

**ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА
ПРОКУРАТУРА – СТАРА ЗАГОРА**

**На основание чл. 194б, ал.1, т.2 от
Закона за съдебната власт и чл. 47,
ал.5, т.6 от Наредба № 1/09.02.2017 год.
за конкурсите за магистрати и избор
на административни ръководители
в органите на съдебна власт**

на **Нейка Колева Тенева** – Заместник административен
ръководител – Заместник окръжен прокурор в Окръжна прокуратура –
Стара Загора

***УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,
ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,***

Представям пред Вас настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура – Стара Загора в качеството си на кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора“.

Концепцията има за цел да планира ясни стандарти в управлението на Окръжна прокуратура – Стара Загора, които да подобрят работния процес – надграждане и усъвършенстването, което да доведе до устойчиво развитие на институцията, за да бъде независима, реформирана и ефективно работеща, която утвърждава върховенството на Закона, защитава правата и интересите на гражданите, юридическите лица и държавата, ръководейки се

от принципите на законност, независимост, безпристрастност, прозрачност, етичност, контрол и отчетност.

Лична мотивация за заемане на длъжността

Мотивите ми за участие в конкурса за заемане на длъжността „Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора” преимуществено се основават на опита ми, придобит от цялостната ми дейност в съдебната система и по конкретно в Прокуратурата – общо 20 години и убеждението ми, че на базата на този опит бих могла да бъда полезна за развитието и утвърждаването на Окръжна прокуратура – Стара Загора като работеща институция.

Накратко професионалното ми развитие:

- от 25.01.1999г. до 31.03.2000г. - „Младши прокурор” в Районна прокуратура гр.Стара Загора
- от 01.04.2000г. до 15.11.2005г. - „Прокурор” в Районна прокуратура гр.Стара Загора
- от 16.11.2005г. до 25.07.2012г. - „Прокурор” в Окръжна прокуратура гр.Стара Загора
- от 26.07.2012г. до настоящия момент „Заместник административен ръководител -Заместник окръжен прокурор” в Окръжна прокуратура гр.Стара Загора.

- със Заповед № ОП 52/2006 год. на Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора съм определена за „Говорител на ОП – Стара Загора” и до момента изпълнявам тези си задължения.

- Към настоящия момент съм с ранг „Прокурор в ВКП и ВАП”

По време на моето професионално развитие съм участвала в множество семинари и обучения с практическо приложение на придобитите от тях знания:

„Обучителен семинар за прокурори, занимаващи се с дела срещу организираната престъпност,,,

„Защита на финансовите интереси на Общността”,

„Ролята на международното сътрудничество за противодействие на измамите и злоупотребите с Европейските фондове. Интегрираща информационна кампания”,

„Участие в семинар с говорителите на прокуратурите в страната, както и среща с ресорни журналисти от водещи медии”,

„Имидж на магистрата. Съдебната власт и медиите”,

„Банкови измами и злоупотреби. Умишлени фалити”,

„Борба с измамите с кредитните карти”,

- „Разследване на случаи на изпирание на пари”,
- „Защита на класифицираната информация в съдебната система”,
- „Противодействие на изпирането на пари”,
- „Укрепване капацитета на Прокуратура на Република България при изграждане на специализирани структури за противодействие на организираната престъпност и свързаните с нея престъпления”,
- „Взаимодействие между КОНПИ и Прокуратура на Република България при прилагането на ЗОПДИППД (отм.) и ЗОПДНПИ”,
- „Съдебно медицински експертизи и съдебнопсихиатрични експертизи”,
- „Доказателства и доказателствени средства в наказателния процес – гласни доказателства, писмени и веществени доказателства.”,
- „Европейска рамка по обезпечаване и конфискация по наказателни дела – настояще и бъдеще. Прилагани по отношение на Обединеното кралство.” и други.

Мотивацията ми за заемане на длъжността, за която кандидатствам се базира на опита ми, изграден като „Прокурор” и на професионалният ми опит като „Заместник административен ръководител”.

Като прокурор в продължение на всичките тези 20 години успях да науча естеството на прокурорската работа и на базата на теоретичната си подготовка и стремежа да повишавам квалификацията си да го обективирам в професионални умения, като изпълнявам работата си и служебните си задължения добросъвестно, компетентно и своевременно. Работата ми в системата на Прокуратурата ме е научила да бъде организирана, оперативна, да планирам и оптимално да структурирам дейността си и осъществявам лично ръководство, както по конкретни разследвания, така и в цялостната работа на прокурора, да работя в екип, да бъда инициативна, като по този начин изпълнявам качествено, в пълното и прецизно възложените ми задачи, дейности и работа.

Времето, през което съм работила като „Заместник административен ръководител” ми даде възможност да усвоя част от нужните знания и умения, необходими за организация и ръководство – решаване на ежедневни проблеми, своевременно и адекватно вземане на управленски решения, управление на човешките ресурси и др. Този период считам, че ми е дал предимството да опозная, макар и не в пълнота и детайлно административната дейност, да изградя толерантно и почиващо на взаимно уважение отношение с колегите магистрати и със съдебните служители, което ми дава увереност, че бих могла да оценя състоянието на ОП – Стара Загора и да посоча цели за развитие и мерки за тяхното достигане.

Намирам, че качественото управление трябва да следва принципа на приемственост, като се утвърждават създадените и работещи добри практики, върху които се надгражда с конкретни правила на администриране, стремеж към по висок професионализъм и ефективност в работния процес и обективна оценка на работата на всеки магистрат и служител.

На базата на тези практики и правила, основаващи се на правото, морала и уважението към хората би могъл да бъде изграден цялостния облик на Окръжна прокуратура – Стара Загора като работеща институция, ползваща се с доверието на Обществото.

Осъзнавам, че ако получа Вашето доверие, само мотивацията ми за участие в конкурс за заемане на длъжността „Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора”, изразена в изложението по горе съвсем няма да е достатъчна за осъществяване на функциите ми на административен ръководител. Това доверие ще трябва да се следва от друга моя мотивация за осъществяване на всички поставени от мен цели и постигане на резултати, чрез много труд от моя страна, с подкрепата на колегите – прокурори и помощта, от която неминуемо ще имам нужда от Апелативна прокуратура – Пловдив и Върховна касационна прокуратура.

Анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура – Стара Загора и районните прокуратури от региона.

В системата на Окръжна прокуратура – Стара Загора са структурирани пет районни прокуратури - РП-Стара Загора, РП-Казанлък, РП-Чирпан, РП-Раднево и РП-Гълъбово и Окръжния следствен отдел при ОП – Стара Загора

Окръжна прокуратура - гр. Стара Загора е с утвърдена щатна численост от 15 магистратски длъжности. От тях: 1бр „Административен ръководител - окръжен прокурор, 2бр. „Зам. окръжен прокурор” и 12 бр. „Прокурор”. Една от щатните бройки „прокурор” предстои да бъде освободена, като с Решение на прокурорската колегия на ВСС по протокол № 27/11.09.2019г. е включена в обявен конкурс за повишаване в длъжност „прокурор” в Окръжна прокуратура.

В администрацията на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора (включително Окръжен следствен отдел) към 31.12.2018 година е със щат 41 служители. Обособени са две звена: „Финансово стопанска и административна дейност” и „Информационно и техническо обслужване”, както и три служби: „Защита на класифицирана информация”,

„Регистратура, деловодство и архив” и „Деловодство в Окръжен следствен отдел”. Към настоящия момент всички щатове са заети. Във връзка с обособен мобилен център за разследване, обслужващ окръжните следствени отдели при ОП – Стара Загора и ОП – Хасково е назначен служител на длъжността „Главен експерт – криминалист” в отдел „Криминалистика” на Национална следствена служба.

Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура гр. Стара Загора е със утвърден щат от 10 магистратски длъжности, от които 1 „Завеждащ отдел”, 8 „Следовател” и 1 „Младши следовател”.

Районна прокуратура – Стара Загора е с утвърден щат : 23 магистратски длъжности – „Административен ръководител”, двама „зам. Административни ръководители” и 20 длъжности „Прокурор” и щат от 22 съдебни служители.

Районна прокуратура гр. Стара Загора към 31.12.2018 година няма незаети щатни бройки за длъжност „прокурор”

Съотношението на служители в администрацията към магистрати в РП – Стара Загора е 0,96/ при 1,3 средно за страната/ – значително по-ниско от средното за звената в страната.

Районна прокуратура – Казанлък към 31.12.2018г. е имала 12 магистратски длъжности по щат, като през годината незаети са били три щатни бройки и са работили реално 9 прокурора. В РП – Казанлък длъжностите са разпределени: „Административен ръководител”, двама „Зам. Административни ръководители” и 9 „Прокурор”

Районна прокуратура гр. Казанлък е с утвърден щат от 15 съдебни служители.

Съотношението на служители към магистрати в РП-Казанлък е 1,25.

Районна прокуратура – Чирпан към 31.12.2018 година е имала 4 магистратски длъжности по щат, един за „Административен ръководител” и 3 бр. за длъжността „Прокурор”

Районна прокуратура гр. Чирпан през 2018 г. е работила с щат от 6 съдебни служители, а съотношението на служители към магистрати в РП-Чирпан е 1,5.

Районна прокуратура – Раднево към 31.12.2018г. е имала 4 заети прокурорски длъжности - административен ръководител-районен прокурор и трима прокурори, като е налице един незает щат „Прокурор”.

Броят на съдебните служители е 6, като няма незаети щатни бройки.

Съотношението на служители към магистрати в РП-Раднево е 1,5.

Районна прокуратура – Гълъбово през 2018 е с щат от трима прокурори – „Административен ръководител” и 2 бр. „Прокурор”. Една щатна бройка за прокурор е била незаета. През 2018г. реално работили са 6 съдебни служители, колкото е и утвърдения щат. Съотношението на служители към магистрати в РП-Гълъбово е високо – 2,0.

Данни за дейността на прокуратурите общо/ОП- Стара Загора, РП – Стара Загора, РП- Казанлък, РП- Чирпан, РП- Раднево и РП – Гълъбово/ и разследващите органи в съдебния орган – Стара Загора:
/извлечени от Доклад за прилагането на закона и за дейността на Окръжна прокуратура – Стара Загора и разследващите органи през 2018г./

Считано от 01.01.2015г., с приетите от Висшия съдебен съвет Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател (Правилата) са въведени в действие във всички прокуратури, следствени отдели в окръжните прокуратури и в НСлС.

Определената в Правилата норма за натовареност на един прокурор за един работен ден е 2 /два/ акта с тежест 1.

Среднодневната натовареност на един прокурор с актове с тежест 1 за 2018 година в районните прокуратури в системата на ПРБ, измерена по Правилата е 3,27 акта. Среднодневната натовареност на един прокурор с актове с тежест 1 за 2018 година в окръжните прокуратури в системата на ПРБ, измерена по Правилата е 1,22 акта.

Среднодневната натовареност на един прокурор в Окръжна прокуратура – Стара Загора с актове с тежест 1 за 2018 година е 1,16 акта.

Средна дневна норма на натовареност на 1 прокурор по Правилата:

РП - Казанлък	3,35
РП – Чирпан	3,03
РП – Стара Загора	2,81
РП – Раднево	2,56
РП - Гълъбово	2,04

Всички районните прокуратури в съдебния окръг са със по-висока средно-дневна натовареност от дневната норма.

От районните прокуратури, само в Районна прокуратура - Казанлък са с по-висока средно-дневна натовареност от средната за един прокурор в районните прокуратури натовареност.

В Окръжна прокуратура – Стара Загора средната дневна натовареност на един прокурор е по – ниска от нормата за натовареност и от средно-дневната за прокурор в ОП но не е значителна разликата.

Определената в Правилата норма за натовареност на един следовател за един работен ден е 2,8 /две цяло и осем/ акта с тежест 1.

Среднодневната натовареност на един следовател с актове с тежест 1 за 2018 година в следствените отдели страната, измерена по Правилата е 1,30 акта, а среднодневната натовареност на един следовател в Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура – Стара Загора с актове с тежест 1 за 2018 година е 1,32 акта с тежест единица.

Прокурорите в съдебния окръг са работили общо по 7 529 преписки и по 12733 досъдебни производства. Участвали са в 5072 съдебни заседания по наказателни, административни и граждански дела. Прокурорите от административния отдели в Окръжна прокуратура-Стара Загора и прокурорите от районните прокуратури работещи по надзора за законност са работили по 425 преписки. Общият брой на изпратените до компетентните ведомства и контролно-административни органи предложения за отстраняване на констатирани нарушения и предприемане на мерки, съобразно законовите им правомощия и на подадените до административния съд протести срещу незаконосъобразни административни актове е 53.

Преписки:

Трайно висок е процентът на решените преписки спрямо наблюдаваните – 96,8% (96,2 % за 2017г. и 96,1 % за 2016г.). С образуване на ДП са решени общо 1877 преписки (1901 за 2017г. и 2089 за 2016г.), а с отказ да се образува – 4371 (3580 за 2017г. и 4005 за 2016г.).

Инстанционен контрол по преписки и досъдебни производства:

Решените от Окръжна прокуратура-Стара Загора инстанционни преписки са 344 (351 за 2017г. и 285 за 2016г.), по които са потвърдили 381 акта (373 за 2017г. и 176 за 2016г.), т.е. 83,0 % от всички инстанционни актове, което е положителна атестация за качеството на прокурорската работа на прокурорите от районните прокуратури в окръга.

Новообразувани дела:

Тенденцията за намаляване на броя на новообразуваните досъдебни производства продължава: 4761 (4836 за 2017г. и 5347 за 2016г.), което е функция на регистрираната престъпност. Новообразуваните ДП, разследвани по общия ред са 3607 (3708 за 2017г. и 4310 за 2016г.).

Бързи производства:

Наблюдаваните бързи производства са 1 174. Предвид отмяната на института на незабавното производство със законовите промени, обн. ДВ бр. 63/2017 г., за сравнителна база на данните за предходните години са взети предвид сумарните показатели за бързите и незабавните производства - през 2017г. са наблюдавани общо 1144 бързи и незабавни производства, а през 2016г. – 1044.

Продължава тенденцията за увеличаване на приложението на ускорената форма на разследване, пряко свързана с постигане на бързина в наказателното правораздаване, което е индикатор за добра съвместна работа на прокуратурата и органите на МВР. Положителния ефект от широкото приложение на тази форма на разследване е както във връзка със срочността, така и по отношение на генералната превенция.

Приключени досъдебни производства и срочност на разследването:

При абсолютния брой на ДП с приключено разследване – 4 614 дела, се отчита спад (4989 за 2017г. и 5541 за 2016г.), който е в пряка зависимост от тенденцията през последните три години за намаляване на броя на новообразуваните досъдебни производства. Сериозен позитив е високият дял на приключени в законовите срокове разследвания.

Решени досъдебни производства:

Решените от прокурор дела на производство за отчетния период са 10 730 (5876 за 2017г. и 7309 за 2016г.). Значителното увеличение се дължи на активизиране на работата по спрени през предходни години досъдебни производства за издирване на извършителите и прекратяване по давност на тези от тях за които същата е изтекла.

Спрени досъдебни производства:

Броят на спрените досъдебни производства намалява – 1492 (1586 за 2017г. и 1964 за 2016г.), от които с преимуществен дял са спрените ДП поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК) – 94.1% от всички спрени. Следва да се отбележи, че разкриваемостта на престъпленията е ангажимент на компетентни органи, извън системата на прокуратурата.

Прекратени досъдебни производства:

Прекратените дела (без тези по давност) като абсолютна стойност са 1 512 (1643 за 2017г. и 1682 за 2016г.). Като дял спрямо приключените ДП са 32,8 % (7488 за 2017г. и 8916 за 2016г.).

Прекратените по давност дела са 5 915 (722 за 2017г. и 1666 за 2016г.), като значителното увеличение се дължи на активизиране на работата по спрени през предходни години досъдебни производства за издирване на извършителите и прекратяване по давност на тези от тях за които същата е изтекла.

Внесени в съда прокурорски актове:

В съд са внесени 1603 прокурорски акта (1794 за 2017г. и 1873 за 2016г.) прокурорски акта 34,68 %, предложения за споразумения – 45,66 % и постановления с предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а НК – 19,65 %. Остава стабилен дялът на внесените актове за тригодишния период – 23-24 % спрямо общо наблюдаваните дела без прекратените по давност.

Образувани, разгледани и решени дела:

По внесените в съд прокурорски актове, през годината от съда са образувани 1652 съдебни наказателни дела и са постановени 1682 решения. Прокурорите са взели участие в 1 918 наказателни дела, по които са проведени 2 732 съдебни заседания, от които – 577 разпоредителни заседания.

Осъдени и санкционирани лица:

Остава трайно висок дялът на осъдените и санкционираните лица с влязъл в сила акт спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт (осъдени, санкционирани и оправдани). За последните три отчетни години този дял е над 98%. Лицата с влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения са 1732 (1962 за 2017г. и 1966 за 2016г.).

Върнати дела на прокурор:

Продължава положителната тенденция на намаляване на абсолютния брой върнати от съда на прокурор дела в последните три години – 34 за 2018 година (52 за 2017г. и 94 за 2016г.). Намалява и относителният дял на върнатите дела спрямо внесените актове – 2,0 % (3,12 % за 2017г. и 5,02 % за 2016г.), което е индикатор на повишена взискателност на прокурорите и задълбочена работа по делата.

Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт:

Запазва се тенденцията делът на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо общо предадените на съд лица за последните три години да е под 1 % , като за отчетната година той е – 0,63 % (0,72 % за 2017г. и 0,93 % за 2016г.). Това е много добър атестат, който обосновава категоричен извод за прецизна и задълбочена работа на прокурорите.

Протести:

Срещу оправдателни присъди и решения са подадени 19 въззивни протеста. От разгледаните общо 11 такива през периода, включително внесени в предходна година са уважени 3, т.е. 27,27 %. Въззивните протести (извън тези срещу оправдателни присъди) са 9, като от разгледаните през периода 9, са уважени 5, което е 55,56%.

Срещу въззивни оправдателни присъди и решения е подаден 1 касационен протест, през периода са разгледани 2 такива протеста, като уважен е 1 от тях.

Привеждане в изпълнение на присъдите:

През 2018 г. съдът е изпратил на прокуратурата за изпълнение 883 (993 за 2017г. и 1064 за 2016г.) присъди. Приведени в изпълнение от прокурорите са 887 (987 за 2017г. и 1073 за 2016г.) акта. Реално са изпълнени (с получени потвърждения за начало на изпълнение на наказанията) 797 (923 за 2017г. и 930 за 2016г.) акта, което съставлява дял от 90,26% (92,95% за 2017г. и 87,4 за 2016г.) от приведените в изпълнение..

Дела, образувани за престъпления от особен обществен интерес (ДООИ):

Наблюдаваните дела от тази категория бележат ръст – 815 (705 за 2017г. и 840 за 2016г.).

Броят на внесените в съд прокурорски актове намалява – 189 (226 за 2017г. и 298 за 2016г.).

Относителния дял на върнатите от съда дела за престъпления от особен обществен интерес през отчетния период са 2,63 % при 5,01 % за 2017г.

Няма оправдани лица с влязла в сила присъда по делата от тези категории.

Очертаване на достиженията и проблемите в дейността на ОП – Стара Загора и прокуратурите от региона:

Въз основа на статистическите данни могат да бъдат изведени следните изводи:

Увеличение, спрямо предходната година, на новообразуваните преписки от тип „следствен надзор“ е с 29,6 %, а спрямо 2016 г. – с 4,3 %.

Намаление и при новообразуваните досъдебни производства, съответно спрямо 2017г. е с 1,6%, а спрямо 2016г. – с 11,0%.

Високо ниво на съотношение на решени спрямо наблюдавани преписки 96,8 %, при 96,2 % за 2017г. и 96,1 % за 2016г..

Ръст на делата, образувани по реда на бързото производство.

Намаление на внесените в съд прокурорски актове и на предадените на съд лица, предвид намаления брой на новообразуваните досъдебни производства.

Положителна тенденция на спад на спрените ДП спрямо предходните две години

Повишаване на относителния дял на приключените разследвания спрямо общия брой наблюдавани такива – около 70 %

Спад на върнати ДП и на ниското ниво на техния дял – 2,8%, като все още не е преодолена основната причина за връщане на делата - поради констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и е могло да бъдат избегнати.

В законоустановените срокове приключват над 99 % от делата на производство.

Високо остава нивото на относителния дял на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – около 98-99 %

Запазва се на ниско ниво около 1,0 % - делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица от лицата с окончателен съдебен акт.

Добра организация и дейност по изпълнение на присъдите.

Активна дейност по надзора за законност в местата за задържане и при изтърпяване на наказанията „лишаване от свобода“, „доживотен затвор“ и „пробация“.

Необходимост от активизиране на дейността по приложение на чл.72 от НПК.

Създадена добра организация от административните ръководители за приложение на принципа на случаен подбор на преписки и дела..

Необходимост от активизиране работата по ръководство и контрол по основните категории дела от значим обществен интерес – образувани за престъпления свързани с организирана престъпност, корупция, злоупотреби с финансови средства и фондове на ЕС, изпиране на пари, данъчни

престъпления, подправяне на парични знаци и платежни инструменти, незаконен трафик на хора и наркотици.

Подобряване на организацията по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, както и гражданско съдебния надзор.

Много добра организация на работата на прокуратурите, съгласно Медийната стратегия на ПРБ.

Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

Съгласно Закона за съдебната власт, административният ръководител на съответната прокуратура организира и ръководи дейността й, назначава и освобождава служителите в нея. В изпълнение на това основно задължение моите виждания относно приоритетите в работата на ОП – Стара Загора и Районите прокуратури са както относно работата на магистратите така и относно работата на съдебните служители.

1. Ефективно и целесъобразно управление на човешкия ресурс, което обуславя успешно управление, което да включва поддържане на добра работна атмосфера, отношения на колегиалност и взаимно уважение между магистратите и между магистратите и служителите. Добрата работна атмосфера следва да бъде обезпечена, както кадрово така и технически.

2. Стриктно спазване на случайния принцип за разпределение /чл. 9 от ЗСВ/ на преписки и дела чрез предоставения от ВСС программен продукт. Спазването на този принцип считам, че следва да е насочено към постигане на равномерна натовареност на магистратите, при отчитане от една страна на специализацията им за работа в определени приоритетни направления /чрез обучения и придобит професионален опит/, а от друга за отчитане на сложността на конкретните разглеждани преписки и дела. След изготвянето на първоначален регламент за разпределението на преписките и делата с програмния продукт, бих въвела периодично наблюдение и при отчитане на фактори, които влияят в посока на неравномерно натоварване, на обосновано коригиране на заложените параметри.

3. Осъществяване на непрекъснато взаимодействие между административния ръководител на Окръжна прокуратура с административните ръководители на Районните прокуратури от региона с оглед бързина при вземане на решения при възникнали проблеми и

ефективно сътрудничество, както при администрирането така и при необходимост от методическа помощ при правоприлагането.

4. Подобряване на работата по осъществявания специален надзор в ПРБ, съласно Указание за специален надзор, което регламентира оказването на конкретна методическа помощ от горестоящата прокуратура по отношение на наблюдаващия прокурор. Засилена е ролята на апелативните прокурори, на които основно е възложено да преценят вземане на делата на СН, но следва да се активизира работата по дела, които следва да бъдат или вече са взети на специален надзор.

5. Активна дейност за осигуряване на високо качество, пълнота и срочност на водените разследвания по наказателни производства. Активизиране дейността на наблюдаващите прокурори по осигуряване на ритмично разследване. Като в помощ на административните ръководители и магистратите следва да се ползва създаденият и актуален „Регистър за срочността на разследването срещу известен извършител и произнасянето от прокурор“, публикуван на Водомствения информационен сайт. Неоправдано продължителното разследване е предпоставка за бъдещи иски до ЕСПЧ за нарушаване правото на гражданите на справедлив процес в разумен срок.

6. Организационни мерки за работа, контрол на срочността, недопускане неоправдано забавяне на разследването и при необходимост методическа помощ по неприключени наказателни производства срещу лица с две и повече неприключени такива. Тези мерки са важни и с оглед възстановяването на Глава двадесет и шеста НПК „Разглеждане на делото в съда по искане на обвиняемия“.

7. Подобряване срочността и ефективността на прокурорския надзор върху досъдебните производства, по които е извършено привличане на обвиняемо лице, за предотвратяване на случаи на незаконосъобразно просрочие на мерките за процесуална принуда. Следва да се извършват проверки като се използват въведените „Електронен регистър на лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“, „Електронен регистър за сроковете по чл. 368, ал.1, и по чл. 234, ал. 8 НПК“.

8. Осъществяването на ефективен контрол върху работа на разследващите органи, подобряване на координацията между прокурорите и разследващите органи и усъвършенстване на надзора върху водените разследвания.

9. Повишаване на квалификацията на магистратите и съдебните служители, чрез провеждането на обучителни семинари, включването в организирани такива, както и инициране на работни срещи за обсъждане на правни въпроси, съдебна и прокурорска практика.

10. Провеждането на периодични съвещания на прокурорите в ОП – Стара Загора и в районните прокуратури за обсъждане на съдебната практика по наказателни дела, причините за връщане на дела от съда и набелязване на мерки за преодоляването им.

11. Задълбочено изследване на върнатите от съда за доразследване дела, на влезлите в сила оправдателни присъди, мотивите на съдебните решения срещу прокуратурата по ЗОДОВ. Това изследване да се постави на анализ в съответните колективи, за да бъдат преодоляни допусканите типови грешки при разследването и при изготвяне на прокурорските актове, внасяни в съда. В тази връзка е уместно и провеждане на съвещания с прокурори от цялата окръжна зона.

12. Наред с мерките, предприети в изпълнение на Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателносъдебния надзор, следва да се провеждат периодични работни срещи с прокурорите, на които да се обсъждат причините поради които е постановена всяка една оправдателна присъда или акт за връщане на делото за доразследване. В тази връзка от всеки наблюдаващ прокурор да се изисква: упражняване на ефективен и качествен надзор от страна на всеки наблюдаващ прокурор върху дейността на разследващите органи; отлично познаване на предмета на доказване, на закона (материален и процесуален) и на съдебната практика; внимателна проверка и анализ на събрания доказателствен материал и прецизност при изготвяне на обвинителните актове; активна позиция в съдебните заседания и включително за последващ съдебен контрол.

13. Подобряване работата по изготвяне на въззивни и касационни протести, анализ на грешките, които се допускат от прокурорите при изготвянето им. Анализ на причините за неуважаване на протестите и обобщаването им, което е предпоставка за отстраняване на пропуските и слабостите в работата на прокурорите при подаване на протести.

14. Приоритетна работа по делата за корупционни престъпления и такива с висок обществен интерес, разследване и решаване на тези дела в

разумни срокове, анализирани практиката по тях, с оглед недопускане на нарушения на материалния и процесуалния закон.

15. Засилено противодействие спрямо изпирането на пари, спрямо престъпленията, засягащи финансовите интереси на ЕС, данъчните и финансови престъпления, незаконен трафик на хора и наркотици и други с обществен интерес.

16. Подобряването на ефективността на работата изисква максимално да се намали периода от извършване на престъплението до налагане на наказание на извършителя. С постигането на този справедлив и нужен за обществото резултат е необходимо да се съсредоточат усилията на прокурори и разследващи органи.

17. Предприемане на действия в насока засилване на надзорните функции и личната професионална ангажираност на прокурорите за по-ефективно оползотворяване на процесуалните срокове за разследване с максимално обезпечаване на нужните доказателства за бързото и ефективно приключване на наказателните производства.

18. Подобряване на комуникацията между прокуратурата и контролните органи, както и при извършване на проверки по надзора за законност и защита на обществения интерес и правата на гражданите, така и при нужда от взаимодействие при решаване на преписки или досъдебни производства.

19. Усъвършенстване на реалната специализация в прокуратурата и в следствените отдели. Специализацията, която има за цел ефективно, бързо и качествено разследване освен корупционните и данъчни престъпления следва да обхване и компютърните престъпления, трафика на хора, престъпления свързани с правата на интелектуална собственост, както и тези, по които има международен елемент.

20. Използване ефективно капацитета на следствения отдел при ОП – Стара Загора. Повишаване на ефективността на работа в следствения отдел. Анализ и преценка на досъдебните производства, по които могат да бъдат осъществени правомощията по чл. 194, ал.1, т.4 от НПК.

21. Активизиране на дейността по анализ с оглед възможността по сезиране на ВКС и ВАС с искания за уеднаквяване на констатирана противоречива съдебна практика с цел подобряване на правоприлагането,

осигуряване на защита на човешките права и гарантиране на обществения интерес.

22. Създаване на организация в структурата на ОП – Стара Загора за работа и контрол по основните надзори на дейността и техните направления: Досъдебно производство, Наказателно-съдебен надзор, Надзор за законност, Изпълнение на наказанието и другите принудителни мерки и контрол върху тази дейност в районните прокуратури.

23. Активно участие в процеса на оптимизиране на районните прокуратури.

24. Финансова дисциплина, отговорност и ефективност при разходване на публичните средства.

В изпълнение на своята конституционна и законова роля за превенция и контрол на престъпността основна задача на прокуратурата следва да бъде да реагира своевременно на възникналите затруднения и да разгръща в пълен обем правомощията си, като реализира държавната наказателноправна репресия спрямо извършителите на престъпления и да отстоява законността в досъдебното и съдебното производство.

Уважаеми госпожи и господа членове на Висш съдебен съвет,

Представяйки пред Вас концепцията ми за стратегическо управление на ОП – Стара Загора и ако Вашата воля бъде да бъде избрана за административен ръководител на ОП – Стара Загора, ще поема с голяма отговорност предизвикателството, което съм поставила пред себе си, и ще работя по поставените цели и целите, които ще следва да си поставям в процеса на работата за постигане на резултата – компетентна, организирана, независима и ползваща се с необходимото доверие на обществото окръжна прокуратура.

С уважение:.....

Нейка Тенева