

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
ПРИ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН
СЪВЕТ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

За стратегическо управление на Военно-окръжна прокуратура - Пловдив

От полковник Димо Димитров Бъчваров – административен ръководител военно-окръжен прокурор на Военно-окръжна прокуратура - Пловдив,

Относно: Участие в конкурса за избор на административен ръководител – Военно-окръжен прокурор при Военно-окръжна прокуратура - Пловдив

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ ПРИ
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и чл. 47, ал.5, т.6 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, представям на вниманието Ви цялостната си концепция за стратегическо управление на Военно-окръжна прокуратура-Пловдив, със съдържание съгласно посоченото в Решение по протокол № 34/13.11.2019 г. на Прокурорска колегия при ВСС, обн. в ДВ бр.92/22.11.2019 г.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността

Мотивацията ми за заемане на длъжността се основава на продължителна професионална кариера, преминала в служба по защита на правния ред в страната, която хронологично Ви представям:

От края на 1992 година до настоящия момент работя в системата на военното правораздаване - във Военно-окръжна прокуратура /ВОП/- Пловдив. През този дълъг период съм бил военен следовател, военен прокурор и административен ръководител - военно-окръжен прокурор.

Първоначално в продължение на малко повече от 10 години, работих като военен следовател във Военно-окръжна прокуратура - Пловдив, военно следствен участък - Хасково, където имах възможността като следовател да придобия полезен практически опит в разследването на досъдебни производства, образувани, както с прокурорски акт, така и започнали с огледи на местопроешествия, които лично съм посещавал. Посещавал съм многократно и происшествия със смъртни случаи, където установяването на причините и условията за смъртта е било водеща задача в разследването.

От 27.06.2003 г. бях преназначен в гр.Пловдив като военен прокурор при Военно-окръжна прокуратура – Пловдив, която длъжност изпълнявах до 09.02.2015 г.

През 2005 г. с решение по протокол № 23/12.07.2005 г. на Висшия съдебен съвет /ВСС/ съм повишен в ранг „Прокурор във ВКП и ВАП“.

За времето от 01.12.2011 г. до 29.02.2012 г., със Заповед № 3262/16.11.2011 г. на Главен прокурор на РБ бях командирован в Окръжна прокуратура – Пловдив, където работих съобразно компетентността на ОП и съответно групите в които бях поставен. Помня динамиката от тези дни и разнообразието от житейски казуси, които трябваше да анализирам за да взема правилното решение.

На 09.02.2015 г., след участието ми в процедура за избор на административен ръководител пред ВСС, и след като бях избран, встъпих в длъжност „административен ръководител“ на Военно-окръжна прокуратура – Пловдив.

За периода ми на работа в Прокуратура на РБ нямам образувани дисциплинарни производства и наложени дисциплинарни наказания.

За проявен висок професионализъм, образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества, и на основание чл.138, т.1 от ЗСВ съм награден на 17.07.2009 г., с „Плакет на прокуратурата на РБ и грамота“ от главния прокурор на Република България.

Със Заповед № РД-08-918/12.04.2019 г. на Главния прокурор на РБ съм награден с Грамота с отличие „Служебна благодарност“, за отлично изпълнение на служебните задължения в цялостната работа като прокурор

и административен ръководител на Военно-окръжна прокуратура – Пловдив.

След проведено проучване от ТД „Национална сигурност”, имам издадено разрешение за достъп до класифицирана информация с ниво „NATO SECRET”, валидно за периода от 29.01.2019 г. до 29.01.2023 г. и „SECRET UE/EU SECRET“, валидно за периода от 29.01.2019 г. до 29.01.2023 г.

Дългият професионален път и времето през което заемах длъжността административен ръководител, ми дават увереност, да се кандидатирам отново за административен ръководител. Считаю че на тази длъжност, с натрупания професионален, административен и управленски опит, бих бил най - полезен за запазване и издигане авторитета на органа на съдебната власт, да продължа утвърдената в институцията управленска политика, да запазя установените положителни практики, за което и мотивиран така се кандидатирам да заема за втори път длъжността „Административен ръководител – Военно-окръжен прокурор при Военно-окръжна прокуратура - Пловдив”.

II. Анализ и оценка на състоянието на Военно-окръжна прокуратура – гр. Пловдив

Към настоящия момент Военно-окръжна прокуратура - Пловдив е с териториална компетентност /Пловдивска област; Пазарджишка област; Хасковска област; Старозагорска област; Кърджалийска област; Смолянска област/, отговаряща за близо половината от личния състав на структурите на въоръжените сили.

Съгласно чл.396 от НПК, ВОП – Пловдив разполага със специална компетентност /с оглед субекта на престъплението/ за разследване на престъпления, извършени от военнослужещи; генерали, офицери и лица от сержантския и редови състав на други министерства и ведомства; резервистите при изпълнение на активна служба в доброволния резерв и лицата на военновременна служба; граждански лица на служба в МО, БА и в структурите на подчинение на министъра на отбраната; в Националната служба за охрана; в Държавна агенция „Разузнаване“ при или по повод изпълнение на службата им, както и делата за престъпления подсъдни на военните съдилища в които са участвали и граждански лица.

Щатната численост на личния състав на ВОП - Пловдив е 31 човека, от които :

А) Магистрати – 12 бр.

- Административен ръководител – военно-окръжен прокурор – 1бр.

- заместник на административния ръководител – 1бр

- военни прокурори – 4 бр.

- военни следователи – 6 бр.

Б) Съдебни служители – 19 бр.

Този личен състав е с 6 човека по-малко от състава, при кандидатстването ми за първи мандат за административен ръководител – военно-окръжен прокурор през 2014 г.

Намалението на щатната численост е вследствие на следните щатни промени:

Със заповед № РС-4811/27.10.2014 г. на Главния прокурор на РБ 1(една) щатна брой „шофьор“ от щата на ВОП – Пловдив е била преразпределена в щата на УБ „Боровец“ – к.к.“Боровец“.

Съгласно решение по Протокол № 27, т. 2.19 от заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 07.07.2016 год., е съкратена щатната численост на Военно-окръжна прокуратура – Пловдив с 1 (една) свободна длъжност „прокурор“, считано от датата на вземане на решението.

С Решение по протокол № 4/07.02.2018 г. на Прокурорската колегия на Висш съдебен съвет, т.19.1.1. са съкратени 4 (четири) щатни бройки от щата на Военно-окръжна прокуратура – Пловдив: „съдебен деловодител – класифицирана информация“, „съдебен секретар“, „съдебен деловодител“ и „призовкар“.

Твърдя, че познавам личните и професионални качества на всеки един от личния състав. В тази връзка мнението ми е формирано на базата на дългогодишната ни съвместна работа, свързана непосредствено с извършваните процесуални действия и документооборота. Стремял съм се винаги да спазвам правилата на професионалната етика в личното си общуване. Нямам основание да се съмнявам в изградения им професионализъм и рутина.

По отношение на ползвания сграден фонд, пояснявам, че Военно-окръжна прокуратура – Пловдив ползва помещения в две сгради, намиращи се в гр. Пловдив и гр. Стара Загора, както следва:

В гр. Пловдив на ул. „Д-р Г. М. Димитров“ № 28, сграда собственост на Висшия съдебен съвет, където ползваме общо 17 помещения за кабинети на прокурори, военни следователи, съдебни служители, деловодство, РКИ и 4 складови помещения. В сградата е настанен и военен съд – Пловдив, като ползването на помещенията е разпределено с решение на ВСС. Общите части, които се ползват съвместно с Военен съд – Пловдив са коридорите, стълбищата и тоалетните.

В гр. Стара Загора, ВСУ – гр. Стара Загора се помещава в сградата на Съдебната палата, ул. „Методи Кусев“ № 33, етаж 4 и ползва общо 4 помещения за кабинети на прокурор, военен следовател, съдебни деловодители, шофьор-призовкар.

Материалната и технологична обезпеченост във Военно-окръжна прокуратура – Пловдив, в т.ч. и Военно-следствения участък - гр. Стара Загора е на добро ниво. На всички магистрати и съдебни служители са осигурени необходимите работни места, оборудвани с нужната им техника. Прокуратурата разполага с изградено сървърно помещение, локална компютърна мрежа и VPN-канал за достъп до ведомствения информационен сайт на ПРБ и УИС, както във ВСУ – Пловдив, така и във ВСУ – Стара Загора.

На всеки магистрат и съдебен служител, на който по длъжностна характеристика се изисква работа с компютър, е осигурена компютърна работна станция, подсигурана с непрекъсваемо захранване.

Намирам този личен състав за обезпечен в достатъчна степен откъм сграден фонд и техника и същия се явява напълно достатъчен за да изпълнява съществуващия обем на работа в органа на съдебната власт.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на ВОП – Пловдив.

Достиженията, респ.проблемите, в дейността на ВОП – Пловдив, са намерили отражение в годишните отчетни доклади на ВОП – Пловдив, като за достиженията посочвам:

Срочността на решаването на преписките, където стриктно е било спазвано Указание за приложението на чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, ДВ, бр.62/2016 г., в сила от 09.08.2016 г.

Повишаване качеството на извършваните проверки - през 2018 г. е намалял процента на отменените от въззивна инстанция преписки спрямо 2016 г. и спрямо 2017 г. – 7,6 % /14 отменени преписки от 185 проверени/, спрямо, 8 % /14 отменени преписки от 175 проверени/ през 2017 г., спрямо 16 % /26 отменени преписки от 160 проверени през 2016 г./, което показва, че извършваните проверки са били пълни, изчерпателни, приключени след правилен анализ на събраните по тях данни и прецизно оформен прокурорски акт.

По отношение срочността на решаването на делата - през 2018 г., 78 % от решенията от прокурора дела /от образуването им до прекратяването им или внасянето им в съда/ са в 6-месечен срок, като няма дело, което да е разследвано извън законоустановените срокове.

През 2017 г., 86 % от решенията от прокурора дела /от образуването им до прекратяването им или внасянето им в съда/ са в 6-месечен срок.

През 2016 г., 82 %, от решенията от прокурора дела /от образуването им до прекратяването им или внасянето им в съда/ са в 6-месечен срок.

По отношение качеството на проведеното разследване основен показател е броят на върнатите досъдебни производства и оправдателните присъди. Тези показатели са на сравнително ниско ниво, като посочвам, че:

През 2018 г. върнатите дела са били 2 броя, спрямо 4 броя през 2017 г. и 4 броя през 2016 г.

От сравнителния анализ на данните за върнатите дела за 2018 г., 2017 г., 2016 г., е видно, че относителния дял на върнатите дела по внесените актове в съда, спрямо всички внесени актове в съда е: за 2018 г. – 5,9 %, за 2017 г. – 9,1 %, за 2016 г. – 4,8 %.

През 2018 г. влезлите в сила оправдателните присъди са били 2 броя, спрямо 1 бр. за 2017 г. и 1 бр. за 2016 г.

Процентните съотношения на влезлите в сила оправдателни присъди спрямо броя на внесените в съда досъдебни производства: за 2018 г. – 5,9 %, за 2017 г. – 2,3 %, за 2016 г. – 1,2 %.

По отношение военните следователи, които в голямата си част са добре подготвени юристи със стаж и опит, във всички случаи, когато се констатират дела с фактическа и правна сложност, по предложение на наблюдаващия прокурор съм им възлагал тези разследвания.

През 2018 г. са възложени за разследване по реда на чл.405, ал.1 т.3 от НПК - 9 досъдебни производства.

През 2017 г. възложените на следовател дела по този ред е 15 броя.

През 2016 г. възложените на следовател дела по този ред е 11 броя.

В прокуратурата е налице екипен принцип на работа при непосредственото изпълнение на законови правомощия и възложени задачи. Тясното и непосредствено взаимодействие между следовател и наблюдаващ прокурор в работата по досъдебните производства и предварителни проверки, води до по-високо качество на провежданото разследване и крайни прокурорски актове.

Структуроопределящи за дейността на ВОП – Пловдив се явяват престъпленията извършени по глава V, IX и XI от НК.

По глава V от НК преобладаващо място заемат престъпленията по чл.212 от НК - /документна измама/ - която при военнослужещите се характеризира с деяния, свързани с получаването на компенсационни суми за живеене при условията на свободно договаряне или за изплащане на обезщетения при преместване от едно населено място в друго, или за транспортни разходи за превоз на покъщнина.

Наред с това се разследват кражби, присвоявания, обсебвания.

По глава IX от НК – преобладаващо място заемат документните престъпления, като в последно време се наблюдава една по-висока степен на усложненост в изпълнителните деяния, като за изготвянето на неистински официални документи, в определени случаи се използват възможности на компютърна техника и сканиране. Почти отпаднаха деянията свързани с полагане на подписи от военнослужещ вместо друго лице, което обяснявам с отпадане на изискването в Наредбите за представяне на оригинални частни документи.

По глава XI от НК – преобладаващи са престъпленията по транспорта – ПТП и управление на МПС след употреба на алкохол, както и

общоопасните престъпления като например – по чл.339 от НК – противозаконно държане на оръжие или боеприпаси. Наблюдава се зачестяване на случаите, в които военнослужещи управляват МПС, след употреба на наркотични вещества или без съответната им регистрация по надлежния ред.

През 2018 г. на наша територия се случиха две тежки авиационни произшествия, едното от които с две жертви. Тези разследвания бяха проведени от следовател, като отчитам че имат своята специфика и особена методика.

През 2019 г. имахме авиопроизшествие, по време на международно учение с чуждестранни военни сили, при което загина чужд военнослужещ. Съобразно сключените от република България споразумения със страните от Северноатлантическия договор при произшествие с участието на чужд военнослужещ, в условията на обвързана компетентност Военно-окръжна прокуратура – Пловдив извърши първоначалните и неотложни следствени действия. Впоследствие след контакт с компетентните представители на чуждата държава е поискано упражняване приоритетно право на юрисдикция от тяхна страна, поради което досъдебното производство им е изпратено по компетентност. В тази връзка за отлично изпълнение на служебните задължения за изпълнение на конкретна задача по повод разследването по ДП № 41-Сл/2019 г. по описа на ВОП – Пловдив и оказване на съдействие на компетентните органи на партньорска държава Канада, в рамките на международното правно сътрудничество, със Заповед № РД-08-1194/25.07.2019 г. на Главния прокурор бе награден подп. Ангел Димов Узунов – военен прокурор с отличие „Служебна благодарност“ и със Заповед № РД-08-1194/25.07.2019 г. на Главния прокурор бе награден майор Галин Николаев Андонов – военен следовател при ВОП – Пловдив, с отличие „Служебна благодарност“.

На 04 и 05.11.2019 г., в УЦ „Трендафила“ от Върховна касационна прокуратура, бе организирано и проведено обучение на тема „Разследване на произшествия с бойна и специална техника и авиопроизшествия“, с наше участие, което бе особено полезно за нас.

Епизодично в дейността на ВОП – Пловдив попадат и престъпления от глава II от НК – „Престъпления против личността“, като това са главно телесни повреди, провокирани от изострени междуличностни отношения, които не са свързани пряко с изпълнение на военната служба.

Проблемите, които стоят на дневен ред в дейността на ВОП – Пловдив, виждам в недостатъчната възможност на оперативно - издирвателните служби на РС”Военна полиция” – Пловдив да организират работата си по разкриване на извършители на престъпления, което е едно от техните задължения. Наблюдава се слабо взаимодействие между военно – разследващите полицаи и оперативните работници по текущи

разследвания за проверка на постъпили данни и събиране на допълнителни доказателства.

Исходът от това положение е в по - активен подход от страна на ВОП – Пловдив, като орган, осъществяващ ръководство и надзор, не само по образуваните досъдебни производства, но и с решаване на текущи въпроси, свързани с възлагане на проверки по чл.145 от ЗСВ, даване на конкретни указания и перманентен контрол за тяхното изпълнение.

Друг проблем, който констатирам е завишение в срока за разследване и увеличаване на броя на досъдебни производства със срок на разследване над 1 година, като през 2018 г. това е констатирано в 11 броя ДП, спрямо 6 броя ДП за 2017 г. Определено тези дела са били с фактическа и правна сложност, многообемни, със сложни и комплексни експертизи, като именно срока за изготвяне на експертизите е бил основната причина за удълженото разследване. Но тъй като вещите лица имат своите аргументи за сложност, както и друга служебна ангажираност и въпреки пълното им съдействие от наша страна се получава забавяне.

По единични дела констатирам, че предмета на доказване първоначално е определен и формулиран правилно, но се наблюдават затруднения от наблюдаващия прокурор и разследващ орган в събирането на достатъчно конкретни доказателства, които да обосноват обвинението.

Това налага, с цел повишаване професионалната квалификация на прокурорите и следователите и военните разследващи полицаи, да се организира тяхното участие в обучителни форми с практическа насоченост.

IV. Набелязване на бъдещата насока на управление и развитие и мерки за достигане на планираните цели.

Преди набелязване на целите за развитие на Военно-окръжна прокуратура – Пловдив за следващите 5 години, намирам за необходимо да отбележа постигнатите до момента положителни резултати заложили като приоритети в концепцията ми от първия мандат.

- Отлично взаимодействие между военните прокурори от една страна и военните следователи и военноразследващи органи от друга, по текущите досъдебни производства.

- Високо качество на извършваните предварителни проверки, отличаващи се с необходимата обективност, всеостранност и пълнота.

- Непрекъснатата правна подготовка на магистратите, чрез участието им в семинари, организирани от Националния институт по правосъдие и по линия на Висшия съдебен съвет, както и чрез ежемесечна, годишна правна подготовка, в рамките на които да се разискват проблемни

материално – правни и процесуални въпроси, включително и чрез провеждане на практически занятия.

- Създадена благоприятна работна атмосфера, осигурени самостоятелни работни кабинети за всеки магистрат, и свеждане до максимум до двама съдебни служители в кабинет.

- Спазване на етичните правила в общуването между магистрати и служители.

- Постоянно обновяване на материално – техническо оборудване и неговата модернизация.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за административен ръководител на Военно-окръжна прокуратура – Пловдив, поставям като приоритет следните цели за развитие и мерки за тяхното достигане:

- Свеждане до минимум на досъдебни производства със срок на разследване над 1 година. За целта ще провеждам работни срещи с всеки един прокурор и разследващ орган, за да установя причините, поради което не е приключило разследването и ще изисквам да се набележат конкретни мерки за решаването му в срок.

- Трайно намаляване броя на върнатите от съда дела, за което ще организирам извършването на постоянен анализ на причините за връщането на делата, които след като се констатират, ще организирам тяхното обсъждане на съответно общо магистратско събрание, където ще обръщам внимание за отстраняване и неповтарянето им.

- Запазване на малкия брой оправдателни присъди, като за целта отново ще изисквам подробен и внимателен анализ за установяване на причините и ще поставям обсъждането им на магистратско събрание както вземане мярки за тяхното отстраняване.

- Максимално използване капацитета на следователите – като за целта ще изисквам от наблюдаващите прокурори преценка във всеки конкретен случай дали делото е от фактическа и правна сложност и ако е такова, да бъда сезиран за възлагане разследването на следовател.

- Продължаване на съществуващата практика за работа в екипност, не само по дела с фактическа и правна сложност, а във всички случаи на водени досъдебни производства, като за целта ще изисквам да се дават подробни указания и да се проследява тяхното изпълнение от наблюдаващите прокурори.

- Продължаване на постоянно поддържане и повишаване правната квалификация на прокурорите и следователите, чрез осигуряване на участието им в различни обучителни програми, продължаване на работата по ежегодния план за правна подготовка с поставяне на лекции от с практическа насоченост и тяхното обсъждане.

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
ПРИ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Ако получа Вашето доверие и бъда избран за втори път за административен ръководител на Военно-окръжна прокуратура – Пловдив, обещавам да положа максимални усилия за реализиране на изложените в концепцията приоритети.

Не си създавам илюзии, че изпълнението на начертаните задачи ще е гладко и безпроблемно.

Осъзнавам, че заложените цели в концепцията ми, могат да бъдат постигнати единствено с пълната подкрепа на магистратите и съдебните служители, за което ще направя всичко възможно да запазя и продължа, създадената благоприятна, делова и работна обстановка.

Искам да Ви уверя, че там където е необходимо, без да се колебаю ще упражня и предоставената ми от закона власт, за постигане в пълен обем на така начертаните приоритети.

17.12.2019 г.
Гр.Пловдив

С Уважение:

~~Димо Бъчваров~~