура – Велико Търново има по щат 12 прокурори, вкл. административен ръководител и заместник-административен ръководител, 9 следователи в Окръжния следствен отдел към ВТОП, вкл. завеждащ отдела и двама младши следователи, и 33 съдебни служители, вкл. съдебен администратор и

административен секретар (при намаляващо в последните три години съотношение магистрати-служители, което за 2018г. е 1,45). Тя е десетата по числен състав прокуратура в страната, но пък има особена важност в системата на ПРБ поради своето централно разположение и изразените специфики на района. Към настоящия момент в звеното са вакантни щатните бройки за административен ръководител и за един прокурор, а двама титулярни прокурори отсъстват за продължителен период от време поради отпуск по болест и командироване във ВТАП. Следователно към момента звеното очевидно не е с необходимата кадрова обезпеченост и това не позволява неговото нормално функциониране или то става за сметка на личния състав. Такъв недокомплект съществува и в целия съдебен район, където при щат от 46 прокурори има 5 свободни места или над 10%, а броят на реално работилите прокурори през 2018г. е дори по-нисък – едва 38,5 при 41,3 за 2017г., т.е. величината е намаляваща.

Крайно неблагоприятно е положението и с ползваните работни помещения от Окръжна прокуратура - В.Търново, която основно е разположена в Съдебната палата и в сградата на ОДМВР-В.Търново (ОСЛО), а част от следователите все още се намират в помещения на Военно-окръжна прокуратура – В.Търново. Поради липсата на достатъчна работна площ, от дълги години прокурорите в звеното са принудени да работят в стаи по трима души, а служителите – дори по петима, което е изключително неудобно и натоварващо за тях. Отделно от това единият кабинет се намира в приземния етаж под нивото на улицата, на практика е без естествена дневна светлина и в него има видими следи от мухъл. Съществуният проблем със сградния фонд, за съжаление, не е решен от предходните ръководства на звеното и прави крайно наложително активното ангажиране на новия административен ръководител с бъдещето му уреждане. Съдействие в това отношение трябва да се търси най-вече от ВСС – относно възможността за надстрояване на прилежащия етаж, или от Председателя на Окръжен съд – В. Търново, който стопанисва цялата сграда на Съдебната палата в гр. В. Търново (разходите за консумативи - ток, вода, отопление, се заплащат от съответната институция съобразно ползваните помещения, разпределени с нарочни протоколи).

Всички прокурори, следователи и служители са оборудвани с компютърни конфигурации и ползват съответните правно-информационни системи и достъп до ведомствени информационни масиви съобразно установените правила, а в кабинетите има необходимата офис-техника, мебели и канцеларски пособия. Осигурена е постоянна и защитена интернет връзка, поддръжката на която се извършва от системните администратори на ОП - В. Търново при спазване на Вътрешните правила за информационна сигурност на автоматизираните информационни системи и мрежи в Прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед №РД-02-16/30.06.2016 година на Главния прокурор на Република България. Също така звеното разполага с необходимите служебни МПС – 4 бр. леки автомобили, вкл. Мобилен център за разследване (лаборатория).

4. ОРГАНИЗАЦИЯ НА ПРОКУРОРСКАТА, АДМИНИСТРАТИВНАТА И ФИНАНСОВО-СТОПАНСКАТА ДЕЙНОСТ.

Вътрешната организация на работата в Окръжна прокуратура - В. Търново принципно е съобразена със законовите разпоредби и вътрешноведомствените актове, действащи в системата на ПРБ.

От 2007 година в Окръжна прокуратура - В. Търново е въведена Унифицираната информационна система, като от януари 2019г. по пилотен проект тук се прилага подобрената и усъвършенствана модификация УИС-3 за внедряване на електронния документооборот в ПРБ. Преписките и делата се разпределят чрез модула за случаен избор, при спазване на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед №РД-02-41/14.10.2015 година на Главния прокурор на Република България. Тази дейност в Окръжна прокуратура - В. Търново е регламентирана и от редица актове на административния ръководител, последният от които е Заповед №1040/28.12.2018г. на АР и ОП на ВТОП, действаща и към момента. Съгласно нея са определени единадесет групи за разпределение на входящи преписки и дела във ВТОП и шест групи за разпределение на досъдебни производства в ОСЛО.

Деловодната дейност в Окръжна прокуратура - В. Търново се осъществява съобразно изискванията на Правилника за дейност на администрацията на Прокуратурата на Република България и Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България.

Дейността по изпълнение на наказанията е организирана според изискванията на НПК, ЗИНЗС, ППЗИНЗС и Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със Заповед №5306/24.11.2014г. на Главния прокурор на Република България, и е възложена на определените по надзора прокурори.

Във ВТОП е обособен и Административен отдел от двама прокурори, които са изключени от всички други направления в прокурорската дейност, за да участват в заседанията на Административен съд - В.Търново и да наблюдават преписки, свързани с надзора за законност.

В звеното функционира регистратура за работа с класифицирана информация с конкретно определен служител съгласно изискванията на ЗЗКИ.

Окръжна прокуратура - В. Търново е третостепенен разпоредител с бюджетни средства като бюджетът се формира ежегодно в рамките на централно утвърдените лимити. Финансово-стопанската дейност и счетоводното обслужване се осъществяват от главен счетоводител и главен специалист - счетоводител съгласно разпоредбите на ЗФУКПС, ЗСВ, ЗСч, КТ, КСО и съответните подзаконови нормативни актове като е създадена система за финансово управление и контрол.

5. СТАТИСТИЧЕСКИ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ВЕЛИКО ТЪРНОВО И ЗА НАТОВАРЕНОСТТА НА ПРОКУРОРИТЕ И СЛЕДОВАТЕЛИТЕ В ЗВЕНТО.

Правилното структуриране и нормалното функциониране на Окръжна прокуратура – В. Търново са от изключителна важност в регионален и национален план и затова е логично резултатите на звеното и на прилежащия съдебен район да бъдат съпоставени с тези на апелативната зона и на цялата страна. Според годишния отчет на ПРБ за 2018г. ВТОП е на 11-о място по среднодневна натовареност на прокурор сред другите окръжни прокуратури с коефициент от 1,21 точки при почти същия такъв общо за страната, а следственият отдел при ВТОП е бил на 10-о място с коефициент на натовареност от 1,51 при среден такъв за страната от 1,15. За 2017г. ОП-В.Търново е била дори на трето място в системата на ПРБ с 1,52 точки при средна натовареност за страната от 1,14, а ОСЛО – на четвърто с 1,72 точки при среден показател от 1,03. В рамките на апелативната зона Окръжна прокуратура – Велико Търново е втората по численост, но една от най-натоварените окръжни прокуратури след 2015г. Същото се отнася и за следствения отдел на ВТОП, който по средна натовареност на следовател спрямо общия обем дейност през последните години традиционно е на първо място в региона на ВТАП като за 2018г. показателят възлиза на почти 54 водени дела на следовател (при средна стойност за зоната от 41,99), а по другия ред – на 1,53 точки (при усреднен резултат за зоната от 1,27).

Анализът на наблюдаваните от Окръжна прокуратура - В. Търново преписки и дела за предходния тригодишен период потвърждава извода за относително висока обща натовареност на прокурорите и следователите в звеното. Тази тенденция обаче е на фона на чувствително намаляване броя на наблюдаваните преписки от ОП-В.Търново и от районните прокуратури в съдебния окръг (съответно от 2285 и 6665 през 2017г. до 1191 и 5696 през 2018г.), което се отнася и за цялата апелативна зона поради намаление там на наблюдаваните прокурорски преписки с близо 6,5% спрямо 2017г. Следва да се отбележи, че отчетеното според статистиката на ОД на МВР – В.Търново продължаващо през последните три години намаление на регистрираните и разкрити престъпления е основна причина за снижаване броя на прокурорските преписки, както и на новообразуваните, наблюдавани и решени досъдебни производства, което на свой ред се отразява и върху броя на внесените прокурорски актове в съда. Друг фактор за спада в обема на прокурорската дейност в района на ОП-В.Търново несъмнено е споменатото вече намаляване броя на обслужваното население, което отговаря на общото демографско състояние в страната. На трето място в същата посока може да се отчете и значително подобрената работа на правозащитните органи по линия на превенцията и профилактиката на престъпността.

Общо за ВТОП и за съставните районни прокуратури трайно висок е делът на решенията спрямо наблюдаваните преписки (почти 95% или 5398 от 5696 броя за 2018г.), както и на приключилите в срока по чл.145, ал.2 от ЗСВ проверки (99,8% при само 4 бр. извън този срок, според което ВТОП се нарежда на трето място в апелативната зона със 7% от всички просрочени преписки). Същевременно повече от половината от решенията през 2018г. преписки за района на ВТОП (над 52%) са приключили с постановления за отказ от образуване на досъдебно производство, като с малки изключения (в 7 случая или под 1% от решенията преписки) произнасянето на прокурорите е било в рамките на едномесечния срок.

Налице е обаче двойно намаление в обема на контролната дейност на ВТОП, която през миналата година се е произнесла по едва 515 инстанционни преписки (при само 5% постановени отменителни решения) спрямо 1035 и 1085, съотв. за 2017г. и 2016г. Това драстично снижение е по-значително от намалението с около 6% на инстанционните преписки за цялата апелативна зона и води до спад на участието на ВТОП в решаването на тези преписки от 33-34% през 2016-2017г. до само 18% през 2018г., което поражда необходимост от активизиране на контролно-ревизионната дейност на ОП-В.Търново занаяпред. Известно отстъпление се наблюдава и при образуваните по самосезиране преписки, които от 22 бр. за 2017г. са сведени до 14 за 2018г. (с над 35%), като намаление за същия период съществува и при преписките, образувани по сигнали на контролни органи, т.е. същите или не изпълняват контролните си функции в същия обем, или не сезират органите на прокуратурата за установените от тях закононарушения, тъй като е малко вероятно последните просто да са намалели. Също така за поредна година от дълго време насам не са били образувани преписки по реда на чл.83а-83е от Закона за административните нарушения и наказания, което не съответства на броя и предмета на водените досъдебни производства в съдебния окръг.

Следвайки намалението на прокурорските преписки, броят на наблюдаваните от прокуратурите във великотърновски съдебен район досъдебни производства също отбелязва спад – 5621 бр. през 2018г. срещу 6368 и 6324, съотв. за 2017г. и 2016г., но пък осезаемо се увеличават тези на ВТОП – 487 бр. за 2018г. срещу 423 и 433, съотв. за 2017г. и 2016г. В апелативната зона също е налице намаление на водените дела с почти 5%, а при новообразуваните досъдебни производства то е почти двойно (9%), което съвпада с резултата за района на ВТОП по същия показател - 3123 бр. новообразувани дела за 2018г. при 3360 за 2017г. (намаление от около 8%) и 3101 за 2016г. От наблюдаваните през 2018г. дела в съдебния окръг 156 броя (при 137 и 134, съотв. за 2017г. и 2016г.) са били водени от следовател, което отбелязва повишена натовареност на следствения отдел на ОП-В.Търново, но при незначителен брой възложени по чл.194, ал.1, т.4 от НПК досъдебни производства – едва 14 или само 5% от възлаганите на следовател дела в апелативната зона, осигуряващо последното място на ВТОП в това отношение, т.е. почти двойното намаление на тази категория дела в съдебния район (при 27 бр. за

2017г.) е обратно на увеличението им в апелативната зона с 5% за 2018г. За сметка на това във великотърновския апелативен регион е налице по-нисък брой на бързите производства като най-много такива са били водени през 2018г. от прокуратурите в района на ОП-В.Търново – 905 бр., което представлява 18% от всички дела в съдебния окръг и 34% от бързите производства в апелативната зона.

В последния тригодишен период се констатира увеличение в дялово изражение на приключените досъдебни производства от общо наблюдаваните дела – от 59% през 2016г. до 66,5% за 2018г., което е в контраст с установеното в апелативната зона намаление на приключените дела. На тази база може да се направи извод за подобрена срочност на разследването във великотърновския съдебен район, който се подкрепя и от огромния брой досъдебни производства (1996 бр.), решени в срок до 1 год. от образуването им. За съжаление обаче в района на ОП-В.Търново значително остава числото на приключилите дела с продължителност на досъдебната фаза над 1 год. – 239 бр., и над 2 год. – 83 бр., но пък общият им брой – 322, е намалял повече от два пъти в сравнение с 2016г., когато те са били 712 бр. Макар делът на прилежащите към ВТОП прокуратури в общата бройка на решените над 1 год. дела в апелативната зона да продължава да е висок (около 30%), констатираното сериозно намаление по този показател във великотърновски съдебен окръг рязко се отличава от регистрираното в апелативния регион през 2018г. увеличение от 43% на тези дела и свидетелства за добрите резултати от процесуалните усилия на разследващите органи. От друга страна, за региона на ВТАП се наблюдава ежегодно нарастване дела на неприключилите спрямо наблюдаваните досъдебни производства (11% с натрупване от 2016г. насам), докато резултатите на прокуратурите от великотърновския съдебен окръг са или устойчиви (спрямо 2017г.), или дори отчитат незначително намаление (с под 5% спрямо 2016г.)

През 2018г. в района на ВТОП са били решени по същество 3937 дела или над 76% от наблюдаваните, като само в 10 случая (или под 1% от всички дела, но през 2016г. тези просрочвания са били 13, т.е. броят им намалява) произнасянето на прокурора е било извън законоустановения едномесечен срок без неговото удължаване. Пак през миналата година са били спрени 1007 досъдебни производства или 19,5% от общо наблюдаваните дела и 25,5% от решените. Тази категория дела представляват намаляваща величина за периода от 2016г. (1160 бр.) до сега, което отговаря на тенденцията и в апелативната зона при участие на ВТОП и съставните ѝ районни прокуратури с около 20% в общия брой на спрените дела в региона. Такава закономерност се открива и в бройката на прекратените досъдебни производства във великотърновски съдебен окръг - 1 848 (25% от тях прекратени по давност), които са 33% от общо наблюдаваните дела и 47% от решените, но също са значително по-малко от 2016г. (2808 бр.). Положителен е контрастът между този процес и регистрираното през 2018г. увеличение в апелативната зона на броя на

прекратените дела, делът в които възлиза на 18% за прокуратурите от района на ВТОП.

За разлика от намаляването с 14% на внесените в съда прокурорски актове в апелативната зона, ОП-В.Търново отчита плавно увеличение в броя на внесените в съда дела (от 43 през 2016г. до 47 през 2018г.), съответно - на осъдителните присъди и на изпълнените съдебни актове. Същото се отнася и за общия брой внесени прокурорски актове за съдебния район, който варира около 950 броя ежегодно, но при нарастващото им съотношение спрямо наблюдаваните и решени по същество досъдебни производства (съотв. в периода 2016-2018г. - от 14% до близо 17% за първите и от 18% на почти 24% при вторите). Съотношението на внесените в съда прокурорски актове - 55% обвинителни актове срещу 45% споразумения, илюстрира ефективното използване от прокурорите в съдебния район на предоставената от закона възможност за значително съкращаване на съдебната фаза в процеса и за бързо наказване на виновните лица, видно и от увеличението на решенията по реда на съкратеното съдебно следствие дела - от 51 за 2016г. на 66 бр. за 2018г.

В досъдебната фаза прави впечатление крайно ограниченото използване на СРС в района на ВТОП, където през 2018г. са направени само 4 искания за прилагане на такива средства по лица, като разликата с първенеца в това отношение в апелативната зона (63 такива искания) е повече от петнадесет пъти. Тази констатация е твърде учудваща с оглед факта, че през 2018г. ОП-В.Търново е водила най-много корупционни дела в региона на ВТАП – 59 бр., и по необходимост налага преосмисляне на тактиката за водене на разследването по такива досъдебни производства.

Видимите положителни резултати за ОП – В.Търново и за прилежащия ѝ съдебен район в последните години са свързани с трайно ниския брой на върнатите от съда дела. През 2018г. на териториалните прокуратури от района са били върнати от съда едва 10 бр. дела (за разлика от предни години няма такива по неодобриени споразумения) или около 1% от общо внесените прокурорски актове, което бележи двукратен спад спрямо 2016г. (20 бр. или почти 2% от внесените дела) и 2017г. (18 бр. или над 2% от внесените дела) и е категоричен белег за по-високото качество на прокурорската дейност. При ОП-В.Търново резултатът е още по-добър, тъй като тя за трета поредна година няма върнати от съда дела поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, според което звеното по традиция се класира на първо място в страната. Също така не е изненадващ фактът, че по този показател районът на ВТОП през 2018г. заема челното място в апелативния регион въпреки че е втори по внесени в съда прокурорски актове (20%).

Друга позитивна констатация е свързана с намаление на абсолютния брой и относителен дял на оправдателните съдебни актове дела в района на ОП-В.Търново като тенденция в тригодишния период назад при повече наказани лица. За 2018г. се постановени само 6 бр. изцяло оправдателни съдебни актове (около 1% от внесените в съда дела), което е повече от двойно намаляване спрямо 2016г. и 2017г., съотв. 16

(почти 3%) и 14 бр. (над 2%), и е сред най-добрите резултати по този критерий в апелативната зона (2-о място) и в страната (4-о място). През 2018г. Окръжна прокуратура – В.Търново има само една невязла в сила оправдателна присъда като за съпоставка през 2017г. звеното няма такива, а през 2016г. е бил постановен пак един оправдателен съдебен акт,

Относно гражданско-съдебния надзор може да се отбележи, че през 2018г. 11 от заведените в съда общо 12 бр. граждански дела за района на ОП-В.Търново са били по искове на окръжната прокуратура. На основание ЗОДОВ са били постановени 7 бр. осъдителни решения с присъдени над 27 000 лв., но често пъти тези осъждания на ПРБ са за процесуални действия, извършени в други съдебни райони.

По изпълнение на наказанията ВТОП и съставните ѝ районни прокуратури през 2018г. са образувани 571 бр. изпълнителни преписки по влезли в сила обвинителни актове и споразумения, което е близко до резултатите от предходни години. Но за разлика от 2016г. и 2017г., всички получени в прокуратурите от окръга на ВТОП съдебни актове през миналата година са били приведени в изпълнение, и то в законоустановения 7-дневен срок без изключение.

С оглед тези статистически данни и без буквалното изброяване на всички показатели от годишните доклади основателно може да се заключи, че през последните години ОП - В.Търново традиционно е сред най-натоварените окръжни прокуратури в страната и в апелативната зона, която въпреки това ефективно, срочно и законосъобразно съумява да наблюдава и решава възложените преписки и дела.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ВЕЛИКО ТЪРНОВО

1. ДОСТИЖЕНИЯ.

1.1 Най-положителната страна в ежедневието на Окръжна прокуратура - В. Търново е създадената колегиална атмосфера, в която магистратите и служителите изпълняват задълженията си надлежно и помагайки си взаимно. За разлика от други органи на съдебната власт в звеното няма междуличностни конфликти или безпринципни противопоставяния. Това обстоятелство се дължи на професионализма, отговорността и зрелостта на всички колеги, а негов краен

резултат са отличните резултати на ВТОП в последните години. Разбира се, за това безспорно допринася и създадената добра организация на работа от предишното ръководство, която следва да се запази и доразвие.

1.2 Налице е отлично взаимодействие с други държавни органи като ОДМВР-В.Търново и РУ от областта, ТД на НАП-В.Търново, АДФИ-В.Търново, ТД на ДА“НС“ и др. Установени са много добри отношения на колегиалност и взаимно уважение със съдиите от ВТАС, ВТОС и районните съдилища, при отчитане на различните им законови функции и спазване независимостта на съда. В дух на професионализъм и висока етика прокурорите от съдебния район работят и с адвокатите от ВТАК при взаимно зачитане на важните процесуални роли, които двете страни изпълняват.

Ползотворна е практиката от последните години на периодични срещи в районните управления на МВР между ръководствата на правозащитните институции и разследващите органи, която следва да бъде продължена и занапред. На тези срещи се обсъждат извършваните характерни престъпления за съответния район, набелязват се конкретни превантивни мерки и ефикасни методи за разкриване извършителите на престъпления, както и хода на разследването по дела с фактическа и правна сложност.

1.3 Показателни за правилния начин на работа в съдебния район са и крайните резултати от прокурорската дейност – трайно niskият брой на оправдателните съдебни актове и на върнатите прокурорски актове. Най-добри показатели се отчитат от ОП-В.Търново, на която за последните три години не са връщани дела от съда и има само две оправдателни присъди за трите години (едната към момента не е влязла в сила) Освен това е налице устойчиво намаляване на върнатите дела при териториалните прокуратури в съдебния район – от над 2% от внесените в съда прокурорски актове през 2016г. те падат на 1% през 2018г. или повече от два пъти. Същият положителен резултат се наблюдава и при оправдателните присъди, които от почти 3% от внесените в съда прокурорски актове през 2016г. си стигнали до 1% през 2018г., т.е. намалението е близо три пъти. С оглед общия спад в обема на прокурорска дейност тези цифри показват значително повишаване на нейното качество за целия съдебен район и най-вече за ВТОП.

1.4 Въпреки спецификите на района, усложнената криминогенна обстановка и относително високата си натовареност, Окръжна прокуратура - Велико Търново в последните години неотклонно изпълнява своите законови функции при постигнати отлични резултати. Според официални данни от годишните доклади на ПРБ по правило ВТОП е на челните места по обща натовареност в рамките на Апелативния район - на първо място през 2016г. и 2017г. и на трето през миналата година с минимална разлика от второто място, а според Указанието за организация на информационната дейност на прокуратурата е дори на второ с коефициент от 693

средна натовареност на прокурор спрямо общия обем на прокурорска дейност и при отчитане броя на делата и преписките.

1.5 Активното участие на прокурори, следователите и служителите от Окръжна прокуратура - В. Търново в различни ведомствени и външни обучения, организирани от НИП, ВКП, ВСС, и от други институции, с цел непрекъснато повишаване на тяхната професионална квалификация и служебна компетентност. Между магистратите от звеното има участници в курсове по сертифицирано чуждоезиково обучение, докторанти по Наказателно право към ЮФ на ВТУ, доктори по право, лектори в образователната програмата на ВСС „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, както и партньори в други обществени или професионални инициативи с образователен и обучителен характер.

2. ПРОБЛЕМНИ ОБЛАСТИ.

2.1 Битов проблем със силно ограничения и разделен сграден фонд.

Както вече бе посочено, Окръжна прокуратура - В. Търново разполага в Съдебната палата в гр. В. Търново едва със седем работни помещения, вкл. кабинетът на Административния ръководител, при личен състав за настаняване в тях от около 40 души. Това предизвиква значителни неудобства и практически трудности в работата, свързани с докладването на преписки и дела на прокурорите, извършването на процесуално-следствени действия от тях, изпълнение функциите на администрацията, приема на граждани и т.н. Работата на колегите по трима до петима в кабинет, единият от които е извън всякакви стандарти за здравословни условия на труд, действа изключително стресиращо на персонала и дори застрашава тяхното здраве.

От друга страна, разполагането на звеното в три и даже четири отделни сгради (ВТОП ползва една стая и в Сграда №2 зад Съдебната палата) поражда допълнителни проблеми, каквито са подсигурияването и охраната на отдалечени работни места, обработването и движението на служебната поща, ежедневното придвижване на част от прокурорите и следователите до Съдебната палата за явяване в съдебни заседания или за доклади по разследването, разпокъсване на работното време на служителите, и т.н. Налице е и негативен икономически ефект, поради нуждата от стопанска поддръжка, отчитане и заплащане на консумативи и т.н. за четири различни сгради. В крайна сметка възникват проблеми и за административния ръководител на ВТОП поради невъзможност да поддържа ежедневен личен контакт с всички прокурори и служители и ограничения административен контрол във връзка с това.

2.2 Наличие на относително голям брой дела, по които разследването превишава разумния срок за неговото провеждане.

В последните години за района на Окръжна прокуратура – В. Търново трайно е установен висок брой на приключилите досъдебни производства, по които разследването е продължило повече от една и от две години (общо 322 бр. за 2018г.). По този негативен показател великотърновският съдебен окръг е едноличен лидер в апелативната зона далеч пред останалите окръжни прокуратури, при което не е за пренебрегване и наличието на немалко висящи дела с продължителност на разследването над 3 и дори над 5 години. Макар за решаването на тези проблеми да се полагат значителни усилия (общият брой на двете категории досъдебни производства е намален повече от два пъти от 2016г. насам), относителният дял на тези дела продължава да бъде значително висок и изисква специално внимание от страна на бъдещото ръководство на ВТОП.

2.3 Затруднения с недостатъчната кадрова обезпеченост.

Като хроничен проблем за Окръжна прокуратура - В. Търново в последните години се очертава недокомплекът при прокурорите, породен от повишаване, командироване в по-горни прокуратури или от продължителни отпуски по болест. На практика ВТОП работи в намален състав вече трета година - при шат от 12 прокурори от пролетта на 2017г. са работили 11, а от март 2019г. те са намалели дори на 10, което представлява съществена трудност за съдебен орган със сравнително неголям числен състав. Освен това по обективни причини в последните години се налага и продължителното отсъствие на титулярни магистрати от звеното, попълването на породените от което празнини в щатното разписание невинаги се случва своевременно и пълноценно. Всъщност текучеството (от 2017г. насам във ВТОП са били командировани за различни периоди от време двама прокурори от долустоящи звена) има значително отрицателно влияние върху мотивацията и пряката работа на останалите магистрати в ОП – В.Търново, тъй като през непродължителни периоди от време се налагат нови преразпределяния на преписки и дела, някои от които са с продължителен срок на разследване от три и повече години и се водят на специален отчет съгласно номенклатурата на ПРБ. Освен че затрудняват ритмичната и качествена работа на магистратите в звеното, тези ударни и внезапни превъзлагания на чужди забавени дела практически ги демотивират от своевременното приключване на наблюдаваните досъдебни производства и предварителни проверки.

2.4 Кадрово текучество и недокомплект при разследващите органи.

За бързото и качествено разследване по делата е необходимо наличието в съдебния район на достатъчно на брой опитни и високо мотивирани разследващи органи със съответните професионални умения. В унисон с тенденцията в цялата страна, и във великотърновския съдебен окръг МВР не успява да задържи една част от своите компетентни кадри, които поради по-ниско заплащане, лоши работни условия или повишено натоварване, търсят професионална реализация в други сфери, вкл. и такива, несвързани с упражняването на юридическа професия. Макар това да не е в обезпокоителен мащаб като при други райони, напускането по различни причини на службата от разследващите полицаи и тяхното често преназначаване неминуемо се отразяват както на съвместната работа с прокуратурата по досъдебните производства, така и на пълноценната дейност в отделните звена на МВР. Същевременно новоназначените разследващи полицаи не притежават необходимия професионален опит и знания и това в редица случаи влияе негативно на тяхната процесуална работа.

Най-същественият проблем в резултат на този процес е продължителното функциониране на полицейския разследващ апарат в намален състав (през 2018г. незаемите места в щата на полицейското разследване са над 11%) и обусловената от това висока натовареност на разследващите органи от системата (за миналата година на всеки от тях се падат повече от 83 дела), която на свой ред води до нарушена ритмичност в разследването по обществено значими дела, съответно до липсата на концентрация върху работата по тях, както и до натрупване на висящи досъдебни производства - особено в Сектор „Противодействие на икономическата престъпност“ на ОДМВР-В.Търново.

IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ВЕЛИКО ТЪРНОВО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ

В досегашната си дейност през годините и при управлението на различни административни ръководители Окръжна прокуратура - Велико Търново се е доказала като добре функциониращ орган на съдебната власт със завидни статистически показатели. Занапред следва да се стъпи на тази добра основа и тя да бъде ефикасно надграждана и доразвивана от следващото ръководство при условията на приемственост. Амбицията на всички колеги в звеното е Окръжна прокуратура - Велико Търново да продължи да се ползва с добро име и да се утвърждава като водеща прокуратура не само в рамките на Апелативен район - Велико Търново, но и в национален план. За реалното постигане на тази важна

стратегическа цел е необходимо да бъдат изпълнени следните основни задачи, формулирани от мен като конкретни приоритети в управлението и дейността на ОП-В.Търново:

1. ЗАПАЗВАНЕ АТМОСФЕРАТА НА КОЛЕГИАЛНОСТ И СЪТРУДНИЧЕСТВО ЧРЕЗ УСТАНОВЯВАНЕ НА ПРОЗРАЧНО, ОТГОВОРНО И КОМПЕТЕНТНО АДМИНИСТРАТИВНО УПРАВЛЕНИЕ.

Съхраняването на съществуващата добра колегиална атмосфера е задължителна предпоставка за постигане на всички останали цели, поставени пред ОП-В.Търново. Наличието на сплотен, работещ и взаимно подпомагащ се екип ще бъде ясен знак за успешното развитие на цялото звено. То може ефикасно да се насърчи чрез поддържането на диалогичен и прозрачен стил на управление, което на свой ред би осигурило нормалното функциониране на прокуратурата при гарантирано спокойствие и служебен комфорт на всички колеги. Съществен принос в тази насока могат да имат периодично организирани от ръководството работни и извънслужебни прояви в различни форми с участието на целия колектив за неговото сплотяване, по-добро опознаване и сработване, каквато практика на доброто управление е особено популярна напоследък, но не е прилагана последователно в звеното досега.

Всеки един прокурор и служител би се ползвал с моята подкрепа и ще може да разчита на вниманието и помощта ми като ръководител. Еднакво неуместно би било както фаворизирането и толерирането, така и онеправдаването и изключването на едни колеги за сметка на други, т.е. субективизмът по никакъв начин не бива да бъде допускан в отношението на ръководството на ВТОП, ако това се е случвало преди. В крайна сметка административният ръководител олицетворява единството на колектива и носи отговорност за цялостното състояние на звеното, за поддържането на което в добра кондиция е необходимо своевременно да бъдат преодолявани евентуално възникналите конфликти и други форми на вътрешно напрежение.

Управлението на ОП-В.Търново ще се основава на предвидими и ясни правила за организация на работния процес и ще залага на директна комуникация между ръководния екип и колектива, а не на опосредено общуване чрез други служители. Това би осигурило определена чуваемост на поставяните от личния състав проблеми вместо тяхното negliжиране и отлагане от ръководството. Същевременно обаче няма да е необходимо магистратите лично да докладват на ръководителя за несъществените служебни въпроси като възлагане изготвянето на проекто-актове на прокурорските помощници и други подобни.

На следващо място компетентното ръководство на прокуратурата трябва да намалява зависимостта си от администрацията при вземането на управленчески решения. Несъмнено полезното административно подпомагане дейността на ръководителя не бива да се подменя от косвено предрешаване на всякакви служебните въпроси от служители без нужните правомощия. Професионалното и законосъобразно изпълнение функциите на ОП-В.Търново изисква ясно разграничение в компетентностите и ангажиране именно на ръководството за решаване на проблемите с нужните категоричност и отговорност.

При условията на ограничено финансиране на съдебната система и с оглед обществения фокус върху този процес, е необходимо да се съблюдава строга финансова дисциплина при разходване на средства от бюджета на Окръжна прокуратура - В.Търново, да се възприеме политика за оптимизация на разходите и точно да се спазват правилата за възлагане на обществени поръчки.

2. ГАРАНТИРАНЕ НЕЗАВИСИМОСТТА И СИГУРНОСТТА НА МАГИСТРАТИТЕ ПРИ ЗАЧИТАНЕ МНЕНИЕТО НА ВСЕКИ ПРОКУРОР, СЛЕДОВАТЕЛ И СЛУЖИТЕЛ.

За своя основна задача определям осигуряването на професионална среда, в която прокурорите да работят обективно и безпристрастно като техните решения и действия се базират единствено на вътрешното им убеждение, закона и материалите по преписката или делото. Трябва безкомпромисно да се изключи всяка форма на нерегламентирана намеса в работата на колегите от страна на ръководството, трети лица или каквито и да било други фактори (икономически, политически, емоционални и пр.), за да се гарантира реално тяхната независимост.

В бъдещата дейност на Окръжна прокуратура - В. Търново ще бъдат планирани и провеждани периодични общи събрания в различни формати на колектива, на които всеки прокурор и служител свободно и обосновано да изложи своите виждания по текущи въпроси. Напълно естествено е в тези процедури да бъдат изразявани и различни мнения, които трябва да се приемат от ръководството в дух на толерантност и да бъдат оборвани аргументирано, а не чрез командно-административни методи. Считаю, че изразеният чрез тези консултативни съвещания принцип на демократизма не би противоречал на установените в ПРБ йерархичност и единоначалие, а ще спомогне за по-качествено и диалогично управление, ориентирано към нуждите на колектива. Затова споделям виждането, че е препоръчително отговорното вземане на важни управленски решения да се предхожда от тяхното обсъждане с участието на всички колеги. Така служителите ще бъдат стимулирани към активна и ангажирана професионална позиция и ще проявяват по-голяма съпричастност към актуалните проблеми във ВТОП.

3. СЪБЛЮДАВАНЕ НА ЕТИЧНИТЕ ПРАВИЛА И НОРМИТЕ НА МОРАЛА.

Спазването на Етичния кодекс на съдебните служители и на Кодекса за етично поведение на българските магистрати в служебната дейност, а и в личния живот на моите колеги е основна предпоставка за издигане авторитета на Окръжна прокуратура – В.Търново и за повишаване доверието на гражданите в съдебната система. Пряко отношение към този процес има и ръководството на прокуратурата, което е длъжно да обезпечавя положителния обществен образ на съответния орган на съдебна власт и безукорното поведение на неговите служители. Безспорно в съвременните условия обществото и държавата поставят високи морални изисквания към всеки аспект в живота и работата на магистрата, при което истинският професионализъм се основава на положителни нравствени характеристики като почтеност, скромност, учтивост, добра репутация и др. Именно развиването на подобни качества у всеки член на колектива трябва да утвърждава един умел ръководител, и то най-вече чрез собствения си позитивен пример в тази насока.

4. РАВНОМЕРНО РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ПРЕПИСКИТЕ И ДЕЛАТА МЕЖДУ ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ И СПРАВЕДЛИВО ОПРЕДЕЛЯНЕ ГРАФИЦИТЕ НА ДЕЖУРСТВАТА ЗА МАГИСТРАТИТЕ И СЛУЖИТЕЛИТЕ.

Основен приоритет в работата ми като административен ръководител ще бъде стремежът за равномерно разпределение на работата между колегите прокурори и следователи чрез модула за избор на УИС-3 съгласно Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ. Справедливото участие в общата дейност на звеното, независимо от нейния характер, пряко мотивира всеки служител към съвместно изпълнение на задълженията и силно намалява, ако не и изключва, възможните причини за напрежение по чувствителната тема за натовареността. Затова определям като важна своя непосредствена задача създаването за в бъдеще на ясна и прозрачна организация по възлагането на служебните ангажименти на прокурори, следователи и служители, която да се определя от предварително установени и неизменни правила, действащи еднакво спрямо всички колеги, а не според предпочитанията на ръководството. Прецизността на тази организация предполага не само механично разпределяне на преписките като брой, но и отчитането на тяхната фактическа и правна сложност, както и текущото натоварване на магистрата с други функции. На следващо място относно служебната натовареност на

прокурорите следва да бъдат взети под внимание и други фактори - участието в специфични надзори като този по изпълнение на наказанията, явяването в съдебни заседания, даването на дежурства, осъществяването на ръководни функции (ръководството на звеното следва да участва във всички групи на разпределението при съответна пропорция). От внимателен анализ се нуждае и съотношението между натовареността в звеното като цяло и тази на административния му отдел, и на тази основа да бъде преосмислена досегашната организация в неговата работа за оптимално използване на кадровия потенциал и по-справедливо разпределение на служебната дейност, вкл. като се вземе предвид опитът на други окръжни прокуратури и сериозната промяна в подсъдността на делата по ДОПК с изменението в АПК от 2018г.

Определянето на месечния график за дежурствата в звеното също трябва да почива на принципа на пропорционалното, но равнопоставено участие на всички служители и да не кореспондира с личните предпочитания на съставлящите го лица или на ръководителя. В този смисъл е абсолютно недопустимо занапред постоянното натоварване със завишен брой дежурства на едни и същи магистрати - най-често последно назначените, за сметка на други, каквато неприемлива практика е съществувала досега. Също така изпълнението на задълженията по дежурството следва да бъде организирано на базата на ясни и предварително оповестени правила.

Не на последно място, трябва да бъде осигурен равен достъп на всички прокурори до дейността на прокурорските помощници, която е насочена към обслужване на цялото звено, а не само на определени магистрати или на ръководството. На всеки прокурор ще се гарантира ежемесечен минимален брой от преписки или дела, които да бъдат възлагани на прокурорските помощници за изготвяне на проекто-актове. Предоставеното на административния ръководител правомощие за създаване на организация при използване на прокурорските помощници няма да означава неговата произволна преценка за служебната необходимост от допускането на такава помощ и практическо ограничаване на възможността за ползването ѝ от магистратите.

5. ПРЕДПРИЕМАНЕ НА РЕАЛНИ ПОСТЪПКИ ЗА РАЗШИРЯВАНЕ НА ПОЛЗВАНИЯ СГРАДЕН ФОНД.

Водещ акцент в бъдещата работа на административния ръководител трябва да бъде окончателното решаване на сериозния битов проблем на Окръжна прокуратура - В. Търново, породен от крайно недостатъчния брой налични работни помещения. Полезен вариант за това е практическото реализиране на обсъждания инвестиционен проект на стойност по-малко от 850 000 лв. за надстрояване етажа на прокуратурата в сградата на Съдебната палата, което ще предостави възможност и на трите прокурорски инстанции във В. Търново - ВТРП, ВТОП и ВТАП, да решат

битово-настанителните си проблеми. За такова генерално решение, разбира се, е необходим сериозен финансов ресурс, но не бива да се забравя, че съдебната система е символ на държавността и неин пряк израз в отношенията между обикновените граждани и властта. Затова съм готов целенасочено да използвам всички материално-организационни възможности и настойчиво да търся съдействието на ръководството на ПРБ и на Висшия съдебен съвет за реализиране на този проект. Опитът от последните десетина години ясно показва, че при добра воля е напълно възможно обезпечаването с модерни и функционални сгради на отделни органи на съдебната власт в София и из цялата страна, а това е още по-необходимо за град като Велико Търново, където не само трите прокуратури ще бъдат осигурени с достатъчно кабинети, но и освободените помещения ще бъдат върнати на съответните съдилища. Впрочем трите съдебни инстанции тук имат същия битов проблем, който бе до голяма степен решен именно чрез надстрояване на техния етаж от Съдебната палата. Следователно за постигането на такава обща цел трябва да се търси тясно взаимодействие с ръководствата на всички прокуратури и съдилища в гр. В. Търново, чиято съвместна инициатива може да доведе до предлаганото кардинално решение на въпроса със сградния фонд. Така или иначе този проблем трябва да бъде разрешен в краткосрочен план и да се подобрят критичните битови условия на труд във ВТОП, за което ангажираността и енергията на административния ръководител могат решително да допринесат.

6. СПАЗВАНЕ УКАЗАНИЯТА НА ГЛАВНИЯ ПРОКУРОР НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ И НА ГОРЕСТОЯЩИТЕ ПРОКУРАТУРИ И ПОЛЗОТВОРНИ ОТНОШЕНИЯ С ДОЛУСТОЯЩИТЕ ПРОКУРОРСКИ ЗВЕНА.

Отличната координация с долустоящите и ефективното взаимодействие с горестоящите прокуратури са от голямо значение за цялостното развитие на Окръжна прокуратура - В. Търново. Отношенията с по-горните прокуратури трябва да се основават на пълноценно използване на тяхната методическа помощ и на стриктно изпълнение на планираните задачи и на даваните писмени указания. Ето защо трябва да бъде въведена надлежна организация за запознаване на всички служители с разпорежданията, заповедите, инструкциите, методиките и всички други актове на ВТАП, ВКП, ВАП и Главния прокурор. За осъществяването на последователна и единна политика на държавата в борбата с престъпността е от голямо значение наличието на ясна и непротиворечива практика на всички прокуратури по вертикала и по хоризонтала. Така всеки прокурор ще бъде запознаван със съответните вътрешноведомствени актове чрез своевременното им изпращане на служебната електронна поща, а по-важните от тях – и на хартиен

носител. Ще продължи и добрата практика на провеждане на регулярни работни съвещания за запознаване и обсъждане със съответните изисквания и промени в нормативната база.

Също така съм убеден, че не е наложително буквално да бъдат преповтаряни в актове на административния ръководител всяка заповед на Главния прокурор или указание на ВКП, тъй като идеята е по този ред те да бъдат доразвивани според спецификата на съдебния орган. Често пъти това е направо излишно, тъй като тези актове имат пряка изпълнимост и директен ефект, бидейки основани на закона и като израз на правомощието на Главния прокурор да конкретизира нормативните разпоредби. Освен изкуствено да повишава натовареността на административните ръководители, подобно заповедно дублиране е лишено от логика и излишно увеличава бумажината и административната тежест в първоинстанционните прокуратури. По тази причина подобен подход няма да намери място в управлението на ОП – В.Търново и вместо него точно и стриктно ще се изпълняват вече дадените указания и насоки от ръководството на ПРБ, съчетано с подходящ контрол от страна на административния ръководител.

С висока практическа стойност е поддържането на постоянна връзка с административните ръководители на териториалните прокуратури от района на ВТОП, в рамките на която комуникация да се обменя информация и да се решават текущи въпроси със служебен или административен характер. За улесняване на този процес имам намерение да се създаде и консултативен съвет, включващ колегите районни прокурори от великотърновския съдебен окръг, който да заседава периодично по актуалните въпроси. Като цяло трябва да бъдат установени прагматични отношения с районните прокуратури от района на ВТОП, които да включват не само упражняването на засилен контрол върху организацията и дейността им, но и широкоаспектна подкрепа и методическа помощ при необходимост. Правилно би било към всяко териториално звено от съдебния район да се прилага диференциран подход в зависимост от неговите особености и установените там проблеми.

7. ПОДБОР НА КОМПЕТЕНТЕН РЪКОВОДЕН ЕКИП С ПОЛОЖИТЕЛЕН ПРОФЕСИОНАЛЕН И ОБЩЕСТВЕН ИМИДЖ.

Определено считам, че правилното функциониране на всяка прокуратурата се нуждае от авторитетен и работещ ръководен екип в лицето на административния ръководител, неговите заместници и завеждащия следствения отдел. Ето защо в него следва да намерят място колеги, които се ползват с уважение, доверие и добра професионална репутация както сред прокурорите и служителите на Окръжна прокуратура - В. Търново, така и сред колегите от останалите прокуратури, съдилищата, разследващите органи и обществеността.

Правилното разпределяне на отговорностите по управлението между членовете на ръководството значително би улеснило административния ръководител в неговата дейност и изключва ненужно концентриране на властовия ресурс в един човек. Подпомагането между административния ръководител и неговите заместници при условията на взаимно доверие, както и допитването до целия колектив при вземането на важни решения по служба са предпоставки за едно демократично и компетентно управление на прокуратурата.

Отношение към някои аспекти на административното ръководство имат и отговорниците по специалните надзори като „Изпълнение на наказанията“, „Надзор за законност“ и др., тъй като те могат да са много полезни при организирането, контролирането и отчитането на тези специфични прокурорски дейности. Това налага за такива да бъдат определени колеги с богат професионален опит и съответни организационни умения.

8. КАДРОВО УКРЕПВАНЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ВЕЛИКО ТЪРНОВО.

Главна насока в дейността ми като административен ръководител ще бъде воденето на активна кадрова политика и адекватно управление на човешките ресурси, насочени към решаване на проблема с намаления личен състав в звеното. Това е свързано най-вече с попълването на незаетите щатове, което на свой ред изисква навременни действия на ръководството като изготвянето на мотивирани предложения до Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет за включване на свободните места в предстоящи конкурси, както и до Главния прокурор за временно командироване на свободните длъжности във всеки случай, когато това е възможно. Също така трябва своевременно да се използват опциите за командироване, предоставени от чл.147, ал.1 от ЗСВ на окръжния прокурор, а при необходимост да се търси съдействието и на апелативния прокурор в тази посока. Във всички случаи не трябва да се допуска наличието на незает щат или на възпрепятстван да изпълнява длъжността си за продължително време прокурор да влияе негативно на работата на останалите магистрати, а по този начин и на дейността на цялото звено. Заемането на изчаквателна позиция в това отношение застрашава качеството на прокурорската работа и неизбежно се отразява на условията на труд, особено ако се касае за по-дълъг период от време. Краен вариант за избягване на подобна ситуация е търсенето на възможности за прилагането на чл.194, ал. 2 от ЗСВ при съблюдаване желанието на участващите в процедурата магистрати и без да бъдат засягати интересите на съответните органи на съдебната власт. Бързото и оперативно решаване на кадровите въпроси е тясно свързано с нормалното функциониране на прокуратурата и затова то по необходимост следва да ангажира вниманието и усилията на нейното ръководство.

9. ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО В РАБОТАТА НА МАГИСТРАТИТЕ И НА АДМИНИСТРАЦИЯТА И ПОВИШАВАНЕ НА ТЯХНАТА КВАЛИФИКАЦИЯ.

Към днешна дата в редица отношения българската съдебна система е постигнала значителни успехи в нелекия процес на своето структурно и функционално реформиране, които са повод за нашата обща гордост въпреки някои незаслужени критики у нас и в чужбина. От своя страна, Прокуратурата на Република България може да бъде разглеждана като най-успешно реструктурираната част от съдебната власт, която осъществява ефикасно и качествено правораздаване по утвърдени международни стандарти. Ако ми бъде гласувано доверие да бъда избран за административен ръководител на Окръжна прокуратура – В.Търново, съм готов да направя своя собствен принос в изграждането на една реформирана и модерна прокуратура, за което си поставям конкретни задачи в следните насоки:

А. Относно извършването на предварителни проверки.

- Стриктно да се спазват сроковете, посочени в чл.145, ал.2 от ЗСВ за извършване на проверките, както и Указанието относно прилагането на чл.145, ал.2 от ЗСВ, утвърдено със Заповед № РД-02-30/01.11.2016г. на Главния прокурор на Република България като се използват възможностите на УИС за изготвянето на периодични справки с цел наблюдение на текущите предварителни проверки. Предмет на административния контрол ще бъде не само срокът за извършване на проверката, но и този за решаване на преписката от наблюдаващия прокурор като при обоснована нужда ще се използва и правомощието, предоставено от чл.242, ал.5 от НПК на съответния административен ръководител. Така може да бъде преодоляна констатираната в някои случаи слабост в прокурорската дейност по проверките - произнасяния по същество извън законоустановените срокове (съответно 16, 37 и 7 броя за 2016г., 2017г. и 2018г.).

- Прокурорите на свой ред трябва да осъществяват адекватен надзор върху извършващите проверките органи чрез пряк контакт и да търсят обратна връзка относно получените резултати. Този надзор включва даването на ясни и точни указания с конкретни срокове за тяхното изпълнение и упражняването на сигнална функция от страна на прокурора при системно неизпълнение на неговите разпореждания, значително просрочване на проверката или други дисциплинарни нарушения от страна на проверяващия орган.

- Пълноценно да се използва капацитетът на установените контролни органи съобразни техните законови правомощия и сфери на действие, за да се повиши

качеството на извършваните проверки чрез специфичната им компетентност и да се разтоварят полицейските органи от несвойствена дейност.

- За по-голяма бързина и оперативност ще се поощрява извършването на лични проверки от прокурорите - по възможност и при наличие на предпоставките за това.

- Да се насърчи инициативността на прокурорите за активизиране на работата при условията на самосезиране по сигнали в средствата за масово осведомяване и при непосредствено разкриване на данни за различни закононарушения, за да се преодолее драстичното намаление през 2018г. на преписките по самосезиране през 2018г. с над 35% спрямо предходната година.

Б. Относно разследването по досъдебни производства.

- Строго да се съблюдават предвидените в НПК процесуални срокове относно наблюдаваните досъдебни производства като чрез данните от УИС и от електронния сайт на ПРБ (Регистърът за сročността на разследването и проверките, произнасянето на прокурор и задържането под стража) да се изготвят периодични справки за мониторинг на текущите дела. Внимателно и обосновано ще се прилага възможността за удължаване срока на разследване с до два месеца от административния ръководител по чл.234, ал.3 от НПК само на базата на подробно мотивирани предложения от страна на наблюдаващите прокурори и при отчитане наличието на обективни фактори като голям обем от планирани процесуално-следствени действия, забавена работа на вещите лица, продължителни времеви периоди за изпълнението на молби за правна помощ и т.н.

- Приоритетна работа в съкратени срокове ще се изисква по наблюдаваните от ВТОП дела за тежки престъпления, срещу лица с две и повече досъдебни производства, взетите на специален надзор и такива от особен обществен интерес или с определена МНО „Задържане под стража“ или „Домашен арест“, тъй като тези дела са основен критерий за дейността на прокуратурата и често представляват нейни проблемни области.

- Трябва да се положат необходимите процесуални усилия от прокурорите и разследващите органи за съкращаване продължителността на досъдебната фаза в наказателния процес и особено за намаляване до възможния минимум броя на досъдебните производства с продължителност на разследване над една и две години (които са близо 240 бр. за 2018г.), а в редица случаи – над 3 (25 бр. към началото на април т. г.) и дори над 5 години. След установяването на тези дела, трябва да бъдат анализирани конкретните причини за забавянето и въз основа на това да се предприемат необходимите организационни мерки, съгласувано с ръководството на Апелативна прокуратура - В.Търново.

- Чрез постоянен контрол от страна на ръководството ще се акцентира върху сročността и качеството на разследване по обществено значимите дела и по делата

срещу лица с три и повече висящи наказателни производства. Едновременно с това в координация с ръководството на ОДМВР- В. Търново да се създаде реална екипна организация по всички дела с фактическа и правна сложност, включваща полицейски орган (служител от оперативния или униформен състав на МВР), разследващ орган (разследващ полицай или следовател) и наблюдаващ прокурор.

- Повишено внимание заслужават и делата, производството по които е било спряно за значителен период от време - особено тези от тях, водени за тежки умишлени престъпления или срещу известен извършител, които изискват допълнителни действия (най-вече активизиране на оперативно-издирвателната дейност на МВР по тях), за да не се допуска тяхното прекратяване по давност или воденето им след нейното изтичане. Наблюдаващите прокурори по спрените дела следва да проявяват активност като периодично изискват информация, контролират извършваните издирвателни мероприятия и резултатите от тях, както и да набелязват мерки за подобряване на тази дейност в МВР.

- За повишаване качеството и сročността на разследването следва да се насърчи установяването на непосредствени служебни контакти между българските магистрати и техните чуждестранни колеги и по-специално тези в Европейския съюз – директно, по всеки подходящ начин или чрез комуникационните канали на Евроджъст, Европейската съдебна мрежа, Европол и др. Тези преки контакти съществено биха улеснили международно-правното сътрудничество на ОП-В.Търново и съставните ѝ районни прокуратури и ще обогатят професионалния опит на магистратите в тях. В тази връзка прокурорите от съдебния район трябва добре да познават и пълноценно да прилагат практиката на Европейския съд по правата на човека, както и да използват функционалните възможности на страницата на Европейска правна мрежа (EJN).

- По-прецизно да се анализират водените дела според техния предмет с цел надлежното изготвяне от наблюдаващите прокурори на предложения по реда на чл.83а-83е от ЗАНН за имуществено санкциониране на юридически лица, обогатили се или които биха се обогатили пряко или косвено от чужда престъпна дейност, и така да се преодолее нулевият резултат на района по този показател от последните години.

- Трябва да бъде продължена досегашната тенденция за нисък брой и даже липса на върнати от съда прокурорски актове, за което своята роля ще изиграе провеждането на регулярни работни съвещания за обсъждане на нормативните промени и нововъведения, както и на евентуални грешки и пропуски в прокурорската работа в това направление. Удачно е да бъдат поканени за участие в тези консултативни срещи и съдиите от Окръжен съд – В. Търново при добра воля от тяхна страна, за принципна дискусия на широка професионална основа и за уеднаквяване на съответната практика.

- Да се подобри теоретичната и практическа подготовка на разследващите органи за работата по дела със специфичен предмет с цел повишаване резултатността в противодействието на характерни посегателства като корупционни престъпления, трафик на хора, финансови и данъчно-осигурителни престъпления, пране на пари, престъпления против финансовите интереси на страната и на Европейския съюз, компютърни престъпления, както и определени от приоритетите в работата на ПРБ за 2019г. актуални и широко разпространени престъпления като телефонните измами и битовата престъпност.

- Бъдещият ръководен екип на Окръжна прокуратура - В. Търново трябва да заложи на проактивна работа в борбата с престъпността. С превантивна и профилактична цел могат да се формулират проблеми и негативни тенденции в тази област въз основата на задълбочен анализ и при набелязване и изпълнение на конкретни мерки за противодействие на престъпността. Основа на тази дейност могат да бъдат поддържаните от МВР интерактивни карти на криминалната активност, които проследяват насоките и темповете в развитието на престъпността на различни нива.

В. Относно участието в съдебната фаза на наказателното производство:

- Устойчиво нисък да се поддържа броят на прекратените от съда дела и на оправдателните съдебни актове посредством системен анализ на постановените такива за установяване на допуснатите грешки и пропуски и за тяхното коригиране за в бъдеще съгласно Указанията на Главния прокурор за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор от 2017г.

- В случаите на несъгласие с постановените съдебни актове своевременно да се изготвят качествени и мотивирани протести. С оглед подпомагане на по-горната прокуратура за адекватна защита на законността на въззивна или касационна инстанция, ще се изисква всеки протест да бъде изчерпателен и мотивиран, а не формален или бланкетен. При подаването на протести преди изготвянето на мотивите на съда, ще бъде вменено задължение на прокурорите от ОП-В.Търново след запознаване с тях да изготвят допълнения и становища към протестите.

Г. Относно осъществяване на контролно-ревизионната дейност.

- Предвиждам активизиране на ревизионната дейност на окръжната инстанция по различните надзори, която да бъде съобразена с констатираните проблеми в прокурорската работа и с основните приоритети в дейността на ПРБ, за повишаване на нейното качество и особено това на изготвяните прокурорски актове. Акцент в този процес ще се поставя върху върнатите от съда дела, оправдателните присъди, обосноваността на постановленията за прекратяване или спиране на наказателното производство, продължителното разследване по досъдебни производства, спрените за значителен период от време дела срещу известен извършител, и други критични аспекти в дейността на долустоящите прокуратури.

- Също така трябва да бъде засилена и контролната функция на Окръжна прокуратура - В.Търново, която през последната година е силно редуцирана – налице е двукратен спад в броя на решените инстанционни преписки. Потенциален резерв за такова увеличение има в упражняването на по-интензивен служебен контрол от ВТОП спрямо актове на долустоящите прокуратури, които обаче трябва да бъде равномерно осъществяван през цялата година, а не стресово в края на отчетните периоди. Тази страна в работата на окръжното ниво не следва да е функция от констатираните към определен момент резултати за натовареността на звеното, а да се явява резултат на обосновано предвиждане в годишния план за дейността на ОП-В.Търново.

- Въвеждане практиката на регулярен контрол върху сročността на произнасяне на прокурорите от районните прокуратури посредством периодични справки от УИС и Електронния регистър за сročността на разследването и проверките, произнасянето на прокурор и задържането под стража. При констатиране на неоправдано забавяне извън законоустановения срок ще се изисква своевременен анализ на причините за това и предприемане на съответни мерки от страна на районните прокурори.

Д. Относно дейността на администрацията.

- Нивото на организация във всяко звено на ПРБ се определя не само от работата на магистратите, но и от тази на служителите от неговата администрация. Най-често първото съприкосновение на гражданите с дейността на прокуратурата се осъществява в деловодството чрез съдебните служители. Затова е изключително важно те да бъдат усмихнати, любезни и отзивчиви и компетентно да отговорят на поставените им въпроси, адекватно да оказват търсеното от тях съдействие или умело да изготвят проект на всеки прокурорски акт. Не трябва да се забравя, че прокурорската дейност на практика би била невъзможна без обезпечаването ѝ във всяко едно отношение от ежедневните усилия на колегите от администрацията – прокурорски помощници, деловодители, машинописки, счетоводители, архивари, шофьори, призовкари, хигиенисти и др. Уважението към техния полезен за системата труд и насърчаване от ръководството те да развият своите професионални качества разглеждам като предпоставка за общия успех в работата на Окръжна прокуратура – В.Търново.

- Внимание заслужава и предстоящата през август 2019г. съгласно чл.360ж-чл.360з от ЗСВ пълна дигитализация на документооборота в прокуратурата и създаването на електронни досиета на водените дела, което съвкупно ще изисква освен изграждане на съответната технологична среда, но и по-прецизна работа на администрацията. Многофазното създаване на Единния портал за електронно правосъдие в Република България през следващите години ще бъде основно предизвикателство за системата на ПРБ и предполага отговорно отношение от страна на ръководството и на служителите, за да бъдат постигнати целите на

електронното правосъдие, поставени със Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014г.–2020г. – намаляване на времето за обслужване на гражданите и за обработка на информацията по преписките и делата, ограничаване на разходите, структурирането на общ информационен масив, създаването на централен комуникационен сървър, и т.н.

* * *

Окръжна прокуратура - гр. В. Търново несъмнено притежава голям кадрови потенциал, който трябва ефективно да се използва и развива чрез различни форми на обучение – дистанционна, присъствена или др. Работещите тук прокурори, следователи, прокурорски помощници и служители от администрацията са качествени специалисти с богат професионален опит, които се стремят да усъвършенстват своите умения и знания. Дейността по повишаване на тяхната професионална компетентност ще се осъществява в съответствие с утвърдените Правила за обучение и повишаване на квалификацията в системата на ПРБ. От изключително значение е и личната мотивация на магистратите редовно да следят актуалната правораздавателна практика и сами да полага усилия за усъвършенстване на професионалната си експертиза. Неоспорим факт е, че обучението на магистратите продължава през целия път на кариерното им развитие като тяхно естествено право и задължение. В крайна сметка активното участие в различни обучения и поддържането на високо професионално ниво трябва да е водещ критерий при атестирането на магистратите и задължителна предпоставка за тяхното служебно израстване.

Привърженик съм на идеята за създаване в звеното на специален библиотечен фонд в електронен и/или книжен вариант за споделяне на материалите от проведените обучения. Копие от тези материали ще бъдат предоставяни от всички магистрати и служители, участвали в съответните обучителни мероприятия, за да могат останалите колеги да се запознаят с тях и да ги ползват в своята дейност.

10. СЛУЖЕБНИ ПООЩРЕНИЯ И ДИСЦИПЛИНАРНА ПРАКТИКА.

С цел по-силна мотивация на магистратите и служителите в тяхната пряка работа ще положа усилия същите да получават справедливо и адекватно признание за положен труд и за постигнатите резултати. Определено считам, че положителната оценка от страна на ръководството би насърчила към по-съзнателно отношение в служебната дейност не само отличилите си колеги, но и останалите членове на колектива.

Затова при всеки случай на проявен висок професионализъм и на образцово изпълнение на служебните задължения от страна на прокурори или следователи, незабавно ще инициирам процедура за тяхното поощряване чрез предложение до Прокурорската колегия на ВСС или до Главния прокурор на РБ. Когато същите условия са налице за някои от служителите, те обезателно ще бъдат отличавани или награждавани със съответни заповеди на административния ръководител.

От друга страна, при изпълнение на професионалните си задължения всеки магистрат и служител от администрацията е длъжен стриктно да съблюдава закона, справедливостта и морални изисквания, както и да спазва трудовата дисциплина. В случаите, когато бъдат констатирани относно конкретно лице нарушения на нормативните разпоредби, вътрешните актове на ПРБ или етичните правила, не бих се поколебал да упражня възложените ми от закона правомощия за реализиране на неговата дисциплинарна отговорност - било чрез издаване на мотивирана заповед за налагане на забележка, било чрез изготвяне на предложение за налагане на останалите наказания по чл.308, ал.1 от ЗСВ. Дисциплинарната практика в Окръжна прокуратура – В.Търново ще бъде стриктно подчинена на принципите на обективност, законност и еднакви критерии, и винаги ще се предшества от превантивен контрол на ръководството.

11. МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИ ДЪРЖАВНИ ОРГАНИ И С МЕСТНАТА ВЛАСТ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА И НА ЗАКОНАРУШЕНИЯТА.

Характерът на прокурорската дейност предполага ползотворно взаимодействие с други органи на държавното управление и на местната власт за постигане на поставените пред нея цели. В тази връзка трябва целенасочено да се работи за задълбочаване и подобряване на взаимодействието и координацията на Окръжна прокуратура - В. Търново с останалите държавни органи, ангажирани в борбата с престъпността и закононарушенията като Министерството на вътрешните работи, Агенцията за държавна финансова инспекция, Държавна агенция „Национална сигурност“, Националната агенция по приходите, Агенция „Митници“, КПКОНПИ, Сметната палата, Дирекцията за национален строителен контрол и др. Това включва ежедневни контакти и постоянен диалог за решаването на конкретни проблеми в практическата дейност на прокуратурата, както и провеждането на периодични и извънредни работни срещи и съвещания с консултативен характер с тези органи за взаимно повишаване на ефикасността в работата. Чрез тези форми на сътрудничество може да бъде преодоляно и наблюдаваното във ОП-В.Търново през последните години значително намаляване на прокурорските преписки, образувани по сигнали на контролните органи.

От изключително значение за положителни резултати в борбата с престъпността е работата на екипен принцип както при извършването на предварителни проверки, така и при разследването по досъдебни производства. Това предпоставя необходимост от повишаване нивото на професионална подготовка и на качеството на работа на разследващите органи, за което ОП – В.Търново може да съдейства по различни начини.

За постигането на тази цел трябва да бъдат предприети следните мерки:

А. Осъществяване на оперативно ръководство и непрекъснат контрол от страна на наблюдаващите прокурори върху дейността на разследващите органи по водените дела при поддържане между тях на непосредствен контакт.

Б. Осъществяването на постоянна връзка между ръководството на прокуратурата и ръководството на Отдел „Разследване” при ОД на МВР – В.Търново за своевременно и адекватно решаване на всички възникнали проблеми – организационни или процесуални.

В. Провеждане на периодични работни съвещания между прокурори от ВТОП и разследващите органи.

Г. Организиране на тематични обучения с практическа насоченост за разследващите полицаи с участието на прокурори и следователи от ВТОП под формата на лекции и дискусии.

Д. Насърчаване на прокурорите по тяхна преценка да посещават лично местопроизшествията и при необходимост да извършват процесуално-следствени действия съвместно с разследващите органи.

Е. Адекватно и справедливо оценяване на разследващите полицаи според качеството и реалните резултати от процесуалната им работа, което ще гарантира стимулирането и кариерното израстване на професионалистите между тях.

Ж. Активно използване на предвидените в ЗМВР възможности за инициране от страна на прокуратурата на процедури за награждаване на отличилите се разследващи полицаи, съответно - за санкциониране на тези от тях, които са допуснали нарушения или системно неизпълнение на служебните си задължения.

Основен аспект в бъдещата работа на Окръжна прокуратура - В. Търново ще бъде и установяването на тясно сътрудничество с органите на местната власт и самоуправление и с управата на област Велико Търново. Прокуратурата трябва да бъде отворена за обществени инициативи в борбата с престъпността и в защита на законността, като подкрепя в рамките на своите правомощия усилията на органите на местната власт и на държавното управление както в областния център В. Търново, така и в по-малките населени места. От друга страна, комуникацията с тези органи трябва да върви и по линия на надзора за законност, доколкото по този ред и в обществен интерес могат да бъдат отстранявани констатираните закононарушения и слабости в тяхната служебна дейност.

* * *

Специално място в прокурорската практика се полага на процесуалното взаимодействие с различни служби и организации в международен план. То отдавна не се изчерпва с работата по линия на европейските заповеди за арест, за защита и за обезпечение на имущество или доказателства по отношение страните от ЕС и по молбите за международна правна помощ (съдебните поръчки) за останалите държави. Тепърва ще се задълбочава европейското сътрудничество по наказателноправни въпроси чрез прилагане на въведената през миналата година европейска заповед за разследване на основата на преки контакти между заинтересованите страни или чрез създаването на съвместни екипи за разследване. Освен това съдействието на европейските правозащитни институции като Службата за борба с измамите (ОЛАФ) и Европейското звено за съдебно сътрудничество (Евроджъст) за в бъдеще ще се допълва и разширява от всеотстранно подпомагане дейността на Европейската прокуратура. На предвидената да заработи още през следващата година общоевропейска прокурорска служба е възложено осъществяването на трансгранично разследване и наказателно преследване на финансови престъпления, засягащи бюджета на ЕС като измами, изпиране на пари, данъчни престъпления, корупция и др. Задачите и структурата на Европейската прокуратура предполагат активно партниране с националните прокурорски органи в съответните държави-членки за постигане на по-висока ефективност в борбата с посегателствата срещу финансовите интереси на ЕС. Ето защо ръководството на първоинстанционните прокуратури в България като ОП – В.Търново трябва да има готовност за комуникация и сътрудничество с европейските делегирани прокурори с цел подкрепа на оперативното и процесуално ниво на тяхната дейност. Разбирането за важната роля, която българските магистрати ще имат за функционирането на европейската прокуратура като непосредствено предстоящо събитие, следва да е неотменна част от управленската визия на административния ръководител в ПРБ.

Не на последно място по значение стои възможността Окръжна прокуратура – В.Търново и прилежащите районни звена като важна част от системата на прокуратурата да направят своя съществен принос за напредъка на българското правосъдие по Механизма за сътрудничество и проверка с Европейския съюз, действащ регулярно от 2007г. насам. Този принос може да се изрази в отбелязването на подобрени резултати в ключови области като борбата с корупцията и прането на пари, противодействието на организираната и трансграничната престъпност, провеждането на съдебната реформа и др., и представлява характерен пример как чрез ежедневната си дейност по съответните показатели (определени категории дела и достигната степен на реформиране) българската прокуратура постига международно признати резултати и успешно изпълнява дадените от европейските ни партньори препоръки. В този значим за цялата ни съдебна система процес на наднационално сътрудничество прокуратурите от великотърновския съдебен район

следва да вземат непосредствено и дейно участие, начело с ръководството на ОП - В.Търново.

12. ОБЩЕСТВЕНА ПРОЗРАЧНОСТ, КОМУНИКАЦИЯ С МЕДИИТЕ И ПОЛИТИКА НА ОТВОРЕНИ ВРАТИ.

Приемам като особено значима област на административното управление взаимодействието на правосъдната система с гражданите, юридически лица и неправителствените организации, както и с обществото въобще. Българските прокурори трябва да бъдат разпознаваеми със своя авторитет и да се ползват с доверието на обикновените хора, които да бъдат убедени, че Прокуратурата на РБ работи единствено за тях и в интерес на закона и справедливостта. Обществото трябва да е сигурно, че българската съдебна система успешно се развива и модернизира и положителните резултати от това да бъдат видими за гражданите. Ежедневно - в работния си кабинет или в съдебната зала, в личния си или социален живот, магистратите трябва да даваме позитивен пример и да се стремим нашите професионални действия да бъдат полезни и разбираеми за заинтересуваните лица. Добре свършената работа на прокурора и механизмите за нейното изпълнение следва да бъдат доведени до знанието на гражданите, особено ако те проявяват интерес и активност за това. Дейността на прокуратурата в съвременното не бива да бъде обвита в тайнственост област, защото обществото силно се интересува от работата на съдебната власт, която то ежегодно финансира със значителен материален ресурс. За да бъде оправдан подобен финансов ангажимент и за повишаване на общественото доверие, е нужно добрите резултати в работата на ОП - В.Търново да бъдат представени на широката общественост по всеки подходящ начин – от личното обяснение до прессъобщението и от предоставянето на данни по реда на ЗДОИ до изнасянето на лекции, но само при установен баланс между обществената потребност от огласяване на определени факти и съобразяването с тактиката и хода на разследването или проверката по конкретни дела и преписки.

Конкретните стъпки в тази насока могат да бъдат:

А. Продължаване на практиката административният ръководител да има изнесени приемни за гражданите, вкл. в районните прокуратури от съдебния окръг.

Б. Активно участие на ОП-В.Търново в инициативата „Ден на отворените врати“ в съдебната система, както и в други информационни кампании за повишаване правната култура на гражданите и запознаването им с работата на органите на съдебната власт.

В. Своевременно изнасяне на актуална информация за дейността на Окръжна прокуратура - В. Търново в електронната страница на звеното и чрез нейния говорител, а при нужда и чрез служителя за връзки с обществеността на ОП – В.Търново.

Г. Провеждане при възникнала необходимост на срещи с обществеността при участието на прокурори от ВТОП.

Д. Сътрудничество с неправителствения сектор и структурите на гражданското общество за реализиране на инициативи в областта на правосъдието и борбата с престъпността.

Е. Запознаване от прокурорите и следователите при ВТОП на подрастващите с устройството и функционирането на правосъдната система и с принципите на правото, вкл. чрез активното участие в образователните програми на ВСС.

На следващо място отношенията на прокуратурата със средствата за масово осведомяване трябва да бъдат поставени на принципна основа при спазване на утвърдения единен информационен стандарт за всички органи на съдебната власт. Необходимо е да се преодолее вкорененото негативно отношение на магистратите към журналистическата гилдия, вкл. чрез специализираното им обучение, и между тях да бъде установена работна атмосфера на ползотворно сътрудничество и взаимно уважение с цел по-добрата осведоменост на обществеността. Прокурорите трябва да комуникират с журналистите при условията на коректност и етичност и съобразно установените правила за това, за да се подобри обществената представа за правосъдната ни система, която често пъти е критикувана неоснователно и дори тенденциозно. Информационният обмен със средствата за масово осведомяване ще се базира на зачитане правото на информираност на гражданите, на предварително съгласуване относно характера и обема на предоставяната информация, на спазване на специфичните законови изисквания, както и на съблюдаване на държавните и обществени интереси и особено на презумпцията за невиновност.

От друга страна, в никакъв случай няма да бъдат подминавани с мълчание каквито и да било опити за zlepоставяне на служители на ОП-В.Търново от страна на недобросъвестни представители на медиите, независимо дали това става по тяхна инициатива или по нечия поръчка. Ще се води постоянно наблюдение на публичната информация относно работата на прокуратурата и всеки случай на злонамерено засягане независимостта или доброто име на магистрат чрез приписване на несъществуващи нарушения в дейността по правоприлагането или на морално-етичните норми на поведение ще среща категоричен отпор от страна на ръководството на ВТОП. В подобни ситуации незабавно ще се сезира Прокурорската колегия на ВСС за предприемане на действия съобразно нарочния Механизъм за публична реакция на кадровия орган.

За сметка на това ще се стремя Окръжна прокуратура - В. Търново да бъде винаги открита и коректна в осигуряването на обективна информация за своята работа съгласно указанията на Главния прокурор, Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ и Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014г.-2020г., при зачитане правата на личността и защита на личните данни и на класифицираната информация. Намирам, че това е верният път за популяризиране

дейността на прокуратурата и за утвърждаване на нейния висок авторитет пред гражданите.

13. ОРГАНИЗАЦИОННА ПОДКРЕПА НА ПРОВЕЖДАНАТА РЕФОРМА НА СЪДЕБНАТА КАРТА В СТРАНАТА.

В района на Окръжна прокуратура – Велико Търново функционират пет районни прокуратури, които са уредени в битово отношение - разполагат с достатъчно помещения в сградите на съответните съдилища и с необходимото материално осигуряване като обаче кадровата им обезпеченост е различна. Всяка от териториалните прокуратури притежава своя специфика и особености на прилежащия район - наличие на компактни малцинствени групи, разположение на държавната граница, селско- или горскостопански профил на икономическата активност и т.н. Различни са и съществуващите транспортните връзки с областния град като някои от общинските центрове са разположени на железопътните линии, докато други разчитат единствено на шосейни връзки при липсата на цялостна схема на обществения транспорт в окръга. Силна диференциация се наблюдава и в средната натовареност на петте районни прокуратури, някои от които са в челните места в отчетите на ПРБ пред последните години, докато други традиционно се намират в дъното на класацията по обем на работа за страната, макар и по независещи от тях причини.

Текущото реализиране на реформата в съдебната карта на РБ по т. нар. “унифициран модел” съгласно принципното решение на Висшия съдебен съвет, възлага на административния ръководител на Окръжна прокуратура - В. Търново голямата отговорност да координира предстоящия процес по интеграция на отделни прокуратури в структурата на една обща организационна единица. Това налага предприемането на съответните управленски, организационни, кадрови и финансови мероприятия, които в своята цялост да изградят не механичен сбор от отделни прокурорски звена, а гладко функционираща централизирана структура, отговаряща за по-голяма територия с повече население и с характерни особености на отделните райони. В тясно единоредствие с ВСС и с ръководствата на РП-В.Търново и на ОП-В.Търново, където е създадена група за мониторинг на процеса на оптимизиране на районните звена, предстои в следващите години да бъде направен задълбочен анализ на всички демографски, транспортни, социални и икономически фактори по смисъла на Доклада за значението на районните прокуратури в структурата на съдебната система и критериите за промяна в териториалната структура на районните прокуратури, приети от ВСС през 2015г. Впоследствие чрез такъв аналитичен подход следва да бъде реализирана реформата и на територията на съдебен окръг Велико Търново, за успешния ход на която ръководството на ОП-В.Търново ще има ключово значение.

Началото на този процес вече е поставено през настоящия месец с мотивираното предложение на Главния прокурор до ПК на ВСС за трансформирането на РП-Елена в териториално отделение към РП-В.Търново в рамките на втората вълна от окрупняване в системата на ПРБ.

Като основно свое предимство за работата по това направление разглеждам факта, че професионално и лично познавам всички магистрати от петте териториални прокуратури в района на ВТОП, както и голяма част от служителите в администрацията им. В резултат на това имам конкретни наблюдения върху тяхната работа и съм добре запознат с професионалната им компетентност и лични качества. Въз основа на тези непосредствени впечатления могат ефективно да бъдат предприети необходимите структурни и кадрови промени в съдебния район при отчитане особеностите на всяко едно териториално звено и на неговата дейност (обем, натовареност и основни направления), при което от голяма полза ще бъде и опитът от досегашното ми участие в дейността на работната група за Апелативен район Велико Търново към Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурори, следователите и следователите“ към Прокурорската колегия на ВСС.

Впрочем при реструктуриране на прокуратурите в съдебен район Велико Търново съобразно пункт 3.4.3 от Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и пътната карта към нея, неминуемо ще се наложи вземането на непопулярни решения и на тежки избори, отговорност за което съм готов да поема на базата на принципни съображения и само в интерес на прокуратурата. Тази нелека за всички участници в нея процедура все пак трябва да бъде доведен докрай съобразно решенията на Пленума на ВСС и концепцията на ръководството на ПРБ, за да се постигнат поставените пред съдебната власт цели, които лично аз искрено споделям – ефективно оптимизиране на състава и структурата на правосъдната система и решително подобряване на нейното функциониране в полза на държавата и обществото.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Искрено вярвам, че добрият ръководител в прокуратурата не трябва да се крие зад заеманата административна позиция или зад своите подчинени, а като пръв между равни е длъжен да помага на своите колеги в трудните моменти и да ги ръководи в добрите, най-вече чрез своя собствен пример – личен и професионален. Успешното изпълнение на тези ръководни функции изисква почтеност, висок професионализъм, етичност и умение ефективно да бъдат съчетани в едно ролите на лидера, мениджъра и юриста.

Тъй като всяка една позиция в моята професионална кариера съм заемал чрез подбор в условията на силна конкуренция и въз основа на собствените си усилия, съм

твърдо убеден, че конкурсното начало е единственият начин за изява на компетентните магистрати, които имат необходимите качества да бъдат и ръководители на органи в съдебната система. Вярвам също така, че тези качества не са свързани по необходимост с прослуженото време или с предходен административен опит, тъй като в противен случай административно-ръководната дейност в ПРБ би се превърнала в затворена за обикновените прокурори сфера, за която трябва задължително да бъдеш предложен от някого. Дори напротив – текущото участие в управлението до известна степен ограничава възприятията на съответното лице и не му позволява да разчита правилно нуждите и проблемите на обикновения служител, което поставя в по-силна позиция именно редовия магистрат, стремящ се към реализирането на рационално и компетентно управление. В крайна сметка реформата в съдебната власт трудно може да се реализира „отгоре“ и без отчитане вижданията и настроенята на колектива, чиито изразител са именно необременените хора без ръководен опит, но притежаващи необходимия управленчески потенциал, който и да получат шанса да реализират. Затова съм силно мотивиран да докажа чрез своята кандидатура, че изборът на административен ръководител в системата на прокуратурата е принципен, обосноваван и прозрачен, и се реализира с оглед реалните умения и знания на кандидатите и най-вече предвид техните оригинални виждания за развитието на съответния орган на съдебната власт.

Ясно съзнавам, че за да си успешен ръководител в съдебната система в днешно време е задължително, но не е достатъчно да си качествен професионалист, и заемането на ръководна длъжност не означава да притежаваш власт и влияние, а преди всичко да умееш да носиш отговорност. Изборът за такава висока позиция несъмнено е чест и привилегия, но е и форма на голямо доверие, тъй като на ръководителя се поверяват кариерната, а до голяма степен и лична съдба на широк кръг от хора. Добрият администратор и лидер трябва да заслужи това доверие със своите лични и професионални качества, със своя висок морал, с уменията си да реагира бързо и адекватно във всяка ситуация, с готовността си да даде личен пример и да тръгне пръв пред своите колеги.

Поемам пред уважаемите членове на Прокурорската колегия на ВСС изричен ангажимент, ако ми бъде гласувано високото доверие и бъда избран за административен ръководител на Окръжна прокуратура - Велико Търново, в своята бъдеща дейност да прилагам неотклонно тук изложената концепция и да се ръководя в своите решения и действия единствено от закона, справедливостта и морала. За да може с общата работа и съвместните усилия на колегите от Окръжна прокуратура - Велико Търново успешно да се справим с всички предизвикателства пред нас в следващите пет години и заедно да превърнем изложената пред Вас визия в реалност.

Благодаря за Вашето внимание!

гр. Велико Търново
20.05.2019г.

С уважение:

/Мирослав Овчаров/