

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ
СОФИЯ

КОНЦЕПЦИЯ

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА -
ДОБРИЧ

Изготвена на основание чл.194а, ал.2 от ЗСВ и чл.47, ал.5, т.6 от Наредба № 1/09.02.2019г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт

От

Кандидат за заемане на длъжността
Административен ръководител, Окръжен прокурор на ОП Добрич,
В конкурсната процедура, обявена с Решение на ПК на ВСС
По протокол №13/08.05.2019г.,
Обнародвано в ДВ бр.40/17.05.2019г.

УВАЖАЕМИ ГОПОДИН ГЛАВЕН ПРОКУРОР,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,
**ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН
СЪВЕТ,**

Представям на Вашето внимание концепцията си за стратегическо управление на Окръжна прокуратура - Добрич през следващите пет години, изготвена в качеството ми на кандидат за заемане на длъжността, в рамките на откритата с Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, по протокол №13/08.05.2019г., обнародван в ДВ бр. 40/17.05.2019 г. процедура за избор.

Концепцията е разработена в съответствие с изискванията за нейното съдържание. Ще представя пред Вас личната си мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Добрич, анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт, очертаване на достиженията и проблемите в досегашната му дейност и набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

**I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА
„АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ - ОКРЪЖЕН
ПРОКУРОР“ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ДОБРИЧ**

Мотивацията ми за участие в настоящия конкурс е формирана от натрупания дългогодишен професионален и житейски опит. Кариерното ми развитие е преминало изцяло в „Следствието“, независимо от трансформациите му през годините.

Считам, че професионалният ми опит като следовател с 20 годишен стаж ми дават увереност да заявя пред Вас своята кандидатура за заемането на длъжността „Административен ръководител - Окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура - Добрич. Високо ценя усилията и труда на целия екип на прокуратурата. Убеден съм, че успешното управление на един съдебен орган, е свързано с приемственост на създадените добри практики и изградените работещи механизми за управление. Ще положа усилия, те да бъдат утвърждавани и надграждани.

Желанието ми е да продължа развитието на Окръжна прокуратура - Добрич, да утвърдя постигнатите до настоящия момент положителни резултати и да внеса нови идеи, да повиша личната мотивация и отговорност на работещите. Познавам много добре колегите и съдебните служители в съдебния район и мога да разчитам на техния професионализъм. С тях имам изградени отношения на коректност и колегиалност. За мен ще бъде удоволствие да работим съвместно.

Напълно осъзнавам високите очаквания на обществото за отговорни административни ръководители, с оглед по-доброто управление на съдебната система и повишаване на нейния рейтинг. Считам, че притежавам нравствени и професионални качества за това, имам необходимия опит, авторитет и идеи, които да ми помогнат да се справя успешно с предизвикателствата, които поставят заемането на тази длъжност.

Макар и да нямам управленски опит, ще вложа сили и старание да бъда добър ръководител и да дам своя принос в утвърждаване доверието на обществото в прокуратурата като институция. Ето защо, считам за свой професионален и морален ангажимент поемането на отговорност като ръководител на Окържна прокуратура-гр.Добрич

II.АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ДОБРИЧ

Окържна прокуратура - Добрич осъществява дейността са на територията на област Добрич, с административен център гр.Добрич. Областта се състои от 8 общини, с 215 населени места. Населението на Област Добрич възлиза на 173 831 души по официални данни на Националния статистически институт.

Демографските проблеми, характерни за страната, са изразени и в осемте общини в областта - ниска раждаемост, застаряващо население, висока безработица. Характерно е обезлюдяване на селата, в които са останали преобладаващо възрастни, често самотно живущи хора. Голяма част от къщите там не са постоянно обитавани. Това рефлектира силно в извършването на различни противоправни деяния и отклонения в поведението на различните групи и категории лица, което извежда битовата престъпност в региона на челно място. Преобладава малкият и среден бизнес и производство на земеделска продукция.

В общините живеят компактни маси от ромско население, чито тежки социални и икономически проблеми оказват съществено въздействие върху динамиката на престъпността. Преобладаващата част от тези лица живеят под прага на социалния минимум, като същевременно са нискоквалифицирани, необразовани, неграмотни, което води до затрудняване намирането на работа и трайни трудови доходи. По тази причина, част от тях са се насочили към дейности забранени от закона, като например кражби, добив на дърва без съответно разрешително, продажба на акцизни стоки без бандерол и др.

Основно място заемат престъпленията против собствеността, следвани от общоопасните престъпления, сред които немалък дял имат ПТП и делата за притежание на наркотични вещества, както и от престъпленията против личността.

Несъответен на обществените настроения е ръстът на корупционните престъпления, в частност такива със субекти, отговорни длъжности лица. Причината за това би могла да бъде манипулирани свръх очаквания на обществото или недостатъчен потенциал в работата на МВР и ДАНС за разкриване на този вид престъпления или комбинация в неясно съотношение на двете.

В структурата на ОД МВР - Добрич са обособени осем Районни управлени: две в гр.Добрич, в гр.Балчик, гр.Ген.Тошево, гр.Каварна, гр.Тервел, гр.Шабла и КК“Албена“, както и три полицейски участъка: с.Крушари, с.Карапелит и с.Топола. Извън структурите на МВР има ТД на националната агенция „Национална сигурност“ и ТЗ „Борба с организираната престъпност“. Границно полицейско управление-гр.Ген.Тошево, част от РД „Границна полиция“ - Русе - отговаря за граничния контрол по границата между Република България и Република Румъния. Границно полицейско

управление- гр.Каварна е част от Регионална дирекция „Гранична полиция“-гр.Бургас е морската ни граница в Черно море.

Окръжна прокуратура- Добрич е част от Апелативен район - Варна. След първият етап на оптимизиране на районните прокуратури, Районна прокуратура-гр.Тервел е преобразувана в Териториално отделение към Районна прокуратура - гр.Добрич. Другите прокуратури са както следва- РП-Балчик, РП-Каварна, РП-Ген.Тошево, както и Окръжен следствен отдел към ОП-Добрич.

Кадровото състояние на прокуратурите в региона се контролира от отдел „Административен“ при Върховна касационна прокуратура.

След настъпилото преструктуриране и оптимизиране на съдебната карта, относно структурата на районните прокуратури /закриване/, считано от 01.01.2019 г. и разкриването на териториално отделение към Районна прокуратура - Добрич за Добричкия съдебен район, общ утвърден щат на магистратите е 38 бр., като реално заетите са 32, разпределен както следва:

В Окръжна прокуратура - Добрич и Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура - Добрич - 17 бр. магистрати - утвърден щат, от тях заети - 15бр.

Районна прокуратура- Добрич с ТО-Тервел - 13 по утвърден щат, от тях заети 9, РП-Балчик-3; РП-Каварна-3; РП-Ген.Тошево- 2, като в тези прокуратура са заети всички щатни бройки.

Относно кадровата обезпеченост на магистратите от Окръжна прокуратура - Добрич считам, че следва да бъде обявен конкурс за заемане на свободните длъжности.

Налице е лоша кадрова обезпеченост на Районна прокуратура - Добрич с магистрати, което е пречка за нормално изпълнение на служебните им задължения.

Постигането на добри резултати, изпълнение на поставените цели и успешно управление са възможни при наличието на добър колектив. В тази връзка е моето разбиране за постигане на успех в работата.

Ще положа усилия към продължаване на създадената до момента отлична работна атмосфера, работа в екип и взаимно уважение.

Ще работя така, че всеки един от магистратите и служителите в Окръжна прокуратура - Добрич да участват във формирането на решения по конкретни проблеми от общо значение за всички. В изпълнение на така поставената мисия, ще работя магистратите и съдебните служители да спазват принципите на независимост, безпристрастност, справедливост и да съблюдават ценностите на вежливост и почтеност.

III.ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ДОБРИЧ

Работата в Окръжна прокуратура - Добрич за в бъдеще следва да се основава на последователна работа за затвърждаване и подобряване на постигнатите резултати.

Установените добри практики следва да бъдат продължени.

Прокуратурата има компетентен и квалифициран кадрови състав, добра материална база и техническа обезпеченост.

Основно предизвикателство се явява реформата в съдебната карта и окрупняване на районните прокуратури в региона. В тази насока вероятно ще възникнат проблеми, които изискват бързо и точно решаване.

Създаденият принцип на работа в последните години очевидно доказва своята успеваемост.

Показателни за дейността и постиженията в работата на Окръжна прокуратура - Добрич е оценката, дадена след извършени проверки и ревизии през 2018 г.

Създадена е добра практика при разпределение на делата. Спазва се принципът на случайното разпределение.

Считам, че следва да продължим да полагаме необходимите усилия за поддържане на отлична комуникация с надзорната Апелативна прокуратура - Варна, както и с всички останали институции.

Достиженията в дейността на Окръжна прокуратура - Добрич могат да се изведат и по следните показатели:

- Разследването по всички ДП се извършва в законоустановения срок;
- Добро взаимодействие между магистратите и разследващите органи;
- Наложен положителен механизъм на управление на Окръжна прокуратура - Добрич
- Сравнително нисък е делът на върнатите дела и оправдателните присъди;
- Полагат се усилия и приоритет през 2018 г. е била работата по спрените досъдебни производства.
- Организацията при обслужването на гражданите е на високо ниво, стремейки се това да стане по най-бърз начин. Организирани са дежурства и прием на граждани.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА- ДОБРИЧ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Окръжна прокуратура - Добрич следва да продължи да работи качествено и срочно. За целта трябва да се запази отлична организация на работа, да се повишава квалификацията на магистратите и служителите, да се контролира спазването на установените правила и да не се допуска проява на некомпетентност. Да се надграждат способите за комуникация на прокуратурата с обществото, за повишаване на общественото доверие.

Основните показатели, които ще стоят пред мен за оценка на постигане на поставените цели са, както следва:

• Натовареност - Стриктно спазване принципа на случайното разпределение на делата. Ще се стремя към равномерно натоварване на всички магистрати и съдебни служители, отчитайки индивидуалния принос на всеки в общия резултат от работата на прокуратурата.

- Интензивна работа по делата.
- Качествена и професионална работа от магистрати и служители.

Ще работя за повишаване качеството на разследване и използване максималния капацитет на следователите от Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура-Добрич (в членните места за страната).

Провеждане на работни срещи и съвещания, за разрешаване на възникнали проблеми, както и възникнали правни въпроси по дела на Окръжна прокуратура-Добрич и на другите районни прокуратури.

Задължение на прокурора е да спазва сроковете по ЗСВ и НПК. Следва активно да се работи по досъдебните производства, по които разследването се провежда в неразумно дълги срокове, с цел свеждането им до минимум, включително и работата по спрените досъдебни производства.

Подобряване на дейността на прокурорите във всички надзори и проява на инициативност в прокурорската дейност.

Бих направил необходимото за утвърждаване на позиция диалог със съдилищата, с прокуратурите, с Адвокатска колегия - Добрич и с различни държавни органи.

Връзката с медиите е изключително важна и ще работя така, че те да получават достатъчно информация, че в обществото да се изгради реална представа за работата ни.

Пред мен стои, определената в края на 2018 г. цел за постигане, а именно, провеждане на успешна реформа, в тази насока ще работя и за напред. Повишаване на качеството и ефикасността като цяло, в т.ч. пренасочване на ресурси, където е необходимо, въз основа на натовареността и специфични социално-икономически фактори, като предпоставка и за съответните технологични решения.

Окръжна прокуратура- Добрич да подготвя електронно копие на досъдебните производства, които внася с обвинителен акт в съда. Тази практика е възможност страните в наказателния процес да разполагат с всички материали от делата в електронен вид. Това е една крачка, която Прокуратурата трябва да направи за въвеждане на електронното правосъдие и до подобряване на достъпа на гражданите до електронните дела. Считам, че равнопоставеността в процеса е не просто законово изискване, а гаранция за справедливостта на наказателното производство и както досега, ще правя необходимото за нейното отстояване и развитие.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Мога успешно да допълня колектива на Окръжна прокуратура - Добрич. Изложеното в настоящата концепция отразява част от моите принципи и мнението ми, относно дейността на Окръжна прокуратура - Добрич.

Заявявам, че ще изпълнявам задълженията си, както и до сега, професионално, почтено и безпристрастно, в съответствие със закона, етичните и морални правила. Ако получате Вашето доверие и бъда избран за административен ръководител, ще

работя отговорно и целенасочено за развитието и издигането авторитета на институцията и утвърждаване върховенството на закона.

14.06.2019 г.

С УВАЖЕНИЕ

/ Станислав Георгиев /