

ДО  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ

**КОНЦЕПЦИЯ  
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА  
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ЯМБОЛ**

От Димитринка Тодорова Шкодрова – Георгиева, Заместник на административния ръководител – Заместник Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол

Във връзка с участие в конкурс за избор на Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол

Съгласно процедура за избор, обявена с Решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 22/11.07.2019 г.

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Концепцията ми за стратегическо управление на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол е структурирана съгласно чл.47, ал.5, т.6 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт.

Концепцията съдържа:

- лична мотивация за заемане на длъжността;
- анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол;
- очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол;
- набелязване на цели за развитие и мерки за тяхното достигане.

## I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

В системата на Прокуратурата на Р България работя от 15.04.1985 г., като целият ми трудов и юридически стаж е в органите на съдебната система. Преминала съм през всички нива на прокуратурата, като съм започнала работа като младши прокурор в Районна прокуратура – гр.Ямбол. След това съм работила като зам.районен прокурор в Районна прокуратура – гр.Ямбол и районен прокурор на Районна прокуратура – гр.Ямбол. От 1996 г. работя като прокурор в Окръжна прокуратура – гр.Ямбол, като от 22.04.2010 г. до настоящия момент заемам длъжността „зам.административен ръководител – зам.окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол“.

От 25.03.2009 г. съм повишена в ранг „прокурор във ВКП и ВАП“.

Дългогодишната ми работа в системата на прокуратурата и конкретно в съдебния район на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол ми дава увереност за добро познаване естеството на прокурорската работа на всички нива и особеностите на съдебния ни район. В работата си като районен прокурор, а понастоящем като зам.административен ръководител – зам.окръжен прокурор съм натрупала управленски и административен опит. На тази база съм убедена, че мога да се справя с предизвикателствата и високите очаквания в работата на прокуратурата. Не без значение е обстоятелството, че познавам в професионално и лично качество всички работещи в съдебния район на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол прокурори, следователи и служители и имам подкрепата на колегите си.

Притежавам способност да работя в колектив и отношенията ми с колегите се основават на уважение, коректност и принципност. Считаю, че с работата си до момента съм доказала своя професионализъм, организационни способности и диалогичност, като в същото време имам решителност да устоявам позициите си.

В случай, че бъда избрана за административен ръководител, ще следвам принципа на приемственост в работата по отношение на добрите практики и ще дам всичко от себе си за създаване на добра работна среда и микроклимат за прокурори и служители, за изработване и отстояване на прозрачни правила за администриране и обективна оценка за работата на магистратите и служителите, за максимална предвидимост и ефективност в работата на прокуратурата, без която не можем да повишим доверието на обществото.

Длъжността, за която кандидатствам, свързвам с повече отговорности, които съм готова да приема и съм убедена, че ще ангажирам в пълна степен своите лични и професионални качества при изпълнение на служебните си задължения и ще организирам работата така, че да се повиши мотивацията на всеки един от прокурорите, следователите и съдебните служители.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – гр.ЯМБОЛ**

Окръжна прокуратура – гр.Ямбол е част от Апелативен район – Бургас. В структурата ѝ влизат Районна прокуратура – Ямбол, като от 01.01.2019 г. е закрыта Районна прокуратура – Тополовград и е разкрито ТО – гр.Тополовград към Районна прокуратура – Ямбол и Районна прокуратура – Елхово.

С оглед продължаване на процеса на оптимизиране структурата на районните прокуратури, съгласно Решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 18/19.06.2019 г., от 01.01.2020 г. се закрива Районна прокуратура – Елхово и се разкрива ТО – гр.Елхово.

Особеност на територията на съдебния район на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол е наличие на външна граница на Европейския съюз с Република Турция, както и обстоятелството, че административно гр.Тополовград е в Област Хасково, а е включен в съдебния район на Районна прокуратура – гр.Ямбол.

Прокурорският щат на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол включва 9 щатни бройки за следните длъжности:

- административен ръководител и окръжен прокурор – 1 щ.бр.
- зам.административен ръководител и зам.окръжен прокурор -- 2 щ.бр.
- прокурори в Окръжна прокуратура – гр.Ямбол – 6 щ.бр.

Към момента няма незаети щатни бройки и реално работят 9 прокурори.

Прокурорите в Окръжна прокуратура – гр.Ямбол са с дългогодишен професионален опит и са преминали в кариерното си израстване през всички прокурорски нива. Минималният прокурорски стаж превишава 20 години. Всички прокурори, с изключение на двама, са с ранг „прокурор във ВКП и ВАП“.

Щатната численост на следователите в Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура – гр.Ямбол е 8 следователи, като всички са с

месторабота гр.Ямбол. Една щатна бройка е за длъжност „завеждащ отдел Следствен“, 6 щатни бройки за „следовател“ и 1 щатна бройка за „младши следовател“. Към момента е незаета 1 щатна бройка за „следовател“. Към 01.08.2019 г. реално работят 7 следователи. Всички следователи са с ранг „следовател в НСлС“. Минималният следователски стаж превишава 14 години.

Щатът на служителите в Окръжна прокуратура – гр.Ямбол включва 22 щатни бройки, като незаета е 1 щатна бройка за „домакин“. От така посочения щат 4 служители работят в ОСЛО в Окръжна прокуратура – гр.Ямбол.

**Длъжностите са следните:**

- Съдебен администратор – 1 щ.бр.
- Обща администрация – 10 щ.бр. в 3 направления:
  - Звено „Финансово-стопанска и административна дейност“ – 3 щ.бр.
  - Звено „Информационно и техническо обслужване“ – 5 щ. бр.
  - Служба „Защита на класифицираната информация“ – 2 щ.бр.
- Специализирана администрация – 7 щ.бр.:
  - Прокурорски помощник – 1 щ.бр.
  - Служба „Регистратура и деловодство“ – 6 щ.бр.

В ОСЛО в Окръжна прокуратура – гр.Ямбол е обособена Служба „Деловодство“ с 4 щ.бр.

Всички служители са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система и изпълняват задълженията си отговорно и качествено, съобразно утвърдените им длъжностни характеристики, Правилника за администрация на ПРБ и Етичния кодекс на съдебните служители.

За Окръжна прокуратура – гр.Ямбол съотношението прокурори – служители е 1:2 (9-18), а магистрати (прокурори и следователи) – служители е 1:1,29 (17-22), при средно за страната 1,29.

Съгласно длъжностното разписание, в сила от 01.01.2019 г., в Районна прокуратура – гр.Ямбол са утвърдени 13 щ.бр. за магистрати и 20,5 щ.бр. за служители. Единадесет от прокурорите са с месторабота гр.Ямбол и двама – в ТО – гр.Тополовград, като 2,5 щ.бр. служители – 2 щ.бр. за съдебни деловодители и ½ щ.бр. за призовкар също са с месторабота ТО – гр.Тополовград. Към момента 1 щатна бройка за прокурор е незаета, а за служителите всички щатни бройки са заети, като 1 младши прокурор е командирован от 15.07.2019 г. в Районна

прокуратура – гр.Кърджали. Съотношението прокурори – служители е 1:1,57.

В Районна прокуратура – гр.Ямбол са обособени Обща администрация със звена „Финансово-стопанска и административна дейност“ и „Информационно техническо обслужване“ и Специализирана администрация със служба „Регистратура и деловодство“.

В Районна прокуратура – гр.Елхово по щат са 6 прокурора и 6 съдебни служители. 3 щ.бр. за прокурор са незаети от 3 години, независимо от проведените конкурси. Няма незаети щатни длъжности за служители.

В Районна прокуратура – гр.Елхово са обособени Обща администрация със звено „Финансово-стопанска и административна дейност“ и Специализирана администрация със служба „Регистратура и деловодство“.

С измененията в ПАПРБ, вследствие реструктурирането в ПРБ, дейностите по направление „Финансово-стопанска дейност“ се осъществяват от Окръжна прокуратура – гр.Ямбол.

От изложеното за кадровата обезпеченост на прокуратурите от съдебния район на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол може да се направи извод, че щатът е достатъчен за пълноценно осъществяване на законовите правомощия. Проблем съществува към момента само за Районна прокуратура – гр.Елхово, където има 3 незаети щатни бройки за прокурор. Средната натовареност на 1 прокурор за 2018 г. в Районна прокуратура – гр.Елхово е 4,40 при средно за районните прокуратури – 3,37. Със закриването на Районна прокуратура – гр.Елхово и разкриването на ТО – гр.Елхово към Районна прокуратура – гр.Ямбол от 01.01.2020 г. ще се реши проблемът с по-високата натовареност и изравняването ѝ с този на прокурорите от районна прокуратура от съдебния район.

Окръжна прокуратура – гр.Ямбол е настанена в сградата на Съдебна палата – гр.Ямбол, като ползва част от третия етаж. Прокурорите от Окръжна прокуратура – гр.Ямбол работят в 5 кабинета, като в 4 от тях са обособени по 2 работни места и в 1 – едно. Следователите от ОСЛО при Окръжна прокуратура – гр.Ямбол са настанени на четвъртия етаж в сградата на ОД на МВР – Ямбол, като всички работят в самостоятелни кабинети.

Към момента Районна прокуратура – гр.Ямбол ползва част от третия етаж на Съдебна палата – гр.Ямбол и част от четвъртия етаж от

сградата на ОД на МВР – гр.Ямбол. С Решение на Пленума на ВСС по т.20.1. от Протокол № 9/11.04.2019 г., изменено с Решение 37.I. от Протокол № 14/27.06.2019 г., са предоставени 6 броя кабинети, намиращи се в сградата на Съдебна палата – Ямбол, етаж III, за ползване на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол, за нуждите на Районна прокуратура – гр.Ямбол. По този начин е решен проблемът с достатъчен брой кабинети в Съдебната палата за нуждите на Районна прокуратура – гр.Ямбол и ефективното оползотворяване на работното време от прокурорите, като се избягва придвижването до Съдебната палата от сградата на ОД на МВР – Ямбол. Както Окръжна прокуратура – гр.Ямбол, така и Районна прокуратура – гр.Ямбол, разполагат с достатъчен брой помещения за нуждите на администрацията.

ТО – гр.Тополовград към Районна прокуратура – гр.Ямбол ползва част от сградата на Съдебната палата в гр.Тополовград, като няма проблем с материалната база.

Районна прокуратура – гр.Елхово ползва част от етаж в сградата на Съдебна палата – гр.Елхово и в сградата на ОЗ „Следствени арести“ – гр.Елхово, като прокурорите работят в самостоятелни кабинети.

Всички магистрати и съдебни служители разполагат със самостоятелни компютърни конфигурации и персонален акаунт за ел.поща, за работа с УИС и за достъп до ведомствената страница на ПРБ.

Окръжна прокуратура – гр.Ямбол и ОСЛО в Окръжна прокуратура – гр.Ямбол разполагат към момента с 3 МПС, като 1 МПС е предоставено за ползване на Районна прокуратура – гр.Ямбол.

Окръжна прокуратура – гр.Ямбол е третостепенен разпоредител по бюджетна сметка. Счетоводната информация се въвежда в електронни регистри, чрез счетоводен софтуер WEB Konto 66, използван в съдебната система. Счетоводната отчетност се осъществява на основата на документална обосновааност на стопанските операции и факти. Задължително се спазват изискванията за съставяне на документите, съгласно Закона за счетоводството (чл.3, ал.2 и ал.3 от ЗСч). Осъществява се предварителен контрол в съответствие със ЗФУКПС, указанията на Министъра на финансите и Вътрешните правила за предварителен контрол в Прокуратурата на Р България. Разработени са Правила за управление на цикъла за обществени поръчки, за предварителен контрол, Стратегия за управление на риска.

Утвърдени са Правила за медийна комуникация. Прокуратурата има говорител прокурор, като към момента не е налице необходимост от експерт „Връзки с обществеността“.

Прокурорите и съдебните служители от Окръжна прокуратура – гр.Ямбол проявяват желание за повишаване на квалификацията и участват в различни обучения, организирани от Прокуратурата на Р България и НИП.

В Окръжна прокуратура – гр.Ямбол от 01.01.2019 г. се използва УИС-3 за всички преписки, като няма проблеми при работата. Преписките и делата в Окръжна прокуратура – гр.Ямбол се разпределят чрез модула за случайно разпределение на УИС-3. Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество, не се разпределят по този модул, както и преписките, свързани с планови задачи и справки по съответните надзори. Преписките се разпределят съобразно поредността на постъпването им. Повторното им разпределение се извършва само в случаите, когато се налага замяна на вече определен прокурор по обективни причини. Със Заповед на административния ръководител – окръжен прокурор са определени съдебни служители от служба „Регистратура и деловодство“ при Окръжна прокуратура – гр.Ямбол, които да осъществяват случайното разпределение на преписките и делата. Определените служители се подписват с издадените им квалифицирани електронни подписи на всеки протокол за извършеното от тях случайно разпределение, като екземпляр от същия се прилага към конкретната преписка. Системният администратор на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол е осигурил достъп за четене на всички прокурори от Окръжна прокуратура – гр.Ямбол до папка „Електронни копия на протоколи за случайно разпределение“. Подписаните дневни протоколи за случайно разпределение на преписките и досъдебни производства са подредени в хронологичен ред и се съхраняват от съдебния администратор на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол.

В Окръжна прокуратура – гр.Ямбол са определени 12 групи за разпределяне на преписките и досъдебните производства:

I ГРУПА – ПРЕПИСКИ

II ГРУПА – ПРЕПИСКИ С ФАКТИЧЕСКА И ПРАВНА СЛОЖНОСТ

III ГРУПА – ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА

IV ГРУПА – СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР НА ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, СЪГЛАСНО УКАЗАНИЕТО ЗА СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР

V ГРУПА – ПРОИЗНАСЯНЕ ПО ОТВОДИ/САМООТВОДИ

VI ГРУПА – ИНСТАНЦИОНЕН КОНТРОЛ

VII ГРУПА – ИНСТАНЦИОНЕН КОНТРОЛ, СВЪРЗАН С ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ПРИНУДИТЕЛНИ МЕДИЦИНСКИ МЕРКИ

VIII ГРУПА – ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И НАДЗОР В МЕСТАТА ЗА ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА

IX ГРУПА – НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТ И АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР

X ГРУПА – МЕЖДУНАРОДНО ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

XI ГРУПА – ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР

XII ГРУПА – НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР

Със заповед на административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол в ОсЛО при Окръжна прокуратура – гр.Ямбол са създадени 3 групи за случайно разпределение на досъдебните производства:

I ГРУПА – ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, РАЗСЛЕДВАНИ ОТ СЛЕДОВАТЕЛ НА ОСНОВАНИЕ чл.194, ал.1, 1а, т.2 и т.3 от НПК

II ГРУПА – ВЪЗЛОЖЕНИ НА СЛЕДОВАТЕЛ ПРЕПИСКИ И ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ПОСТЪПИЛИ СЛЕДСТВЕНИ ПОРЪЧКИ И ПО ПОСТЪПИЛИ ДЕЛЕГАЦИИ

III ГРУПА – ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ВЪЗЛОЖЕНИ ЗА РАЗСЛЕДВАНЕ НА СЛЕДОВАТЕЛ НА ОСНОВАНИЕ чл.194, ал.1, т.4 ОТ НПК

В Окръжна прокуратура – гр.Ямбол дейността по надзори е организирана по следния начин:

- Досъдебно производство;
- Съдебен надзор, включващ наказателно-съдебен надзор, гражданско-съдебен надзор и изпълнение на наказанията;
- Противодействие на корупцията;
- Административен надзор за законност;
- Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица;
- Административно-ръководна дейност.



Двама прокурори от Окръжна прокуратура – гр.Ямбол работят в обособения административен отдел. В заседанията на Административен съд – гр.Ямбол участват всички прокурори от Окръжна прокуратура – гр.Ямбол.

Създадена е регистратура за работа с класифицирана информация, която работи съгласно изискванията на ЗЗКИ и подзаконовите нормативни актове.

Книгите, регистрите и дневниците в Окръжна прокуратура – гр.Ямбол се водят на хартиен и/или електронен носител, съгласно Правилник за администрацията на Р България и по указания на ВКП. Отделно от тях се водят по собствена преценка административен дневник, дневник на задържаните лица, дневници за участието на прокурорите в граждански, административни и въззивни дела, регистри на спрените и прекратени досъдебни производства, както и папки за върнатите от съда дела за доразследване и по видове протести.

Изготвени са електронни кадрови дела (предоставени съответно от ВСС и ВКП) за участие в обучителни мероприятия на всеки магистрат и служител в Окръжна прокуратура – гр.Ямбол.

Общият обем на прокурорската дейност през 2018 г. е 28 974 единици, срещу 25 576 единици за 2017 г. и срещу 24 158 единици за 2016 г.

Общото участие в съдебни заседания е 3 135 /срещу 2 463 за 2017 г. и 2 095 за 2016 г./.

Общият брой актове и дейности по всички надзори е 25 105 /срещу 22 361 за 2017 г. и срещу 21 361 за 2016 г./.

Посочените цифри сочат на значително увеличение на общата натовареност на прокурорите в региона в сравнение с предходните години.

От сравнителния анализ на данните по прокуратури е видно, че средно най-натоварени през 2018 г. са прокурорите от Районна прокуратура – Елхово – 1840,7 единици, следвани от Районна прокуратура – Ямбол – 1758,9 единици и Районна прокуратура – Тополовград – 1184 единици. За Окръжна прокуратура – Ямбол този показател е 747,2 единици и е на девето място по натовареност спрямо останалите окръжни прокуратури за 2018 г., съгласно статистическата информация на ПРБ.

Средната натовареност на следствените органи към Окръжна прокуратура – Ямбол през 2018 г. е в обем на 35,9 единици, срещу 42,4 единици за 2017 г. и срещу 43,9 единици за 2016 г.

Видно от данните за 2018 г., изведени от УИС, за среднодневната натовареност на един реално работил прокурор, съобразно Правилата за отчитане на натовареността, приети от ВСС, на 1 прокурор в Окръжна прокуратура – гр.Ямбол е 1.39, при средна за страната за окръжните прокуратури 1.22 и е на трето място след Специализираната прокуратура и Окръжна прокуратура – гр.Русе. При следователите среднодневната натовареност е 0.88, при средна за страната 1.15.

### III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – гр.ЯМБОЛ

В тази част на концепцията ползвам статистически данни от годишния отчетен доклад за 2018 г. на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол за някои от показателите в прокурорската работа. Те са подбрани с оглед възможностите за повлияването им от работата на прокурорите.

За района на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол за 2018 г. е работено по общо 4914 преписки, от които в Окръжна прокуратура – Ямбол по 1625. Новообразувани за 2018 г. са общо 4583 преписки, от които в Окръжна прокуратура – Ямбол 1472. През 2018 г. са били решени общо 4590 преписки, като от тях в Окръжна прокуратура – Ямбол – 1472. Решените преписки (4590 бр.) съставляват 93,40% от наблюдаваните преписки по следствения надзор. Този процент през 2017 г. е 95,52%, а през 2016 г. – 96,89%. Налице е увеличение на решените преписки през 2018 г., което кореспондира и с увеличения брой наблюдавани преписки през периода. В срок до 1 месец са решени общо 4589 преписки, като само 1 (на РП-Ямбол) е решена в срок над 1 месец. Налице е трайна тенденция за намаляване на произнасянията по преписките над месечния срок. Само 1 преписка през 2018 г., като през 2017 г. са 5, а през 2016 г. – 29.

Общо решените за периода инстанционни преписки са 1259 – всички на Окръжна прокуратура – Ямбол, като съставляват около 25% от общия брой преписки. От общо 1259 инстанционни преписки потвърдени са били 1239 и отменени – 20.

През 2018 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол след самосезиране са образувани 4 преписки и 2 досъдебни производства. В сравнение с 2017 г. са били образувани 6 преписки и наблюдавани 3 досъдебни производства.

През 2018 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол са били наблюдавани общо 4556 досъдебни производства, включително прекратените по давност. За сравнение през 2017 г. са били наблюдавани 4953 досъдебни производства, а през 2016 г. – 4170.

През 2018 г. са били наблюдавани 221 бързи производства, което съставлява около 4,85% спрямо наблюдаваните. За сравнение през 2017 г. общият брой на наблюдаваните бързи производства е съставлявал 4,42% спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства. Налице е известно увеличаване на процента на наблюдаваните бързи производства спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства.

От общо наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред, 174 досъдебни производства са разследвани от следовател, от които 44 са новообразувани. По реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК са били възложени за разследване от следовател 101 досъдебни производства. Досъдебните производства, разследвани от следовател през 2018 г., съставляват 7,63% от всички досъдебни производства, разследвани по общия ред. За сравнение през 2017 г. досъдебните производства, разследвани по общия ред от следовател, са били 198, а през 2016 г. – 224. Т.е. е налице намаление на броя на досъдебните производства, разследвани по общия ред от следовател.

През 2018 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол са били приключени общо 1656 досъдебни производства. В законовия срок са приключени 1654 досъдебни производства, а 2 досъдебни производства са приключили извън законовия срок. В края на 2018 г. са останали неприключени 639 досъдебни производства – всички в законовия срок. Неприключилите общо 639 досъдебни производства съставляват 14,2% от общо наблюдаваните 4556 досъдебни производства.

При 1250 прекратени и внесени в съда досъдебни производства продължителността на досъдебната фаза от образуването на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество (с прекратяване или внасяне в съда) е съответно:

- до 8 месеца – 942 бр. – 75%
- до 1 година – 129 бр. – 10%
- над 1 година – 109 бр. – 9%
- над 2 години – 70 бр. – 6%

През 2018 г. са приключили общо 1656 досъдебни производства, което представлява 36,35% от общо наблюдаваните 4556 досъдебни производства. През 2017 г. този процент е бил 37,13%.

През 2018 г. е налице подобрене на продължителността на досъдебната фаза от образуването на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда, в сравнение с 2017 г. и 2016 г.

През 2018 г. прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол са решили общо 3864 досъдебни производства, което съставлява 84,81% спрямо общо наблюдаваните 4556 досъдебни производства (през 2017 г. този процент е бил 84,59%, а през 2016 г. – 80,12%).

От общо решените досъдебни производства в срок до 1 месец са решени 3821 бр., а 42 бр. – до 2 месеца с удължен срок от административния ръководител, като няма решени досъдебни производства над 2 месеца.

През 2018 г. 2611 досъдебни производства са били прекратени, включително по давност. Прекратените досъдебни производства съставляват 57,31% спрямо общо наблюдаваните 4556 досъдебни производства и 67,57% спрямо решените 3864 досъдебни производства. (за сравнение през 2017 г. този процент е бил съответно 56,87% и 67,23%) От общия брой 2611 прекратени досъдебни производства, 2094 са били прекратени по давност, от които 3 срещу известен извършител. Прекратените по давност досъдебни производства срещу неизвестен извършител съставляват 99,86%, а срещу известен извършител 0,14%. Прекратени са били 517 досъдебни производства, извън тези по давност, от които 102 срещу известен извършител (19,73%), привлечен като обвиняем и 415 срещу неизвестен извършител, без привлечено лице като обвиняем (80,27%).

През 2018 г. прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол са внесли в съда общо 733 прокурорски акта (ОП-Ямбол – 48 акта). От тях 596 обвинителни акта, 53 споразумения и 84 предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78А от НК. Внесените в съда 733 прокурорски акта съставляват 99,59% от общо образуваните през 2018 г. 736 дела.

През 2018 г. общо върнатите от съда за допълнително разследване дела са 21, при общо внесени в съда 733 акта. Върнатите през 2018 г. дела са с 21 по-малко в сравнение с върнатите през 2017 г. (42 дела) и с 23 по-малко в сравнение с върнатите през 2016 г. (54 дела) Съотношението в проценти на върнати дела към общо внесените актове на прокурор за

2018 г. е 2,86%. През 2017 г. този процент е 5,59% и през 2016 г. – 7,71%. Основен процентен дял при формиране броя на върнатите от съда дела през 2018 г. имат прокурорите от Районна прокуратура – Елхово – 6 върнати дела, при внесени 149 акта, което съставлява 4,03%, следвани от тези при Районна прокуратура – Ямбол – 13 върнати дела, при внесени 490 акта, което съставлява 2,65% и тези при Районна прокуратура – Тополовград – 1 върнато дело, при внесени 46 акта, което съставлява 2,17%. Най-малък дял от върнатите от съда дела имат прокурорите от Окръжна прокуратура – Ямбол – 1 върнато дело, при внесени 48 акта, което съставлява 2,08%.

От така изложените данни е видно, че съотношението на върнатите от съда дела към броя на внесените в съда актове на прокурор е намалял до 3 пъти в сравнение с предходните 2 години, т.е. е налице трайно, при това чувствително, подобрене на работата на прокурорите от съдебния район по този критерий през 2018 г. в сравнение с 2017 г. и 2016 г.

Водеща причина за връщане на делата на прокурора, съобразно установените за това критерии от Указанията за подобряване на организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, е констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора, при общо 13 от върнатите 21 дела, или 61,9%, като през 2017 г. този показател е 50%, а през 2016 г. 64,15%. Следователно и през 2018 г. не е преодоляна напълно недобрата работа на прокурорите при изготвянето на обвинителните актове, независимо от добрите статистически данни.

За допуснати по време на досъдебното производство отстраними съществени нарушения на процесуалните правила са върнати 4 дела, или 19,5%. Три дела са върнати поради липса на основание по чл.78а от НК, или 14,3% от общо върнатите 21 дела. Налице е и 1 върнато дело, или 4,76% от общо върнатите дела, поради неодоброено от съда споразумение.

През 2018 г. са постановени общо 13 оправдателни присъди – с 4 повече в сравнение с постановените през 2017 г. и толкова, колкото и постановените през 2016 г. Постановени са и 3 решения, с които са признати за невиновни предадени на съд лица при условията на чл.78а от НК, при 2 такива решения за 2017 г. и 1 за 2016 г.

Постановените през 2018 г. общо 16 оправдателни акта на съда (присъди и решения) съставляват 1,95% от общо разгледаните и решени дела от съда (16 от 822) и 2,18% от общия брой на внесените от

прокурорите актове (16 към 733) за периода. През 2017 г. тези 2 съотношения са били съответно 1,39% и 1,46%, а през 2016 г. - 1,83% и 2%.

При анализа на дейността на прокурорите в съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол прави впечатление активността, проявявана от прокурорите по делата по ЗОДОВ. Изготвят се отговори на исковите молби, респ. подават се жалби срещу първоинстанционните решения, когато е било преценено, че присъденото обезщетение е било завишено и не съответства на реална претърпените от ищеца вреди. При преценка за липса на основания за обжалване на решенията, са изготвяни мотивирани становища до ВКП. При участие в съдебни производства, активно са ангажирани относими доказателства.

През 2018 г. са приведени в изпълнение присъди и споразумения по общо 473 акта, като всички присъди са приведени до 5 дни.

През 2018 г. в Окръжна прокуратура – Ямбол са били взети и водени на специален надзор 2 бр. наказателни производства – и двете образувани през предходни години.

Видовете корупционни престъпления са определени със Заповед № ЛС-726/18.03.2014 г. на Главния прокурор, относно въвеждане на Единен каталог за корупционните престъпления, изменена и допълнена с последвалите Заповед № РД-04-279/02.10.2017 г. и Заповед № РД-04-425/28.12.2017 г.

През 2018 г., съгласно въведения със заповед на Главния прокурор Единен каталог на корупционните престъпления, в съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол са наблюдавани 258 досъдебни производства, от които новообразувани 151. От тях са приключили 185, като прокурорските актове, внесени в съда, са 109.

През 2018 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол са наблюдавани 42 досъдебни производства за корупционни престъпления, като новообразувани са 20. От тях приключени са 24 досъдебни производства. От така приключените досъдебни производства са внесени в съда 11, прекратени 12, като няма спрени досъдебни производства за корупционни престъпления.

През 2018 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол са наблюдавани 3 досъдебни производства за изпиране на пари, без новообразувани. От тях 1 досъдебно производство е останало неприключено, 1 досъдебно производство е било спряно и 1 производство е било решено с постановление за прекратяване.

През 2018 г. за престъпления с предмет имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или представени от ЕС на българската държава са наблюдавани 10 досъдебни производства, от които новообразувани 4 и приключени 4.

През 2018 г. са наблюдавани 39 досъдебни производства с предмет данъчни престъпления, от които 26 са новообразувани. От така наблюдаваните досъдебни производства приключени са 32, като са внесени в съда 20 акта, а останалите са прекратени.

Дейността по изпълнение и изготвяне на молби за правна помощ и ЕЗА в съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол е била изцяло съобразена с разпоредбите на вътрешното и международното право, в частност това на ЕС. Тя е извършвана качествено – няма връщане за преработка материали или оплаквания от страна на издаващите органи, относно изпълнението на молбите.

През 2018 г. продължава утвърдилата се практика за изготвяне на протести срещу незаконосъобразни административни актове, като основен способ за упражняване на надзора за законност. Следва да се отбележи, че през 2018 г., както и предходните години, няма неуважен протест, внесен от Окръжна прокуратура – Ямбол в Административен съд – Ямбол.

Съобразно гореизложеното, достиженията в дейността на Окръжна прокуратура – Ямбол се проявяват в следното:

- висок дял на решенията спрямо наблюдаваните преписки по следствения надзор – 93,40%;
- нисък дял на решенията преписки в срок над 1 месец спрямо наблюдаваните – само 1 от общо 4590;
- висок дял на потвърдените инстанционни прокурорски актове – 98,41%;
- висок дял на решенията досъдебни производства спрямо общо наблюдаваните – 84,81%;
- висок дял на решенията досъдебни производства в месечен срок – 98,88%;
- висок дял на решенията досъдебни производства с продължителност до 8 месеца спрямо наблюдаваните – 75%;
- нисък дял на прекратените по давност досъдебни производства срещу известен извършител, привлечен като обвиняем – 0,14%;

- нисък дял на постановените оправдателни съдебни актове спрямо внесените прокурорски актове – 2,18%;
- нисък дял и общо намаление на влезлите в сила оправдателни присъди и решения спрямо съдебните актове – 1,95%;
- нисък дял и намаление на постановените съдебни актове за връщане на прокурора спрямо внесените прокурорски актове – 2,86% (5,59% - 2017 г. и 7,71% - 2016 г.);
- привеждане на присъдите в изпълнение в срок до 5 дни;
- повишаване активността на прокурорите по делата по ЗОДОВ;
- своевременна и качествена работа при изготвяне и изпълнение на молби за правна помощ;
- повишаване активността в работата по надзора за законност и 100% уважени протести от съда.

#### Очертаване на съществуващите проблеми:

- срочност на разследването над 1 година – 109 бр. - 9%;
- срочност на разследването над 2 години – 70 бр. – 6%;
- прекратени досъдебни производства, извън тези по давност, срещу известен извършител, привлечен като обвиняем – 19,73%, като предпоставка за завеждане на дела срещу прокуратурата по ЗОДОВ;
- независимо от ниския процент върнати от съда досъдебни производства, основанията са повтарящи се от предходни години – допуснати нарушения от прокурорите при изготвяне на обвинителния акт и допуснати отстраними съществени нарушения на процесуалните правила;
- намаление на възложените разследвания на следователите по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК – 7,63%;
- наличие на внесени споразумения в нарушение на чл.381, ал.2 и ал.3 от НПК;
- нисък брой на разследванията и предадените на съд лица за корупционни престъпления, изпиране на пари и данъчни престъпления;
- нисък брой образувани преписки и досъдебни производства след самосезиране.



#### IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ:

##### Дългосрочни цели и мерки:

- запазване и надграждане на добрите практики; поддържане на добри колегиални отношения, атмосфера на откритост и възможност за изразяване на собствените виждания по общи въпроси; предвидимост на управленските решения; поставяне на изпълними задачи и съобразени с тях срокове; насърчаване на инициативността, поощряване на желанието за повишаване на квалификацията на прокурорите и съдебните служители и предоставяне на равни възможности;
- осъществяване на постоянен контрол върху срочността на произнасяне на прокурорите от съдебния район, чрез проверка в регистъра и УИС за установяване наличието на забавяне и изискване на анализ за причините и вземане на мерки;
- периодично обсъждане от прокурорите на решенията на Апелативен съд – Бургас, с оглед очертаване на съдебната практика, установяване на пропуски и слабости при разследването и в съдебната фаза на наказателния процес, с цел постигане на максимална предвидимост в работата;
- развиване на активна контролна дейност след задълбочен анализ на констатациите в докладите, с цел подобряване на ефективността на прокурорската работа;
- активно и ефективно осъществяване на дейността по указанието за специален надзор;
- активност в работата по всички надзори;
- повишаване квалификацията на прокурорите и разследващите органи, не само чрез различни видове обучителни форми, но и чрез инициране на съвещания и работни срещи за обсъждане на празни въпроси, различие в съдебната и прокурорската практика, изучаване на добри практики и разрешаване на сходни проблеми;
- постоянен контрол върху върнатите от съда дела и анализ на причините за това, като основа за предприемане на мерки за редуциране на тези дела и като възможност за повишаване на правната квалификация;
- поддържане на постоянна връзка с административните ръководители на районните прокуратури за обмяна на мнения,

разрешаване на възникнали текущи въпроси и проблеми от административен и професионален характер;

- активно участие в процеса за оптимизиране на районните прокуратури;

- финансова дисциплина, отговорно определяне на разходите и ефективност при разходване на публичните средства, както и осъществяване на дейностите по прогнозиране, планиране, възлагане, обявяване и провеждане на обществените поръчки в Окръжна прокуратура – гр.Ямбол.

### **Краткосрочни цели и мерки:**

- определяне на всички наблюдавани досъдебни производства с необоснована продължителност на разследването – надхвърляща разумния срок за престъплението и тези със срок над 2 години;

- установяване на всички наблюдавани досъдебни производства в съдебния район, по които разследването продължава повече от 2 години и анализ на причините за това, въз основа който да се предприемат необходимите мерки;

- максимално използване капацитета на следователите от ОСЛО в Окръжна прокуратура – Ямбол и увеличаване броя на делата, възложени им по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК, включително чрез прилагане на обективни критерии за фактическа и правна сложност на делата. Считам за целесъобразно, с оглед професионалната квалификация и опит на следователите и в същото време сравнително ниска натовареност, същите да разследват досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни лица, както и случаите, в които пострадали са непълнолетни и малолетни лица, особено за престъпления по Глава II от НК.

- извършване на проверка на спрените дела с цел установяване на причините, довели до нарушения на правото на разглеждане на делото в разумен срок в рамките на досъдебното производство и при наличие на условията на чл.245, ал.2 от НПК, предприемане на мерки за тяхното възобновяване;

- активизиране на работата по делата, водени за корупционни престъпления, престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система. Извършване на служебен контрол върху отказите за образуване на наказателно производство по преписки за

корупционни престъпления, както и по отношение на прекратените и спрените наказателни производства за такива престъпления.

- активизиране на дейността по самосезиране на прокуратурата, при наличие на съответните предпоставки;
- активно взаимодействие на прокурорите с контролните органи в района на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол, с цел получаване на своевременна информация, касаеща дейността на прокуратурата.

#### УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Изложеното в моята концепция очертава само най-общо насоките на работа в Окръжна прокуратура – гр.Ямбол. Концепцията не представя всички аспекти от работата на прокурорите, нито изчерпва задълженията на административния ръководител, тъй като в Прокуратурата на Р България са създадени и функционират управленски механизми и професионални стандарти на високо европейско ниво. Тя по-скоро конкретизира работата по направления, които могат да бъдат повлияни от управленските решения на административния ръководител. Имам амбицията и вярата, не само в моите, но и на колегите си професионални качества, които да доведат до по-високо ниво на работа, а оттам и на по-високо доверие на обществото в прокуратурата като институция, защитаваща законните права и интереси на всеки член на обществото.

гр.Ямбол  
14.08.2019 г.

С УВАЖЕНИЕ:

Д.ГЕОРГИЕВА