

ДО

ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – гр. ЯМБОЛ

От ДОЙЧИН ИВАНОВ ДОЙЧЕВ -

административен ръководител – окръжен прокурор
на Окръжна Прокуратура – гр. Ямбол

относно

участие в конкурсна процедура за избор на административен ръководител –
окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ
СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба №1/09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, предлагам на Вашето внимание настоящата концепция за своята работа като административен ръководител, ако бъде избран на тази длъжност.

Концепцията ми съдържа:

- лична мотивация за заемане на длъжността;
- анализ и оценка за състоянието на органа на съдебна власт;
- очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол;
- набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане;

В концепцията съм изложил основните си виждания и цели по отношение ръководството на Окръжна прокуратура - Ямбол, като част от Прокуратурата на Република България. При определянето им съм се ръководил от основните принципи на професионално, компетентно и законосъобразно управление на органите на съдебната власт и спазване на законността. Стремил съм се същите да

са съобразени с характеристиките и особеностите на структурата и спецификата на региона.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

В пълна степен осъзнавам обществените очаквания за отговорни, достойни и отговарящи на изискванията за съответната длъжност административни ръководители, които да са ефективни в своята дейност и всичко това с оглед по-доброто управление на съдебната система. Считам, че административния ръководител, през призмата на една ясна визия за стоящите пред него задачи през време на мандата, следва да притежава воля и решителност да поеме и да носи отговорност за своите действия и за своята дейност, както и за дейността на екипа, с който работи и за съдебния орган като цяло, който ръководи. Административния ръководител следва да познава силните и слабите страни на структурата, която ръководи и на базата на това да може да извежда насоките за работа и развитие, а оттам и да може своевременно, адекватно и успешно да изпълни обществените изисквания, поставени пред Прокуратурата на Република България, като част от съдебната система.

Длъжността, за която кандидатствам е управленска по своя характер и съдържание и изисква комплекс от качества – висока квалификация, ясна визия за основните и стратегически цели и задачи на съответната прокуратура, организационни способности и умения за работа в екип, диалогичност, но и същевременно решителност при отстояване на позициите и взетите решения, безкомпромисност към слабостите и нарушенията в работата.

Целият ми магистратски стаж и опит съм формирал, работейки в системата на Прокуратурата на Република България. За тези вече 19 години съм преминал последователно през всяка една длъжност. Започнал съм като младши прокурор в Окръжна прокуратура–гр.Ямбол от месец март 2000г. От м.май 2001г. съм продължил да работя в прокуратурата, вече като прокурор в Районна прокуратура – гр.Ямбол. В периода месец април 2007г. до месец март 2010г. съм заемал длъжността Заместник административен ръководител–заместник районен прокурор на Районна прокуратура–гр.Ямбол. От 22.04.2010г. до 10.10.2014г. съм бил Административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура–гр.Ямбол. С решение на ВСС по протокол № 29/02.07.2014г. бях назначен на длъжност „административен ръководител–окръжен прокурор" на Окръжна прокуратура–гр.Ямбол, като на 10.10.2014г. встъпих в изпълнение на длъжността си, която изпълнявам и към момента.

Последният ми ранг е „прокурор във ВКП и ВАП“ съгл. решение на ПК на ВСС по протокол № 27/26.07.2017г.

Комплексната оценка от последното ми периодично атестиране е „Много добра"

Дългогодишната работа, ми дава увереност, че познавам много добре както силните, така и слабите страни в дейността на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, както и на районните прокуратури от района. Като административен ръководител

на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол от 10.10.2014г. до момента съм отговарял за цялостната организация и управление на този орган на съдебната власт. Имам точна представа за професионалните и лични качества на всеки един прокурор, следовател и служител. Натрупаният дългогодишен административен опит, свързан и със спецификата за управление на човешките ресурси, ми е дал и ми дава реална възможност да запазя и доразвия духа на колегиалност, уважение, коректност и взаимопомощ между прокурорите, както и откритото и професионално отношение към съдебната администрация. Наред с това, функциите и задълженията ми през този период не са се свеждали единствено до администриране на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол. Винаги съм бил работещ прокурор и активно съм участвал в същинската прокурорска дейност - не съм преставал да изпълнявам и задълженията си по ръководство и контрол на досъдебните производства и на участие в първоинстанционни и въззивни съдебни заседания в Окръжен съд – гр.Ямбол, включен съм във всички основни групи за разпределение на преписки и досъдебни производства на случайния принцип с определения от Главния прокурор процент на натовареност, участвам в графициите за дежурства на прокурорите.

В качеството си на административен ръководител на Окръжна прокуратура–гр.Ямбол, положих усилия за подобряване на битовото състояние на прокуратурите от района. В резултат на това се подобри материалната база, като през годините се увеличиха работните помещения и се обособиха нови такива , както за прокурори така и за съдебни служители.

В качеството си на административен ръководител на Окръжна прокуратура–гр.Ямбол, участвах активно в подготовката и осъществяването на процеса по оптимизиране на районните прокуратури, засягаща района на Окръжна прокуратура–гр.Ямбол и свързана със превръщането на Районна прокуратура–гр.Тополовград в Териториално отделение към Районна прокуратура – гр. Ямбол /съобразно Решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по Протокол № 21 от 19.07.2018 г./ . Участието ми групата за мониторинг върху дейността на РП – гр.Ямбол, относно Териториално отделение–гр. Тополовград, създадена със Заповед на Апелативния прокурор на гр. Бургас / в изпълнение на Заповед № РД-04-459/27.12.2018г. на Главен Прокурор/ ми дава възможност да осъществявам непрекъснато наблюдение и контрол върху този процес, осъществяващ се в района на Окръжна прокуратура–гр.Ямбол. Успешното и безпроблемно осъществяване на оптимизацията на районните прокуратури в първия и етап, ми дава увереност и допълнителна мотивация, че прокуратурите от района успешно ще се справят и със следващия етап – преобразуването на Районна прокуратура–гр. Елхово в Териториално отделение към Районна прокуратура–гр. Ямбол, считано от 01.01.2020г. /съобразно Решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по Протокол № 20 от 29.07.2019 г./.

С работата и с дейността си, съм създал предпоставките за доброто взаимодействие на прокуратурата с други органи, имащи в една или друга степен отношение към нейната работа.

Създадената от административното ръководство на Окръжна прокуратура–гр.Ямбол цялостна организация на работа е била проверявана многократно през

годините от Апелативна прокуратура – гр. Бургас, ВКП и Инспекторатите на ВКП и ВСС. При всички тези проверки няма констатирани груби нарушения и неспазване на закона. Отправяните препоръки са касаели отделни специфики от прокурорската дейност и са били стриктно изпълнявани и отчитани.

Всичко гореизложено ми дава увереност, че бих могъл реално да оценя състоянието на органа на съдебната власт, в конкурса за чийто административен ръководител участвам и да посоча конкретни цели за развитие и мерки за тяхното достигане.

През изминалите пет години на мандата ми, като административен ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура–гр.Ямбол вложих много усилия за постигане на целите, които си бях поставил. Желанието и намерението ми е да продължа да следвам създадените във времето конкретни добри практики, които да доразвия и надградя, съобразно изискванията на ръководството на Прокуратурата на Република България и очакванията на обществото. Същевременно имам волята и решимостта да предприема необходимите действия за постигане на неосъществените докрай цели и задачи и за преодоляване на констатираните слабости и недостатъци в дейността на Окръжна прокуратура–гр.Ямбол, с цел още по-голямо повишаване качеството на работа и повишаване доверието в институцията.

Разчитам на натрупания опит като административен ръководител, на своя авторитет изграден с труд и личен пример през годините, на уважението, с което се ползвам сред магистратите и съдебните служители в съдебния район. Придобитите през моя мандат управленски умения, считам, че биха допринесли за подобряване на резултатите от работата и желанието ми е да ги доразвия и усъвършенствам. Считам, че притежавайки способността да работя в колектив, както и с пряката си работа като прокурор, а и ако получа Вашето доверие, като административен ръководител, бих могъл да мотивирам колегите си за надграждане на постигнатите добри резултати и практики..

Принципите, от които съм се ръководил през отминалия ми мандат и от които бих се ръководил и занапред са – осигуряване на добра работна среда и микроклимат за прокурори, следователи и служители, изработване на ясни и принципни правила за администриране и обективна преценка за работата на всеки магистрат и служител. Считам и, че следването на този управленски път, неизбежно минава през утвърждаване на авторитета на ръководителя с личен пример и труд, безпристрастно и мотивирано отстояване на предприетите множество инициативи, както и неизменно следване на маркираните прозрачни правила на работа.

Придържайки се към изложените принципи на работа и с притежавания от мен опит в личен и професионален план, в случай, че получа Вашето доверие, ще работя за постигане реализацията на всички поставени цели и задачи пред Окръжна прокуратура – Ямбол.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ГР.ЯМБОЛ.

1. Основни характеристики на района на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол

Окръжна прокуратура – Ямбол осъществява своята дейност на територията на 3 335,5 кв.м. с регистрирани, в населените места, попадащи в нея, близо 118 897 лица /данни на НСИ към 31.12.2018г./.

Окръжна прокуратура – гр.Ямбол е част от апелативния район на Апелативна прокуратура – гр.Бургас. В структурата ѝ влизат Районна прокуратура– гр.Ямбол с Териториално Отделение – гр. Тополовград и Районна прокуратура – гр.Елхово.

Особеностите на територията включена в района, се формират преди всичко от няколко основни фактора: наличието на външна граница на Европейския съюз – границата с Република Турция /ГКПП – Лесово/ и изграденото съответно Митническо бюро – гр. Ямбол и Митнически пункт – Лесово; преминаващите през територията важни пътища, включително и такива, част от международни пътни коридори, с прилежащите им обществени места /пътен участък от автомагистрала А1 – „Тракия“ и път № 7, свързваща автомагистралата с ГКПП – Лесово/; предвижване и преминаване на чужди граждани, обуславящи присъствие на гастролиращ криминален контингент; наличието на обособени компактни групи с население от ромски произход в квартали на гр.Ямбол и гр.Стралджа; район определящ се като такъв със силно развито земеделие. Тези основни фактори определят наличието на характерни за района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол престъпления против митническия режим, като контрабанда, трафик на наркотични вещества и акцизни стоки, опити за незаконно преминаване през границата на страната, престъпления по транспорта, разпространението на наркотични вещества, престъпления срещу собствеността.

2. Кадрова обезпеченост.

2.1.Прокурори.

Съгласно утвърдените длъжностни разписания, понастоящем щатната численост на прокурорите в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол е 9 прокурори в т.ч. административен ръководител и двама заместник административни ръководители. Към настоящият момент всички длъжности са попълнени, съобразно щатното разписание, като не е налице свободна длъжност. От работещите прокурори в Окръжна прокуратура –гр. Ямбол, 7 прокурори са с ранг „прокурор“ във ВКП и ВАП, а 2-ма прокурори са с ранг „прокурор в АП“.

Съгласно утвърдените длъжностни разписания, понастоящем щатната численост на прокурорите в районните прокуратури от съдебния район е следната:

–Районна прокуратура – гр.Ямбол с Териториално Отделение-гр. Тополовград – 13 щатни бройки, както следва: адм. ръководител-районен прокурор; 1 /един/ заместник на административния ръководител-зам. районен прокурор-1; 9 /девет/ прокурори; 2 /двама/ мл. прокурори. В Териториално Отделение-гр. Тополовград на място работят 2 /двама/ прокурори, като толкова са работили реално и в Районна прокуратура – гр. Тополовград /адм.ръководител-

районен прокурор и един прокурор/ до трансформирането на прокуратурата в Териториално отделение, считано от 01.01.2019г. Понастоящем в РП – гр. Ямбол незаети е 1 щатна бройка за прокурор. Реално работещите прокурори към момента са 10. За периода 02.01.2018г. до 17.06.2019г. от Окръжна прокуратура – гр. Смолян в Районна прокуратура – гр. Ямбол със заповед на Главния прокурор е бил командирован 1 /един/ прокурор. Считано от 15.07.2019г. със заповед на Главния прокурор 1 /един/ прокурор от състава на РП –гр. Ямбол е бил командирован в РП – гр. Кърджали.

–Районна прокуратура – гр.Елхово – 6 щатни бройки, както следва: адм. ръководител-районен прокурор; 5 /петима/ прокурори. Понастоящем незаети са 3 щатни бройки за прокурор.

Общо от прокурорите в районните прокуратури от района, 8 /осем/ са с ранг „прокурор във ВКП и ВАП“, 3 /трима/ са с ранг „прокурор в АП“, 4 /четирима/ са без ранг.

2.2. Разследващи органи.

Към настоящият момент по щатно разписание, Окръжния следствен отдел в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол се състои от Завеждащ Следствен Отдел, 5/пет/ следователя/ и 1/един/ младши следовател. Налице е свободна 1/една/ щатна бройка за следовател. Реално работещите следователи към момента са 7 /седем/. Всички следователи изпълняват служебните си задължения в гр. Ямбол. През предходните години, реално работилите следователи са били 8 /осем/, като през 2018г. поради навършване на пенсионна възраст са били освободени двама следователи, а от 01.07.2019г. в длъжност е встъпил „младши следовател“.

Отдел „Разследване“ при ОД МВР-гр.Ямбол е с утвърден щат за длъжност „разследващ полицай“ от 37 бр., като реално през 2018г. са работили 28 служители. За района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол работи един разследващ полицай от сектор „БОП“-Сливен. При РД„ГП“-Елхово / конкретно при ГПУ-Елхово ГПУ-Болярово/ работят 2 /двама/ разследващи полицаи. Към ТО„МРР Южна морска“ на Агенция „Митници“ с район на действие ГКПП- Лесово работят трима разследващи митнически инспектори.

2.3. Съдебни служители.

Съобразно утвърденото щатно разписание, действащо към момента, съдебните служители в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол са общо 22 служители /включително съдебен администратор и прокурорски помощник/, обособени в обща и специализирана администрация. В общата администрация работят 10 служители. В специализираната администрация /без прокурорския помощник/ работят 10 служители, като 4 /четирима/ от тях в ОСЛО в ОП–гр.Ямбол. В общата администрация са обособени: Звено „Финансово-стопанска и административна дейност“ /1 главен счетоводител, 1 старши специалист-счетоводител и касиер/, Звено „Информационно и техническо обслужване“ /системен администратор, шофьор-куриер, шофьор-призовкар и 2-ма чистачи/ и Служба „Защита на класифицираната информация“ /старши специалист-класифицирана информация и

младши специалист-класифицирана информация/. Към момента свободна е една щатна бройка – тази на „домакин“.

Относно районните прокуратури от района, по щатно разписание съдебните служители са както следва: Районна прокуратура – Ямбол се обезпечава от 20 бр. служители /вкл. и тези в Териториално отделение – гр. Тополовград/, а Районна прокуратура – Елхово се обезпечава от 8 бр. служители.

Всички служители в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол и в районните прокуратури от района са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система и изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики и Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България.

Съотношението на магистрати и служители съобразно утвърдения щат е както следва: за ОП - гр. Ямбол – 1,37 %; за РП - гр. Ямбол – 1,53 %; за РП - гр. Елхово – 1,33 %.

Или като цяло за района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол съотношението магистрати към служители е общо 1 към 1,07.

В обобщение на гореизложеното, може да се направи извода, че е налице кадрова обезпеченост, осигуряваща към момента нормалното функциониране на прокуратурите и нормалното изпълнение на служебните задължения от страна на магистратите и съдебните служители.

2. Материално-техническо и информационно осигуряване. Финансова дейност.

Окръжна прокуратура – гр. Ямбол е настанена в сградата на Съдебната палата в гр. Ямбол /която сграда е предоставена от ВСС за стопанисване и управление на Окръжен Съд – гр. Ямбол/, като ползва част от III етаж. Прокурорите от ОП – гр. Ямбол работят в 5 кабинета, като в 4 кабинета работят по двама.

Следователите от ОСЛО работят в самостоятелни кабинети, намиращи се в сградата на ОД на МВР – гр. Ямбол.

Съдебните служители в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол осъществяват своята дейност в 6 кабинета. Тук следва да се отбележи, че в резултат на добрата комуникация и сътрудничество с ръководството на Окръжен съд - Ямбол първоначално през 2017г. на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол бяха предоставени допълнително две работни помещения на етаж III в Съдебната Палата. Това даде възможност да се обособят нови 2 /две/ работни места за Звено „Финансово-стопанска и административна дейност" и 4 /четири/ работни места за специализираната администрация, като всъщност се осигури ново просторно работно помещение за служба „Регистратура и деловодство" на ОП – гр. Ямбол и даде възможност да се осигури самостоятелен кабинет за съдебния администратор, както и отделен кабинет за съдебните секретари.

Впоследствие – в края на 2018г. и началото на 2019г., Окръжен Съд – гр. Ямбол предостави на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол още 5 /пет/ работни помещения на етаж III в Съдебната Палата. Тези работни помещения са предоставени за ползване на Районна прокуратура – гр. Ямбол, с цел обособяването и

оборудването им в прокурорски кабинети, което ще даде възможност всички прокурори от районната прокуратура да със ситуирани работни места на едно място – в Съдебната палата /доколкото досега основната част от прокурорите от РП-Ямбол, работят в кабинети намиращи с в сградата на ОД МВР –Ямбол и това създава известни затруднения в работата/.

ОП - гр. Ямбол разполага с 3 /три/ броя служебни МПС, от които едно е предназначено за нуждите на ОСЛО в ОП – гр. Ямбол и едно е предоставено за ползване от Районна прокуратура – гр. Ямбол.

Работата на всички магистрати и съдебни служители от Окръжна прокуратура – гр. Ямбол е обезпечена с нужната офис-техника и програмни продукти. ОП – гр.Ямбол разполага с нужните компютърни конфигурации и сървъри. Инсталираният и използван софтуер в ОП – гр.Ямбол и ОСЛО при ОП – гр.Ямбол е съобразен с посочения в Приложение №1 към Вътрешните правила за информационна сигурност на автоматизираните информационни системи или мрежи в ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-16/2016г. на главния прокурор. В изпълнение на същите правила със съответните заповеди е утвърден списък от заплахи и потенциални рискове за информационната сигурност на автоматизираните информационни системи или мрежи /АИС\М/ в прокуратурата, както и процедури по информационна сигурност на АИС\М /в т.ч. процедура за предоставяне на права на потребител за достъп до ресурсите на АИС\М, процедура по отнемане на достъп на потребител до ресурсите на АИС\М, процедура за архивиране и възстановяване на данни, процедура за ежедневна проверка на сигурността на АИС\М и др./.

Осигурен е достъп до правно-информационната система „Апис 7“.

Във връзка с финансовата и счетоводна дейност, в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол се използва счетоводният програмен продукт „КОНТО" и програмният продукт „Омега тим" за работна заплата и човешки ресурси.

Финансова дейност на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол е свързана непосредствено с бюджета на съдебната власт. ОП – гр.Ямбол е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Дейността на звено „ФСАД" е насочена към правилно и законосъобразно използване на финансовите ресурси, осъществяване на финансово-счетоводното обслужване на прокуратурата в съответствие със Закона за счетоводството и другите нормативни актове, разработване на проект за годишен бюджет на прокуратурата, при спазване режим на строги икономии. През последните пет години средствата по утвърдения бюджет на ОП – гр. Ямбол са в размери осигуряващи нормалното функциониране на прокуратурата / т.напр. през 2018г. бюджета е бил 1 963 220 лв., като за сравнение през 2014г. е бил 1 717 410 лв./ . През настоящата 2019-та година средствата по утвърдения бюджет са 1 928 714 лв. Основната част от финансовия ресурс покрива изплащането на заплати, задължителни осигуровки и облекло. Остатъкът се изразходва за текуща издръжка, командировки и други Осъществява се предварителен контрол в съответствие със ЗФУКПС. Целево, рационално и в режим на икономии са изразходвани средствата, отпуснати за оборудване на обособените нови работни места за съдебните служители /Звено „ФСАД“, служба „Регистратура и деловодство", съдебен администратор/, както и за съответстващо материално оборудване на служба „Защита на класифицираната информация“.

3. Организация на работата в Окръжна прокуратура - гр.Ямбол.

Разпределението на преписките и досъдебните производства в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол и Окръжен Следствен Отдел в ОП – гр. Ямбол се извършва на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на постъпването им чрез модула за случайно разпределение УИС-2/УИС-3, в съответствие с изискването на чл. 9, ал.1 от ЗСВ. Със заповед на административния ръководител са определени групите преписки и досъдебни производства за случайно разпределение, разпределението на прокурорите и следователите в групите, процентът натовареност на всеки един в съответната група, служителите с осигурен квалифициран електронен подпис, които осъществяват случайното разпределение и подписват всеки протокол за деня. Определени са 12 групи за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства, съобразени с Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени от Главния прокурор.

Административният ръководител участва в следните групи за случайно разпределение с проценти, както следва: 80 % в група „Преписки“, 80 % в група „Преписки с фактическа и правна сложност“, 80 % в група „Досъдебни производства“, 80 % в група „Произнасяния по отводи/самоотводи“, 80 % в група „Инстанционен контрол“, 80 % в група „Наказателно-съдебен надзор“ и 100 % в група „Специален надзор на досъдебни производства съгласно Указанието за специален надзор /УСН/“ .

Постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие - на неговия заместник, за да се извърши преценка към коя група принадлежат.

Утвърдената процентна персонална натовареност на прокурорите осигуряват равномерна натовареност, като са съобразени с видовете надзори.

От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващият прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция.

Със заповед на административния ръководител, е определено, досъдебно производство докладвано на дежурния прокурор по време на дежурство, да се разпределя за надзор и ръководство по разследването на този прокурор, с цел бързо, ефективно и целесъобразно извършване на първоначалните и на последващите действия по разследването.

В Окръжен Следствен Отдел в ОП–гр. Ямбол със заповед на административния ръководител-окръжен прокурор са определени 3 /три/ групи за случайно разпределение на досъдебните производства.. Определен е процент натовареност на всеки следовател – 100 % в отделните групи, включително и на завеждащия отдела.

В ОП – гр.Ямбол са обособени следните надзори: „Досъдебно производство“ , „Наказателно-съдебен надзор“, „Изпълнение на наказанията и

другите принудителни мерки“, „Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес“, „Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“, „Административен надзор за законност“, „Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица“, „Международно - правно сътрудничество“, „Надзор за законност в арестите, както и върху изпълнението на пробационните мерки“ и „Административно-ръководна дейност“. Чрез заповеди на административния ръководител са определени прокурорите, работещи по съответните надзори. Това се съблюдава и при утвърждаване и въвеждане в действие на годишните планове за работата на прокуратурата.

Двама прокурори от ОП – гр. Ямбол работят в обособения административен отдел по преписки, свързани с „Административен надзор за законност“. Приоритетно е участието на тези двама прокурори в заседанията по административните дела на Административен съд – гр. Ямбол.

Ежемесечно се изготвя и утвърждава от административния ръководител - окръжен прокурор, месечен график за участието на прокурорите в съдебни заседания на Окръжен съд – гр. Ямбол и Административен съд – гр. Ямбол. В Окръжна прокуратура–гр.Ямбол със заповед на административния ръководител е определен и говорител на прокуратурата.

Ежемесечно, до 20 число на предходния месец, административния ръководител изготвя график за дежурствата на прокурорите, като в графика се включват всички прокурори, вкл. и административния ръководител. Относно графика с дежурства на следователите, същият се изготвя от Завеждащият ОСЛО в ОП–гр. Ямбол и се изпраща на административния ръководител-окръжен прокурор за утвърждаване.

Със заповед на административния ръководител е създадена организация ежеседмично прокурорския помощник да извършва справка и да докладва на административния ръководител и на всеки наблюдаващ прокурор неприключилите преписки и досъдебни производства относно изтичане срока за проверка/разследване и срока за решаване и при необходимост да докладва чакащите материали с оглед осъществяване на ефективен надзор.

Работата на администрацията е изцяло съобразена с разпоредбите на ЗСВ, ПАПРБ, Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ, както и другите относими вътрешноведомствени актове. Водят се изискуемите книги и електронни регистри. Определени са конкретни служители с право на достъп до АИФ на МВР, до регистрите, администрирани от Агенцията по вписванията, до Информационната система за управление на ресурсите, за работа с ЦИССС, с НБД „Население“. Приемането, съхраняването и предаването на веществените доказателства в ОП – гр.Ямбол и в ОСЛО се осъществява от служител, определен със заповед на административния ръководител. Веществените доказателства се съхраняват в отделни помещения, гарантиращи физическата им сигурност. В изпълнение указанията на Главния прокурор е обърнато специално внимание на изземаните, като веществени доказателства МПС, като са определени прокурор и съдебен служител, които да водят съответния регистър за това. Създадена е организация за сканиране на документите, постъпващи в ОП – гр.Ямбол на хартиен носител и за съхранение в УИС-3. Регистратурата за работа с класифицирана

информация е сертифицирана и функционира съгласно изискванията на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и др. нормативни актове.

В контекста на горното, следва и да се отбележи много добрата реорганизация и успешната оптимизация на работата на администрацията в Районна прокуратура – гр. Ямбол, свързана с трансформирането на Районна прокуратура – гр. Тополовград в Териториално отделение към РП – гр. Ямбол – своевременната обработка на входящи и изходящите материали, бързо обработване и движение на преписките и досъдебните производства, при оптимално използване възможностите на УИС–3 и др. Това бе постигнато и с непосредствената помощ, съдействие и мониторинг на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол.

Комплексните ревизии на ОП – гр. Ямбол, извършени през от Апелативна прокуратура – гр. Бургас са установили през предходните години, че организационното и административно състояние на ОП – гр. Ямбол е на нужното ниво.

4. Състояние, динамика и структура на престъпността в района.

Несъмнено регистрираната престъпност и процента на разкриваемост са фактори, които непосредствено оказват въздействие върху състоянието на прокуратурата и обуславят нейната натовареност. В тази насока през последните пет години са видни тенденции, които повлияха в краткосрочно и дългосрочно на работата на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол.

Регистрираната престъпност (по данни на ОД МВР –гр.Ямбол) от 2014г. до 2017г. отчиташе една тенденция за съвсем леко увеличение с всяка година /съответно с 1,96 %, с 5,31 %, с 1,27 %/, докато през 2018г. регистрираната престъпност отбеляза намаление с 8,76% към предходната 2017г.

Симетрична тенденция са отбелязва и при разкриваемостта на престъпността – от 2014г. до 2017г. е налице нейното увеличение през годините, докато през 2018г. се установява намаление на разкриваемостта в сравнение с предходния период. През пет тези години разкриваемостта е била в рамките от 64,70% до 68,30%.

Тези основни показатели, в съчетание с географските, икономически и демографски характеристики на региона обуславят структурата на престъпността в съдебния район. Устойчива е тенденцията през последните години, най-голям брой от новообразуваните досъдебни производства да са за престъпления по Глава V, следвани от тези по Глава XI и по Глава II от НК –престъпления против собствеността, общоопасните престъпления, престъпления против личността, както и престъпления с предмет наркотични вещества, управление на МПС след употреба на алкохол и за настъпили ПТП. Известна нехарактерност в структурата на престъпността се наблюдаваше през 2014 г. с големия ръст на престъпленията по Глава VIII, която бе свързана с големия брой образувани досъдебни производства за престъпления по чл. 279 и чл. 280 от НК - незаконното преминаване на границата от лица свързани с бежанската вълна по повод бойните действия в Сирия и региона.

Наред с това, данните сочат, че най-голям дял от внесените в съда през последните години прокурорски актове заемат тези за престъпления по Глава XI

„Общопасни престъпления“, следвани от тези по Глава V „Престъпления против собствеността“ и Глава „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“. Това несъответствие в структурата на новообразувани ДП и внесени в съда прокурорски актове е в резултат на неразкриване и недоказване на значителна част от извършените престъпления по водещата гл. V от НК. От друга страна значителния ръст на внесените в съда прокурорски актове от новообразуваните 1078 ДП за престъпления по гл. V VIII, през 2014 г. и 2015г. се дължи на големия брой досъдебни производства по чл. 279 и чл. 280 от НК, свързани с незаконното преминаване на границата на страната от бежанци.

6. Обобщени данни за дейността на Окръжна прокуратура –гр.Ямбол.

Изложените по-горе показатели на регистрираната престъпност безспорно влияят директно върху количествените показатели на работата на прокуратурите от района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол.

Относно работата по преписките – данните са следните :

2014г. - 4204 броя	за ОП - 1278 броя
2015г. - 5477 броя	за ОП - 2252 броя
2016г. - 4474 броя,	за ОП - 1364 броя
2017г. - 4196 броя,	за ОП - 1331 броя
2018г. - 4914 броя,	за ОП - 1625 броя

По отношение на новообразуваните преписки през последните години се забелязва тяхното увеличаване – през 2018г. са били общо за района 4583 броя, като за сравнение пред 2017г. са били 3853 броя /само да ОП – гр. Ямбол данните са съответно 1472 броя за 2018г. срещу 1114броя за 2017г./.

Константни са показателите през последните пет години за това по-голямата част от преписките, наблюдавани от прокуратурите от района да приключват с отказ да се образува досъдебно производство. Близки са показателите за това, колко от преписките приключват с образуване на досъдебно производство – най висок този показател и бил през 2015г. - 867 броя /но и тогава са били наблюдавани най-много преписки/, докато през 2018г. този брой е бил 642 броя.

Налице е стабилност при показателя - общи брой преписки с възложена проверка от прокурора на друг орган - през 2018 г. е 972 /26 за ОП–Ямбол/, през 2017 г. е 920 бр. /42 за ОП–Ямбол/, през 2016 г. е 998 бр. /44 за ОП–Ямбол/.

През изминалите години са налице общо 59 броя преписки, по които прокурорите са извършили лична проверка.

При инстанционните преписки, решени от ОП–гр. Ямбол, през последните години е налице увеличаване на техния брой /1259 за 2018 г., 592 за 2017 г., 539 за 2016 г. 180 за 2015 г. и 147 за 2014 г./.. Това увеличение се дължи и на факта, че със заповед на административния ръководител-окръжен прокурор през последните години се разпорежда извършване на тематични проверки на преписките, приключили с отказ да се образува досъдебно производство наблюдавани от районните прокуратури. Наред с това и в изпълнение на Плана за дейността на ОП

– гр.Ямбол, ежегодно се извършва проверка в районните прокуратури, на прокурорските актове по преписките и делата водени по отношение на непълнолетни лица.

Налице е тенденция за увеличаване на преписките, образувани след самосезиране от прокурор – 4 броя за 2018 г., 6 броя за 2017 г., 1 брой за 2016 г. 2 броя за 2015 г. и 0 за 2014 г. Като следва да се отбележи, че общо през годините, 6 от тези преписки са приключили с образуване на досъдебно производство. Само за ОП – гр. Ямбол общо за годините са налице 6 броя преписки образувани след самосезиране, било образувано 1 досъдебно производство, което е било внесено в съда с прокурорски акт.

Сравнително константни са показателите през годините относно преписките изпратени от контролните органи, като през 2018 г. и през 2017г. прокурорите са работили по 30 броя /ОП–Ямбол съответно 16бр.и 10 бр./, през 2016г. – 25 броя, през 2015г. – 35 броя и през 2014г. –16 броя.

Относно работата по досъдебните производства – данните са следните:

Наблюдавани ДП:

2014г. - 4424 броя	за ОП - 274 броя
2015г. - 3947 броя	за ОП - 283 броя
2016г. - 4170 броя	за ОП - 301 броя
2017г. - 4953 броя	за ОП - 300 броя
2018г. - 4556 броя	за ОП - 287 броя

Видно е, че през 2018г. се наблюдава известно намаляване на наблюдаваните досъдебни производства в сравнение с 2017г., но показателят остава все пак по-висок в сравнение с 2015г. и 2016г. Като цяло тази тенденция се наблюдава и при общия брой наблюдавани ДП от Окръжна прокуратура – гр. Ямбол.

Налице е устойчива тенденция за намаляване на новообразуваните досъдебни производства през 2018 г. са 1509 броя, като през 2017 г. са били 1610бр., през 2016г. са били 1645бр., през 2015г. са били 1791 бр. и през 2014г. са били 1903 бр. Тази тенденция съответно е видима и досежно новообразуваните само при ОП – гр. Ямбол досъдебни производства –техния брой за 2018г. е 121 /при 116 за 2017г., 144 за 2016г., 149 за 2015г.и 131 за 2014г./.

Основният дял от наблюдаваните досъдебни производства в района се разследват по общия ред. Налице е устойчива тенденция за увеличаване на бързите производства – 221 броя през 2018г., при 186 бр. през 2017г., 131 бр. през 2016г., 73 бр. през 2015г. и същите се явяват утвърдена форма на разследване за някои видове престъпления - като тези по чл.279, чл.343б и чл.343в НК.Следва да се отбележи, че за периода 2014г. до месец ноември 2017г. /когато с изменение в НПК бе премахнато „незабавното производство производство“/, в района са били налице и общо 344 незабавни производства.

При основната част от досъдебните производства, разследването се провежда от разследващи полицаи: през 2018 г. този дял 91,14% от всички наблюдавани ДП /при 90,73% за 2017 г., 90,37% за 2016 г., 93,53% за 2015 г. и 94,93% за 2014г./.

Разследвани по общия ред от следовател са 174 ДП - без прекратените по давност (при 198 ДП за 2017 г., 224 ДП за 2016 г., 150 ДП за 2015 г. и 143 за 2014 г.) или

7,63% от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред /при 8,95% за 2017 г., 8,87% за 2016 г., 5,61% за 2015 г. и 4,21% за 2014 г./ От разследващ митнически инспектор през 2018г. са разследвани 25 ДП, като през 2017г. са били 26 бр., през 2016г. – 18 бр., през 2015 г. – 16 бр., през 2014 г. – 19 бр., като е видна тенденцията за увеличение на дела на тези ДП – от 0,55% от всички ДП през 2014г. до 1,70% през последните години. Разследвани от прокурор през 2018 г. са 3 ДП или 0,34% от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред /при 2 ДП за 2017 г., през 2016 г. – 1 ДП, 6 ДП за 2015 г. и 4 ДП за 2014 г./.

Устойчив е броят на възложените от административния ръководител на ОП – гр. Ямбол по реда на чл.194, ал.1 т. 4 от НПК дела на следовател – през 2018г. те са били 101 бр., докато през 2017г. са били 59 бр. Най-висок е бил този показател през 2017г., когато са били възложени 195 ДП / при 61 бр. за 2016г. и 97 бр. през 2014г./.

През годините при Окръжна прокуратура – гр. Ямбол се наблюдава устойчивост на дела на приключените досъдебни производства спрямо общо наблюдаваните такива. През 2018 г. в съдебния район на ОП– гр.Ямбол са били приключени общо 1656 досъдебни производства, като за сравнение през 2017 г. са били приключени 1839 ДП, а през 2016 г. – 1813 ДП.

Срочността на разследване на водените досъдебни производства е на много добро ниво, дължащо се на добре планирани и проведени процесуално-следствени действия. През 2018г. 75 % от приключените досъдебни производства са приключили в срок до 8 месеца, 9% в срок до 1 година и само 6 % в срок над 2 години. Идентични са данните и за предходната 2017г. През 2016г. приключените ДП до 7 месеца са 68%, а тези над 1 година – 19%, през 2015г. до 7 месеца са приключени 68%, а над 1 година – 21%, през 2014г. приключените ДП до 7 месеца са 68%, а тези над 1 година – 15,5%.

Наблюдава се и устойчива тенденция през годините за увеличаване на общия брой решени от прокурор досъдебни производства и техния дял спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства - през 2018 г. са били решени 3864 бр. или 84,81%, като за сравнение през 2017г. са били решени 4190 бр. или 84,59%, през 2016г. – 3341 бр. или 80,12%, през 2015г. – 3182 бр. или 80,62% и през 2014г. – 3685 бр. или 83,29%. Конкретно само за Окръжна прокуратура – гр. Ямбол относителният дял на решените спрямо наблюдаваните досъдебни производства за 2018г. е 38,71 %, което е над средния показател в национален мащаб – 30,58 %, съобразно данните в Доклада за прилагането на Закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2018 година.

В съда през 2018г. от прокурорите от района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол са били внесени 733 бр. прокурорски акта. За сравнение: през 2017г. са били внесени 752 бр., през 2016г. – 700 бр., през 2015г. – 752 бр. и през 2014г. – 1548 прокурорски акта. Видно е че е налице устойчивост на този показател през последните четири години. Значителния брой на внесените в съда прокурорски актове през 2014г., се дължи основно на увеличението при Районна прокуратура – гр. Елхово, произтичащо от значителното увеличение на наблюдаваните досъдебни производства по чл.279- чл.280 от НК към него момент.

Относителният дял на внесените в съда прокурорски актове спрямо решените за окръжния район е 41,4 %, като при средно за страна от 26,5%, по този показател районът се намира на едно от челните места в страната.

Конкретно за Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, данните сочат внесени 48 прокурорски акта за 2018г., като за сравнение през 2017г. са били 52 бр., през 2016г. – 39 бр., през 2015г. – 36 бр. и през 2014г. – 37бр. Сравнителният анализ сочи за увеличение броя на внесените от окръжните прокурори прокурорски актове в съда. Това се отразява и на относителния дял на прокурорските актове внесени в съда спрямо наблюдаваните досъдебни производства за Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, който е 17,20 % и е над средния показател за страната от 14,45 %.

Диференциацията на внесените в съда прокурорски актове сочи, че през последните три години е налице устойчивост по отношение на броя обвинителни актове – 596 бр. за 2018г., 612 бр. за 2017г. и 565 бр. за 2016г. По-голям е бил броя на обвинителните актове през 2015г. и 2014г., но това се дължи на решаването на досъдебните производства, водени по чл. 279 и чл. 280 НК при РП–гр. Елхово. При споразуменията е налице устойчива тенденция за тяхното намаляване – /53 бр. за 2018г. срещу 59 бр. за 2017г., 72 бр. за 2016г., 65 бр. за 2015г. и 65 бр. за 2014г./ Тенденцията при предложенията по чл.78а от НК е за увеличение през последните години /84 бр. за 2018г. срещу 81 бр. за 2017г., 63 бр. за 2016г., 39 бр. за 2015г. и 30 бр. за 2014г./ Видно е от данните, че е увеличен дела на обвинителните актове спрямо общо решените ДП от прокурор.

Конкретно от прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Ямбол са внесени през годините както следва: 2018г. – 33 ОА и 15 споразумения, 2017г. – 40 ОА и 11 споразумения, 2016г. – 32 ОА и 6 споразумения, 2015г. – 27 ОА и 9 споразумения, 2014г. – 27 ОА и 10 споразумения. Внесени са през годините и 3 предложения по чл. 78а НК.

Ясна е тенденцията за намаляване на спрените досъдебни производства, като за периода от 2014г до 2018г. те са намалели близо 2 /два/ пъти. Спрените ДП през 2018г. са били 385 бр./или 8,45% от наблюдаваните ДП/, докато през 2017г. са били 522 бр. /или 10,54%/, при 504 бр. за 2016г. /или 12,09%/, 613 бр. през 2015г. /или 15,53%/ и 652 бр. през 2014г. /или 14,73%/. Основната причина за спиране на ДП е поради неразкриване на извършителя, което пряка и непосредствена последица от недобрата оперативно-издирвателна работа на органите на МВР. В дялово отношение през годините спрените ДП поради неразкриване на извършителя представляват над 80 % от всички спрени ДП – 2018г. те са били 82,60%, през 2017г. – 82,18%, през 2016г. – 94%, през 2015г. – 90,04%, през 2014г. – 90,95%.

Конкретно за Окръжна прокуратура–гр. Ямбол също е налице тенденцията за намаляване броя на спрените ДП – 11 бр. за 2018г., 21 бр. за 2017г., 20 бр. за 2016г., 22 бр. за 2015г., 14 бр. за 2014г..

Трайна е тенденцията за увеличаване на броя на прекратените досъдебни производства. През 2018 г. прекратените наказателни производства общо /вкл. и по давност/ са 2611бр., при 2817бр. за 2017г., 2059 за 2016г., 1740 за 2015 г. и 1350 за 2014г. В дялово отношение прекратените ДП спрямо наблюдаваните ДП представляват, както следва : 57,31% за 2018г., 56,87% за 2017 г., 49,38% за 2016г., 44,08% за 2015 г. и 30,51%за 2014 г.). В контекста на гореизложените данни, симетрична е и тенденцията през годините, относно досъдебните производства прекратените поради изтекла давност. Налице е увеличение, което се изразява в следното: през 2018г. – 2094 прекратени ДП на това основание или 80,19%, през 2017г. – 2344 ДП или 83,20%, през 2016г. – 1486 ДП или 72,17%, през 2015г. –

1134 ДП или 65,17% и през 2014г. – 731 ДП или 54,14 ДП. Основния дял от прекратените ДП по давност, през годините е на тези, прекратени поради неразкриване на извършителя. Незначителен /особено през последните години/ е броя на прекратените поради изтекла давност ДП с известен извършител – за 2018 г. са 3 ДП или 0,14% , за 2017 г. са 8 ДП или 0,34%, за 2016 г. са 28 ДП или 2%, за 2015 г. са 10 ДП или 0,88% и за 2014г. са 16 ДП или 2,18%.

Конкретно по отношение на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол относно прекратените ДП е налице обратната тенденция – за тяхното намаляване през годините. През 2018г. са били прекратени 68 ДП / 8 бр. по давност/, през 2017г. – 77 ДП / 18 бр. по давност/, /, през 2016г. – 93 ДП / 30 бр. по давност/, /, през 2015г. – 111 ДП / 26 бр. по давност/ и през 2014г. – 128 ДП / 50 бр. по давност.

Постановените осъдителни и санкционни решения през годините показват една постоянна величина в процентно отношение спрямо общия брой на съдебните решения – през 2018г. са 92,80% /845бр./, през 2017г. са 92,18% /731бр./, през 2016г. са 90,48% /694бр./, през 2015г. са 90,07% /780бр./ и през 2014г. са 96,02%.

Общо осъдените и санкционираните лица бележат ръст през 2018г. – 864 бр. в сравнение с предходните 2017г. и 2016г., когато са били съответно 777 бр. и 771 бр. Следва да се отбележи, че през 2015г. общо осъдените и санкционираните лица са били повече – 1112 бр., като много висок е бил този показател през 2014г., когато тези лица са били 3120 лица – това се дължи на големия брой дела водени през тази година от РП – гр. Елхово за престъпления по чл. 279 и чл. 280 от НК.

Трайно нисък през годините е относителния дял на оправдателните присъди и решения спрямо решените дела за района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол. През 2018г. той е бил 1,95% / 16 бр./, през 2017г. е бил 1,39% /11бр./, през 2016г. е бил 1,83% / 14 бр./, през 2015г. е бил 2,54% / 22 бр./ и през 2014г. е бил 1,1% /21бр./.

През целия този период относителния дял на оправдателните присъди и решения за района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол е бил доста под средния за страната. Конкретно за Окръжна прокуратура – гр. Ямбол през 2018г. не е налице постановена оправдателна присъда или решение.

Трайна е и тенденцията през годините за намаляване броя на оправданите лица с влязла в сила присъда и на относителния им дял спрямо общия брой лица с влезли в сила съдебни актове. През 2018 г. оправданите лица при прокуратурите от района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол са 19 или 2,15 %. За предходните години данните сочат – през 2017г. относителен дял от 2,90% /23 лица/, през 2016г. – 2,48% / 19 лица/, през 2015г. – 2,48% /28 лица/ и през 2014г. – 1,15% /36 лица/. Конкретно за Окръжна прокуратура – гр. Ямбол през 2018г. не е налице оправдано лице с влязла в сила присъда. Съобразно данните от Доклада за прилагането на закона и дейността на прокуратурата и разследващите органи през 2018г. относителния дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с влязъл в сила съдебен акт е 1,9 % и е под средния за страната, който е 4,6%. Сходни са данните и да предходните години – през 2017г. са били налице 2 оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, а през 2016г. отново не е имало оправдано лице влязъл в сила съдебен акт.

По отношение на върнатите от съда дела за допълнително разследване за района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, се наблюдава тенденция за тяхното

намаляване през годините, като особено добри са резултатите в тази насока през 2018г. Конкретно данните сочат, че през 2018г. от съда на прокуратурите от района са върнати за доразследване 21 дела, като относителният им дял е 2,86 %, при средно за страната от 3,3%. Само за ОП–гр.Ямбол относителният дял на върнатите дела е 2,1%, /1 върнато дело/ при средно за ОП в страната 8,7% – изключително добър резултат в сравнение с предходните години, обстоятелство, което е отбелязано и в Доклада за прилагането на закона и дейността на прокуратурата и разследващите органи през 2018г. За сравнение през 2017г. относителният дял на върнати за доразследване дела е бил 15,4% /10 върнати дела/, като също толкова е бил и делът им през 2016г. /7 върнати дела/, като е бил над средния за страната /съответно 12,2% и 11,2%/ . За 2014г. и 2015г. относителният дял върнатите от съда за доразследване дела в района на ОП–гр.Ямбол е бил съответно 7,71% и 5,23%. Извода е, че конкретно за ОП–гр.Ямбол за 2018г. е налице в неколkokратно намаление на относителния дял на върнатите за доразследване дела.

На много добро ниво е дейността по привеждане в изпълнение на присъдите. През 2018 г. общо за района са приведени в изпълнение 473 присъди /при 408 за 2017г., 418 за 2016 г., 517 за 2015 г. и 637 за 2014 г./ или 99,5 % от общо получените за изпълнение присъди и споразумения / при 98,2% за 2017г., при 98,3 % за 2016 г., 97,87% за 2015г. и 99,6% за 2014г./ . Съществен принос за добрите показатели по изпълнение на дейността на присъдите, несъмнено се дължи и на създадените информационни фондове с вътрешни актове в ГРБ.

Взетите на специален надзор ДП през 2018 г. са 4 /2 на ОП–гр.Ямбол/, през 2017 г. са наблюдавани 5 ДП /2 на ОП–гр.Ямбол/, през 2016 г. са наблюдавани 3 ДП /2 на ОП–гр.Ямбол/, през 2015 г. са наблюдавани 2 ДП /1 на ОП–гр.Ямбол/, през 2014 г. са наблюдавани 3 ДП /2 на ОП–гр.Ямбол/.

Относно досъдебните производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес /ДООИ/, данните сочат, че най-голям е бил техния брой през 2017г. – 294 ДП и през 2016г. – 285 ДП. През 2018г. е налице намаляване на ДООИ, когато са 258 ДП. По тези дела през годините са внесени съответно 122 бр., 104 бр. и 109 бр. прокурорски акта в съда.

По отношение на корупционните престъпления е видна една относителна устойчивост на досъдебните производства от този вид през годините – 42 ДП през 2018г., 43 ДП през 2017г., 31 ДП през 2016г., 54 ДП през 2015г., 49 ДП през 2014г. Само за Окръжна прокуратура – гр. Ямбол през периода са наблюдавани общо 53 ДП, като основната част са за същински корупционни престъпления /по чл.304а от НК/. Тук следва да се отбележи, че са много добри резултатите относно сročността на разследване по тези досъдебни производства – през годините почти всички разследвания по тези дела са приключвали до 6 месеца, като преобладаващата част са с приключило разследване да 2 месеца.

За данъчни престъпления /чл.255 НК/ е налице трайната тенденция за тяхното намаляване, като наблюдаваните ДП през периода 2014г.–2018г. съответно са 84, 72, 62, 39 и 39 досъдебни производства. За престъпления с предмет–имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава през 2018г. са наблюдавани 10 ДП, през 2017г.-10 ДП, за 2016г. - 12 ДП, през 2015г.-12 ДП и през 2014г. - 14 ДП.

Броят на наблюдаваните досъдебни производства свързани с престъпленията с предмет наркотични вещества и прекурсори отбелязва известно намаление през 2018г. – 131 ДП, като през 2017г. са били 160, а през 2016г. са били 151. Тази тенденция се пренася и при новообразуваните ДП. Само за Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, прокурорите през периода са наблюдавали общо 95 ДП от този вид, като преобладаващите са за престъпление по чл.354а от НК /“разпространение“/. И тук следва да се отбележи, че са много добри резултатите относно сročността на разследване по тези досъдебни производства – през годините преобладаващата част от тези дела са приключвали до 6 месеца.

Намалява броят на наблюдаваните ДП, водени срещу непълнолетни лица. През 2018 г. такива са общо 56 ДП, като 27 са новообразувани. През 2017 г. са наблюдавани общо 69 ДП при новообразувани – 42, през 2016 г. – 85, от които 53 новообразувани. През 2015 г. и 2014г. са били наблюдавани съответно 92 ДП и 170 ДП.

Изводите, които могат да се направят относно работата на прокуратурите от района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол и в частност за самата окръжна прокуратура, резултат на така изложените статистически данни, са следните:

- през 2018г. наблюдаваните досъдебни производства са по-малко от тези през 2017г., но в същото време повече от тези наблюдавани през 2016г. и 2017г. /като всъщност през 2017г. са наблюдавани най-много ДП в рамките на периода 2014г.–2018г./, т.е. не може да се заключи, че е налице обособена еднозначна тенденция по този показател – за намаляване или увеличаване на наблюдаваните ДП, а по-скоро за една относителна устойчивост. Не така стоят нещата, обаче по отношение на новообразуваните досъдебни производство – при тях е налице тенденция за тяхното намаляване през годините, което основно може да се разглежда, като производно от дейността на компетентните органи по регистриране и разкриване на престъпленията, както и в зависимост от предпоставките за изключване на наказателната отговорност по дела от общ характер /чл. 24 НПК/, доколкото е видна и тенденцията през годините да намалява броя на преписките, които приключват с образуване на ДП и увеличаване на тези, приключващи с отказ за образуване на ДП. Същите изводи, могат да се направят и само относно Окръжна прокуратура – гр. Ямбол – относително устойчив брой на наблюдаваните ДП, но лека тенденция за намаляване на новообразуваните /макар и през 2018г. да е налице леко увеличение, в сравнение с предходната/.

- решените ДП спрямо общо наблюдаваните представляват нарастваща величина през периода последните пет години, която неизменно е над 80%.

- много добра сročност на приключване на разследванията по досъдебните производства, като през годините основната част от тях са приключили до 7-8 месеца. Следва да се отбележи и много малкия дял досъдебните производства с приключило разследване над 2 години.

- тенденция за увеличаване на бързите производства през последните пет години, като е налице видим ръст през 2017г. и 2018г.

- ясна и устойчива тенденция през последните пет години за намаляване броя на спрените ДП.

- увеличаване през годините на броя на прекратените ДП. Тук следва да се отбележи, че относно само Окръжна прокуратура – гр. Ямбол е налице обратната тенденция – за периода 2014г.-2018 г. прекратените ДП намаляват.

- По отношение на внесените в съда актове от прокурорите от района на ОП – гр. Ямбол , може да се заключи, че е налице относителна устойчивост на този показател, без големи ръстове или спадове през годините и обособена ясна тенденция. Изключение прави 2014г., когато е налице много по-голям брой на внесените актове в съда, но както вече бе посочено, това се дължи на увеличението при Районна прокуратура–гр. Елхово, произтичащо от значителното увеличение на наблюдаваните досъдебни производства по чл.279-280 от НК към него момент. Този фактор оказва влияние и на предадените на съд лица, които през 2014г. и 2015г. са били значително повече, в сравнение със следващите години. Относно само Окръжна прокуратура – гр. Ямбол е видно, че през последните две години – 2017г. и 2018г., е налице увеличение на внесените в съда актове, като следва да се отбележи, че това се извършва на фона на снижени брой регистрирани престъпления и новообразуваните ДП, което пък сочи за качествено разследване по ДП. –

- значително намаляване броят на върнатите от съда дела, като изключително осезаемо е то за Окръжна прокуратура – гр. Ямбол през 2018г., в сравнение с предходните години.

- много висок дял на осъдителните и санкционни решения спрямо решените дела и внесените прокурорски актове. Данните за това, сочат, че в работата си прокурорите изпълняват изискването за задълбочено проучване на делата и внасяне на обосновани и мотивирани прокурорски актове.

- намаляване процентът на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт. Следва да се отбележи, че характерно за района на ОП–гр.Ямбол през годините е много добрият показател „оправдателни присъди“. Изключително добър е този показател конкретно при работата на прокурорите от Окръжна прокуратура–гр. Ямбол, като за три години – 2016г.–2108г. са налице само 2 /две/ оправдани лица.

- изключително висок дял на приведените в изпълнение присъди спрямо получените за изпълнение в прокуратурата, което сочи за високата ефективност на упражнявания надзор по отношение на изпълнение на наказанията.

В периода 03.10 - 07.10.2016 г., в изпълнение на Заповед № ПП-01 - 74/28.09.2016 г. на главния инспектор на ИВСС и съгласно годишната програма на ИВСС, е извършена комплексна планова проверка на дейността на ОП–гр. Ямбол и ОСЛО в ОП–гр. Ямбол за периода от 01.10.2015г. до 30.09.2016г. Установено е, че в ОП–гр.Ямбол не са констатирани случаи на отклонение на принципа на случайното разпределение. Установено е , че разпорежданията на административния ръководител са своевременни и е създадена необходимата организация за връчването им, като е препоръчано да се засили ефективността на контрола по изпълнението им. Констатирано е, че преписките /вкл. и инстанционните/ се администрират своевременно, а произнасянията на прокурорите по тях са в кратки срокове. Същевременно е отбелязано, че има случаи на неуказване от прокурорите правото на обжалване в постановленията за отказ да се образува ДП. Констатирано е, че обвинителните актове и споразуменията се изготвят в законовия срок и че е

създадена добра организация за по образуване и водене на прокурорските дела. Установено, е че основната причина за връщането на делата са неточности и непълноти в обвинителния акт. Констатирано е, че по част от спрените ДП, прокурорите не са разпоредили издирвателни мероприятия, както и не са изисквали регулярно информация за тях. По така направените констатации, са били направени препоръки в доклада от проверката. Били са предприети съответни организационни мерки и издадени нужните заповеди за изпълнение на препоръките.

В изпълнение на Заповед № ТП-01-7/22.11.2016 г. на главния инспектор на ИВСС и съгласно годишната програма на ИВСС, е извършена тематична проверка на дейността на ОП–гр. Ямбол на тема „ Досъдебни производства и преписки водени по чл. 242 от НК, приключили с постановление за отказ да се образува ДП или с постановление за прекратяване на наказателното производство. Тематичната проверка обхваща дейността на няколко прокуратури в страната, като общите препоръки са наблюдаващите прокурори да изискват информация за предприетите ОИМ, когато ДП, образувано за престъпление по чл. 242 НК е спряно срещу неизвестен извършител; своевременно изпращане на материалите по ДП на административно-наказващия орган за налагане на административно наказание;конкретно за Окръжна прокуратура – гр. Ямбол; изискване от митническите органи на обратно уведомяване, когато е наложено административно наказание. Предприети са съответни организационни мерки и издадени нужните заповеди за изпълнение на препоръките.

Извършена е контролна проверка в периода 26.10-30.10.2015г. от ИВСС по Акт за резултатите от плановата проверка в ОП - гр. Ямбол, извършена през м. април 2013 г. Установено е, че част дадените препоръките не са изпълнени точно и в пълен обем – указано е да се предприемат допълнителни действия, като в резултат на това са предприети съответни организационни мерки и издадени нужните заповеди.

7. Натовареност.

Гореизложените данни за дейността на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, ведно с щатната наличност и реално работилите прокурори и следователи през периода 2014г. – 2018г., определят натовареността. Съответно достоверното, точно и обективно определяне на натовареността на прокурорите и следователите е определящ фактор за всяка една прокуратура и влияе върху оценката за нейната дейност, като цяло и върху тази на отделния прокурор и следовател.

Естествено, в рамките на установените в Прокуратурата на Р България, правила, за отчитане на дейността и измерване на натовареността на магистратите от района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол се прилагат два метода:

–съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от Главния прокурор със Заповед №ЛС-1985/2014 г.,изм. със Заповед №РД-02-27/2017 г.;

–съобразно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол №60 от заседание, проведено на 11.12.2014 г.

Прокурори.

През периода 2014г. – 2018г. броят реално работили прокурори в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, е бил един и същ – 9 /девет/.

Цифровото изражение на общия обем на прокурорската дейност за района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол периода е както следва:

2014г. – 24 872	2015г. – 23 556	2016г. – 24 158
2017г. – 25 576	2018г. – 28 974	

Актуализираната средна натовареност на един прокурор от района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол периода е както следва:

2014г. – 973,7	2015г. – 991,8	2016г. – 1098,1
2017г. – 1153,6	2018г. – 1317,0	

Извода, който се налага е за увеличаване през годините на натовареността на общия обем прокурорска дейност и на актуализираната средна натовареност на един прокурор от района. Особено видно е това увеличение през 2018г.

Идентична е тенденцията и при данните конкретно само за Окръжна прокуратура – гр. Ямбол. Също се наблюдава увеличение на общия обем на прокурорската дейност :

2014г. – 4963	2015г. – 6040	2016г. – 5469
2017г. – 6000	2018г. – 6725	

Наблюдава се увеличение и при актуализираната средна натовареност на един прокурор от ОП – гр. Ямбол:

2014г. – 556,4	2015г. – 671,1	2016г. – 607,7
2017г. – 666,7	2018г. – 747,2	

На фона на гореизложените констатации за неизменно увеличаване на натовареността, единствено през 2018г. по количествени показатели /съгласно Правилата на ВСС/, спрямо всички окръжни прокуратури от страната, ОП – гр. Ямбол е над средното ниво за страната – 1,39 бр. точки на ден на прокурор при 1,22 бр. точки средно.

За 2017г. при средна дневна натовареност за окръжните прокуратури 1,14, за ОП – гр. Ямбол тя е 0,99.

За 2016г. при средна дневна натовареност за окръжните прокуратури 1,12, за ОП – гр. Ямбол тя е 0,86.

За 2015 г. при средна дневна натовареност за окръжните прокуратури 1,03, за ОП – гр. Ямбол тя е 0,71.

Високата натовареност на прокурорите през 2018г. /съобразно горепосочените правила за измерване/ се дължи основно на засилената дейност по

преписките и във връзка с осъществен институционален контрол по отношение актовете на районните прокуратури. Съобразно работата на прокурорите по наблюдаваните досъдебни производства, Окръжна прокуратура – гр. Ямбол се намира под средното ниво за страната. По отношение на средния брой прокурорски актове внесени в съда от един прокурор, ОП – гр. Ямбол се намира на средното ниво по тази показател. По показателите за среден брой участия в съдебни заседания от един прокурор, ОП – гр. Ямбол се намира под средното ниво. Относно средния брой други прокурорски актове и дейности по надзорите на един прокурор, ОП – гр. Ямбол се намира над средното ниво за страната.

Административната натовареност на окръжния прокурор на ОП – гр. Ямбол за 2018 г. в дейността по администриране съобразно Правилата на ВСС е 656 бр. – 407,3 точки, което определя 3/трето/ място на прокуратурата, сред останалите окръжни прокуратури..

Следователи

Брой реално работили следователи в ОСЛО в ОП – гр.Ямбол през периода е както следва: 2014г. – 8,3; 2015г.– 8,58; 2016г. – 8; 2017г. – 8; 2018г. – 6,82.

Актуализираната средна натовареност на един следовател за 2018 г. възлиза на 35,9. През 2017 г. този показател е бил 42,4, през 2016г. – 43,9, през 2015г. – 36 и през 2014г. – 41,2.

Съобразно Правилата на ВСС, по количествени показатели броят точки на ден е 0,88 при 1,15 средно за следствените отдели в страната.

Според статистическите данни на НСЛС, средната натовареност на един следовател от ОСО - ОП - гр. Ямбол за 2018 г. по брой ДП на производство е 24,71 при средна за страната - 24,25.

Съобразно гореизложените данни, извода, който се налага е, че натовареността на следователите от ОСЛО в ОП – гр.Ямбол е под средната за страната.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ.

След встъпването ми в длъжност административен ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол към 10.10.2014г., извърших анализ на състоянието на работа и натовареността на прокурорите и следователите. Този анализ, в контекста на заложените от мен цели за развитието и подобряване дейността на ОП–гр. Ямбол, определиха организационните действия, които бяха предприети.

На първо място, бе изготвена нова заповед за случайно разпределение на преписките и делата, изляло и точно съобразена с утвърдените със Заповед № РД-02-41/14.10.2015 г. и Заповед № РД-02-6/06.04.2016 г.на Главния прокурор на Р България, Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратура на Република България. С тази заповед, съобразно структурата на престъпленията в района и основните характеристики на наблюдаваните ДП от прокурорите в ОП–гр.Ямбол и с цел постигане на равномерна натовареност на прокурорите бяха

обособени групите за разпределение преписки и досъдебни производства /вкл. и бяха създадени нови такива, като самостоятелна група за преписки и ДП с фактическа и правна сложност/. Създадените групи за разпределение преписките и досъдебните производства бяха съобразени с надзорната дейност, осъществявана от прокурорите – съобразно това, кои прокурори отговарят за съответния надзор, същите бяха включени с приоритетно натоварване в някои от групите. Този принцип, от една страна доведе до повишаване качеството на работа по досъдебните производства, от друга страна подобри и гарантира качествено осъществяване на дейността на прокурорите по съответните надзори. Така се създаде и обективност и предвидимост при разпределението на преписките и делата, като наред с това се гарантира и равномерна натовареност на прокурорите.

Изготвена бе и нова заповед за случайно разпределение на делата в ОСЛО в ОП – гр.Ямбол. Бяха създадени три групи , в които са разпределят делата, като в тях с равна натовареност бяха включени всички следователи /вкл. и Завеждащ Отдела/. Така бе постигната именно и равномерна и обективна натовареност на всеки следовател, което бе предпоставка и за подобряване на показателите в работата на Отдела.

Следва да се отбележи, че през годините при извършваните периодични проверки от АП – гр. Бургас на случайно разпределение на преписките и делата в ОП –гр. Ямбол не бяха констатирани нарушения и отклонения от този принцип, както и установена много добра организация за спазване му. Нарушения не бяха установени и при извършената комплексна планова проверка от ИВСС.

В контекста гореизложеното, извърших и реорганизация по надзорите в ОП– гр. Ямбол – определят се ежегодно надзорите и прокурорите, които следва да отговарят за тях, съобразно дейностите и задачите, заложи в ежегодния план за дейността на ОП–гр.Ямбол, който пък от своя страна ежегодно се изготвя и актуализира, съобразно изисквания и поставените задачи от АП –гр.Бургас и ВКП.

С нова заповед реорганизирах системата за дежурства от прокурорите в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол. Точно и ясно бяха разписани правилата за дежурства и задълженията на дежурните прокурори. Определени бяха седмични дежурства на прокурорите. Определено бе, докладваните по време на дежурство на дежурния прокурор случаи на започване на досъдебно производство, впоследствие да се разпределя за работа този прокурор – по този начин се постигна гарантиране на качествено разследване по ДП, тъй като още от първоначалните действия по разследването, прокурора осъществява контрол и надзор по същото. Разпоредено бе при случаи с особен обществен интерес, същите да се докладват незабавно от дежурния прокурор на административния ръководител.

Със заповед бе създадена подробна и точна организация по отношение на съхранението и разпореждането с веществените доказателства. Специално внимание /в изпълнение указанията на Главния прокурор на Р България/ бе обърнато иззетите, като веществени доказателства МПС – бе създаден специален регистър, като бяха определени конкретен прокурор и конкретен съдебен служител, които да отговарят за него.

Създадена е организация ежеседмично да се изготвя справка за преписките и досъдебните производства на ОП–гр.Ямбол, чийто срок за решаване предстои да изтече в рамките на 7 дни, както и справка за преписките и досъдебните

производства, чийто срок за проверка и разследване предстои да изтече в рамките на 7 дни. Справката съответните преписки и ДП се докладва наблюдаващия прокурор, а обобщената справка се докладва на административния ръководител. Тази организация доведе до подобряване сročността на проверките и разследванията и гарантира недопускане на случаи на проверка и разследване, както и на решаване на преписка и ДП извън законоустановените срокове.

Създадена е организация ежемесечно да се изготвя справка за преписките и досъдебните производства, наблюдавани от районните прокуратури, които са решени над законоустановения едномесечен срок и за тези които все още не са решени, но са извън този срок. Справката се докладва на административния ръководител на ОП–гр.Ямбол, който от дwoя страна незабавно я изпраща на административните ръководители на районните прокуратури, за предприемане на действия и за последващ доклад за резултатите от извършеното.

Ежемесечно, Завеждащия ОСлО в ОП–гр.Ямбол изготвя и изпраща в ОП–гр. Ямбол справки за приключените дела от следователите от отдела и тяхната персонална натовареност.

Създадените точни и ясни правила в дейността на Окръжна прокуратура–гр.Ямбол и за работата на прокурорите и на следователите, са предпоставка и основа за добрите резултати, с което бяха постигнати основните цели и приоритети, заложиени в концепцията ми през 2014г.

По отношение на досъдебното производство.

Постигнат е трайно висок процент на решени преписки от прокурорите от района на ОП–гр.Ямбол спрямо общо наблюдаваните – средно за годините около 95%, макар, че в сравнителен план този показател е под средния за страната.

Увеличен е броя на инстанционните преписки, което се дължи на засилената контролно-ревизионна дейност на ОП–гр.Ямбол и извършването на тематични проверки на работата по преписките на районните прокуратури. Положителна констатация е малкият брой отменени първоинстанционни актове.

Активизиране на работата на прокурорите по самосезиране при необходимост и при наличие на съответните предпоставки /конкретно заложиено като цел в концепцията ми през 2014г./ – докато през 2014г. такива на са били налице такива случаи, за периода 2015г. – 2018г. са налице 20 преписки образувани след самосезиране, като са образувани и 6 ДП.

Положителна тенденция е и увеличаване броя на извършените лични проверки от прокурор по преписките, особено през 2017г. /20бр./ и 2018г. /35бр./.

Положителен е факта, че през 2018г. прокурорите от ОП–гр.Ямбол не са допуснали решаване на преписки извън законоустановения срок, доколкото е видно е че такива /макар и малко на брой/ са били налице през предходните години. Положиха се усилия да бъде преодоляно това негативно явление в работата на прокурорите.

Относително стабилен през периода остава броя на преписките образувани след сезиране от контролните органи, но въпреки това недостатъчен, с оглед работата и ресурсите, които разполагат някои от контролните органи.

За отбелязване е повишената ефективност в работата по бързите производства – не само увеличеният им брой, но и факта, че под формата на бързи производства приключиха случаи на корупционни престъпления /по чл. 304а НК/.

Като негативна тенденция може да се отбележи нарастването на прекратените ДП през годините за района на ОП–гр.Ямбол, като основната част са прекратени по давност. В рамките на това, обаче следва да се отбележи, че само за Окръжна прокуратура–гр.Ямбол е налице обратната тенденция – намаляване на прекратените ДП почти два пъти за периода /от 128 прекратени ДП през 2014г. до 68 ДП през 2018г./.

Положително е и това, че намаляват прекратените по давност ДП в ОП–гр.Ямбол /само 8 бр. през 2018г. при 50 бр. през 2014г./, като следва и да се отбележи, тези срещу известен извършител са едва 0,14% /3 ДП/.

Положителен факт е тенденцията за намаляване през периода на спрените ДП – 8,45% от всички наблюдавани през 2018г. при 14,73% през 2014г. Основния дял от спрените ДП /над80%/ е този на спрените срещу неизвестен извършител, което както бе посочено се дължи на недобрата оперативно-издирвателна работа на органите на МВР.

Срочността на разследването е на много добро ниво /видно от данните изложени в Раздел II/, като 2/3 от досъдебните производства през 2018г. и 2017г. години са приключили в срок до 8 месеца. Над 2 година са приключили само 6% от общо решените ДП. Следва и да се отбележи, например, че преобладаващата част от досъдебните производства за престъпления за подкуп /чл. 301–304а НК/, преобладаващата част от досъдебните производства за престъпления за контрабанда на наркотици /чл.242 ал. и ал.4 НК/, повече от половината ДП за престъпления за разпространение на наркотици /чл.354а НК/ са приключили до 6 месеца. В контекста на това, следва да се отбележи, че причини за удължаване сроковете на разследване трайно се очертават: забавяне работата на експертите, трудности при намиране на експерти по дела с фактическа и правна сложност, забавяне изпълнението на молби за правна помощ до държави, които не са членове на ЕС.

Като особен проблем за района на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол, пряко относим и към срочността на разследване на ДП, следва да се посочи липсата на съдебен лекар /със съответната придобита специалност, съгласно законовите изисквания/, което изключително затруднява назначаването и извършването на съдебно-медицински експертизи, когато това се налага от характера на разследването. Този проблем съпътстваше работата на прокурорите от района през целия ми мандат. През тези години в работата по досъдебните производства, разследващите органи и прокурорите от района, използваха основно вещото лице – съдебен лекар, обслужващо и района на ОП–гр. Сливен. Това доведе до прекомерната натовареност на този съдебен лекар и невъзможността му да изготвя съдебно-медицинските експертизи в срок, като са налице случаи и когато забавянето продължава над две години. Налице са случаи, при които единствено неизготвянето на съдебно-медицинската експертиза се явява пречка за приключване на разследването в продължителен период време. Многократно, в качеството си на административен ръководител /а и на наблюдаващ прокурор по ДП/ провеждах срещи с вещото лице, на които му се разясняваше необходимостта и важността на срочното изготвяне на експертизите и се търсеха варианти за

разрешаване на създамата се ситуация. Многократно на съвещания с прокурорите е обсъждан проблема, в резултат на което, прокурорите също провеждаха срещи и разговори с вещото лице, с цел ускоряване на изготвянето на съдебните експертизи. До краен положителен резултат не се стигна. До резултат не доведоха и работните срещи, които се проведоха с управителните органи на основното болнично заведение в града с представители на всички регионални органи и организации с функции в областта на здравеопазването, с цел реално осигуряване на работа на съдебен лекар за района. Следва да се отбележи и че състоянието откъм осигуряване с вещи – съдебни лекари на другите съседни съдебни райони /гр.Бургас, гр. Хасково/, също не позволява използването им по досъдебните производства, разследвани в района на ОП–гр.Ямбол. Към момента само при Окръжна прокуратура– гр.Ямбол да налице около 25 ДП, разследването, по които не е приключило поради неизготвяне в срок на съдебно-медицинската експертиза, като следва да се отбележи, че сред тях има и тежки дела – с фактическа и правна сложност – такива за престъпления по чл. 123 НК, чл. 343 НК, чл. 199 НК /макар и преобладаващата част да са ДП за неизяснени смъртни случаи с работна квалификация чл. 115 от НК/.

Следва да се отбележи значителното намаляване на ДП водени за данъчни престъпления – обективната причина за това е отслабената дейност на контролните органи.

Резерв е налице и по отношение на работата по корупционните престъпления, където се установява намаляване на досъдебните производства от този вид.

По отношение на съдебната фаза.

През последните две години от периода се наблюдава увеличение на внесените в съда актове от прокурорите от ОП–гр.Ямбол. Въпреки това през годините е намаляло съотношението на внесените в съда дела спрямо всички решени досъдебни производства. Дори и да се приеме, като негативен, този факт има своето обяснение: както бе посочено вече, увеличен е броят на прекратените досъдебни производства /и особено тези по давност/ Увеличаването на прекратените дела пък логично води до намаляването на съотношението на внесените в съда дела спрямо всички решени.

Натовареността на прокурорите в този аспект от работата им, налага логичната цел и задача да бъде изготвянето на качествени прокурорски актове, които да бъдат внасяни в съда. Това беше заложено и като приоритет в концепцията ми през 2014г. Изхождайки от данните за 2018г. може да се направи извода, че макар и не бързо и не леко, тази приоритетна задача бе изпълнена.

На първо място, следва да се отбележи изключителното намаляване на броя на върнатите от съда за доразследване дела – както в абсолютна стойност, така и в процентно отношение. Както вече, бе отбелязано през 2018г. за ОП–гр.Ямбол е налице само *1/едно/* върнато ДП или *2,08%*. За сравнение през 2015г. този процент бе 24,32%. Изключително добрата организация по наказателно-съдебния надзор, в рамките на която се провеждаха съвещания и работни срещи с прокурорите, с

разследващите органи, в резултат на което се правеха съответните анализи, извеждаха се изводи и се начертаваха мерки, доведоха до това, като краен резултат да се намалят няколко пъти върнатите от съда дела. Разбира се, следва да се отдаде и нужното на позитивна роля за оптимизиране на резултатите от прокурорската дейност, която имат Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед №РД-02-29/15.12.2017г. на Главния прокурор – в съответствие с целта им, реално са създадени условия за текущ ефективен мониторинг на мерките за преодоляване на слабостите и противоречията в съдебната и прокурорската практика, водещи до връщане на делата от съда. Прокурорите своевременно и надлежно попълват изискуемите форми съгласно Указанията, касаещи върнатите дела, а данните от тях се нанасят в електронния регистър с необходимите точност и пълнота.

В контекста на това следва да се отбележи и обстоятелството, че от момента /през 2017г./ на въвеждане на института за „отстраняване на очевадни фактически грешки“ – чл.248а НПК, на прокурорите от ОП–гр.Ямбол само в два случая се е налагало да осъществяват тази процедура.

Намаляване на броя на върнатите от съда за доразследване дела – както в абсолютна стойност, така и в процентно отношение, е налице и при всички районни прокуратури от района. Въпреки това е налице резерв и считам, че при проявяване на по-голямо внимание и задълбоченост при работата от страна на прокурорите и стремеж за свеждане до минимум на върнатите дела, резултатите може да са още по-добри.

На второ място, следва да се отбележи трайно ниския, през годините, дял на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица. Общо за района на ОП–гр.Ямбол , през 2018г. този дял е най-нисък за последните четири години – 2,15 %. Конкретно за ОП–гр.Ямбол през 2018г. *не е налице постановена оправдателна присъда или решение /такова е било положението и през 2016г./*

Това сочи, за една изключително добра работа на прокурорите по надзор и ръководство на досъдебното производство и осигуряване на пълно и всеобхватно разследване и внасянето в съда на едни обосновани и добре мотивирани прокурорски актове.

В контекста и на гореизложеното, следва да се отбележи, като логичен резултат от ниския процент оправдани лица и трайно високия за периода 2014 г. – 2018 г. дял на осъдителните и санкционни решения спрямо решените дела и внесените прокурорски актове.

В дейността по изпълнение на наказанията като положителна тенденция следва да се посочи изключително високия процент на приведените в изпълнение присъди и предприетите адекватни мерки по неприведените такива /периодичното изискване на информация за резултатите от издирването, издавани при необходимост на ЕЗА, /. Работата на прокурорите от района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол по изпълнение на присъдите е в съответствие с Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, което е периодично констатирано при извършваните проверки от АП – гр. Бургас. След получаване на присъдите без забавяне се предприемат действия за привеждането им в изпълнение, както и без

забавяне се издават разпореждания за обявяване на осъдените лица за общодържавно издирване след получаване на сведения от 03"Охрана".

По отношение контролно-ревизионната дейност.

Една от приоритетните задачи, заложи в концепцията ми през пет години бе осъществяване на ефективна контролно-ревизионна дейност от ОП– гр. Ямбол над първоинстанционните прокуратури и извършване на комплексни и тематични проверки.

В изпълнение на тази задача, в периода 2014г. - 2018г. ОП–гр.Ямбол извърши комплексни ревизии и редица тематични проверки на районните прокуратури, както следва:

– ежегодни комплексни ревизии за дейността на прилежащите районни прокуратури – РП-Ямбол, РП-Елхово и РП-Тополоврад /до 2018г./. Ревизиите са извършвани по утвърдени планове и съгласно утвърденото от Главния прокурор „Указание за контролната дейност в ПРБ“;

–периодични тематични проверки в прилежащите районни прокуратури относно спазване на принципа на случайното разпределение на преписки и дела;

– периодични тематични проверки в прилежащите районни прокуратури относно разследването на лица с три и повече неприключени наказателни производства

– периодични тематични проверки в прилежащите районни прокуратури по сročността и качеството на назначените проверки на основание чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ

– извършени проверки в прилежащите районни прокуратури относно допусканите грешки и пропуски по отменените от по–горестоящите прокуратури постановления за прекратяване на досъдебни производства и за откази да се образуват досъдебни проидвотва

– периодични проверки в прилежащите районни прокуратури относно изпълнението на разпоредбата на чл.242, ал.3 от НПК, касаеща срока за решаването на делата, постъпващи в прокуратурите

– периодични проверки в прилежащите районни прокуратури относно спазване разпоредбата на чл.244, ал.8 от НПК – при изтичане на едногодишния срок да се разпорежда възобновяване на наказателните производства и приключване на разследването

–проверки в прилежащите районни прокуратури относно делата по които са допуснати съществени процесуални нарушения, поради което прокурорът е упражнил правомощията си по чл.242, ал.2, чл.357 ал.1 т.5, чл.363 ал.1 т.5 от НПК и е върнал делото на разследващия орган с указание да ги отстрани или ги е отстранил сам и за извършване на допълнителни действия по разследването

–проверки в прилежащите районни прокуратури относно относно преписките и досъдебните производства, образувани по съобщения за домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие и спазва ли се Указанието за организацията на

работа на Прокуратурата на РБългария по тази категория преписки и досъдебни производства

–периодични проверки в прилежащите районни прокуратури относно дейността по привеждане в изпълнение на съдебните актове с наложено наказание „ЛОС” и своевременно прилагане на разпоредбите на чл.306, ал.1, т.1 и т.3 от НПК и чл.24, чл.25 и чл.68 от НК, както и тези с наложено наказание "лишаване от право да се управлява МПС", както и своевременно привеждане в изпълнение на изпълнени на наказанието „пробация" и на мерките за пробационен надзор по чл.67, ал.3 от НК и чл.70, ал.6 от НК, спазване на процедурата по промяна на местоизпълнението на наказанието, за уведомяване на съответните органи за приключване на изпълнението на наказанието „пробация" и мерките за пробационен надзор по чл.67, ал.3 от НК и чл.70, ал.6 от НК

–периодични проверки в прилежащите районни прокуратури относно сроковете, в които се разследват неприключените досъдебни производства с непълнолетни лица, както и относно обоснованост и законосъобразност на прокурорските актове по делата и преписките срещу непълнолетни обвиняеми лица

–ежегодни служебни инстанционни проверки на прокурорските актове на прокурорите от прилежащите районни прокуратури по преписките приключили с отказ да се образува досъдебно производство и непроверени по реда на служебния или инстанционен контрол.

–тематични проверки за работата на районните прокурори по определен вид преписки и досъдебни производства – така например, през 2017г. относно приключените с постановления за прекратяване или с постановления за отказ от образуване на досъдебни производства, преписки, водени по чл.279, чл.280 и чл.281 от НК, през 2018г. относно приключените с постановления за прекратяване или с постановления за отказ от образуване на досъдебни производства, преписки, водени по чл.234 от НК.

Резултатите от ревизиите и проверките са обсъждани на съвещания на прокурорите, като своевременно са вземани съответни организационни мерки.

По отношение на материално-техническото осигуряване и организацията на работа.

Като успех в работата си като административен ръководител до момента, отчитам и сериозното подобряване на материалната и техническата база в Окръжна прокуратура – гр.Ямбол. При встъпването ми в длъжност през 2014г., съдебната администрация беше разположена само в три кабинета, като работните места за служителите бяха тесни и нефункционални. Това се отнасяше особено за помещението в което се намираше служба „Регистратура и деловодство", където при реално три работни места, работеха пет съдебни служителя. Проблем съществуваше и с работните места за съдебните секретари, които към него момент се намираха в помещението където беше и системния администратор /на практика в сървърното помещение/. Съдебния администратор не разполагаше със обособено работно място съответстващо на функциите му. Във връзка с това проведох

консултации с председателя на Окръжен съд–гр.Ямбол и в резултат на добрата комуникация и сътрудничество, постигнахме съгласие за предоставяне на две работни помещения на етаж III в Съдебната Палата. Извърши се съответния ремонт на тези помещения, обзаведеха се с нови мебели и компютърна техника. Предвид това, че едно от помещенията бе с достатъчно големи размери, същото се обособи за служба „Регистратура и деловодство“ на ОП –гр. Ямбол с 4 /четири/ работни места за специализираната администрация. Другото помещение бе обособено за Звено „Финансово-стопанска и административна дейност“ с нови 3 /три/ работни места. Това даде възможност и да се осигури самостоятелен кабинет за съдебния администратор, както и отделен кабинет за съдебните секретари. Наред с това системно през годините бяха извършвани необходимите ремонти в кабинетите на прокурорите и съдебните служители, подменяно обзавеждането и техниката с нови такива. Всичко това доведе до подобряване на работната среда и повишаване на функционалността и ефективността на работа, най-вече при общата и специализираната администрация на ОП–гр.Ямбол.

Във връзка с гореизложеното следва да се отбележи и че положих усилия за подобряване материално-техническото състояние и на Районна прокуратура–гр.Ямбол. През 2018г. отново в резултат на добрата комуникация и сътрудничество с Окръжен съд–гр.Ямбол на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол бяха предоставени още 5 /пет/ работни помещения на етаж III в Съдебната Палата. Впоследствие тези работни помещения бяха предоставени за ползване на Районна прокуратура – гр. Ямбол, с цел обособяването и оборудването им в прокурорски кабинети, което ще даде възможност всички прокурори от районната прокуратура да със ситуирани работни места на едно място – в Съдебната палата тъй като досега основната част от прокурорите от РП-Ямбол, работеха в кабинети намиращи с в сградата на ОД МВР –Ямбол и това създава известни затруднения в работата. Към момента са извършени съответните ремонти в тези помещения и предстои тяхното обзавеждане с мебели и оборудване с необходимата техника.

В контекста на гореизложеното, следва да се отбележи и че с оглед подобряване на материално-техническото състояние на ОП–гр.Ямбол и съответно РП–гр.Ямбол, в качеството си на административен-ръководител, в края на 2018 г., инициирах извършването на прогнозна стойностна оценка на евентуален ремонт на предоставения за нуждите на РП–гр.Ямбол етаж от сграда, находяща се на ул. Търговска в гр.Ямбол, /предвид това, че на основание Решение по т.67.3 от заседание на Пленума на ВСС по Протокол № 27/01.11.2018 г., във връзка с Решение по т.2.2 от заседание на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 24/26.09.2018 г. е изменено решение на Пленума на ВСС по Протокол № 43/24.11.2016 г., т. 24, III. Област Ямбол, т. 3, недвижим имот, намиращ се в гр. Ямбол, ул. „Търговска“ № 11, представляващ третия етаж от административна сграда“ се предоставя за ползване и стопанисване на Окръжна прокуратура-Ямбол/. След съгласуване и със съдействие от Главна Прокуратура на Р България, бе извършен оглед на място на имота от специалисти, впоследствие извършен технически анализ и прогнозируема стойностна оценка на евентуален ремонт на имота. Направен бе извода, че дори и при извършване на основен ремонт на имота, не би се постигнало необходимото ниво на функционалност, с оглед нуждите за които следва да се използва. В резултат на това и след съгласуване със Главна

Прокуратура на Р България, бяха предприети действия конкретни действия. Проведох срещи с Областния управител на гр. Ямбол и в резултат на разговорите и консултациите, бе постигнато съгласие за предоставяне на имот-държавна собственост за нуждите на прокуратурата в града. Впоследствие с Решение на Пленума на ВСС по протокол № 11/09.052019г., сграда /етаж I, II и III/, находяща се ул. Бяло море №1 в гр. Ямбол се предостави за нуждите на Окръжна прокуратура - гр. Ямбол. Съобразно предварителното планиране е предвидено в тази сграда да се настани ОСЛО в ОП – гр. Ямбол, като се обособят самостоятелни кабинети за следователите и необходимите помещения за съдебните служители. Това преместване на Окръжния Следствен отдел е необходимо и належащо, на първо място, защото към момента състоянието на работните кабинети, в които се помещават следователите е лошо, изискващо постоянни ремонти и съответно осигуряване на средства, на второ място невъзможността да се извърши основен ремонт, тъй като сграда е собственост на МВР и не на последно място, перманентните искания /през годините/от страна на Министерството на вътрешните работи да им бъдат върнати за стопанисване и ползване тези помещения.

Като успех в дейността се отчитам и успешното и безпроблемно осъществяване в района на Окръжна прокуратура–гр. Ямбол на процеса на оптимизиране на структурите на районните прокуратури, свързан с трансформирането на Районна прокуратура-гр. Тополовград в Териториално отделение към Районна прокуратура – гр. Ямбол. Активно участвах в подготовката и реализирането на този процес. Взех участие в проведените от ръководството на Прокуратурата на Р България работни срещи и съвещания. Наред с това, бяха проведени и многократни работни срещи и съвещания с административните ръководители на районите прокуратури на гр.Ямбол и гр.Тополовград. Проведени бяха и работни срещи на място, с прокурорите и служителите в прокуратурата в гр.Тополовград, впоследствие такива бяха проведени и след трансформирането и в Териториално отделение. Това даде възможност непосредствено да се следи процеса и своевременно да се преодоляват възникналите проблеми. Разпоредих на общата и специализираната администрация в ОП–гр.Ямбол да оказват непрекъснато съдействие на РП–гр.Ямбол относно материално-техническото, финансово и деловодно реорганизиране. В резултат на това процеса на трансформиране на Районна прокуратура-гр. Тополовград в Териториално отделение към Районна прокуратура – гр. Ямбол бе осъществен безпроблемно – както по отношение на случайното разпределение на преписките и делата /с постигане на равномерна и адекватна натовареност на прокурорите вкл. и от териториалното отделение/, както по отношение на правилното, точно и своевременно деловодно обработване на преписките и делата /особено при входящо и изходящо движение между прокуратурата в областния град и териториалното отделение/, така и по отношение на финансово-материалната организация. И към настоящият момент осъществявам наблюдение и контрол върху този процес, чрез личното ми участие в групата за мониторинг върху дейността на РП – гр.Ямбол, касателно Териториално отделение – Тополовград

създадена със Заповед на Апелативния прокурор на гр. Бургас / в изпълнение на Заповед № РД-04-459/27.12.2018г. на Главен Прокурор.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

В контекста на чл. 140 от ЗСВ, набелязването на целите и мерките за тяхното постигане е в неразривна връзка с функцията на административния ръководител по организиране и ръководене на дейността на окръжната прокуратура.

Считам, че определянето на целите следва да се базира на анализа за дейността на органа, като се отчитат постигнатите положителни резултати и се отбележат проблемите и пропуските в работата на прокурорите. Мерките за постигане на набелязаните цели, следва да се основават на положителните страни и тенденции в дейността на органа, да надграждат добри практики и от друга страна да са насочени за отстраняване на констатираните слабости.

В работата си до момента, като административен ръководител, винаги съм се ръководил от принципите на строго спазване на закона, независимост, етичност, почтеност, екипност, колегиалност. Принципи, от които ще се ръководя в бъдещата си дейност, в случай че ми бъде гласувано доверие и бъде избран за Административен ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол.

Ако бъда избран за Административен ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, ще организирам и ръководя дейността на прокуратурата с визията и намерението, тя да се развива и усъвършенства в следните насоки и приоритети :

1.Повишаване на ефективността и качеството на работа на прокурорите и на разследващите органи.

По отношение на досъдебното производство:

– приоритетна работа на прокурорите по на досъдебните производства с продължителност на разследването над 3 години и намаляване на техния брой до минимум, чрез планиране на конкретни действия за приключването им и ефикасен контрол върху дейността на органите на досъдебното производство;

– затвърждаване на положителната тенденция за подобряване срочността на приключване на досъдебните производства. Недопускане на случаи на неоправдано забавяне на разследването по досъдебни производства. Акцентиране върху осъществяването на специално наблюдение върху срочността и качеството на разследване по досъдебните производства водени срещу лица с три и повече неприключили наказателни производства, досъдебни производства за тежки престъпления с голяма продължителност на разследване, по досъдебни производства от особен обществен интерес. Предоставяне и осъществяване на методическа помощ на първоинстанционните прокуратури по такива дела;

– в контекста на гореизложеното, продължаване на проактивния подход в опитите за разрешаване на проблема със срочното изготвяне на съдебно-медицински експертизи в района на ОП–гр.Ямбол и липсата на вещо лице –

съдебен лекар. Специално внимание на досъдебни производства от особен обществен интерес, по които се налага назначаването на съдебно-медицинска експертиза, с оглед адекватното използване на всяка възможност за назначаването на вещи лица-съдебни лекари от съседни съдебни райони;

– поддържане активността на работа по досъдебните производства, по които разследването е спряно и особено тези спрени срещу известен извършител, с цел запазване на тенденцията за тяхното намаляване през годините. Стриктно следене от наблюдаващите прокурори за отпадане на основанието за спиране и съответно незабавно пристъпване към възобновяване на разследването. Продължаване на периодичния контрол спрямо спрените наказателни производства (срещу известен извършител - на всеки 3 месеца, срещу неизвестен извършител - на всеки 4 месеца) за активизиране оперативно-издирвателните мероприятия на МВР;

– в контекста и на гореизложеното, затвърждаване на положителната тенденция за намаляване и за недопускане на случаи на прекратяване поради изтекла давност на досъдебни производства водени срещу известен извършител;

– стриктен контрол по отношение сроковете за разследване както от страна на наблюдаващите прокурори, така и от административния ръководител чрез използване на данните от УИС-3 и съответния електронен регистър и недопускане на незаконосъобразно удължаване на сроковете по реда на чл. 234, ал. 3 от НПК. Акцентиране на случаите, в които е налице повече от един път удължаване на срока – изискване за планиране на разследването, чрез изготвяне на следствено-календарни планове за процесуално-следствените действия и съблюдаване за спазването на заложеното в тях, съответно изискване от наблюдаващите прокурори за посочване на причините за неизпълнение на заложеното. Недопускане на случаи на удължаване срока на разследване по едно досъдебно производство, поради повтарящи се идентични причини, без провеждане на съществени процесуално-следствени действия по разследването;

– запазване на положителната тенденция относно непрекъснатото увеличаване броя на бързите производства.

– повишаване на активността на работата и приоритетно разследване на досъдебни производства, взети на специален надзор, от особен обществен интерес, както и от Единния каталог на корупционни престъпления. Акцентиране върху сформирването на съвместни екипи за разследване, включващи наблюдаващия прокурор, разследващ орган и оперативни полицейски служители. Приоритетно съдействие за обезпечаване на разследването с необходимата експертиза. Ефективно използване на утвърдения от Главния прокурор ред за възлагане на разследването на следовател от НСлС, по дела с особена фактическа и правна сложност;

– повишаване обема и ефективността на работа на Окръжния следствен отдел при Окръжна прокуратура–гр.Ямбол, чрез засилване на инициативността на прокурорите от района, за изготвяне на предложения до административния ръководител на ОП–гр.Ямбол, с цел възлагане дела на следователите, в случаите с фактическа и правна сложност.

– подпомагане на първоинстанционните прокуратури, чрез съдействие за оптимална организация на тяхната дейност – участия на прокурори от окръжната прокуратура в работни съвещания с прокурорите районните прокуратури

/обсъждане на казуси, представяне на добри практики, споделяне на практически опит/, оказване на помощ за създаване на съвместни екипи /с включване на контролни органи, оперативни служби в работата по конкретни дела/ и други.

– прецизен контрол относно продължителността на мерките за процесуална принуда, чрез използване на Регистъра на лица с мярка за неотклонение.

– поддържане на доброто взаимодействие с Областната дирекция на МВР, териториалната структура на ДАНС, Агенция „Митници“ и РД „Гранична Полиция“. Разширяване координацията между наблюдаващи прокурори и разследващи органи, чрез създаването на рационални и ефективни механизми за сформирани работни екипи, особено по дела от особен обществен интерес и дела с фактическа и правна сложност;

– продължаване на установената практика на периодични съвместни работни срещи и съвещания с административните ръководители на районните прокуратури, ръководството на ОД на МВР, началник Отдел «Разследване», завеждащия следствения отдел, на които да се обсъжда съвместната работа, постигнатите резултати, констатираните проблеми и набелязване на мерки за преодоляването им.

– ефикасно взаимодействие с Териториалната дирекция на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, с прецизно изпълнение от прокурорите на задълженията по чл. 25 от ЗПКОНПИ. Своевременно предприемане на мерки за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата;

– утвърждаване на тенденцията за все по-голяма активност в дейността на прокуратурата по самосезиране при необходимост и при наличието на съответните предпоставки.

– утвърждаване на растящата тенденция за извършване на лични проверки от прокурорите по преписките.

По отношение на съдебната фаза:

– запазване на положителната констатация за изключителното намаление на относителния дял между внесени и върнати от съда дела през 2018г. както за ОП–гр.Ямбол, така и за региона като цяло. Надграждане на постигнатите резултати, чрез повишаване качеството на прокурорската работа и по-специално качеството на внасяните в съда прокурорски актове – изготвянето на едни законосъобразни, мотивирани и съобразени със съдебната практика прокурорски актове. В този контекст и акцентирание върху установената практика на системно анализиране на причините довели до връщане на делата от съда - обобщаване на данните, отчитане на често повтарящите се грешки, практически изводи и набелязване на конкретни практически мерки за тяхното преодоляване. Провеждане на периодични съвещания на прокурорите от района на окръжната прокуратура;

– запазване на положителната констатация за изключително малкия относителен дял на оправдателните присъди и решения и на малкия брой на оправданите лица с влязъл съдебен акт. В тази връзка и доразвиване и надграждане на установените добри практики относно активната роля на прокурорите, в качеството има на наблюдаващи прокурори – прецизно проучване на материалите по делата, адекватен и качествен анализ на доказателствата, съобразяване със съдебната практика и изготвяне на мотивирани и обосновани прокурорски актове.

Наред с това запазване практиката на процесуална активност на прокурорите в съдебното следствие, за проверка и обстоен анализ на всички нови доказателства, именно с цел ограничаване до минимум на постановените оправдателни съдебни актове. Продължаване и занаяпред на провеждането периодични съвещания на прокурорите от района на окръжната прокуратура, с цел анализ на причините довели до постановяване на оправдателни присъди и решения и набеязване на мерки за недопускането им.

2. Утвърждаване на ефективността и интензитета на дейността в рамките на надзора за законност и административно-съдебния надзор.

– активно изпълнение на разпорежданията на отдел „Надзор за законност“ и отдел „Административно-съдебен надзор“ при ВАП;

– засилване на взаимодействието с контролните органи в района на ОП–гр.Ямбол с цел, от една страна за повишаване интензитета и ефективността на дейността им по сезиране на прокуратурата - при необходимост и при наличието на предпоставки за това и от друга страна за подобряване дейността на тези органи.

3. Запазване и надграждане на засилената контролно-ревизионна дейност на ОП–гр. Ямбол върху дейността на районните прокуратури от района.

– продължаване на установената практика за извършване на различни тематични проверки на районните прокуратури от района, с оглед извършване на анализ и качествена оценка на работата на прокурорите, с цел отстраняване на повтарящи се и системни пропуски;

–адекватно актуализиране на годишния план на ОП–гр.Ямбол за контролно-ревизионната дейност по отношение на районните прокуратури.

4. Утвърждаване и надграждане на добрата организация на работа и усъвършенстване на управлението на ОП-гр.Ямбол.

– адекватна подготовка за безпроблемно и ефективно осъществяване на процеса на процеса на оптимизиране на структурите на районните прокуратури, свързан с трансформирането на Районна прокуратура–гр. Елхово в Териториално отделение към Районна прокуратура – гр. Ямбол, считано от 01.01.2020г., съгласно Решение на Пленума на ВСС по протокол № 20 от 29.07.2019г. Постоянен контрол и подпомагане на РП–гр.Ямбол, чрез съдействие за оптимална организация на дейността на тази прокуратура, при непосредственото осъществяване на трансформирането на РП–гр.Елхово в териториално отделение към нея. Осъществяване на последващ мониторинг и контрол на дейността на РП–гр.Ямбол и Териториално отделение –гр.Елхово към РП–гр.Ямбол.

– усъвършенстване на работата на специализираната администрация свързана с адекватното осъществяване на електронния документооборот –своевременно и коректно въвеждане на всички данни за движение на преписки и дела в УИС-3, с оглед актуалност на данните и ефективност при използване въведените електронни регистри. Непрекъснат контрол върху въвеждането на данните в УИС-3.

– повишаване професионалната квалификация на съдебните служители съгласно утвърдените Правила за обучение и повишаване квалификацията на съд.

служители в ПРБ. Неизменно включване в програмата за вътрешноведомствено обучение в ПРБ, както и обучителни мероприятия на НИП. Особено внимание следва да се обърне на служителите от специализираната администрация и усъвършенстването на професионалните им качества на, с цел налагане и утвърждаване на принципа за взаимозаменяемост.

- повишаване на професионалната квалификация на прокурорите и следователите чрез осигуряване на възможност за участие в обучения и семинари, по теми с максимална практическа насоченост, съобразени с констатираните пропуски и слабости в работата, с акцент върху постановената съдебна практика, добрите прокурорски практики, новите тенденции в правоприлагането. Анализ на осъдителните решения на Европейския съд по правата на човека в Страсбург.

- провеждане на обучение на прокурорите и следователите относно УИС-3, с цел задълбоченото им запознаване с правилата и стандартите на електронния документооборот

- прилагането на ясен стандарт при преценка на предпоставките за ангажиране на дисциплинарната отговорност на прокурорите от района, съобразно Закона за съдебната власт. Използване на ясни правила и механизъм досежно възможностите за поощрения на прокурорите в съответствие с Вътрешните правила за поощряване в Прокуратурата на РБългария.

- поддържане на установения висок стандарт при обслужване на гражданите. Спазване на етичните правила.

- поддържане на колегиалната работна среда и отношения на взаимно уважение, равнопоставеност и независимост при изпълнение на прокурорските задължения. Продължаване стриктното спазване на принципа на случайния подбор при разпределението на преписките и делата. Актуализиране при необходимост на заповедта за случайния подбор /относно определените групи преписки и дела и процентното натоварване на прокурорите и евентуално ново структуриране на групите /, с оглед установено моментно неравномерно натоварване, както на прокуратурата като цяло, така и на отделни прокурори. Периодичен контрол за спазването на принципа за случайно разпределение на преписките и делата в прокуратурите от района на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол и в следствения отдел към прокуратурата.

5.Поддържане и подобряване на материално-техническата база.

- своевременно предприемане на всички необходими организационни, технически и други действия свързани с бъдещето предоставяне за ползване на Окръжна прокуратура–гр.Ямбол на нова сграда, съгласно Решение на Пленума на ВСС по т.37 от протокол № 11 от 09.05.2019г;

- законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства, при спазване на финансовата дисциплина и недопускане на превишаване на заложените лимити. В тези и рамки и осъществяването на адекватна дейност за подобряване условията на работа и материалната база.

6.Провеждане на адекватна медийна комуникация, с цел повишаване на общественото доверие в прокуратурата и в частност в Окръжна прокуратура–гр.Ямбол.

– осъществяване на медийни изяви по конкретни наказателни производства, представляващи обществен интерес, при стриктно спазване на Правилата за медийна комуникация, утвърдени със Заповед № РД-02-9 от 24.03.2015г. (изм. и доп., Заповед № РД-02-08/12.04.2019г.) на Главния прокурор.

– продължаване на утвърдената вече практика по дела със засилен медиен и обществен интерес, административния ръководител /или говорителя на ОП-гр.Ямбол/, заедно с наблюдаващия прокурор, да участват в съвместни брифинги с представители на ОД МВР-гр.Ямбол и Агенция „Митници“.

– поддържане на доброто взаимодействие и координация с пресслужбите и на други структури – АП – гр.Бургас и ОД МВР-гр.Ямбол, с цел предоставянето на навременна, точна и балансирана информация.

– продължаване на утвърдената вече практика прокурори от Окръжна прокуратура – гр.Ямбол, съвместно със съдии от Окръжен съд – гр.Ямбол да участват в реализирането на Образователната програма „Съдебната власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури.“

В заключение, искам да отбележа, че изложените приоритети и формулираните цели, нямат претенцията за изчерпателност и не могат и не биха могли да обхванат и предвидят в пълна степен динамиката на работа на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Ако прецените, че представената от мен концепция за управление на Окръжна Прокуратура–гр.Ямбол, ще доведе до оптимизиране и повишаване качеството на работа в нея и бъда избран от Вас за административен ръководител, ще вложя цялото си старание и професионален опит за нейната реализация.

Вярвам, че притежавам необходимата воля, решимост и способност да работя заедно колегите си, за повишаване доверието в Прокуратурата на Република България.

09.08. 2019 год.
гр. Ямбол

С уважение:

—ДОИЧИН ДОЙЧЕВ