

**ДО  
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ  
НА  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я  
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ  
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ЯМБОЛ**

От Стойко Иванов Иванов  
Прокурор от Районна прокуратура – гр. Ямбол

Кандидат за Административен ръководител -  
Районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Ямбол

Основание: чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органи на съдебната власт

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Като кандидат за Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура — гр. Ямбол, в настоящата концепция Ви представям своите идеи за управлението и развитието на Районна прокуратура - гр. Ямбол , за ролята и отговорностите на административния ръководител. При изготвянето ѝ съм се ръководил от законите, принципите на прозрачност, откритост при управлението на органите на съдебната власт, както и от спецификата на съдебния район.

Концепцията е основана на практическия ми административен опит и отразява моите виждания за отговорно управление на Районна прокуратура – Ямбол, ведно с ТО – Елхово и ТО - Тополовград, основано на приемственост на добрите практики, надграждане на постигнатите

резултати, повишаване ефективността в работата и доверието на обществото в Прокуратурата на РБ.

### **ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

В Прокуратурата на Р България работя от 27.01.2006г. до момента, от които 3 /три/ години като младши прокурор в Окръжна прокуратура - гр. Ямбол. От 27.01.2009г. до 18.12.2009г. съм бил прокурор в РП — гр. Тополовград. В периода от 18.12.2009г. до 31.12.2019г. бях административен ръководител - районен прокурор на РП - гр. Елхово, а след тази дата съм прокурор в Районна прокуратура – гр. Ямбол с ранг на “ВКП и ВАП”.

При работата ми в горепосочените прокуратури, две от които към настоящия момент са териториални отделения към Районна прокуратура - Ямбол, имах възможност да се запозная с практиките в управлението им и със спецификата на образуваните досъдебни производства и преписки. Придобих пряко впечатление от дейността на магистратите и служителите, разследващите органи, оперативните и други служби на МВР, изпълнителни агенции, съществуващите трудности, което е необходимо за ръководителя с оглед правилното и точно разпределяне на задачите на екипа му, мотивирането му към качествено и бързо изпълнение на служебните задължения и приоритети.

Предвид географското разположение на съдебния район — общата граница между Р България и Р Турция /ГКПП - Лесово/ и външна граница на ЕС, същата е пряко засегната от миграционен натиск към Република България на сирийски бежанци и други чужденци от Сирия, Афганистан, Алжир, Ирак, Пакистан, Иран, Палестина, Сомалия и от други страни. Въпреки първоначалните различия при тълкуването на чл. 279 от НК, в качество си на административен ръководител - районен прокурор и с помощта на екипа прокурори на РП - Елхово - двама на брой /при шест броя прокурори по щат/ и съдебните служители, през 2013г., успяхме да приключим с обвинителни актове — 798 досъдебни производства, а участията на прокурор в съдебно заседание за посочения период са 1 333. Въз основа на посочените резултатите за 2013г., Районна прокуратура - Елхово беше първа в цялата страна по три критерия, а именно - по брой прокурорски актове, внесени в съда; брой участия в съдебни заседания и брой внесени и уважени протести по административния надзор, съобразно съответния брой прокурори, които работят в съответната прокуратура. През 2014г., участията на прокурор в съдебни заседания са повече спрямо предната година - около 2 000 при наличие на внесени над 1 000 прокурорски акта в съда. За посочените резултати със Заповед № РД-08-365/25.05.2015г. за висок професионализъм, ефективност и добро качество на работа при съществено натоварване през 2014г., Главният прокурор на

Р България поощри Районна прокуратура - гр.Елхово със "Служебна благодарност и почетна грамота", както и със Заповед № РД-08-253/09.04.2015г. на Главния прокурор на Р България съм поощрен с отличие "Служебна благодарност и грамота" за висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните ми задължения в цялостната ми работа като прокурор и за отлично създадената организация по образуването, воденето и решаването на досъдебните производства по описа на РП - Елхово с предмет престъпления по чл.279 - чл.280 от НК.

Тенденцията за висока натовареност на РП – Елхово е видна и от последните данни за 2019г., публикувани съгласно Правилата на ВСС и изведени от УИС, а именно 4.80. Този коефициент за РП – Ямбол, включваща и ТО - Тополовград е в размер на 3.78, при средна натовареност за страната 3.11.

Като административен ръководител съм изпълнявал през продължителен период сам наказанията по присъди, бил съм включен на 100% в повечето групи на случайното разпределение на преписки и дела в РП – Елхово, както и в графика за дежурства на прокурорите от РП – Елхово.

През моето професионално развитие съм посещавал множество семинари и обучения /включително и в чужбина/, не само с теоретическо, но и практическо значение. Една част от тях са свързани с практиката на ЕС по наказателно - правни въпроси, Европейска рамка по обезпечаване и конфискация по наказателни дела, с корупционните престъпления, „Разследване на телефонни измами“ /02-04.05.2018 г. ПД „Изгрев“ – гр. Бяла/, процесуални и материалноправни въпроси по дела за контрабанда, компютърни престъпления, престъпления, свързани с опазване на околната среда, съдебни експертизи, актуални положения в защитата на личните данни, престъпления, свързани с домашното насилие, а други са свързани с развитие на лидерския потенциал на прокурорите в страната, организирано в изпълнение на Българо - швейцарски проект на ПРБ "Повишаване интегритета и мотивацията на прокурорите /пет етапа/", Дисциплинарни правомощия на административните ръководители на органите на Прокуратурата на РБългария /12-15.05.2019г./

Предвид изложените обстоятелства, считам, че ако ми предоставите възможността, ще успея да се справя с професионалното и лично предизвикателство - Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Ямбол, като съчетавам функциите и отговорностите не само на администратор, но и на работещ прокурор сред компетентните колеги от Районната прокуратура - гр. Ямбол.

## АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ

### Характеристика на Съдебния район

Съдебният район на РП - Ямбол обхваща общините - Ямбол, Тунджа, Стралджа, Елхово, Болярво, Тополовград. Община Ямбол е с най-голям дял в структурата на населението в област Ямбол - 68 074, следва Община Тунджа - 21 435, Елхово - 9 373, Стралджа – 5 573 и Болярво – 1 099.

Около половината от демографския потенциал на региона е съсредоточен в град Ямбол.

В резултат на установилите се през последните няколко години неблагоприятни тенденции в развитието на демографските процеси, броят на населението в област Ямбол продължава да намалява.

Безспорно намаляването на броя на икономически активното население, единичните работещи предприятия, а оттук и нисък процент на приходи, са своеобразни маркери при разглеждане на натовареността на Районна прокуратура – Ямбол.

Особеност на територията на съдебния район на РП - Ямбол е наличието на външна граница на ЕС с Република Турция, както и обстоятелството, че ТО — Тополовград е в съдебния район на Районна прокуратура - Ямбол, а административно - гр.Тополовград е в област Хасково.

В контекста на посоченото, през 2019 година в района, обслужван от Ямболска районна прокуратура, по данни на ОД на МВР – гр. Ямбол, са регистрирани общо 1031 броя престъпления /срещу 1122 престъпления през 2018г./ Налице е намаление на регистрираните престъпления с 8,11 %.

Регистрираните престъпления при ОД на МВР – Ямбол, са както следва:

	2019 год.	2018 год.
С-р „ПКП“	- 12 бр. прест.	- 6 бр. прест.
С-р „ПИП“	- 59 бр. прест.	- 48 бр. прест.
РУП – Ямбол	- 585 бр. прест.	- 658 бр. прест.
РУП “Тунджа”- Ямбол	- 239 бр. прест.	- 263 бр. прест.
РУП – Стралджа	- 136 бр. прест.	- 158 бр. прест.

По данни на районните управления на полицията през 2019 година, в сравнителен план, състоянието на регистрираните престъпления е, както следва:

С-р „ПКП“	- увеличение със 100%
С-р „ПИП“	- увеличение с 22,92 %
РУП – Ямбол	- намаление с 11,09 %
РУП “Тунджа”- Ямбол	- намаление с 09,13 %
РУП – Стралджа	- намаление с 13,92 %

От регистрираните през 2019 година престъпления на територията, обслужвана от Районна прокуратура – Ямбол – 1031 броя престъпления, разкритите от тях са 682 броя. Данните показват, че процента на разкриваемост спрямо регистрираните престъпления е 66,15 % /през 2018г. процента на разкриваемост е бил 65,77 %. В сравнителен план с предходната година, данните показват увеличение на разкритите престъпления от общо регистрираните.

Структуроопределящи за криминалната престъпност в региона са престъпленията против собствеността и общоопасните престъпления.

Разкриваемостта на регистрираната престъпност по Районни управления на МВР е, както следва:

	2019г.	2018г.
С-р „ПКП“	- 66,67 %	- 66,67 %
С-р „ПИП“	- 49,15 %	- 47,92 %
РУП – Ямбол	- 70,43 %	- 71,58 %
РУП “Тунджа”- Ямбол	- 53,97 %	- 50,57 %
РУП – Стралджа	- 76,47 %	- 75,95 %

Броят на регистрираните престъпления от минал период, но разкрити през отчетния период на 2019г., е 98 бр. срещу 82 броя през 2018г.

	2019г.	2018г.
С-р „ПКП“	- 2 бр.	- 2 бр.
С-р „ПИП“	- 12 бр.	- 20 бр.
РУП – Ямбол	- 56 бр.	- 36 бр.
РУП “Тунджа”- Ямбол	- 25 бр.	- 20 бр.
РУП – Стралджа		

Районно управление – Тополовград обслужва територията на Община Тополовград и попада в административно - териториалните граници на област Хасково.

Данните за регистрираните криминални престъпления на територията на РУ – Тополовград за 2019г. и за 2018г. са, както следва:

	2019 година		2018 година
Регистрирани общо	- 62 бр.	Регистрирани общо	- 105 бр.
Разкрити	- 42 бр.	Разкрити	- 62 бр.
Разкриваемост	- 67,74 %	Разкриваемост	- 59,05 %

През 2019г. в РУ – Тополовград разследването се е провеждало от един разследващ полицай, който е работил по 111 досъдебни производства по описа на РУ – Тополовград, от които:

- 77 бр. са новообразувани през годината;
- 11 бр. са възобновени от стари години;
- 14 бр. са образувани в края на 2018г. и са останали на производство след 01.01.2019г.
- 9 бр. досъдебни производства, изпратени по делегация от друго РУ;

От всичките досъдебни производства по описа на РУ – Тополовград, 90 броя са досъдебни производства, разследвани по общия ред и 12 броя бързи производства.

Приключени през периода са 96 броя ДП, от които 68 броя срещу известен извършител и 28 броя срещу неизвестен извършител, от тях:

- 25 бр. са приключени с мнение за съд;
- 43 бр. с мнение за прекратяване;
- 28 бр. са с мнение за спиране.

От бързите производства – 12 на брой, 10 БП са приключени с мнение за предаване на съд, а 2 бр. БП са прекратени.

В РУ „Полиция“ на ОД на МВР - гр. Елхово през 2019 година са регистрирани 256 криминални престъпления, срещу 305 за 2018 година и 260 за 2017 година. Констатира се намаление с 51 броя на престъпленията, което представлява 16.07 % намаление на регистрираната криминална престъпност.

От регистрираните 256 броя криминални престъпления с неизвестен извършител са били 207 броя, от които са разкрити 107 броя, което представлява 51.69 % разкриваемост, за съпоставка с 2018 година разкриваемостта е била 60.16 %. През 2019 година са били разкрити 10 криминални престъпления, извършени през предходен период срещу 13 броя криминални престъпления за 2018 година.

В РУ – Елхово през 2019 година са регистрирани 127 икономически престъпления, спрямо 132 броя за 2018 година и 131 броя за 2017 година. През отчетния период се констатира минимално намаление на регистрираните икономически престъпления с 3,79 % спрямо 2018 година.

От регистрираните през 2019 година 127 икономически престъпления са били разкрити 123 броя, което представлява 96,85 % разкриваемост, срещу 122 броя за 2018 година и 120 за 2017 година. Основен дял от регистрираните икономически престъпления, представляват тези против стопанството - 122 броя.

В РУ – Елхово през 2019 година са били разкрити 24 противоправни деяния, извършени от малолетни и непълнолетни лица, което представлява 8,6 % от всички разкрити престъпления. През предходната година от РУ – Елхово е отчетено значително увеличаване на случаите, при които малолетни и непълнолетни лица са предприели управление на моторно превозно средство, нерегистрирано по надлежния ред /16,66% - 4 броя деяния/. Наблюдава се понижение с 1.09 на криминалната активност на малолетни и непълнолетни лица в сравнение с 2018 година - 1,34 и увеличение спрямо 2017 година – 0,8.

През 2019 година от непълнолетни лица са извършени 72,72 % от престъпните деяния, а криминалните прояви на малолетните са обхванали 27,27 % от правонарушенията на подрастващите. През 2019 година, на отчет в ДПС при РУ – Елхово са водени общо 61 малолетни и непълнолетни лица, и снети от отчет - 21 лица, от които поради поправяне - 16 лица и 5 навършили пълнолетие.

В ГПУ - Елхово през 2019 са регистрирани 53 престъпления, от които 40 броя са били разкрити. Образувани са общо 46 броя досъдебни производства, от които 21 броя по общия ред и 25 - бързи производства.

За сравнение през 2018 година са били регистрирани 68 престъпления. Образувани са били 59 досъдебни производства, от които 23 по общия ред и 36 бързи производства. От регистрираните 68 броя престъпления, 57 броя са били разкрити и 11 броя останали неразкрити.

От общо регистрираните в ГПУ – Елхово през отчетния период престъпления, 3 от тях са били извършени от непълнолетни лица.

В ГПУ - Боляррово през 2019 година са били регистрирани 18 престъпления. Образувани са били 18 досъдебни производства, от които 3 по общия ред и 18 бързи производства.

За сравнение през 2018 година в ГПУ – Боляррово са били регистрирани 7 престъпления. Образувани са 7 досъдебни производства, от които 6 по общия ред и 1 бързо производство.

От общо регистрираните в ГПУ – Боляррово през отчетния период престъпления, 3 от тях са били извършени от непълнолетни лица.

Изложените данни, относно регистрираната престъпност и разкритите престъпления показват добър резултат на разкриваемост и намаляване на

престъпността на територията на Ямболска област, които с подобряване на взаимодействието между МВР, прокуратурата, разследващите полицаи и следователи, биха оптимизирали процеса от разкриване на престъпленията, разследването и внасяне в съда на доказателствен материал, водещ до присъда.

В тази връзка през 2019г., на територията на Ямболска районна прокуратура са новообразувани 877 досъдебни производства. За сравнение през 2018г. са новообразувани 911 досъдебни производства, а през 2017г. новообразувани са били 1046 бр. досъдебни производства.

От общо новообразуваните през 2019г., 877 ДП, съгласно систематиката на НК, данните сочат следното:

- глава II-ра от НК - Престъпления против личността – новообразувани – 76 ДП.
- глава III-та от НК - Престъпления против правата на гражданите – новообразувани – 9 ДП.
- глава IV-та от НК - Престъпления против брака и семейството – новообразувани – 47 ДП.
- глава V-та от НК - Престъпления против собствеността – новообразувани – 361 ДП.
- глава VI-та от НК - Престъпления против стопанството – новообразувани – 26 ДП.
- глава VIII-ма от НК - Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации – новообразувани – 25 ДП.
- глава IX-та от НК – Документни престъпления – новообразувани – 34 ДП.
- глава X-та от НК - Престъпления против реда и общественото спокойствие – новообразувани – 13 ДП.
- глава XI-та от НК – Общопасни престъпления – новообразувани – 286 ДП.

От новообразуваните през 2019г. досъдебни производства, разследвани по общия ред са, както следва: от разследващ полицаи 753 бр. досъдебни производства, от следовател 20 бр. досъдебни производства, от прокурор – 1 бр.

Новообразуваните през 2019г. бързи производства са 103 бр. /през 2018г. – 120 бр./, а през 2017г. – 105 бр., т.е. налице е намаляване на броя на образуваните общо досъдебни производства през 2019г. спрямо 2018г.

През 2019г. решени от прокурор са общо 2940 досъдебни производства.

Съотношението на новообразуваните през 2019г. досъдебни производства спрямо решените е 29,83 %. Решените са 3,35 пъти повече от новообразуваните.

Внесените в съда досъдебни производства са 406 бр.

През 2019г. обвинителните актове внесени от РП-Ямбол в съда са 350 бр., при данни за 2018г. - 490 бр., а през 2017г. – 414 бр. Увеличена е



цифрата на внесените споразумения за решаване на делото - 14 бр., при 10 броя през 2018г. През 2019 е налице намаляване броя на предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК – 42 за разлика от 2018г., когато са внесени 66 бр.

Цитираните данни отразяват намаление на внесените от прокурорите актове в съда през 2019г., като по текстове от НК внесените в съда досъдебни производства са, както следва:

- |  |                                    |
|--|------------------------------------|
| - против личността   | - 19 бр. /от тях обв.акт 17 бр./   |
| - правата на гражданите  | - 3 бр. /от тях обв.акт 3 бр./     |
| - против брака и семейството   | - 35 бр. /от тях обв.акт 17 бр./   |
| - против собствеността   | - 109 бр. /от тях обв.акт 106 бр./ |
| - против стопанството  | - 11 бр. /от тях обв.акт 9 бр./    |
| - против дейността на държ.органи<br>обществени организации и лица<br>изпълняващи публични функции | - 21 бр. /от тях обв.акт 21 бр./   |
| - документни престъпления  | - 12 бр. /от тях обв.акт 11 бр./   |
| - против реда и общественото<br>спокойствие  | - 4 бр. /от тях обв.акт 4 бр./     |
| - общоопасни престъпления  | - 192 бр./от тях обв.акт 162 бр./  |

Общо за 2019г. са предадени на съд 456 обвиняеми лица срещу 534 обвиняеми лица през 2018г. От общо предадените на съд обвиняеми лица, 398 са по обвинителни актове, 16 по споразумения и 42 лица по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК. Данните сочат за намаление на броя на предадените на съд лица с обвинителни актове в сравнение с предходен период.

Общо осъдените и санкционирани през 2019г. лица в резултат на внесените от прокуратурата актове в съда – по обвинителни актове, одобрени от съда споразумения за решаване на делото и по направени предложения по чл.375 от НПК, вр. чл.78а от НК, са 392. През 2018г. тези лица са били 454 или са налице 62 лица по-малко осъдени и санкционирани лица от предходния отчетен период.

По постановените осъдителни актове са наложени общо 553 бр. наказания:

- |   |           |
|---|-----------|
| - “Лишаване от свобода” ефективно           | – 82 бр.  |
| - „Лишаване от свобода” – условно           | – 178 бр. |
| - С наложено наказание “Пробация”           | – 50 бр.  |
| - С наложено наказание „Глоба“              | – 131 бр. |
| - наказание (Лишаване от права)             | – 102 бр. |
| - друг вид наказания (Обществено порицания) | – 10 бр.  |

Анализът на данните сочи значително намаление на наложените наказания спрямо предходните отчетни периоди.

През 2019г. при РП – Ямбол са били постановени 5 /пет/ оправдателни присъди по внесените от прокурорите обвинителни актове. От тях оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди са 5 бр. През 2018г. при РП – Ямбол са били постановени 9 /девет/ оправдателни присъди по внесените от прокурорите обвинителни актове. От тях оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди са били 12 бр.

Анализът на гореизложените данни е, че през 2019г. е намалял броя на оправдателните присъди.

През 2019г. в Районна прокуратура – Ямбол е работено общо по 2711 преписки. За сравнение през 2018г. броят на преписките е бил – 2183 преписки, за 2017г. е било работено общо по 1959 преписки. Т.е. налице е значително увеличение на броя на наблюдаваните преписки в Районна прокуратура – Ямбол през 2019г.

От общо 2711 преписки при Районна прокуратура – Ямбол новообразувани през отчетния период са общо 2686. За сравнение през 2018г. новообразуваните преписки са били 2012, а през 2017г. – 1892.

За 2019г. са били решени общо преписки 2643. За сравнение през 2018г. са били решени 2088, а през 2017г. – 1859.

От общо решените преписки, с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключили 1962 преписки. За сравнение през 2018г. с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключили преписки 1467, а през 2017г. – 1253 преписки.

Относителният дял на преписките приключили с отказ да се образува ДП спрямо общия брой решени преписки е 74,23 %. За сравнение през 2018г. този процент е бил 70,25 %, а през 2017г. процентът е бил 67,40 %.

През 2019г., в Районна прокуратура – Ямбол с образуване на досъдебно производство са приключили 410 преписки. За сравнение през 2018г. са били образувани 402 досъдебни производства, а през 2017г. – 528 досъдебни производства.

Относителният дял на преписките, които са приключили с образуване на досъдебно производство спрямо общия брой решени преписки е 15,51 %. За сравнение през 2018г., този процент е бил 19,25 %, а през 2017г. процентът е бил 28,40%.

В Районна прокуратура – Ямбол, в края на 2019г. са останали 83 бр. преписки с неприключена проверка, всички в законовия срок по чл.145 ал.2 от ЗСВ.

През 2019г. при Районна прокуратура – Ямбол са наблюдавани 7 бр. преписки, образувани след самосезиране на прокуратурата. От тях 3 бр. са решени с образуване на досъдебно производство. През 2019г. са наблюдавани 4 бр. ДП – 3 новообразувани и 1 образувано през 2017г. За

сравнение през 2018г. са наблюдавани 3 бр. преписки и 2 бр. досъдебни производства след самосезиране на прокуратурата, т.е. общо 5 бр.

Налице са 15 бр. преписки образувани след сигнали на контролни органи, като по 8 от тях са образувани ДП. За сравнение през 2018г. са били налице 14 такива преписки.

За 2019г. по образувани материали на Национална агенция по приходите са наблюдавани 14 бр. преписки и 1 бр. по материали на АДФИ, като по 8 от тях са образувани досъдебни производства. Наблюдавани са 15 бр. ДП, като по 3 бр. са внесени в съда прокурорски актове.

За 2019г. по образувани материали от ДАНС са наблюдавани 2 бр. преписки, като 1 бр. е решена с образуване на ДП.

### Следствен надзор

Обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

През 2019 година в района, обслужван от Ямболска районна прокуратура, по данни на ОД на МВР – гр.Ямбол са регистрирани общо 1031 престъпления, като за 2018г. са били 1133 такива.

От регистрираните през 2019 година престъпления на територията, обслужвана от Районна прокуратура – Ямбол – 1031 бр. са разкрити 682 бр.

По данни на РУ – Тополовград са регистрирани общо 62 престъпления, като за 2018г. са били 105 такива. Налице е намаление на регистрираните престъпления с 40,95% в сравнение с предходната година.

През 2019г. в Районна прокуратура – Ямбол са били наблюдавани 3282 бр. досъдебни производства /вкл. прекратените по давност/. Наблюдаваните досъдебни производства без прекратените по давност /дела на производство/ са 1373 бр. От тях новообразувани през 2019г. са 877 ДП. За сравнение през 2018г. са били наблюдавани 3357 ДП /вкл. прекр. по давност/ - без прекр. по давност са наблюдавани 1474 ДП, при новообразувани 911 ДП.

Тези данни сочат намаление броя на наблюдаваните и броя на новообразуваните от прокурорите при РП – Ямбол досъдебни производства /101 броя по-малко наблюдавани ДП и 34 бр. по-малко новообразувани/.

### Наблюдавани досъдебни производства

От общо наблюдаваните 3283 досъдебни производства, прокурорите при Районна прокуратура – Ямбол са решили 2940 досъдебни

производства, разследването е приключило по 1039 досъдебни производства. По данни от 2018г. приключените досъдебните производства са 1056, а през 2017г. – 1161 ДП. За сравнение през 2018г. са решени 3026, а през 2017г. – 3740 ДП. Към края на 2019г. при прокурор за решаване са 28 ДП, като 24 броя са в срок до 1 месец. 334 ДП са неприключени от разследващия орган.

Относителният дял на решенията спрямо общо наблюдаваните производства е 89,55 %.

### Бързи производства

През 2019 година в Районна прокуратура – Ямбол са наблюдавани общо 105 бързи производства. За сравнение през 2018г. броят е 121.

Общото съотношение на бързите производства спрямо общия брой досъдебни производства, наблюдавани по общия ред, е 8,69 %.

От общо наблюдаваните 105 бързи производства, с приключило разследване са 105. При 19 бързи производства, прокурорът се е разпоредил за разследване по общия ред, поради фактическа и правна сложност.

От общо приключилите 105 бързи производства, решенията от прокурор са 105 бр. /за сравнение през 2018г. са били решени 121 бързи производства, а през 2017г. – 105 /. В края на 2019г. при прокурор не са останали за решаване бързи производства.

### Досъдебни производства /ДП/, разследвани по общия ред

През 2019г., при Районна прокуратура – Ямбол са наблюдавани общо 1373 ДП, разследвани по общия ред. От тях новообразувани са 877 ДП. За сравнение през 2018г. са били наблюдавани 1379 ДП по общия ред, от които новообразувани – 791.

От общо наблюдаваните 1373 ДП, разследвани по общия ред, приключени са общо 1056 ДП /вкл. 120 БП, от които 26 БП, по които прокурорът е разпоредил разследване по общия ред/. От тях в законовия срок са приключени 1056 ДП. Неприключени от общо наблюдаваните 1373 ДП, разследвани по общия ред към края на 2019г., са общо 318 ДП.

През 2019г. от общо наблюдаваните 3283 ДП, решени от прокурор са 2940 ДП. Внесени в съда ДП са 406 ДП, от които с обвинителни актове са внесени – 350 ДП /при 490 ДП за 2018г./, предложения за споразумения – 14 ДП /при 10 ДП за 2018г./, предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 42 ДП /при 66 ДП за 2018г./.

Прекратени от прокурор ДП за 2019г. са 2184 бр. /при 2213 ДП за 2018г./ Спрени от прокурор ДП за 2019г. са 280 бр. /при 235 ДП за 2018г./

Срочността на решаване от прокурора на ДП е както следва: до 1 месец – 2931 бр.; до 2 месеца с удължен срок от адм.ръководител – 9 бр.

Останали за решаване при прокурор към края на 2019г. са 28 ДП /в законовия срок/.

През 2019г. в Районна прокуратура – Ямбол са наблюдавани общо 1207 ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай. За сравнение през 2018г. досъдебните производства от този вид са 1300 ДП.

През 2019г. в Районна прокуратура – Ямбол са наблюдавани 79 броя ДП по общия ред, разследвани от следовател. За сравнение през 2018г. цифрата е 78 ДП.

През 2019г. е налице 1 бр. ДП разследвано по общия ред от прокурор.

### Пострадали лица от извършени престъпления по новообразувани ДП

По новообразуваните 877 ДП за 2019г. при Районна прокуратура – Ямбол, пострадалите общо физически лица са 483. От общо пострадалите физически лица за 2019г., непълнолетни са 12, а малолетни са 8. От общо пострадалите физически лица от престъпленията по новообразуваните досъдебни производства - 271 са мъже, а 212 са жени.

През 2019г. от престъпленията по новообразуваните досъдебни производства са пострадали 26 юридически лица.

Съгласно систематиката на НК, пострадалите лица от престъпления по новообразуваните ДП, се разпределят, както следва:

- глава II-ра от НК – Престъпления против личността – пострадали – 72 лица.
- глава III-та от НК - Престъпления против правата на гражданите – 5 лица.
- глава IV-та от НК - Престъпления против брака и семейството – пострадали – 24 лица.
- глава V-та от НК - Престъпления против собствеността – пострадали – 294 ФЛ и 16 ЮЛ.
- глава VI-та от НК - Престъпления против стопанството – 2 ЮЛ.
- глава VIII-ма от НК - Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации – пострадали – 6 лица.
- глава IX-та от НК – Документни престъпления – пострадали – 1 лице.
- глава X-та от НК - Престъпления против реда и общественото спокойствие – пострадали – 8 ФЛ.
- глава XI-та от НК – Общопасни престъпления – пострадали – 72 ФЛ и 7 ЮЛ.

### Срочност на разследване

От общо приключените 1039 ДП, в законов срок са приключили всички 1039 ДП. За сравнение през 2018г. общо са приключени 1056 ДП, всички в законов срок.

Към края на 2019г. са останали с неприключено разследване 334 ДП, като всички са в законов срок. За сравнение през 2018г. са останали с неприключено разследване 318 ДП, като всички са в законов срок.

От общо решените от прокурор 2940 ДП, от тях 2931 ДП са решени в едномесечен срок. За сравнение през 2018г. от общо решените от прокурор 3026 ДП, от тях 3016 ДП са решени в едномесечен срок.

Към края на 2019г. са останали за решаване 28 ДП, 24 ДП в срок до 1 месец и 4 ДП до 2 месеца – с удължен срок от адм.ръководител. Към края на 2018г. са останали за решаване 39 ДП, всички в срок до 1 месец.

От общия брой на прекратените и внесени в съда досъдебни производства – 680 ДП, продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество, е както следва: до 8 месеца – 523 ДП, до една година – 111, над 1 година – 34 ДП и над 2 години – 12 ДП.

#### Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2019г. в Районна прокуратура – Ямбол са били решени от прокурора общо 2940 досъдебни производства. За сравнение през 2018г. са били решени 3026 досъдебни производства, а през 2017г. – 3298 досъдебни производства.

Относителният дял на решените спрямо общо наблюдаваните производства е 89,55 %. За сравнение през 2018г. този относителен дял е бил 90,14 %.

През 2019г. досъдебните производства, по които разследването е приключило са 1039.

В края на 2019г. нерешени са останали 28 ДП разследвани по общия ред, като няма такива извън законовия срок.

#### Видове решения

През 2019г. прокурорите при Районна прокуратура – Ямбол са изготвили и внесли в Районен съд – Ямбол 406 прокурорски акта.

За сравнение през 2018г. са били внесени 490 прокурорски акта, а през 2017г. – 472 прокурорски акта. Общия брой на лицата по тези актове е 456.

През 2019г. прокурорите при РП - Ямбол са внесли в съда общо 350 обвинителни акта. За сравнение през 2018г. са били внесени 414 ОА, а през 2017г. са били внесени 401 ОА.

Относителният дял на обвинителните актове спрямо общия брой на прокурорските актове внесени в съда е 86,20 %.

През 2019г. от прокурорите при РП – Ямбол са били внесени в Районен съд – Ямбол 14 споразумения, за сравнение през 2018г. са били внесени в Районен съд – Ямбол - 10 споразумения. Общият брой на лицата по внесените споразумения е 16.

Относителният дял на предложенията за споразумения спрямо общия брой на прокурорските актове внесени в съда е 3,45 %.

През 2019г. прокурорите при РП - Ямбол са внесли в Районен съд – Ямбол - 42 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /чл.78 А от НК/. За сравнение през 2018г. са били внесени 66 предложения.

Относителният дял на предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание спрямо всички внесени от прокурорите актове в съда е 10,34 %.

Анализът на внесените прокурорски актове в съда показва намаление на внесените актове в сравнение с предходната година.

Налице е намаление на броя на внесените обвинителни актове в Районен съд – Ямбол за 2019г. – внесени са 64 обвинителни акта по-малко през отчетния период от предходната година.

През 2019г. са внесени в съда 14 бр. споразумения – през 2018г. са внесени 10 бр.

За отчетния период на 2019г. следва да се отбележи и намаление на броя на внесените предложения за освобождаване на наказателна отговорност – 42 бр. и налагане на административно наказание в сравнение с предходната година – 66 бр. Налице са 24 бр. по-малко внесени предложения за освобождаване на наказателна отговорност и налагане на административно наказание.

### Спрени досъдебни производства

През 2019г. в Районна прокуратура – Ямбол са били спрени общо 280 досъдебни производства. За сравнение през 2018г. са били спрени 235 досъдебни производства.

От общо спрените досъдебни производства през 2019г., 213 досъдебни производства срещу неизвестен извършител и 67 досъдебни производства са спрени на други основания /отсъствие на извършител, изчакване на МПП и др./ За сравнение през 2018г. са били спрени 32 ДП /отсъствие на извършител, изчакване на МПП и др./ и 203 срещу неизвестен извършител.

От спрените досъдебни производства, възобновени през 2019г. са общо 96 ДП.

Относителният дял на спрените досъдебни производства през 2019г. спрямо общо наблюдаваните е 8,53 %.

Относителният дял на спрените досъдебни производства през отчетния период спрямо общо решените досъдебни производства е 9,52 %.

Данните сочат увеличаване на броя на спрените досъдебни производства ; сред които основен дял са тези срещу неизвестен извършител.

### Прекратени досъдебни производства

През 2019г. при Районна прокуратура – Ямбол са били прекратени общо 2184 досъдебни производства. За сравнение през 2018г. са били прекратени 2426 ДП. Налице е намаляване на прекратените досъдебни производства през 2019г.

През 2019г. броят на прекратените досъдебни производства извън тези по давност е 274 ДП, като 54 ДП са срещу известен извършител, 220 ДП срещу неизвестен извършител.

През 2019г. прокурорите при РП - Ямбол са прекратили по давност /на основание чл.24 ал.1 т.3 от НПК/ общо 1910 досъдебни производства, от които 5 ДП срещу известен извършител и 1905 ДП срещу неизвестен извършител. За сравнение през 2018г. по давност са били прекратени 1883 досъдебни производства. Анализът на данните сочи увеличение на броя на прекратените по давност ДП през настоящия отчетен период в сравнение с предходния такъв.

Относителният дял на прекратените досъдебни производства спрямо общо решените досъдебни производства от прокурорите е 74,29 %, относителният им дял спрямо общо наблюдаваните от прокурорите досъдебни производства е 66,52 %.

Анализът на прекратените досъдебни производства показва, че през отчетния период е налице увеличение на броя на прекратените досъдебни производства.

### Използване на СРС. Защитени свидетели, доверителна сделка и други.

През 2019г. при Районна прокуратура – Ямбол не са налице искания за използване на специални разузнавателни средства /СРС/.

### Извършени неотложни следствени действия по досъдебни производства.

През 2019г. при РП – Ямбол са налице 14 броя искания до съда /за МНО и за претърсване и изземване/.



Искания за справки с данни по чл.159 ал.1 от НПК, във връзка с чл.250в, ал.4, вр. чл.250а ал.1 от ЗЕС.

През 2019г. в РП - Ямбол са налице 274 броя искания за справки с данни по ЗЕС.

Контрол на мярката за неотклонение “Задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда.

През 2019г. прокурорите от Районна прокуратура – Ямбол са направили общо 22 бр. искания до съда за вземане на мярка за неотклонение “Задържане под стража”, срещу 13 бр. за 2018 год. От общо внесените искания, 22 бр. са уважени от първоинстанционния съд.

В края на отчетния период са налице 10 задържани лица по неприключили досъдебни производства, наблюдавани от РП – Ямбол, като срока на задържането за 7 /седем/ от тях е до 2 месеца и за 3 /три/ лица е до 8 месеца.

През 2019г. са задържани общо 28 бр. лица с мярка за неотклонение “Задържане под стража”.

През 2019г. е налице 1 /една/ изменена мярка „Задържане под стража“ от прокурор на основание чл.63 ал.5 от НПК.

Участията на прокурорите в съдебни заседания по мерки за неотклонение през 2019г. възлиза на 33 бр.

Не са налице досъдебни производства с изтекъл срок за разследване, по които да са налице задържани лица. Заедно с това прокурорите при РП - Ямбол упражняват и контрол върху продължителността на мярката “Задържане под стража” по време на досъдебното производство, с оглед правомощията им по чл.63 ал.5, вр. ал.4 от НПК.

## СЪДЕБНА ФАЗА

### Наказателносъдебен надзор

Образувани, разгледани и решени от съда дела:

През 2019г. в Ямболския районен съд са образувани общо 406 бр. дела по внесени от РП - Ямбол обвинителни актове, споразумения и постановления по чл.375 от НПК срещу 472 бр. за 2017 год. и 490 бр. за 2018 год.

Общо решенията от РС – Ямбол дела през 2019г. по актове внесени от РП – Ямбол са 409 срещу 535 бр. за 2018г.

I. От тях 347 бр. са по внесени обвинителни актове, които са решени както следва:

1. С осъдителни присъди - 132 бр., съставляващи 32 % от общо решените дела / 409 бр./.

1.1. Разгледани по общия ред – 112 бр., съставляващи 27,38 % от общо решените дела.

1.2. По реда на чл.373 ал.3, вр. чл.372 ал.4, вр. чл.371 т.2 от НПК – 20 бр., съставляващи 4,89 % от общо решените дела.

2. Със споразумение по реда на чл.384, вр.чл.381 от НПК са приключили 189 бр., съставляващи 46,21 % от общо решените дела.

3. Освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание – 13 бр., съставляващи 3,18 % от общо решените дела.

В сравнение с 2018г. е налице намаление на общия брой внесени в съда дела, като за 2019 год. са внесени 406 бр. дела срещу 490 бр. за 2018г. и 472 бр. за 2017г., както и намаление на броя на решените дела /409 бр. срещу 535 бр. за 2018 год. и 462 бр. за 2017 год./.

II. През 2019 г. от съда са образувани общо 16 бр. дела, по внесени от РП – Ямбол споразумения за решаване на делото по реда на чл.381 от НПК, съставляващи 3,91 % от общо решените дела /409 бр./.

От тях са одобрени общо 15 бр. споразумения, неодобрено е 1 бр. споразумение.

В сравнение с 2018г., когато броят на внесените предложения за споразумение е бил 10 бр. е налице увеличение на образуваните дела по внесени споразумения през 2019г.

III. През 2019 г. в ЯРС са постановени общо 46 бр. решения по дела, образувани по постановления на РП - Ямбол, внесени по реда на чл.375 от НПК, съставляващи 11,25 % от общия брой решени дела. Постановени са общо 40 бр. решения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по внесени от прокуратурата предложения по чл.375 от НПК, вр.чл.78а от НК, което съставлява 86,95 % от общо решените от съда дела по този ред. През 2019г. - 3 бр. дела са върнати на прокурор и по 2 бр. са постановени оправдателни решения.

В сравнение с 2018г. също е налице намаление на внесените в съда постановления по реда на чл.375 от НПК.

#### Протести – въззивни Институт на съкратеното съдебно следствие.

През 2019г. съдът е постановил общо 20 бр. осъдителни присъди по реда на гл. XXVII от НПК “Съкратено съдебно следствие”, които съставляват 15,15 % от всички постановени от съда осъдителни присъди по внесените от РП - Ямбол обвинителни актове /132 бр./ и 4,89 % от всички решени дела в съда /409 бр./.

За сравнение през 2018г., когато съдът е

постановил 47 бр. осъдителни присъди по този ред, през 2019г. се наблюдава значително намаляване на приложение на института на съкратеното съдебно следствие.

#### Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.

През 2019г., по внесени от Районна прокуратура - Ямбол /за 2019 год. – общо внесени 406 бр. актове/ са постановени 409 бр. решения по актове, от които: 347 бр. по обвинителни актове, 16 бр. по споразумения и 46 бр. по постановления по чл.375 от НПК.

От така внесения общ брой прокурорски актове, Районен съд – Ямбол е върнал на Районна прокуратура - Ямбол общо - 11 бр. дела за допълнително разследване.

Относителният дял на върнатите дела на прокуратурата спрямо общо внесените прокурорски актове в съда /406 бр./ възлиза на 2,71 %. За сравнение през 2018 г. този дял е възлизал на 2,45 %, а през 2017 год. този дял е възлизал на 4,87 %.

Относителният дял на върнатите дела спрямо общо решените дела /409 бр./ възлиза на 2,69 %.

След направения анализ на върнатите от съда дела на Районна прокуратура – Ямбол за доразследване, се установи следното:

От общо върнатите 11 бр. дела от съда, 8 бр. са внесени с обвинителен акт и 3 бр. внесени с постановление на основание чл.375 от НПК.

През 2019г. има 1 бр. неодоброено споразумение, което е върнато поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила.

През 2019г. в РП – Ямбол няма дела от особен обществен интерес, които да са били върнати от съда.

През 2019г. има 1 бр. дело с констатирани очевидни фактически грешки.

Причините за върнатите от съда дела са основно поради допуснати съществени процесуални нарушения във фазата на досъдебното производство и поради допуснати нарушения при изготвяне на обвинителния акт от прокурора.

За 2019г. се забелязва устойчивост на броя на върнатите дела, като през 2018г. техния брой е бил 12, а за 2017г. – 23. Необходимо е тази тенденция за намаляване броя на върнатите дела да се запази и през следващия отчетен период.

При връщане на делата от съда, в РП – Ямбол е създадена организация за стриктното спазване на Указанията на Главния прокурор по наказателно – съдебния надзор.

#### Протести срещу разпорежданията за връщане

През 2019г. подадените от прокурорите при РП - Ямбол протести по върнати на прокуратурата от съда дела, са общо 8 бр. Няма уважени протести.

#### Оправдателни присъди

Общият брой на влезлите в сила оправдателните съдебни актове през 2019г. за Районна прокуратура – Ямбол са 5 бр.

Относителният дял на оправдателните съдебни актове спрямо общо образуваните дела от съда по внесени прокурорски актове през 2019г. /406 бр./ е 1,23 %.

Общият брой на оправданите лица по постановените оправдателни присъди през 2019г. е 5 бр.

През 2019г. са осъдени и санкционирани общо 392 лица, с влязла в сила присъда.

Относителният дял на оправданите лица спрямо осъдените и санкционирани за 2019г. лица, възлиза на 1,28 % срещу 2,69 % за 2018г. и 2,64% за 2017г.

#### Влезли в сила оправдателни присъди и решения

През 2019 г. са влезли в сила общо 5 бр. оправдателни присъди и решения, по които са оправдани общо 5 на брой лица. От тези лица, както следва:

- 1 лице за престъпление по чл.198 от НК.
- 1 лице за престъпление по чл.152 от НК.
- 1 лице за престъпление по чл.212 от НК.
- 1 лице за престъпление по чл.216 от НК.
- 1 лице за престъпление по чл.343в от НК.

През 2019г., прокурорите при РП – Ямбол не са изготвили уведомления по реда на ЗПКОНПИ и не са участвали в съдебни заседания по граждански дела по реда на ЗПКОНПИ.

Дейност на Прокуратурата по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл.83а – 83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.

През 2019г. при Районна прокуратура – Ямбол е налице 1 бр. мотивирано предложение с правно основание чл. 83б, ал. 1, т. 2 и т. 4 от

ЗАНН, внесено в Софийски градски съд. Направено е предложение за налагане на имуществена санкция на търговско дружество, поради евентуалното му обогатяване от престъпление по чл. 353д, ал. 3, вр. ал. 2, вр. чл. 26, ал. 1, вр. чл. 20, ал. 2 от НК, извършено от лице, представляващо юридическото лице и от служител, на който юридическото лице е възложило определена работа, когато престъплението е извършено при изпълнението на тази работа.

Не са налице откази за изготвяне на предложения по чл.83б от ЗАНН.

#### Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки

През 2019г., с цел осигуряване законността при изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, в Районна прокуратура – Ямбол са определени двама прокурори, които да осъществяват надзор за законност при изпълнение на наказателните и другите принудителни мерки.

#### Привеждане на присъдите в изпълнение

През 2019г. в Ямболска районна прокуратура са получени за изпълнение общо 281 бр. присъди и споразумения (по лица), спрямо 251 бр. за 2017 година и 331 бр. за 2018 година.

По получените за изпълнение присъди са наложени общо 295 бр. наказания по видове, както следва:

- Наказание „ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА” – 106 бр., спрямо 126 бр. за 2017 год. и 122 бр. за 2018 год. Относителният дял на това наказание спрямо общия брой получени за изпълнение наказания, е 37,72 % (спрямо 50,19% за 2017 год. и 36,86 % за 2018 г.).

- Наказание „ПРОБАЦИЯ” – 65 бр., спрямо 39 бр. за 2017 год. и 55 бр. за 2018 год. Относителният дял на това наказание спрямо общия брой получени за изпълнение наказания, е 23,13% (спрямо 15,53 % за 2017 год. и 16,62 % за 2018 г.).

- Наказание „ЛИШАВАНЕ ОТ ПРАВА” по чл.37 ал.1 т.6 – 10 от НК – 114 бр., спрямо 92 бр. за 2017 год. и 168 бр. за 2018 год. Относителният дял на това наказание спрямо общия брой получени за изпълнение наказания, е 40,57 % (спрямо 36,65 % за 2018 г.).

- Наказание „ОБЩЕСТВЕНО ПОРИЦАНИЕ” – 10 бр., спрямо 8 бр. за 2017 год. и 8 бр. за 2018 год.. Относителният дял на това наказание спрямо общия брой получени за изпълнение наказания е 3,56 % (спрямо 2,41 % за 2018г.).

Анализът на данните показва намаление на общия брой присъди, получени за изпълнение през отчетния период, спрямо предходните такива. Видно е, че през 2019 г. се наблюдава увеличение на относителния

дял на получените за изпълнение присъди с наложено наказание „ПРОБАЦИЯ“, както и устойчивост в относителния дял на получените за изпълнение присъди с наказания „Обществено порицание“ спрямо предходните отчетни периоди.

През 2019г., Ямболската районна прокуратура е осъществила действия по привеждане в изпълнение на общо 281 бр. присъди (по лица), спрямо 330 бр. за 2018 година. По тях са наложени общо 295 бр. наказания, както следва:

- с наложено наказание „Лишаване от свобода“ – 106 броя;
- с наложено с наказание „Пробация“ – 65 броя;
- с наложено с наказание „Лишаване от права по чл.37 ал.1 т.6 – 10 НК“ - 114 броя;
- с наложено с наказание „Обществено порицание“ – 10 броя;

#### Контрол по изпълнението на присъдите

През 2019г., в Районна прокуратура – Ямбол са получени потвърждения за начало на изпълнението по общо 255 бр. от приведените от РП – Ямбол присъди. В Районен съд – гр. Ямбол са внесени общо 56 бр. предложения по реда на чл.306 от НПК, като 46 бр. от тях са уважени, няма неуважени, а 10 бр. са неразгледаните в края на 2019г.

Прокурорите от надзора са участвали в общо 66 бр. производства във връзка с изпълнение на наказанията и са участвали в общо 76 бр. съдебни заседания в тази връзка.

До Отдел 03 „Съдебен“ на ВКП са изпратени общо 3 бр. сигнали за възобновяване на наказателни дела.

През 2019 год., прокурорите, отговарящи по надзора за изпълнение на наказанията, са постановили общо 19 бр. прокурорски актове с правно основание чл.417 от НПК, относно наказанието „Лишаване от свобода“.

При Районна прокуратура – Ямбол се води книга за изпълнение на присъдите, в която се отбелязват и описват данните, относно дейността по привеждане на присъдите в изпълнение. Заедно с това се води и азбучник.

Същите периодично се проверяват от прокурора, определен да осъществява надзора по привеждане на присъдите в изпълнение.

#### Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията „Лишаване от свобода“ и „Доживотен затвор“.

На територията на Районна прокуратура – Ямбол няма места за изтърпяване на наказание „Лишаване от свобода“.

Към настоящия момент има един „Арест“ в гр. Елхово.

#### Корупционни престъпления

През 2019г., в съдебния район на Районна прокуратура – Ямбол са на производство 24 бр. досъдебни производства, предмет на които са корупционни престъпления, съобразно Единния каталог на корупционните престъпления въведен със Заповед № ЛС-726/18.03.2014г. на Главния прокурор на Р България. За престъпления от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив общо наблюдаваните досъдебни производства са 11 бр. Останалите 13 бр. досъдебни производства касаят злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив.

Решени са 13 бр. досъдебни производства, от които 2 бр. са спрени, 3 бр. са прекратени, 7 бр. са внесени в съда с обвинителен акт срещу 9 бр. лица и 1 бр. е изпратено по компетентност на друга прокуратура. Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт са 11 броя.

#### АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТ НА АДМИНИСТРАТИВНИТЕ АКТОВЕ

През 2019 год., Ямболска районна прокуратура не е взела участие в разглеждането на административен характер дела. В Районен съд Ямбол не са разглеждани такива, по които участието на прокурор да е било задължително или участие по преценка в дела представляващи важен държавен или обществен интерес, съгласно Указание И-60/26.02.2007 год. на Главния прокурор на Р България и по лична преценка на прокурора. За 2019г., РП - Ямбол няма подадени прокурорски актове до съда.

#### ДЕЙНОСТ ПО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ В ЗАЩИТА НА ОБЩЕСТВЕНИЯ ИНТЕРЕС И ПРАВАТА НА ГРАЖДАНИТЕ

През 2019 год., прокурорите от Ямболска районна прокуратура са извършили общо 93 броя проверки за законност. При извършване на проверките са използвани предвидените в закона способите на извършване – чл.145 ал.1 т.1-3 от ЗСВ, а именно по т.2 – лични - 83 и по т.3 – възлагателни – 10.

#### Кадрово обезпечаване:

Броят на прокурорите по щат в Районна прокуратура - Ямбол е 44.5 бр., Административен ръководител – Районен прокурор – 1 бр., Зам.административен ръководител – Зам.районен прокурор – 1 бр., 14 щ. бр. прокурори и 3 щ. бр. – младши прокурор. През 2019г., в РП - Ямбол е работил 1 прокурор до 17.06.2019г.,

командирован от ОП – Смолян, а 1 младши прокурор от 08.07.2019г. е командирован в РП – Кърджали.

Съществуват 3 незаети щ. бр. прокурор и 1 щ.бр. младши прокурор.

Въз основа утвърденото щатно разписание от Главния прокурор на РБ щатните бройки за съдебни служители са 25.5, съответно заети към настоящия момент.

Предвид посочените данни, съотношението на магистрати и служители е 1:1.31.

Съгласно последните данни за 2019г., публикувани съгласно Правилата на ВСС и изведени от УИС, средната натовареност на прокурорите в Районна прокуратура – Елхово е 4.80. Този коефициент за РП – Ямбол , включваща и ТО - Тополовград е в размер на 3.78, при средна натовареност за страната 3.11.

### Материална база и техническа обезпеченост

Прокурорите от РП-Ямбол от месец октомври, 2019г., са настанени на третия етаж в сградата на Съдебната палата в гр. Ямбол. Обособени са 6 /шест/ прокурорски кабинета, в три, от които работят по двама прокурори и 5 броя кабинети, заети от съдебни служители.

ТО-Елхово е настанено в сградата на Съдебната палата в гр. Елхово от месец февруари, 2020г. в 2 прокурорски кабинета и 1 бр. деловодство.

ТО-Тополовград се помещава на трети етаж от сграда, ползвана и като Съдебна палата, където ползва 2 броя прокурорски кабинета и 1 брой деловодство.

Дейността на прокурорите и съдебните служители в РП - Ямбол е обезпечена с необходимите компютърни конфигурации, офис техника и програмни продукти.

### Финансово-счетоводна дейност

РП-Ямбол е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. В Прокуратурата има звено „Финансово-счетоводна и административна дейност“, което подпомага Административния ръководител за правилно и законосъобразно използване на финансовите ресурси, разработва проекти за годишен бюджет, съхранява всички документи за извършени плащания, осъществява счетоводно обслужване на прокуратурата в съответствие с нормативните актове, указанията на Прокуратура на Р България и ВСС.

### Унифицирана информационна система

През 2019г. в Районна прокуратура – Ямбол действа въведената Унифицираната информационна система /УИС-3/. На базата на



създадената и утвърдена практика за работа със системата и със заповеди на Административния ръководител са определени съдебни служители да отговарят за работата на УИС. Със Заповед № РД-04-516/14.10.2015г. на Главния прокурор на Република България е внедрен в експлоатация модул за случайно разпределение на УИС-2. Със Заповед № 315/30.11.2015г. на Административен ръководител – Районен прокурор на ЯРП са утвърдени и въведени в действие, считано от 01.12.2015г., Вътрешни правила за разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайни подбор в Районна прокуратура – Ямбол, изменени и допълнени със Заповеди РП № 158/19.10.2017г., РП № 372/28.12.2018г. и Заповед РД-04-456/31.12.2019г. на Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Ямбол. Със Заповед РД-04-425/04.12.2018г. на Главен прокурор на Република България, считано от 07.01.2019г. пилотно е внедрен в експлоатация УИС-3.

### Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност

Предвид изложените статистически данни през 2019г., могат да се посочат следните изводи относно работата на прокурорите в РП – Ямбол:

- Намаляване броя на образуваните досъдебни производства;
- Намаляване броя на образуваните бързи производства;
- Намаляване на наложените наказания;
- Намаляване броя на внесените в съда прокурорски актове;
- Сравнително нисък процент на върнати дела и оправдателни присъди;
- Увеличаване броя на наблюдаваните преписки, както и преписки, приключили с отказ за образуване на досъдебно производство;
- Висок брой на решените досъдебни производства спрямо броя на досъдебните производства с приключило разследване, което се дължи на големия брой прекратени досъдебни производства, поради изтекла давност /на основание чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК/, а именно 1910 досъдебни производства;
- Спазване на законоустановения срок за произнасяне от страна на прокурорите;

### **НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ**

Предвид изложеното, моите усилия към надграждане на постигнатото в управлението и подобряване работата на Районна прокуратура - гр. Ямбол, ще бъдат в следните насоки:

- Отговорност при изпълнение на служебните задължения. Съдебната власт е призвана да следи за спазването на закона и от нея се очаква да го спазва и да дава пример на останалите власти.

- Екипност и специализация с конкретни параметри, а именно:

- обсъждане с всички прокурори и съдебни служители от Районна прокуратура – Ямбол на конкретни решения, които имат дългосрочно и стратегическо значение за работата;

- служебни съвещания за формиране на общо становище по наказателно - материални и наказателно - процесуални проблеми, възникнали в работата на РП – Ямбол; обсъждане и акценти върху положителните практики на различните прокурорски структури;

- изготвяне на запитвания за правни становища до по - горестоящите прокуратури по конкретни текущи проблеми;

- специализация на прокурорите в разследване на корупционни престъпления, изискващи специфични познания, включително чрез привличане на експерти от началото на възлагане на проверката с цел събиране на относими доказателства, даващи възможност за приключване на проверката с образуване на досъдебно производство и съответно внасяне на акт в съда;

- изготвяне на правила за случаите, когато е необходима замяна на прокурор в екипа на разследване, поради изключителни причини;

- Поддържане на връзка с административните ръководители на по - горестоящите прокуратури с оглед бързо и адекватно решаване, както на управленски проблеми, така и на конкретни проблеми по съответните надзори.

- Добър микроклимат, толерантност, взаимноуважение и колективизъм между прокурорите и съдебните служители в съдебния район на РП - Ямбол.

- Създаване на условия за повишаване на професионалната компетентност и езикова подготовка на прокурорите и съдебните служители чрез участие в различни обучителни мероприятия.

- Строга финансова дисциплина при изразходване на средства от бюджета.

- Взаимозаменяемост, точна и ясна структурираност в работата на съдебните служители в РП – Ямбол.

- Стриктно спазване на принципа на случаен избор при разпределение на делата и преписките, съобразно поредността на постъпването им. В тази насока следва стриктно да се спазва Заповед № РД-02-06-41/14.10.2015г. /изм. на 06.04.2016г./ на Главния прокурор на РБ, с която са въведени Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ.

- Повишаване ефективността и качеството на работата на прокурорите и съдебните служители чрез поддържането на спокойна среда за работа, добри материални условия, гарантиране спазването на вътрешното убеждение на прокурорите при решаването на преписки и досъдебни производства.

- Създаване на нетолерантна среда за корупционни практики и недопускане на поведение, противоречащо на Етичните кодекси на магистрати и съдебни служители.

- По - активно използване на законовия механизъм - самосезиране на прокуратурата, при наличие на данни за извършено престъпно деяние в съдебния район.

- Осъществяване контрол на законовите срокове за разследване и на мерките за процесуална принуда по досъдебни производства и спазване сроковете при извършване на проверки по преписки (след представяне на данните от страна на изрично определени служители), както и с изготвяне, обобщаване и предоставяне на справки и информация, изискани от по - горестоящи прокуратури. По този начин се реализира задължението на административния ръководител за контрол върху спазване на сроковете за разследване и на сроковете за мерките за процесуална принуда по Наказателно-процесуалния кодекс и сроковете при извършване на проверки, а от друга страна се улесняват прокурорите при ръководството и надзора над възложените им преписки и досъдебни производства. В тази връзка следва стриктно да се спазва Указание на Главен прокурор на РБ по приложение на чл.145, ал.2 от ЗСВ.

- Приоритетна работа по т.нар. дела с обществен интерес и включените в Единния каталог за корупционните престъпления, въведен със Заповед № ЛС-726/18.03.2014г. на Главния прокурор на РБ, изменен и допълнен със Заповед № РД-04-279/02.10.2017г. В тази насока следва да се прилага Указанието за специалния надзор в прокуратурата при работа по наказателните производства за корупционни престъпления, организирана престъпност, дела, посочени (наблюдавани) от Европейската комисия, както и по такива с особена правна и фактическа сложност. Създаване на съвместни екипи до приключване на делото пред съда. От особена важност е финансовото профилиране на дееца, за което е необходимо тясното и активно взаимодействие със съответните държавни институции и своевременно изготвяне от наблюдаващия прокурор на искания по чл.72 от НПК.

- Подобряване на надзора от наблюдаващия прокурор върху работата на разследващите органи - осъществяване на контрол за законосъобразно провеждане на разследването, спазване на сроковете за извършване на разследването. Всяко действие в разследването следва да бъде съобразено с правомощията на прокурора по отношение законосъобразното провеждане на разследването и постигане на крайната

цел - доказване вината на извършителя на престъплението и произнасяне на справедлива осъдителна присъда, съответстваща на тежестта на извършените деяния.

- Използване капацитета на Окръжен Следствен отдел при Окръжна прокуратура - Ямбол, чрез съевременно изготвяне на предложения от наблюдаващите прокурори до Административния ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Ямбол за възлагане на следователи на дела с фактическа и правна сложност.

- Ежеседмични проверки в Електронния регистър за сроковете по чл. 368, ал. 1 и по чл. 234, ал. 8 от НПК, с оглед недопускане поради продължително разследване, прилагане на разпоредбите на Глава 26 от НПК /Ускоряване на наказателното производство/.

- Взаимодействие с останалите държавни органи - полицейски, данъчни, митнически и др., които имат отношение към работата на РП - Ямбол. Освен основната форма на взаимодействие с контролните органи по реда на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ, чрез възлагателни проверки, следва активно да се прилага и Методиката за взаимодействие на Прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията и провеждане на съвместни съвещания.

- Поддържане на колегиални отношения с всички магистрати и служители от съдебния район.

- Намаляване на върнатите от съда дела и оправдателните съдебни актове, обуславящи санкционни решения спрямо Прокуратурата по ЗОДОВ и ЕКЗПЧ, чрез провеждането на съвместни съвещания между прокурори и разследващи органи и стриктното спазване на Указанията на Главния прокурор на РБ по Наказателно - съдебния надзор.

- Намаляване броя на досъдебните производства, по които разследването продължава над 6 месеца. Продължителните разследвания по ДП следва съевременно да се преустановяват, чрез предприемане на адекватни мерки, а именно - упражняване на по - активен надзор от наблюдаващите прокурори особено върху производствата с повишен обществен интерес, със задържани лица, с непълнолетни лица или срещу лица с две и повече наказателни производства. Провеждане на периодични работни съвещания с участието на наблюдаващите прокурори, разследващите органи и техните ръководители, с докладване на извършените и предстоящи процесуално - следствени действия по утвърден календарен план за провеждане на разследването, отстраняване на причините за забавянето на разследването и успешното му приключването, както и при необходимост изготвяне на предложения за образуване на дисциплинарни производства и налагане на дисциплинарни наказания, когато са налице законовите изисквания.

- Постоянен контрол върху досъдебните производства, водени срещу лица с две и повече неприключени досъдебни производства, по

които разследването е продължило прекомерно или е констатирано неоснователно спиране на досъдебните производства, без да са били извършени всички необходими и възможни действия по разследването.

- Увеличаване броя на Бързите производства, тъй като ефективността на постановените осъдителни присъди по тези дела е голяма и резултатът се постига в сравнително кратки срокове.

- Активизиране на дейността на прокуратурата по спрените досъдебни производства срещу неизвестен извършител и подобряване на работата по спрените досъдебни производства срещу известен извършител. В тази връзка следва да се посочи, че по - голямата част от спрените наказателни производства, са водени срещу неизвестен извършител и са спрени именно поради неразкриването му. Точно тези производства генерират негативни обществени оценки и са основната причина за хилядите прекратявани по давност дела, които ежегодно прокуратурите в страната отчитат.

- Прилагане на законовия механизъм по повод поощрения и дисциплинарни отговорности спрямо магистрати и съдебни служители.

- Провеждане на медийна политика, допринасяща за утвърждаване на авторитета и издигане на общественото доверие към Прокуратурата чрез стриктно съблюдаване на правата на гражданите.

- Своевременно да се изготвят предложенията от административния ръководител до Главния прокурор на РБ и Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, за откриване на процедура по периодично атестиране на прокурорите в РП - Ямбол при наличие на законовите предпоставки, както и изготвянето в срок на атестации на всички съдебни служители в РП - Ямбол.

### **Мерки за реализиране на приоритетите**

Реализирането на изведените от мен приоритети е свързано с функцията на прокурора за защита на обществения интерес според предоставените от законодателната уредба правомощия, с очакванията на обществото за качествено, ефективно и безпристрастно правораздаване и са следните:

- Достъпност на административния ръководител, както по отношение на гражданите, така и по отношение на прокурорите и съдебните служители. Административен ръководител не е просто длъжност, която технически организира съвещания и издава заповеди, а прокурор, който трябва да съдейства за споделяне на възгледите на колегите и да работи заедно с тях.

В същото време не трябва да се забравя, че прокуратурата съществува и функционира за и в гражданското общество, което е нейният настойчив и ефективен коректив.

- Стриктното спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата чрез използване на УИС-3. Преразпределение е допустимо, само при изключителни обстоятелства и уважителни причини. При необходимост от определянето на втори наблюдаващ прокурор или разследващ магистрат, задължително трябва да се извършва чрез програмата за случайно разпределение.

- Налице е добра практика по точно изпълнение на наложените от съда наказания, срочно произнасяне от страна на прокурорите по дела и преписки, която следва да се продължи.

- Във възможно най-кратки срокове да приключва разследването по досъдебни производства срещу лица с две и повече наказателни производства, със задържани лица за тежки престъпления, такива със значим обществен интерес и престъпления с пострадали непълнолетни и малолетни лица, както и извършени от непълнолетни.

- Един дежурен прокурор по график за една календарна седмица за целия съдебен район, обхващащ РП-Ямбол, ТО-Елхово и ТО-Тополовград, води до затруднения, произтичащи от географската отдалеченост и различния обем работа на ОД на МВР – Ямбол, РУ-Ямбол, РУ-Тунджа, РУ-Елхово, РУ-Стралджа, РУ-Тополовград, РД Гранична полиция – Елхово, ГПУ – Болярово и ГПУ – Елхово. В тази връзка предлагам да има определен втори дежурен прокурор.

- Предприемане на мерки за намаляване на оправдателните присъди и върнатите от съда дела за допълнително разследване. Следва да се обсъждат с прокурорите мотивите на съдебните актове, пропуските при изготвяне на обвинителните актове и допуснати съществени процесуални нарушения, довели до ограничаване на права на участници в досъдебната фаза на процеса, пълнота на разследването, давани ли са конкретни указания на разследващия орган, относими към предмета на разследване.

- Активизиране на дейността на прокуратурата по спрените досъдебни производства срещу неизвестен извършител и подобряване на работата по спрените досъдебни производства срещу известен извършител, изискване на справки, възобновяване при наличие на законовите предпоставки.

- Предвид факта, че на територията на Районна прокуратура – Ямбол е и ГКПП – Лесово, подобряване на взаимодействието между отделните звена и структури, включително в случаите на трансгранични престъпления – от получаване на сигнала до завършване на разследването. При съвместни операции, предприемани от различни служби, прокурорите да участват при извършване на неотложни следствени действия, да са информирани за разследваните версии, да се обсъждат действията по разследването и даване на конкретни указания.

- Периодичен анализ на натовареността на прокурорите с цел постигане на равномерно разпределение на дела и преписки.

- Прилагане на екипността в работата на РП-Ямбол - при разследване на престъпления с фактическа и правна сложност, определяне на съвместни екипи от прокурори, разследващи органи, оперативни служби и контролни органи по време на цялото разследване; при възможност участие на прокурори от по - горестоящите прокуратури в служебни съвещания на РП - Ямбол за подпомагане на организацията и обсъждане на възникнали проблеми, на които се разисква квалификацията на престъпленията, доказателствата, които следва да бъдат събрани, следствените действия, които следва да се извършат. Това ще повлияе и върху бързината и качеството на разследването.

- Контрол върху качеството на работата и активност на Районна прокуратура - Ямбол по делата по ЗОДОВ.

- Активност на РП-Ямбол за по-добро взаимодействие с контролните органи и местните държавни органи по линия на надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

- Необходимо е да се работи за подобряването на работата на прокуратурата по прилагането на чл.83а-83е от ЗАНН, тъй като налагането на този тип имуществена санкции оказва сериозно възпиращо въздействие върху юридическите лица, както и върху исканията от прокурор по чл.72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата.

- Тъй като резултатите от дейността на прокуратурата по прилагането на закона с оглед противодействието на престъпността са функция от дейността на Министерството на вътрешните работи (МВР), КПКОНПИ, Министерството на финансите — "Агенция Митници" и НАП, Държавна агенция „Национална сигурност" (ДАНС) и други държавни органи, следва да се предприемат стъпки за подобряване координацията между прокурорите и посочените органи, както и надзора върху осъществяването от полицията разследване чрез провеждане на срещи, за да бъдат дискутирани и решавани текущи проблеми по организацията на разследването, докладването на делата в РП - Ямбол, спазването на сроковете за разследване, точното изпълнение или неизпълнението на прокурорски указания по конкретни дела и други текущи въпроси.

- Взаимодействие с КПКОНПИ при прилагане на чл.72а НПК, при необходимост създаване на съвместни екипи между Комисията и РП – Ямбол с оглед ефективно противодействие на корупцията.

- Ежеседмичен контрол в Електронен регистър за сроковете по чл.368, ал.1 НПК и чл.234, ал.8 НПК

- Повишаване квалификацията на административния капацитет в Районна прокуратура — гр. Ямбол е от съществено значение за бързината и качеството на работа. Високите професионални качества на служителите е свързано и с принципа за взаимозаменяемост, а от друга страна с факта, че те осъществяват и директния контакт с гражданите. В тази насока и по

отношение на служителите, следва да се използват предвидените механизми за поощрения и наказания.

- Реформата на съдебната система е свързана и с въвеждането на електронното правосъдие - използване на информационните и комуникационните технологии в съдебната система. Във връзка с дейността на прокуратурата е и обезпечаването на вътрешната организация на работата с електронни дела, обмена на електронни документи между прокуратурата от една страна и съда, административните органи, лицата, осъществяващи публични функции и организациите, предоставящи обществени услуги. Използването на посочените опции, при задължително съобразяване с разпоредбите на ЗЗКИ, ЗЗЛЧ, ЗЕПЕД и ЗСРС, ще създадат прозрачност и практичност на съдебната система при упражняване на функциите ѝ и ще доведат до икономии за държавата и гражданите.

- Проблемът с вещите лица е актуален и на територията на РП – Ямбол. Безспорно компетентните и квалифицирани експерти са необходимо условие за бързо и ефективно правораздаване. В тази насока следва да се използва и ресурсът на Национална Следствена Служба на създадения експертен отдел, както и да се проявява по-голяма активност и комуникация във връзка със спазване на сроковете за предаване на експертни заключения, а при необходимост и превъзлагане на делото на друго вещо лице.

- Връзките с медиите следва да се осъществяват от говорител на Районна прокуратура - гр. Ямбол, определен с изрична заповед да изпълнява тези функции за целия район. Редовни прессъобщения на интернет страницата на прокуратурата, брифинги, пресконференции, въз основа на действащата медийна политика на ПРБ, организиране на дни на отворени врати. Запознаване на подрастващите с ролята на Прокуратурата, с основните права и задължения на гражданите.

### **Уважаеми членове на Прокурорската колегия на Висшия Съдебен Съвет,**

В заключение мога да заявя, че ако получа Вашето доверие да бъда Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Ямбол, ще работя професионално, достойно и упорито в съответствие със законите на страната, Кодекса за етично поведение на българските магистрати, за постигането на всички набелязани цели.

Искам да отбележа, че изложените от мен цели, идеи и приоритети за усъвършенстване на дейността на Районна прокуратура - гр. Ямбол не изчерпват всички действия, които бих предприел като административен ръководител.

Ако ми гласувате доверие и бъда избран за Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Ямбол, ще



се ръководя от принципите за законосъобразно управление, поддържането на оптимални условия за ефективна работа, комуникация и взаимодействие с другите държавни органи.

Уверявам Ви, че в екип с моите колеги - прокурори и съдебни служители, ще положим максимални усилия за подобряване на работния процес в Районна прокуратура - гр. Ямбол, за утвърждаването ѝ като работеща институция, която спазва върховенството на Закона и защитава правата на гражданите.

02.03.2020 год.

С уважение .....  
/ Стойко Иванов/