

**ДО  
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ  
ПРИ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА  
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - СТАРА ЗАГОРА**

По чл. 194 б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт

**от Дичо Атанасов Атанасов** - административен ръководител-окръжен  
прокурор на Окръжна прокуратура - Стара Загора

и кандидат за заемане на длъжността административен ръководител-окръжен  
прокурор на Окръжна прокуратура - Стара Загора

***УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ ПРИ  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,***

Във връзка с кандидатурата ми за заемане на длъжността Административен ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Стара Загора, представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на тази прокуратура. В съответствие с изискванията на чл. 47, ал. 5, т. 6 от „Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт“<sup>1</sup>, в концепцията си съм изложил основните си разбирания за управлението и организацията на работа на Окръжна прокуратура - Стара Загора и същата съдържа:

- личната ми мотивация за заемане на тази длъжност за втори мандат;
- кратък анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура - Стара Загора;
- описание на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Окръжна прокуратура - Стара Загора;
- набеязани от мен цели за развитието на тази прокуратура и мерките за тяхното достигане;

---

<sup>1</sup> приета с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 05/09.02.2017г., обн. ДВ, бр. 17/21.02.2017г., изм. с Решение № 915 от 22.01.2019г. на ВАС, обн. ДВ, бр. 10/01.02.2019г., изм. и доп., ДВ, бр. 37 от 2019г.

## **I. Лична мотивация за заемане на длъжността**

Мотивацията ми за заемане на длъжността „Административен ръководител - окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура - Стара Загора за втори мандат се основава на базата на професионалния и управленски опит, придобит от мен в системата на Прокуратурата на Република България. Част от мотивацията ми включва и желанието да продължа да давам своят принос за повишаване на авторитета на прокуратурата и за подобряване на резултатите от дейността ѝ. Работата ми в правоохранителните органи е преминала последователно през структурите на МВР, следствие и прокуратура, като само в системата на прокуратурата е повече от 23 години. Не без значение е натрупаният от мен ръководен опит в системата на прокуратурата – последните 5 години като административен ръководител на Окръжна прокуратура - Стара Загора и около 10 години преди това като заместник - административен ръководител на същата прокуратура. По време на настоящия ми мандат като административен ръководител съм успял да създам и поддържам необходимите контакти с ръководителите на всички институции, с които прокуратурата взаимодейства и работи при осъществяване на дейността си.

Приемът на граждани по реда на „Правила за прием на граждани в Прокуратурата на Република България“ в Окръжна прокуратура - Стара Загора без изключение се извършва лично от административният ръководител, при което постоянно съм се отнасял с нужното внимание към проблемите на гражданите, опитвайки се да спомогна за тяхното разрешаване. Освен с тази дейност, в ежедневната си работа съм се старал да спечеля общественото доверие и да допринеса за позитивиране обществените нагласи към институцията.

Считам, че в следствие на дългогодишната ми работа познавам много добре както силните, така и слабите страни в дейността на Окръжна прокуратура - Стара Загора, което се отнася и за петте районни прокуратури от съдебния окръг. Освен това съм изградил професионални отношения с прокурорите, следователите и съдебните служители в окръжния съдебен район, основаващи се на взаимно доверие, уважение и коректност. В ежедневните си контакти с всички магистрати и съдебни служители винаги съм изслушвал внимателно поставените от тях лични и служебни проблеми и съм предприемал необходимите действия за тяхното разрешаване.

В резултат на създадената от мен организация и много добрите колегиални отношения с ръководителите на правоохранителните органи в съдебния окръг, с които прокуратурата взаимодейства, съм уведомяван своевременно за всяко едно значимо произшествие. Това ми позволява незабавно да предприемам съответните организационни и координационни мерки за осигуряване на бързото и качествено провеждане на неотложните и първоначални процесуални действия. Същото от своя страна се явява предпоставка за събирането в един спешен порядък на необходимите доказателства с оглед обезпечаване на качествено разследване. Лично съм

посещавал всяко едно особено сериозно произшествие съобразно т.3.1 на утвърденото от Главен прокурор „Указание за организация на взаимодействието между органите на досъдебното производство с обща и специална компетентност при особено сериозни произшествия” (утвърдено със Заповед № РД-02-6/15.03.2017г. на Главен прокурор на Република България) с цел осигуряване на ефективна координация и взаимодействие между прокуратурите и разследващите органи с обща и специална компетентност, както и със съответните държавни органи за разследване и с органите за защита от бедствия във връзка с безопасността при такива произшествия. Паралелно с тези ми действия при такива произшествия своевременно съм уведомявал ръководителите на горестоящите прокуратури и съм давал изявления на представителите на медиите. Намирам, че това е необходимо, за да е видна за обществеността активната и водеща роля на прокуратура при провежданите разследвания.

Считам, че с положените от мен труд и усилия през годините на настоящият ми мандат на административен ръководител, съм се старал да изграждам както своя личен авторитет, така и авторитета на институцията която представлявам. Винаги съм се стремял да работя в екип и да организирам колегите си да работят по този начин, тъй като на практика екипният принцип на работа води до постигане на максимално високи резултати.

Постигнатото от мен в настоящия ми мандат като административен ръководител ми дава увереност, че мога успешно да ръководя Окръжна прокуратура - Стара Загора и през следващите пет години, като тази увереност, съчетана с чувството ми за отговорност, ме мотивира да кандидатствам за заемането на длъжността за втори последователен управленски мандат.

## **II. Анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура-Стара Загора**

### **1. Характеристика на съдебният окръг**

Старозагорският съдебен район обхваща територията на административна област Стара Загора. Според данни от Националния статистически институт, към 31.12.2017г. общият брой на населението е бил 319 067 души. Областта е 5-та по територия в страната, като териториално-селищната основа на областта включва 11 общини и 206 населени места, от които 11 града и 195 села. В общо 11-те града живеят приблизително 72 % от всички жители в областта, като само в 2-та най-големи града - Стара Загора и Казанлък живее около 58 % от населението на областта.

На територията на областта са обособени общо 5 съдебни района и съответно 5 районни прокуратури :

- Районна прокуратура - Стара Загора за съдебен район Стара Загора, включващ териториите на общините Стара Загора и Опан;
- Районна прокуратура - Казанлък за съдебен район Казанлък,

включващ териториите на общините Казанлък, Гурково, Мъглиж, Николаево и Павел Баня;

- Районна прокуратура - Чирпан за съдебен район Чирпан, включващ териториите на общините Чирпан и Братя Даскалови;

- Районна прокуратура - Раднево за съдебен район Раднево, включващ територията на община Раднево;

- Районна прокуратура - Гълъбово за съдебен район Гълъбово, включващ територията на община Гълъбово.

Към Областна дирекция на МВР-Стара Загора функционират общо 6 районни управления и 5 полицейски участъци.

В съдебния окръг се намира Затвора - гр. Стара Загора, чийто корпус е с капацитет за 406 лишени от свобода. Към затвора функционират две затворнически общежития – Затворническо общежитие от закрит тип “Черна гора” с капацитет за 120 души и Затворническо общежитие от открит тип “Стара Загора” с капацитет за 138 души.

На територията на окръжния район функционира само един следствен арест, който от месец май 2019 година е преместен в Затвора - гр.Стара Загора в изцяло ремонтирана сграда и отговаря на всички международни изисквания и стандарти.

## 2. Кадрова обезпеченост

Към настоящия момент утвърдената щатна численост на прокурорите в Окръжна прокуратура-Стара Загора възлиза на 15 длъжности, от които: 1 - „Административен ръководител-окръжен прокурор”, 2 – „Заместници на административния ръководител-зам.-окръжни прокурори” и 12 за длъжността „Прокурор”, като всички длъжности са заети. Предстои освобождаване на 1 щатна бройка „прокурор“ считано от 07.01.2020г., като още преди нейното освобождаване същата е включена в обявения с Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 27/11.09.2019г. ( обн. в ДВ бр. 73/17.09.2019 г.) конкурс за повишаване в длъжност „прокурор“ в Окръжна прокуратура.

Утвърдената щатна численост на следователите от Окръжния следствен отдел в Окръжна прокуратура - Стара Загора възлиза на 10 длъжности - 1 за „Завеждащ окръжен следствен отдел”, 8 - „Следовател” и 1 - „Младши следовател“, като понастоящем всички длъжности са заети.

Всички следователи от отдела са с месторабота в гр. Стара Загора, съответно няма изнесени работни места в други градове в окръга.

В администрацията на Окръжна прокуратура - гр. Стара Загора (включително и Окръжния следствен отдел) към 01.01.2018г. е утвърдена щатна численост за 40 съдебни служители. В администрацията са обособени 2 звена - „Финансово стопанска и административна дейност” и „Информационно и техническо обслужване, и 3 служби – „Защита на класифицираната информация”, „Регистратура, деловодство и архив” и „Деловодство в Окръжен следствен отдел”. Няма незаети щатове за съдебни служители.

През 2019 година бе назначен 1 съдебен служител на длъжността

„Главен експерт-криминалист“ в отдел „Криминалистика“ на Националната следствена служба, с работно място – следствения отдел на Окръжна прокуратура - Стара Загора във връзка с обособеният мобилен център за разследване, обслужващ окръжните следствени отдели на гр. Стара Загора и гр. Хасково.

### 3. Материално - техническо и информационно обезпечаване

Окръжна прокуратура – Стара Загора се помещава в сградата на Съдебната палата в гр. Стара Загора, като ползва част от трети и четвърти етаж. Окръжният следствен отдел се помещава в сграда в управление на Пленума на Висш съдебен съвет, находяща се в гр. Стара Загора на ул. „Св.Княз Борис“ № 77, като ползва целия втори етаж и малка част от третия етаж. Тази административна сграда, с обща застроена площ около 1500 кв.м., е предоставена за стопанисване на Окръжна прокуратура - гр. Стара Загора и в нея се помещават Окръжен следствен отдел, Районна прокуратура - гр.Стара Загора и Областна служба „Изпълнение на наказанията“.

Прокурорите от Окръжна прокуратура – Стара Загора и следователите от окръжния следствен отдел работят в самостоятелни кабинети. Ползваните от администрацията помещения са достатъчни като брой, площ и функционална обособеност, за да осигурят необходимите условия на труд на служителите, обслужването на граждани и изпълнението на правилата за документооборота и съхранението на служебната документация.

### 4. Финансово - стопанска дейност

Финансовата дейност на Окръжна прокуратура – Стара Загора е свързана непосредствено с бюджета на Съдебната власт, като прокуратурата е третостепенен разпоредител с бюджети. Финансово-стопанската дейност е организирана съобразно действащата нормативна уредба и дадените указания от ВСС и Администрацията на Главен прокурор. Същата се осъществява в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Правилника за администрацията на ПРБ, Указания на Висшия съдебен съвет, Вътрешни правила за реда и организацията на възлагането на обществените поръчки, Счетоводната политика на ПРБ и Инструкцията за документооборота на счетоводната дейност в Окръжна прокуратура - Стара Загора. Средствата са изразходвани законосъобразно и икономически изгодно, като се анализират приоритетите при разходите.

### 5. Организация на работата

Разпределението на преписките и досъдебните производства в Окръжна прокуратура-Стара Загора и в окръжния следствен отдел се извършва чрез модула за случайно разпределение на Унифицираната информационна система на Прокуратурата на Република България по реда на утвърдените от Главен прокурор „Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на

случайния подбор в Прокуратурата на Република България“. Със заповеди на административния ръководител са определени групите преписки и досъдебни производства за случайно разпределение, разпределението на прокурорите и следователите в групите, както и процентът на натовареност на всеки един в съответната група. Към настоящият момент в Окръжна прокуратура – Стара Загора са определени общо 12 групи за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства. Същите са съобразени с унифицираните групи от утвърдените от главния прокурор правила и със спецификата на престъпността в съдебния окръг и със специализацията на прокурорите. Постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие - на неговия заместник, за да се извърши преценка към коя група принадлежат. От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на прокурорски акт, наблюдаващият прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция. Съгласно чл. 144, ал. 2 от ЗСВ когато същият не може да участва при разглеждане на делото в съдебно заседание поради уважителни причини, административният ръководител определя друг прокурор, който да го замести.

В окръжния следствен отдел са определени общо 6 групи за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства, съобразени с цитираните утвърдени от главния прокурор правила. Със заповед на административния ръководител съгласно чл. 12, ал.3 от Правилата е възложено на завеждащия на следствения отдел правомощието за определянето на групата, в която да бъде разпределено всяко досъдебно производство или преписка за изпълнение на действия по разследването по делегация или за изпълнение на действия по разследването по искания за международна правна помощ от други държави.

Със заповеди на административния ръководител на Окръжна прокуратура - Стара Загора се извършват промени в заложените проценти на натовареност на отделните прокурори и следователи с цел осигуряване на равномерната им натовареност. За целта на всеки 6 месеца, след обстоен анализ на данните за броя на разпределените преписки и досъдебни производства във всички групи за разпределение и на данните за индивидуалната натовареност на прокурорите и следователите, се извършват промени в процентите на натовареност на отделни прокурори и следователи в съответните групи за разпределение.

Административният ръководител участва в основните групи за „досъдебни производства“ и за „Инстанционен контрол по преписки“ с процентна натовареност, съобразена с правилата и с допълнителната негова ангажираност. Административният ръководител - окръжен прокурор при необходимост участва във всички видове съдебни заседания, без значение от вида на надзора. Същият се произнася по други преписки, които са от

изрична негова компетентност, като: дисциплинарни производства; възлагане на разследването на следовател по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК; отлагане на изпълнение на наказанията лишаване от свобода и пробадия; предложения /откази за внасяне на предложение/ за възобновяване на наказателни производства - чл. 422, ал. 1, т. 1, 2 и 3 вр. чл. 420, ал. 1 от НПК;/ предложения /откази за внасяне на предложения/ за прилагане на принудителни медицински мерки в случаите на прекъсване на наказанието лишаване от свобода или пробадия /чл. 427, ал. 1 от НПК/; предложения за предсрочно освобождаване /чл. 437, ал. 1, т. 1 от НПК/; предложения за отмяна на зачитането на работни дни при лишаване от свобода /чл. 443 от НПК/; предложения за замяна на режима за изтърпяване на наказанието лишаване от свобода в по-тежък /чл. 445 от НПК/; прекъсване на изпълнението на наказания лишаване от свобода и пробадия /чл. 447 от НПК/; предложения за замяна на наказанието доживотен затвор с лишаване от свобода /чл. 449 от НПК/; предложения за замяна на наказанието пробадия с лишаване от свобода /чл. 451, т. 1 от НПК/; предложения за възобновяване на административно-наказателни производства /чл. 70, б. „а" - „г" от ЗАНН/; удължаване на срокове за разследване/проверка/произнасяния по искания на прокурорите от ОП-Стара Загора - чл. 234, ал. 3 и чл. 242, ал. 5 НПК, чл. 145, ал. 2 ЗСВ; произнасяния по искания за достъп до обществена информация по ЗДОИ и др.

Не се разпределят чрез системата за случаен подбор: участията в съдебни заседания в Окръжен съд - Стара Загора по граждански, наказателни и административни дела /извън наказателните дела от общ характер и производства по мерките за неотклонение задържане под стража и домашен арест, които се разпределят на наблюдаващия прокурор/. Участието в съдебни заседания се определя от административния ръководител чрез съставянето на месечен график за съдебни заседания. Не се разпределят чрез случаен подбор преписки и досъдебни производства, разпределени по дежурство в почивни/празнични дни; преписки от административно-организационен, финансово-стопански и информационно-аналитичен характер; преписки и досъдебни производства, образувани чрез отделяне на материали; свързани преписки; при самосезиране по надзора за законност или при наличие на данни за престъпление от общ характер.

При извършените многократни проверки на Окръжна прокуратура-Стара Загора от прокурори от Апелативна прокуратура-Пловдив, относно спазването на принципа за случайния подбор не са установявани нарушения, или пропуски, както и не са правени препоръки към административния ръководител.

Ежемесечно, до 18-то число на предходния месец, административният ръководител изготвя график за дежурствата на прокурорите, а завеждащия окръжен следствен отдел изготвя такъв за следователите в отдела.

Създадена е организация на всяко 1-во и 15-то число от месеца определен съдебен служител да докладва на наблюдаващите прокурори

всички чакащи материали по неприключените преписки и досъдебни производства с оглед осъществяване на ефективен надзор.

Ежемесечно, до 15-то число и до последния ден на предходния месец, от административния ръководител се изготвя и утвърждава график за участието на прокурорите в съдебни заседания. Графиците за участие на прокурорите в съдебни заседания се съобразяват с необходимостта от едновременното участие на прокурори в съдебни заседания на различни състави в Административен съд - Стара Загора, в гражданско и търговско отделение на Окръжен съд - Стара Загора и в първоинстанционни и въззивни състави на наказателно отделение на Окръжен съд - Стара Загора.

Със заповед на административния ръководител на Окръжна прокуратура – Стара Загора един от двамата заместник - окръжни прокурори е определен за говорител. На интернет страниците на ПРБ, на Апелативна прокуратура – Пловдив и на Окръжна прокуратура – Стара Загора регулярно се изготвят и публикуват прессъобщения, които информират за важни аспекти от дейността на институцията. Последните години Окръжна прокуратура - Стара Загора участва заедно с Окръжен съд-Стара Загора в реализираната съвместно от Висш съдебен съвет и Министерство на образованието и науката образователна програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури”.

#### 6. Контролно-ревизионна дейност

През всяка календарна година редовно са планират и организират съответни ревизии и тематични проверки на районните прокуратури в съдебния окръг. Периодично на 2-3 години се извършват комплексни ревизии на районните прокуратури при съобразяване с периодите на извършване на такива ревизии от Инспектората на ВСС. През 2018 година от Окръжна прокуратура - Стара Загора са извършени следните ревизии и тематични проверки в районните прокуратури в окръга и в Затвора - гр.Стара Загора:

- комплексна ревизия на Районна прокуратура - гр. Казанлък за дейността на прокуратурата през 2017 година;

- отделни тематични проверки във всички районни прокуратури относно досъдебни производства, по които наказателното производство е спряно;

- тематична проверка на решенията от районните прокуратури през 2017г. преписки и досъдебни производства, образувани за престъпления по чл. 234 от НК;

- тематична проверка в районните прокуратури от окръга относно спазването на „Указание за специален надзор”, утвърдено със Заповед № ЛС-729/18.03.2014г. на Главен прокурор в частта за изготвяне на мотивирани уведомления до Апелативен прокурор - гр. Пловдив по образувани през 2017 година дела, водени за корупционни престъпления;

- по две тематични проверки във всяка от петте районни прокуратури в окръга, за спазване на принципа за случайното разпределение, съответно през

второто шестмесечие на 2017г. и през първо шестмесечие на 2018г.;

- две тематични проверки на наблюдаваните образувани преди 2014г. досъдебни производства от всяка от петте районни прокуратури в Старозагорски окръжен съдебен район;

- три тематични проверки съвместно с прокурори от Апелативна прокуратура - Пловдив относно дейността на районните прокуратури в окръга по неприключени досъдебни производства срещу лица с три и повече наказателни производства;

- отделни тематични проверки на дейността на районните прокуратури за спазването на сроковете за извършването на проверки и за произнасянето на прокурор по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ;

- тематична проверка в прокуратурите от окръга по изпълнението на т. 20, т. 20.2 и т. 20.4 от Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки за процесуална принуда, касаещи налагане на принудителна административна мярка „Забрана за напускане на Република България“;

- две тематични проверки в Затвора – Стара Загора по организацията на охраната в Затвора и затворническите общежития към него, осъществявана от надзорно - охранителния състав чрез носене на постова служба;

- тематична проверка в Затвора – Стара Загора за дейността на администрацията на затвора относно еднаквото и точно прилагане на чл. 98-99 от ЗИНЗС при поощряване на лишените от свобода през периода от 01.04.2016г. до 31.03.2018г.;

- тематична проверка в местата за предварително задържане в окръга, относно водене на документацията, наличие у задържаните лица на забранени вещи, спазване правата на задържаните лица, както и задължителните изисквания за условията за бита и здравето на задържаните.

## 7. Натовареност

Данните за натовареността на прокурорите и прокуратурите, изведени от Унифицираната информационна система (УИС) на ПРБ по критерии и показатели съгласно приетите от ВСС „Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател” са следните:

Среднодневната натовареност на един прокурор с прокурорска дейност, измерена в брой актове с тежест единица през 2018 година в окръжните прокуратури в системата на ПРБ, измерена по Правилата е 1,22 акта. Среднодневната натовареност на един прокурор в Окръжна прокуратура – Стара Загора с прокурорска дейност за същия период е 1,16 актове с тежест единица при 0,92 за 2017 година.

Този показател в ОП-Стара Загора за 2018 година е повишен с около 25% спрямо 2017 година и се доближава до средната му стойност за страната, и за 2018 година ОП-Стара Загора е на 15-то място в страната от общо 32 окръжни прокуратури, включително Специализирана прокуратура и Военно-окръжните прокуратури.

При средна дневна норма на натовареност за прокурор с прокурорска дейност - 2 акта с тежест единица, определена по т. III от Правилата, нито една окръжна прокуратура в страната, включително и специализираната прокуратура не се доближава до тази средна стойност.

Натовареността на административния ръководител на Окръжна прокуратура-Стара Загора с дейност по администриране съобразно правилата е 301,2 акта с тежест единица (на 10-то място в страната от общо 32 окръжни прокуратури, включително Специализирана прокуратура и Военно-окръжните прокуратури).

Среднодневната натовареност на един следовател измерена в брой актове с тежест единица през 2018 година в следствените отдели в страната, измерена по Правилата е 1,15 акта. Среднодневната натовареност на един следовател от Окръжния следствен отдел в Окръжна прокуратура – Стара Загора за същия период е 1,32 акта с тежест единица при 1,44 за 2017 година. Този показател в следствения отдел е понижен с около 10 % спрямо 2017 година, но все още надвишава средната му стойност за страната, като за 2018 година следствения отдел в ОП-Стара Загора е на 14-то място в страната от общо 32 следствени отдели, включително тези в Специализирана прокуратура и във Военно-окръжните прокуратури.

Определената в Правилата средна норма за натовареност на един следовател за един работен ден е 2,8 акта с тежест единица, и въпреки че тази натовареност на един следовател от Окръжен следствен отдел в ОП-Стара Загора през 2018 година надвишава средната стойност за страната, същата все още е далеч по определената от ВСС норма.

#### 8. Прокурорска дейност

Състоянието на престъпността в област Стара Загора и през последните години е естествено отражение на общото състояние на престъпността в страната, както и на спецификите в териториално-географското разположение, в демографското, социалното, икономическото състояние и структурата на заетост на човешкия трудов ресурс. Както през предходните години, така и през 2018г., традиционната престъпност – кражби, грабежи, измами и други престъпления против собствеността, тясно свързани с горепосочените фактори, запазват значителния си дял в общата статистика на престъпността. По предоставените от Областна дирекция на МВР – Стара Загора данни, през 2018 година продължава тенденцията за намаление на регистрираната и на разкритата престъпност през последните три години. Едновременно с това се наблюдава и негативно понижаване на процента на разкриваемост спрямо предходните две години, като за 2018 година същият е 50,94 %, при 56,99 % за 2017 и 54,82 % за 2016 година.

През последните години дейността на Окръжна прокуратура-Стара Загора по извършване на проверки с оглед наличието на данни за престъпления от общ характер е осъществявана при спазване и ръководене от разпоредбите на Закона за съдебната власт и Указанието относно прилагането на чл.145, ал.2 от ЗСВ на Главен прокурор на Република България. През 2018

година са наблюдавани общо 292 преписки от тип „следствен надзор“ - от тях 101 - решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство и 191 решени с постановление за образуване на досъдебно производство. Големият брой откази отново потвърждава извода, че прокуратурата твърде често се ангажира с въпроси извън нейната компетентност – гражданскоправни спорове, административни нарушения, битови и междуличностни проблеми. В едномесечен срок прокурорите са решили 99,7 % от преписките, като е налице устойчивост на този показател през последните години, което следва да се оцени положително.

Решените инстанционни преписки от прокурорите от Окръжна прокуратура-Стара Загора през 2018 година са 344. През годината по реда на инстанционния/служебния контрол от Окръжна прокуратура-Стара Загора са проверени общо 145 постановления за отказ да се образува досъдебно производство.

През 2018 година Окръжна прокуратура-Стара Загора е наблюдавала общо 822 бр. досъдебни производства включително такива прекратени по давност, от които новообразувани са 216 бр.

През 2018г. средният брой наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред, без прекратените по давност от един прокурор е 40,8 - при 32,7 за 2017г., 32,3 за 2016г. и 25,4 за 2015г., т.е. налице е тенденцията за увеличение на този показател през последните години.

Разследващите полицаи са основният разследващ орган на досъдебни производства. Делата, по които те работят съставляват 96,06 % от общия брой разследвани досъдебни производства по общия ред (ДПОР) и съответно 98,89 % от новообразуваните през годината ДПОР. Този дял е в съответствие с широкия обхват на престъпленията, чието разследване законодателят им е възложил.

Разследваните от следовател дела остават с нисък дял – 3,92 % от всички разследвани по общия ред и съответно новообразуваните такива за разследване от следовател през 2018 година са 40 бр. - 1,11% от всички новообразувани. Този малък дял съответства на законово определения обхват на престъпленията, включени в компетентността за разследване от следователи. Възложените през същата година от административния ръководител на ОП-Стара Загора досъдебни производства за разследване от следовател по реда на чл. 194, ал. 1 т. 4 НПК са 60 бр. Това определя около 60 % дял на тези производства от всички новопостъпили за разследване в следствения отдел през годината, като е налице запазване на това съотношение през последните години.

Следователите в Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура-Стара Загора, през годината са разследвали общо 226 досъдебни производства, при 215 за 2017г., 233 за 2016г. – средния брой дела, по които е работил един следовател годишно е 25.. Продължава макар и незначителното намаление на броя на приключилите от следовател разследвания с мнение за съд – процентния дял на приключените от следователите разследвания с мнение за предаване на съд спрямо общия брой приключени разследвания за

2018 година е 22,58%, при 21,32 % за 2017г. и 30,67 % за 2016г. и съобразно правната възможност за допълнително възлагане по реда на чл. 194, ал. 1 т. 4 НПК.

Данните за продължителността на разследване на решенията от прокурорите от Окръжна прокуратура - Стара Загора досъдебни производства през 2018 година с прекратяване (без такива по давност) и с внасяне в съд са следните : 75 бр. с продължителност на разследване до 8 месеца, 27 бр. – до 1 година, 38 бр. - от 1 до 2 години и 32 бр. над 2 години. Причините за по-голямата продължителност на досъдебната фаза са: липсата на вещи лица и забавяне на експертизите, като особено сериозен е проблемът по дела за транспортни престъпления, убийства, данъчни и компютърни престъпления, забавяне изпълнението на изпратени молби за международна правна помощ, както и наличието на фактическа и правна сложност.

През 2018 година няма приключени разследвания по досъдебни производства извън законоустановените срокове. По отношение на срочността на произнасяне на прокурорите следва да се отбележи, че през 2018 година няма досъдебни производства, по които прокурорът да се е произнесъл извън срока по чл. 242 от НПК – общо 519 решения в 1-месечен срок и 20 – в 2-месечен срок, удължен от административния ръководител по реда на чл. 242, ал.5 от НПК. За контрол на този вид срочност са много полезни въведените в служебната електронна страница на ПРБ електронни регистри. Последните се следят редовно от административния ръководител и при необходимост се упражняват контролно-ръководните функции съобразно правомощията по чл. 140, ал. 3 от ЗСВ.

Внесените прокурорските актове в съда през 2018 година са 87, от които 59 обвинителни актове и 28 споразумения, като броят на общо предадените на съд лица е 107. Прекратените досъдебни производства (без тези по давност) през същата година са 87, като това съотношение се запазва през последните три години.

През 2018 година няма внесени искания за ускоряване на наказателното производство и в двете му фази – досъдебна и съдебна, и съответно няма прекратени след такива искания наказателни производства.

Броят на спрените досъдебни производства през 2018 година е 95, от които с преимуществен дял са спрените поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК) – 75 бр.

Безспорно е, че работата на прокуратурата получава най-точната оценка от вида и съдържанието на съдебните актове, които се издават по внесени от прокурора дела. От внесените през 2018 година от прокурорите в Окръжна прокуратура–Стара Загора за разглеждане в съда общо 87 прокурорски акта, общо върнатите от съда са 9, което съставлява около 10,3 % от общо внесените актове. Налице е съществено подобрене на този показател, който през предходните години е бил около 20 % , което се дължи на предприетите мерки за подобряване на работата. Редовно се провеждат срещи с ръководния състав на разследващите структури на МВР в съдебния окръг и главните разследващи полицаи, като се набелязват мерки за недопускане на

съществени процесуални нарушения в хода на досъдебното производство. С оглед преодоляване на допусканите от прокурорите пропуски при изготвяне на обвинителните актове, на всички прокурори се предоставя за запознаване анализът на причините за връщането на делата от съда, с препоръка да положат усилия за прецизиране на дейността си по изготвяне на прокурорски актове за решаване на делата. Наблюдаващият прокурор се запознава и с всяко изготвено становище по изпълнението на Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по наказателносъдебния надзор. На всеки 3-месеца се провеждат събрания на прокурорите, на които се обсъждат върнатите от съда дела през съответното тримесечие, с цел недопускане на идентични пропуски в работата на прокурорите по сходни производства. Усилията за подобряване на този показател следва да се насочат към повишаване прецизността в работата на прокурорите, които допускат значителен абсолютен брой върнати дела.

По отношение на влезлите в сила оправдателни присъди в Окръжна прокуратура-Стара Загора е създаден постоянно действащ механизъм за тяхното наблюдение и контрол. В изпълнение на Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по наказателносъдебния надзор се прилагат правила за постоянно периодично наблюдение, проверка и оценка на причините за постановените оправдателни присъди.

През 2018 година е постановен само 1 оправдателен съдебен акт по отношение на 1 подсъдимо лице, като за същият период няма влезли в законна сила оправдателни съдебни актове при общо 102 осъдени и санкционирани лица през годината. Относителният дял на оправданите лица с постановен оправдателен съдебен акт е 1 %, а на тези с влязъл в законна сила такъв съдебен акт е 0 %. Налице е устойчивост на този показател през последните години като неговите стойности не надхвърлят 1 %.

Налице е изключително висок дял на приведените в изпълнение присъди спрямо получените за изпълнение в прокуратурата, което се дължи на високата ефективност на упражнявания от прокурорите надзор за законност по отношение на изпълнение на наказанията. Във връзка с привеждането в изпълнение на присъди с наложено наказание „Лишаване от свобода“, по което осъдените не са задържани, прокуратурата координира действията си с органите на МВР. При всички случаи, когато осъдените не са установени, те се обявяват своевременно за общодържавно издирване, а в случаите когато не се установят в рамките на 3-месеца, се предприемат и действия по издаването на Европейска заповед за арест. С наказание „Лишаване от свобода“ с упражняван надзор от Окръжна прокуратура-Стара Загора, незадържани от органите по изпълнение към края на 2018 година са 2 осъдени лица. По тези присъди периодично се изпращат напомнителни писма за извършване на проверки до службите на МВР, на които е възложено издирването.

Със Заповед № ОП-141/05.12.2014г. на административния ръководител на Окръжна прокуратура-Стара Загора е създадена организация по изпълнение на утвърденото от Главен прокурор „Указание за дейността на

прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки”. Със заповедта е възложено на трима прокурори от Окръжна прокуратура-Стара Загора да упражняват надзор за законност съобразно Указанието в Затвора - гр.Стара Загора и затворническите общежития към него като:

- извършват тематични проверки поне два пъти годишно, както и текущи и внезапни проверки при установена необходимост, като за резултатите от всички проверки уведомяват административния ръководител на Окръжна прокуратура - гр.Стара Загора;

- на ротационен принцип всеки месец, един от определените прокурори провежда среща в затвора със заявилите желание лишени от свобода, като съответния прокурор определя предварително датата и часа за посещение и възлага на началника на затвора да уведоми лишените от свобода за срещата. За проведените срещи се съставят протоколи, в които се отразяват броя на изслушаните лишени от свобода, представените от тях специфични проблеми, брой на получените от тях на място писмени сигнали и жалби. Протоколите от ежемесечни посещения през текущата година се съхраняват в отделна административна преписка, която в края на календарната година се докладва на административния ръководител на Окръжна прокуратура - гр. Стара Загора;

- получените в прокуратурата сигнали и жалби, свързани с надзора, се разпределят измежду определените прокурори чрез случайно разпределение;

Със същата заповед е възложено осъществяване на надзора за законност и в намиращият се в гр. Стара Загора, единствен на територията на съдебния окръг, арест към Главна дирекция „Изпълнение на наказанията”. Надзорът се упражнява съвместно с прокурори, определени от административния ръководител на Окръжна прокуратура-Стара Загора и такива, определени от административния ръководител на Районна прокуратура-Стара Загора.

Затворническата администрация при Затвора - гр. Стара Загора уведомява своевременно прокуратурата за всички случаи на незавърнали се от отпуск осъдени лица, за прекъсване изпълнението на наказанието им, бягства или други отклонения от правилата за изтърпяване на наказанието. Не са налице случаи на неуведомяване на прокуратурата за началото на изпълнението на наказанието „Лишаване от свобода“, поради това, че лицето чиято присъда е изпратена за изпълнение в момента търпи друго наказание „Лишаване от свобода“.

Със заповед на административния ръководител на Окръжна прокуратура-Стара Загора е определен числения и персоналният състав на административния отдел по чл. 136, ал. 2 от ЗСВ, като в този състав са включени 5 прокурора. През 2018 г. прокурорите са взели участие общо в 382 съдебни заседания в Административен съд - Стара Загора. Проведените съдебни заседания по образувани административни дела по протест на прокурор са 31 броя. От прокурорите в отдела през 2018 година са изготвени общо 13 предложения за отстраняване на допуснати закононарушения от

различни органи. През последната година са депозираны в Административен съд-Стара Загора общо 29 протести за обявяване нищожност на подзаконовы административны акты - наредбы или части от тях, приети от съответните общински съветы. От тях са уважени 24 броя, 1 брой не е уважен и по делото е подаден касационен протест, а 4 протеста не са разгледани.

По линия на международно-правното сътрудничество константно се осъществяват контакти със съдебните органи на други държавы и най-вече с тези на страните членки на ЕС. Общият брой на преписките с международен елемент през 2018 година е 88, от прокурорите са изготвени 2 бр. ЕЗА, а в прокуратурата са получени за изпълнение общо 4 бр. ЕЗА от други държавы. През същата година от Окръжна прокуратура-Стара Загора са изпратени общо 11 молбы за правна помощ, включително европейски заповеди за разследване, и съответно са получени за изпълнение общо 43 такива от други държавы, които в преобладаващата си част касаят връчване на документи или призовки, разпити и искания за предоставяне на справки и информация. През последната година чрез механизма на трансфер, в прокуратурата са получени 2 досъдебны производства - едното от които е изпратено по компетентност на друга прокуратура, а по другото е отказано да се приеме трансфера на наказателното производство. През годината прокуроры от окръжната прокуратура са участвали в 25 съдебны производства за признаване и изпълнение на присъды на чужды държавы. В Окръжна прокуратура-Стара Загора е създадена група от 5 прокурора за работа по преписки и дела свързаны с международното правно сътрудничество, като включените в тях прокуроры участват във всички организирани обучения по направлението.

### **Ш. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА-СТАРА ЗАГОРА**

Основната задача на прокуратурата е да реагира своевременно на престъпните посегателства и да разгръща в пълен обем правомощията си, като реализира държавната наказателноправна репресия спрямо извършителите на престъпления и да отстоява законността в досъдебното и съдебното производство. С оглед на постигането на максимално добра ефективност в работата на прокуратурата се налага необходимостта от полагане на съвместны усилия както от самите магистраты от прокуратурата в окръга, така и от органите на разследването от МВР. Тези съвместны усилия на правоохранителните органи допринасят за намаляване периода от момента на извършване на престъплението до налагане на наказание на извършителите.

В тази връзка достиженията и проблемите в дейността на Окръжна прокуратура - Стара Загора могат да бъдат разгледаны в две направления, а именно следните:

- в прокурорската дейност и дейността по провеждане на разследване от следователите;
- в административно-организационната дейност.

Достиженията при осъществяването на прокурорската дейност и дейността по провеждане на разследване от следователите са следните:

- **подобрена е срочността на решаването на възложените преписки и дела от прокурорите.** През 2018 г. има само 2 преписки решени от прокурор в срок над 1-месец, като същевременно няма досъдебни производства решени извън законовия срок по чл. 242 от НПК.

В качеството ми на административен ръководител постоянно упражнявам контрол по взетите мерки за процесуална принуда по отношение на обвиняемите лица по реда на чл. 234, ал.8 от НПК, като в случай на необходимост давам конкретни писмени указания, в резултат на което наблюдаващите досъдебните производства прокурори своевременно и без изключения отменят горепосочените мерки.

- **значително е подобрена срочността на разследването,** като през 2018г. няма разследвани досъдебни производства извън законоустановените срокове.

- **подобрена е дейността на прокурорите по спрените досъдебни производства и съществено е намален техният брой.** Съобразно създадената организация в Окръжна прокуратура - Стара Загора със заповед на административния ръководител е вменено на прокурорите, наблюдаващи спрените досъдебни производства, на всеки три месеца да извършват проверка на наблюдаваните от тях производства от тази категория, като преценяват дали са отпаднали основанията за спиране. Освен това се проверява изтичането на давностните срокове и наличието на актуално уведомяване на Прокуратурата от органа по издирване за резултатите от същото. При липса на актуално уведомяване се изисква с нарочни писма такава информация от органите по издирване.

В следствие на предприетите мерки от страна на Окръжна прокуратура – Стара Загора, от органите по издирване на МВР бяха изискани множество спрени досъдебни производства с изтекла погасителна давност и същите бяха прекратени.

През 2018г. е отбелязан значителен спад на спрените досъдебни производства, а именно 95 бр., като за по- голямата част от тях /за изчерпателност – 75 бр./ основната причина за спирането се дължи на невъзможността за установяване на извършителите на престъплението (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК).

- **в Окръжна прокуратура – Стара Загора няма прекратени досъдебни производства по реда на чл. 368 и сл. от НПК** и няма депозирани искания за ускоряване на разследването по досъдебни производства по реда на чл. 368 и чл. 369 от НПК.

- **съществено е намален броят на върнатите дела от съда** - около 10,3 % за 2018 година при около и над 20 % през предходните години. Тези положителни резултати се дължат най-вече на анализиране на повтарящите се причини и слабости при изготвянето на обвинителните актове и проведените работни срещи с ръководството на ОД на МВР – Стара Загора и главните разследващи полицаи към отделните районни управления на МВР от региона.

- *поддържа се изключително нисък абсолютен и относителен дял на постановените и на влезлите в законна сила оправдателни съдебни актове* - през 2018 година е постановен само 1 оправдателен съдебен акт по отношение на 1 подсъдимо лице, като за същият период няма влезли в законна сила оправдателни съдебни актове при общо 102 осъдени и санкционирани лица.

- *изключително активна е дейността по оспорване на незаконосъобразни подзаконови административни актове на общинските съвети* - наредби или части от тях;

От прокурорите на административния отдел при Окръжна прокуратура – Стара Загора през 2018г. са били изготвени 13 предложения за отстраняване на допуснати закононарушения от различни органи, а в Административен съд – Стара Загора са били подадени 29 протеста за обявяване нищожност на подзаконови административни актове – наредби или части от тях, приети от съответните общински съвети

Достиженията при осъществяването на административно-ръководната дейност са следните:

- *В Окръжна прокуратура – Стара Загора е създадена организация ежеседмично от деловодната служба да се предоставят на административния ръководител справки за преписки и досъдебни производства с предстоящо изтичане на сроковете за решаване и за извършване на проверка или разследване. От административния ръководител своевременно се предприемат действия за спазване на съответните срокове.*

- *Ежеседмично се извършват проверки от административния ръководител в „Електронния регистър за сроковете по чл. 234, ал.8 от НПК” и с оглед правомощието му по чл. 140, ал. 3 от ЗСВ се указва на наблюдаващите прокурори да предприемат необходимите действия.*

- *Съобразно установената практика в Окръжна прокуратура – Стара Загора на два пъти всеки месец служителите от деловодната служба докладват на всеки един от прокурорите всички неприключени наблюдателни прокурорски преписки.*

- *Осигурени са условия за поддържане и повишаване на професионалната компетентност на прокурорите, следователите и съдебните служителите* чрез системното им участие в обучителни програми.

- *Периодично поощряване на магистратите и служителите* след обективна оценка за положения от тях труд по реда на „Вътрешни правила за поощряване в ПРБ“ по предложения на административния ръководител.

- *Подобрена е контролно-ревизионната дейност* – периодично на 2 години се извършват комплексни ревизии на районните прокуратури в съдебния окръг при съобразяване с периодите на извършване на такива ревизии от ИВСС. Регулярно се планират и извършват тематични проверки в районните прокуратури по конкретни направления в тяхната дейност.

- *Създадени са отлични условия за работа* на всички прокурори, следователи и съдебни служители, като през последните 5 години

последователно са извършени текущи ремонти в почти всички работни кабинети, деловодства и регистратури, поетапно се подменят климатичните системи и обзавеждането в тях.

- *Разрешаване на дългогодишния проблем с ползваният от една от прокуратурите в окръга сграден фонд* – до 2017 година Районна прокуратура-Чирпан се помещаваше в сграда Общинска собственост, предоставена с Решение на Общински съвет гр. Чирпан за безвъзмездно ползване на Районен съд и Районна прокуратура - гр. Чирпан. От посочената сграда Районна прокуратура - гр. Чирпан ползваше три кабинета с обща площ 46,58 кв. м., крайно недостатъчни за удовлетворяване нуждите на прокуратурата. По искане на Главния прокурор на Република България с Решение на Министерски съвет № 960/14.11.2016г. за нуждите на РП-Чирпан беше предоставен втори етаж от недвижим имот – публична държавна собственост. С изключително активното участие на административния ръководител на Окръжна прокуратура-Стара Загора, качествено и в срок бяха осъществени необходимите ремонтни дейности за възстановяване и подобряване на експлоатационното състояние на сградата и привеждането на имота за бъдещо ползване от магистратите и служителите на районната прокуратура. Считано от 04.12.2017г. Районна прокуратура – гр. Чирпан се помещава в нова сграда. Всички прокурори разполагат с отделни кабинети. Помещенията в прокуратурата са просторни, а обзавеждането модерно. Увеличена е многократно площта на работните помещения, които изцяло отговарят на условията и нуждите за работата на прокурорите, служителите и достъпа на гражданите.

- *Разрешен бе и дългогодишният проблем с материалната база в Районна прокуратура – Казанлък.* През предходните 4 години материалната база, ползвана от Районна прокуратура – Казанлък не отговаряше на изискванията, тъй като ползваните от тази прокуратура помещения не бяха достатъчни като брой, площ и функционална обособеност, за да осигурят необходимите условия на труд на магистрати, служители и достъпа на граждани. В тази връзка с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет – т. 21 от Протокол № 5/28.02.2019г. бе предоставено помещение на първия етаж в Съдебната палата гр. Казанлък, което да се използва като регистратура на Районна прокуратура – Казанлък.

Допълнително на Районна прокуратура – Казанлък беше предоставен за ползване и кабинет на Окръжен следствен отдел в ОП – Стара Загора, находящ се в сградата на РУ – Казанлък, който да се ползва от РП – Казанлък за архив.

### Основните проблеми в дейността на Окръжна прокуратура - Стара Загора

1. Въпреки постигнатите достижения в работата относно срочността на разследване по основна част от досъдебните производства все още е налице проблем за продължителността на периода, през който се провеждат

разследванията по някои от тях. Макар и да е налице значително подобрене на сročността на решаване на голяма част от досъдебните производства през 2018г. показателите са следните: приключени са били 75 бр. с продължителност на разследване до 8 месеца, 27 бр. – до 1 година, 38 бр. - от 1 до 2 години и 32 бр. над 2 години. От тези данни се налага обоснованият извод, че тези досъдебни производства, по които разследването продължава за период повече от 1 година, продължават да бъдат неприключени и тяхното решаване се забавя във времето. Макар броят на досъдебните производства с такъв срок на разследване да намалява, наличието им е тревожен факт. В тази посока са предприети мерки от моя страна за приключване на разследванията на тази категория производства, като периодично се изисква от наблюдаващите прокурори предприемане на необходимите действия за приключване на тези забавени разследвания. Паралелно с това оказвам съдействие на същите, като комуникирам със съответните експерти и институции. Основните причини за по- голямата продължителност на разследване по тези дела са следните:

- липсата на вещи лица и забавяне на експертизите по дела за транспортни престъпления, убийства, данъчни и компютърни престъпления и др.;

- несвоевременно изпращане на поискани от разследващите органи данни и материали от други институции, включително и от мобилни оператори;

- забавяне изпълнението на изпратени молби за международна правна помощ;

- дългогодишният кадрови проблем на разследващите органи в МВР и недостатъчната им материално-техническа база;

- недостатъчна активност на наблюдаващия прокурор по ръководството на разследването и надзора върху неговата продължителност и законосъобразност по някои дела;

- несвоевременното издирване на лица обявени за общодържавно издирване по досъдебните производства;

2. Често ангажиране на прокуратурата от граждани с въпроси извън нейната компетентност – гражданскоправни спорове, административни нарушения, битови и междуличностни проблеми.

3. Въпреки същественото подобрене на показателя върнати от съда дела все още пред Окръжна прокуратура – Стара Загора стои за разрешаване проблемът за намаляването на техния брой. Желателно е да няма върнати от съда дела поради направени пропуски на наблюдаващия прокурор в обвинителния акт, тъй като е безспорно, че работата на прокуратурата получава най-точната оценка от вида и съдържанието на съдебните актове, които се изготвят по внесени от прокурора дела.

Забелязва се такава негативна тенденция и в някои районни прокуратури от Старозагорски съдебен район, като причините за това следва да се анализират и да се предприемат съответните организационни мерки за преустановяване на този негативен показател в тези районни прокуратури.

4. Намаляване на съотношението на внесените в съда дела спрямо всички решени досъдебни производства, което се дължи на увеличаване на броя на прекратените от прокурорите наказателни производства. За извършването на анализ за намаленият брой на внесените в съда досъдебни производства, спрямо прекратените такива, в настоящия момент в прокуратурата се извършва тематична проверка от Апелативна прокуратура-Пловдив на прекратените през 2018 година досъдебни производства. След запознаване с резултатите от тази проверка, ще се извърши преценка за необходимостта от предприемане на мерки по отношение на този негативно изглеждащ показател.

#### **IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА-СТАРА ЗАГОРА И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ**

При набелязването на целите за развитието на Окръжна прокуратура – Стара Загора за периода от следващите пет години е необходимо да се отчетат постигнатите до момента положителни резултати през предходния ми мандат, които са постигнати благодарение на съвместните усилия, положени както от ръководството на Окръжна прокуратура-Стара Загора, така и от всички работещи в нея прокурори, следователи и съдебни служители. Считаю, че следва да бъдат съхранени създадените до момента положителни практики, като същите да бъдат доразвити с оглед постигане на още по – добри резултати в работата на Окръжна прокуратура – Стара Загора. За постигането на поставените от мен цели през предходния ми мандат като административен ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Стара Загора съм работил усърдно, като в по-голямата си част същите са изпълнени, а по някои от тях следва да продължи да се работи.

В тази насока следва да отчете успешната реализация на поставените от мен цели, през предходния ми мандат, а именно:

- осигурен бе сграден фонд на прокуратурите в окръга, работещи при недобри условия – за Районна прокуратура - Чирпан и Районна прокуратура - Казанлък;
- ефективно бяха използвани предоставените бюджетни средства с оглед добро стопанисване и поддръжка на съществуващия сграден фонд и осигуряване на много добри условия за работа на магистратите и съдебните служители;
- извършена бе оптимизация на длъжностите и намаляване на съществуващия щат на следователи и съдебни служители;
- осигурено е непрекъснато повишаване квалификацията на магистратите и съдебните служители ;
- ефективно се използват електронните регистри както за предоставяне на информация, така и за упражняване на контрол от административния ръководител за сročността и ефективността на работата на разследващите органи и наблюдаващите прокурори;

- подобрена бе работата по досъдебни производства, водени срещу лица с три и повече неприключили наказателни производства, досъдебни производства с продължителност на разследването над една година, както и досъдебни производства с обвиняеми лица по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на глава 26 от НПК;

- продължават добрите тенденции в Окръжна прокуратура - гр.Стара Загора за използване капацитета на следствения отдел чрез възлагане разследване на следовател на осн. чл.194 ал.1 т.4 от НПК.

- повишено е качеството на прокурорските актове, в следствие на което значително е намален броят на върнатите от съда дела;

- съществено е подобрена контролно - ревизионна дейност спрямо районните прокуратури от региона;

- подобрена бе организацията на работа по изготвянето на графици за участия в съдебни заседания;

- подобрено бе взаимодействието с Областна дирекция на МВР-Стара Загора и с Териториална дирекция „Национална сигурност“;

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за административен ръководител на Окръжна прокуратура – Стара Загора ще организирам и ръководя дейността на прокуратурата през следващите пет години в следните направления:

- *Подготовка и участие в предстоящата реформа за оптимизирането на броя на районните прокуратури в Старозагорски съдебен окръг чрез предприемане на следните мерки:*

➤ упражняване на стриктен контрол относно спазване на утвърдените вътрешно-организационни актове, касаещи тази структурна реформа;

➤ активно участие в организиране на работни срещи и извършване на контролни проверки в окрупнената районна прокуратура;

- *Съкращаването на сроковете за разследване и качествено приключване на досъдебните производства със срок на разследване над три години.* За осъществяването на стриктен и ефикасен контрол от административния ръководител на прокуратурата върху дейността на наблюдаващия прокурор по дела от тази категория спомага изключително много създадения от Прокуратурата на Република България електронен регистър за срочността на разследването срещу известен извършител. След анализиране на данните от електронния регистър считам, че следва да се проведе работна среща с всеки един прокурор, който наблюдава дела от тази категория, при която да бъдат установени причините, поради които не е приключило разследването и да се набележат конкретни мерки за решаването му. Някои от тези мерки могат да бъдат обвързани с оказване на съдействие от страна на административния ръководител във връзка с взаимодействие с други институции, имащи отношение към събиране на доказателства по делото.

- **Трайно намаляване броя на върнатите от съда дела.** Следва да се извършва постоянен анализ на причините за връщане на делата, като при провеждане на работни срещи с прокурорите се набелязват най-често допускани грешки и слабости при провеждане на разследването и при изготвянето на обвинителните актове. Постигането на тези цели може да се осъществи единствено при упражняването на ефективен надзор върху разследването от страна на наблюдаващите делата прокурори, както и при съобразяване с константната практика на съдилищата.

- **Поддържане на постигнатата добра организация до момента относно работата по спрените досъдебни производства.** Следва броят на спрените дела да се сведе до възможния минимум, като се осъществява системен контрол от административния ръководител на Окръжна прокуратура – Стара Загора.

Да се планира извършването на тематични проверки от Окръжна прокуратура – Стара Загора на районните прокуратури от съдебния район относно спрените досъдебни производства.

- **Запазване на малкия брой на влезлите в законна сила оправдателни присъди** - чрез активизиране действията на прокурорите за обезпечаване на досъдебните производства с достатъчен обем от доказателствени материали. Следва пълноценно да се използват всички законови инструменти, като например извършване на разпити пред съдия в досъдебното производство, своевременно изменение на обвинението в съдебната фаза, активност в хода на съдебното следствие.

- **Максимално използване капацитета на следователите от Окръжен следствен отдел в Окръжна – прокуратура – Стара Загора** - чрез ефективно използване на законовата възможност, предвидена по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК, за възлагане на дела с фактическа и правна сложност и упражняване на ефикасен контрол на провежданите от тях разследвания с оглед качествено и своевременно приключване на същите.

- **Поддържане на достигнатото много добро ниво на контролно-ревизионната дейност по отношение на районните прокуратури в окръга** – периодично извършване на комплексни ревизии и регулярно планиране и извършване на тематични проверки по конкретни направления, проблемни за всяка една районна прокуратура от съдебния район.

Планирането и провеждането на тематичните проверки следва да се извършва след обстоен анализ на очерталите се проблеми за всяка една районна прокуратура, като след провеждането им се осъществява контрол по изпълнението на направените препоръки за отстраняването на слабостите в работата на съответната районна прокуратура.

- **Поддържане на добрата практика за сформирание на екипи от наблюдаващи прокурори и разследващи органи по дела с фактическа и правна сложност.** Екипният принцип на работа при тази категория дела позволява на практика по-бързото и ефикасно провеждане на процеса на разследване и постигане на максимално добри резултати.

- *Постоянно поддържане и повишаване на квалификацията* на прокурорите, следователите и съдебните служители чрез участието им в различни обучителни програми, допринасящи за повишаване на техните професионални умения;

- *Продължаване на добрата практика за комуникация с представителите на различните медии* относно информиране на обществеността за активната и ръководна роля на прокуратурата при провеждане на разследванията при спазване на законността, съобразно утвърдената медийна стратегия на Прокуратурата на Република България;

***УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ ПРИ  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,***

Ако получа Вашето доверие и бъда избран повторно за административен ръководител на Окръжна прокуратура-Стара Загора, ще положа необходимите усилия и цялото си старание за реализирането на изложените в концепцията ми приоритети. Напълно осъзнавам, че осъществяването на целите изложени в концепцията ми, могат да бъдат постигнати само с пълната подкрепа на магистратите и съдебните служители и вярвам, че заедно можем да ги осъществим и да надградим достигнатите резултати.

В ежедневната си работа ще продължа да отстоявам принципите на независимост и безпристрастност, с което да спомогна за издигането авторитета на Прокуратурата на Република България.

23.10.2019г.  
гр. Стара Загора

С уважение: .....  
Иванчо Атанасов/