

ДО  
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ  
ПРИ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

**КОНЦ Е П Ц И Я ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО  
УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА  
ПРОКУРАТУРА - ЛОВЕЧ**

по чл. 194б, ал. 1 т.2 от Закона за съдебната власт

от ВАЛЕНТИН СТОЯНОВ ВЪЛКОВ  
административен ръководител, окръжен прокурор при Окръжна  
прокуратура - гр. Ловеч

и кандидат за длъжността административен ръководител - окръжен  
прокурор на Окръжна прокуратура - Ловеч

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ ПРИ  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура – Ловеч във връзка с кандидатурата ми за заемане на длъжността Административен ръководител, окръжен прокурор на тази структура. В съответствие с изискванията на чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт (изм. и доп. ДВ, бр. 37 от 07.05.2019 г.), в концепцията си съм изложил основните си разбирания за управлението и организацията на Окръжна прокуратура Ловеч, личната ми мотивация да поема ръководството за втори мандат; кратък анализ и оценка на състоянието на този орган на съдебната власт; очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на ОП-Ловеч, както и набелязването на цели за развитието на тази прокуратура и мерките за тяхното достигане.

**I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Ловеч е изградена на базата на натрупания от мен опит от

ръководството на Окръжна прокуратура – Ловеч за времето след 18.09.2014 год., процесуалните ми умения като прокурор и създадените контакти с ръководителите на всички институции, с които Прокуратурата ежедневно работи.

Напълно осъзнавам високите очаквания на обществото за ефективни и отговорни административни ръководители с оглед по-доброто управление на съдебната система. Административният ръководител следва да има ясна представа за стоящите пред него задачи през време на мандата, да има волята и решителността да поема отговорност за своята дейност и действията на ръководения от него екип, да има виждане за насоките за работа, да познава силните и слаби страни на структурата, която ръководи, за да може адекватно и своевременно да отговори на изискванията на обществото, поставени пред съдебната система като цяло и в частност към Прокуратурата на Република България.

През периода 1981 г. 1985 г. съм бил студент редовно обучение - специалност „педагогика и психология” в СУ „Климент Охридски”. От м. септември 1985 г. до м. септември 1991 г. съм работил на различни длъжности в държавни структури. От м. септември 1991 г. до м. юни 1996 г. съм бил последователно зам.-директор и директор на ОУ „Васил Левски” - Ловеч. От м. юни 1996 г. до м. юли 1997 г. със заповед на Министъра на образованието и науката бях назначен, като юристконсулт на Регионален инспекторат по образование - Ловеч. От м. януари 1998 г. до м. януари 1999 г. - стажант в Ловешки окръжен съд. От м. януари 1999 г. до м. септември същата година съм бил юристконсулт в Община Ловеч. От м. септември 1999 г. до м. декември 1999 г. съм бил адвокат към Адвокатска колегия - Ловеч и като такъв съм обслужвал Бюро по труда - Ловеч и Регионална служба по заетостта - Ловеч. От м. декември 1999 г. до м. март 2004 г. - прокурор в РП – Ловеч, а от м. март 2004 г. до м. юни 2006 г. съм бил зам.-районен прокурор в Районна прокуратура – Ловеч.

От м. юни 2006 год. до м. септември 2014 год. заемам длъжността „прокурор при Окръжна прокуратура - гр. Ловеч“, а с Решение по Протокол № 40 от 18.09.2014 год. на Висш съдебен съвет бях избран за административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Ловеч. Повишен съм в ранг „Прокурор във ВКП и ВАП”. Комплексната оценка от последното ми атестиране - м. ноември 2017 г. е „Много добра“.

Тази дългогодишна работа ми дава увереност, че познавам много добре както силните, така и слабите страни в дейността на Окръжна прокуратура - гр. Ловеч, както и на четирите районни прокуратури - в гр. Ловеч, гр. Троян, гр. Тетевен и гр. Луковит. Познавам професионалните и лични качества на всеки един прокурор, следовател и служител. Като предимство отчитам и натрупания управленски и административен опит, както в системата на Прокуратурата, така извън нея.

Като Административен ръководител на Окръжна прокуратура – Ловеч, съм отговарял за цялостната организация и управление на този орган на съдебната власт. Създал съм отношения основаващи се на взаимно уважение, колегиалност, коректност и взаимопомощ между

прокурорите, както и откритото и професионално отношение към съдебната администрация. Диалогът и комуникацията с районните прокуратури в съдебния окръг е на изключително високо ниво. Окръжната прокуратура е запозната с тяхната ежедневна работа, подпомага усилията им за повишаване на квалификацията на прокурорите и съдейства за намиране на правилни управленски решения. При осъществяването на проверките и ревизиите сме следвали прагматичния подход и сме си поставили за цел да даваме правилни насоки в професионалната дейност на районните прокуратури и да стимулираме инициативността им. Окръжна прокуратура – Ловеч заема своето достойно място и в апелативната зона. Работим в екип с ръководството на Апелативна прокуратура – Велико Търново, предоставяме навременна и точна информация за процесите в развитието на съдебен окръг – Ловеч, оказваме пълно съдействие при осъществяване на целите за стратегическо управление на Апелативния прокурор. Съсредоточаваме усилията си за изпълнение на техните приоритети и се отчитаме в срок за отделните им етапи. Окръжна прокуратура – Ловеч поддържа отлични професионални отношения с останалите окръжни прокуратури в апелативната зона и с другите прокуратури, с които работи в съседни райони. На изключително високо ниво са отношенията ни и със следователите от Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Ловеч. Прокурорите от Окръжната и Районните прокуратури виждат в тяхно лице колегите, на които могат да разчитат за разследване на делата с фактическа и правна сложност. Спецификата на съдебния ни окръг предполага ежедневна работа с директорите на ОД МВР Ловеч и ТД „ДАНС“ Ловеч както и с всички разследващи органи – Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Ловеч, разследващите полицаи в ОД на МВР – Ловеч и Сектор „БОП“ – Ловеч – Плевен. Поддържам отлични професионални отношения с ръководителите на всеки от тези органи и ежедневната ни работа се решава чрез непосредствени контакти. На такова високо ниво са контактите ни и с останалите държавни и местни органи, с които ни среща работата – ТД на НАП, КПКОНПИ, ДАНС, МКБППМН и др. Създадената в Окръжна прокуратура – Ловеч цялостна организация на работа е била проверявана многократно през последните 5 години от Апелативна прокуратура – Велико Търново, Инспекторатите на ВКП и ВСС. При всички тези комплексни ревизии (2017 г. и 2019 г. - АП - В. Търново; 2016 г. - Инспекторат ВСС) няма констатирани нарушения и неспазване на закона. Няма отправени препоръки. Окръжна прокуратура – Ловеч е била награждавана и с грамота на Главния прокурор (съгл. Заповед РД-08-344 от 13.06.2016 г. на ГП) за постигнати много добри резултати в работата при условията на висока натовареност.

След комплексната ревизия на Инспектората на ВСС през 2016 г., комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с ИВСС“ към прокурорската колегия на ВСС на свое заседание от 13.09.2016 г. е решила и е изпратено поощрително писмо до Административния ръководител на Окръжна прокуратура – Ловеч за добрата организация на работа и постигнати отлични резултати, както по отношение на административната

дейност, така и по отношение на прокурорската работа в досъдебната и съдебна фаза на наказателния процес в ръководената от Окръжния прокурор, Окръжна прокуратура - Ловеч.

Освен с административна дейност, през целия си професионален път не съм преставал да изпълнявам и задълженията си по ръководство и контрол на досъдебните производства и на участие в първоинстанционни и въззивни съдебни заседания в Окръжен съд – Ловеч. Включен съм във всички основни групи за разпределение на преписки и досъдебни производства на случайния принцип с определения от Главния прокурор процент на натовареност. Участвам в графици за седмични дежурства. Нямам върнати за доразследване дела от съда, нито постановени оправдателни присъди. Всички внесени предложения за възобновяване на административно наказателното производство в Административен съд – Ловеч, са били уважени. От внесените от мен прокурорски актове – 354 бр. са били отменени след институционен и служебен контрол само 6 бр. за допълнителна проверка. В тази връзка с Грамота Главния прокурор на РБългария ме е наградил с отличие „Служебна благодарност“ за висок професионализъм в пряката прокурорска работа и образцово изпълнение на служебните задължения при осъществяване на ръководството на Окръжна прокуратура-Ловеч. Всичко това ми дава самочувствие, че се справям и с ежедневната си прокурорска работа.

В битово отношение през последните пет години материалната база в Окръжна прокуратура – Ловеч значително се подобри. Налице е много добра комуникация и сътрудничество с ръководството на Окръжен съд – Ловеч. Създаден е много добър достъп и условия на граждани за изготвяне на жалби и сигнали до прокуратурата на място. Извършихме периодичен ремонт на кабинетите на прокурорите и основен на кабинетите на следователите. Изградихме и усъвършенствахме системата за сигурност на служебните помещения и Регистратурата за класифицирана информация. В организационен план сме подготвени за предстоящите реформи в системата на Прокуратурата на Република България. Съвместно с председателя на Окръжен съд – Ловеч и членовете на Комисията за управление на собствеността към ВСС сме създали организация за преместването на съдиите и съдебните служители от Районен съд – Луковит в сградата на Районна прокуратура – Луковит с цел изграждане на нова съдебна палата в гр. Луковит.

Уважаеми членове на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет,

Намирам се в края на първия си мандат като административен ръководител на Окръжна прокуратура – Ловеч. През изминалите пет години вложих много усилия за постигане на целите, които си бях поставил и така бяха постигнати описаните резултати. Разчитам на своя авторитет, изграден с много труд през годините и личен пример, имам подкрепата на колегите си, и това ми дава увереност, че мога успешно да ръководя Окръжна прокуратура – Ловеч и през следващите пет години. Изградил съм ръководен екип от колеги професионалисти, работим в дух на доверие и разбирателство, партнираме си успешно с всички останали

прокуратури, съда, разследващите органи и останалите държавни и местни структури, с които работата ни среща. Нашите усилия са оценени от ръководството на прокуратурата и това ми дава мотивация да кандидатствам за Вашето доверие и през следващия управленски мандат.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДЕЙНОСТТА на ОП- ЛОВЕЧ**

Окръжна прокуратура - гр. Ловеч е част от Апелативен район - Велико Търново. В структурата ѝ влизат Районна прокуратура - гр. Ловеч, Районна прокуратура - гр. Троян, Районна прокуратура - гр. Тетевен и Районна прокуратура - гр. Луковит.

Ловешката окръжна прокуратура обслужва район с население над 130 000 души, на територия 4 128 кв.км. Областта се състои от 110 населени места – 8 града и 102 села. Преобладаващо е градското население - около 61%.

Особеностите на територията включена в района влияят върху състоянието и динамиката на престъпността в Ловешки съдебен окръг. По-съществено влияние оказват редица фактори, от които по-важните са: нивото на безработица в региона, силното ограничаване или преустановяване дейността на значителна част от дребния и среден бизнес, негативните демографски показатели, увеличаващата се численост на ромското население в отделни райони, тежкото финансово състояние на голяма част от трудоспособното население, застаряващото население в селските райони, което води до обезлюдяване на по-малките населени места. В икономически аспект най-развити са дървопреработващата, електротехническата и фармацевтичната промишленост, туризма. Крупните предприятия са концентрирани в общините Троян, Ловеч, Тетевен и Ябланица. В средния и дребния бизнес преобладават фирми от дървопреработващата, текстилната и шивашката промишленост, търговията и услугите. През областта преминават важни съобщителни и транспортни връзки, както и магистрален газопровод. Характерна особеност за областта е, че е с много входи и изходи на републиканската мрежа, разположена между региони с традиционно по-високи нива на криминалната и икономическа престъпност, а развитите транспортни и комуникационни връзки способстват за голям пътнико-поток. В региона се намира Затвора – Ловеч и прилежащите към него ЗОЗТ "Атлант"- Троян и ЗООТ "Полигона" – Ловеч и ЗООТ „В. Търново“ с относително постоянен брой лишени от свобода – около 1000 лица. Това определя и по-високия процент на криминалните престъпления най-вече тези срещу собствеността, горския фонд, както и разпространението на наркотични вещества, извършвани от гастролиращи в областта престъпни групи, както и все по-силно консолидиращи се престъпни групи от ромски произход, живущи извън обслужваната територия.

В Ловешки съдебен регион през 2018 година по щат са били 30 прокурори, 1 младши прокурор, 8 следователи и 54 броя съдебни

служители в това число и служителите от Следствения отдел. Реално работили през периода са 28 прокурори. В Районна прокуратура – Тетевен през 2018 г. има 1 незаета прокурорска бройка. В началото на 2019 г. общия утвърден щат на Окръжна прокуратура град Ловеч се състои от 7 щатни бройки за прокурори; 8 щатни бройки за следователи; 26 щатни бройки съдебни служители.

Състоянието на Окръжна прокуратура град Ловеч трябва да се разгледа от гледна точка на регистрираната престъпност, процента на разкриваемост и натовареността на органа на съдебната власт. През последните 5 години се констатираха различни тенденции, които се отразиха в краткосрочен и дългосрочен план на работата на прокуратурата. Налице е тенденция на запазване ръста на регистрираната от ОД на МВР Ловеч престъпност по криминална линия.

Общ брой регистрирани в ОД на МВР Ловеч престъпления:

2018 г. – 1987 бр.

2017 г. – 2065 бр.

2016 г. – 2115 бр.

На фона на регистрираните престъпления, разкриваемостта им е следната:

2018 г. – 52,67%.

2017 г. – 48,14%

2016 г. – 47,04%

Тези базисни показатели влияят и на състоянието на прокуратурите в съдебния окръг. Регистрираната престъпност влияе директно на броя на наблюдаваните досъдебни производства:

Наблюдавани досъдебни производства:

2018 г. – 3070 бр.

ОП Ловеч - 316 бр.

2017 г. – 3049 бр.

ОП Ловеч – 290 бр.

2016 г. – 3204 бр.

ОП Ловеч – 282 бр.

Разкриваемостта на авторите на престъпленията е определяща за броя на внесените в съда дела и предадените на съд лица. В годините с високи резултати в работата на полицията по разкриваемостта и прокуратурата има ръст на броя на внесените в съда дела, предадените на съд лица, изпълнените наказания и т.н. Факт е че през 2018 г. при най-висок процент на разкриваемост в сравнение с предходните две години са внесени и повече досъдебни производства.

Внесени в съда ДП:

2018 г. – 766 бр.

ОП Ловеч - 31 бр.

2017 г. – 746 бр.

ОП Ловеч – 26 бр.

2016 г. – 760 бр.

ОП Ловеч – 37 бр.

Нисък е относителния дял и процента на върнатите от съда дела:

Върнати дела:

2018 г. – 21 бр. – 2,74%

2017 г. – 26 бр. – 3,48%

2016 г. – 33 бр. – 4,34%

2014 г. – 54 бр. – 7,43%

ОП Ловеч - 3 бр.

ОП Ловеч - 2 бр.

ОП Ловеч - 1 бр.

ОП Ловеч - 5 бр.

Нисък е и броят на влезлите в сила оправдателни присъди и оправдани лица.

Влезли в сила оправдателни присъди:

2018 г. – 5 бр.

2017 г. – 9 бр.

2016 г. – 12 бр.

2015 г. – 13 бр.

**В ОП Ловеч няма оправдателни присъди в последните четири години.**

От всичко изложено дотук следва извода, че дейността на Окръжна прокуратура Ловеч е на много добро ниво както в рамките на Апелативния район, така и в национален план. Предизвикателство за следващия административен ръководител ще бъде да съкрати сроковете за приключване на разследването по делата и да намали броя на делата с неприключило разследване.

**III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната ми дейност**

**III.1. Достижения в досегашната ми дейност**

През последните години се наблюдава динамично развитие и промени в обстановката в страната, включително криминогенната такава. Непрекъснато растат и очакванията на обществото към правоохранителните и правоприлагащите органи, особено в областта на икономическата престъпност, бързината на наказателния процес като цяло, ограничаване на битовата престъпност и др. Всичко това налага да се извършват периодични анализи и оценки на дейността, да се взимат правилни и своевременни организационни решения, като същите трябва да са в синхрон с нормативната основа - законова уредба и вътрешно-организационните актове в Прокуратурата на РБългария. От тази позиция е осъществявана и организационно-управленската дейност в ОП-Ловеч. Постиженията и добрите практики в прокуратурите в района на ОП-Ловеч могат да бъдат разгледани в няколко насоки:

Усъвършенствано е организационното и административно управление на прокуратурите от региона, като:

Ръководената от мен за времето след 18.09.2014 г. Окръжна прокуратура – Ловеч е една от най-натоварените прокуратури в страната - през 2018 г. по Количествените критерии за натовареност на ВСС, ОП

Ловеч е с коефициент 1,32, което ни поставя на 7 място от 32 прокуратури.

След встъпването ми в тази длъжност извърших анализ на състоянието на работа и натовареността на прокурорите и следователите. Поради малката численост на прокурорите в ОП-Ловеч не са обособени отдели. Обособих нови групи за разпределение на преписките и досъдебните производства, които да са синхронизирани в Окръжната прокуратура и в следствения отдел. Изготвих подробни правила за разпределение, в които изброих точно престъпленията с фактическа и правна сложност (по раздели от НК), преписките и делата за които ще се разпределят в съответната самостоятелна група. Така се създава обективност и предвидимост при разпределението, като наред с това се гарантира и равномерна натовареност на прокурорите и следователите при работата за престъпления с фактическа и правна сложност. Към края на 2018 г. разликите в натовареността между прокурорите са незначителни.

Включих прокурорите от надзора за законност и административно-съдебния надзор в Окръжна прокуратура – Ловеч във всички групи за разпределение на преписки и досъдебни производства, с което намалих натовареността на останалите прокурори и осигурих баланс в работата. Същевременно, за да се избегне претоварване на прокурорите от този надзор, включих в разпределението на призовките за явяване в касационните дела на административния съд още двама прокурори, които отговарят за друг надзор. По този начин на тези прокурори се даде възможност да наблюдават досъдебни производства, наред с останалите прокурори.

Извърших анализ на резултатите от работата на следователите още в края на 2014 г., тъй като до онзи момент в последните няколко години те бяха на последно място по натовареност и срочност на разследването от всички следствени отдели в страната. На един следовател през 2014 г. се е падало средно по около 6 бр. досъдебни производства без тези получени по делегация и международни поръчки. Запознах се с делата с фактическа и правна сложност и включих в групите за разпределение на досъдебните производства за такива престъпления тези от тях, които са показали най-високи резултати в работата си. Освободих ги от изпълнението на следствени поръчки в страната и Европейски заповеди за разследване, за да могат да концентрират усилията си в работата по делата с фактическа и правна сложност. Намалих процента на натовареността им в общата група за разпределение на всички досъдебни производства, за да се постигне баланс в натовареността. В резултат на това в следващите 4 години (2015-2018) Окръжния следствен отдел в ОП-Ловеч по статистиката на Националната следствена служба се намира между 16 и 18 място, тъй като средната натовареност на един следовател вече е между 18 и 21 броя досъдебни производства без делата получени по делегация и международни поръчки.

Положих усилия за изравняване на натовареността на прокурорите и следователите през различните периоди от изпълнението на административните ми функции. При по-продължително отсъствие на прокурор или следовател и за изравняване на натовареността взехме



решение за преразпределяне на наблюдаваните досъдебни производства, като определихме критериите, на които те трябва да отговарят (например по тях все още да няма обвиняеми лица) и извърших преразпределението. Така осигурявах равномерна натовареност на прокурорите.

Направих необходимото за балансиране на щатната численост на администрацията на Окръжна прокуратура – Ловеч. През 2018г. беше констатирано поредно увеличение на натовареността в Регистратурата за класифицирана информация. Изготвих анализ на натовареността и мотивирано предложение за реструктуриране на щат от Окръжния следствен отдел в ОП-Ловеч, което беше уважено от ВСС, и от месец май 2018 г. вече има щат в ОП-Ловеч за Старши специалист-РНКИ.

Беше осигурено постоянно поддържане и повишаване на квалификацията на служителите чрез участието им в обучителни програми. Този приоритет бележи подобрене. През отчетния период служителите от Окръжна прокуратура-Ловеч и прилежащите териториални прокуратури от специализираната и общата администрация са взели участия във всички обучения по вътрешно-ведомствената програма на ПРБ и организирани от НИП.

През 2018 г. в Окръжна прокуратура-Ловеч двама служители са повишени в ранг поради отлично изпълнение на служебните им задължения.

**- осигурени са отлични условия за работа,** - въведен е периодичен доклад на всички чакащи материали, наблюдателни производства и спрени досъдебни производства на съответните наблюдаващи прокурори. Целта на тези мерки е да се осигури по-ефективен контрол върху сроковете за разследване, действията, извършвани от разследващите органи и по-бързо приключване и решаване на досъдебните производства;

**- въведен е задължителен служебен контрол** върху всички прекратени от районните прокуратури досъдебни производства, водени за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления.

**- изискани са от разследващите органи** множество досъдебни производства, по които е изтекла погасителната давност, определени са нови наблюдаващи прокурори (в случаите, в които наблюдаващият прокурор е напуснал прокуратурите в района) и тези дела бяха приключени.

**- създадена е организация за ежеседмична справка от УИС** за преписките и делата с изтичащи срокове, изготвяне на списъци с такива преписки и дела и изпращането им на ОДМВР Ловеч, с цел недопускане на разследвания извън законоустановените срокове.

Повишена е ефективността в дейността на прокуратурата и разследващите органи:

**- категорично е подобрена работата на прокурорите по срочността на решаването на възложените им преписки**, като през 2018 г. няма решени от прокурор преписки над един месец (при 25 бр. преписки за 2017 г. и 45 бр. преписки за 2016 г.).

- подобрена е сročността на разследването, като през последните 4 години няма разследвания извън законоустановените срокове.

- налице е увеличение на внесените за разглеждане досъдебни производства в съда с 2,45% в сравнение с 2017 г. и с 2.82% за 2016 г. и значително увеличение на внесените споразумения през 2018 г. - повече от 40 бр. спрямо 2017 г.

- намален е формализмът при извършване на доклади по разследването чрез осъществяване на работни срещи между прокурора и разследващия орган.

- значително е намален броят на спрените досъдебни производства срещу известен извършител. За 2018 г. и 2017 г. броят им е 13 в целия регион. Основната причина за спирането на тези производства е невъзможността за установяване на извършителите.

- в прокуратурите в региона няма прекратени досъдебни производства по реда на чл.368 и сл. от НПК.

- намален е броят на делата, образувани преди 2014 г. (в края на 2018 г. те са 23 за целия регион, при 38 бр. за 2017 г.). Невъзможността за приключването на тези досъдебни производства се дължи предимно на неизготвени експертизи, а не на бездействие на разследващите органи и наблюдаващите прокурори;

- в прокуратурите в района няма прекратени по давност дела, водени срещу известни извършители;

- намален е броят (и като процентно съотношение, и като абсолютен брой) на върнатите дела от съда спрямо предходния период 2018 г. – 21 бр., 2017 г. – 26 бр., 2016 г. - 33 бр., 2014 г. – 58 бр. За целта, освен периодичните съвещания с участието на всички прокурори и следователи от района на ОП-Ловеч, са организирани и работни срещи, в т.ч. по места с разследващите полицаи, директора на ОДМВР и началниците на РУП. На тези работни съвещания са обсъждани и други въпроси от организационно естество - спешно приключване на разследванията по дела с продължителност над 1 г., преодоляване на наболелия проблем с бавното изготвяне на експертни заключения и др.

- намален е броят на влезлите в сила оправдателни присъди спрямо предходния период – 2018 г. - 5 бр.; 2017 г. – 9 бр.; 2016 г. - 12 бр. и 2015 г. – 18 бр.

Като успех в работата си като административен ръководител до момента, отчитам и сериозното подобряване на материалната и техническата база в Окръжна прокуратура – Ловеч. При встъпването ми в длъжност през 2014г. кабинетите на прокурорите бяха със старо обзавеждане и избледняла боя. Поетапно, през последните пет години бяха доставени нови мебели във всички кабинети на прокурорите и служителите и се извърши необходимия ремонт. Всички магистрати в региона разполагат със самостоятелни кабинети. Окръжния следствен отдел се намира в две сгради извън съдебната палата в която се помещава Окръжната и районната прокуратури. Извършихме първоначално частичен, а през 2019 г. след саниране сградата на РУ МВР Ловеч, в която

на два етажа се помещава част от следствения отдел започнахме цялостен ремонт на помещенията на следователите и служителите. Има цялостна обезпеченост на прокурори, следователи и служители с компютърни конфигурации, които са защитени с най-новите версии на антивирусна програма и UPS устройства. Всеки магистрат има достъп до правно-информационната система, УИС и ведомствената уеб-страница на ПРБ. Подобри се и обслужването на гражданите, които вече имат възможност да изготвят на място жалби и сигнали до прокуратурата.. По същия начин бе подобрена работната среда и в Окръжен следствен отдел – Ловеч, където ремонтите продължават и в момента.

### **III.2. Проблеми в досегашната ми дейност**

Въпреки постигнатите успехи, е необходимо, в дух на самокритичност, да се очертаят и направленията, по които не е постигнат напредък.

Проблем в досегашната ми работа като Административен ръководител срещнах с начина на разпределение на делата между разследващите органи. При встъпването ми в длъжност като административен ръководител през 2014г. всички дела за данъчни престъпления, изпиране на пари, престъпления по служба, злоупотреби с еврофондове, безстопанственост и др. бяха възложени за разследване в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Ловеч. На производство при един следовател бяха по около 6 броя дела. Освен за тези престъпления, следователите разследваха дела и от компетентността на Районните прокуратури в съдебния окръг, които бяха с по-малка степен на фактическа и правна сложност. Усвоен бе стил на работа, при който те приключваха приоритетно разследването по тези дела, а работата по първата категория продължаваше с години. Това водеше до увеличаване на броя на делата с неприключило разследване и съществено затрудняваше разкриването на обективната истина по делата за корупционни престъпления. В тази връзка през следващите години трябва да се акцентира на качествено и срочно разследване на делата възложени за разследване от следовател, поради фактическа им и правна сложност, както и да бъде увеличен техния брой.

Следва да продължи методическата помощ на разследващите полицаи, като форма на тяхното усъвършенстване, което е единствено в интерес на нашата работа, в контекста на незапълнения им щат с нови кадри и голямо текучество – при 37 щатни бройки за областта, реално са работили 27.

Дейността на прокурорите от областта в по-дългосрочен план, следва да бъде насочена към усъвършенстване на надзора върху досъдебното производство, подобряване взаимодействието с органите на МВР и контролните органи. Активизиране на прокурорите в изграждането и дейността на разследващите екипи в МВР и то най-вече по корупционните престъпления и преписки; изискване на доклад по всяко дело един месец преди края на разследването му; уеднаквяване практиката

на всички прокурори; даване на ясни и подробни указания и контрол относно изпълнението им; недопускане на случаи на неоснователно удължаване на сроковете на проверки и досъдебни производства. Трябва още да се повиши активността на прокурорите в досъдебната фаза на наказателния процес във връзка с настъпилите изменения в НПК.

За преодоляването на този проблем проведех поредица от срещи с ръководството на ОД на МВР – Ловеч и началник отдел „Разследване“. По време на тях разяснявах, че по закон корупционните престъпления от първата категория трябва да се разследват от полицейските органи, а само по изключение – поради фактическа и правна сложност, да се възлагат на следовател от Окръжния прокурор по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК. Предложих да се увеличи броя на разследващите полицаи в ОД на МВР Ловеч, в резултат на което бе направена реорганизация. Със Заповед на Директора на ОД на МВР от 2018 г. всички главни разследващи полицаи от районните управления на МВР в областта бяха преназначени в областната дирекция в гр. Ловеч, за да могат да разследват по-сложните от фактическа и правна страна престъпления както на окръжната, така и на районните прокуратури в областта

Акцентирах, че по разработките и реализациите разследването трябва да се провежда от главните разследващи полицаи, които да бъдат част от екипа още по време на проверката и да участват в първоначалните процесуални действия на място, като довършват разследването докрай. Становището ми беше, че възлагането на такива дела на следовател прекъсва връзката с оперативните служби, които са работили по случая и забавя значително разследването. За изравняване на натовареността и осигуряване на баланс в работата на отделните разследващи органи, започнах да възлагам на следовател по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК само онези корупционни престъпления, които действително се отличаваха с фактическа и правна сложност. По останалите разследването трябваше да се извършва в ОД на МВР – Ловеч. Наред с това, включвах в обучителната програма на Окръжна прокуратура – Ловеч и разследващите полицаи от областта, както и оперативните служители от ОД на МВР – Ловеч. Постепенно те натрупаха професионален опит и самочувствие за разследване на дела за такива престъпления, имайки вече необходимата мотивация и професионален опит. Към момента разпределението на тази категория дела между ОД на МВР – Ловеч и ОСЛО – Ловеч е равномерно и това дава надежда за по-скорошно приключване на разследването.

Основен проблем в дейността на ОП-Ловеч е неизготвянето на експертни заключения в продължителни срокове, което сериозно пречатства приключването на делата. Най-големи са затрудненията във връзка с неизготвянето на заключенията по назначените автотехнически, някои съдебно-медицински и тези в НИК МВР експертизи. Региона се отличава с изключително много досъдебни производства свързани с пътно-транспортни произшествия, повечето със смъртни случаи и тежки и средни телесни повреди, чиито заключения на вещи лица се бавят много във времето. Това пък от своя страна води до продължителност на разследването. За преодоляването на този проблем периодично съм

провеждал срещи с вещите лица, които са ограничен брой и са от Ловешка, Габровска, Плевенска и Русенска области. Изрично подчертавах, че следва максимално бързо да се изготвят автотехническите експертизи по досъдебните производства със смъртни случаи. При разговори с ръководството на НИК МВР неколkokратно е подчертавано, че независимо от тяхната натовареност следва приоритетно да изготвят заключенията по възложените им експертизи, по делата, по които има задържани лица. При възлагането на съдебно-медицински експертизи по няколко дела с фактическа и правна сложност в продължение на месеци не можеше да се сформират екипи от вещи лица.

Проблеми възникват и при останалите видове експертизи поради липса на достатъчно квалифицирани специалисти в района. Често се забавят заключенията и по икономическите експертизи.

Недостатъчен е и броят на разследваните дела за данъчни престъпления в областта. Причината за това е в две направления: от една страна работата на координационния съвет между ОП-Ловеч и ТД на НАП Ловеч не е на нужното ниво, тъй като поради промяна в дейността на Агенцията по приходите, отдел „Ревизии и проверки“ към ТД на НАП Велико Търново се намира извън правомощията на ТД на НАП-офис Ловеч. По тази причина реално от офиса на Агенцията в Ловеч не предоставят за обсъждане в съвета резултатите от извършените проверки и ревизии в областта. В тази връзка съм предложил на двамата прокурори от надзора за законност и административно-съдебния надзор при явяването им по дела в Административен съд Ловеч касаещи данъчно-ревизионни производства, след тяхна преценка да изискват материалите за проверка и при наличие на данни за престъпление от общ да се образува досъдебно производство.

Второто направление касае активизиране дейността на сектор „ППП“ при ОД на МВР Ловеч, най-вече в посока оперативна работа по възлаганите в Ловешка област обществени поръчки.

#### **IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане**

Развитието на Окръжна прокуратура – Ловеч през следващите години трябва да е в съответствие със стратегическите цели на ПРБ. То трябва да е съобразено с изпълнението на стратегическите задачи на Апелативна прокуратура - Велико Търново и да доведе до постигане на специфичните за Окръжна прокуратура - Ловеч цели.

В този раздел от концепцията искам да отбележа, че създадените положителни практики в работата на Окръжна прокуратура – Ловеч трябва да бъдат съхранени и доразвити, за да се запазят много добрите резултати в работата. Тези резултати се дължат на усилията както на прокурорите от Окръжна прокуратура – Ловеч така и на всички прокурори от районните прокуратури в областта. Целите ми за развитието на Окръжна прокуратура – Ловеч ще бъдат следните:

1. Приоритет в работата ми ще бъде своевременното приключване

на досъдебните производства със срок на разследване над 3 години. Независимо, че в прокуратурите на Ловешки съдебен регион тези дела (23 броя) са най-малко в сравнение с другите прокуратури от апелативния район считам, че делата с такъв срок на разследване трябва да са изключение. Особено полезен за тази цел е създадения регистър за сročността на разследването срещу известен извършител и произнасянето от прокурор. Запознат съм лично, в т. ч. и от наблюдаващия прокурор (чрез представена подробна справка и от разследващия орган) с причините за забавяне на разследването по всяко едно от тези дела и съм предложил необходимото съдействие за тяхното своевременно приключване чрез оказване на методическа и организационна помощ, осигуряване съдействие от други институции, чието забавяне в работата пречи на разследването, с цел приоритетно приключване на работата по тези дела.

2. Необходимо е да задълбоча усилията за ефективно използване капацитета на следователите от ОСЛО – Ловеч. Положителна е тенденцията за увеличаване на броя на досъдебните производства, по които разследването е възложено на следовател от Окръжния прокурор, поради фактическа и правна сложност (чл. 194 ал. т.4 от НПК). През 2018 г. следователите от ОСЛО – Ловеч са провели разследване по 145 досъдебни производства (без тези по делегация и международни поръчки), през 2017 г.-136 бр., а през 2016 г.-145 бр.

Щатната численост е 8 следователи в ОСЛО при Окръжна прокуратура – Ловеч и е необходимо оптимално натоварване, тъй като разследват едни от най-сложните от фактическа и правна страна дела в района. В тази връзка считам за необходимо да се използва диференциран подход и да се преценява внимателно всяко едно от делата, които им се възлагат. Препоръчал съм по време на инструктивните съвещания, които провеждам два пъти в годината, при образуване на досъдебното производство от прокурор, след преценка, че трябва да се направи предложение до окръжния прокурор за възлагане на следването на следовател това да става веднага за да се пести време за проучване на материалите.

Възлагането на досъдебните производства на следовател по реда на чл. 194 ал. т.4 от НПК трябва да бъде съобразено и със статистиката за средната натовареност на другите разследващи органи в региона, за да няма дисбаланс.

Необходимо е и за напред да се следи натовареността на следователите на Окръжния следствен отдел, за да се осигури оптимален брой дела при всеки от тях и по този начин да се способства своевременното приключване на разследването. Разпределяйки следователите в групи за разследване на определени категории дела води и до по-тясната им специализация, но в същото време ползвайки програмата за случайно разпределение се получава така че някои следователи, като количество са по-натоварени от други. В тази връзка възнамерявам, въз основа на анализа на следствените дела, които изисквам от Завеждащ следствения отдел всеки месец, ползвайки Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа

на случайния подбор в Прокуратурата на Република България, изменени и допълнени със Заповед № РД-04-459 от 27.12.2018 г. на Главния прокурор, да изключвам временно по-натоварените следователи.

3. Активизиране на работата по делата за престъпления включени в единния каталог на корупционните престъпления. За оптимална работа и своевременно и точно изпълнение на Указанието за специален надзор в прокуратурата, утвърдено със Заповед на Главния прокурор № ЛС-729 от 18.03.2014 г. е необходимо да се постигне качество и бързина на разследването по тази категория дела. Административния ръководител на Окръжната прокуратура трябва да познава всяко дело взето на специален надзор от Апелативния прокурор. Неговата дейност трябва да се изразява в подпомагане на наблюдаващите прокурори по тези дела, координирането и на работата на съвместните екипи от контролни органи и оперативни служби, намиране на експерти, в осъществяването на контакти с други институции, своевременното администриране на преписките по жалби срещу постановления на разследващия орган и наблюдаващия прокурор-срочно произнасяне по тях и т.н. Считам, че работата по тази категория дела е приоритетна за Окръжния прокурор.

4. Запазване на малкия брой оправдателни присъди и върнати от съда дела за доразследване. На периодичните съвещания с прокурорите от Окръжната и Районните прокуратури в областта и следователите от Окръжния следствен отдел ще продължат практиката да се обсъждат основните причини за постановяване на оправдателните присъди и връщане на делата за доразследване от съда. Да продължи стриктно да се спазва Заповед № 109 от 03.04.2017 г. на Окръжния прокурор, с която при наличие на повече от две оправдателни присъди конкретния прокурор от окръжната прокуратура посещава на място районната прокуратура и обсъжда причините за това. Да се подобри качеството на изготвените протести; в обучението на прокурорите; при промяна в законодателството и съдебната практика своевременно да се реагира чрез обсъждането им. Да продължи практиката на съвместни обучения със съдиите от Ловешки съдебен регион

5. Приоритет в работата ми ще бъде продължаване осъществяването на постоянен контрол за спазването на процесуалните срокове за провеждане на разследването и действието във времето на мерките за процесуална принуда. Създаденият на ведомствения сайт на Прокуратурата на Република България специален регистър е изключително полезен в тази част от работата на административните ръководители. Ще продължа наложената от мен практика 5-6 дни преди изтичане на срока за извършване на проверка възложена по чл. 145 ал.2 от ЗСВ съответно удължена от Административния ръководител да се представя списък на преписките с цел напомняне.

6. Ще продължа да осъществявам проверки в електронния регистър за сроковете на разследването по чл. 368 ал. 1 от НПК (за приключване на разследването след привличане на обвиняемо лице) и по чл. 234 ал. 8 от НПК (за отмяна на мерките за процесуална принуда).

7. Активна работа по реализацията на Плана за действие на

Прокуратурата на Република България в частта „оптимизиране на щатната численост на прокурори и служители“

В ОП-Ловеч – 15:26 или на 1 прокурор 1,73 служители

В РП-Ловеч - 10:11 или на 1 прокурор 1,1 служители

В РП-Троян – 5:6 или на 1 прокурор 1,2 служители

В РП-Тетевен – 5:6 или на 1 прокурор 1,2 служители

В РП-Луковит - 3:5 или на 1 прокурор 1,67 служители

8. Контролната дейност на четирите районни прокуратури трябва да бъде навременна и полезна. При изготвяне ежегодния план за контролно-ревизионната дейност на ОП-Ловеч планираните тематични и контролни проверки, респективно необходимостта от комплексни ревизии възнамерявам занапред да изисквам мнение от Административните ръководители на Районните прокуратури за да получават навременна помощ в работата и да отстраняват своевременно допусканите нарушения по различните направления от дейността си.

9. Поддържане на колегиална и етична атмосфера между всички прокурори от региона и съдебните служители, и тъй като смятам, че прокурорската работа е екипна, то добрите резултати в работата са възможни само с общите усилия на работещите.

Изграждането на високо доверие в обществото и гражданите от град Ловеч и областта към ОП-Ловеч може да се постигне чрез обективно представяне на прокурорската работа в медиите, чрез предоставянето им на навременна, балансирана, точна и недвусмислена информация с цел изграждане доверие към прокуратурата, за утвърждаване облика ѝ, като работеща изцяло в интерес на гражданите. Този метод е полезен и за самата прокуратура - повишава нейния авторитет, магистратите и служителите ще са стимулирани за постигане на все по-високи резултати. Ще продължа периодично да организирам срещи с медиите при дела с голям обществен отзвук. По този начин представителите на медиите и гражданите ще добият реална представа за работата на прокуратурата и проблемите в борбата с престъпността. За целта прокуратурите в района на ОП-Ловеч предоставят периодично информация на интернет страницата на Окръжна прокуратура-Ловеч; организирани са срещи с медиите след изготвяне и приемане на годишните отчетни доклади.

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ ПРИ  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Ако заслужа Вашето доверие, за мен ще бъде чест и професионално предизвикателство да заема длъжността, за която кандидатствам. Имам самочувствието, че по време на дейността ми като административен ръководител на ОП-Ловеч съм допринесъл за организационното усъвършенстване във всички прокуратури в района на ОП-Ловеч, но продължавам да имам амбиция да организирам своята и на колегите ми работа по такъв начин, че да не бъде отстъпено от постигнатите резултати и същите да бъдат подобрявани непрекъснато. Ще положа усилия и цялото си старание, за да осъществя изложените в



концепцията цели и идеи в името на повишаване авторитета на прокуратурата и осигуряване на спокойна обстановка и обективна работа. В дейността си ще продължавам да се ръководя от принципите на независимост и безпристрастност, уважение и равнопоставено отношение към всеки служител, магистрат и разследващ орган, и безкомпромисно ще отстоявам независимостта на магистратите.

Осъзнавам, че желанието ми за непрекъснат процес на подобряване на резултатите в прокуратурите не може да се осъществи без пълната подкрепа на служителите и магистратите, поради което се надявам и за в бъдеще да получа такава. Уважавам и високо ценя техния професионализъм и опит и като ръководител ще се стремя към справедливост в отношенията си към всеки един, както и с готовност ще приемам техните идеи, които биха спомогнали за повишаване ефективността на работата на прокуратурите в района на ОП-Ловеч.

14.08.2019 год.  
гр. Ловеч

С уважение; .....  
/Валентин Вълков/