

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистров номер индекс	Дата
ВСС - 2259	20-02-2020

ДО
СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От Боряна Димитрова-

Член на ВСС

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Съгласно разпоредбата на чл.188, ал.1 от ЗСВ, до 30 септември на предходната година административните ръководители на съдилищата уведомяват СК на ВСС за длъжностите, които се очаква да се освободят през следващата година. Това задължение е свързано с т.нар.планиране, състоящо се в определяне броя на свободните длъжности за конкурси за всеки отделен орган на съдебна власт към датата на обявяване на конкурси през следващата година, които би следвало да се проведат. Т.е. свободните или предвидимо освобождаващите се през 2020 година длъжности, заявени до 30 септември 2019г., следва да се обявят на конкурси именно през 2020 година. Предвидено е, когато липсват кандидати за преместване, свободните места да се заемат чрез конкурс за повишаване.

Следва етапът на обявяване на свободните длъжности в съдилищата, по реда на чл.179 ЗСВ, поотделно за всеки орган на съдебната власт, съгласно разпоредбата на чл.189, ал.1 от ЗСВ.

Съгласно чл.189, ал.1, изр.2 ЗСВ, конкурсите за по-горестоящите органи на съдебната власт се обявяват с решение и се провеждат преди обявяването на конкурсите за по-ниските по степен органи. Изрично, в изречение 3 на чл.189, ал.1 от ЗСВ е посочено, че в случай че конкурсите за по-горестоящите органи не приключат в срок до три месеца с решение на съответната колегия на Висшия съдебен съвет, се обявяват конкурсите за по-ниските по степен органи.

Не случайно, логично и в полза на съдилищата законодателят е предвидил в чл.193, ал.6 ЗСВ, че при наличие на освободена длъжност в орган

на съдебна власт и в 9-месечен срок от приключване на предходната конкурсна процедура, Колегията приема решение за назначаване на следващия по ред кандидат в конкурса за повишаване или преместване, получил оценка не по-ниска от много добър 5.00. Тази хипотеза е предвидена, за да не останат органите на съдебна власт без попълнен състав, необходим за нормалното функциониране на съдилищата в срока до следващия конкурс за следващата година за съответното ниво. Тя съществува, за да запълни кадрови вакуум между два конкурса /докато се обяви и проведе конкурса за това ниво през следващата година на определената дата след посоченото по-горе планиране/.

Обобщено, нагледно и по дати, чл.188-чл.189-чл.193, ал.6 от Закона за съдебната власт предоставят възможността за провеждане на конкурси за всички нива съдилища в системата, вкл. за запълване на непланирано освободени през съответната година места, предвидимо и регулярно, както следва:

1. При наличие на освободени места в съдебната власт, които не са предвидени в годишния план за назначаване на длъжности, конкурсът се провежда незабавно след освобождаването на местото.

2. При наличие на освободени места в съдебната власт, които не са предвидени в годишния план за назначаване на длъжности, конкурсът се провежда незабавно след освобождаването на местото.

3. При наличие на освободени места в съдебната власт, които не са предвидени в годишния план за назначаване на длъжности, конкурсът се провежда незабавно след освобождаването на местото.

4. При наличие на освободени места в съдебната власт, които не са предвидени в годишния план за назначаване на длъжности, конкурсът се провежда незабавно след освобождаването на местото.

Приложението на чл.193, ал.6 ЗСВ не възпрепятства по никакъв начин регулярното обявяване на конкурси в системата по предложения по-горе начин, съответстващ на цитираните законови разпоредби. Напротив, тази алинея съответства напълно на замисъла на законодателя за провеждане на конкурси- да се започне от най-високите нива през м.януари на съответната година, който конкурс да приключи в тримесечния срок и от този момент до края на годината, през оставащите девет месеца, ако се освободи непредвидено място, то да може веднага да се запълни по реда на чл.193, ал.6 ЗСВ. Подобна идеална хипотеза няма как да съществува на практика, но въпреки това и при условията към настоящия момент считам, че няма пречка за обявяване и провеждане на конкурсите регулярно по смисъла на закона. При неосаквано освободена длъжност в хода на вече обявен конкурс, която би могла да се заеме по реда на чл.193, ал.6 ЗСВ, но е ред на предварително обявената дата за следващия конкурс на това ниво за следващата година, би следвало да се спази предварително обявения график за конкурс за това ниво за следващата година. И това би било напълно в съответствие със закона, защото тази непредвидена за предходната година освободена бройка всъщност ще бъде една от планираните до 30 септември. Т.е. неприключването на конкурс за съответното ниво за предходната година не е пречка за обявяване на конкурс за същото ниво за следващата година за местата. Така чл.193, ал.6 ЗСВ наистина ще е изключение, както е предвидено от законодателя и ще се прилага рядко, освен ако не се достигнат невероятните 3 месеца за приключване на конкурс.

Не споделям разбирането за чл.193, ал.6 ЗСВ, че се нарушават права или отнемат възможности за кариерно развитие, поради което след всеки конкурс следва да се прилага. Тази хипотеза е предвидена, за да не остават съдилищата дълго време с незаети щатове, което възпрепятства правосъдието. При регулярни конкурси – всяка година на определена дата за всяко ниво със заявени очаквани свободни длъжности, колегите ще имат предвидимост и яснота относно възможностите за кариерното им развитие.

Изложеното, което ще доразвия в заседанието на Съдийска колегия, предлагам на вашето внимание, защото считам, че достатъчно допринесохме за кадровия колапс в системата, въпреки усилията на КАК. След като веднъж с лекота Съдийска колегия остави без уважение предложение на колега от Софийски апелативен съд за обявяване на конкурси- Решение по т.19 по Протокол №3/04.02.2020г., моля да помислите над настоящото предложение, което отправям директно до Съдийска колегия, а не чрез КАК, защото считам, че то изисква вземането на управленско решение. Такова би могла да изрази единствено и само Съдийска колегия в съответствие с правомощията си, след което КАК да разработи и предложи на СК изпълнението на решението.

Предложението е следното :

Да се възложи на КАК в срок до..... изготвянето на предложения за:

1. обявяване на дати през три месеца, на които ще се проведат конкурсите за всяко ниво в съдебната система за свободните длъжности за 2020г.;
2. определяне и обявяване броя на свободните длъжности към датата на обявяване на конкурса за всеки отделен орган на съдебна власт по нива;
3. обявяване на график за провеждане на конкурсите по нива за следващите няколко години.

С уважение,

Б. Димитрова