

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
ПРИ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА
ПРОКУРАТУРА МОНТАНА**

По чл. 194 б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт

От Нина Борисова Ангелова – административен ръководител, окръжен
прокурор при Окръжна прокуратура Монтана

и кандидат за заемане на длъжността административен ръководител, окръжен
прокурор при Окръжна прокуратура – Монтана

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ ПРИ
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Имам честта да представя пред вас настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура Монтана във връзка с кандидатурата ми за заемане на длъжността Административен ръководител, окръжен прокурор на тази структура. В съответствие с изискванията на чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт (изм. с Решение № 915 от 22.01.2019 г. на ВАС, обн. ДВ, бр.10 от 1.02.2019 г.), в концепцията си съм изложила основните си разбирания за управлението и организацията на Окръжна прокуратура Монтана, личната ми мотивация да поема ръководството за втори мандат; кратък анализ и оценка на състоянието на този орган на съдебната власт; очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на ОП Монтана, както и набелязването на цели за развитието на тази прокуратура и мерките за тяхното достигане.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността:

Желанието ми да участвам за заемане на обявената длъжност Административен ръководител на ОП-Монтана се базира на увереността ми, че притежавам добър професионален и житейски опит. Повече от 15 години работя в Прокуратурата на Република България, който период според мен е достатъчен за придобиване на професионални знания и умения. Не без значение е и обстоятелството, че имам и ръководен опит като окръжен прокурор на ОП Монтана, като освен това смятам, че притежавам нужния капацитет да допринеса за по-добри резултати в дейността на Окръжна прокуратура-Монтана и районните прокуратури в градовете Монтана, Лом и Берковица. Не на последно по важност място стои и искреното ми желание да дам своя принос за повишаване на авторитета и подобряване на резултатите от дейността на прокуратурата като цяло. Всички тези факти ми дават увереност, че мога да се справя успешно с отговорността на административен ръководител на Окръжна прокуратура-Монтана.

В Област Монтана се намира моето родно място; там съм завършила средното си образование, започнала съм първата си работа в Прокуратурата на РБългария като младши прокурор в Районна прокуратура Монтана, позната ми е икономическата обстановка, бита, навиците и етническото разнообразие на населението. Проявявала съм жив интерес към проблемите на гражданите, редовно съм приемала такива, обръщала съм необходимото внимание на всяко едно затруднение, осъществявала съм редица срещи с ученици в региона с цел опознаване дейността на прокуратурата и повишаване на правната култура.

Осъзнавам добре високата отговорност на тази позиция, както и доверието, което се надявам да ми бъде дадено, като с цялото си усърдие и възможности ще се стремя да го оправдая. Смятам, че притежавам много добри способности да работя в екип, да организирам, направлявам и отговарям за работата на екипа в пряката си дейност като прокурор и колектива в цялост, а ако получа Вашето доверие и като административен ръководител, бих могла да мотивирам колегите си за постигане на още по-добри резултати. Отлично съзнавам, че общественият образ на прокуратурата се изгражда от всички нас. Факт е, че общественото доверие или недоверие не се насочва към конкретни магистрати, а към институцията като цяло. Осъзнавам също и, че административният ръководител носи върху себе си цялата отговорност за работата на структурата, която управлява, и за произтичащите от дейността ѝ обществени нагласи.

Познавам добре всички колеги и съдебни служители от ОП-Монтана и от районните прокуратури в региона и съм изградила много добри колегиални и професионални отношения по време на работата ми в РП-Монтана и ОП Монтана.

Имам намерение да запазя и поощрявам всички добри практики, въведени от административните ръководители в прокуратурите в района,

които, с помощта на целия колектив, да доразвия съобразно новите виждания и очаквания към функционирането на системата на Прокуратурата на РБ. Ще продължавам да работя усилено за създаване на спокоен за работа климат, гарантиране на сигурност в работата и повишаване мотивацията на колектива. В същото време в дългосрочен план Окръжна прокуратура-Монтана трябва да продължава да подобрява основните статистически показатели, които отразяват положените от колектива й усилия.

В предходния петгодишен период съм се старала винаги да изслушвам всеки проблем, поставен от служител или магистрат, независимо дали е от личен или служебен характер; участвала съм в обсъждането и оценката на доказателствения материал по различни дела, независимо дали са били наблюдавани в ОП Монтана или в районните прокуратури, като съм оказвала колегиална помощ, ако такава е била необходима.

Предвид обществените очаквания за бързи промени и ефективни действия за постигане на по-добри резултати в дейността на правоохранителните и правоприлагащите органи и борбата с престъпността в ОП-Монтана, в настоящата концепция съм изложила необходими действия и идеи, насочени към практическото подобряване на работата.

Във връзка с основните приоритети в дейността на ПРБ: независимост, отчетност и етика; реформа и ефикасност на съдебната система; усилена борба с корупцията и организираната престъпност; бързина на досъдебната фаза на наказателния процес, основните ми цели при управлението на Окръжна прокуратура Монтана ще бъдат:

- *Попълване на незаетите щатни бройки за прокурори и следователи.*

- *Подготовка за предстоящото реформиране на районните прокуратури в региона и предотвратяване на проблеми, свързани с тази реформа.*

- *Повишаване на ефективността и качеството в дейността на прокуратурата и разследващите органи.*

- *Ефективно осъществяване на електронния документооборот;*

- *Издигане на доверието на гражданите към Прокуратурата.*

- *Поддържане и подобряване на материално-техническата основа за обезпечаване и осигуряване на нормална работна среда на магистратите и служителите.*

- *Спазване на етичните правила.*

- *Повишаване ефективността на работата по наказателни производства за корупционни престъпления и по дела с особена фактическа и правна сложност.*

- *Сътрудничество с държавните органи, органите на местна власт и самоуправление и институциите, съпътстващи работата на ОП-Монтана.*

- Подобряване на връзките с обществеността и медиите в региона.

Имам твърдото намерение да вложа всичките си усилия и възможности за развиване на една по-добре действаща прокуратура и постигане на високо обществено доверие в нея. Вярвам, че личният пример на административния ръководител в цялата му дейност (и ръководно-организационна, и като работещ прокурор) е от съществено значение за създаване и поддържане на отлична работна атмосфера, спазване на трудовата дисциплина, етичните норми и взаимоотношенията вътре в колектива и с обществеността. Ще продължавам непреклонно да отстоявам независимостта на прокурорите при вземане на решения в рамките на правомощията им и техния авторитет.

II. Анализ и оценка на състоянието на ОП Монтана и районните прокуратури в региона. Очертаване на достижения и проблеми в дейността на ОП-Монтана.

Характеристика на района.

Окръжна прокуратура - Монтана осъществява дейността си в най-бедния регион в България и Европа – Северозападния. Ниският ръст и дори липсата на икономика в района логично е довела до обедняване на населението и масово обезлюдяване. И през 2018 г. продължава тенденцията на един от най-слабо развитите икономически райони. Областта отново е на едно от челните места в страната по ниво на безработица с 10 % сред трудово активното население при 6% средно за страната; повече от 1/3 от населението е във възрастовата граница над 60 години, като преобладаващ е броят на лицата с основно и средно образование. В по-голяма част от населените места в региона преобладава население, трудово неангажирано, разчитащо на социални помощи, пенсии и необлагаеми доходи. Голям е и процентът на гражданите, определящи се като роми – 15%. В голямата си част тези граждани не притежават трудови навици, имат ниска степен на интелект и образование. Всички тези фактори оказват негативно влияние върху нивото на битовата престъпност.

Област Монтана заема централната част на Северозападна България с обща площ от 3 635 кв. км, която съставлява 3,2% от територията на Република България. На територията на областта има 11 общини с общо население по данни на НСИ към края на 2018 г. – 129 637 души (132 214 души за 2017 год.).

По брой жители най-голям град е Монтана – административен център на областта; следват градовете Лом, Берковица, Вълчедръм, Бойчиновци, Вършец, Брусарци, и Чипровци. Пътната мрежа в региона е 1043 км. През област Монтана преминава и най-краткият път от Северозападна към Югозападна България, от Западна Европа през Дунав мост-2 при гр. Видин и

пристанище в гр. Лом към Южна България и Близкия Изток. Изградени са добра транспортна инфраструктура, водоснабдяване, електроснабдяване и газоснабдяване.

Тези статистически данни определят и по-характерните по вид престъпления за района на ОП-Монтана, като традиционно най-голям е дялът на престъпленията против собствеността – около 39%, макар да е отчетен спад с 15% спрямо 2017 г. Особено място следва да се отдели на разпространената битова престъпност, която е силно болезнена за гражданите в областта. При престъпленията срещу личността през 2018 год. е регистрирано намаление, същото се отнася и за общоопасните престъпления..

Според статистическите данни през 2018 г. на територията на област Монтана са регистрирани общо 1862 престъпления, от които криминални – 1591, и икономически - 271. Броят на регистрираните престъпления през 2017 г. е бил 2272 бр., като почти при всички видове е отчетено намаление.

Общата разкриваемост на престъпленията от органите на МВР е 39,63% срещу 46,32% през 2017 г. и 46,74% за 2016 г. Отчита се значително намаление на процента разкриваемост спрямо двата предходни периода.

На територията на областта са съсредоточени 11 общини, включващи 139 населени места, от които 8 града. Град Монтана е областен град, в който е ситуирана ОП-Монтана, както и най-голямата районна прокуратура в областта. Районните прокуратури са 3: Районна прокуратура-Монтана, Районна прокуратура-Лом и Районна прокуратура-Берковица.

През област Монтана, като част от Северозападния район на България, преминават трасета на транспортните коридори – главен път Е-79 /Видин-Монтана-Враца-Мездра-София/. На територията на областта работят предприятия с различна дейност, по-големите от които са „Монбат“ АД, „Бетон Монтана“ ООД, „Монолит“, „Берг Монтана фитинги“, „Крос“, „МИР“ и др.

В гр. Монтана се намира Областната дирекция на МВР - Монтана, в чиято структура са създадени общо 4 районни полицейски управления – в градовете Монтана, Лом, Берковица и Вършец. В останалите центрове на общини са изградени полицейски участъци.

През 2017 г. беше закрито единственото пенитенциарно заведение в Област Монтана – Поправителен дом Бойчиновци, в което изтърпяваха присъди с наказания лишаване от свобода непълнолетни младежи. От 01.01.2019 г. беше закрит и Сектор „Арести“ към ОС „ИН“ Монтана, която липса силно затрудни дейността на разследващите органи и прокуратурите в региона по дела със задържани лица.

1. Структура, кадрова обезпеченост и материално осигуряване на прокуратурите в района на ОП-Монтана и разследващите органи.

Общият брой на прокурорите в района на ОП Монтана по щат е 32, заетите места са 27.

В ОП-Монтана броят на прокурорите по щат е 8, от които са заети всички щатни бройки.

В следствения отдел на ОП-Монтана общият щат е 7 места за следователи (вкл. 1 младши следовател), а заетите са 6. Служителите в ОП-Монтана, вкл. работещите в следствения отдел, са 18. Всички щатни бройки са заети.

В Районна прокуратура, гр. Монтана щатната численост на прокурорите е 12, няма незаети работни места. Служителите в РП-Монтана са 12.

В Районна прокуратура, гр. Лом щатната численост на прокурорите е 8 броя, незаети са 3 щата за длъжността прокурор. Служителите в РП Лом са 9 броя, всички щатове са заети.

В Районна прокуратура, гр. Берковица щатните бройки за прокурор са 4 – всички са заети. Служителите в РП Берковица са също четирима, като всички щатни бройки са заети.

Незаети в края на периода са 4 длъжности за магистрати: 1 бр. следовател в ОСЛО-ОП Монтана и 3 бр. за прокурор в РП-Лом.

Поради малката численост на прокурорите в ОП-Монтана не са обособени отдели. Всички прокурори са включени в групите за случайно разпределение с определени проценти натовареност. Към края на 2018 г. разликите в натовареността между прокурорите са незначителни.

Съотношението на магистрати към служители за района на ОП-Монтана по щат е 1:1,13, като това съотношение е най-малко в сравнение с останалите прокуратури в апелативния район (с изключение на СГП и СРП).

Материално-техническата база, ползвана от ОП-Монтана и районните прокуратури към нея, е на добро ниво като цяло. Всеки магистрат и служител има обособено и оборудвано работно място с всички необходими консумативи за нормална работа. Има цялостна обезпеченост с компютърни конфигурации, които са защитени с антивирусни програми и UPS устройства. Всеки магистрат има достъп до правно-информационна система, УИС и ведомствената веб-страница на ПРБ. Всички магистрати в региона разполагат със самостоятелни кабинети. През 2015 г. беше извършен цялостен ремонт на помещенията, ползвани от ОСЛО – ОП Монтана, поради изключително лошите условия, в които работеха следователите и служителите. През 2017 г. беше извършен и ремонт на санитарните помещения на ОП Монтана, както и освежителни ремонти в кабинетите на служителите и прокурорите. Сменени са мебелите в помещенията, ползвани от прокурорите, следователите и служителите в ОП Монтана.

Проблеми са констатирани с работните места в РП Монтана. Прокурорите и служителите от тази прокуратура упражняват дейността си в сградата на ОДМВР Монтана. Поради по-малката работна площ на помещенията, е констатиран недостиг на работни места. В тази връзка са предприети стъпки по осигуряване на освободени от други служби

помещения в сградата на ОДМВР Монтана, като при успешен резултат проблемите ще бъдат напълно разрешени.

Функционира единна телефонна мрежа за окръжна, районните прокуратури и следствения отдел, обособена в IP телефонна централа. Осигурена е свързаност с Окръжен и Районен съд – Монтана, както и с ОД на МВР гр. Монтана, осъществявана чрез интернет, което намалява и разходите за телефонните услуги.

Подменяно е при необходимост и след централизирана доставка оборудването с компютърна техника. Периферните устройства са подменяни периодично.

Финансово - стопанската дейност на Окръжна прокуратура гр. Монтана е свързана непосредствено с бюджета на съдебната власт. Окръжна прокуратура - Монтана е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. В тази връзка съдебният администратор и главният счетоводител при Окръжна прокуратура - Монтана, под прякото ръководство на окръжния прокурор организират и отговарят на основата на нормативните актове за финансовата дейност и подпомагат окръжния прокурор при изпълнението на бюджета.

Информацията от счетоводните документи за извършените бюджетни операции и тяхното отражение върху финансовото състояние на Прокуратурата се записва в счетоводни регистри под формата на двустранно счетоводно записване с компютърна обработка на информацията и формирането на постоянен информационен архив и в съответствие с утвърдената "Счетоводна политика на Прокуратура на Република България" .

С формата на счетоводство се осигурява аналитично и синтетично счетоводно отчитане отразено в счетоводни програми Бизнес процесор WEP "Кonto 66".

Основен източник на приходи за осъществяване на дейността на Окръжна прокуратура Монтана са вътрешните трансфери с второстепенния разпоредител с бюджетни средства в системата на СЕБРА, а именно Прокуратура на РБ.

През 2018 г. Окръжна прокуратура - Монтана е работила по утвърдена и актуализирана бюджетна сметка съобразена с ЕБК и в рамките на ЗДБ за 2018 г.

Утвърдените средства към 31.12.2018 г. са в размер на 1 281 886.00 лв., в т.ч. включващи и общо осигурителни вноски в размер на 222 755.00 лв., които са за сметка на бюджета на съдебната власт и се изплащат централизирано.

През годината разходите са извършвани по необходимост и съобразно отпускания месечен лимит, като за целта са изготвяни и представяни месечни отчети в Дирекция "Финансова дейност" при Администрация на Главен прокурор.

- Кадрово обезпечение на разследващите органи в ОДМВР Монтана:

Служителите, назначени на длъжности „главен“ и „младши-старши разследващ полицаи“, които към момента работят в отдел „Разследване“ – ОДМВР-Монтана са 37 бр. Вакантни са 3 бр., като за други 2 места има служители, назначени като стажанти, които в момента са на тримесечен курс за първоначална подготовка.

Средна натовареност на един разследващ полицаи: 137 разследвани досъдебни производства през 2018 г. срещу 121 за 2017 г.

По приключени досъдебни производства средната натовареност е 97.

- Разследващи митнически инспектори:

Компетентността на разследване на митническите инспектори в Митница Лом обхваща областите Монтана, Видин и Враца. За тази територия определеното щатно разписание в ТМУ Лом е един старши разследващ и трима разследващи митнически инспектори, като трима са реално работилите служители.

При съвместната дейност с разследващите органи са срещани обичайните трудности, свързани със забавяне на разследването /почти винаги предизвикано от обективни пречки по делата/. По принцип комуникацията между прокурорите и разследващите органи се определя като добра.

- Разследващи полицаи при ГПУ Видин и ГПУ Брегово:

Компетентността им обхваща посочените по-горе три области, но местонахождението им е на територията на ОП Видин. През 2018 г. няма разследвани от ГПУ дела, наблюдавани от прокуратурите в района на ОП Монтана.

2. Анализ и оценка на състоянието и дейността на ОП Монтана и районните прокуратури.

Случайното разпределение на делата и преписките в прокуратурите в район Монтана се извършва в пълно съответствие с Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България (Утвърдени със Заповед № РД-02-41 от 14.10.2015 г., изменени и допълнени със Заповед № РД-02-6 от 06.04.2016 г., изменени със Заповед № РД-02-23 от 02.11.2017 г., изменени и допълнени със Заповед № РД-04-459 от 27.12.2018 г. на главния прокурор). В изпълнение на Правилата всички административни ръководители на прокуратурите в района на ОП Монтана са издали съответните заповеди, с които са определени групите за случайно разпределение, участниците в тях, процента натовареност, както и служителите, които извършват фактическите действия по разпределението.

В ОП Монтана са определени 11 групи, които са въведени в модула за случайно разпределение в Унифицираната информационна система на ПРБ. Административният ръководител участва в почти всички групи (с изключение на гражданско-съдебния надзор, надзора за законност и

изпълнение на наказанията) с процент на натовареност, съобразен с изискванията на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България. Административният ръководител участва във всички видове съдебни заседания, без значение от вида на надзора. Отделно от участието в групите за случайно разпределение, административният ръководител се произнася по други преписки, които са от изрична негова компетентност, като: дисциплинарни производства; възлагане на разследването на следовател съгласно чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК; отлагане /откази за отлагане/ на изпълнение на наказанията лишаване от свобода и пробация /чл. 415 от НПК/; предложения /откази за внасяне на предложение/ за възобновяване на наказателни производства – чл. 422, ал. 1, т. 1, 2 и 3 вр. чл. 420, ал. 1 от НПК/; предложения /откази за внасяне на предложения/ за прилагане на принудителни медицински мерки в случаите на прекъсване на наказанието лишаване от свобода или пробация /чл. 427, ал. 1 от НПК/; предложения за предсрочно освобождаване /чл. 437, ал. 1, т. 1 от НПК/; предложения за отмяна на зачитането на работни дни при лишаване от свобода /чл. 443 от НПК/; предложения за замяна на режима за изтърпяване на наказанието лишаване от свобода в по-тежък /чл. 445 от НПК/; прекъсване на изпълнението на наказания лишаване от свобода и пробация /чл. 447 от НПК/; предложения за замяна на наказанието доживотен затвор с лишаване от свобода /чл. 449 от НПК/; предложения за замяна на наказанието пробация с лишаване от свобода /чл. 451, т. 1 от НПК/; предложения за възобновяване на административно-наказателни производства /чл. 70, б. „а“ – „г“ от ЗАНН/; удължаване на срокове за разследване/проверка/произнасяния по искания на прокурорите от ОП-Монтана – чл. 234, ал. 3 и чл. 242, ал. 5 НПК, чл. 145, ал. 2 ЗСВ; предложения /откази/ за възобновяване на производства по чл. 83 и сл. ЗАНН /чл. 83е ЗАНН/; произнасяния по искания за достъп до обществена информация по ЗДОИ и др.

Не се разпределят чрез случаен подбор: участията в съдебни заседания в Окръжен съд Монтана по граждански, наказателни и административни дела /извън наказателните дела от общ характер и производства по мерките за неотклонение задържане под стража и домашен арест, които се разпределят на наблюдаващия прокурор/. Участието в съдебни заседания се определя от административния ръководител чрез съставянето на месечен график за съдебни заседания. Не се разпределят чрез случаен подбор преписки и досъдебни производства, разпределени по дежурство в почивни/празнични дни; преписки от административно-организационен, финансово-стопански и информационно-аналитичен характер; преписки и досъдебни производства, образувани чрез отделяне на материали; свързани преписки; при самосезиране по надзора за законност или при наличие на данни за престъпление от общ характер; при изпълнение на плановете по надзора за законност на Апелативна прокуратура-София, Върховната административна прокуратура и ОП-Монтана – същите се

изпълняват от прокурорите, определени за отговорници в съответния план на Окръжна прокуратура – Монтана.

В ОСлО–ОП Монтана са определени 2 групи за случайно разпределение – досъдебни производства и следствени поръчки, включващи и молби, изпълнявани по реда на международно-правното сътрудничество. Всички следователи участват в двете групи със 100% натовареност, с изключение на завеждащия следствения отдел, който е с 90% натовареност.

При извършваните проверки на ОП Монтана относно спазването на принципа за случайния подбор не са установявани нарушения, нито съществени пропуски.

Контролно-ревизионна дейност:

През всеки годишен период редовно са извършвани плановите проверки: комплексни ревизии за дейността на районните прокуратури и на следствения отдел при ОП Монтана, както и проверки за спазване на принципа за случайно разпределение на делата и преписките. Отделно от това при необходимост са извършвани извънредни тематични проверки:

- две тематични проверки на дейността на РП Монтана по неприключените досъдебни производства, образувани преди 01.01.2014 г.,

- тематични проверки на организацията на работата в районните прокуратури в гр. Монтана, гр. Лом и гр. Берковица съгласно Указание на организацията на работата в ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие;

- извънредна тематична проверка на РП Лом с оглед установеното повишаване на върнатите дела от съда на прокуратурата;

- тематична проверка на деловодната дейност на Районна прокуратура, гр. Берковица по отношение на завеждане и администриране на преписки, заведени по жалби на едни и същи лица

- тематични проверки на дейността на районните прокуратури в гр. Монтана, гр. Лом и гр. Берковица по отношение на спазване срочността по досъдебните производства, образувани преди 01.01.2015 г. за престъпления против личността – чл. 128 до 135 от НК.

- тематична проверка на дейността на Районна прокуратура, гр. Лом по отношение на прекратените досъдебни производства, водени срещу известни извършители.

- извънредна тематична ревизия за дейността на районните прокуратури в гр. Монтана, гр. Лом и гр. Берковица по досъдебните производства, по които наказателното производство е спряно срещу известен извършител и др.

При всички ревизии и проверки са изготвяни доклади с препоръки при необходимост, които са изпълнявани от районните прокуратури.

- в изпълнение на препоръката на Пленума на Висшия съдебен съвет по Протокол № 21/19.07.2018 г. са организирани *проверки на спрени*

досъдебни производства във всички прокуратури. В резултат на тази проверка голяма част от тези досъдебни производства са възобновени и приключени.

През 2016 г. на прокуратурите в региона и на следствения отдел е извършена комплексна проверка от Инспектората при ИВСС. Във всички доклади на проверяващите екипи е отчетена добрата и срочна работа на прокурорите и следователите, както и е дадена добра оценка на деловодната дейност.

Дейност по преписки:

През 2018 г. прокуратурите от района на Окръжна прокуратура гр. Монтана са наблюдавали общо 5 061 бр. преписки по следствения надзор (при 5 616 броя преписки по следствения надзор за 2017 год. и 6 294 бр. за 2016 г.), от които новообразуваните са 4645 бр. преписки (при 4901 броя преписки за 2017 год. и 5398 за 2016 г.). Налице е тенденция за намаляване на наблюдаваните преписки в сравнение с предходните периоди.

Прокурорите от ОП гр. Монтана и районните прокуратури са решили общо 4882 преписки, която стойност в проценти е 96,5% от наблюдаваните. Само за прокурорите от ОП Монтана – решени са 440 преписки, което съставлява 98,6% от наблюдаваните.

В районните прокуратури решените преписки са 4442 или 96,2% от наблюдаваните (96,3% за 2017 г. и по-малко от 96% за 2016 г.).

От преписките с възложени от прокурор проверки на друг орган през отчетната 2018 г. извън законовия срок от по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са приключени само 9 проверки, или 0,7% от общия брой на преписките с възложена от прокурор проверки на друг орган. В ОП – Монтана и РП – Лом през отчетната година не са приключвани проверки извън сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ. В сравнение с предходните 2017 г. и 2016 г. е налице сериозно намаление на приключените извън законовия срок от по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ проверки (59 проверки през 2017 г. и 16 бр. проверки за 2016 г.). Това подобрение се дължи на взетите мерки по контрол над проверяващите органи съобразно заповед на главния прокурор № РД-02-30/01/11/2016 г., с която са утвърдени Указания за приложението на чл. 145, ал. 2 от ЗСВ (ДВ, бр. 62/2016 г.). За тази цел (както и за проследяване на сроковете за разследване по досъдебните производства), е създадена организация за ежеседмична справка от УИС за преписките и делата с изтичащи срокове. Като резултат от така създадената организация, през последния период няма разследвани досъдебни производства извън законоустановените срокове, а броят на просрочените проверки е минимален (само 9 за 2018 г. за всички прокуратури в района).

В едномесечен срок са решени 99,99% от общо решените преписки.

Инстанционен контрол:

През 2018 г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Монтана са решили общо 157 инстанционни преписки. Отменените актове на районните прокуратури са намалели в абсолютни числа спрямо 2016 г., но са се увеличили в сравнение с 2017 г., което изисква по-задълбочена преценка при изясняване на фактическата обстановка и извеждане на съответните правни изводи.

Досъдебни производства - През 2018 г. са наблюдавани общо 4724 броя досъдебни производства. Сравнението сочи увеличаване на наблюдаваните досъдебни производства спрямо 2017 г. с 10,8 % и увеличаване на наблюдаваните досъдебни производства спрямо 2016 г. с 8,5 %. Отчита се намаление на броя на новообразуваните производства, като това намаление е последица от дейността на компетентните органи по регистриране и разкриване на престъпленията. Пропорционално с изложените данни за намаление на регистрираните престъпления, а и с оглед намалената разкриваемост, логично е намалял и броят на новообразуваните досъдебни производства.

Новообразуваните досъдебни производства са 2175 броя, като намалението по този показател е със 7,5 % спрямо предходния период.

Решени са общо 3243 броя досъдебни производства, от които до 1 месец са решени от прокурор 3217 броя досъдебни производства. През 2017 г. от прокурор са решени 2865 броя досъдебни производства, а през 2016 г. от прокурор са решени 3131 броя досъдебни производства – отчита се увеличение на решените досъдебни производства. Нерешени са 151 броя досъдебни производства, в законов срок.

Общият брой на прекратените и внесени в съда досъдебни производства през 2018 г. е 1422, от които 953 досъдебни производства са приключени в срок до 8 месеца от образуването им, 206 досъдебни производства са приключени в срок до 1 година и 166 броя досъдебни производства са приключени в срок над 1 година. 97 досъдебни производства са приключени в срок над 2 години (само 6,8%). Следователно, може да се направи извод, че се подобрява качеството на дейността на разследващите органи и прокурорите по отношение на бързината за разследване, приключване и решаване на досъдебните производства, като се утвърждава тази положителна тенденция.

Преимуществено досъдебните производства се разследват от разследващи полицаи. Въпреки това, капацитетът на следователите при ОП Монтана е използван пълноценно през последните години. Тази оценка се подкрепя от официалната статистика на индивидуалната натовареност на следователите в следствения отдел при ОП Монтана, която трайно е от най-високите в страната, а за 2018 г. дори е най-висока.

При досъдебните производства, водени за корупционни престъпления се отчита увеличение както на наблюдаваните, така и на решените ДП, но и

на сравнително запазване на броя внесените в съда прокурорски актове през целия тригодишен сравнителен период. Намален е броят на оправданите лица спрямо 2017 г.

Няма оправдани лица за престъпления, свързани със злоупотреби с еврофондовете, подправка на парични знаци и трафик на наркотици. За данъчни престъпления са оправдани 3 лица, а по дела срещу непълнолетни лица са оправдани с влязла в сила присъда 2 лица.

За доброто качество на работа в прокуратурите в региона говори и niskият брой на върнати дела – липсват такива, внесени за корупционни престъпления, трафик на наркотици, престъпления срещу еврофондовете и подправка на парични знаци. Има 1 бр. върнато дело с обвинение срещу непълнолетно лице, което съставлява само 0,15% спрямо внесените в съда прокурорски актове.

Дейност по мерките за неотклонение:

През отчетния период са внесени в съда 23 броя искания от прокурори по чл. 64 НПК за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“.

Уважени са от съдилищата 22 броя искания, като по единственото неуважено искане е наложена мярка за неотклонение „домашен арест“. Уважените от съдилищата искания на прокурорите представляват 95,6 % от общия брой искания, като този дял е значителен и води до извод за добра правна преценка от страна на прокурора за обществената опасност на деянието и дееца. Няма случаи, при които по внесени искания от прокурор по чл. 64 от НПК, съдът да е оставил обвиняемо лице без мярка за неотклонение, което води до извод, че разминаването в преценката на съда и прокурора е единствено по отношение на наличието на реалната опасност, но не и по обосноваването на предположението за извършено престъпление.

Срочност на разследване: Няма приключени разследвания по досъдебни производства извън законоустановените срокове.

Срочност на произнасяне на прокурорите: Тази дейност се определя като много добра. През последната година има само 2 дела, по които прокурорът се е произнесъл извън едномесечния срок (в РП Монтана).

За контрол на всички видове срочност са много полезни въведените в служебната електронна страница на ПРБ електронни регистри. Последните се следят редовно от всички административни ръководители и при необходимост се упражняват контролно-ръководните функции съобразно правомощията по чл. 140, ал. 3 от ЗСВ.

Безспорно е, че работата на прокуратурата получава най-точната оценка от вида и съдържанието на съдебните актове, които се издават по внесени от прокурора дела. Статистическите показатели могат да бъдат изразени по следния начин:

Внесени в съда прокурорски актове:

През 2018 г. в съдилищата в региона са внесени 619 броя досъдебни производства, с 624 прокурорски акта, по отношение на 657 лица. През 2018 г. внесените в съда прокурорски актове са намалели в сравнение с предходните периоди (624 акта при 825 акта за 2017 г. и 687 бр. за 2016 г.), което е логична последица от по-малкия брой регистрирани и разкрити престъпления. От прокурорските актове 327 са обвинителни актове по отношение на 355 обвиняеми лица; 197 споразумения и 100 предложения по чл. 78а НК по отношение на 102 лица.

Върнати от съда дела:

Спрямо внесените в съд прокурорски актове съотношението на върнатите дела в целия район на ОП Монтана е 3,7%, като е увеличено спрямо 2017 г., когато това съотношение е било 2,9% и е почти еднакво в сравнение с 2016 г. Като абсолютен брой върнатите дела са по-малко от върнатите през предходния период, но поради занижения брой на внесените в съда актове, процентното съотношение е леко завишено. По прокуратури стойностите са: за ОП Монтана – 3 върнати дела (5 за 2017 г. и 6 за 2016 г.); за РП Монтана – 5 (9 за 2017 г.); РП Лом – 10 (8 за 2017 г.) и РП Берковица – 5 върнати (2 за 2017 г.).

В ОП Монтана са взети необходимите мерки по този показател, в резултат на което процентът на върнатите дела в МОП е намалял повече от два пъти в рамките на последния тригодишен период. В РП Монтана също се отчита намаление. Увеличение на върнатите дела бележат РП Лом и РП Берковица. За преодоляване на този проблем ОП Монтана е организираща обучения с лектори от ВКС, провеждани са периодични работни срещи и съвещания, взето е активно участие от страна на прокурорите в обучения на разследващите органи, извършвани са извънредни тематични проверки по отношение на върнатите дела, при които са отправяни съответните препоръки. Необходимо е упорито да продължат анализите на конкретните причини за връщане на делата и постановяване на оправдателни присъди. Изпълнявани са Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утв. със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на РБългария. В тази насока ще продължат мерките за ограничаването на тази отрицателна за прокуратурите характеристика.

Осъдени и санкционирани лица:

Много висок (96,7%) се запазва относителният дял на осъдените лица спрямо всички лица с влязъл в сила съдебен акт (осъдителен или оправдателен) – при 96,2% за 2017 г. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове спрямо всички предадени на съд лица е 98,3% (96% за 2017 г. и 95,6% за 2016 г.).

Оправдани лица:

Запазва се на относително ниско ниво делът на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, отнесен към всички лица с постановен окончателен съдебен акт и дори е намалял спрямо предходния период – 3,2% (3,8% за 2017 г.), а в цифрово изражение – 22 лица при 34 оправдани за предходната година. Това е много добра характеристика за работата на прокурорите в региона и следва да бъде запазена и дори доразвивана в тази положителна насока. По внесени от ОП Монтана актове са оправдани 4 лица (4 за 2017 г.); РП Монтана – 4 оправдани лица (7 за 2017 г.); РП Лом – 7 оправдани лица (7 за 2017 г.) и РП Берковица – 7 оправдани (16 за 2017 г.).

По изпълнението на наказанията:

Изключително високият дял на приведените в изпълнение присъди спрямо получените за изпълнение в прокуратурата (94,5%) определя и високата ефективност на упражнявания от прокурорите надзор за законност по отношение на изпълнение на наказанията, за които е компетентна прокуратурата. Това съотношение е увеличено в сравнение с предходните отчетни периоди.

Международно-правно сътрудничество:

През 2018 година са получени и изпълнени 41 броя молби за правна помощ, както и 2 Европейски заповеди за разследване. Отправени са 13 молби за правна помощ до държави- членки на ЕС. Броят на изпълнените и отправени молби за правна помощ е завишен и спрямо 2017 година, когато са били 21 броя, и спрямо 2016 година, когато са били 28 броя.

Извършени са 4 трансфера на наказателни производства. Три лица са били задържани по ЗЕЕЗА.

Дейност по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

През 2018 г. прокурорите са участвали в 4 първоинстанционни граждански дела с правно основание чл. 2 от ЗОДОВ, по които ПРБ е била ответник. Няма въззивни граждански дела по ЗОДОВ с ответник ПРБ.

През 2018 г. няма влезли в сила решения, по които да са присъдени обезщетения за причинени от ПРБ вреди.

През 2017 г. прокурорите са участвали в 5 първоинстанционни граждански дела с правно основание чл. 2 от ЗОДОВ, по които ПРБ е била ответник. По 4 броя дела има влязъл в сила съдебен акт с осъдително решение срещу ПРБ, като прокуратурата е осъдена да заплати обезщетение за неимуществени вреди в общ размер на 5 800 лв.

Административно-съдебен надзор и надзор за законност:

През 2018 г. прокурорите са взели участие в общо в 382 съдебни заседания в Административен съд Монтана, в които са разгледани 362 административни дела. От тях първоинстанционни дела с участие на

прокурор са 49 броя, касационните дела – 312 броя. Проведените съдебни заседания по образувани административни дела по протест на прокурор са 31 броя. Има увеличаване на броя на административните дела с участие на прокурор – повече със 77 броя спрямо 2017 г. Увеличението на делата през 2018 г. спрямо предходната 2017 г. се дължи на по-големия брой дела, разглеждани от АС Монтана, по които участието на прокурор е било задължително, както и на по-големия брой административни дела, в които прокурорът е участвал по лична преценка, когато това се налага в защита на обществения интерес съгласно Указание № 196/08.06.2011 г. и Указание за участие на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес, утвърдено със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014 г. на главния прокурор.

От прокурорите в района са изготвени общо 18 предложения за отстраняване на допуснати закононарушения от различни органи. Всички са по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, като Окръжна прокуратура Монтана е отправила 13 предложения, Районна прокуратура Лом - 3 предложения, Районна прокуратура Берковица 2 броя. От отправените предложения 17 са изпълнени, а 1 предложение е висящо.

Прокурорите от региона са депозирали до АС-Монтана общо 31 протести основно с искане за обявяване нищожност на подзаконовни административни актове – наредби или части от тях, приети от съответните общински съвети. От тях уважени са 24 броя, 1 брой не е уважен и по делото е подаден касационен протест, а 6 протеста не са разгледани. Окръжна прокуратура Монтана е подала общо 29 протеста до Административен съд Монтана, както и 1 касационен протест, Районна прокуратура Монтана е подала 2 протеста.

Натовареност на магистратите в района на ОП Монтана:

В абсолютни стойности актуализираната средна натовареност на един прокурор от района на ОП Монтана (за всички прокуратури) през 2018 г. възлиза на 1242,2 срещу 1171,2 за 2017 г. и 1086,7 за 2016 г. по статистическата отчетност на ПРБ. Като процентно съотношение актуализираната средна натовареност е увеличена спрямо 2017 г. с повече от 6%, а спрямо 2016 г. – с повече от 14%.

По отношение на ОП-Монтана средната натовареност на 1 прокурор по всички дейности и надзори е 880,1 единици срещу 993,4 за 2017 г. и 894 за 2016 г. – отчетено е намаление спрямо предходните периоди.

За РП-Монтана се отчита средна натовареност 1406,3 при 1119, 5 за 2017 г. и 892,7 за 2016 г. – налице е увеличение спрямо и двата предходни периода.

За РП-Лом средната натовареност за 2018 г. е била 1668,6 при 1662,4 за 2017 г. и 1814,5 за 2016 г. – наблюдава се увеличение спрямо предходната година.

За РП-Берковица този показател е 1015,4 към 1123,7 за 2017 г. и 1212,5 за 2016 г. Спрямо двата предходни периода се регистрира намаление.

По Правилата за измерване на натовареността, одобрени с Протокол № 60.2014 г. на ВСС най-натоварената прокуратура в района на ОП Монтана е РП-Лом с 4,14 точки среднодневна натовареност при средна за страната 3,27 т. По този показател РП Лом заема място сред първите 15 най-натоварени районни прокуратури в страната.

РП-Берковица има среднодневна натовареност 2,93 точки, а РП Монтана – 2,75.

От това описание се вижда, че разликите в натовареността между отделните прокуратури в региона не са преодоленни, което се дължи на 3-те незаети щатни бройки за прокурори в РП Лом. Този проблем най-вероятно ще бъде решен след предстоящото закриване на районните прокуратури в Лом и Берковица и обособяването им като териториални отделения, което предполага и по-равномерно разпределение на делата и преписките между прокурорите.

За ОП-Монтана среднодневната натовареност е 1,03 т., която е близка до средната за страната (1,22 т.)

При следователите при ОСЛО – ОП Монтана се отчита много висока индивидуална натовареност, както по статистическите таблици, така и по Правилата на ВСС. За 2018 г. среднодневната натовареност на следовател при ОП Монтана е 2,79 т. при 1,15 т. средна за страната.

Медийна политика.

Във връзка с изпълнение на Медийната стратегия на съдебната власт и Правилата за медийна комуникация в ПРБ, утвърдени със заповед РД-02-9 от 24.03.2015 год. на главния прокурор на РБългария, прокуратурите в региона спазват стриктно специфичните законови изисквания за дейността на ПРБ, като предоставят - всяка районна прокуратура в определен срок - на Окръжна прокуратура, а оттам обобщена информация се предоставя на САП, с оглед информиране на медиите за дейността на прокуратурата във всеки конкретен момент. Информирането се извършва при спазване на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на личните данни, Закона за защита на класифицирана информация, Закона за съдебната власт и Наказателно-процесуалния кодекс, както и с разпоредбите на Конституцията на РБ относно основните права на гражданите.

За осъществяване на по-тесни връзки с гражданите редовно са извършвани приеми, вкл. на изнесени работни места в районните прокуратури. Ползена е и комуникацията с подрастващите. При провежданите лекции в училища в района се осъществява двустранна връзка, при която, от една страна прокурорите-лектори се запознават с проблеми на децата (случаи на домашно насилие, употреба на наркотични вещества и др.),

а от друга – децата се запознават с правата си на защита, дейността и правомощията на прокуратурата и разследващите органи.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в дейността на ОП Монтана.

През последните години се наблюдава динамично развитие и промени в обстановката в страната, включително криминогенната такава. Непрекъснато растат и очакванията на обществото към правоохранителните и правоприлагащите органи, особено в областта на икономическата престъпност, бързината на наказателния процес като цяло, ограничаване на битовата престъпност и др. Всичко това налага да се извършват периодични анализи и оценки на дейността, да се взимат правилни и своевременни организационни решения, като същите трябва да са в синхрон с нормативната основа – законова уредба и вътрешно-организационните актове в Прокуратурата на РБългария. От тази позиция е осъществявана и организационно-управленската дейност в ОП-Монтана. Постиженията и добрите практики в прокуратурите в района на ОП-Монтана могат да бъдат разгледани в няколко насоки:

Усъвършенствано е организационното и административно управление на прокуратурите от региона, като:

- *е осигурено постоянно поддържане и повишаване на квалификацията на служителите* чрез участието им в обучителни програми. Този приоритет бележи подобрене. През отчетния период тринадесет служители от Окръжна прокуратура-Монтана и прилежащите териториални прокуратури са взели участия в седемнадесет броя обучения.

- *стимулиране на магистратите и служителите* чрез справедлива оценка за положен труд и кариерно развитие – чрез еднакви системи за поощрения и наказания.

През 2018 г. в Окръжна прокуратура-Монтана двама служители са повишени предсрочно в ранг поради отлично изпълнение на служебните им задължения. По предложение на административния ръководител на ОП-Монтана през предходен годишен период е отличен един следовател и един прокурор с отличие „Служебна благодарност“ от главния прокурор на РБългария. Двама прокурори са отличени със „Служебна благодарност“ от Висшия съдебен съвет за активната им дейност по Споразумението с МОН.

- *осигурени са отлични условия за работа*, с изключение на РП-Монтана, където има недостиг на работни помещения. За облекчаване на тези условия ОП-Монтана е отстъпила за ползване един кабинет на етаж на ОСЛО-ОП Монтана, където се помещава служба „ФСД“ на РП-Монтана.

- *въведен е периодичен доклад* на всички чакащи материали, наблюдателни производства и спрени досъдебни производства на съответните наблюдаващи прокурори. Целта на тези мерки е да се осигури по-ефективен контрол върху сроковете за разследване, действията,

извършвани от разследващите органи и по-бързо приключване и решаване на досъдебните производства;

- *въведен е задължителен служебен контрол* върху всички прекратени от районните прокуратури досъдебни производства, водени за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления.

- *изискани са от разследващите органи* множество досъдебни производства, по които е изтекла погасителната давност, определени са нови наблюдаващи прокурори (в случаите, в които наблюдаващият прокурор е напуснал прокуратурите в района) и тези дела бяха приключени.

- създадена е организация за *ежеседмична справка от УИС* за преписките и делата с изтичащи срокове, изготвяне на списъци с такива преписки и дела и изпращането им на ОДМВР Монтана с цел недопускане на разследвания извън законоустановените срокове.

Повишена е ефективността в дейността на прокуратурата и разследващите органи:

- *категорично е подобрена* работата на прокурорите по *срочността на решаването на възложените им преписки и дела*, като през 2018 г. има само 2 преписки (и двете в РП-Монтана), решени от прокурор над един месец (при 25 бр. за 2017 г. и 30 бр. преписки за 2016 г.).

- *подобрена е срочността на разследването*, като през 2018 г. няма разследвания извън законоустановените срокове (при 89 бр. за 2017 г.)

- *Значително е увеличен броят на решените досъдебни производства* – 3 243 през 2018г., /2 865 броя през 2017 г./.

- *намален е формализмът при извършване на доклади* по разследването чрез осъществяване на работни срещи между прокурора и разследващия орган.

- *значително е намален броят на спрените досъдебни производства срещу известен извършител*. За 2018 г. броят им е 24 в целия район, за 2017 г. той е бил 48. Основната причина за спирането на тези производства е невъзможността за установяване на извършителите. В ОП-Монтана няма спрени дела срещу известен извършител.

- в прокуратурите в региона *няма прекратени досъдебни производства по реда на чл.368* и сл. от НПК.

- *намален е броят* (и като процентно съотношение, и като абсолютен брой) на върнатите дела от съда спрямо предходния период в ОП-Монтана и РП-Монтана. Необходимо е полагане на повече усилия в РП-Лом и РП-Берковица в тази насока. За целта, освен извършената извънредна тематична проверка, са организирани работни срещи, както по места, така и работни съвещания с участието на всички прокурори от района на ОП-Монтана, разследващите полицаи, директора на ОДМВР и началниците на РУП. На тези работни съвещания са обсъждани и други въпроси от организационно естество – спешно приключване на разследванията по дела с продължителност над 1 г., преодоляване на наболелия проблем с бавното изготвяне на експертни заключения и др.

- *намален е броят на делата, образувани преди 01.01.2014 г.* (в края на 2018 г. те са 31 за целия район, при 48 бр. за 2017 г.). Невъзможността за приключването на тези досъдебни производства се дължи предимно на неизготвени експертизи, а не на бездействие на разследващите органи и наблюдаващите прокурори;

- в прокуратурите в района *няма прекратени по давност дела*, водени срещу известни извършители;

- значителна е дейността в ОП-Монтана *по чл. 83а-83е от ЗАНН*. За 2018 г. прокурорите при ОП-Монтана са изготвили 4 предложения до окръжния съд (от общо 5 в целия апелативен район) за налагане на имуществени санкции на юридически лица, обогатили се от престъпна дейност. Внесени предложения има и през настоящия годишен период. Всички предложения на ОП-Монтана са уважени от първоинстанционния съд.

- много добри са постиженията на районните прокуратури в района на ОП-Монтана по досъдебни производства с предмет *посегателства срещу политическите права* на гражданите. По повод провежданите от 2013 г. до 2017 г. централни и местни избори, както и избори за Европейски парламент са внасяни в съдилищата в района дела, по които са произнесени осъдителни присъди;

Основен проблем в дейността на ОП-Монтана е неизготвянето на експертни заключения в продължителни срокове, което сериозно препятства приключването на делата. Най-големи са затрудненията във връзка с неизготвянето на заключенията по назначените съдебно-медицински експертизи. За преодоляването на този проблем са проведени множество срещи и работни съвещания с представители на всички регионални органи и организации с функции в областта на здравеопазването: сдружения на лични лекари, представители на Български лекарски съюз, РЗИ, РЗОК, управители на болнични заведения в Област Монтана, директор на Центъра за спешна медицинска помощ. Редовна и постоянна е комуникацията между ръководството на ОП-Монтана и управителя на МБАЛ-Монтана. Макар и да не е разрешен напълно този проблем, положените усилия са дали своя резултат, вкл. с помощта и съдействието на отдел „Аналитичен“ във ВКП. При налични 233 неприключени досъдебни производства в края на 2014 г., към момента те са под 100 бр. и то при продължаващо образуване на досъдебни производства за неизяснени смъртни случаи с работна квалификация чл. 115 от НК (напр. само през 2018 г. са образувани по реда на чл. 212, ал. 2 НПК около 40 такива досъдебни производства). Проблеми възникват и при останалите видове експертизи поради липса на достатъчно квалифицирани специалисти в района. Често се забавят заключенията по автотехническите експертизи, икономическите експертизи, и особено заключенията по експертизите, назначени на експерти от НИК-МВР.

Въпреки постигнатите успехи, е необходимо, в дух на самокритичност, да се очертаят и направленията, по които не е постигнат напредък. Така

например – броят на оправдателните присъди се запазва, без да е постигнат напредък по трайното им намаляване. През отчетния период броят на оправдателните присъди по актове на прокуратурите от района на ОП-Монтана е 18, през 2017 г. също 18 броя, а през 2016 г. влезлите в сила оправдателни присъди са били 17 бр.

Делът на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, отнесен към всички лица с постановен окончателен съдебен акт, обаче е намалял спрямо предходния период – 3,2% (3,8% за 2017 г.).

Не е постигнат напредък в районните прокуратури в Лом и Берковица за намаляване на върнатите от съда дела, което обстоятелство налага сериозен анализ и предприемане на мерки от страна на съответните административни ръководители.

През 2018 г. е намаляло и съотношението на внесените в съда дела спрямо всички решени досъдебни производства. Макар и изглеждащ негативно, този факт има своето обяснение: увеличен е броят на прекратените по давност досъдебни производства, а също са приключени с постановления за прекратяване и немалко досъдебни производства, по които е имало забавени съдебно-медицински експертизи. Увеличаването на прекратените дела пък логично води до намаляването на съотношението на внесените в съда дела спрямо всички решени. През 2018 г. от 3243 решени досъдебни производства в района на ОП-Монтана прекратените поради изтекла давност са 1060 и заемат значителен дял.

IV. Цели за развитието на ОП-Монтана и мерки за тяхното достигане.

1. Попълване на незаетите щатни бройки за прокурори и следователи. Този приоритет остава нерешен и е особено важен по отношение на РП-Лом, която прокуратура от години работи в намален състав. Обявяваните досега конкурси за заемане на свободните места чрез преместване не са дали резултат поради липса на кандидати. В тази връзка са правени предложения за обявяване на конкурс за първоначално назначаване, както и за трансформация на една длъжност „прокурор“ в „младши прокурор“. Целта е да се осигури за известен период обезпеченост на тази прокуратура поради текуществото на кадри в нея. Към момента не е обявен конкурс за заемане на незаетите три работни места.

- Считаю, че проблемът с разликите в натовареността може да бъде преодолян и чрез уеднаквяване при разпределението на делата и преписките след предстоящата реформа в районните прокуратури.

2. Подготовка за предстоящото реформиране на районните прокуратури в региона и предотвратяване на проблеми, свързани с тази реформа. **Мерки за постигане** на тази цел ще бъдат точното спазване на вътрешно-организационните актове, касаещи тази структурна реформа, активно участие в организиране на работни срещи, както и изготвяне на предложения за равномерно натоварване на прокурорите. Друга мярка е

извършване на периодични проверки в обединената районна прокуратура по отношение на спазването на принципа за случайно разпределение на делата и преписките, ежемесечни проверки на индивидуалната натовареност на всеки един от прокурорите в районната прокуратура с оглед незабавно вземане на мерки при установяване на сериозни разлики. Пак по този приоритет са необходими мерки за осигуряване на достатъчно помещения за прокурори и служители в РП Монтана с цел осъществяване на дейността в нормална работна среда.

3. Ефективно осъществяване на електронния документооборот. Мерки:

- Спазване на правилата за електронния документооборот;
- Непрекъснат контрол върху срочното, правилно и точно въвеждане в УИС;

4. Повишаване на ефективността и качеството в дейността на прокуратурата и разследващите органи. Мерки за постигане:

- **Задълбочено изследване на върнатите от съда** за доразследване дела, на влезлите в сила оправдателни присъди. За тази цел е наложително да продължат обученията на разследващите органи и прокурорите; да се анализират повтарящи се процесуални нарушения; да се организират работни срещи за преодоляването на тези слабости.

За намаляване на броя на оправдателните присъди е необходимо прецизно проучване на материалите от страна на наблюдаващите прокурори, подробно запознаване със съдебната практика, поддържане на квалификацията чрез участие в обучения и организиране на такива на местно ниво. В тази част мерките са комплексни и трябва да са в няколко посоки. Системно ще се правят анализи на причините за връщане на делата за допълнително разследване, на постановените оправдателни съдебни актове и набелязване на конкретни мерки за преодоляването им. За постигане на тази мярка пътят минава през засилването на контрола върху разследването от страна на наблюдаващия прокурор. За тази цел в организационно отношение е осигурено периодично докладване на наблюдателните материали на всички прокурори с оглед упражняване на ефективен контрол върху разследването. Имам намерение, ако бъде избрана за административен ръководител, да продължа тази практика. Всичко това не може да се постигне без усилията на прокурорите, които трябва да са в посока активизиране на действията им за обезпечаване на досъдебните производства с достатъчен обем от доказателствени материали, към повишаване на прецизността им при внасянето на делата в съда като гаранция за законосъобразна и качествена основа на съдебното производство и към активизиране на ролята им като страна в съдебната фаза на наказателния процес. Следва пълноценно да се използват всички законови инструменти, като например извършване на разпити пред съдия в досъдебното производство, своевременно изменение на обвинението в съдебната фаза, активност в хода на съдебното следствие и др.

За трайно намаляване броя на върнатите дела се изисква постоянен анализ на причините за връщане, установяване и отстраняване на често допускани грешки и повтарящи се слабости при разследването и при изготвянето на прокурорския акт. Върнатите дела се подлагат на анализ, съобразно Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утв. със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на главния прокурор на РБ. При анализирането на съдебните актове за връщане на делата се установява какви са най-често допусканията процесуални нарушения и тези грешки да не бъдат допускани.

- **Периодично проследяване на мотивите на съдебните решения срещу прокуратурата по ЗОДОВ**, както и на онези, постановени срещу България от ЕСПЧ с цел намаляване на допусканията типови грешки при разследването и при изготвяне на прокурорските актове, внасяни в съда.

- **Постоянно проследяване на прокурорската практика** в региона и привеждането ѝ в съответствие със съдебната. Преодоляване на противоречивите произнасяния. Този приоритет също е постоянен. В тази връзка се организират работни съвещания с прокурорите от районните прокуратури. Въведени са със заповед на административния ръководител периодични срещи между определени със заповедта прокурори от ОП-Монтана и прокурорите от районните прокуратури с цел оказване на методическа помощ по наблюдавани досъдебни производства. Тези срещи са ползотворни и би било полезно и извършването им и занапред.

- **Изготвяне на предложения до главния прокурор на РБългария** при констатиране на противоречива съдебна практика, за внасяне на предложения за тълкувателни актове.

- **Подобряване и усъвършенстване на екипния принцип** на разследване, особено по дела с предмет корупционни престъпления и такива от особен обществен интерес.

- **Подобряване на комуникацията** между прокуратурата и контролните органи с цел по-ефективно взаимодействие с разследващите и контролните органи, както и с КПКОНПИ за постигане на резултати при изземването на имущества, придобити от престъпна дейност.

- **Съкращаване сроковете за разследване**, особено по досъдебните производства, по които е наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“; по досъдебните производства срещу привлечени обвиняеми лица над сроковете по чл.368, ал.1 и чл.234, ал.8 от НПК и по досъдебни производства, включени в каталога на корупционните престъпления. Този приоритет е бил валиден и за предходните годишни периоди, но остава да стои и занапред, поради забавянето на разследвания, по които има назначени съдебно-медицински експертизи, възложени на съдебния лекар при МБАЛ-Монтана. В тази връзка се извършва постоянно наблюдение на съответните регистри и своевременно се вземат мерки. В ОП-Монтана и ОДМВР Монтана е създадена организация за своевременно изпращане на искания за

удължаване на срокове за проверки и разследвания, като по този начин не се допуска изтичането им.

Сроковете за мерките за неотклонение и мерките за процесуална принуда в досъдебното производство се контролират непрекъснато, като върху кориците на папките с наблюдателните материали се вписва техният вид, датата, на която са взети и органът, който ги е наложил.

При периодичното докладване на наблюдателните материали на прокурорите се следи за опасност от просрочване на установените в НПК срокове /чл. 234, ал. 8, чл. 63, ал. 4 НПК/.

Делата, по които са взети мерки задържане под стража и домашен арест, предвид значимото засягане на правата на обвиняемите лица, се разследват с приоритет. По сходен начин е организирана и дейността при дела срещу лица с две и повече висящи наказателни производства предвид завишената им степен на обществена опасност.

4. Дългосрочен приоритет следва да бъде издигане на доверието на гражданите към Прокуратурата. В тази насока е необходима постоянна и целенасочена дейност в различни направления – подобряване на медийната политика, организиране на обучения на подрастващите, осъществяване на преки контакти с гражданите;

5. Поддържане и подобряване на материално-техническата основа за обезпечаване и осигуряване на нормална работна среда на магистратите и служителите.

- Попълване на незаетите щатни бройки за прокурори и следователи и преодоляване на разликите в индивидуалната натовареност, както и в натовареността на районните прокуратури;

- Осигуряване на допълнителни помещения за прокурорите и служителите в РП-Монтана.

6. Спазване на етичните правила.

За да се предотврати уронването на авторитета на прокуратурата в цялост и в частност този на ОП-Монтана, е задължително да се следи и за спазването на етичните правила и норми от всички прокурори и съдебни служители в района на ОП-Монтана. Необходимо е да се поддържат съществуващите коректни колегиални отношения и добра работна атмосфера в колектива.

7. Повишаване ефективността на работата по наказателни производства за корупционни престъпления и по дела с особена фактическа и правна сложност.

Известно е, че неуспехите на прокуратурата по значими дела са в основата на недоверието на обществото към съдебната система като цяло и в частност – към прокуратурата. В ОП-Монтана е изградена много добра организация за своевременно подаване на данни към АП София и КПКОНПИ за образувани производства за престъпления, включени в Единния каталог, респ. в ЗПКОНПИ; при взети дела на специален надзор редовно се уведомява надзорния прокурор за хода на производството и при необходимост се търси

оказване на методическа и организационна помощ. Осъществява се непрекъснат контрол върху сročността и качеството на разследването по тези дела, а при необходимост разследването се възлага и на екип от прокурори и разследващи органи. Екипната работа и тясното взаимодействие между последните способства обмяната на идеи и вземането на общи и съгласувани решения при решаване на въпросите за необходимите действия по разследването. В изграждането на тези екипи се търси и активното сътрудничество на оперативни работници при МВР, агентите от ДАНС, Агенция за финансово разузнаване, Агенция „Митници“, НАП и др. органи.

8. Сътрудничество с държавните органи, органите на местна власт и самоуправление и институциите, съпътстващи работата на ОП-Монтана. Постигнато е тясно взаимодействие и се осъществяват непрекъснати контакти с районните прокуратури от региона и Софийска апелативна прокуратура. Редовно се провеждат срещи с прокурорите от районните прокуратури и разследващите органи (вкл. по места). Целта е да се изяснят проблемите при отношенията помежду им, своевременно сигнализиране на компетентната прокуратура при наличие на данни за престъпление от общ характер, проблеми, възникнали в хода на разследването и други, нетърпящи отлагане въпроси. При осъществяване на тази дейност ще се съблюдава Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

Регулярно се организират работни срещи между ръководството на ОП-Монтана, административните ръководители на районните прокуратури и главните разследващи полицаи на територията на съдебния район за подобряване работата по разследването и утвърждаване на екипния принцип на работа, изграждане на доверие между отделните служби в МВР и наблюдаващия прокурор.

През последните години са се утвърдили и добри отношения с представителите на местната власт. Редовно е вземано участие от страна на прокурори в различни щабове, съвещания и работни групи, организирани от Областна администрация – Монтана, Държавно горско стопанство, МКБППМН, заседания на пробационните служби и др.

9. Подобряване на връзките с обществеността и медиите в региона.

Тази цел също има дългосрочно значение. Общественото доверие в българската съдебна система като цяло не е високо. Необходимо е подобряване нивото на взаимодействие и диалогичност с медиите на принципа на равнопоставеност между тях с цел изграждане на доверие към прокуратурата, справедлива обществена оценка на дейността ѝ и утвърждаване на облика ѝ като работеща изцяло в интерес на гражданите институция.

Изграждането на високо доверие в обществото и гражданите от град Монтана и областта към ОП-Монтана може да се постигне чрез обективно представяне на прокурорската работа в медиите. Този метод е полезен и за самата прокуратура – повишава нейния авторитет, магистратите и служителите ще са стимулирани за постигане на все по-високи резултати. Би било полезно да се организират срещи с медиите. По този начин представителите на медиите и гражданите ще добият реална представа за работата на прокуратурата и проблемите в борбата с престъпността. За целта прокуратурите в района на ОП-Монтана представят периодично информация на местните медии; организирани са срещи с медиите след изготвяне и приемане на годишните отчетни доклади.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ ПРИ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Ако заслужа Вашето доверие, за мен ще бъде чест и професионално предизвикателство да заема длъжността, за която кандидатствам. Имам самочувствието, че по време на дейността ми като административен ръководител на ОП-Монтана съм допринесла за организационното усъвършенстване във всички прокуратури в района на ОП-Монтана, но продължавам да притежавам амбиция да организирам своята и на колегите ми работа по такъв начин, че да не бъде отстъпено от постигнатите резултати и същите да бъдат подобрявани непрекъснато. Ще положа усилия и цялото си старание, за да осъществя изложените в концепцията цели и идеи в името на повишаване авторитета на прокуратурата и осигуряване на спокойна обстановка и обективна работа. В дейността си ще продължавам да се ръководя от принципите на независимост и безпристрастност, уважение и равнопоставено отношение към всеки служител, магистрат и разследващ орган, и безкомпромисно ще отстоявам независимостта на магистратите.

Осъзнавам, че желанието ми за непрекъснат процес на подобряване на резултатите в прокуратурите не може да се осъществи без пълната подкрепа на служителите и магистратите, поради което се надявам и за в бъдеще да получа такава. Уважавам и високо ценя техния професионализъм и опит и като ръководител ще се стремя към справедливост в отношенията си към всеки един, както и с готовност ще приемам техните идеи, които биха спомогнали за повишаване ефективността на работата на прокуратурите в района на ОП-Монтана.

13.06.2019 г.
гр. София

С уважение:.....
/Н. Борисова/