

До
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
на ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
на РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Гр. София

КОНЦЕПЦИЯ

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – РУСЕ

От Яна Генчева Илиева – Административен ръководител- Районен прокурор на Районна прокуратура – Русе- кандидат за длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Русе

На основание чл. 194а ал. 2 от Закона за съдебната власт

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – Русе, която съм изготвила във връзка с изискването към участващите в конкурса за избор на Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Русе. Структурата на концепцията е съобразена с публикацията в ДВ бр. 76/27.09.2019г. за откриване на процедурата за избор.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността

Личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Русе е изградена въз основа на образованието, професионалното ми развитие и натрупания административен опит от ръководството на Районна прокуратура- гр. Русе за времето от 01.12.2014г. до момента, създадените контакти с ръководителите на всички институции, с които прокуратурата ежедневно работи, както и подкрепата от прокурорите и съдебните служители на Районна прокуратура- гр. Русе.

Завършила съм висшето си образование по специалност „Право“ през 1998г. с много добър успех. Стажът ми в съдебната система е само като прокурор. От 11.02.1999г. до 11.02.2000г. съм била съдебен кандидат (стажант юрист) в Окръжен съд – Русе и непосредствено след успешното преминаване на държавния практико- теоретичен изпит, с Решение по Протокол № 8/01.03.2000г. на ВСС бях назначена като младши прокурор в Районна прокуратура – гр. Бяла, където встъпих в длъжност на 14.03.2000г., а на 01.11.2001г. бях предсрочно назначена на длъжност „Прокурор“ в Районна прокуратура - гр. Бяла. Считано от 17.11.2005г. бях преместена в Районна прокуратура - гр. Русе, където изпълнявах длъжността „прокурор“ до 01.12.2014г. С Решение по Протокол № 53 от 19.11.2014г. на ВСС бях избрана за Административен ръководител- Районен прокурор на Районна прокуратура- гр. Русе, като съм встъпила в изпълнение на длъжността на 01.12.2014г. С Решение по Протокол № 22 от 30.11.2016г. на Прокурорската колегия на ВСС съм повишена в ранг „Прокурор във ВКП и ВАП“, а комплексната оценка от последното ми атестиране е „Много добра“.

Като Административен ръководител на Районна прокуратура- гр. Русе от 01.12.2014г. до момента съм отговаряла за цялостната организация и управление на този орган на съдебната власт. В тази връзка считам, че съм успяла да запазя, доразвия и затвърдя духа на колегиалност, коректност, уважение и взаимопомощ между колегите, а също така- професионалното отношение към служителите. Имам привилегията и удоволствието да работя в единен и сплотен екип от прокурори- почтени, достойни, високи професионалисти и силно мотивирани за постигане на отлични резултати и качествена работа в срок, подпомогнати в своята работа от администрация,

изградена от млади и образовани служители, по-голямата част от които са избрани през последните десетина години след проведени безпристрастни конкурси. Отношенията между магистратите и съдебните служители са честни и открити, основани на професионализъм и толерантност, което е в изключителен интерес и принос към работата.

Районна прокуратура- гр. Русе работи много добре и в синхрон с Окръжна прокуратура- гр. Русе, като се стремим към пълно, изчерпателно и своевременно изпълнение на поставените задачи, насочени към осъществяване на целите за стратегическо управление на Окръжния прокурор. Спецификата на съдебния район и пряката прокурорска работа предполага ежедневна работа и контакт с всички разследващи органи- Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура- Русе, разследващите полицаи в ОД- МВР- Русе, Гранично полицейско управление- Русе и разследващите митнически инспектори, с които поддържаме изключително добри професионални отношения. Само в резултат на добро взаимодействие с тези органи се осигурява нужната екипност и оперативност в работата, която пък поставя основите на добрите резултати на прокуратурата. Административното ръководство на Районна прокуратура – гр. Русе поддържа много добри взаимоотношения и с останалите държавни институции в съдебния район, имащи отношение към работата ни – Държавна агенция „Национална сигурност”, Агенция „Митници“- ТД „Дунавска“, Гранична полиция, Териториална дирекция на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество- ТО- Русе, РС “Изпълнение на наказанията“, МКБППМН, ТД- НАП- офис- Русе и др., с които решаваме възникнали проблеми и професионални предизвикателства чрез пряк контакт и комуникация.

Наред с административната дейност, през своя професионален път не съм преставала да изпълнявам и задълженията си по ръководство и контрол на досъдебните производства, като участвам в наказателни, граждански и административни дела. Включена съм във всички основни групи за разпределение на преписки и досъдебни производства на случайния принцип с процент на натовареност над определения минимум от Главния прокурор и участвам в графици за ежедневните дежурства.

През последните пет години съм внесла за разглеждане в съда общо 212 дела, от които 73 с обвинителен акт, 113 със споразумения и 26 с предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание. През посочения период съм наблюдавала и приключила общо 89 бързи /и незабавни производства- преди отмяната на гл. XXV на НПК/, и съм постановила общо 571 постановления за отказ да се образува досъдебно производство. През посочения период съм привела в изпълнение общо 55 Присъди и Определения, с които на осъдените лица са били наложени наказания, подлежащи на изтърпяване. Осъществявала съм дежурства по утвърден от Административния ръководител на Районна прокуратура- гр. Русе график, включително- в празнични и почивни дни.

Създадената от административното ръководство на Районна прокуратура- гр. Русе организация на работа е била проверявана многократно през годините от Окръжна прокуратура- гр. Русе, Апелативна прокуратура- гр. Велико

Търново, Върховна касационна прокуратура и Инспектората на ВСС, като при всички тези проверки не са били констатирани груби нарушения и/или неспазване на закона. Отправяните препоръки са били относими към различни специфики на прокурорската работа, като същите са били стриктно и своевременно отстранявани и изпълнявани.

Уважаеми членове на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет,

Намирам се в края на първия си мандат като Административен ръководител на Районна прокуратура- гр. Русе. Изложеното по- горе ми дава увереност, че мога реално и обективно да оценя състоянието на органа на съдебната власт, в конкурса за чийто административен ръководител участвам, и да посоча конкретни цели за развитие и мерки за тяхното достигане. Натрупания през годините професионален и административен опит, изградения с труд и личен пример авторитет, и не на последно място- уважението и доверието на прокурорите и служителите в Районна прокуратура- Русе, на чийто професионална подкрепа разчитам и за в бъдеще, ми дават увереност, че бих могла успешно да ръководя Районна прокуратура- Русе и през следващите пет години. Изградила съм екип от амбициозни и млади магистрати, с които работим в дух на разбирателство и доверие, като успешно си партнираме с всички останали органи на съдебната власт, разследващи органи и други държавни и местни структури, с които неминуемо работата ни среща. Добре съзнавам високите очаквания към административните ръководители на органите на съдебната власт и преди всичко- очакванията на обществото за успешна борба срещу престъпността, следвайки високи стандарти за качество и ефективност на прокурорската работа. В случай, че получа Вашето доверие, бих продължила своя управленски път за запазване на създадената добра работна среда и микроклимат за прокурорите и служителите, за утвърждаване на добрите практики и надграждане на постигнатите добри резултати. Както и досега, имам воля и решимост да отговоря достойно и адекватно на очакванията към заеманата длъжност за отговорно и компетентно управление на Районна прокуратура- гр. Русе с цел- повишаване ефективността на работата и доверието на обществото към прокуратурата.

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт

В района на местната подсъдност на Районна прокуратура – Русе попадат населените места и землищата, намиращи се в Община Русе, Община Ветово, Община Иваново и Община Сливо поле. Района на местната компетентност обхваща площ от 1695 кв. км. с общо население от 188 547 души. Най-голямата община е Русе, с административен център град Русе – най-голям град в Северен Централен район и пети по големина в страната.

Районна прокуратура- гр. Русе попада в Апелативния район на Апелативна прокуратура- гр. Велико Търново, в структурата на Окръжна прокуратура- гр. Русе.

Към 01.10.2019г. утвърдения щат на Районна прокуратура – гр. Русе е 48 щатни бройки, от които- 23 щатни бройки за прокурори и 25 щатни бройки за съдебни служители. Разпределението на щата на прокурорите е, както следва:

- Административни ръководители и техните заместници- 3 щатни бройки- Административен ръководител – Районен прокурор и двама Заместници на административния ръководител – Заместник - районни прокурори.

- Магистратски длъжности- 20 щатни бройки за прокурори. От тях 17 са заети. Налице са 2 незаети щатни бройки за „прокурор“ и 1 незаета щатна бройка за длъжност „младши прокурор“ (за длъжността е проведен конкурс с Решение на ПК на ВСС № 3/30.01.2019 год. и понастоящем кандидатът е на обучение в Националния институт на правосъдието).

- Щатът за съдебни служители е от 25 бройки, като с Решение по протокол № 25/29.07.2019 год. на ПК на ВСС, на Районна прокуратура – Русе бяха отпуснати две щатни бройки – една за „прокурорски помощник“ и една за „съдебен секретар“. Към настоящия момент и двете конкурсни процедури са приключени. Лицето, спечелило конкурса за „съдебен секретар“ е назначено, считано от 07.10.2019 год., а лицето, класирано на първо място за длъжността „прокурорски помощник“, ще встъпи на 28.10.2019 год. Една бройка за „съдебен деловодител“ се освободи, считано от 14.10.2019 год., поради преместване на служителя в Районна прокуратура – Хасково, като своевременно бе обявен конкурс за заемането ѝ.

На територията на местната подсъдност на Районна прокуратура- гр. Русе са разположени поделенията на ОД на МВР – Русе, в които са включени сектори „Противодействие на криминалната престъпност“, Противодействие на икономическата престъпност” и „Пътна полиция”, четири Районни управления на полицията и три полицейски участъка. Наред с тях, дейности по превенция, разкриване и регистрация на престъпления провеждат структурите на Регионален граничен сектор – Русе, Граничен полицейски участък и Агенция „Митници“- ТД „Дунавска“.

Значение за динамиката на престъпността в съдебния район са социално-икономическото развитие на региона, стандартът на живот на гражданите, граничната зона с Република Румъния, митническият контрол, осъществяван от служителите на Агенция „Митници“- ТД „Дунавска“, големият трафик на стоки и хора, засиления трафик на превозни средства в региона, и други. Наред с тези обективни фактори, състоянието на Районна прокуратура- гр. Русе трябва да се

разглежда и през призмата на регистрираната престъпност и процента на разкриваемост, както и натовареността на органа на съдебната власт.

През 2018 год. регистрираната от полицията престъпност в района е както следва:

Общият брой регистрирани в ОД на МВР – Русе престъпления през 2018 год. е 2495 броя, при 2434 броя за 2017 год. и 2126 броя през 2016 год. На фона на този ръст на регистрираните престъпления е налице спад на разкритите престъпления- общо разкритите престъпления през 2018 год. са 1136 броя, при 1197 броя за 2017 год. и 1071 броя за 2016 год. В процентно съотношение разкриваемостта на престъпленията по криминална линия от полицията се изразява по следния начин- 46,29% за 2018г., при 51,9% за 2017 год. и 51,2% за 2016 год. При разкритите престъпления по икономическа линия е налице известно завишение – същите наброяват 75 броя престъпления, което представлява 36.95%, при 28,9% разкриваемост за 2017г.

Относително негативните показатели досежно криминалната престъпност дават отражение върху цялостната престъпност в района, и обективно се отразяват върху работата на прокуратурата, като ръстът на регистрираната престъпност оказва пряко влияние и на завишения брой наблюдавани досъдебни производства.

През 2018 год. в Районна прокуратура- гр. Русе са били наблюдавани общо 4636 досъдебни производства /включително- ДП, прекратени по давност/, при 3807 досъдебни производства за 2017 год. и 3818 досъдебни производства за 2016 год. Анализа на тези данни сочи, че е налице ръст от 21.78% ръст на наблюдаваните досъдебни производства, като ръста на наблюдаваните досъдебни производства (без прекратените по давност) възлиза на 4.69%.

Разкриваемостта на регистрираните престъпления несъмнено е от основно значение и за решените от прокуратурата дела, и по- конкретно- за внесените в съда дела и предадените на съд лица.

Тенденциите в противодействието на престъпността в съдебния район са в пряка връзка с вида и характера на престъпленията, извършвани в него. През 2018г. са били образувани общо 2109 досъдебни производства, което е само с 8 бр. ДП по- малко спрямо предходната година. Най- високият дял от тях заемат престъпленията по Глава Пета – 1117 ДП – 52,96% от общия брой досъдебни производства, като значително увеличение бележат и престъпленията по гл. XI от НК - „Общопасни престъпления“ /510 ДП за 2018г., при 358 ДП за 2017г./

През 2018 год. бе приключено разследването по 2207 броя досъдебни производства, при 2290 броя досъдебни производства за 2017 год. и 2146 броя досъдебни производства за 2016 год. На фона на значително увеличения брой наблюдавани досъдебни производства, констатирания спад от 3.62% на приключените досъдебни производства е незначителен, като същият се дължи на множество и различни фактори- забавяне при изготвяне на експертизи, особено такива, назначени в НИКК- София, промяна в законодателството (досежно нормата на чл. 343б ал.1-3 от НК), и други. При съпоставката на горните данни се налага извода, че съотношението на приключените досъдебни производства спрямо наблюдаваните досъдебни производства за 2018 год.

възлиза на 66,4%, което надвишава този показател за предходните две години с повече от 6%.

Факторите, обусловили този резултат, биха могли да се изведат в няколко насоки:

През 2018 год. усилията ни бяха насочени към запазване тенденцията за съкращаване сроковете за разследване по делата. Затруднения в тази насока възникват във връзка с приложението на чл. 159а ал.1 от НПК, тъй като нормата изисква предоставянето на данни от предприятия, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги в досъдебното производство да се извършва по разпореждане на съответния първоинстанционен съд, издадено по искане на наблюдаващия прокурор. Това обективно води до удължаване срока на разследване предвид необходимостта от време за размяна на книжа между отделните институции – разследващи органи – прокуратура – съд и обратно. Друга пречка за съкращаване сроковете на разследване се явява и несвоевременното изготвяне на назначените експертизи.

С цел съкращаване срока за разследване по делата, през 2018 год. по реда на чл. 194 ал. 1 т. 4 от НПК бяха възложени от Окръжния прокурор на следовател от ОСлО – Русе 44 дела, което е с 10 бр. повече спрямо предходната година, което представлява ръст от 29.41%.

Не на последно място – значение за броя на делата с приключено разследване имат приключените бързи производства, по които разследването приключва в съкратени срокове по особените правила на НПК. През отчетния период, броят на наблюдаваните дела, образувани и водени по реда на гл. XXIV от част V на НПК- БП възлиза на 327 броя. От тях, броя на разгледани и решени по същество по посочените особени правила /внесени в съда и прекратени БП/, възлиза на общо 210 дела, което съставлява 64,2 % от общо наблюдаваните БП. Общият брой на преобразувани за разследване по общия ред са 117 дела. За сравнение, през 2017 год. по реда на особените правила на НПК са били наблюдавани общо 475 бр. дела, от които са били решени по този ред общо 370 дела. Анализ на тези данни сочи, че през отчетния период се отчита спад на наблюдаваните БП от 31,16%, като решените дела в предвидените кратки срокове за разследване по гл. XXIV от част V на НПК са със 160 броя по-малко. Този резултат се дължи на няколко фактора – значително намаляване броя на досъдебните производства, образувани за престъпление по чл. 279 и чл. 280 от НК- поради намаляване на мигрантския поток, както и поради факта, че за престъпленията по чл. 343 ал.3 от НК и чл. 354 ал.3 от НК, когато е необходимо да се изследва наличие на амфетамини или метамфетамини (в първият случай) и когато предмета на деянието е от посочения вид наркотично вещество (при вторият случай), експертизите следва да се възлагат на НИКК-София, тъй като ОД на МВР – Русе не разполага с необходимата апаратура. Обичайно, изготвянето на тези експертиза отнема период от 6 месеца до 1 година, понякога и повече, поради което и разследващите полицаи изначално образуват ДП по общия ред.

Досъдебните производства, проведени по общия ред, по които разследването (включително- произнасянето от прокурора) е продължило до 8

месеца, представляват 30,77% от общия брой приключени досъдебни производства, разследвани по общия ред, при 38.78% през 2017 год. и 43,4% през 2016 год. Констатирания спад по този показател се дължи на факта, че както бе посочено и по-горе, провеждане на процедурите по чл. 159а от НПК изисква допълнително време за изготвяне, обработване и адресиране на кореспонденцията между отделните органи, а този способ се прилага при значителен брой дела от компетентността на Районната прокуратура – най-често по чл. 194 - 196 от НК и по чл. 209 - 211 от НК. Друг фактор в тази насока е липсата на достатъчен брой експерти, които своевременно да изготвят назначените експертизи – физико-химични и/или авто–технически експертизи, а този проблем засяга голям кръг от наблюдаваните досъдебни производства. Няма ДП, които да са приключили без да е спазен законовия срок.

През отчетния период решенията от прокурорите в Районна прокуратура – Русе ДП са 3456 бр., което бележи ръст от 25,31% спрямо 2017г., когато са били решени 2758 ДП, както и ръст от 15,39 % спрямо решенията ДП през 2016 год. – 2995 броя.

Въпреки значителният ръст на решенията досъдебните производства през отчетния период, този показател не е оказал съществено влияние на внесените в съда дела, но е показател за високата натовареност на прокурорите от Районна прокуратура- гр. Русе през отчетния период.

В периода на анализ 3370 ДП са решени от наблюдаващите прокурори в срок до един месец, а по 9 ДП е допуснато част от прокурорите в Районна прокуратура – Русе да забавят своето произнасяне. За ръководството и като цяло- за целия колектив на Районна прокуратура – Русе това се отчита като проблем, който изисква своевременни и последователни мерки, за да бъде преодолян за в бъдеще. По тази причина е извършена надлежна проверка и е направен анализ на годишна база. Установено е, че в основната си част забавянето на тези решения не надхвърля 45 дни. Въпреки това, всяко забавяно произнасяне е било предмет на отделна, самостоятелна проверка и личен разговор с наблюдаващия прокурор за причините, довели до несвоевременното решаване на съответното ДП.

Констатирано е, че за преобладаващия брой случаи, това забавяне е допуснато в период, следващ съдебната ваканция и ползвания от прокурорите продължителен годишен отпуск. Значителна част от тези дела са с правна и фактическа сложност, или такива водени срещу голям брой обвиняеми, или със значителен обем доказателствен материал. В същото време, данните за 2018г. сочат на значително увеличение на броя на наблюдаваните и новообразуваните преписки/ДП в сравнение с предходните години, които данни, съпоставени с факта, че реално са работили дори по- малък брой прокурори /18.4 за 2018г. спрямо 18.6 за 2017г./, несъмнено сочи на извода за значително завишена натовареност.

В този смисъл може да се приеме, че основната причина е свързана с обективни проблеми, които към момента са детайлно анализирани и са набелязани действия и мерки за преодоляване за в бъдеще на проблема, като в този план е засилен административния контрол в тази част на прокурорската дейност. След анализ е създадена организация за превантивен контрол и

наблюдение на срочността на произнасяне. В Районна прокуратура – Русе са създадени и разработени два електронни регистъра, които да подпомагат работата на административното ръководство, прокурорите и съдебните служители в Районна прокуратура – Русе при спазване сроковете по чл. 242 от НПК, както и сроковете по чл. 234 от НПК и по чл. 145 ал.2 от ЗСВ.

Набелязаните мерки за приключване и решаване на повече ДП дадоха положителен резултат през 2019г. За първите девет месеца на годината бяха приключени 1696 бр. ДП, при 1630 бр. ДП за същия период на 2018г., като са били решени общо 2013 броя ДП при 1920 броя ДП за 2018г.

През 2018 год. в Районен съд – Русе бяха внесени за разглеждане и решаване общо 554 дела, при внесени в съда за 2017 год. 773 дела и 602 дела през 2016 год. Анализът на тези данни сочи, че за 2018 год. е налице известен спад по този показател – 28.33% спрямо предходната година и само 7.97% спрямо 2016 год., като това се дължи на по – малкия брой приключени ДП, но в същото време – значително по- големият брой наблюдавани и решени преписки (6115 бр. наблюдавани преписки за 2018 год., при 5110 бр. преписки за 2017 год.), което несъмнено изисква значителен времеви и интелектуален ресурс.

За 2018г. Районна прокуратура- Русе е предала на съд 596 лица, при 851 лица за 2017 год. и 721 лица за 2016 год. Отчетения спад по този показател се явява обективна и логична последица от по-малкия брой на внесените в съда дела. Внесените в съда за разглеждане и решаване дела през 2018г. се разпределят както следва: 304 обвинителни акта – срещу 334 лица; 158 споразумения – срещу 166 лица и 94 постановления по чл. 78а от НК – срещу 96 лица.

Увеличения брой приключени и решени дела през първите девет месеца на 2019г. логично доведе и до увеличение на броя на внесените в съда дела- 465 броя по отношение на 509 лица, при 409 броя за същия период на 2018г. по отношение на 440 лица. За първите девет месеца на 2019г. тези показатели се разпределят както следва- 248 обвинителни акта срещу 278 лица, 152 споразумения – срещу 163 лица и 65 постановления по чл. 78а от НК – срещу 68 лица.

През 2018 год. са върнати за допълнително разследване от съда общо 17 дела, от които 4 броя- внесени с обвинителен акт, 6 бр. внесени в съда със споразумение и 7 броя дела, внесени с постановление по чл. 375 от НПК. Обективно, като върнати на прокурора следва да се считат общо 12 броя дела, по следните причини: Четири от делата са върнати на прокурора в хипотезата на чл. 378 ал.3 от НПК- в хода на проведеното съдебно следствие са установени нови фактически положения, а едно от неодобрените споразумения е върнато поради изразеното нежелание на обвиняемия да подпише споразумение пред съда. Причините за връщането на тези дела стоят извън процесуалните възможности за обратна реакция на прокурора, а при това- същите не попадат в кръга на тези, визирани в хипотезите на Приложение 5 към действащото към момента Указание за подобряване на работата на Прокуратурата на Р. България по наказателно съдебния надзор, утвърдено със Заповед № РД- 02-29/15.12.2017г. Главния прокурор.

За първите девет месеца на 2019г. на Районна прокуратура- гр. Русе са върнати общо 5 дела, от които – 3 бр. неодобрени споразумения.

През 2018г. са били постановени общо 12 броя оправдателни присъди и решения срещу 12 броя лица, като за 2017г. броя на оправдателните присъди и решения е бил 13, спрямо 18 лица, а за 2016г.- 19 броя оправдателни присъди и решения срещу 31 лица.

За първите девет месеца на 2019г. са налице 6 лица с влязъл в сила оправдателен съдебен акт, което съставлява само 1.18% от общия брой предадени на съд лица.

От изложеното по- горе е видно, че дейността на Районна прокуратура- гр. Русе е на много добро ниво по основните показатели. Констатирания през 2018г. ръст на регистрираните престъпления, което пряко се отразява на броя на новообразуваните ДП в посока увеличение, както и други обективни фактори, които стоят извън прокуратурата- забавяне при изготвяне на експертизи, намален брой на разследващите полицаи при ОД- МВР- Русе и други, биха могли да се изведат като причина за увеличения брой на ДП с неприключено разследване в края на 2018г. Въпреки това обаче, за 2018г. общият обем на прокурорската дейност за Районна прокуратура- Русе е 26431 единици, при 19657 единици за 2017г. и 17315 единици за 2016г., което бележи ръст спрямо предходния отчетен период от 34.46 %, като този показател включва 556 прокурорски акта внесени в съда. Така, въз основа на отчетените количествени показатели за натовареност за страната за 2018г., при средна натовареност на прокурор от 3,27, за Районна прокуратура- гр. Русе този показател възлиза на 3,72, което я отрежда на 25-то място в страната и на 2-ро място /след РП- Никопол/ сред районните прокуратури в Апелативен район- Велико Търново.

Организацията на работата в Районна прокуратура- гр. Русе е добре структурирана, като се държи сметка за своевременно изпълнение на текущите задачи и стриктно съблюдаване и изпълнение на указанията на Окръжна прокуратура- гр. Русе, Апелативна прокуратура- гр. Велико Търново и Върховна касационна прокуратура.

В Районна прокуратура- гр. Русе са обособени следните надзори:

- Дейност по ръководство и надзор за изпълнение на законите от разследващите органи /Следствен надзор/.
- Дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждане на делата от съдилищата за изпълнение на закона /Наказателно- съдебен надзор/.
- Дейност по изпълнение на законите по привеждането в изпълнение на влезлите в сила присъди, определения и решения на съдилищата и по изпълнение на наказанията.
- Дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждането на граждански дела в Районен съд- гр. Русе /Гражданско- съдебен надзор/.
- Дейност по изпълнение на принудителните медицински мерки по Наказателния кодекс и задължителното лечение по Закона за здравето.

- Дейност по приложението на законите по отношение на непълнолетните и участието в местната комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни.

- Дейност по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

Макар и не в отделен надзор, но със Заповеди на Административния ръководител на Районна прокуратура- гр. Русе е създаден отдел от прокурори, които работят по преписки и досъдебни производства за престъпления, извършени от служители на МВР, ДАНС, ГД"Охрана" и ГД"ИН", както и отдел от прокурори, които работят по преписки и досъдебни производства за престъпления против интелектуалната собственост. Разпределението на прокурорите по надзори и специализирани групи, както и конкретния процент на натовареност за всеки прокурор в отделните групи, се осъществява само с акт на Административния ръководител.

Със Заповед № 379/01.12.2015г. на Административния ръководител на Районна прокуратура – Русе, издадена в изпълнение на Решение на ВСС по т. 164.2 от Протокол № 42/23.07.2015г., Заповед № РД-04-516/14.10.2015г. на Главния прокурор на Република България – за внедряване в експлоатация на модула за случайно разпределение в УИС – 2, както и Правилата за приложение на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед № РД-02-41/14.10.2015г. на Главния прокурор на Република България, е разпоредено разпределението на преписките и досъдебните производства в Районна прокуратура – Русе на принципа на случайния подбор от 01.12.2015г. да се извършва чрез модула за случайно разпределение на УИС – 2 /понастоящем- чрез модула на УИС-3/, съобразно поредността на постъпването им. Със същата заповед са определени групи за разпределение, както и прокурорите, които участват в разпределението и процентното натоварване за всеки от тях. Предвид динамиката в персоналия на Районна прокуратура – Русе, както и за постигане на по-добра организация на работата, тази заповед е била изменяна и допълвана с нарочни актове на административния ръководител на Районна прокуратура – Русе. До момента, разпределението на преписките и досъдебните производства е осъществявано изцяло съобразно основните принципи и правила за случайно разпределение, разписани в горесцитираната заповед № 379/01.12.2015г. на Административния ръководител на Районна прокуратура – Русе. Спазването на установените принципи и правила за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства е предмет на ежегодна проверка от страна на горестоящата прокуратура- съгласно утвърдени Планове за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура- Русе за съответната календарна година, като до момента не са констатирани нарушения.

В районна прокуратура- гр. Русе са въведени индивидуални дневници за всеки прокурор, в които се записват вида и датата на предаване на съответния материал за решаване, респективно- датата на представяне на същия в деловодството. Наред с това, за по- голямо улеснение на прокурорите, бе разработена електронна таблица, която съдържа горните данни и ежеседмично

се актуализира и предоставя на всеки магистрат за запознаване. По този начин, а и съобразно данните, отразявани в регистъра за срочността на разследването и произнасянето от прокурор, създаден при Прокуратурата на Република България, значително се улеснява контрола на срочността на произнасяне от прокурорите. Последния се осъществява от Административния ръководител на Районна прокуратура- гр. Русе и неговите заместници, а в резултат на така създадената организация, а и предвид изключително отговорното отношение на прокурорите от Районна прокуратура- гр. Русе към работата, то срочността на произнасяне е много добра.

Ежеседмично, в Районна прокуратура- гр. Русе се извършва проверка в създадените от Прокуратурата на Република България регистри за лица, спрямо които е взета мярка за неотклонение "Задържане под стража" или „Домашен арест“, и регистъра за сроковете по чл. 368 ал.1 и по чл. 234 ал. 8 от НПК, и при необходимост, от съответния наблюдаващ прокурор се изисква справка за хода на делото и предприетите мерки за своевременно приключване на разследването и/или изменение на мярката за неотклонение в по- лека.

В Районна прокуратура- гр. Русе е създадена организация, при която в съдебните заседания участва прокурора, който е осъществявал ръководство и надзор на проведеното разследване и е изготвил акта по същество. Само по изключение- при обективна невъзможност съответния прокурор да участва в съдебното заседание, делото се възлага на друг прокурор. Всички прокурори своевременно се запознават с делото, насрочено за разглеждане от съда, и се явяват в заседание добре подготвени.

Всичко изложено до тук показва, че дейността на Районна прокуратура – Русе е на много добро ниво, а в случай, че получа Вашето доверие и отново бъде избрана за Административен ръководител на Районна прокуратура- гр. Русе, ще положи всички усилия да бъдат запазени и подобрени тези резултати. Последните са резултат от професионалната работата на всички прокурори в екипа, а наличието на висока мотивация и взаимно доверие между магистратите, съчетани с големия професионален и житейски опит на всеки от тях, са гаранция за утвърждаване и доразвиване на постигнатите до момента резултати.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност

Районна прокуратура – Русе е най-голямата в съдебния окръг и се характеризира в две основни насоки. Първата от тях е обусловена от географското местоположение и факта, че РП- гр. Русе е гранична прокуратура, на територията на която е разположен най- големият ГКПП на река Дунав – ГКПП „Дунав мост“. С тази характеристика се определя и специфичната престъпност в региона, свързана с незаконно преминаване през границата на страната на хора, превеждането на отделни лица или групи от хора през границата, пренос на валута, трафик на хора, документни престъпления и др. Втората характеристика е свързана с това, че към момента, на територията на съдебния окръг функционират само две Районни прокуратури – в гр. Русе и гр. Бяла, поради което териториалната им компетентност се разпростира над множество населени места, част от които доста отдалечени от седалището на прокуратурата. В района на местната подсъдност на Районна прокуратура – Русе попадат населените места и землищата на четири общини. Досъдебните производства се разследват от разследващи органи към различни институции: Отдел „Досъдебно производство“ при ОД на МВР – Русе, Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Русе, Регионална дирекция „Гранична полиция“, Агенция „Митници“- ТД „Дунавска“. Всичко това налага създаване на много добра организация на работа между прокуратурата и отделните разследващи звена, още повече- че голяма част от граничната престъпност се разследва под формата на бързи досъдебни производства.

В тази връзка, през последните пет години бяха проведени множество конструктивни срещи с ръководството на всички разследващи органи, в резултат на които бе наложена практика за започване и провеждане на бързи производства при всички случаи, при които са налице предпоставките на закона за това, като се положат максимум усилия тези производства да приключват по този ред, в рамките на предвидените за тях съкратени срокове. Така, от наблюдаваните през първите девет месеца на 2019г. общо 228 бр. бързи производства, за 82 броя /35%/ е било разпоредено разследването да продължи по общия ред, като в преобладаващата част от тези случаи причината за това е обективна- необходимост от изготвяне на експертиза, която дейност изисква повече време.

През последните години, в резултат на съвместната работа на Административното ръководство и целия екип прокурори на Районна прокуратура- гр. Русе, бяха постигнати добри резултати за намаляване на броя на спрените досъдебни производства, водени срещу известен извършител. В резултат на повишената възискателност на прокурорите и системно извършваните проверки от административното ръководство на всяко едно от делата, броя на тези дела бе намален значително- при 79 броя ДП през 2017г., за 2018г. от тази категория са само 48 бр. ДП и само 19 бр. ДП за първите девет месеца на 2019г.

През последните три години бяха постигнати добри резултати и в съдебната фаза на наказателния процес, като приоритетите тук бяха постигане на малък брой оправдателни присъди и върнати за доразследване дела.

Общо внесените за разглеждане в съда са следните:

2016г. – 607 дела срещу 670 лица

2017г. – 776 дела срещу 838 лица

2018г. – 556 дела срещу 596 лица

На фона на тях е показателен niskия брой влезли в сила оправдателни присъди, а именно:

2016г. – 13 присъди срещу 19 лица

2017г. – 6 присъди срещу 11 лица

2018г. – 9 присъди срещу 9 лица

Процентът на оправдателните присъди, спрямо разгледаните и решени дела от съда е под средния за страната – само 1, 5%.

Незначителен е и броят на върнатите от съда дела по внесените обвинителни актове и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК:

2016г. – 9 дела

2017г. – 12 дела

2018г. – 11 дела

Процентът на върнатите от съда дела, спрямо внесените за разглеждане е под средния за страната - само 2, 0%.

През мандата ми на Административен ръководител на Районна прокуратура- гр. Русе направих необходимото за увеличаване щатната численост на администрацията на Районна прокуратура- Русе. В тази връзка и след изготвени мотивирани предложения, щата бе увеличен с няколко длъжности- „Архивар“, „Съдебен секретар“ и „Прокурорски помощник“, като към момента, първите две длъжности са заети и съдебните служители успешно изпълняват служебните си задължения, с което работата на администрацията значително се подобри.

Положила съм усилия за изравняване натовареността на прокурорите през различни периоди от изпълнението на административните ми функции. През последните четири години общо седем прокурори са напуснали състава на Районна прокуратура- гр. Русе- поради повишаване в длъжност или преместване в друга прокуратура. Поради това и за постигане на равномерна натовареност между прокурорите, със Заповед на Административния ръководител бяха създадени нови три тематични групи в модула за случайно разпределение на преписки и ДП, в които са включени всички прокурори при 100% натовареност. В тази насока, премерено и целесъобразно бе използвана и опцията за „изключване“ на конкретен прокурор от разпределение- в случаите на необходимост от решаване на дела с висока фактическа и правна сложност, или поради временно увеличение на натоварването.

Като успех в работата ми като Административен ръководител отчитам и значителното подобрене на материалната и техническата база в Районна прокуратура- гр. Русе. Бе извършен цялостен ремонт на всички работни кабинети, използвани от магистратите и служителите на Районна прокуратура- гр. Русе- подменени бяха дограмите, бяха боядисани стените и таваните на всички помещения и бе обновено състоянието на паркета в тях, като бяха

доставени и оборудвани изцяло нови мебели. През периода бе обновена компютърната и офис- техника, бе изградено специално помещение за съхраняване на веществените доказателства, а друго бе преустроено в копирен център за нуждите на администрацията. Предвид предстоящото оптимизиране на структурата на районните прокуратури и разкриване на ТО- Бяла към Районна прокуратура- гр. Русе, е предвидено допълнително работно място за прокурор в ползваните от РП- Русе работни помещения- с оглед осигуряване на добри условия за работа за колегите от териториалното отделение.

III.2. Проблеми в досегашната дейност

Като проблем в работа на Районна прокуратура – Русе може да се изведе големият брой на неприключените досъдебни производства, като през последните години се забелязва повишаваща тенденция по този показател. Както бе посочено и по- горе, част от причините за това са обективни и стоят извън прокуратурата, а именно- забавяне при изготвяне на назначени експертизи- физико- химични в НИК- София, съдебно- счетоводни, авто-технически, и други.

Друг отличим проблем в работата на Районна прокуратура- гр. Русе е осезаемият недостиг на работни помещения. Районна прокуратура – Русе е разположена на втория етаж в сградата на Съдебната палата в гр. Русе. При утвърден щат от 48 щатни бройки, от които- 23 щатни бройки за прокурори и 25 щатни бройки за съдебни служители) и зает щат от 44 души, се ползват общо 16 работни помещения. Прокурорите – 20 по зает щат, ползват 11 работни помещения. С изключение на административния ръководител и неговите заместници, които ползват самостоятелни кабинети, всички прокурори са настанени по двама в кабинет, а с оглед оптимизиране на структурата на районните прокуратури и разкриване на ТО- Бяла към РП- Русе, както и предстоящото встъпване в длъжност на „младши прокурор“, предстои настаняване в някои кабинети по трима прокурори. В Съдебната палата има изградена зона за сигурност, където се помещават кабинетите на всички магистрати в сградата – съдии и прокурори. Един от прокурорските кабинети в Районна прокуратура – Русе е извън зоната за сигурност. Съдебните служители – 25 по зает щат, ползват 5 работни помещения, като са настанени по 4 до 6 човека в канцелария. В тази връзка ще се търси съдействие от административното ръководство на Окръжен съд- Русе- като стопанисващи сградата на Съдебната палата, за предоставяне на допълнителни помещения.

IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

Развитието на Районна прокуратура – Русе през следващите години трябва да е съобразено с изпълнението на стратегическите задачи на Апелативна прокуратура – Велико Търново и Окръжна прокуратура- гр. Русе, и да доведе до постигане на специфичните за Районна прокуратура– гр. Русе цели.

В този раздел от концепцията бих желала да подчертая, че създадените изключително добри и положителни практики в работата на Районна прокуратура– гр. Русе трябва да бъдат запазени и доразвити, за да се запазят положителните резултати в работата. Ето защо, следвайки желанието ми за утвърждаване на Районна прокуратура- гр. Русе като едно добре работещо звено в борбата срещу престъпността, което има потенциала за повишаване доверието на обществото към нашата работата, то мога да заявя, че бих продължила своята работа с воля и решимост за постигане на още по- добри резултати, със съзнанието за последователност и приемственост.

Целите ми за развитието на Районна прокуратура– гр. Русе ще бъдат следните:

1. Основен приоритет в работата ми ще бъде своевременното приключване на досъдебните производства със срок за разследване над 2 години. Чрез създадения от Прокуратурата на Република България регистър, тези дела бързо и точно биват индивидуализирани, а наред с това, в Районна прокуратура- гр. Русе /всъщност- за всички прокуратури в апелативната зона/, същите се отразяват в нарочен списък, разработен в табличен вид, в който ежесечно се актуализира състоянието им. По тази категория дела, съвместно с наблюдаващите прокурори, се извършва анализ на причините за забавяне на разследването, като се предприемат и съответните възможни мерки за неговото ускоряване- разговор/кореспонденция с експерти, на които е възложено изготвяне на експертизи, оказване на съдействие за намиране на експертно-относно специалисти от конкретни области, които не са включени в списъка за вещи лица на ОС- Русе, и други. Работата по контрола за сročността и ефективността на работата по тази категория дела се осъществява съвместно с Апелативна прокуратура - Велико Търново (вече са извършени две проверки на място), както и с Окръжна прокуратура- гр. Русе.

2. Краткосрочна цел с особена важност е създаване на необходимата организация на работа на Териториално отделение – Бяла към РП- Русе. Вече имах възможност да изразя своето становище, че този подход за реструктуриране на районните прокуратури намирам за подходящ, целесъобразен и успешен, тъй като несъмнено ще доведе до постигане на равномерна и оптимална натовареност на всички прокурори от реструктурираната единна прокуратура. С колегите от Районна прокуратура- Бяла се познаваме добре, работим в синхрон и колегиалност, поради което считам, че със съвместни усилия и добра мотивация бързо ще постигнем горепосочените цели. Наред с това, ще положим и необходимите усилия за създаване на плавен преход в работата администрацията на двете прокуратури и организацията на обмена на документооборота.

3. Продължаване на усилията за увеличаване на броя на бързите производства, тъй като ефективността на постановените осъдителни съдебни актове по този вид особени производства е най-осезаема и резултатна за обществото. Необходимо е да се продължи отчетността за броя на тези производства при различните разследващи, а в случай на намаляване на тези показатели-своевременно следва да се търсят и отстраняват причините за това.

4. Друг основен приоритет в работата ми ще бъде продължаване осъществяването на постоянен контрол за спазването на процесуалните срокове за провеждане на разследването и действието във времето на мерките за процесуална принуда. В тази връзка е разработен регистър на ДП, по които се провежда разследване, информацията от който е достъпна от всички наблюдаващи прокурори, както и от Началника на отдел „Разследване“ при ОД-МВР- Русе. Посредством този регистър всеки наблюдаващ прокурор получава актуална информация за продължителността и срочността на наблюдаваните от него ДП, и при необходимост се предприемат съответни мерки- разговор със съответния разследващ орган, със съответните „Главни разследващи полицаи“ и други. В случай, че бъде избрана за втори мандат като Административен ръководител на Районна прокуратура– гр. Русе, ще продължа да извършвам ежеседмични проверки в така разработения регистър и ще проявявам необходимата вискателност към наблюдаващите прокурори и разследващите органи по конкретните дела.

5. Осъществяване на ежеседмичен контрол в Електронния регистър за сроковете по чл. 368, ал. 1 от НПК (за приключване на разследването след привличане на обвиняемо лице) и по чл. 234, ал. 8 от НПК (за отмяна на мерките за процесуална принуда)- с оглед недопускане прекратяване на делото от съда по искане на обвиняемия и нарушаване на правата на гражданите, заради действие на мерки за процесуална принуда извън законовите срокове.

6. Запазване на малкия брой върнати от съда дела за доразследване и оправдателни присъди. Както и досега, способ в тази насока е засилената вискателност към качеството на разследване и качеството на прокурорските актове за внасяне на делата в съда; в обучение на прокурорите; в своевременното реагиране на промяната в законодателството и съдебната практика.

7. Подпомагане на дейността на прокурорите от Надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите. Считаю за необходимо да съдействам между прокурорите от този надзор и ръководителите на различните контролни органи, с цел установяване на лични контакти, които ще ги подпомагат в работата.

8. Продължаване на добрите практики в медийната политика. За целта ще продължа добрата работа с Апелативна прокуратура- Велико Търново, а също така- да осъществявам контрол за своевременно публикуване на прес-съобщенията на интернет- страницата на прокуратурата, а при необходимост и при наличие на казуси с висок обществен интерес- провеждане на брифинги и пресконференции, съобразени с действащите към момента Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-

9/24.03.2015г. на Главния прокурор на Република България, основана на принципите, залегнали в комуникационната стратегия на съдената власт.

9. Не на последно по важност място, ще продължа да изисквам спазване на етичните правила и поддържане на добри колегиални отношения между всички прокурори в Районна прокуратура- гр. Русе. В случай, че бъда избрана за Административен ръководител на Районна прокуратура- гр. Русе, ще се стремя да запазя добрия дух и уважение между колегите, тъй като съм уверена, че добри резултати се постигат само в добра и спокойна работна среда.

10. В дългосрочен план ще продължа усилията си за запазване и надграждане на добрите практики; на колегиални отношения, основани на откритост, доверие и професионализъм, за утвърждаване принципа на предвидимост на управленските решения и поставяне на изпълними задачи, насърчаване на инициативността и желанието за повишаване на квалификацията на прокурорите и съдебните служители. Ще продължа да работя за поддържане на много добри отношения с ръководствата на всички прокуратури, разследващи органи, местни и държавни структури, с които прокуратурата работи, тъй като само чрез добрата и пряка комуникация може да се реагира своевременно и успешно на възникнали проблеми и професионални предизвикателства.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В края на моята концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура- гр. Русе искам да подчертая, че реализацията на целите и намеренията ми би била възможна само с подкрепата на управленския екип, с който съм работила отлично до момента, на всички прокурори и съдебни служители на Районна прокуратура- гр. Русе, както и подкрепата на управленския екип на Окръжна прокуратура- гр. Русе и Апелативна прокуратура- гр. Велико Търново. В своята работа ще продължа да се ръководя от принципите за законосъобразно управление, координация и взаимодействие с разследващите органи и останалите държавни и обществени организации, които имат отношение към работата на прокуратурата. Амбицирана съм да продължа да създавам оптимални условия за ефективна работа, да организирам дейността в Районна прокуратура- гр. Русе по начин, чрез който с общи усилия да запазим добрите резултати в работата до момента и да подобрим дейността си, с което да повишим и доверието на обществото в съдебната власт.

В случай, че спечеля Вашето доверие и бъда отново избрана за Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура- гр. Русе, ще работя съвестно, професионално, безпристрастно и достойно за постигане на стратегическите цели на Прокуратурата на Република България и на Районна прокуратура – Русе.

21.10.2019г.
Гр. Русе

С УВАЖЕНИЕ:

Яна Илиева