

**ДО  
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я**

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА  
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР.ХАРМАНЛИ**

от Маргарит Куртев Стоилов – административен ръководител - районен  
прокурор на Районна прокуратура - гр.Харманли,

Относно: Участие в конкурса за избор на „административен ръководител-  
районен прокурор“ на Районна прокуратура – гр.Харманли

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл.194а ал.2 от Закона за съдебната власт и чл.47 ал.5 т.6 от Наредба № 1/09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, предлагам на вниманието Ви настоящата концепция за своята работа като административен ръководител, ако бъде избран на тази длъжност.

В концепцията съм изложил личните си виждания относно ръководството на Районна прокуратура – гр.Харманли, съобразени с характеристиките и особеностите на структурата и специфичността на региона.

**I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.**

Напълно осъзнавам високата отговорност която се гласува на административните ръководители с оглед по-добро управление и постигането на ефективност на съответния орган на съдебната система. Административният ръководител следва да има ясна и обективна представа за поставените пред него цели, както волята и решителността да поеме отговорността за собствените си действия, както и за действията на магистратите и служителите на ръководената от него структура, да има ясни и конкретни виждания за насоките в дейността на органа на съдебната власт, за да може своевременно и адекватно да отговори на изискванията на настоящото време и развитие на обществените отношения, поставени пред съдебната система, като цяло и в частност към

Прокуратурата на Република България.

До момента трудовият ми стаж е над 37 години, като от тях над 10 години е преминал в системата на МВР, а последните над 25 години в съдебната система предимно в следствие и прокуратура.

На 01.02.1995 г. започнах работа в съдебната система на длъжността "следовател" в РСС - гр.Харманли към ОСС - гр.Хасково.

На 01.07.1998г. съгласно Решение по Протокол № 22/10.06.1998г. на ВСС бях назначен и встъпих в длъжност "Районен прокурор" на Районна прокуратура - гр.Харманли.

На 25.04.2005г. съгласно измененията в ЗСВ след въвеждането на мандатност за ръководните длъжности в съдебната система бях преназначен на длъжност "прокурор" в Районна прокуратура - гр.Харманли.

С Решение на ВСС по протокол № 51/10.12.2008г. бях повишен в ранг "прокурор в ОП".

С Решение на ВСС по протокол № 51/10.12.2008г., т.29, ми е определена комплексна оценка от периодично атестиране - „Много добра“.

С Решение на ВСС по Протокол № 41/24.10.2013г.,т.5 на ВСС, ми е определена комплексна оценка от периодично атестиране - „много добра“

На 24.07.2014г. с Решение по Протокол № 35 на ВСС съм определен за изпълняващ функциите "Административен ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура - гр.Харманли, с ранг "прокурор в ОП"(Решение от Протокол № 7/16.02.2012г. на ВСС, т.31) до провеждане на конкурс.

На 19.11.2014г. след проведен конкурс с Решение по Протокол № 53 на ВСС, т.4 съм назначен на длъжността „административен ръководител-районен прокурор“ на Районна прокуратура - гр.Харманли, на която длъжност с акт встъпих на 01.12.2014г. и изпълнявам и до момента, с ранг "прокурор във ВКП и ВАП"(Решение по протокол № 23/07.12.2016г., т.39 на ВСС).

Работя като прокурор в Районна прокуратура – гр.Харманли над 21 години, като през тези години в детайли се запознах с естеството на прокурорската дейност, а понастоящем с работата си активно съдействам за ускоряване на промените в тази част от съдебната система. Освен това притежавам дългогодишен административен опит свързан с организацията и управлението на екипа от магистрати и служители в Районна прокуратура - гр.Харманли. Ежедневно се сблъсквам и решавам проблемите на институцията, поради което бих могъл да ги анализирам адекватно, пълно и обективно. Винаги съм бил работещ прокурор и активно съм участвал в прокурорска дейност. Това ми дава обективната увереност, че бих могъл правилно да преценя състоянието на органа на съдебната власт, в конкурса за чийто административен ръководител участвам и да посоча конкретни цели за развитие и мерки за тяхното постигане, които съм маркирал като действащ административен ръководител към момента. Тази увереност се основава на придобития

житейски, професионален и административен опит, което ще доведе до вземането на адекватни и навременни мерки, с цел преодоляване на констатирани повтарящи се слабости в дейността на Районна прокуратура - гр.Харманли.

Целите и насоките за подобрене дейността на прокуратурата могат да се постигнат при много добър работен микроклимат между магистратите и служителите в Районна прокуратура – гр.Харманли, изработване на ясни, конкретни и принципни правила за администриране и обективна преценка за работата на всеки един магистрат и служител.

Притежавам способност да работя в екип и с непосредствената си дейност като прокурор, а ако получа Вашето доверие, и като административен ръководител, бих могъл да аргументирам колегите си за постигане на по-добра ефективност в прокурорската дейност.

Административният ръководител следва да гради авторитета си пред магистратите и служителите с личен пример на ангажираност, справедливост, толерантност, безпристрастно и мотивирано отстояване на предприетите инициативи, както последователно и постоянно следване на прозрачни и конкретни правила на работа.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ГР.ХАРМАНЛИ**

Съдебно-следственият район обслужван от Районна прокуратура - Харманли обхваща общо три общини – Харманли, Симеоновград и Маджарово. Общата площ на обслужвания район е 1183 кв. км. с население над 36 000 човека/към 31.12.2018г./. По линия на МВР този район се обслужва от РУ - Харманли при ОД на МВР - Хасково с два участъка - в гр.Симеоновград и гр.Маджарово.

Структурата и динамиката на престъпността се обуславят и определят от различни фактори, а именно: географското разположение на гр.Харманли; преминаващите през града главни пътища I-8 и E-85 и в непосредствена близост АМ “Марица“ с два входа и изхода за града; географското разположение и отдалечеността на гр.Симеоновград и гр.Маджарово; високото ниво на безработицата в района, обезлюдяването на множество села в района и тяхната значителна отдалеченост от гр.Харманли, която в някои случаи е над 70 км мотивираща извършителите на криминални престъпления; увеличаващото се присъствие на чужденци(мигранти), както и незаконно преминалите държавната граница на Р.България и пребиваващи в района, както и пребиваващи в изградения в гр.Харманли - Регистрационно-приемателен център при Държавната агенцията за бежанците(ДАБ).

*Кадрова обезпеченост:*

Прокурори:

От 01.01.2015г. до 24.07.2015г. в Районна прокуратура-гр.Харманли е имало общо 5 щ. бр. за магистрати: адм. ръководител - районен прокурор;

и 4 бр. прокурори; незаети са 3 щ. бр. за прокурор. Реално работещи са 2-ма прокурори, вкл. и с командирован прокурор.

С Решение по протокол № 36/24.06.2015г., т.7.27 на ВСС е съкратена 1бр. за длъжността „прокурор“, считано от 24.07.2015г..

От 24.07.2015г. до 01.08.2019г. в Районна прокуратура - гр.Харманли има общо 4 щ. бр. за магистрати: адм. ръководител - районен прокурор; и 3 бр. прокурори; Незаети са 2 щ. бр. за прокурор. Реално работещи прокурори - 2 вкл. и с командирован прокурор.

От 25.07.2019г. с Решение по протокол № 19, т.19.2 на ВСС е разкрита 1бр. за длъжността „прокурор“, която е заета по реда на чл.194 ал.1 от ПК на ВСС на 01.08.2019г.

От 01.08.2019г. до момента в Районна прокуратура-Харманли са налице 5 щата за магистрати - 1бр. административен ръководител и 4 бр. за длъжността „прокурор“. В момента са заети три щата – адм.ръководител и 2 щата за прокурор, а не са заети 2 щата за прокурор. В момента реално работещи са 2-ма магистрати и 1 командирован в СРП.

Съдебни служители:

В Районна прокуратура – Харманли по щатно разписание са 7 служебни служители – 1 административен секретар, 1 гл.счетоводител, 1 завеждащ служба „Регистратура и деловодство“, 2 деловодители, 1 съдебен секретар и 1 чистач. Всички щатове са заети.

Съотношението на магистрати към съдебни служители в РП-Харманли по щат е 1/1,40

Разследващи органи:

По щат в сектор „Разследване“ в РУ-Харманли при ОД на МВР - гр.Хасково за длъжност „разследващ полицай“ са 8 бр., като реално през 2018г. са работили 5 служители, а през 2019г. до момента 4 бр.вкл.и командирован.

*Материално-техническо и информационно осигуряване. Финансова дейност:*

Работата на всички магистрати и служители е обезпечена с нужната офис -техника и програмни продукти. РП – гр.Харманли разполага с 9 бр. компютърни конфигурации (част от тях рециклирани) и 1 бр. сървър. В РП - гр.Харманли се използва счетоводният програмен продукт „КОНТО“ и програмният продукт „Омега тим“ за работна заплата и човешки ресурси. Инсталираният и използван софтуер в Районна прокуратура - гр.Харманли е съобразен с посочения в Приложение №1 към Вътрешните правила за информационна сигурност на автоматизираните информационни системи или мрежи в ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-16/2016г. на Главния прокурор. Прокурорите от РП-гр.Харманли използват служебни самостоятелни работни кабинети. РП-Харманли не разполага със служебни МПС. През целия период от 2014 год. до момента Районна прокуратура-гр.Харманли продължи да ползва съответно обособени помещения от сградата, находяща се в централната част на гр.Харманли на бул.„България“№ 4, ет.3. Районна прокуратура-гр.Харманли се помещава в

тези помещения от 2002 година, като сградата е собственост на Община-Харманли. Чрез безвъзмезден договор от 13.09.2001 год. и анекс към него, на Районна прокуратура-гр.Харманли безвъзмездно е отстъпено право на ползване за срок от 10 години на – 8 броя служебни помещения (кабинети), 1 брой санитарен възел, както и част от коридор, намиращи се на 3-ти етаж в гореспоменатата сграда. През 2011 год. е сключен и нов такъв договор за срок от 10 (десет) години, между Община-Харманли и Министерство на правосъдието на РБ.

Финансова дейност на РП - гр.Харманли е свързана непосредствено с бюджета на съдебната власт. РП-гр.Харманли е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Дейността на главния счетоводител в РП-Харманли е насочена към правилно и законосъобразно използване на финансовите ресурси, осъществяване на финансово-счетоводното обслужване на прокуратурата в съответствие със Закона за счетоводството и другите нормативни актове, разработване на проект за годишен бюджет на прокуратурата ни, при спазване режим на строги икономии. През последните пет години средствата по утвърдения бюджет на РП - Харманли са в размери от 253 668 лв. за 2014г. - до 318 414 лв. за 2018г, През настоящата година средствата по утвърдения бюджет са 370 617 лв. Основната част от финансовия ресурс покрива изплащането на заплати, задължителни осигуровки и облекло. Остатъкът се изразходва за текуща издръжка, командировки и други Осъществява се предварителен контрол в съответствие със ЗФУКПС.

#### *Организация на работата в Районна прокуратура - гр.Харманли:*

Разпределението на преписките и досъдебните производства в РП-Харманли се извършва на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на постъпването им, чрез модула за случайно разпределение УИС-2/УИС-3, в съответствие с изискването на чл. 9, ал.1 от ЗСВ. Със заповед на адм. ръководител са определени групите преписки и досъдебни производства за случайно разпределение, разпределението на прокурорите в групите, процентът натовареност на всеки един в съответната група, служителите с осигурен квалифициран електронен подпис, които осъществяват случайното разпределение и подписват всеки протокол за деня, който се докладва на административния ръководител. Определени са 8 групи за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства, съобразени с Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени от главния прокурор. Административният ръководител участва във всички 8 групи за случайно разпределение, в 4 групи(Преписки; Бързи и ДП; Изпълнение на наказанията и Общо административни документи) със 90% натовареност, а в останалите 4 групи (Надзор на законност, Гражданско-съдебен надзор, Наказателно-съдебен надзор и Международно правно сътрудничество) с 50%. Постъпващите преписки и досъдебни производства ежедневно се докладват адм.ръководител, а при негово отсъствие - на съответния

заместващ го прокурор, за извършване преценка към коя група принадлежат. Утвърдената процентна натовареност осигуряват равномерна натовареност на колегите, като е съобразена и с видовете надзори. При изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващият прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му в съда, но при възникнала неотложна необходимост или отсъствие се явява друг прокурор определен от адм.ръководител в седмичен график.

Създадена е организация деловодителите и съдебния секретар да докладват на наблюдаващите прокурори всички чакащи материали по неприключилите преписки и досъдебни производства с оглед осъществяване на ефективен надзор и спазване на законовите срокове. Създадена е необходимата организация, ежемесечно до 15-то число на предходния месец за утвърждаване от адм.ръководител на графиците за дежурствата на прокурорите. Ежеседмично се докладват от деловодителите на адм.ръководител съдебните заседания за седмицата, като се определят прокурорите за явяване им в съдебни заседания с график. Налице е много добра организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, за което се водят изискуемите книги и регистри.

Работата на администрацията е изцяло съобразена с разпоредбите на ЗСВ, ПАПРБ, Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ, както и другите относими вътрешноведомствени актове. Водят се изискуемите книги и електронни регистри. Определен е конкретен служител с право на достъп до АИФ на МВР, до регистрите, администрирани от Агенцията по вписванията, до Информационната система за управление на ресурсите, за работа с ЦИССС, с НБД „Население“. Приемането, съхраняването и предаването на веществените доказателства в РП-гр.Харманли се осъществява от служител, определен със заповед на адм. ръководител. Веществените доказателства се съхраняват в отделно помещение, гарантиращо физическата им сигурност. Създадена е организация за сканиране на документите, постъпващи в РП-гр.Харманли на хартиен носител и за съхранение в УИС-3.

#### *Натовареност:*

Брой реално работили прокурори в РП-гр.Харманли през периода 2014г. -2018г. е както следва: 2014г. - 2,33, при щат 5; 2015г. - 2 при щат 4; 2016г. – 2,5 , при щат 4; 2017г. – 2,75 , при щат 4 и 2018г. – 2, при щат 4.

За 2014г. - Действащият регламент за измерване на натовареността през 2014г., е утвърденото от главния прокурор Указание за организация на информационната дейност в ПРБ (Указанието). Съдържащите се в доклада за дейността на ПРБ през 2014 г. данни сочат, че РП - гр.Харманли е на 5(пето)място по натовареност сред общо 113 РП в страната, със средна натовареност на един прокурор от 1832,5 /актове, действия и участия в съдебни заседания/ при средно за страната 1225,6. От друга страна РП-гр.Харманли е на 13 място сред 113 РП, по среден брой прокурорски актове внесени в съда на един прокурор (73,8 при 41,8 средно за РП). По среден брой други прокурорски актове и дейности по

всички видове надзори на един прокурор, РП-Харманли е на 5(пето)място сред сред 113 РП - с 1586,3 акта при 1062,9 средно за РП.

За 2015г. - С Решение на ВСС по протокол № 60/11.12.2014 г. са приети и „Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател“ (Правилата).

От статистическите данни в доклада на ПРБ за 2015 г. е видно, че РП-гр.Харманли е на 2(второ) място по среднодневна натовареност на един прокурор от 113 районни прокуратури съгласно Правилата, а именно 2311/актове, действия и участия в съдебни заседания/ при средно за страната 1290,6. По среден брой прокурорски актове внесени в съда на един прокурор, РП-Харманли е на 7 място в страната - с 95 спрямо 41,6 средно за РП. По среден брой преписки на един прокурор РП-Харманли е на пето място в страната с 420 бр. при 263,7 бр. средно на прокурор в останалите 113 РП. По среден брой други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори на един прокурор РП-Харманли е на 2(второ)място от 113 РП с 2050 акта при средно 1130,9 акта.

Определената в Правилата норма за натовареност на един прокурор за един работен ден е 2 акта/действия с тежест единица. Правилата отчитат реално изготвените от прокурор актове и извършени действия, т.е. реално извършената работа.

За 2016г. - Съдържащата се в доклада за дейността на ПРБ през 2016 г. информация сочи, че РП-гр.Харманли по средна натовареност на един прокурор в районните прокуратури , РП-Харманли е на 2/второ/място от РП в страната, с натовареност - 4,85, при средна за РП - 3,7.

За 2017г. - Според доклада на ПРБ за 2017 г. е видно, че РП-гр.Харманли по средна натовареност на един прокурор от районните прокуратури е на 2/второ/място в страната от районните прокуратура, с натовареност – 5,93, при средна за РП – 2,98.

За 2018г. - По данните в доклада на ПРБ е видно, че РП-Харманли е на 1(първо)място в страната по среднодневна натовареност на прокурор с 6,65 при средна натовареност - 3,27 за всички районни прокуратура.

*Състояние, динамика и структура на престъпността в района.*

Регистрираната престъпност по данни на РУ-Харманли при ОД на МВР - Харманли отчита една сравнително непроменяща се величина с увеличение. През 2018год. са били регистрирани общо 652 престъпления ; за 2017г. - 631; за 2016г. - 532; за 2015 год. – 505 и за 2014г. - 474 .

Посочените географски, икономически и демографски характеристики на района обуславят и структурата на престъпността която в общи параметри не се е променила съществено. През 2018 година, както и 2016г., 2015 и 2014г. на първо място с най-много образувани досъдебни производства са “Общопасните престъпления” по глава XI от Особената част на НК, които през 2017 година са били на второ място, а за второ място през 2018 година, както и за 2016г., 2015г. и 2014г. са “Престъпленията против собствеността” по глава V от Особената част на

НК, които за 2017 година са били на първо място. На трето място са „Престъпления против личността” по глава II от Особената част на НК, които и в предходните 2017г., 2016г., 2015 и 2014г. са били също на трета позиция. Следващите две групи престъпления през последните три години делят четвърто и пето място, съответно през 2018г., както и през 2016г., 2015г., 2014г. на четвърто място са “Престъпленията против стопанството” по глава VI от Особената част на НК, които са били на пето място през 2017 година, а на пето място през 2018г., както и през 2016г., 2015г. и 2014г. са “Престъпления против брака и семейството” по глава IV от Особената част на НК, които са били на четвърто място през 2017 година. На следващо шесто място през 2018г. и 2015г. са “Престъпленията против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции” по глава VIII от Особената част на НК, които са били на осма позиция през 2017 година на седма през 2016г. и на девета през 2014г. На седмо място в структурата на досъдебното производство през 2018г., 2017г., 2015г. и 2014г. са престъпленията “Против реда и общественото спокойствие” по глава X от Особената част на НК, а през 2016 година на осма позиция. На осмо място през 2018г., 2015г. и 2014г. са “Престъпления против правата на гражданите” по глава III от Особената част на НК, които са били на девета позиция през 2016г. и 2017г.. Последна девета позиция в структурата на престъпността в 2018г., 2015 и 2014г. са “Документните престъпления” по глава IX от Особената част на НК, които са били на шеста позиция през 2016г. и 2017г.

*Обобщени данни за дейността на Районна прокуратура - Харманли.*

Броят на преписките в РП-Харманли е със сравнително устойчиво ниво с леко намаление, като през 2018г. прокурорите са работили по общо 492 преписки, при 586 бр. за 2017г.; 537 бр. - 2016г., 840 - 2015г.; 523 бр. - 2014г.

В същото ниво са и преписките решени с отказ да се образува досъдебно производство - за 2018г. - 310 бр.; 2017г. - 407бр., 2016г - 305 бр.; за 2015г - 326 бр. и за 2014г. - 300 бр.

Сравнително нисък е броят на обжалваните постановления за отказ спрямо общия брой на наблюдавани преписки и броя на преписките с отказ а именно - 14 бр. за 2018г. ; 15 - 2017г.; 14-2016г; 22 бр-2015г и 19 - 2014г.

От общо обжалваните постановления за отказ пред по-горестоящите прокуратури в годините описани по-горе сравнително голяма част от тях , а именно 11 бр. - 2018г., 12бр. - 2017г., 10бр. - 2016г., 19-2015г. и 13 бр. за 2014г. са потвърдени; а само една минимална част като 3 бр. за 2018г.; 3 - 2017г.; 4-2016г.; 3 - 2015г. и 6 - 2014г. са отменени.

Общо наблюдаваните досъдебни производство бележат устойчивост както и през 2018г. За 2018г. те са общо 702 досъдебни производства, а 714 за 2017г., 726 за 2016г., 737 -2015г. и 694 за 2014г.Новообразуваните досъдебни производства през годините бележат сравнително увеличение , като през 2018г. са 499ДП, за 2017г. - 478 ДП, за 2016г. -468 ДП, за 2015г - 449 ДП и за 2014г - 402дела.



През периода 2014 г.- 2018г. броя на бързите производства е увеличен драстично - за 2018г. са били образувани 191 БП ; за 2017г. – 123 БП, за 2016г.- 32, за 2015г.- 63 БП и за 2014г. - 45 ДП.

Решени от прокурорите досъдебни производства през 2018г. са общо 527 ДП, през 2017г.- 583 , през 2016г. – 570, през 2015г. - 616 ДП, а през 2014г. са решени общо 559 ДП.

През периода 2014г.- 2018г. всички преписки и дела получени в РП-Харманли са решени в законоустановения срок от наблюдаващите прокурори въпреки високата натовареност.

През 2018г. прокурорите от РП-Харманли са внесли в съда 179 прокурорски акта срещу 203 лица, при 210 акта за 2017г.(169 - 2016г.; 190 – 2015г. 172 – 2014г.), срещу 271 лица за 2017г. (212 - 2016г.; 229 – 2015г. 198 – 2014г.).

През 2018г. от РП-Харманли в съда са внесени 77 обвинителни акта (при 102 - 2017г., 67- 2016г., 102 - 2015г., 92 – 2014г.), 74 споразумения по чл.381 от НПК (при 59 - 2017г., 70 - 2016г., 2015 – 42, 38 – 2014г..) и 28 предложения по чл.78а от НК (49 - 2017г., 32 - 2016г., 46 -2015г. и 42 – 2014г.).

За периода 2014г.- 2018г. са постановени оправдателни актове от съда както следва:

През 2018 година е постановена 1 частично оправдателна присъда от РС-Харманли, която е протестирана и не е влязла в сила. През 2018г. има влязло в сила оправдателно решение по чл.78а от НК през 2017г., потвърдено от ОС-Хасково.Относителния дял на постановените оправдателни актове на съда, представляват една незначителна част от 0,48% спрямо решенията от съда 210 дела през 2018г. и 0,55% спрямо внесените прокурорски актове.

През 2017 година е постановено 1 оправдателно решение по чл.78а от НК, което е протестирано и не е влязло в сила. През 2017г. няма влязла в сила оправдателна присъда.През 2017г. относителния дял на постановените оправдателни актове на съда, представляват една незначителна част от 0,46% спрямо решенията от съда 217 дела и 0,48% спрямо внесените прокурорски актове.

През 2016 година е постановена 1 оправдателна присъда , която е протестирана и не е влязла в сила. През 2016г е влязла в сила 1 оправдателна присъда срещу 1лице постановена през 2015г. Изготвено е предложение до ГП на ПРБ за внасяне на искане в ВКС за възобновяване на делото. На 22.08.2016г. е изготвено и внесено Искане от ГП на РБ до ВКС за възобновяване на делото. Относителния дял на постановените оправдателни актове на съда, представляват една незначителна част от 0,53% спрямо решенията от съда 188 дела и 0,59% спрямо внесените прокурорски актове през 2016г..

През 2015г. въззивна инстанция е постановила нова оправдателна присъда и 1 оправдано лице, влязла в сила. Направено предложение от РП-Харманли и изготвено от 15.12.2015г. През 2015г. са постановени 4

оправдателни решения по внесени предложения по чл.78а от НК(2-ОС-Хасково и 2 –РС-Харманли), и влезли в сила. През 2015г. относителния дял на постановените оправдателни актове на съда, представляват една незначителна част от 2,49% спрямо решените от съда дела и 2,63% спрямо внесените прокурорски актове.

През 2014г. не са постановени оправдателни присъди, а са постановени 2 оправдателни решения по предложения по чл.78а от НК. През 2014г. е влязла в сила 1 оправдателна присъда, постановена през 2013г.,и 1 оправдателно решение по 78а от НК. През 2014г. относителния дял на постановените оправдателни актове на съда, представляват една незначителна част от 0,99% спрямо решените от съда дела и 1,16% спрямо внесените прокурорски актове.

Върнатите от съда дела за периода 2014г.- 2018г. са както следва:

От РС - Харманли през 2018г. са били върнати за допълнително разследване общо 9 дела (при 17 - 2017г., 4 - 2016г., 6 - 2015г. и 7-2017г.). От тях: 5 обвинителни акта, 3 предложения по 78а от НК и 1 неодобро споразумение , като техният относителен дял е 4,92% спрямо общо 183 внесени прокурорски актове в съда за 2018г.. ; при 11 обвинителни акта, 1 предложение по 78а от НК и 5 неодобрени споразумения, с относителен дял е 8,1% спрямо общо 210 внесени прокурорски актове в съда за 2017г.; 2 предложения по 78а от НК и 2 неодобро споразумение с относителен дял е 2,37% спрямо общо 169 внесени прокурорски актове в съда, което е една явно незначителна част за 2016г.; при 5 обвинителни актове и 1 неодобро споразумение с относителен дял е 3,16 % спрямо общо внесените прокурорски актове в съда за 2015г. и при 5 обвинителни актове и 2 по предложение по чл.78а от НК за 2014г.

През 2018 год. в Районна прокуратура - Харманли са получени за изпълнение общо 98 присъди по лица, срещу 99 за 2017г. , 133 за 2016г., 163 за 2015г. и 138 за 2014г.

През 2018г., 2017г., 2016г., 2015г. и 2014г. няма присъди, които да не са били приведени в изпълнение.

*В резултат на така изложените статистически данни, могат да се направят следните изводи:*

- Сравнителна устойчивост на броят на наблюдаваните досъдебни производства и новообразуваните такива. Това се дължи на географските, икономически и демографски характеристики на района обуславящи и структурата на престъпността която в общи параметри не се е променила съществено.

- Приключените ДП спрямо общо наблюдаваните представляват постоянна величина в периода 2014-2018 г.

- Трайно увеличаващ се брой на бързите производства.

- Сравнително устойчивия ръст на внесените в съда актове и предадените на съд лица, се обосновава сравнителната устойчивост на брой регистрирани престъпления и новообразуваните ДП.

- Значително намаление на оправдателните актове и на върнатите от съда дела.

- Висок е делът на осъдителните и санкционни решения спрямо решените дела и внесените прокурорски актове, което сочи, че в работата си прокурорите се ръководят от изискването за задълбочено проучване на делата и внасяне на обосновани прокурорски актове, въпреки високата натовареност.

- Приведените в изпълнение присъди спрямо получените за изпълнение в прокуратурата определя и високата ефективност на упражнявания надзор по отношение на изпълнение на наказанията.

### **III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ХАРМАНЛИ**

*По отношение досъдебната фаза:*

Постигнат е трайно висок процент на решени преписки по следствения надзор от прокурорите от РП-Харманли спрямо общо наблюдаваните в параметри от 97,13% за 2014 г. до 94,92 % за 2018г.

Всички приключени преписки за петгодишния период (2014г. - 2018г.) са решени от наблюдаващите прокурори в срок до 1 месец. Повишено е качеството на прокурорските актове, видно от високия процент на потвърдени актове при упражняване на инстанционния и служебен контрол от страна на ОП-гр.Хасково.

В РП-Харманли е възложено на деловодителите да следят и докладват изтичащите срокове на възложените от прокурорите проверки по чл. 145 от ЗСВ, с оглед упражняване на контрол по отношение на сроковете от наблюдаващите прокурори. В резултат на упражнявания контрол, всички възложени проверки по реда на чл.145 от ЗСВ и към настоящия момент са приключени в законовия срок.

Срочността на разследването е на добро ниво. Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуването на ДП до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съда при общо 314 дела за 2018г. е както следва: до 8 месеца - 251ДП(до 8 месеца - 295 ДП - 2017г.), (до 7 месеца: 250– 2016г., 272-2015г.); до 1 година - 35ДП (30 - 2017г., 24-2016г.);над 1 година -16ДП (23- 2017г., 23- 2016г.); и над 2 години - 12 ДП. Като причини за удължаване сроковете на разследване трайно се очертават: забавяне работата на вещите лица по всички видове експертизи, трудности при намиране на експерти по дела с фактическа и правна сложност, забавяне изпълнението на молби за правна помощ или ЕЗР до държави от ЕС.

За целия петгодишен период 2014г. - 2018г. поради високата натовареност на работещите прокурори са допуснати само 2 ДП, да приключат извън законоустановения срок, като и в двата случая са предприети съответните мерки от наблюдаващите прокурори.

Същевременно относителният дял на решените по същество ДП спрямо наблюдаваните от РП - гр.Харманли трайно е над средния за

страната.

В изпълнение препоръката на Пленума на ВСС протокол № 21/19.07.2018г. към административните ръководители на прокуратурите за проверка на спрените дела. С оглед приключване на разследванията в разумен срок, административния ръководител извършва периодично проверки на спрените дела и възлага на наблюдаващите прокурори да извършват проверки за резултата от издирването и възможността за възобновяване по спрените ДП. Към момента в РП-Харманли има спрени единствено 4 ДП срещу известен извършител. Тези дела регулярно се проверяват от наблюдаващите прокурори, като се следи за наличие на основание за възобновяването им.

*По отношение съдебната фаза:*

За периода 2014 г. - 2018 г. делът на осъдителните и санкционни решения спрямо решените дела и внесените прокурорски актове е трайно висок.

В изпълнение на набелязаната цел повишаване качеството на прокурорската работа и съобразяването и със съдебната практика. При анализиране на причините, довели до постановяване на оправдателни присъди, както и до връщане на дела от съда следва да се посочи, че през 2018г. е налице рязко и много сериозно в абсолютна стойност и процентно, намаляване броят на върнатите дела на РП-Харманли.

Обърнато е сериозно внимание върху качеството на прокурорската работа, като се обсъждат от прокурорите в РП-Харманли процесуалните нарушения за по-нататъшно недопускане. В резултат на предприетите мерки и повишаване взискателността към качеството на прокурорската работа, значително намалява броят на върнатите от съда, а делът на оправдателни присъди продължава да е добър. В резултат на обсъждане на съдебната практика, повишаваната непрекъснато квалификация на прокурорите и разследващите органи, броят на допусканите процесуални нарушения намалява. Допусканите пропуски се отстраняват в максимално кратки срокове и делата се внасят в съда.

Въпреки че наказателните производства, образувани по внесените от РП - гр. Харманли някои от обвинителните актове, определено се отличават с фактическа и правна сложност касаещи различни видове престъпления, което само по себе си е обстоятелство, обуславящо наличие на трудности и допускане на пропуски. Необходимо е проявяване на по-голямо внимание и задълбоченост при работата на прокурорите и стремеж за свеждане до минимум на върнатите дела, въпреки, че няма как да не се отбележи забележителното подобряване в РП-Харманли, която е намалила почти относителния дял между внесени и върнати дела в сравнение с 2017г.

В съответствие с целта на Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на Главния прокурор на ПРБ реално са създадени условия за текущ ефективен мониторинг на мерките за преодоляване на слабостите

и противоречията в съдебната и прокурорската практика, водещи до връщане на делата от съда. Прокурорите своевременно и надлежно попълват изискуемите форми съгласно Указанията, касаещи върнатите дела, а данните от тях се нанасят в електронния регистър с необходимите точност и пълнота, Реализирането на по-добри резултати може да се осъществи при съобразяване с добрите прокурорски практики относно съдържанието, фактическите данни, структурата и реквизитите на обвинителните актове по отделните състави от материалния и процесуалния закон.

В дейността по изпълнение на наказанията като положителна тенденция следва да се посочи изключително високия процент на приведените в изпълнение присъди и предприетите адекватни мерки по неприведените в изпълнение присъди (издадените ЕЗА, периодичното изискване на информация за резултатите от издирването). Работата на прокурорите в Районна прокуратура - гр.Харманли по изпълнение на присъдите е в съответствие с Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки. След получаване на присъдите без забавяне незабавно се предприемат действия за привеждането им в изпълнение, както и без забавяне се издават разпореждания за обявяване на осъдените лица за общодържавно издирване след получаване на сведения от ОЗ„Охрана“. Установено е изключително добро ниво на взаимодействие с ДМОС на МВР.

През периода 2014г. и 2018г. са били извършени пет ежегодни комплексни ревизии на дейността на РП-Харманли от определени прокурори от ОП-Хасково и не са констатирани нарушения, пропуски или слабости в работата на прокурорите или служителите. Докладите от ревизиите са обсъждани на работни съвещания между прокурорите и служителите в РП-Харманли.

През 2018г. се извърши и приключи комплексна планова ревизия на дейността на РП-Харманли за 2016г. и 2017г. по Заповед № ГП-01-9/19.04.2018г. на Главния инспектор на ИВСС. Ревизията приключи с положителни изводи и констатации, както и във връзка с установените добри практики в РП-Харманли и на основание чл.58 ал.2 от ЗСВ проверяващият екип от ИВСС, намира, че не е необходимо да бъдат давани препоръки и предлага на Общото събрание на инспекторите на ИВСС да обсъди констатациите на Акта с оглед предложение до за внасяне на предложение до ПК на ВСС за поощрение на Маргарит Стоилов – административен ръководител-районен прокурор на РП-Харманли. административния ръководител на ОП-Хасково.

По реда на Вътрешните правила за поощряване в ПРБ:

Със Заповед № РД-08-338/13.06.2016г. на ГП на РБ са поощрени прокурорите и служителите от РП-Харманли с отличие “Почетна грамота“ за постигнати много добри резултати през 2015г. при условията на висока натовареност,ведно с копие от отличието;

Със Заповед № РД-08-1436/20.09.2018г. на ГП на РБ се награждава

Маргарит Куртев Стоилов - административен ръководител – районен прокурор на РП-Харманли с отличие знак “За заслуга“ за отлично изпълнение на служебните задължения в цялостната му работа като административен ръководител-районен прокурор на РП-Харманли.

По препоръка на ИВСС след извършена комплексна планова ревизия на дейността на РП-Харманли за 2016г. и 2017г. по Заповед № ПП-01-9/19.04.2018г. на главния инспектор на ИВСС и предложение на административния ръководител на ОП-Хасково с решение по Протокол № 29 от 07.11.2018г., в т.4.1 на ПК на ВСС е поощрен на основание чл.303 ал.2 т.2 б.“б“ от ЗСВ, във вр.чл.304 ал.1 и ал.2 от ЗСВ - Маргарит Куртев Стоилов - административен ръководител – районен прокурор на РП-Харманли, с ранг „прокурор във ВКП и ВАП“ с отличие “личен почетен знак втора степен-сребърен“, за безупречно и високо професионално изпълнение на служебните си задължения по всички показатели за постигане на бързина и качество на постановените актове.

#### **IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ:**

Набелязването на цели и насоки на развитие и подобряване дейността на Районна прокуратура – гр.Харманли е в пряка връзка с функциите на административния ръководител по организиране и ръководене на тази дейност. В работата си до момента винаги съм се ръководил от принципите за стриктно спазване на закона, безпристрастност, срочност, стриктно и своевременно изпълнение разпореденията на горестоящите прокуратури, компетентно и справедливо решаване на поставените задачи, толерантност, почтеност и прозрачност, от които ще се ръководя и в бъдещата си работа.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура - гр.Харманли ще осъществявам дейността си в следните приоритетни направления, по които ще работя съвместно с колегите си от прокуратурата:

- Трайно поддържане на високо ниво в качеството на прокурорската работа, особено при внасяните в съд прокурорски актове, с оглед намаляване броя на върнатите от съда дела и постановени оправдателни присъди, чрез извършване на периодични работни съвещания на магистратите в прокуратурата, както и срещи между прокурорите и разследващите полицаи, за преодоляване на допуснати слабости и отстраняването им в бъдещата съвместна работа;

- Подобряване ефективността на прокурорската дейност и разследващите органи, запазване на постигнатите добри резултати и доразвиване на действащите полезни практики. Обезпечаване на законосъобразно и качествено разследване в разумни процесуални срокове. Съблюдаване на стандартите за ефективно разследване, съобразно изискванията на ЕКПЧ. Подобряване срочността за приключване на

досъдебните производства. Непрекъснато наблюдение и анализ на досъдебните производства, по които разследването продължава повече от две години от образуването, респ. започването за тежки престъпления и над една година за останалите, с цел недопускане на досъдебни производства с обвиняеми, по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на Глава 26 от НПК. Подобряване качеството и сročността по досъдебните производства, водени срещу лица с три и повече неприключили наказателни производства. Периодичен контрол спрямо спрените наказателни производства срещу известен извършител с цел възобновяване на делата при наличие на процесуалните основания. Недопускане на досъдебни производства с продължителност на разследването над 3 години.

- Запазване на положителната тенденция относно непрекъснато увеличаване броя на бързите производства. Преоценка на досегашната практика за образуване на бързи производства, както и вземане на мерки за намаление на случаите, за които впоследствие е постановено разследване по общия ред;

- Повишаване инициативността на прокурорите от РП-Харманли за изготвяне на предложения до адм.ръководител на ОП – гр.Хасково, с цел възлагане дела на следователи от ОСЛО - ОП - гр.Хасково, в случаите с фактическа и правна сложност.

- Продължаване стриктното спазване на принципа на случайния подбор при разпределението на преписките и делата. Наблюдение и анализ на персоналната натовареност на магистратите, включително и прецизно използване на способите по чл. 17 – чл. 20 от Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ.

- Повишаване на работата по досъдебните производства с предмет корупционни престъпления съгласно въведения с Заповед № ЛС-726/18.03.2014г. на Главен прокурор на Р.България – Единен каталог на корупционните престъпления. Създаване на организация за изпълнение и на Заповеди № ЛС-727 и № ЛС-728 /2014 на Главен прокурор на Реп.България относно въвеждането на Единния стандарт за отчитане и наблюдение на делата за корупционни престъпления и за организирана престъпност;

- Създаване на организация за стриктно спазване на работата по дела взети на специален надзор, съгласно критериите и реда за това регламентирани в „Указание за специален надзор“, въведеното със Заповед № ЛС-729/2014г. на Главен прокурор на Р.България;

- При обективна възможност максимално ефективно използване на принципа на екипност, особено по дела от фактическа и правна сложност. Определяне на съвместния екип от първоначалните моменти на разследване и включване в същия на конкретни оперативни служители, разследващи органи, на които наблюдаващия прокурор да възлага конкретни действия за изпълнение;

- Мотивиране на прокурорите към непрекъснато усъвършенстване на квалификацията и прецизността в работата. В тази връзка следва да се засили участието на прокурорите по предвидените в програмата на НИП текущи форми на обучение, както и организирани по линия на ПРБ;

- Постоянно поддържане на високо ниво за своевременно изпращане на справките, анализите и ежегодните доклади за дейността на Районна прокуратура – Харманли;

- Повишаване и активиране дейността на прокурорите в Районна прокуратура – гр.Харманли по самосезиране, при наличие на обективна необходимост и предпоставки за това;

- Подобряване на взаимодействието на прокурорите от Районна прокуратура – гр.Харманли със специализираните териториални контролни органи, както и с останалите държавни и общински органи с контролни функции (ТД "НАП"-офис Хасково, ТП "ДГС-Маджарово" – гр.Маджарово, ОД на МВР-Хасково, Общ.А-Харманли, Общ.А-Симеоновград и Общ.А-Маджарово и др.) при провеждане на проверките и по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите;

- Повишаване взаимодействието с Териториалната дирекция на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, с прецизно изпълнение от прокурорите на задълженията по чл.25 от ЗПКОНПИ. В тази връзка своевременно предприемане на мерки за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата.

- Подобряване условията на работа и материалната база, при точно съблюдаване правилата за предварителен контрол. Спазване на законовите изисквания за възлагане на обществени поръчки и единните вътрешни правила в системата на ПРБ уреждащи тази дейност. Прецизен контрол за извършваните разходи и спазване на финансовата дисциплина;

- Постоянно поддържане на ефективна работна атмосфера и отношения на взаимно уважение между магистратите и съдебните служители с оглед етичните норми на поведение;

- Повишаване авторитета на ръководителя с личен пример, труд, обективно и мотивирано отстояване на предприетите инициативи, както и следване на заявените принципи в работата;

- Стриктно спазване правилата за атестиране на служителите, с цел обективна оценка на възможността им и повишаване в по-горен ранг, съобразно - ЗСВ, Правилника за администрацията на прокуратурата на Република България (ПАПРБ) и Методиката за атестиране на съдебни служители;

- Повишаване и усъвършенстването на професионалните качества на съдебните служители с цел за взаимозаменяемост при обективна неотложна необходимост. Повишаване нивото и ефективността на обслужване на гражданите съобразно етичните правила.



- Спазване Правилата за медийна комуникация, утвърдени със Заповед № РД-02-9 от 24.03.2015г. (изм. и доп., Заповед № РД-02-08/12.04.2019г.) на главния прокурор. Необходимата публичност и откритост в дейността на Районна прокуратура- гр.Харманли повишават доверието към институцията. Несъмнено е необходимо обществото да бъде информирано за резултатите от дейността на прокуратурата.

### **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Посочените в концепцията ми идеи не могат да обхванат цялостната работата на Районна прокуратура - гр.Харманли, предвид спецификата на региона, неговото географско разположение, структурата и динамиката на престъпността.

В случай, че прецените, че изпълнението на представената на Вашето внимание концепция ще доведе до оптимизиране на работата в Районна прокуратура - Харманли и повишаване доверието на обществото към институцията, ако получа Вашето доверие, ще вложа цялото си старание и професионален опит, за да постигна формулираните цели, като работя заедно с колегите си в насока издигане авторитета на прокурорската дейност.

С уважение:

(Маргарит Стоилов)