

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР.ЯМБОЛ**

от МИНА ЖЕЛЕВА ГРЪНЧАРОВА – Административен ръководител –
Районен прокурор на Районна прокуратура – Ямбол

Относно:

Участие в конкурсна процедура за избор на Административен ръководител –
Районен прокурор на Районна прокуратура – Ямбол

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.194а ал.2 от Закона за съдебната власт и чл.47 ал.5 т.6 от Наредба № 1/09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – Ямбол с Териториално отделение – Тополовград и Териториално отделение – Елхово. Последната е изготвена в качеството ми на кандидат в открита процедура по избор на административен ръководител на Районна прокуратура – Ямбол и в съответствие с изискванията на чл.4 ал.3 т.6 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт, приети на основание чл.167 ал.1 т.2-4 от ЗСВ от Висшия съдебен съвет /ВСС/ и публикацията в ДВ, бр.9 от 31.01.2020г. Концепцията представя стратегическите ми виждания, цели и приоритети за управлението на Районна прокуратура – Ямбол. При определянето им съм се ръководила от основните принципи на професионално, компетентно и законосъобразно управление на органите на Съдебната власт. Стремела съм се същите да са съобразени с характеристиките и особеностите на структурата на региона.

Концепцията съдържа:

- I. Лична мотивация за заемане на длъжността;
- II. Анализ и оценка на състоянието на РП – Ямбол;

- III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашните дейности на РП – Ямбол;
- IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ

Личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Ямбол е изградена въз основа на образованието и натрупания административен опит от ръководенето на РП – Ямбол за времето от 02.04.2015г. до момента, създадените контакти с ръководителите на всички институции, с които прокуратурата си взаимодейства, както и подкрепата на прокурори и служители.

Завършила съм висшето си образование със специалност „Право“ в СУ „Св.Климент Охридски“ през 1993г. с Диплома № 121884 от 15.05.1994г. с успех през курса на следването – много добър 5.12 и успех от държавния изпит – отличен 5,50.

От 01.02.1994г. до 03.06.1994г. съм била съдебен кандидат в Софийски окръжен съд, а от 03.06.1994г. до 31.07.1994г. – стажант-съдия в Окръжен съд – Ямбол. От 01.08.1994г. до 31.07.1996г. съм била младши съдия в Окръжен съд – Ямбол; от 03.09.1996г. до 31.12.1996г. – съдия-изпълнител в Районен съд – Ямбол.

От 03.01.1997г. до 02.04.2015г. съм заемала длъжността прокурор в Районна прокуратура – Ямбол. С протоколно решение № 15/26.03.2015г. съм назначена на длъжността „Административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Ямбол“. Встъпила съм в длъжност на 02.04.2015г. С Протоколно решение на ВСС № 10/13.07.2016г. съм атестирана с оценка „Много добра“. С Протокол № 1.т.10 от заседание на Прокурорска колегия на ВСС, проведено на 11.01.2017г. съм придобила ранг „прокурор ВКП и ВАП“. Трудовият ми стаж към настоящия момент – 25 години и 11 месеца е придобит изцяло в съдебната система, като вече повече от 23 години работя в Районна прокуратура – Ямбол.

Като административен ръководител на Районна прокуратура – Ямбол от 02.04.2015г. съм отговаряла за цялостната организация и управление на този орган на съдебната власт. В тази връзка считам, че съм успяла да запазя, доразвия и затвърдя духа на колегиалност, коректност, уважение и взаимопомощ между колегите, а също така и професионалното отношение към служителите. Имам привилегията и удоволствието да работя в един сплотен екип от прокурори, почтени, достойни и силно мотивирани за постигане на отлични резултати и качествена работа в срок, подпомогнати в своята работа от администрация, изградена от опитни служители, изключителни професионалисти. Отношенията между магистратите и съдебните служители са

честни и открити, основани на професионализъм и толерантност, което е в изключителен интерес на работата.

Успешно и безпроблемно беше осъществена оптимизацията на районните прокуратури в изпълнение на Решение на Пленума на ВСС по Протокол № 21/19.07.2018г., касателно превръщането на РП – Тополовград в Териториално отделение – Тополовград, считано от 01.01.2019г. и Решението на Пленума на ВСС по Протокол № 20/29.07.2019г. относно превръщането на РП – Елхово в ТО – Елхово, считано от 01.01.2020г.

Районна прокуратура – Ямбол работи много добре и в синхрон с Окръжна прокуратура – Ямбол, като се стремим към пълно, изчерпателно и своевременно изпълнение на поставените задачи, насочени към осъществяване на целите за стратегическо управление на Окръжния прокурор. Спецификата на съдебния район и пряката прокурорска работа предполага ежедневна работа и контакт с всички разследващи органи – Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Ямбол, разследващите полицаи при ОД на МВР – Ямбол, ОД на МВР – Хасково /РУ – Тополовград с оглед административната спецификация попада в структурата на тази Дирекция/ и РД „ГП“ – Елхово. С последните поддържахме изключително добри професионални отношения. Само в резултат на доброто взаимодействие с тези органи се осигурява нужната екипност и оперативност в работата, което пък поставя основите на добрите резултати на прокуратурата. Административното ръководство на Районна прокуратура – Ямбол поддържа много добри взаимоотношения и с останалите държавни институции в съдебния район, имащи отношение към работата ни – Държавна агенция „Национална сигурност“, Регионална дирекция „Гранична полиция“ – Елхово, Агенция „Митници“ – ТД „Южна морска“, ТБ – Ямбол при ТД на КПКОНПИ – Бургас, МКБПМН – Ямбол, ТД на НАП – Ямбол и др. С всички тях решаваме възникналите проблеми и професионални предизвикателства качествено и срочно, чрез пряк контакт и комуникация.

Наред с административната дейност през своя професионален път не съм преставала да изпълнявам задълженията си по ръководство и контрол на досъдебните производства, като участвам в наказателни, граждански и административни дела. Включена съм във всички основни групи за разпределение на преписки и досъдебни производства на случайния принцип с процент на натовареност над определения минимум от Главния прокурор и участвам в графиците за дежурства.

Създадената от административното ръководство организация на работа е била проверявана многократно през годините от ОП – Ямбол, АП – Бургас, ВКП и Инспектората към ВСС, като не са били констатирани груби нарушения или неспазване на закона.

Отправените препоръки са били относими към различни специфики на прокурорската работа, като същите са били стриктно и своевременно отстранявани и изпълнявани.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Намирам се в края на първия си мандат като Административен ръководител на Районна прокуратура – Ямбол. Принципите, от които съм се ръководила през отминалия ми мандат и от които бих се ръководила и занапред са: Осигуряване на добра работна среда и микроклимат за прокурори и служители, изработване на ясни и принципни правила за администриране и обективна преценка за работата на всеки магистрат и служител. Считам, че следването на този управленски път неизбежно минава през утвърждаване авторитета на ръководителя с личен пример и труд, безпристрастно и мотивирано отстояване на предприетите множество инициативи, както и неизменно следване на маркираните прозрачни правила за работа. Придържайки се към изложените принципи на работа и с притежавания от мен опит в личен и професионален план, в случай, че получа Вашето доверие, ще продължа да работя за реализацията на всички поставени цели и задачи пред Районна прокуратура – Ямбол с Териториално отделение – Тополовград и Териториално отделение – Елхово и функционирането на трите звена като едно цяло.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ.

В района на местна подсъдност на Районна прокуратура – Ямбол с Териториално отделение – Тополовград и Териториално отделение – Елхово попадат населените места и землищата, намиращи се в Община „Ямбол“, Община „Тунджа“, Община „Стралджа“, Община „Тополовград“, Община „Елхово“ и Община „Болярово“. Територията на посочените общини е 4065,853 кв.метра като регистрираните в населените места попадащи в общините лица са близо 128 698 /данни на НСИ към 31.12.2018г./

Районна прокуратура – Ямбол попада в Апелативния район на Апелативна прокуратура – гр.Бургас, в структурата на Окръжна прокуратура – Ямбол. Особеност на територията включена в района е фактът, че гр.Тополовград попада административно в област Хасково, а е включен в съдебния район на област Ямбол. Друга особеност след включването на РП – Елхово като териториално отделение е наличието на външна граница на Европейския съюз с Република Турция. В тази връзка следва да се отбележи, че през територията преминават важни пътища, вкл. и такива, част от международни пътни коридори, с прилежащите им обществени места /пътен участък от Автомагистрала А 1 – Тракия и път № 7, свързващ автомагистралата с ГКПП – Лесово/. Спецификата на района обуславя преминаване на чужди граждани, включително присъствие на гастролиращ криминален контингент.

Друга особеност е наличието на обособени компактни групи с ромско население в кварталите на гр.Ямбол и гр.Стралджа. Тези основни фактори определят наличието на характерни за района престъпления – трафик на наркотични вещества, акцизни стоки и хора, незаконно преминаване през границата на страната, престъпления по транспорта, разпространение на наркотични вещества и престъпления срещу собствеността. Голяма част от водените досъдебни производства с международен елемент, освен поради изложените по-горе причини, но и поради факта, че в района се наблюдава засилен интерес на граждани на страни от Европейския съюз, които закупуват недвижими имоти и се заселват в този район.

Към момента утвърденият щат на РП – Ямбол е 44,5 щатни бройки, от които 19 щатни бройки за прокурори и 25,5 щатни бройки за съдебни служители. Разпределението на щата на прокурорите е както следва:

- Административни ръководители и техните заместници – 2 щатни бройки – Административен ръководител – Районен прокурор и един Заместник административен ръководител – Заместник районен прокурор;

- Магистратски длъжности – 19 щатни бройки, от които заети 15 заети и една незаета щатна бройка за длъжността „Младши прокурор“ и 3 незаети щатни бройки за длъжността „прокурор“.

- 25,5 щатни бройки за съдебни служители са заети.

Анализът на щатното попълнение сочи, че не е налице щатно попълване на Районна прокуратура – Ямбол с необходимия брой прокурори с оглед обема на работа. Съотношението на магистрати и служители е 1:1.31 /при средно съотношение за страната 1:1.29/.

Районна прокуратура – Ямбол е настанена изцяло в сградата на Съдебната палата в града, като до м.октомври 2019г. част от прокурорите се намираха в сградата на ОСЛО – Ямбол. Това създаваше обективни затруднения в работата и беше преодоляно благодарение на добрата комуникация с Окръжния прокурор и ръководството на собственика на сградата – Окръжен съд – Ямбол, и проявеното разбиране от страна на последните към проблемите ни. Бяха ни предоставени 5 работни помещения на етаж три в Съдебната палата, беше извършен ремонт и обзавеждане и бяха обособени 3 прокурорски кабинета и 2 деловодства. Това събиране на всички прокурори и служители на едно място реши проблемите ни, съществували от години с организацията на работата по разнасянето на доклада и риска свързан с това, явяването в съдебни заседания и др. Дейността на прокуратурата в областния град като цяло се извършва в общо 12 работни помещения, от които 7 прокурорски кабинета и 5 деловодства. Прокурорите са по двама в кабинет, с изключение на Административния ръководител и Зам. административния ръководител, които са в самостоятелни кабинети.

Териториално отделение – Тополовград е настанено на един от етажите на Съдебната палата в гр.Тополовград. Работи се в три помещения – 2 самостоятелни прокурорски кабинета и 1 деловодство.

Териториално отделение – Елхово също вече е настанено в Съдебната палата в града. До декември 2019г. част от прокурорите работеха в кабинети, намиращи се в сграда, собственост на Областната дирекция на МВР. След окрупняването този проблем беше решен, като вече не стои въпроса с риска при разнасянето на доклада, с губенето на време при явяване по дела в съда и всички останали трудности по изпълнение на ежедневните дейности. Всички прокурори и служители са с осигурени оптимални условия за труд. Работата им е обезпечена с нужната офис техника и програмни продукти. Работи се в три помещения – 2 самостоятелни прокурорски кабинета и 1 деловодство.

На Районна прокуратура – Ямбол е предоставено за ползване един брой служебно МПС. След включване на Териториално отделение – Елхово в състава на Районна прокуратура – Ямбол това се явява недостатъчно за обезпечаване нуждите на прокуратурата предвид обема на работата и големите разстояния на териториалните отделения едно от друго и от РП – Ямбол. Разстоянието между РП – Ямбол и ТО – Тополовград е 70 км, разстоянието между РП – Ямбол и ТО – Елхово – 40км, ТО – Елхово и ТО – Тополовград – 30км. В тази връзка често се налага да се иска съдействие от Окръжна прокуратура – Ямбол за изпълнение на ежедневните ни задачи.

Разпределението на преписките и досъдебните производства се извършва на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на постъпването им, чрез модула за случайно разпределение УИС-2/УИС-3 в съответствие с изискването на чл.9 ал.1 от ЗСВ. Със Заповед на административния ръководител са определени групите преписки и досъдебни производства за случайно разпределение, разпределението на прокурорите в групите, процентът натовареност на всеки един в съответната група, служителите с осигурен квалифициран електронен подпис, които осъществяват случайното разпределение и подписват протоколите за деня. Създадена е добра организация на работата на администрацията свързана с трансформирането на РП – Елхово и РП – Тополовград в ТО – Елхово и ТО – Тополовград. Своевременно се обработват входящи и изходящи материали, осигурява се бързо движение на преписките и досъдебните производства при оптимално използване възможностите на Унифицираната информационна система.

При постъпване на материалите в съответното териториално отделение, същите се сканират и се изпращат по електронен път за завеждане във входящ дневник на хартиен носител в служба „Регистратура и деловодство“ в прокуратурата в областния град /така наречената прокуратура „майка“, според навлезлия в употреба напоследък термин/. След това се извършва случайното разпределение по групите, определени от административния ръководител. Протоколите от случайното разпределение със сканираните материали чрез „Български пощи“ ЕАД се връщат в териториалното отделение и се докладват на определения наблюдаващ прокурор. След изготвянето на съответния прокурорски акт, материалите се обработват и въвеждат в УИС в териториалното отделение. Ежедневно по електронна поща се изпраща

входящ/изходящ регистър от УИС /включващ освен работата на прокурорите, но и цялата деловодна дейност за деня на отделението/. Извършва се описване на информацията на хартиен носител в съответните дневници. Единствено в прокуратурата „майка“ се извършва описването на хартиен носител. В отделенията съществуват само помощни дневници. В прокуратурата в областния град се извършва случайното разпределение и се изпълняват всички присъди; съсредоточена е цялата административна дейност. Последното води до изключително голяма ангажираност и отговорност на административния ръководител пряко в ежедневната работа. Специфика при даването на дежурство от прокурорите в празничните и почивните дни е предоставянето предварително до 5 номера от входящия дневник, с оглед възникването на необходимост от спешно регистриране на материали при възникването на такива случаи в териториалните отделения. Останалите детайли по деловодната дейност са подробно регламентирани в нарочни заповеди.

Случайното разпределение на преписките и досъдебните производства се извършва в 10 основни групи, които са съобразени с Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратура на Република България, утвърдени със Заповед № РД-02-41/14.10.2015г. на Главен прокурор на Р България. С оглед изравняване на товареността на прокурорите в областния град и тези от териториалните отделения е предвидено смесено участие в групите на прокурори от отделенията и тези на областния град.

Ежеседмично се изготвя и утвърждава седмичен график за участието на прокурорите в съдебните заседания на РС – Ямбол, РС – Елхово и РС – Тополовград.

Ежемесечно, до 15 число на предходния месец, административният ръководител изготвя график за дежурствата на прокурорите и служителите. Със заповед на административния ръководител е създадена организация, ежеседмично административния секретар да извършва справка и да докладва на административния ръководител и на всеки наблюдаващ прокурор неприключилите преписки и досъдебни производства относно изтичане срока за проверка/разследване и срока за решаване, като при необходимост се докладват чакащите материали по наблюдателното производство с оглед осъществяване на ефективен надзор. Работата на администрацията е изцяло съобразена с разпоредбите на ЗСВ, ПАПРБ, Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ, както и другите относими вътрешноведомствени актове. Водят се изискуемите книги и електронни регистри. Приемането, съхраняването и предаването на веществените доказателства в Районна прокуратура – Ямбол и териториалните отделения се осъществява от служители определени със Заповед на административния ръководител. Веществените доказателства се съхраняват в заключващи се метални гардероби, гарантиращи физическата им сигурност. В изпълнение указанията на Главния прокурор е обърнато специално внимание на

изземваните като веществени доказателства МПС като са определени прокурор и съдебен служител, които да водят съответния регистър за това.

Във връзка с дейността по присъединяването на Районна прокуратура – Тополовград към Районна прокуратура – Ямбол като териториално отделение се извършваше перманентен мониторинг от Окръжна прокуратура – Ямбол и Апелативна прокуратура – Бургас. В докладите е отбелязвано, че организационното и административно инкорпориране на РП – Тополовград като ТО – Тополовград е на нужното ниво.

В Районна прокуратура – Ямбол към момента са действащи следните Вътрешни правила:

- за деловодната дейност и документооборота;
- за документооборота в счетоводната дейност;
- за разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор;
- стратегия за управление на риска;
- за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на различните дейности в ЯРП;
- за вътрешния трудов ред;
- за оценка при атестиране на съдебните служители;
- за организация и управлението на човешките ресурси в съдебната администрация;
- финансово управление и контрол;
- за организация на работата по изпълнение на Правилата за взаимодействие между ПРБ и КОНПИ при прилагане на чл.72а от НПК.

Ежеседмично в ЯРП се извършва проверка в създадените от ПРБ регистри за лица, спрямо които е взета мярка за неотклонение „ЗС“ и регистър на сроковете по чл.368 ал.1 и по чл.234 ал.8 от НПК, а при необходимост от съответния наблюдаващ прокурор се изисква справка за хода на делото и предприетите мерки за своевременно приключване на разследването и изменение на мярката за неотклонение в по-лека такава.

В Районна прокуратура – Ямбол е създадена организация, при която в съдебно заседание участва прокурорът, който е осъществил надзора и ръководството на проведеното разследване и е изготвил акта по същество. Само по изключение, при обективна невъзможност да участва в съдебно заседание, делото се възлага на друг прокурор. Всички прокурори своевременно се запознават с делото, насрочено за разглеждане от съда и се явяват добре подготвени.

Натовареността на прокурорите в Районна прокуратура – Ямбол, без ТО е била следната:

- 2015г. – 3,08 при средна за страната 2,98;
- 2016г. – 4,99 при средна за страната 3,08;

- 2017г. – 4,69 при средна за страната 2,98;
- 2018г. – 4,75 при средна за страната 3,27;
ЯРП с ТО – Тополовград
- 2019г. – 3,72 при средна за страната 3,11.

Посочените по-горе цифри показват, че преминаването на ненатоварената прокуратура – Тополовград към РП – Ямбол се отразява положително по показател „натовареност“ по отношение на прокурорите от областния град, тъй като видно от посочените по-долу цифри натовареността на прокурорите от Тополовград е била през изминалите периоди изключително ниска.

- 2015г. – 1,71 при средна за страната 2,98;
- 2016г. – 1,61 при средна за страната 3,08;
- 2017г. – 1,5 при средна за страната 2,98;
- 2018г. – 1,53 при средна за страната 3,27;

Натовареността при Районна прокуратура – Елхово е следната по години:

- 2015г. – 3,84 при средна за страната 2,98;
- 2016г. – 3,85 при средна за страната 3,08;
- 2017г. – 3,52 при средна за страната 2,98;
- 2018г. – 4,4 при средна за страната 3,27;
- 2019г. – 4,75 при средна за страната 3,11.

Посочените по-горе цифри показват, че натоварените прокурори от РП – Елхово са облагодетелствани от окрупняването с РП – Ямбол.

В Районна прокуратура – Ямбол са обособени следните надзори:

- Досъдебно производство – дейност по ръководство и надзор за изпълнение на законите от разследващите органи;

- Наказателно-съдебен надзор – дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждане на наказателните дела от съдилищата за изпълнение на закона;

- Гражданско-съдебен надзор – дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждане на гражданските дела от съдилищата за изпълнение на закона;

- Надзор по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки – дейност по изпълнение на законите по привеждането в изпълнение на влезлите в сила присъди, определения и решения на съдилищата и по изпълнение на наказанията;

- Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица;

- Надзор за законност в арестите, както и върху изпълнението на пробационните мерки

- Специален надзор;

- Административно-ръководна дейност.

Разпределението на прокурорите по надзори се извършва със заповед на Административния ръководител.

По отношение дейността на Районната прокуратура основни фактори, оказващи въздействие върху състоянието ѝ и нейната натовареност са регистрираната престъпност и процентната разкриваемост.

Тези цифри по години са както следва:

2019г. - 1031 броя престъпления;

2018г. - 1122 броя престъпления;

2017г. - 1283 броя престъпления;

2016г. - 1626 броя престъпления;

2015г. - 1084 броя престъпления.

Разкриваемостта по години е както следва:

2019г. – 682 бр., т.е. 66,15%

2018г. – 738 бр., т.е. 65,77%

2017г. – 848 бр., т.е. 66,09 %

2016г. – 822 бр., т.е. 65,03 %

2015г. – 664 бр., т.е. 53,09 %

Т.е. след 2016г. се наблюдава спад на регистрираната престъпност и завишаване процента на разкриваемост през целия период.

Районно управление – Тополовград обслужва територията на Община – Тополовград и попада в административнотериториалните граници на област Хасково, респ. в ОД на МВР – Хасково.

По данни на РУ – Тополовград са регистрирани общо 62 престъпления, като за 2018г. са били 105 такива. Налице е намаление на регистрираните престъпления с 40,95% в сравнение с предходната година.

Разкриваемостта е 67,74 % спрямо регистрираната престъпност, т.е. това е един изключително спокоен район.

В РУ на МВР – гр.Елхово през 2019 година са регистрирани 383 престъпления, от които 279 престъпления са разкрити, или 72,85 % разкриваемост.

В ГПУ – Елхово през 2019 са били регистрирани 53 престъпления, от които 40 броя са били разкрити /75,47 % разкриваемост/, а останалите 13-неразкрити. Образувани са общо 46 броя досъдебни производства, от които 21 броя по общия ред и 25 бързи производства.

За сравнение през 2018 година са били регистрирани 68 престъпления. Образувани са били 59 досъдебни производства, от които 23 по общия ред и 36 бързи производства. От регистрираните 68 броя престъпления, 57 броя са били разкрити и 11 броя останали неразкрити.

В ГПУ – Елхово през 2017 година са били регистрирани 47 престъпления, образувани са били - 38 досъдебни производства, от които 16 по общия ред и 14

незабавни производства и 8 бързи производства. От регистрираните 47 броя престъпления, 29 броя са били разкрити и 18 броя останали неразкрити.

В ГПУ – Болярово през 2019 година са били регистрирани 18 престъпления, от които разкрити 17 престъпления, или 94,44% разкриваемост.

Образувани са били 18 досъдебни производства, от които 3 по общия ред и 18 бързи производства.

За сравнение през 2018 година в ГПУ – Болярово са били регистрирани 7 престъпления. Образувани са 7 досъдебни производства, от които 6 по общия ред и 1 бързо производство.

За сравнение през 2017 година в ГПУ - Болярово са били регистрирани 27 престъпления. Образувани - 23 досъдебни производства, от които 10 по общия ред и 13 незабавни производства.

От посочените цифри е видно, че се касае за един натоварен район със специфични особености касателно Държавната граница.

На фона на посочената по-горе регистрирана престъпност в Районна прокуратура – Ямбол (с Териториално отделение – Тополовград от 2019г. и без ТО – Тополовград преди 2019г.) са новообразувани 877 досъдебни производства. За сравнение през 2018г. новообразуваните са били 911 ДП, а през 2017г. – 1046 ДП, през 2016г. – 970 ДП и през 2015г. – 995 ДП. Въпреки вливането на ТОТ, намалява броя на новообразуваните ДП предвид спадналата регистрирана престъпност и ненатовареността на ТОТ.

От общо новообразуваните през 2019г. 877 ДП, съгласно систематиката на НК, данните сочат следното:

- глава II-ра от НК - Престъпления против личността – новообразувани – 76 ДП.

- глава III-та от НК - Престъпления против правата на гражданите – новообразувани – 9 ДП.

- глава IV-та от НК - Престъпления против брака и семейството – новообразувани – 47 ДП.

- глава V-та от НК - Престъпления против собствеността – новообразувани – 361 ДП.

- глава VI-та от НК - Престъпления против стопанството – новообразувани – 26 ДП.

- глава VIII-ма от НК - Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации – новообразувани – 25 ДП.

- глава IX-та от НК – Документни престъпления – новообразувани – 34 ДП.

- глава X-та от НК - Престъпления против реда и общественото спокойствие – новообразувани – 13 ДП.

- глава XI-та от НК – Общопасни престъпления – новообразувани – 286 ДП.

От новообразуваните през 2019г. досъдебни производства, разследвани по общия ред са, както следва: от разследващ полицаи 753 бр. досъдебни производства, от следовател 20 бр. досъдебни производства, от прокурор – 1 бр.

Новообразуваните през 2019г. бързи производства са 103 бр., през 2018г. – 120 бр., през 2017г. – 105 бр., през 2016г. – 70 бр. и през 2015г. – 45 бр.

Анализът на данните показва намаляване, макар и незначително на броя на бързите производства през последната година.

През 2019г. решени от прокурор са общо 2940 досъдебни производства.

Съотношението на новообразуваните през 2019г. досъдебни производства спрямо решенията е 29,83 %. Решенията са 3,35 пъти повече от новообразуваните.

Внесените в съда досъдебни производства през 2019г. са 406 бр., през 2018г. – 490 бр., през 2017г. – 472 бр., през 2016г. – 382 бр. и през 2015г. – 356 бр.

През 2019г. обвинителните актове внесени от ЯРП в съда са 350 бр. За сравнение през 2018г. са били внесени 490 бр., а през 2017г. – 414 бр. ОА, през 2016г. – 318 ОА, а през 2015г. – 320 ОА.

Анализът на данните досежно внесените в съда актове сочи намаление на внесените от прокурорите актове в съда през 2019г. Като основна причина за това бих могла да посоча освен спада на регистрираната престъпност, също така и факта, че по-голяма част от престъпленията са с ниска материална стойност и подлежат на административно наказване.

През 2019г. по текстове от НК са внесени в съда досъдебни производства, както следва:

- против личността	- 19 бр. /от тях обв. акт 17 бр./
- правата на гражданите	- 3 бр. /от тях обв. акт 3 бр./
- против брака и семейството	- 35 бр. /от тях обв. акт 17 бр./
- против собствеността	- 109 бр. /от тях обв. акт 106 бр./
- против стопанството	- 11 бр. /от тях обв. акт 9 бр./
- против дейността на държ. органи обществени организации и лица изпълняващи публични функции	- 21 бр. /от тях обв. акт 21 бр./
- документни престъпления	- 12 бр. /от тях обв. акт 11 бр./
- против реда и общественото спокойствие	- 4 бр. /от тях обв. акт 4 бр./
- общоопасни престъпления	- 192 бр. /от тях обв. акт 162 бр./

Общо за 2019г. са предадени на съд 456 обвиняеми лица, през 2018г. – 534 обвиняеми лица, през 2017г. – 519 обв. лица, през 2016г. – 422 обв. лица и през 2015г. – 579 обв. лица. От общо предадените на съд обвиняеми лица през 2019г., 398 са по обвинителни актове, 16 по споразумения и 42 лица по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК. Данните сочат за намаление на броя на предадените на съд лица с обвинителни актове в сравнение с предходен период, като причините са изложени по-горе.

Общо осъдените и санкционирани през 2019г. лица в резултат на внесените от прокуратурата актове в съда – по обвинителни актове, одобрени от съда споразумения за решаване на делото и по направени предложения по чл.375 от НПК, вр. чл.78а от НК, са 392. През 2018г. тези лица са били 454, през 2017г. – 454 лица, през 2016г. – 400 лица и през 2015г. – 383 лица.

По постановените осъдителни актове са наложени общо 553 бр. наказания:

- “Лишаване от свобода” ефективно – 82 бр.
- „Лишаване от свобода” – условно – 178 бр.
- С наложено наказание “Пробация” – 50 бр.
- С наложено наказание „Глоба“ – 131 бр.
- наказание (Лишаване от права) – 102 бр.
- друг вид наказания (Обществено порицания) – 10 бр.

Анализът на данните сочи намаление на наложените наказания спрямо предходните периоди, което се дължи и на намаления брой внесени в съда дела.

През 2019г. при РП – Ямбол са били постановени 5 /пет/ оправдателни присъди по внесените от прокурорите обвинителни актове. От тях оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди са 5 бр. През 2018г. при РП – Ямбол са били постановени 9 /девет/ оправдателни присъди по внесените от прокурорите обвинителни актове. От тях оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди са били 12 бр. През 2017г. при РП – Ямбол са били постановени 9 /девет/ оправдателни присъди по внесените от прокурорите обвинителни актове. От тях оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди са 12 бр. През 2016г. при РП – Ямбол са били постановени 10 /десет/ оправдателни присъди по внесените от прокурорите обвинителни актове. От тях оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди са 12 бр. През 2015г. общият брой на оправдателните съдебни актове са 7 бр., а на оправданите лица по постановените оправдателни присъди е 8 бр.

Анализът на гореизложените данни сочи, че е налице трайна тенденция на намаляване броя на оправдателните присъди, т.е. по-добро прецизиране и обосноваване на внесените в съда актове.

През 2019г. в Районна прокуратура – Ямбол е работено общо по 2711 преписки. За сравнение през 2018г. броят на преписките е бил – 2183 преписки, за 2017г. е било работено общо по 1959 преписки. През 2016г. е работено общо по 1938 преписки, а през 2015г. броят на преписките е бил – 1940 преписки, т.е. налице е тенденция на значително увеличение на броя на наблюдаваните преписки в Районна прокуратура – Ямбол през 2019г., което води до завишаване натовареността на прокурорите в тази посока.

От общо 2711 преписки при Районна прокуратура – Ямбол новообразувани през 2019г. са общо 2686. За сравнение през 2018г. новообразуваните преписки са били 2012, а през 2017г. – 1892, 2016г. - 1765, а през 2015г. новообразуваните преписки са били 1715.

За 2019г. са били решени общо 2643 преписки. За сравнение през 2018г. са били решени 2088, а през 2017г. – 1859. През 2016г. са били решени общо 1862 преписки, а през 2015г. са били решени 1823.

От общо решените преписки, с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключили 1962 преписки. За сравнение през 2018г. с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключили преписки 1467, а през 2017г. – 1253 преписки, през 2016г. - 1206 преписки, през 2015г. - 1072 преписки.

През 2019г., в Районна прокуратура – Ямбол с образуване на досъдебно производство са приключили 410 преписки. За сравнение през 2018г. са били образувани 402 досъдебни производства, а през 2017г. – 528 досъдебни производства. През 2016г. с образуване на досъдебно производство са приключили 520 преписки, а през 2015г. са били образувани 549 досъдебни производства.

През 2019г. при Районна прокуратура – Ямбол са наблюдавани 7 бр. преписки, образувани след самосезиране на прокуратурата. От тях 3 бр. са решени с образуване на досъдебно производство. През 2018г. са наблюдавани 4 бр. ДП – 3 новообразувани и 1 образувано през 2017г. За сравнение през 2018г. са наблюдавани 3 бр. преписки и 2 бр. досъдебни производства след самосезиране на прокуратурата, т.е. общо 5 бр. През 2017г. при Районна прокуратура – Ямбол са налице 4 бр. Преписки, образувани след самосезиране на прокуратурата. През 2016г. и 2015г. не са налице преписки образувани след самосезиране. Очевидна е положителната тенденция към увеличаване броя на случаите на самосезиране.

През 2019г. са били образувани 18 бр. преписки след сигнали на контролни органи; през 2018г. са били налице 14 такива преписки; през 2017г. - 18 бр. преписки; през 2016г. - 18 преписки; през 2015г. – 24 бр.

За 2019г. по образувани материали на Национална агенция по приходите са наблюдавани 14 бр. преписки и 1 бр. по материали на АДФИ, като по 8 от тях са бразувани досъдебни производства. Наблюдавани са 15 бр. ДП, като по 3 бр. са внесени в съда прокурорски актове. За 2018г. по образувани материали от ДАНС са наблюдавани 2 бр. преписки, като 1 бр. е решена с образуване на ДП. Наблюдавани са 4 бр. досъдебни производства по материали на ДАНС.

Следва да се отбележи, че по преписките е налице трайна тенденцията за една много добра прокурорска работа, свързана със сročността и качеството на наблюдаване и решаване на преписките. Прилага се практиката относно съблюдаване на сроковете, според която деловодството на ЯРП уведомява писмено, чрез справка всеки прокурор 7 дни преди изтичане на срока на възложената проверка по всяка наблюдавана преписка. Създаването на този механизъм гарантира недопускане на пропуски в работата на прокурорите по преписките /в контекста на общата им натовареност/, респ. недопускане на неспазване на законоустановения срок на произнасяне от прокурорите.

Едновременно с това, обобщената справка се докладва на административния ръководител с оглед осъществяване правомощията по контрол на сročността.

През 2019г. в Районна прокуратура – Ямбол са били наблюдавани 3282 бр. досъдебни производства /вкл. прекратените по давност/. Наблюдаваните досъдебни производства без прекратените по давност /дела на производство/ са 1373 бр. От тях новообразувани през 2019г. са 877 ДП. За сравнение през 2018г. са били наблюдавани 3357 ДП /вкл. прекр. по давност/ - без прекратените по давност наблюдавани са били – 1474 ДП, като новообразуваните са били 911 ДП. През 2017г. в Районна прокуратура – Ямбол са били наблюдавани 3740 бр. досъдебни производства /вкл. прекратените по давност/. Наблюдавани досъдебни производства без прекратените по давност /дела на производство/ са 1595 бр. От тях новообразувани през 2017г. са 1046 ДП. За сравнение през 2016г. са били наблюдавани 2762 ДП /вкл. прекр. по давност/ - без прекратените по давност наблюдавани са били – 1521 ДП като новообразуваните са били 970 ДП. През 2015г. в Районна прокуратура – Ямбол са били наблюдавани 2289 досъдебни производства. От тях новообразувани са 995.

Тези данни сочат тенденция на трайно намаляване на броя на новообразуваните досъдебни производства.

Увеличаване броя на наблюдаваните досъдебни производства, независимо от намаляване броя на новообразувани такива, се дължи на факта, че след встъпването ми като административен ръководител, извърших проверка на старите дела /от предишни години и напуснали прокурори/ и преразпределих същите с нарочна заповед, като по всяко от тях на принципа на случайния избор, беше определен актуален работещ наблюдаващ прокурор.

Продължава утвърдената вече практиката за незабавно уведомяване на разследващия орган за конкретния прокурор, който ще наблюдава и ръководи разследването веднага след случайното разпределение; протоколът от същото, ведно с уведомителното писмо се изпраща на разследващия орган. Дават се конкретни указания от прокурорите при ЯРП още на тази фаза. От своя страна прокурорите изискват от разследващия орган, периодично и своевременно да ги информира за извършените процесуалноследствени действия. В работата си наблюдаващите прокурори при ЯРП неизменно налагат и използват създадената вече практика съвместно с разследващия орган да се обсъждат и изготвят следственокалендарен план на разследването в контекста на събраните доказателства при анализ на същите и съответно набеязване на мерки за качествено и сочно приключване на разследването. Във всички случаи се използва наложената практика разследващият орган да докладва на наблюдаващия прокурор материалите по делото преди привличане на обвиняем и преди предявяване на разследването.

От общо наблюдаваните 3283 досъдебни производства, разследването е приключило по 1039 досъдебни производства. Всички приключени 1039 ДП са приключили в законов срок. За сравнение през 2018г. досъдебните производства, по които разследването е било приключено към края на 2018г. е

бил 1056, а през 2017г. – 1161 ДП. От общо наблюдаваните 3283 досъдебни производства, прокурорите при Районна прокуратура – Ямбол са решили 2940 досъдебни производства. За сравнение през 2018г. са решени 3026, а през 2017г. – 3298 ДП, през 2016г. са решени 2314 ДП, а през 2015г. – 1903 ДП.

Към края на 2019г. при прокурор за решаване са останали 28 ДП, като 24 броя са в срок до 1 месец. 334 ДП са неприключени от разследващия орган – всички в законов срок.

По новообразуваните 877 ДП за 2019г. при Районна прокуратура – Ямбол, пострадалите общо физически лица са 483 и 26 юридически лица.

От общо приключените 1039 ДП в законов срок са приключили всички 1039 ДП. За сравнение през 2018г. общо са приключени 1056 ДП, всички в законов срок.

Към края на 2019г. са останали с неприключено разследване 334 ДП като всички са в законов срок. За сравнение с 2018г. са останали с неприключено разследване 318 ДП като всички са в законов срок.

От общо решените от прокурор 2940 ДП, от тях 2931 ДП са решени в едномесечен срок. През 2018г. от общо решените от прокурор 3026 ДП, от тях 3016 ДП са решени в едномесечен срок. През 2017г. общо решените от прокурор 3298 ДП, всички са решени в едномесечен срок. В края на 2017г. са останали за решаване 70 ДП, всички в срок до 1 месец. През 2016г. в Районна прокуратура – Ямбол са били решени от прокурор общо 2314 досъдебни производства. В края на 2016г., нерешени са останали 44 ДП разследвани по общия ред, като няма такива извън законовия срок. За сравнение през 2015г. са били решени 1903 досъдебни производства.

Във връзка със задължението на прокурорите при ЯРП да следят стриктно разследването да се извършва в съответните законови срокове и с оглед недопускане на случаи на извършване на процесуално-следствени действия извън законовите срокове се наложи практиката, според която деловодството на ЯРП следва да уведомява писмено всеки прокурор 7 дни преди изтичане на срока на разследване по всяко наблюдавано досъдебно производство. Създаването на този механизъм гарантира недопускане на пропуски в работата на наблюдаващите прокурори по досъдебните производства, свързани с неспазване на законоустановените срокове, както за разследване, така и произнасяне.

От общия брой приключени с разследване досъдебни производства продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество, е както следва по години:

- 2019г. – общо 680 ДП, от които до 8 месеца – 523 ДП - 76,91%, до една година – 111 - 16,32%, над 1 година – 34 ДП - 5% и над 2 години – 12 ДП – 1,76%;

- 2018г. общо – 820 ДП, от които до 8 месеца – 632 ДП - 77,07% до една година – 90 - 10,98%, над 1 година - 67 ДП - 8,17% и над 2 години – 31 ДП – 3,78%;
- 2017г. - общо – 753 ДП, от които до 8 месеца – 563 ДП – 74,77%, до една година – 70 – 9,30% и над 1 година - 69 ДП – 9,16%;
- 2016г. – общо - 713 ДП, от които до 8 месеца – 501 ДП – 70,27%, до една година – 84 – 11,78% и 128 ДП над 1 година – 17,95%;
- 2015г. – общо 632 ДП, от които до 8 месеца – 467 ДП – 73,89%, до една година – 78 – 12,34% и 87 ДП над 1 година 13,77%.

Наличието на досъдебни производства, при които продължителността на досъдебната фаза е продължила над 1 и 2 години се дължи на работата на прокурорите по досъдебните производства от минали години – касае се за досъдебни производства, по които разследването е било спряно. В по-късен момент, поради отпадане на законовите основания за спиране, тези ДП са били възобновени. Друга причина е липсата на експерт по съдебномедицинските експертизи за нашия съдебен район, което води до забавяне на такива дела. Затруднения във връзка със сročността на разследването предизвиква приложението на чл.159 а ал.1 от НПК, тъй като нормата изисква предоставянето на данни от предприятия, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги в досъдебното производство да се извършва по разпореждане на съответния първоинстанционен съд, издадено по искане на наблюдаващия прокурор. Това обективно води до удължаване срока на разследване, предвид необходимостта от време за размяна на книжа между отделните институции – разследващи органи – прокуратура, съд и обратно.

През 2019г. в Районна прокуратура – Ямбол са били решени от прокурора общо 2940 досъдебни производства.

За сравнение през 2018г. са били решени 3026 досъдебни производства, а през 2017г. – 3298 досъдебни производства.

Относителният дял на решенията спрямо общо наблюдаваните производства е 89,55 %.

За сравнение през 2018г. този относителен дял е бил 90,14 %. Анализът сочи тенденция на запазване на относителния дял на решенията спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства.

През 2019г. досъдебните производства, по които разследването е приключило са били 1039. В същото време, както се посочи са били решени общо 2940 досъдебни производства.

Анализът на данните сочи, че и през 2019г. при Районна прокуратура – Ямбол е продължила работата по досъдебни производства от предходните периоди. Това е и причината, броят на решенията досъдебни производства да е сравнително по-голям от броя на ДП с приключило разследване. В този аспект данните за 2019г. са съотнесими с тези за 2018г., когато отново е била налице

действие на ЯРП по досъдебните производства срещу неизвестен извършител от изминали години, по които е изтекла давността за наказателно преследване.

В края на 2019г. нерешени са останали 28 ДП разследвани по общия ред, като няма такива извън законовия срок.

Анализът на решенията досъдебните производства в контекста на общо наблюдаваните през 2019г. досъдебни производства от прокурорите при ЯРП показва запазване на тенденцията от предходен период за много добра прокурорска работа в разследването на досъдебните производства и решаването им по същество.

През 2019г. прокурорите при Районна прокуратура – Ямбол са изготвили и внесли в Районен съд – Ямбол 406 прокурорски акта. Общия брой на лицата по тези актове е 456. За сравнение през 2018г. са били внесени 490 прокурорски акта, а през 2017г. – 472 прокурорски акта. За сравнение през 2016г. са били внесени 382 прокурорски акта, а през 2015г. – 356 прокурорски акта.

През 2019г. прокурорите при ЯРП са внесли в съда общо 350 обвинителни акта. За сравнение през 2018г. са били внесени 414 ОА, а през 2017г. са били внесени 401 ОА. През 2017г. прокурорите при ЯРП са внесли в съда общо 401 обвинителни акта, през 2016г. са били внесени 318 ОА, а през 2015г. – 320 ОА.

Относителният дял на обвинителните актове спрямо общия брой на прокурорските актове внесени в съда през 2019г. е 86,20 %.

През 2019г. от прокурорите при ЯРП са били внесени в Районен съд – Ямбол 14 споразумения /за сравнение през 2018г. са били внесени в ЯРС 10 споразумения. Общият брой на лицата по внесените споразумения е 16.

Относителният дял на предложенията за споразумения спрямо общия брой на прокурорските актове внесени в съда е 3,45 %.

През 2019г. прокурорите при ЯРП са внесли в Районен съд – Ямбол 42 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /чл.78 А от НК/. За сравнение през 2018г. са били внесени 66 предложения.

Относителният дял на предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание спрямо всички внесени от прокурорите актове в съда е 10,34 %.

Анализът на внесените прокурорски актове в съда показва намаление на внесените актове в сравнение с предходната година.

Налице е намаление на броя на внесените обвинителни актове в Районен съд – Ямбол за 2019г. – внесени са 64 обвинителни акта по-малко от 2018г. През 2019г. са внесени в съда 14 бр. споразумения – през 2018 г. са внесени 10 бр.

През 2019г. е налице намаление на броя на внесените предложения за освобождаване на наказателна отговорност – 42 бр. и налагане на административно наказание в сравнение с предходната година – 66 бр. Налице са 24 бр. по-малко внесени предложения за освобождаване на наказателна отговорност и налагане на административно наказание.

Причината за намаляване броя на внесените в съд дела, въпреки запазване процента на разкриваемост е фактът, че размерът на щетата в голяма част от случаите е до две минимални работни заплати, което води до приложение на чл.218 б от НК и налагане на административно наказание.

През 2019г. в Районна прокуратура – Ямбол са били спрени общо 280 досъдебни производства. За сравнение през 2018г. са били спрени 235 досъдебни производства. През 2017г. са били спрени 341 ДП, през 2016г. – 322 ДП и през 2015г. – 407ДП.

От общо спрените досъдебни производства през 2019г., 213 досъдебни производства срещу неизвестен извършител и 67 досъдебни производства са спрени на други основания /отсъствие на извършител, изчакване на МПП и др./ За сравнение през 2018г. са били спрени 32 ДП /отсъствие на извършител, изчакване на МПП и др./ и 203 срещу неизвестен извършител. През 2017г. са били спрени 53 ДП срещу известен извършител и 288 срещу неизвестен извършител. През 2016г. са били спрени 17 ДП срещу известен извършител и 305 срещу неизвестен извършител. През 2015г. са били спрени 31 ДП срещу известен извършител/ и 376 срещу неизвестен извършител. Очевидно е нарастването на броя на спрените срещу известен извършител.

От спрените досъдебни производства през 2019г., възобновени през този период са общо 96 ДП.

Относителният дял на спрените досъдебни производства през 2019г. спрямо общо наблюдаваните е 8,53 %.

В тази връзка следва да се отбележи, че след ЗИДНПК, ДВ бр.63/2017г., в сила от 05.11.2017г. и създаването на новата разпоредба на чл.25, ал.2 с.з., броят на спрените досъдебни производства за изчакване изпълнението на МПП нарастна.

Относителният дял на спрените досъдебни производства през 2019г. спрямо общо решените досъдебни производства е 9,52 %.

Анализът на спрените досъдебни производства през 2019г. показва леко увеличаване на броя на спрените досъдебни производства през 2019г. за сравнение с 2018г., като през 2015г. – 2018г. този броя намалява. Продължава да стои на дневен ред проблема при работата по спрените досъдебни производства, когато се касае за отсъствие и напускане пределите на Република България на обвиняем или свидетел. След приемането на България в Европейския съюз, по границите на страната със страните членки на Европейския съюз не може да се осъществява ефективен контрол от граничните власти и МВР, както и да се дават конкретни данни, дали и кога лицето е напуснало Република България.

Основен дял на спрените досъдебни производства и през 2019г. е на тези срещу неизвестен извършител. Изводът, който се налага е, че усилията, които органите на МВР полагат по своевременното разкриване и установяване на извършителите на престъпното деяние се оказват все още недостатъчни, макар че разкриваемостта е на високо ниво.

През 2019г. при Районна прокуратура – Ямбол са били прекратени общо 2184 досъдебни производства, включително тези по давност, през 2018г. са били прекратени общо 2426 ДП; през 2017г. са били прекратени общо 2426 досъдебни производства; през 2016г. са били прекратени 1572 ДП; през 2015г. – 1109 ДП.

През 2019г. броят на прекратените досъдебни производства извън тези по давност е 274 ДП, като 54 ДП е срещу известен извършител, 220 ДП срещу неизвестен извършител.

През 2018г. броят на прекратените досъдебни производства извън тези по давност е 330 ДП, като 63 ДП е срещу известен извършител, 267 ДП срещу неизвестен извършител.

През 2017г. броят на прекратените досъдебни производства извън тези по давност е 281 ДП, като 144 ДП е срещу известен извършител, 137 ДП срещу неизвестен извършител.

През 2016г. броят на прекратените досъдебни производства извън тези по давност е 331 ДП, като 171 ДП е срещу известен извършител, 160 ДП срещу неизвестен извършител.

През 2015г. броят на прекратените досъдебни производства извън тези по давност е 276 ДП, като 124 ДП е срещу известен извършител, 152 ДП срещу неизвестен извършител.

Анализът показва намаляване броя на прекратените срещу известен извършител.

През 2019г. прокурорите при ЯРП са прекратили по давност /на основание чл.24 ал.1 т.3 от НПК/ общо 1910 досъдебни производства, от които 5 ДП срещу известен извършител и 1905 ДП срещу неизвестен извършител. За сравнение през 2018г. по давност са били прекратени 1883 досъдебни производства - 3 ДП срещу известен извършител и 1880 ДП срещу неизвестен извършител. През 2017г. прокурорите при ЯРП са прекратили по давност /на основание чл.24 ал.1 т.3 от НПК/ общо 2145 досъдебни производства, от които 7 ДП срещу известен извършител и 2138 ДП срещу неизвестен извършител. За 2016г. по давност са били прекратени 1241 досъдебни производства, от които 26 ДП срещу известен извършител и 1215 ДП срещу неизвестен извършител, а през 2015г. – 833 ДП, от които 2 ДП срещу известен извършител и 831 ДП срещу неизвестен извършител.

От изложените цифри е видна тенденцията за намаляване на броя на прекратените по давност срещу известен извършител и неизвестен извършител.

В контекста на гореизложеното, при Районна прокуратура – Ямбол продължи да се използва вече утвърдената практика, прокурорите внимателно и стриктно да следят за всички досъдебни производства, при които приближава изтичането на погасителната давност и да се набелязват и предприемат незабавни съвместни действия с разследващите органи за законосъобразно приключване на разследването.

Работата в екип на прокурори, следователи, разследващи полицаи и осъществяващи оперативно-издирвателна дейност служители на МВР се осъществява при спазване на принципите на откритост, лоялност и сътрудничество до приключване на наказателното производство със съответен акт на прокурор или съд. За постигане на ефикасна координация и взаимодействие е създадена организация за поддържане на постоянна връзка със структурите на МВР.

През 2019г. в дейността си прокурорите при Районна прокуратура – Ямбол стриктно са спазвали разпоредбите на закона досежно фигурата на наблюдаващия прокурор и заложените в тях изисквания. В работата на прокурорите при ЯРП през 2019г. се утвърди практиката в пълнота да се използва и да се спазва обема от правомощия, които законът е включил във фигурата на наблюдаващия прокурор /чл.46 ал.2 от НПК/. В дейността си като наблюдаващи прокурори, последните са работили в добро взаимодействие с разследващите органи – следователи и разследващи полицаи. Това взаимодействие е изградено на основата на взаимно разбирателство, на помощта оказвана от прокурорите на разследващите органи, както и на удачното, точно и пълно използване на възможностите предвидени в законовите разпоредби за извършване на едно бързо и качествено разследване.

В работата си като наблюдаващи прокурори по конкретните досъдебни производства прокурорите при ЯРП изискваха в процеса на разследване от разследващия орган във всеки случай да се спазва разпоредбата на чл.203 ал.4 от НПК – системно докладване на наблюдаващия прокурор за хода на разследването, извършените процесуалноследствени действия и тези, които следва да бъдат извършени. От своя страна, наблюдаващия прокурор във всеки случай даваше на основание чл.196 ал.1 т.2 от НПК изчерпателни указания на разследващия орган.

През 2019г. прокурорите от Районна прокуратура – Ямбол са направили общо 22 бр. искания до съда за вземане на мярка за неотклонение “Задържане под стража”. От общо внесените 22 искания, всички са уважени от първоинстанционния съд.

През 2018г. прокурорите от Районна прокуратура – Ямбол са направили общо 13 бр. искания до съда за вземане на мярка за неотклонение “Задържане под стража”. От общо внесените искания, 12 бр. са уважени и 1 бр. е неуважен от първоинстанционния съд.

През 2017г. прокурорите от Районна прокуратура – Ямбол са направили общо 26 бр. искания до съда за вземане на мярка за неотклонение “Задържане под стража”. От общо внесените искания, 20 бр. са уважени и 6 бр. са неуважени от първоинстанционния съд. От неуважените 6 бр. искания до съда за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража”, по 6 бр. от тях е взета друга мярка за неотклонение.

През 2016г. прокурорите от Районна прокуратура – Ямбол са направили общо 34 бр. искания до съда за вземане на мярка за неотклонение “Задържане

под стража”. От общо внесените искания, 32 бр. са уважени и 2 бр. са неуважени от първоинстанционния съд. От неуважените искания до съда за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража”, в единия случай е взета мярка за неотклонение „Домашен арест“, а във втория случай е взета друга мярка за неотклонение.

През 2015г. са задържани общо 39 бр. лица с мярка за неотклонение “Задържане под стража”. 2 лица през 2015г. са с наложена мярка за неотклонение „Домашен арест”.

Посочените цифри показват, че е налице отлично прецизиране на основанията за задържане от прокурорите.

През 2019 г., по внесени от Районна прокуратура – Ямбол /406 бр. актове/ са постановени 409 бр. решения по актове, от които: 347 бр. по обвинителни актове, 16 бр. по споразумения и 46 бр. по постановления по чл.375 от НПК.

През 2018г., по внесени от Районна прокуратура – Ямбол /490 бр. актове/ са постановени 535 бр. решения по актове, от които: 462 бр. по обвинителни акта, 10 бр. по споразумения и 63 бр. по постановления по чл.375 от НПК.

През 2017г., по внесени от Районна прокуратура - Ямбол са постановени 462 бр. решения по актове, от които: 386 бр. по обвинителни акта, 13 бр. по споразумения и 63 бр. по постановления по чл.375 от НПК.

През 2016г. в Ямболския районен съд са образувани общо 382 бр. дела по внесени от ЯРП обвинителни актове, споразумения и постановления по чл.375 от НПК и 356 бр. за 2015 год.

От така внесения общ брой прокурорски актове през 2019г., Районен съд – Ямбол е върнал на Районна прокуратура – Ямбол общо - 11 бр. дела за допълнително разследване.

Относителният дял на върнатите дела на прокуратурата спрямо общо внесените прокурорски актове в съда /406 бр./ възлиза на 2,71 %. За сравнение през 2018 г. този дял е възлизал на 2,45 %, през 2017 год. този дял е възлизал на 4,87 %, през 2016г. този дял е 7,76 %, през 2015г. – 7,49%.

Относителния дял на върнатите дела спрямо общо решените дела /409 бр./ възлиза на 2,69 %.

След направения анализ на върнатите от съда дела на Районна прокуратура – Ямбол за доразследване, се установи следното:

От общо върнатите 11 бр. дела от съда, 8 бр. са внесени с обвинителен акт и 3 бр. внесени с постановление на основание чл.375 от НПК.

През 2019г. има 1 бр. неодобreno споразумение, което е върнато поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила.

През 2019г. има 1 бр. дело с констатирани очевидни фактически грешки. Няма прекратени съдебни производства на това основание.

Причините за върнатите от съда дела са основно поради допуснати съществени процесуални нарушения във фазата на досъдебното производство и поради допуснати нарушения при изготвяне на обвинителния акт от прокурора.

При връщане на делата от съда, в ЯРП е създадена организация за стриктното спазване на Указанията на Главния прокурор по наказателно – съдебния надзор и се провеждат ежемесечно съвещания на тази тема. Наблюдава се трайна тенденция на намаляване броя на върнатите дела, т.е. повишаване качеството на работата на прокурорите. Именно върнатите дела бяха едни от проблемите при встъпването ми в длъжност като административен ръководител. Видно от посочените цифри считам, че този проблем в общи линии е преодолян като разбира се има още какво да бъде направено в тази насока.

Общият брой на влезлите в сила оправдателните съдебни актове през 2019г. за Районна прокуратура – Ямбол са 5 бр.

Относителният дял на оправдателните съдебни актове спрямо общо образуваните дела от съда по внесени прокурорски актове по години, са както следва:

- 2019г. - 1,23 %;
- 2018г. - 2,45 %;
- 2017г. - 1,48 %;
- 2016г. - 2,87%;
- 2015г. - 1,96%

Анализът на посочените цифри показва една много добра тенденция по намаляване броя на оправдателните съдебни актове.

Относителният дял на оправданите лица спрямо осъдените и санкционирани лица по години е както следва:

- за 2019г. - 1,28%
- за 2018г. - 2,69%
- за 2017г. - 2,64%
- за 2016г. - 3,25%
- за 2015г. - 1,88%

Както беше посочено по-горе, наблюдава се завишаване критериите на прокурорите при преценка обосноваването на обвинението.

Причините за постановяване на оправдателни съдебни актове се свеждат до: противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора внесъл ОА или поддържащ обвинението; както и събиране на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

Прокурорите при ЯРП през 2019г. са участвали в общо 470 бр. дела по наказателно-съдебния надзор, в 308 бр. разпоредителни заседания и 522 бр. съдебни заседания.

През 2018г. прокурорите при ЯРП са участвали в общо 569 бр. дела по наказателно-съдебния надзор. Прокурорите при ЯРП са участвали в 491 бр. разпоредителни заседания и 966 бр. съдебни заседания.

През 2017г. прокурорите при ЯРП са участвали в 732 бр. съдебни заседания по НСН. Прокурорите при ЯРП са участвали в 66 бр. разпоредителни

заседания. През 2017г. са проведени общо 472 бр. наказателни дела, по които прокурорите при ЯРП са участвали в съдебни заседания.

През 2016г. прокурорите при ЯРП са участвали в 652 бр. съдебни заседания по НСН. През 2016г. са проведени общо 418 бр. наказателни дела, по които прокурорите при ЯРП са участвали в съдебни заседания.

През 2015г. прокурорите при ЯРП са участвали в 666 бр. съдебни заседания по НСН. През 2015г. са проведени общо 380 бр. наказателни дела, по които прокурорите при ЯРП са участвали в съдебни заседания.

През 2019 г. са заведени 2 бр. граждански дела, образувани по предявен иск срещу Прокуратурата на Република България по реда на ЗОДОВ и 2 бр. влезли в сила решения по граждански дела, заведени през 2018 г.,

През 2018 година прокурорите по надзора при ЯРП са участвали в 37 броя първоинстанционни граждански дела, като броя на съдебните заседания по тези дела е бил 41 броя.

През 2017 година прокурорите по надзора при ЯРП са участвали в 94 броя първоинстанционни граждански дела, като броя на съдебните заседания по тези дела е бил 94 броя.

През 2016 година прокурорите по надзора при ЯРП са участвали в 72 броя първоинстанционни граждански дела, като броя на съдебните заседания по тези дела е бил 75 броя.

През 2015 година прокурорите по надзора при ЯРП са участвали в 94 броя първоинстанционни граждански дела, като броя на съдебните заседания по тези дела е бил 105 броя.

През периода 2015г. - 2019г., с цел осигуряване законността при изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, в Районна прокуратура – Ямбол двама прокурори са осъществявали надзор за законност при изпълнение на наказателните и другите принудителни мерки. От началото на 2020г. в тази дейност е включен още един прокурор , предвид обстоятелството, че всички присъди, включително тези на териториалните отделения се изпълняват в прокуратурата в областния град. Всички мероприятия и задачи, касаещи работата по надзора са своевременно и точно реализирани като обобщена информация за тях – съответните справки са докладвани в ЯОП. Прокурорският надзор е обхващал въпросите, свързани със срочността на привеждането в изпълнение на влезлите в сила присъди, зачитането на предварителното задържане на подсъдимия, ако е имало такова, правилното определяне режима за изтърпяване на наказанието „Лишаване от свобода”, отлагане изпълнението на наложеното наказание.

През 2019г. в Ямболска районна прокуратура са получени за изпълнение общо 281 бр. присъди и споразумения (по лица), спрямо 331 бр. за 2018 година, 251 бр. за 2017 година, 226 присъди 2016г. и през 2015г. – 279 присъди.

Присъдите са били изпращани своевременно от ЯРС и ТРС след влизането им в сила, за изпълнение на ЯРП. Получените съдебни актове се привеждат в изпълнение веднага след като прокурорът извърши проверката и

изпълни задълженията си по чл.9 - 9.8. от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки (УДНИНДПМ), въведено със Заповед № 5306/24.11.2014 г. на Главния прокурор, изменено и допълнено със Заповеди № РД-04-203 от 28.04.2016 г. и № РД-04-71 от 19.02.2018 год. на Главния прокурор на РБ. Няма случаи на неоснователно забавяне при осъществяване на горната дейност.

В края на 2019г. няма неприведена присъда от Районна прокуратура – Ямбол.

През 2019г. в Районна прокуратура – Ямбол са получени потвърждения за начало на изпълнението по общо 255 бр. от приведените от ЯРП присъди.

Към 31.12.2019 г. има общо 9 бр. незадържани лица по присъди с наложено наказание „Лишаване от свобода“. Всички лица са обявени за общодържавно и международно издирване с цел задържането им и привеждането им в съответните затвори. Органите на МВР извършват периодични проверки по последното местоживее на лицата с цел установяване на данни за тяхното местонахождение. От ЯРП периодично се изискват справки за резултатите от издирването на лицата.

През 2019 г. Районна прокуратура – Ямбол е внесла в РС – Ямбол общо 56 бр. предложения по реда на чл.306 от НПК, като 46 бр. от тях са уважени, няма неуважени, а 10 бр. са неразгледаните в края на 2019г.

През 2019г. Районна прокуратура – Ямбол е внесла в РС – Ямбол общо 3 бр. предложения за тълкуване на съдебни актове по реда на чл.414 ал.1 т.1 от НПК, като същите са уважени.

Прокурорите от надзора са участвали в общо 66 бр. производства във връзка с изпълнение на наказанията и са участвали в общо 76 бр. съдебни заседания в тази връзка.

През 2019г. до Отдел 03 „Съдебен“ на ВКП са изпратени общо 3 бр. сигнали за възобновяване на наказателни дела.

През 2019 г. не са налице осъдени лица на „Лишаване от свобода“, задържани над срока на определеното с присъдата наказание.

Няма случаи на незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди поради изтекъл срок на наказанието, покрито от предварителното задържане или поради несвоевременно прилагане на чл.417 от НПК. След получаване на присъдата се изисква от съответния съд актуална справка за съдимост и се извършва проверка дали осъденият не е бил задържан и едва тогава, ако са налице основания за това, присъдата се изпраща за привеждане в изпълнение на съответния затвор или на органите на ОЗ „ОХРАНА“ - Ямбол. В тази връзка, през 2019 год. прокурорите, отговарящи по надзора за изпълнение на наказанията, са постановили общо 19 бр. прокурорски актове с правно основание чл.417 от НПК относно наказанието „Лишаване от свобода“. Координацията и взаимодействието на прокуратурата с администрациите на затворите в страната е много добра, като същите своевременно уведомяват

прокуратурата за възникнали проблеми при изпълнение на присъдите и за наличие на данни за предварително задържане на осъдените лица.

При Районна прокуратура – Ямбол се води книга за изпълнение на присъдите, в която се отбелязват и описват данните, относно дейността по привеждане на присъдите в изпълнение. Заедно с това се води и азбучник. Последните периодично се проверяват от прокурора, определен да осъществява надзора по привеждане на присъдите в изпълнение.

През 2019г. проверки са извършвани в Арест Ямбол при ОС „ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА” – гр. Ямбол, което се е правило чрез регулярни проверки с честота 2 пъти месечно от отговарящия за този вид надзор прокурор при ЯРП, съобразно чл.82 б.“а” от УДНИНДПМ. Проверките са се изразявали в това дали се води необходимата документация за всеки от задържаните, съобразно нормативните актове в Република България, правното основание, въз основа на което са задържани - с акт на органа на досъдебното производство или решение на съда, извършва се проверка дали не е изтекъл срока на това задържане, спазват ли се правата на задържаните лица и осъществявано ли е спрямо тях насилие или някаква принуда, извеждат ли се задържаните редовно за извършване на следствени действия, както и дали има искания и оплаквания от тяхна страна. При това не са установени случаи на насилие или принуда спрямо задържаните лица или незачитане на правата им, като съответните констатации от извършените проверки се отразяват в книга за това. Няма извършени бягства от следствения арест през 2019 г.

През 2019г., в съдебния район на Районна прокуратура – Ямбол са на производство 24 бр. досъдебни производства, предмет на които са корупционни престъпления, съобразно Единния каталог на корупционните престъпления въведен със Заповед № ЛС-726/18.03.2014г. на Главния прокурор на РБългария. От тях за същински корупционни престъпления няма образувани досъдебни производства. За престъпления от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив общо наблюдаваните досъдебни производства са 11 бр. Останалите 13 бр. досъдебни производства касаят злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив.

Решени са 13 бр. досъдебни производства, от които 2 бр. са спрени, 3 бр. са прекратени, 7 бр. са внесени в съда с обвинителен акт срещу 9 бр. лица и 1 бр. е изпратено по компетентност на друга прокуратура. Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт са 11 броя.

През 2019год. е била създадена съответната организация по надзора за законност. Основните области, по които е осъществяван този надзор е бил в съответствие с плановите проверки и възложените извън планови такива.

През 2019г. прокурорите от Ямболска районна прокуратура са извършили общо 93 броя проверки за законност. При извършване на проверките са използвани предвидените в закона способности на извършване – чл.145 ал.1 т.1 до 3 от ЗСВ, а именно по т.2 – лични - 83 и по т.3 – възлагателни – 10.

При анализа на състоянието на органа следва да се има предвид и състоянието на Районна прокуратура – Елхово преди момента на вливането ѝ в Районна прокуратура – Ямбол, тъй като това е от съществено значение при създаване организацията на окрупнения орган и функционирането му като такъв за в бъдеще.

През 2019 година прокурорите от РП - Елхово са наблюдавали общо 908 преписка, срещу 831 броя за 2018 година и 647 броя за 2017 година.

От наблюдаваните преписки през 2019 година, 831 броя са новообразувани и останалите 77 броя са останали от предходен период.

Постановените решения по преписките в Районна прокуратура – Елхово са, както следва:

- с постановление за отказ за образуване на досъдебно производство 640 преписки;
- по 152 преписки са били образувани досъдебни производства;
- 31 са изпратени по компетентност на друга прокуратура;

Общият брой преписки с възложена проверка от прокурор на друг орган са 202, от които 32 са решени с образуване на ДП и 125 броя са решени с постановление за отказ да се образува ДП.

Приключените проверки са 186 в законовия срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ, като две проверки са приключени над три месеца. Преписките върнати с разпореждане за допълване на проверката са 49 броя. Общия брой преписки с лична проверка от прокурор са 11, от които 5 са решени с образуване на ДП и 5 са решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство. Всички лични проверки са приключени в законовия срок.

Общия брой на преписките с неприключени проверки е 14 и всички са в законовия срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ, които са възложени от прокурор на друг орган.

Срочността на произнасянето на прокурорите с прокурорски актове по преписките има следния вид:

- в срок до 1 месец – 862 преписки;
- в срок над 1 месец – няма;

За решаване при прокурора към края на 2019г. са останали 46 броя преписки, всички в законоустановения срок.

Общият брой на наблюдаваните през 2019г. досъдебни производства е 572 (вкл. прекратените по давност), спрямо 700 за 2018 година и 693 за 2017 година.

Наблюдаваните ДП – без прекратените по давност /дела на производство/ - 556, като 319 са новообразувани през 2019г.

През 2019 година от РП – Елхово са наблюдавани 61 бързи производства, като за 2018 година същите са били 63, а за 2017 година – 51. От общо наблюдаваните 61 бързи производства 57 са новообразувани. По 8 бързи производства е постановено разследването да продължи по общия ред /преобразувани/.

Наблюдавани досъдебни производства, разследвани от разследващ полицаи – 503 /от тях 435 без прекратени по давност/, спрямо 571 за 2018 година и 538 за 2017 година. Разследвани от следовател са 54, спрямо 64 досъдебни производства за 2018 година и 86 за 2017 година. Възложени досъдебни производства на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК - 11. Разследването по 7 досъдебни производства е осъществено от прокурор.

През 2019 година, прокурорите от РП – Елхово са наблюдавали 7 досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор, срещу 5 досъдебни производства през 2018 година и 3 за 2017 година.

През 2019 година новообразувани са били 262 броя досъдебни производства, разследвани по общия ред, спрямо 350 за 2018 година и 313 за 2017 година.

Анализът на данните през последните три години сочи устойчивост на новообразуваните ДП за престъпления против собствеността. На територията на съдебен район град Елхово, е разположена част от турско – българската граница, което обстоятелство обуславя и образуваните досъдебни производства по глава VIII от НК и по специално престъпления по чл.279 и чл. 280 от НК. През 2019 година се установява увеличаване броя на образуваните от тази категория дела, спрямо 2018 година и 2017 година. За престъпленията по глава единадесета „Общопасни престъпления“ се наблюдава устойчивост на данните за новообразуваните досъдебни производства през последните три години.

През 2019 година са наблюдавани 61 бързи производства, което съставлява 10,66 % от общо наблюдаваните досъдебни производства.

За сравнение през 2018 година са наблюдавани 63 бързи производства, което съставлява 9 % от общо наблюдаваните досъдебни производства.

През 2017 са били наблюдавани 51 бързи производства, което съставлява 10,39% от общо наблюдаваните досъдебни производства.

През 2019 година общият брой на приключените от разследващ орган досъдебни производства възлиза на 383 спрямо 353 за 2018 година и 390 за 2017 година. Всички досъдебни производства са приключили в законоустановения срок за разследване, респ. в удължения срок за разследване от Административен ръководител – районен прокурор при РП-Елхово. Относителният дял на приключените досъдебни производства към наблюдаваните е 66,96%.

Към края на 2019г. са останали неприключени общо 132 броя досъдебни производства, всички в законоустановен срок за разследване, като през 2018 година са останали неприключени 170 броя досъдебни производства, а през 2017 година -146 броя. Няма неприключени досъдебни производства без продължен срок за разследване. Относителният дял на неприключените разследвания към наблюдаваните е 23,08 %.

От приключените 53 бързи производства, всички са приключени в законов срок. По 8 бързи производства е разпоредено разследването да

продължи по общия ред поради фактическа и правна сложност на основание чл.357, ал.2 от НПК. В края на периода всички бързи производства са приключили. Не са констатирани проблеми при разследването на бързите производства.

Решени са от прокурор 424 досъдебни производства, всички в законов срок.

В края на периода от приключените от разследващ орган досъдебни производства са останали 24 за решаване от прокурора в законоустановения едномесечен срок.

През 2019 година няма изготвени искания за ускоряване на ДП по чл.368 и чл.369 от НПК.

Продължителността на досъдебната фаза от образуването на ДП до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съда е както следва: до 8 месеца – 223, до 1 година - 26, над 1 година – 27 и над 2 години- 23.

През 2019 година прокурорите при Районна прокуратура – Елхово са решили общо 424 досъдебни производства, спрямо 505 за 2018 година и 527 за 2017 година.

През 2019 година, прокурорите от Районна прокуратура – Елхово са изготвили и внесли в Районен съд - гр. Елхово – 192 прокурорски акта, срещу 149 за 2018 година и 166 за 2017 година.

Съотношението на внесените в съда прокурорски актове за 2019г. към наблюдаваните производства е 33,57 % и спрямо решените дела е 45,28 %.

За сравнение през 2018 година съотношението на внесените в съда прокурорски актове за съответния отчетен период към наблюдаваните производства е бил 21,28 % и спрямо решение 29,50 %.

През 2017 година, съотношението на внесените в съда прокурорски актове спрямо наблюдаваните производства е било 23,95 % и спрямо решените дела -31,50%.

Спрямо предходните две години се наблюдава увеличение на броя на внесените в съда прокурорски актове.

От внесените прокурорски актове в съда, 161 са обвинителни актове, спрямо 124 за 2018 година и 127 за 2017 година. Внесените в съда 161 обвинителни акта съставляват 28,15% спрямо общо наблюдаваните и 37,97% спрямо решените. Внесените в съда обвинителни актове са срещу 212 лица.

Внесени са 18 споразумения за решаване на наказателно производство по чл.381 от НПК, като за 2018 година са били 17, а за 2017 година - 26. Внесените предложения за споразумение през 2019 година съставляват 3,15 % спрямо общо наблюдаваните и 4,24 % спрямо общо решените. Лицата по внесените в съда споразумения са 21.

Внесени в съда са 13 постановления с предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на осн. чл.375 от НПК, вр. чл.78а от НК, за сравнение през 2018 година са били внесени 8, а през 20-17 година -13.

Предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /чл. 78а от НК/, съставляват 2,27 % от общо наблюдаваните и 3,07 % спрямо общо решенията. Лицата по внесените в съда предложения по чл. 78а от НК са 13 бр.

През 2019 година са спрени 91 досъдебни производства, от които 72 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал.1, т.2 от НПК) и 19 спрени на други основания; Спрените досъдебни производства съставляват 15,90 % спрямо общо наблюдаваните и 21,46 % спрямо решенията.

За сравнение през 2018 година са били спрени 99 досъдебни производства, от които 66 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал.1, т.2 от НПК) и 33 спрени на други основания; Спрените досъдебни производства са съставлявали 14,14% спрямо общо наблюдаваните и 19,60% спрямо решенията.

През 2017 година са били спрени 121 досъдебни производства, от които 86 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал.1, т.2 от НПК) и 35 спрени на други основания; Спрените досъдебни производства са съставлявали 17,46% спрямо общо наблюдаваните и 22,96% спрямо решенията.

През 2019 година са били прекратени 123 досъдебни производства, от които прекратени по давност – 16. Общият брой прекратени досъдебни производства през 2019 година съставлява 21,50 % спрямо общия брой наблюдавани производства и 29% спрямо общия брой на решенията за същия период.

За сравнение през 2018 година са били прекратени общо 241 досъдебни производства, като общият им брой е съставлявал 34,43% спрямо общия брой наблюдавани производства и 47,72% спрямо общия брой на решенията за същия период.

За сравнение през 2017 година са били прекратени общо 224 досъдебни производства. Общият брой прекратени досъдебни производства през 2017 година са съставлявали 32,32% спрямо общия брой наблюдавани производства и 42,50% спрямо общия брой на решенията за същия период.

Прекратените по давност 16 досъдебни производства за 2019 година съставляват 2,78 % спрямо общия брой наблюдавани и 3,77% спрямо общия брой решени досъдебни производства.

През периода са внесени в съда 20 броя искания от прокурор по чл.64 от НПК. От направените 20 броя искания, 17 са уважени, а 3 броя са неуважени, по които е наложена друг вид мярка.

За сравнение през 2018 година са били внесени в съда 22 броя искания от прокурор по чл.64 от НПК, от които 10 уважени и 2 броя са неуважени.

През 2017 година са били внесени в съда 20 броя искания от прокурор по чл.64 от НПК, от които 14 уважени и 6 броя са неуважени.

Образуваните в съда дела по внесените прокурорски актове през периода са 192, срещу 151 за 2018 година и 168 за 2017 година.

През периода няма изготвени искания за ускоряване на съдебното производство по чл.368а от НПК и чл.369, ал.3 от НПК, както и няма прекратени на основание чл.350, ал.1, т.2 от НПК.

По внесените от прокурорите обвинителни акта през 2019 година са постановени общо 191 решения.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта с осъдителна присъда са приключили 60 дела, като от тях при условията на чл.373, ал.3, вр. чл.372, ал.4, вр. чл.371, т.2 от НПК са приключили 3 дела.

За сравнение през 2018 година постановените осъдителни присъди по внесени обвинителни актове са били 35, а през 2017г. - 47.

По внесени от прокуратурата обвинителни актове са постановени 2 оправдателни присъди. За сравнение постановените оправдателни присъди по внесени от прокуратурата обвинителни акта през 2018 година са били 3, а през 2017 година не е имало постановени такива съдебни актове.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта със споразумение са решени 114 по лица.

По внесените обвинителни актове 7 дела са решени от съда с освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание на осн. чл.78а от НК.

Постановено е едно съдебно решение за прекратяване на наказателно производство от съда, на основание чл. 289, ал. 1 вр. чл. 24, ал. 1, т. 5 от НПК.

През 2019г. няма върнати дела за отстраняване на очевидна фактическа грешка в обвинителния акт на осн. чл. 248а от НПК.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта, 7 са върнати на прокуратурата на осн. чл.249, ал.2, вр. чл.248, ал.1, т.3 от НПК. За сравнение с предходната година върнатите дела са били 4 и през 2017 също са били 7.

По внесените в съда обвинителни актове са осъдени и санкционирани 199 лица, като за 2018 година са били 152 лица, а през 2017 година -163 лица. Налице са 4 оправдани лица по внесените обвинителни актове.

Получените за изпълнение присъди и споразумения по лица през 2019 година в Районна прокуратура – Елхово са общо 90, срещу толкова за 2018 година и 96 за 2017 година.

По видове наказания получените присъди и споразумения по лица за 2019 година са, както следва: 31 с наказание - лишаване от свобода, 22 с наказание - лишаване от права по чл.37,ал.1, т.6-10 от НК, 30 с наказание - пробация и 12 с наказание - обществено порицание.

Приведени присъди в изпълнение – по лица /изпратени присъди за изпълнение от прокурора до органите по изпълнение/ са общо 87, срещу 89 за 2018 година и 92 за 2017 година.

Няма отложено начало на изпълнение по чл.415 от НПК на наказания „лишаване от свобода“ и „пробация“.

Към края на 2019г. са останали 4 неприведени присъди в изпълнение, като една с наказание „лишаване от свобода“ и 2 с наказания „пробация“, чакащи групиране на наказанията. Реално приведените в изпълнение присъди по лица, с получени потвърждения за начало на изпълнението по привеждане на присъдата са 77.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ.

След встъпването ми в длъжност като административен ръководител на Районна прокуратура – Ямбол извърших анализ на работата и натовареността на прокурорите. Този анализ, в контекста на заложените от мен цели на развитие и подобряване дейността на РП – Ямбол, определи организационните действия, които бяха предприети. Съобразявайки се изцяло с ПАПРБ, Инструкцията за деловодната дейност и докуменооборота, Указанията на Главния прокурор и такива на ръководителите на горестоящите прокуратури, издадох заповеди, утвърдих добри обичайни практики, черпех практически опит и от други прокуратури, проведох събеседвания, съвещания, като приложих и дисциплинарни и дисциплиниращи мерки. Разпоредих комплексна проверка от прокурори от съответните надзори на всички районни полицейски управления, касателно завеждането, отчитането, срочността и качеството на работата по ДП и преписки. Резултатът от тези проверки беше осезателен в положителна посока по горните показатели. Бяха утвърдени и прилагани Вътрешни правила за назначаване на съдебни служители, Вътрешни правила за реда и организацията за възлагане на обществени поръчки в РП – Ямбол, Вътрешни правила за организацията на работната заплата на магистратите и съдебните служители в РП – Ямбол, Вътрешни правила относно учредения архив, Вътрешни правила за организация и управлението на човешките ресурси в съдебната администрация, Вътрешни правила за разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор; Вътрешни производства за деловодната дейност и документооборота в РП – Ямбол, в които са инкорпорирани и задължителните правила в съответната област, утвърдени от Главния прокурор, Вътрешни правила за документооборота в счетоводната дейност, Вътрешни правила за стратегия за управление на риска, за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на различните дейности в ЯРП, Вътрешни правила за оценка при атестиране на съдебните служители, Вътрешни правила за финансово управление и контрол и Вътрешни правила за организация на работа по изпълнение на Правилата за взаимодействие между ПРБ и КОНПИ при прилагане на чл.72а от НПК.

С поредица от заповеди промених реда за разпределение на преписките и делата, разпоредих изясняване на причините за констатирани забави по конкретно посочени дела и проверка от наблюдаващите прокурори на всички спрени дела срещу известен извършител, с оглед предприемане на действия по

възобновяването им. Също със заповед въведох ежемесечен писмен доклад за хода на разследването по ДП, по които са налице условията на чл.368 и сл. от НПК. С последваща заповед разпоредих предприемане на действия по съвременното им приключване, вкл. и чрез обсъждане на възможността за провеждане на задочно производство. Извършена беше проверка по спазване на сроковете по чл.234 от НПК и с оглед констатирано просрочване на част от делата, със заповед разпоредих наблюдаващите прокулоли незабавно да изготвят искания за удължаване на срока на разследването им. Отново по отношение исканията по чл.234 от НПК задължих прокурорите при изготвяне на искания за срок да посочват изрично извършените и предстоящите процесуалноследствени действия по делата. Предприех действия по отношение на делата, касаещи лица с 2 и повече висящи дела. След определяне на тази категория дела по наблюдаващи прокурори, със заповед разпоредих последните да изготвят ежемесечен доклад до тяхното приключване, което доведе до максимализиране на усилията в тази насока и изключително бързо приключване на разследване и решаване. Разпоредих установяване на спрените дела /срещу известен извършител и неизвестен извършител/ на всеки прокурор от районната прокуратура и с нарочна заповед указах всеки от наблюдаващите прокурори да извърши проверка по тях. С констатиране на висок дял от върнатите дела, поради допуснати нарушения на процесуалните правила в съдебна фаза, утвърдих ежеседмична практика, а след нормализиране на броя върнати дела – ежемесечна такава, за провеждане на съвещания, на които бяха обсъждани всички досъдебни производства върнати от съда и приложимата по съответния казус съдебна практика. На прокурорите, отговарящи по надзора „досъдебното производство“, указах да бъде извършена проверка по всички дела, по които е налице удължаване на срока повече от 2 пъти, след което със заповед разпоредих да се изготви анализ на причините, довели до необходимост от продължаване на срока на разследването повече от 2 пъти. С последваща заповед указах изискването на тези дела в прокуратурата и извършване на проверка по реалното извършване на процесуалноследствени действия посочени като такива в исканията по чл.234 от НПК от всеки наблюдаващ прокурор. Издадох и заповед, според която в 10-дневен срок преди изтичане срока на разследване, делото следва да се докладва от разследващия орган на наблюдаващия прокурор, който в 3-дневен срок да извърши проверка по всички обстоятелства, от които зависи приключването на делото. С оглед подобряване организацията по ръководство и надзор на разследването, срочността на приключване и решаване на делата, на наблюдаващите прокурори е указано да използват всички предвидени в НПК механизми, включително и отстраняване на разследващия орган, както и извършване на действия по разследването от страна на наблюдаващия прокурор. На прокурорите беше вменено задължение да разглеждат приоритетно делата със задържани лица и при продължаване на задържането над 4 месеца, да изготвят доклад по делата до административния ръководител, като при продължаващо

разследване този доклад се изготвя периодично всеки месец. Ежемесечно се изискват и справки от сектор „Арести“ към ГД „ИН“ за ритмичността на извеждането на всеки задържан като по този начин се контролира реалното извършване на процесуалноследствени действия.

Създадената организация в посочените по-горе насоки продължи по време на целия ми мандат, което доведе до значително подобряване резултатите в районната прокуратура по отношение намаляване броя на върнатите дела и оправдателните присъди, подобряване срочността на разследване и произнасяне като на практика липсват просрочия при произнасянията. Извърших реорганизация по надзорите в Районна прокуратура – Ямбол като ежегодно със заповед съм определяла прокурорите, които следва да отговарят за тях съобразно дейностите и задачите, заложи в ежегодния план за дейността на РП – Ямбол, който пък от своя страна ежегодно се изготвя и актуализира съобразно изискванията на поставените задачи от ОП – Ямбол.

С нова заповед реорганизирах системата на дежурствата, давани от прокурорите. Точно и ясно бяха разписани правилата за дежурства и задълженията на дежурния прокурор. Определени бяха седмични дежурства на прокурор, както и правилото, че докладваните по време на дежурства случаи, впоследствие следва да се разпределят именно на този прокурор. По този начин се гарантира качеството на разследване по досъдебното производство, тъй като още от първоначалните действия прокурорът осъществява контрол и надзор по същото. На практика се формира екип от полицейски служител, разследващ полицай, респ.следовател и наблюдаващ прокурор, което обезпечава обективно разследване на всички възможни версии и изчерпателно събиране на доказателства по делото. Със Заповед бе създадена подробна и точна организация по съхранение и разпореждане с веществени доказателства. Специално внимание бе обърнато, в изпълнение указанията на Главния прокурор, на изетите като веществени доказателства МПС. Бе създаден специален регистър като бяха определени конкретен прокурор и конкретен съдебен служител, които да отговарят за него.

Създадена е организация ежеседмично да се изготвя справка за преписките и досъдебните производства, чийто срок за решаване предстои да изтече в рамките на 7 дни. Справката за съответните преписки и ДП се докладва наблюдаващия прокурор, а обобщената справка се докладва на административния ръководител. Тази организация доведе до подобряване срочността на проверките и разследванията и гарантира недопускане на случаи на просрочване на същите, както и на решаване на преписки и ДП.

Като напредък в работата на прокурорите следва да се отчете активизирането по отношение на самосезирането при необходимост и при наличие на съответните предпоставки.

Положителен е факта, че през последните години прокурорите от РП – гр.Ямбол не са допуснали решаване на преписки и досъдебни производства

извън законоустановения срок. Положиха се усилия да бъде преодоляно това негативно явление в работата на прокурорите от предходни години.

Относително стабилен през периода остава броя на преписките образувани след сезиране от контролните органи, но въпреки това недостатъчен, с оглед работата и ресурсите, с които разполагат някои от контролните органи.

Срочността на разследването е на много добро ниво /видно от данните изложени в Раздел II/. Над 70% от досъдебните производства през последните 5 години са приключвани в срок до 8 месеца като този процент прогресивно расте през периода. В контекста на това следва да се отбележи, че като причини за удължаване сроковете на разследване трайно се очертават забавяне работата на експертите, трудности при намиране на експерти по дела с фактическа и правна сложност, забавяне изпълнението на молби за правна помощ до държави, които не са в ЕС, но и от държави които са част от него.

Като особен проблем за района на Районна прокуратура – Ямбол, пряко откосим и към срочността на разследване на ДП, следва да се посочи липсата на съдебен лекар /със съответната придобита специалност, съгласно законите изисквания/, което изключително затруднява назначаването и извършването на съдебно-медицински експертизи, когато това се налага от характера на разследването. През тези години в работата по досъдебните производства разследващите органи и прокурорите от района използваха основно вещото лице - съдебен лекар, обслужващо и района на ОП – Сливен. Това доведе до прекомерната натовареност на този съдебен лекар и невъзможността му да изготвя съдебномедицинските експертизи в срок като са налице случаи и когато забавянето продължава над две години. Налице са случаи, при които единствено неизготвянето на съдебно-медицинската експертиза се явява пречка за приключване на разследването в продължителен период от време. Многократно в качеството си на административен ръководител, а и на наблюдаващ прокурор по ДП, провеждах срещи с вещото лице, на които му разяснявах необходимостта и важността на срочното изготвяне на експертизите като се търсеха варианти за разрешаване на създалата се ситуация. Многократно на съвещанията с прокурорите и с ръководството на Окръжна прокуратура е обсъждан проблема, в резултат на което прокурорите също провеждаха срещи и разговори с вещото лице с цел ускоряване на изготвянето на съдебните експертизи. До краен положителен резултат не се стигна. До резултат не доведоха и работните срещи, които се проведоха с управителните органи на основното болнично заведение в града с представители на всички регионални органи и организации с функции в областта на здравеопазването.

Като постижение в работата на Районна прокуратура следва да се отбележи изключителното намаляване на броя на върнатите от съда за доразследване дела и на оправдателните присъди, респ. на оправданите лица. Това беше проблем в Районна прокуратура при встъпването ми като районен прокурор, но към момента този проблем вече не стои за разрешаване с такава

сила. Показателите в тази насока са нормализирани като разбира се има все още известен резерв в това направление.

В тази насока стриктно се спазват указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателносъдебния надзор, утвърден със Заповед № РД-02-29/05.12.2017г. на Главен прокурор на РБ. Създадени са условия за текущ ефективен мониторинг за преодоляване на слабостите и противоречията в прокурорската практика, водещи до връщане делата от съда. Прокурорите своевременно и надлежно попълват изискуемите форми, съгласно Указанията, а данните от тях се нанасят в електронния регистър с необходимата точност и пълнота.

Това сочи за една изключително добра работа на прокурорите по надзор и ръководство на досъдебното производство и осигуряване на пълно и всеобхватно разследване и внасянето в съда на едни обосновани и добре мотивирани прокурорски актове.

В контекста и на гореизложеното следва да се отбележи като логичен резултат от ниския процент оправдани лица и трайно високия за периода дял на осъдителните и санкционни решения спрямо решените дела и внесените прокурорски актове.

В дейността по изпълнение на наказанията като положителна тенденция следва да се посочи изключително високия процент на приведените в изпълнение присъди и предприетите адекватни мерки по неприведените такива /периодичното изискване на информация за резултатите от издирването, издавани при необходимост на ЕЗА, /. Работата на прокурорите от района на Районна прокуратура - гр. Ямбол по изпълнение на присъдите е в съответствие с Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, което е периодично констатирано при извършваните проверки от ОП – Ямбол. След получаване на присъдите без забавяне се предприемат действия за привеждането им в изпълнение, както и без забавяне се издават разпореждания за обявяване на осъдените лица за общодържавно издирване след получаване на сведения от 03 „Охрана“.

В изпълнение Решение на Пленума на ВСС, Протокол № 21/19.07.2018г., цитирано по-горе за закриване на РП – Тополовград и преминаването ѝ към Районна прокуратура – Ямбол като териториално отделение, в края на м.декември 2018г. издадох поредица от заповеди, както следва: Заповед за определяне района на компетентност на ТО – Тополовград, Заповед за ново разпределение на досъдебни производства и преписки, Заповед за необходимите книги и дневници, Заповед за утвърждаване на печати, Заповед за деловодната дейност и документооборота, Заповед за смяна на датата на разпределение в ТО – Тополовград, с оглед срочността на произнасяне на прокурора /когато физически делото или преписката пристигне по-късно на бюрото на прокурора и с оглед неотнемане от срока за решаване на последния/, Заповед за определяне отговорници за полагане и съхранение на печатите, Заповед за допълване на вътрешните правила за разпределение на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор, Заповед за

възлагане на прокурор от териториалното отделение при подписването на удостоверения и други.

В резултат на тази подробна и обстойно създадена организация, приобщаването на РП – Тополовград премина спокойно, без каквито и да било сътресения към РП – Ямбол /в този смисъл е и заключението на мониторинговата комисия на ОП – Ямбол и АП – Бургас/. Ниската натовареност на прокурорите от РП – Тополовград се отрази благотворно по отношение на изключително високата такава на прокурорите от областния град /през 2018 година ЯРП беше на 10-то място в страната по натовареност/. Въпреки личните ми притеснения преди окрупняването с Тополовград относно голямото отстояние на града – 70 км, следва да се отбележи, че проблеми във връзка с това не са възниквали, като организирането и планирането на ежедневните задачи се извършва много внимателно.

В изпълнение на Решение на Пленума на ВСС, Протокол № 20/29.07.2019г., касателно РП – Елхово, използвайки опита, който имах при окрупняването с Тополовград, издадох аналогични заповеди за създаване на необходимата организация. До момента са извършени всички първоначално изискуеми действия по инкорпорирането на РП – Елхово – инвентаризации, ревизии, приемане на досиета и книги, и др. Продължава извършването на проверката на прикачените файлове в Унифицираната информационна система /УИС/ и съответствието им с информацията на хартиен носител. Процесът в тази насока все още не е завършен.

След вливането на РП – Тополовград и РП – Елхово като териториални отделения, бяха издавани нови заповеди за случайно разпределение като съобразно актуалните данни за натовареност бяха създавани съответните групи. Ниската натовареност на прокурорите в РП – Тополовград, беше в помощ на прокурорите в РП – Ямбол, но в случая с РП – Елхово това не беше така, тъй като прокурорите там бяха изключително натоварени. Докато през 2018г. ЯРП беше на 10-то място в страната, непосредствено след нея следваше на 11-то място РП – Елхово /за 2019г. все още не разполагам с информация за класирането на прокуратурите в тази насока/. Вливането на РП – Елхово като териториално отделение се явява облекчаващо за натовареността на прокурорите от тази структура. При внимателно балансиране на актуалните данни за наблюдавани преписки и досъдебни производства от всеки прокурор, отчитане на всички ангажименти, спецификите на престъпленията по региона и динамиката на същите, беше издадена и последната заповед за случайно разпределение. При създаване организацията на работа в прокуратурата с вече две териториални отделения съм била с особено повишено внимание не само към уеднаквяване на натовареността, но и към спецификата на делата и преписките, характерни за съответния регион. Докато Тополовград е с изключително ниска регистрирана престъпност /само 62 бр. престъпления, регистрирани в РПУ – Тополовград и то предимно битови и не особено тежки/, то за Елхово това не важи. Освен големия брой регистрирани престъпления,

съм отчела и най-важния факт, касателно територията, а именно че голяма част от външната граница на Европейския съюз е именно в района на Елхово. В този пункт следва да се насочи най-голямата част от усилията по създаване на подходяща организация на работа – обезпечаване на необходимия брой прокурори, бързо и качествено деловодно обработване, бърза кореспонденция със съда и всички останали институции и др. Провела съм работни срещи с ръководството освен на националната полиция в района, но и със същите на РД „ГП“ и ДА „НС“. Постигнато е съгласие тези срещи да бъдат провеждани всеки месец. Детайлната и прецизна организация на работа в прокуратурата и добрата комуникация с посочените по-горе органи е условие за адекватно решаване на ежедневните задачи и предотвратяване на евентуално възможни проблеми. Участието в опазването на Държавната граница съвместно с всички институции имащи отношение към това е не само важен служебен ангажимент, но и дълг към страната ни.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Ако бъде избрана за административен ръководител, първата ми основна цел ще бъде довършване процеса на инкорпориране на РП – Елхово в състава на РП – Ямбол като териториално отделение, както организационно, така и по отношение реалното функциониране на всички механизми, елементи от работата на една прокуратура. Това би могло да бъде направено освен чрез създаването на подходящ регламент, но и чрез лично участие във всички основни дейности на прокуратурата, провеждане на работни срещи с прокурори и служители от една страна, но и със съответните органи, имащи отношение към този процес. Основен момент в тази насока е търсенето на съдействие и методическа помощ от горестоящите прокуратури. Едновременно с приобщаването на териториалните отделения ще продължавам да преследвам като неотменна част от този процес основните цели, касаещи прокурорската работа като такава, а именно:

- приоритетна работа на прокурорите по досъдебните производства с продължителност на разследването над 2 години и намаляване на техния брой до минимум, чрез планиране на конкретни действия за приключването им и ефикасен контрол върху дейността на органите на досъдебното производство;
- приоритетна работа на прокурорите по досъдебните производства срещу лица с две и повече висящи досъдебни производства и по досъдебни производства със задържани лица;
- затвърждаване на положителната тенденция за подобряване сročността на приключване на досъдебните производства и недопускане на случаи на неоправдано забавяне на разследването по досъдебни производства;
- поддържане активността на работа по досъдебните производства, по които разследването е спряно и особено тези спрени срещу известен

извършител, с цел намаляване на техния брой. Стриктно следене от наблюдаващите прокурори за отпадане на основанието за спиране и съответно незабавно пристъпване към възобновяване на разследването;

- намаляване на случаите на прекратяване на досъдебни производства поради изтекла погасителна давност, водени срещу известен извършител.

- контрол по отношение сроковете за разследване, както от страна на наблюдаващите прокурори, така и от административния ръководител чрез използване на данните от УИС и съответния електронен регистър и недопускане на незаконосъобразно удължаване на сроковете по реда на чл. 234, ал.3 от НПК. Акцентиране на случаите, в които е налице повече от един път удължаване на срока - изискване за планиране на разследването, чрез изготвяне на следствено-календарни планове за процесуално-следствените действия и съблюдаване за спазването на заложеното в тях, съответно изискване от наблюдаващите прокурори за посочване на причините за неизпълнение на заложеното. Недопускане на случаи на удължаване срока на разследване по едно досъдебно производство, поради повтарящи се идентични причини, без провеждане на съществени процесуалноследствени действия по разследването;

- запазване на положителната тенденция относно непрекъснато увеличаване броя на бързите производства.

- контрол относно продължителността на мерките за процесуална принуда, чрез използване на Регистъра на лица с мярка за неотклонение.

- поддържане на доброто взаимодействие с Областната дирекция на МВР, териториалната структура на ДАНС, Агенция „Митници“ и РД „Гранична Полиция“. Разширяване координацията между наблюдаващи прокурори и разследващи органи, чрез създаването на рационални и ефективни механизми за сформирани на работни екипи, особено по дела от особен обществен интерес и дела с фактическа и правна сложност;

- продължаване на установената практика на периодични съвместни работни срещи и съвещания с ръководството на ОД на МВР, началник Отдел „Разследване“, завеждащия следствения отдел и други институции, на които да се обсъжда съвместната работа, постигнатите резултати, констатираните проблеми и набелязване на мерки за преодоляването им.

- утвърждаване на тенденцията за все по-голяма активност в дейността на прокуратурата по самосезиране при необходимост и при наличието на съответните предпоставки.

- запазване на положителните тенденции за намаляване на относителния дял на върнатите от съда дела. Надграждане на постигнатите резултати, чрез повишаване качеството на прокурорската работа и по-специално качеството на внасяните в съда прокурорски актове - изготвянето на законосъобразни, мотивирани и съобразени със съдебната практика прокурорски актове. В този контекст и акцентиране върху установената практика на системно анализиране на причините довели до връщане на делата от съда - обобщаване на данните, отчитане на често повтарящите се грешки,

практически изводи и набелязване на конкретни практически мерки за тяхното преодоляване. Провеждане на периодични съвещания на прокурорите;

- запазване на положителната тенденция за изключително малкия относителен дял на оправдателните присъди и решения и на малкия брой на оправданите лица с влязъл съдебен акт. В тази връзка и доразвиване и надграждане на установените добри практики относно активната роля на прокурорите, в качеството им на наблюдаващи прокурори - прецизно проучване на материалите по делата, адекватен и качествен анализ на доказателствата, съобразяване със съдебната практика и изготвяне на мотивирани и обосновани прокурорски актове;

- активно изпълнение на разпорежданията на отдел „Надзор за законност“ и отдел „Административно-съдебен надзор“ при ВАП;

- засилване на взаимодействието с контролните органи в района с цел, от една страна за повишаване интензитета и ефективността на дейността им по сезиране на прокуратурата – при необходимост и при наличието на предпоставки за това, и от друга страна за подобряване дейността на тези органи.

- усъвършенстване на работата на специализираната администрация свързана с адекватното осъществяване на електронния документооборот – своевременно и коректно въвеждане на всички данни за движение на преписки и дела в УИС, с оглед актуалност на данните и ефективност при използване въведените електронни регистри. Непрекъснат контрол върху въвеждането на данните в УИС.

- повишаване професионалната квалификация на съдебните служители съгласно утвърдените Правила за обучение и повишаване квалификацията на съдебните служители в ПРБ. Неизменно включване в програмата за вътрешноведомствено обучение в ПРБ, както и обучителни мероприятия на НИП. Особено внимание следва да се обърне на служителите от специализираната администрация и усъвършенстването на професионалните им качества на, с цел налагане и утвърждаване на принципа за взаимозаменяемост.

- повишаване на професионалната квалификация на прокурорите чрез осигуряване на възможност за участие в обучения и семинари, по теми с максимална практическа насоченост, съобразени с констатираните пропуски и слабости в работата, с акцент върху постановената съдебна практика, добрите прокурорски практики, новите тенденции в правоприлагането. Анализ на осъдителните решения на Европейския съд по правата на човека в Страсбург.

- прилагането на ясен стандарт при преценка на предпоставките за ангажиране на дисциплинарната отговорност на прокурорите от района, съобразно Закона за съдебната власт. Използване на ясни правила и механизъм досежно възможностите за поощрения на прокурорите в съответствие с Вътрешните правила за поощряване в Прокуратурата на Р България.

- поддържане на установения висок стандарт при обслужване на гражданите. Спазване на етичните правила.

- поддържане на колегиалната работна среда и отношения на взаимно уважение, равнопоставеност и независимост при изпълнение на прокурорските задължения. Продължаване стриктното спазване на принципа на случайния подбор при разпределението на преписките и делата. Актуализиране при необходимост на заповедта за случайния подбор /относно определените групи преписки и дела и процентното натоварване на прокурорите и евентуално ново структуриране на групите /, с оглед установено моментно неравномерно натоварване, както на прокуратурата като цяло, така и на отделни прокурори;

- осъществяване на медийни изяви по конкретни наказателни производства, представляващи обществен интерес, при стриктно спазване на Правилата за медийна комуникация, утвърдени със Заповед № РД-02-9 от 24.03.2015г. (изм. и доп., Заповед № РД-02-08/12.04.2019г.) на Главния прокурор.

- продължаване на утвърдената вече практика по дела със засилен медиен и обществен интерес, административния ръководител, заедно с наблюдаващия прокурор, да участват в съвместни брифинги с Окръжна прокуратура и представители на ОД МВР – Ямбол и Агенция „Митници“.

- поддържане на доброто взаимодействие и координация с пресслужбите и на други структури – ОП – Ямбол, АП – Бургас и ОД МВР – Ямбол, с цел предоставянето на навременна, точна и балансирана информация.

В заключение искам да отбележа, че изложените идеи и формулираните цели нямат претенцията за изчерпателност и не могат и не биха могли да обхванат и предвидят в пълна степен динамиката на работа в Районна прокуратура – Ямбол.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Ако прецените, че представената от мен концепция за управление на Районна прокуратура – Ямбол ще доведе до оптимизиране и повишаване качеството на работа в нея и бъда избрана от Вас за административен ръководител, ще вложя цялото си старание и професионален опит за нейната реализация.

Вярвам, че притежавам необходимата воля, решимост и способност да работя заедно колегите си за повишаване доверието в Прокуратурата на Република България и нейния авторитет като институция.

**АДМ.РЪКОВОДИТЕЛ-
РАЙОНЕН ПРОКУРОР:
/М.ГРЪНЧАРОВА/**