

К О Н Ц Е П Ц И Я

за

стратегическо управление
на Окръжна прокуратура-Русе

на основание чл. 194а ал. 2 от Закона за съдебната власт

от Николай Александров Николов
прокурор при ОП-Русе

във връзка с участие
в конкурс за избор на административен ръководител-
окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-Русе

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ
на ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ на ВСС,

Представям пред вас моята концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура-Русе в качеството ми на кандидат за неин административен ръководител. Тя е изработена в съответствие с изискванията на чл. 47 ал. 5 т. 6 от Наредба №1/09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, съдържа моята лична мотивация за заемане на длъжността, кратък анализ на състоянието на ОП-Русе, постигнатите успехи, старите и нови нерешени проблеми, както и конкретни мерки за решаването им в краткосрочен и дългосрочен план и идеи за развитие.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Моят професионален път на юрист е свързан единствено и само с Прокуратурата на Р България. Юридическият ми стаж е от 31 години, като съм преминал последователно през всички степени в районна и окръжна прокуратура-младши прокурор, заместник-районен прокурор, районен прокурор, прокурор в окръжна прокуратура, заместник на окръжния прокурор.

Притежавам значителен административен опит-повече от 6 години съм бил административен ръководител на Районна прокуратура-Русе, а общо 13 години съм бил заместник на адм. ръководител в РП-Русе и ОП-Русе. Отчитам и като свое предимство натрупания житейски опит, това, че съм преминал през всички стъпала на прокурорската йерархия, че съм участвал в множество национални и международни специализации и обучения, както и че познавам добре всички колеги и съм работил с всички тях. Несъмнено този опит и позициите, които съм вземал до момента, спомогнаха да формирам вярна представа за реалното положение на прокуратурата в съдебен район Русе и увереност в мен, че действително е необходимо реформирането на част от дейността и подобряване на постигнатите резултати.

Запознат съм отлично със спецификата на прокурорската работа, както и със задълженията свързани с административното ръководство на прокуратурата, познавам много добре всеки един колега и служител в ОП-Русе, състоянието и нуждите на ОП-Русе, наясно съм с достиженията и положителните практики утвърдили се в ОП-Русе, а също така и с проблемите съпътстващи ежедневната дейност на прокурорите, което ме мотивира да изложа пред вас решенията си, касаещи бъдещата работата в прокуратурата ни.

Извън казаното до тук имам и погледа на редовия прокурор към случващото се в ОП-Русе и това ми дава възможност да оценявам обективно и безпристрастно както успехите, така и проблемите в тази административна единица. Познавам добре историята на Прокуратурата в Русе, известно ми е къде е било мястото ѝ сред останалите прокуратури и имам визия за бъдещото ѝ развитие.

Кандидатирайки се за поста административен ръководител на ОП-Русе съзнавам много добре голямата отговорност пред вас и колектива на ОП-Русе, ако бъда избран за окръжен прокурор. Считаю, че притежавам нравствени и професионални качества за това и съм носител на опит, авторитет и идеи, които да ми помогнат да се справя успешно с предизвикателствата, които поставя заемането на тази длъжност.

През 2011 г. съм награден с грамота и плакет на Прокуратурата на РБ “за изпълнение на служебните задължения при осъществяване на съдебната власт с проявени високи професионални качества”.

Атестиран съм през 2014г. и работата ми през периода 01.06.2009г.-30.09.2013г. е била оценена с комплексна оценка “много добра”. Към момента тече нова моя атестация, която все още не е приключила.

През годините съм участвал в различни обучения, придобил съм различни експертизи, за което говори и обстоятелството, че съм бил избран да представлявам Прокуратурата на Р Б на различни международни семинари, работни срещи и конференции в страната и в чужбина.

През 2016г. бях поканен да стана част от академичния състав на Русенския университет и оттогава съм асистент по наказателно право.

Намерението ми е да продължа да развивам всичко започнато в положителна насока преди мен, да надграждам постигнатите резултати, като

акцентирам на качеството, на екипната работа, на създаването на спокоен и ведър работен климат, на повишаване мотивацията и квалификацията в колектива, на създаване на възможност за пълноценно заместване, повишаване качеството и бързината на разследването, максималното използване на капацитета на следствения отдел на ОП-Русе и др.

През изминалия 5 годишен период съм работи отдадено и пълноценно, изпълнявайки възложените ми задължения по различните видове надзор. През периода при 100 % натовареност съм внесъл в съда общо 38 бр. досъдебни производства, като по мой акт не е постановена нито една оправдателна присъда. Отменените актове по решавани малко под 500 преписки са 4 бр., по решени 119 досъдебни производства-3 бр., върнати от съда дела са 3 бр. за посочения петгодишен период.

II. Основни стратегически приоритети в управлението на ОП-Русе

За мен основните стратегически приоритети в управлението на Окръжна прокуратура-Русе следва да са:

- оптимизиране структурата на ОП-Русе;
- оптимизиране натовареността на прокурорите;
- анализ на съществуващите вътрешноведомствени заповеди;
- повишаване на сročността и качеството на разследването, изготвяне на анализ на причините, и най-вече субективните, които водят до ненужно удължаване на срока на разследването;
- решително и в кратък срок намаляване на броя на образуваните през предходни години и нерешени досъдебни производства;
- максимално използване на капацитета на следствения отдел на ОП-Русе, съобразявайки опита на работещите там следователи и фактичката и правна сложност на делата;
- работа в екип, вкл. и прокурори в екип, съвместно обсъждане на проблеми и добри практики, както и тяхното внедряване;
- провеждане на обучителни семинари и съвещания;
- повишаване качеството и ефективността на работата на прокурорите, следователите и служителите в ОП-Русе;
- анализ на оправдателните присъди и върнатите от Съда дела, и особено предприемане на конкретни практически мерки за ограничаването им;
- взаимодействие с държавните органи и институции в хода на дейността на ОП-Русе;
- тясно взаимодействие с РП-Русе и РП-Бяла;
- оказване на постоянно методическо съдействие на двете районни прокуратури;
- по-тясно взаимодействие с АП-ВТ с цел повишаване квалификацията на прокурорите от съдебен район-Русе и избягване на противоречива практика в прокурорските актове, споделяне на положителни решения и по-бързото им внедряване.

III. Кратък анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура-Русе.

Територията на ОП-Русе (съдебен район Русе) не е от най-големите в страната, възлиза на 2 803 кв. км, а според последните данни от НСИ на РБ за 2018г. населението възлиза на около 218 000 души. Областният център Русе е единственият голям град в региона с около 140 000 жители. На територията на областта са обособени 8 общини, съществуват над 60 кметства.

Три са прокуратурите в съдебния район-ОП-Русе и две районни прокуратури в градовете Бяла и Русе, като в момента е в ход трансформирането на РП-Бяла в териториално подразделение на РП-Русе, което на практика ще доведе до обособяването на една голяма районна прокуратура.

Освен типичните за всички области на страната органи свързани с дейности по превенция, разкриване и разследване на престъпленията, извършени на територията на съдебен район Русе, такава дейност тук осъществяват и структурите на Териториалната дирекция „Национална сигурност“ – Русе, Регионална дирекция Гранична полиция – Русе, Регионален граничен сектор – Русе, Териториална Дирекция Дунавска на Агенция „Митници“ (с оглед наличието на „Дунав мост“-1, както и пристанища под митнически контрол), Сектор „БОП“ – Русе – Разград, КПКОНПИ и др.

От една страна криминогенната обстановка и характеристиката на престъпността в нашия район се определя от типичните за останалите райони на страната фактори-безработица, ниско заплащане, стандарт на живота и др. От друга страна въздействие оказва наличието на граница на страната ни с Р Румъния-вътрешна за ЕС с Румъния и външна за пристигащите по река Дунав кораби от Черно море, през която преминават голям брой стоки и товари ежедневно, както чрез автомобилния транспорт през ГКПП „Дунав мост“, така и чрез множество кораби и пътници-на пристанищата. Тези фактори създават предпоставки за множество тежки престъпления, свързани с наркотични вещества, нарушения на митническия и валутния режим на страната, незаконно преминаване през границата и трафик на хора. На територията на съдебния район е един от най-тежко натоварените пътни участъци в страната с много катастрофи и жертви-Русе-Бяла. Тези обстоятелства определят наред с типичните престъпления против собствеността и личността, данъчни престъпления и др., и някои характерни престъпления като наркотрафик, контрабанда, трафик на хора, трафик на културни ценности, опити за незаконно преминаване на границата на страната, множество тежки престъпления по транспорта и др.

През 2018г. на територията на съдебния район са били регистрирани общо 2 495 престъпления (с минимално увеличение от 61 пр. деяния спрямо предходната година). Разпределението на тези посегателства е както следва-2 292 бр. криминални и 203 бр. по линия на икономическата престъпност. Не може да не се отбележи и спадът на последните с внушителните 30,24 % спрямо предходната 2017г. Дори високият процент разкриваемост на икономическите

престъпления от почти 37 % не може да скрие факта, че като абсолютна бройка разкритите икономически престъпления през 2018г. са по-малко от тези през 2017г.-75 бр. срещу 84 за предходната година.

За съжаление разкриваемостта на извършените престъпления в цялост продължава да е много ниска, а тревожното е, че намалява на фона на предходните години и през 2018г. е само 46,3 %.

Общо през 2018г. са били образувани 2 583 досъдебни производства, а общо наблюдаваните са били 5 930 бр. Внесени в съда са били 730 акта срещу 779 лица.

Общо са били решени 2 848 досъдебни производства.

През изминалата 2018г. са предадени на съд 789 лица и са били осъдени 796 лица. Върнати от Съда са общо 21 дела (14 бр. дела в следствие нарушение на процесуални правила и право на защита). Влезли в сила са оправдателни присъди срещу 13 лица по 13 внесени производства (ОП-Русе-3, като общо за окръжните прокуратури в апелативния район са влезли в сила 5 оправдателни присъди).

Друг голям проблем е занижената срочност на разследването и увеличаващият се брой досъдебни производства, образувани през предходни години, които остават нерешени. При първата група следва да се посочи големият брой дела, разследването на които продължава над 6 месеца, 1 година и т.н., а при втората група-увеличаващият се брой досъдебни производство, образувани през предходни години, които остават нерешени към края на всеки отчетен период

Тези и други данни от отчетните доклади сочат на сравнително добро общо изпълнение на прокурорските задължения в ОП-Русе, тъй като постигнатите резултати по почти всички отчетани значими показатели са около и под средното ниво за апелативния район.

През 2018г. щатът на прокурорите в съдебен район-Русе се формира по следният начин-ОП-Русе-12 щата, РП-Русе-23 щата (4 бр. незаети) и РП-Бяла-4 щата-1 бр. незает.

ОСЛО при ОП-Русе разполага с 14 щата.

В ОП-Русе е създаден само един отдел-административен отдел, в който работят четирима прокурори от ОП-Русе. На същите се възлага и дейност по другите видове надзори.

Останалите надзори са разпределени със заповед на административния ръководител между всички 12 прокурори, като са формирани множество групи във връзка с разпределението на преписките и делата между прокурорите.

С оглед постигнатите резултати намирам състоянието на ОП-Русе за добро, като са създадени добри условия-материални, колегиални, в отношенията с партниращите органи и институции за своевременно, съвместно и ефективно изпълнение на служебните задължения.

Това състояние и постигнатите резултати са оценени еднозначно и в отчета на АП-ВТ за 2018г.-понижаващ се брой внесени в Съда производства, намаляващ брой предадени на съд лица, запазена тенденция за върнати от съда

дела и влезли в сила оправдателни присъди (общо 5 бр. за окръжните прокуратури, от които 3 на ОП-Русе), продължителен срок на разследване, увеличаващ се брой нерешени досъдебни производства образувани през предходни години и др.

IV. Основни приоритети, мерки, действия и решения.

1. Свързани с общото административно ръководство на ОП-Русе-сградният фонд е в сравнително добро състояние, само двама от прокурорите в ОП-Русе работят в самостоятелни стаи. Административният отдел на ОП-Русе има стаи в новата сграда на АС-Русе. Техническото обезпечаване е на добро ниво, макар и с остаряла техника.

Създаване на колегиална среда и добър микроклимат, подчинени на взаимното уважение, коректност и зачитане, толерантност, екипност, взаимно допълване и взаимозаменяемост, които да са база за общо посрещане и общо преодоляване на трудностите съпътстващи прокурорската работа следва да се приоритет в работата на административния ръководител. Той трябва да бъде пример в това отношение като се стреми да създава оптимални условия за максималното реализиране на потенциала на всеки един от работещите в ОП-Русе.

Необходимо е административният ръководител да полага усилия за повишаване активността и мотивацията както при прокурорите от района, така и на следователите от ОСЛО при ОП-Русе. В този аспект ръководителят трябва да намери индивидуален подход към колегите си, за да се засили инициативността у всеки един от тях, креативността при решаване на проблемите, самоконтролът и чувството за отговорност и екипност. Само така резултатите свързани със срочността при разследването и особено контрола върху него, проблемите с върнатите от Съда дела и постановените оправдателни присъди могат да бъдат подобрили трайно и в кратки срокове. Всеки навременен и добър подход, всяко успешно решение, всеки принос следва да се отличава и популяризира. Засилването по този начин на личната мотивация е един от онези способности, които ще дадат възможност за още по-пълно реализиране на потенциала на прокурорите и следователите.

2. Кадрово обезпечаване и управление на човешките ресурси.

2.1. Щатът на ОП-Русе се състои от 54 служители-12 прокурори, 15 следователи (в тези бройки са и административните ръководители и техните заместници) и 30 служители. Щатът на ОСЛО е пълен, а магистратският щат в ОП-Русе-не, поради дългосрочен отпуск на прокурор. В РП-Русе незаетите места са 4, като едното е заето чрез конкурс, но тече в момента обучение в НИП, а другите 3 места са свободни и следва да се включат в конкурсна процедура. В РП-Бяла при щат от 4-ма прокурори, едно място е свободно и незаето.

След провеждането на конкурс от ВСС ще се постигне трайно заемане на свободните длъжности и прокуратурите в съдебен район-Русе ще бъде в пълен щатен състав.

Щатният състав на служителите е изцяло зает към момента и се разпределя така-30 в ОП-Русе, 23 в РП-Русе и 5 в РП-Бяла.

2.2.Необходимо е оптимизиране на управлението на човешките ресурси като считам, че има потенциал в следните насоки:

-анализиране на съотношението между служители от общата и специализираната администрация и предприемане на действия за оптимизирането му;

-анализиране ангажираността и натовареността на всеки един прокурор и правилно, равномерно и справедливо разпределяне на преписки и дела;

-обективна оценка на действително притежаваните от тях професионални умения и нравствени качества. В този аспект формализмът при атестирането следва да бъде сведен до минимум, а криворазбраната колегиалност да бъде избягвана напълно. Самото атестиране да се изпълни с реално съдържание, като бъдат оценявани индивидуалният принос на атестираните, неговата инициативност и иновативност, проявеното старание и отговорност, доброволното полагане на труд извън рамките на работното време с цел съвременно изпълнение на поставена задача и др.

Предложение за повишаване в ранг и заплата да се прави при отчитане на личния принос и нивото на изпълнение на служебните задължения от съответния магистрат. Самият административен ръководител трябва да използва правомощията си по закон и да предлага за поощрение тези прокурори и следователи, които са постигнали значителни резултати по сложни и обществено значими дела. С оглед избягването на субективизъм и недоверие подобни решения да се вземат от по-широк кръг лица-административния ръководител, неговите заместници и прокурорът завеждащ съответния надзор, както и други, с оглед конкретиката. Търсеният от това резултат е всеки член на колектива на ОП-Русе да е уверен, че трудът, положените усилия и постигнати резултати не са били пренебрегнати, а са достойно са оценени.

2.3.Повишаване на ефективността на вътрешната структура на ОП-Русе.

Намирам утвърдената към момента щатна численост на ОП-Русе за достатъчна и това най-ясно проличава от отчетите, свързани с натовареността на прокурорите.

В този връзка, обаче, не бива да ни заблуждава броят на актовете, които са били създадени по всяка една преписка, тъй като този критерий позволява реалната натовареност и полезност на прокурорската работа да бъде скрита зад други стойности. Водещ аргумент в тази насока следва да бъде броят на възложените преписки, наблюдаваните досъдебни производства и решенията такива по същество.

Факт е, че едва през 2018г. се оцени в пълен обем натовареността на съществуващия административен отдел, в чиято дейност вече бяха ангажирани са ангажирани пряко четирима прокурори. Решението участието в касационните дела да бъде разпределяно на общо основание се явява правилно и следва да бъде продължено неговото реализиране.

Това дава възможност членовете на този отдел да извършват и друга прокурорска дейност, извън тази на административния отдел, и да не губят опит и компетенции там.

Независимо от казаното до тук, считам, че съществуват възможности за оптимизация в рамките на съществуващия и зает щат:

- така напр. е възможно по-пълноценно използване на специфичния експертен потенциал на прокурорите и следователите, включително и във връзка с техни постигнати и защитени квалификации и обучения;
- въвеждане и използване на екипния принцип за наблюдения и работа по сложни, специфични, трудни и забавени дела;
- оказване на допълнителна методическа помощ, извън конкретните ръководство и контрол, на разследващите органи в случаи на усложнени от фактическа и правна страна производства;
- анализ на продължителността на разследването по органи и по дела, намиране и отстраняване на причините за неоснователното удължаване на разследването;
- анализ на прекратените досъдебни производства и установяване на причините за неоснователно образувани такива, вземане на мерки срещу неоснователно образуваните досъдебни производства;
- редовно обсъждане на проблемите със срочността при разследването;
- оказване на помощ и системен контрол над действията на разследващите органи в случаите на неоснователно удължено разследване;
- оказване на методическа помощ на разследващите органи чрез обучения и споделяне на добри практики, вкл. обучение от страна на следователите към разследващите полицаи и митн. инспектори;
- оптимизиране участието на прокурори по въззивни наказателни дела- намирам, че всички прокурори от ОП-Русе следва да участват във въззивните наказателни дела;
- редовно провеждане на съвещания за обсъждане на констатирани слабости в работата по въззивните наказателни дела;
- продължаване на усилията за максимално изравняване на натовареността на отделните прокурори и следователи чрез стриктното прилагане на случайния принцип при разпределение по реда на постъпване на новите преписки и дела;
- обсъждане и реализиране на възможност за редуциране броя на отделните групи преписки и дела, било чрез обединяването на част от тях или чрез промяна в предметния им обхват;

- провеждане на обучения на магистрати и служители, като част от този ангажимент следва да се поеме и осъществи от Апелативната прокуратура, споделяне на добри практики в следствие на участие в семинари, конференции и обучения.

Доколкото служителите и особено магистратите са с голям опит тези обучения следва да бъдат изключително с практическа насоченост. Темите им не бива да са самоцелни и произволни, а следва да отчетат проблемите, нуждите и желанията на магистратите, както и повтарящи се слабости, пропуски и недостатъци в работата. Тези обучения да са на ниво окръг и апелативен район, извън обученията на магистрати и служители провеждани в НИП, Асоциация на прокурорите в България или по линия на проекти, неправителствени организации и държавни институции.

Придобиването на допълнителни знания и усвояването на положителни практики е полезно и наложително с оглед осъдителните решения на ЕСПЧ и най-вече допуснатите нарушения на ЕКПЧ, основанията за отговорност по ЗОДОВ и др. Положителен момент е провеждането на тези обучения с участието на разследващите органи, особено когато се касае за споделяне на натрупан положителен опит при дела със завишена сложност, повишен медиен и обществен интерес, престъпления против финансовите интереси на страната и ЕС, данъчни престъпления, пране на пари, дела взети на специален отчет и др.

По отношение на служителите, които работят в ОП-Русе да се извършват тестове и периодично обучение, като се анализират проблемите и недостатъците в работата на администрацията и сериозно се следи качеството и сръчността на работа на служителите, обслужващи УИС-3.

Основната цел, която се преследва, е поддържане на висока мотивация и постоянното повишаване квалификацията на магистратите и служителите в ОП-Русе.

2.4. Оптимизиране на електронния оборот на документите и ефективно използване на електронните регистри.

В ОП-Русе е въведен електронен оборот на документи.

Тази добра практика може да бъде оптимизирана чрез търсене на възможности за предоставяне на информация на външни лица, институции и др. За да бъдат спестени време и средства е необходимо да се положат усилия за осигуряване на достъп до ел. досиета на наказателните дела в ОС-Русе, съдържащи съдебните актове, протоколите и др. текуща информация за делата, което все още не е направено.

2.5. Анализ и обобщаване на съдебната и прокурорската практика на ниво съдебен район-Русе.

С оглед подобряването на работата, намаляването и избягването на върнатите от Съда дела и оправдателни присъди периодично и своевременно да се извършва задълбочен анализ и обобщаване на съдебната и прокурорската практики в района. Много важно е да се следи и спазва установената съдебна практика на АС-ВТ и ВКС. По този начин ще постигне правилно и унифицирано приложение на закона, което пък от своя страна ще доведе до предвидимост пред

обществото и правоохранителните органи. Подобно поведение ще доведе и до своевременно вземане на мерки за съобразяване с новите аспекти в правоприлагането.

Следва да се поддържа високо ниво на процесуално и професионално взаимодействие между прокуратурата и Съда, което да гарантира законосъобразното и справедливо провеждане на наказателното производство. Да се търсят различни форми за професионално общуване, като напр. ежемесечни или тримесечни квалификационни мероприятия със съдиите от съдебен район Русе, на които да се канят и следователите от ОСЛО и разследващите полицаи, особено когато се касае за новости и теми с практическа насоченост.

2.6. Обслужване на гражданите и медийна политика

В ОП-Русе е установена практика на непрекъснат работен ден с гражданите чрез установяване на плаваща обедна почивка на служителите, които пряко работят с тях. Това води до изключително удобство за последните и като норма на поведение следва да се запази категорично.

Страницата на ОП-Русе в интернет съдържа необходима и достъпна информация за функцията и правомощията на Прокуратурата на Р Б, дейности, права на гражданите (основно следва да се акцентира на пострадалите от престъпления), нормативни ограничения за прокурорите, етичен кодекс и др. полезна информация. Следва, обаче, по подробно и активно да се изнася информация във връзка с внесените в съда производства, както и относно резултатите от съдебните дела.

Трябва да се засили връзката като с представители, така и с обществеността в града, като начин за това е напр. публикуването на редовни прессъобщения на интернет страницата, брифинги или пресконференции (напр. свързани с годишния отчет или с приключването на шестмесечието, приключени важни дела) тогава, когато може и има нужда да се сподели нещо важно и интересно.

Следва да се обърне повишено внимание и на други способи извън контактите с журналистическата гилдия-участие в съвместни прояви с неправителствени организации, държавни или общински учреждения по проблеми или имащи отношение към дейността на ОП-Русе, организиране на дни на отворени врати в ОСЛО или ОП-Русе (за последните години това е било сторено само 2 пъти), изнасяне на беседи пред ученици и др. заинтересовани лица по повод различни значими за юридическата общност и Прокуратурата на РБ дати и чествания.

Всичко това ще подобри комуникацията, ще повиши общественото доверие в прокуратурата, ще покаже, че работещите в институцията се отнасят съвестно и отговорно към задълженията си, милеят за обществения интерес и полагат усилия да го защитават.

3. Същинска дейност на ОП-Русе и приоритети и действия в тази насока.

3.1. Досъдебно производство.

Две основни следва да са отправните точки в досъдебното производство-бързина/срочност и качество. Бързина и качество при предварителните проверки, което от своя страна води до бързина и качество в хода на досъдебното производство. И ако срочността при преписките бе законово ограничена, не така стои въпросът с досъдебните производства.

Срочността изисква много добро познаване на казусите и на приложимите правни норми, изисква плановост и планомерност в дейността, постоянен контрол при събирането и проверката на доказателства, активно участие в контрола и ръководството, много добро познаване на фактологията и даване на своевременни и пълни указания на разследващите органи.

По отношения на обемни и/или сложни от правна гледна точка казуси, когато разследването е продължило повече от 6 месеца, следва да се търси причината за това забавяне във времето и да се предлагат решения за оптимизирането на разследването-това може да стане чрез съвещания при адм. ръководител с участието на прокурора отговарящ за следствения надзор и разследващите и изясняване на причините за забавянето; чрез създаването на прокурорски екип, който да разпределя работата по разследването и контрола по делото, или чрез увеличаване на разследващия екип чрез включване на други разследващи и служители на МВР, или чрез комбинация от различните подходи и др.

Подобно отношение задължително следва да се реализира и когато се касае за производства със завишен или значим обществен интерес, които са предмет на обществения фокус и се следят непрекъснато с повишено обществено внимание.

В случай на нужда по такива дела може и следва да се търси методическа помощ и от Апелативна прокуратура-Велико Търново, както и полезни практики, използвани от други окръжни прокуратури в сходни ситуации.

Практиката на следователите от ОСЛО да се възлагат сложни от фактическа и правна страна дела следва да се запази, като се установи равномерност на натоварването. Русенските следователи са с голям опит и стаж, същите са много добре подготвени и амбицирани да работят, а самият съдебен район е характерен с различни по вид тежки престъпления, което дава възможност да им се възлагат наистина сложни, обемни и трудни за разследване от фактическа и правна страна производства. Качеството на проведеното разследване от следователите води до отлични резултати в съда след това.

Независимо от добрите резултати следва да се търсят начини за оптимизиране и на тяхната дейност, особено що се касае до срочността и бързината на разследването, които трябва да бъдат приоритет в работата както на административния ръководител, така и на завеждащия следствения надзор при ОП-Русе. На разследващите следователи следва да се възлагат производства, които са наистина с правна и фактическа сложност и да се стимулира бързото им решаване.

В тази връзка следва да се направи анализ на разследваните от следователи дела, който да бъде свързан с това дали е налице плановост, ритмичност и бързина при разследването и, ако се установи, че такива липсват, да се установят причините за това и да бъдат отстранени, а на следователите да се окаже методическо съдействие наред с контрола и ръководството.

Следва да се запази установената и утвърдена практика да се иска използването на СРС само в изключителни случаи и след задълбочено обсъждане на казуса, събраните доказателства и приноса на този способ за събиране на нови доказателства.

Извън обемните и сложни разследвания трябва да се търсят възможности за увеличаването на бързите производства, тъй като това е способ за бързо наказване на битовата и дребната криминалната престъпност. Този способ става още по-привлекателен след промените на чл. 356 НПК, даващ възможност на прокурора да образува бързо производство извън случаите на ал. 1, като срокът на разследване в тези случаи е не 7, а 14 дни, които се явяват напълно достатъчни при добре планирана и организирана работа на разследващите органи и наблюдаващия прокурор.

Запазва се през годините висок броят на досъдебните производства, и дори се увеличава, които се прекратяват поради несъставомерност-през 2018г. този брой е 680 дела, 106 от които срещу известен извършителя. През 2017г. този брой е бил 566 бр. , а през 2016г.-527 бр.

Липсва анализ (и следва да се извърши такъв) колко от тях са били разследвани от следователи, в какво се изразява тази несъставомерност и има ли неоснователно образувани дела, колко са, по каква причина са били образувани и колко от капацитета на разследващите органи са отнели. Намалването на броя на прекратените дела поради несъставомерност ще спомогне за концентриране върху разследването и решаването на други производства, с което ще се намали броя на останалите висящи производства от предходни години и ще се намали сročността на разследването, което би било един наистина добър резултат.

3.2. Съдебен надзор

Традиционно резултатите в ОП-Русе в този надзор са добри. Прокурорите се явяват добре подготвени, силно мотивирани и отговорни при защита на становищата си по внесените обвинителни актове и предложения по чл. 78а НК. Протестите им са правно и фактически аргументирани и в повечето случаи се възприемат напълно от горната инстанция. Въпреки това следва да се акцентира върху следното:

-подобряване на качеството на изготвяните и внасяните в Съда актове-постановления за прекратяване и спиране (подлежащи на обжалване пред Съда), обвинителни актове, постановления по чл. 78а НК и споразумения. Основна цел-намаляване на върнатите от Съда дела. През последните години за съдебния район Русе те варират около и над 20 бр. годишно, но на фона на намаляващия брой внесени в съда дела, процентното им съдържание спрямо внесените, постепенно, но сигурно, се увеличава, и то точно на тези, при които е

констатирано наличие на съществени нарушения на процесуалните правила-2016-1,67%, 2017-1,81%, 2018-1,91%. В ОП-Русе върнатите дела през изминалите 3 отчетни години са съответно 3-2-3 бр., което сочи на стабилност и липса на промяна към по добри резултати.

Най-тревожно си остава положението в РП-Русе, където е и най-големият брой върнати дела през изминалите години-броят им макар да варира, запазва стабилност и е очевидно, че избраните подходи за реагиране и корекция на този проблем не водят до подобряващи се резултатите, поради което най-голямото внимание следва да се съсредоточи там. Основните причини, извън неodobрените споразумения-при които, за съжаление, също са констатирани нарушения на Закона, са отново допуснатите на досъдебното производство и при изготвянето на актовете съществени нарушения от прокурора, които при повнимателно, задълбочено и отговорно отношение е можело да се избягнат.

Това налага методическа помощ и действия от страна на ОП-Русе насочена най-вече към повишаване самоконтрола и качеството на прокурорските актове с основна цел намаляването на бройката на върнатите от съда дела.

Друг проблем е свързан с броя на постановените оправдателни присъди през изминалите години и причините за това. Макар бройката на оправданите лица да намалява като абсолютно число и да създава привидното усещане за подобряване на прокурорската дейност, в същност броят на делата, по които са постановени оправдателни присъди през последната отчетна година отново се увеличава в процентно отношение. Статистиката в апелативния район в това отношение е наистина тревожна за русенската окръжна прокуратура-по-горе бе посочено, че от общо 5 оправдателни присъди и решения в апелативния район, 3 бр. са по дела на ОП-Русе, което сочи, че през последната се запазва негативната тенденция от предходните години, когато оправдателните присъди са били съответно 4 бр. и 3 бр. Съотношението в апелативният район е различно-така напр. ОП-Плевен и ОП-Ловеч нямат постановени оправдателни присъди, а останалите две окръжни прокуратури имат по 1 бр.

Отново по-тревожно е положението в РП-Русе, където макар да е налице намаляване в абсолютни цифри на влезлите в сила оправдателни присъди, процентното им отношение към броя навнесените в съда дела (поради намаляването им) се запазва висок и за 2018г. е над средния за апелативния район-2,16 % срещу 1,68 %.

Няма как да не се признае, че основната причина и вина за тези влезли в сила оправдателни присъди е поведението и отношението на прокурора по делото, тъй като, макар да се касае за различно разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК и на различна съвкупна преценка на доказателствата от страна на съда и на прокурора, то очевидно е, че прокурорската преценка е погрешна и трябва да се изследват причините за това-дали те са свързани с немарливост, предоверяване, некомпетентност, подценяване или др., изводът е само един-прокурорът следва да коригира поведението си както при контрола при събиране и проверка на доказателствата, така при тяхната преценка, както и при изготвянето на своите крайни актове.

Следва да се посочи, че вътрешното убеждение не може да служи за оправдание в тези хипотези, особено, когато то се формира при непълнота на доказателствата и неправилно приложение на закона.

Това налага засилване на методическата помощ и контрола от страна на ОП-Русе с цел намаляване броят на оправдателните присъди и оправдани лица, както и на върнатите от съда дела.

По отношение на ГСН следва да се посочи, че на практика не съществуват проблеми и работата е много добре организирана и осъществявана от прокурорите.

Като най-важната и отговорна част от дейността в гражданскосъдебния надзор следва да се посочи участието по делата по ЗОДОВ и по специално тези, в които Прокуратурата на Р Б е ответник. То е адекватно, отговорно и активно и мога да твърдя, че са налице много добри резултати-напр. претендираните обезщетения от общо 110 000 лв. за последната година са били сведени наполовина-до 50 000 лв.

3.3.Изпълнението на наказанията и другите принудителни мерки винаги е било на много високо ниво в ОП-Русе и това състояние следва да се съхрани. Различни инициативи, част от които и сега се осъществяват, като засилване контрола в местата за задържане на МВР и ОС "ИН" с цел подобряване работата на служителите, отговорни за тази дейност, извършването на проверка в сектор "ПП" при ОД МВР-Русе на дейността по привеждане в изпълнение на наказанията "лишаване от право да се управлява мпс" с оглед проблеми водещи до забавено изпълнение или нееднакво прилагане на разпоредбата на чл. 49 ал. 3 НК, активизирането на служителите в МВР, на които и възложена оперативно-издирвателната дейност по отношение на лица, които са осъдени с влязла в сила присъда и др. следва системно и последователно да се изпълняват.

3.4.Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите.

Стремеж на ОП-Русе трябва да бъде дейността ѝ да бъде гъвкава, прагматична, обществено открита, полезна и ефективна. Анализът на конкретните сфери на засягане на обществения интерес съчетан с анализ на дейността на конкретните институции, имащи властнически и/или контролни правомощия в тях ще доведе до по-добро планиране на общонадзорната дейност чрез набелязване на необходими мероприятия и срокове за това, участие на контролните органи в тези дейности и стремеж последните да подобрят резултатите от специфичната си дейност. Затова следва да се установи по-интензивно взаимодействие с контролните органи предимно на местно ниво, което да доведе до повишаване активността им както за извършване на проверки и за сезиране на прокуратурата, така и за последващо съдействие при упражняването на прокурорските правомощия.

Такива например могат да са проверките по заповедите по чл. 63 ЗМВР (орган МВР), проверка на различни търговски дружества (по строг критерии) в област Русе с оглед изясняване дали дейността им е изцяло съобразена със законите изисквания за запазване на биоразнообразието и околната среда, проверка дейността на РДНСК, РИОСВ и др. с оглед дейността им във връзка с извършваните строежи и подадени жалби, проверки във връзка с издаването и приложението на подзаконовите актове на общините, извън тези инициирани от ВАП, и др.

3.5. Контролно-ревизионна дейност.

ОП-Русе винаги се е стремяла провежданите досега тематични ревизии и проверки (като част от годишния план на ОП-Русе, плана и разпорежданията на АП-ВТ и указанията на ВКП на РБ и Главния прокурор на РБ) на различни аспекти от дейността на двете районни прокуратури да са полезни и за самите проверявани с оглед подобряването на прокурорската работа. В своята дейност ОП-Русе е в състояние да констатира повтарящи се слабости и пропуски и е установявала такива в работата на колегите от съответната районна прокуратура-както от изготвените периодични отчети, така и чрез подадените справки, при инстанционните произнасяния и участията във въззивните наказателни дела. Констатираното следва да бъде основание за тематични проверки, а при нужда и за обучителна работа с тези колеги.

Разбира се този вид контрол трябва да има за главни цели оказването на навременна методическа помощ за преодоляване на системни грешки, подобряване на съответните показатели, спиране на негативни тенденции, хармонизиране на прокурорската практика, насърчаване на добрите практики на отделни прокурори и въвеждането им сред останалите колеги, споделянето им с АП-ВТ и др.

Считам, че в дългосрочен план ОП-Русе, с оглед качествата и опита на всички прокурори, които работят в нея, трябва да положи усилия за допълнително подобряване на основни показатели, които отчитат положените от колектива й усилия.

4. Цели за развитие и мерки за постигането им.

Без да претендирам за изчерпателност в настоящото изложение съм се постарал да обхвана приоритетите, проблемите и целите в случай, че бъде избран, както и да предложа решение за от тях. Считам, че това ще бъде добра основа за дългосрочно стратегическо управление на Окръжна прокуратура-Русе и за начините за подобряване на работата на колегите и служителите.

4.1. Краткосрочни цели и мерки за тяхното постигане:

- запазване на добрите резултати в различните надзори и поставяне на нови, по-високи цели;
- изясняване на причините за увеличаването на броя на нерешените досъдебни производства от предходни година и предприемане на мерки, вкл. и

административни, за приключването им с основна цел към края на 2020 г. на производство да са преимуществено само такива образувани през 2019г. и 2020г.;

- анализ на прекратените на основание чл. 243 ал. 1 т. 1 вр. чл. 24 ал. 1 т. 1 НПК досъдебни производства;
- анализ на реалното натоварване на следователите и разпределение на делата между тях;
- анализ на срочността на разследването както с оглед органа, който го извършва, така и с оглед вида на престъплението и сложността на разследването на съответния вид престъпление;
- инициране на различни идеи и способности за подобряване на дейността на ОД МВР в различните сектори, вкл. и в дейността на икономическата полиция;
- засилване на взаимодействието с ТД НАП, офис-Русе;
- увеличаване на броя на приключените досъдебни производства, вкл. и на внесените такива в Съда;

4.2. Дългосрочни цели и мерки за тяхното постигане.

- насърчаване на креативността и инициативността у прокурорите, следователите и служителите, създаване на атмосфера за пълно изясняване, откритост, колегиалност, взаимопомощ, справедливо оценяване и поощряване;
- постоянен контрол върху срочността на разследването, изясняване на причините за върнатите дела и постановените оправдателни присъди и вземане на мерки за отстраняване на пропуските и слабостите както в дейността на разследващите органи, така и на самите прокурори;
- анализ на статистиката за натовареността на прокурорите в съдебния район, за да се сведе до минимум нереалното завишаване на показателите, като основен критерий следва да бъде съотношението между неприключили и решени преписки и дела;
- постоянен контрол по отношение на срочността на произнасяне с цел установяване на реално забавяне и вземане на мерки за отстраняване на причините за това;
- активна контролна дейност с цел своевременно и точно изясняване на причините за различни слабости в работата на прокурорите и навременно набелязване и изпълнение на конкретни мерки за отстраняването им;
- използване на добрите практики в ОП-Русе и другите прокуратури;
- предоставяне на равни възможности;
- повишаване на квалификацията на прокурорите, разследващите органи и служителите не само чрез иницирани от други органи обучителни форми, но и чрез редовни съвещания и работни срещи с участие и на други органи за обсъждане и решаване на различни проблеми, правни, административни, организационни и др.

Всичко казано до тук, без да претендира за пълнота и изчерпателност, поради динамиката в развитието на Прокуратурата на Р Б, нейните механизми и

станданти, има за основна задача подобряването на дейността на ОП-Русе и издигането на обществения ѝ престиж най-вече чрез мобилизирането и оптимизирането на наличните кадрови и финансови ресурси, чрез търсенето и реализирането на скрити и неизползвани досега резерви, чрез допълнително мотивиране на работещите прокурори, следователи и служители. В случай, че бъда избран ще се старая да бъда отговорен, честен, принципен и лоялен, какъвто съм бил винаги към своите колеги и административното ръководство, ангажирал всички свои лични и професионални качества в максимална степен при изпълнение на служебните си задължения. Заявявам, че в дейността си ще разчитам на всички свои колеги, на техните качества, като ще се старая да ги мотивирам да реализират потенциала си в пълен обем в името на постигането на общите цели на Прокуратурата на Р Б.

Затова в заключение бил искал да споделя, че за мен би било чест и професионално предизвикателство да бъда административен ръководител на колегите си от ОП-Русе, разчитайки на техните качества, предложения и подкрепа в съвместната ни работа.

С УВАЖЕНИЕ:

.....
/НИКОЛАЙ ПЕТРОВ СЛАВОВ/