

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР.СОФИЯ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА ГР.ЯМБОЛ**

Изготвена от **ВАНЯ КОЛЕВА БАРАКОВА – ИЛИЕВА** - прокурор в Районна прокуратура гр.Ямбол, кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура гр.Ямбол

/обявен конкурс за посочената длъжност с Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол №1/22.01.2020 год., обн.в ДВ бр.9/31.01.2020 год./

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.194а, ал.2 от Закона за съдебната власт и чл.47, ал.5, т.6 от Наредба №1/09.02.2017 год. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, предоставям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура гр.Ямбол с Териториално отделение – Елхово и Териториално отделение - Тополовград. Концепцията ми съдържа лична мотивация за участието ми в конкурса и за заемане на длъжността, анализ и оценка на състоянието, достиженията и проблемите на Районна прокуратура – Ямбол, както и вижданията ми относно целите и задачите във връзка с управлението и развитието на прокуратурата.

Концепцията се основава на желанието ми за запазване на постигнатите от РП-Ямбол положителни резултати и за тяхното надграждане и развитие. Основните ми цели са за създаване на спокойна работна среда, повишаване мотивацията за качествено и срочно изпълнение на служебните задължения от страна на прокурорите и съдебните служители, а оттам и подобряване крайните резултати и увеличаване общественото доверие в прокуратурата.

1. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Решението да се кандидатирам за длъжността „Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура – Ямбол“ се основава на професионалния ми опит, придобит в системата на Прокуратурата на Република България, близо 22 години, както и предвид убеждението ми, че бих могла да допринеса за развитието и утвърждаването на Районна прокуратура – Ямбол като работеща институция.

Кариерата ми в органите на съдебната власт е започнала на 03.08.1998 година, с встъпването на длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура – Елхово. От месец април 2000 година бях преместена на длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура – Тополовград, а от месец юни 2000 година изпълнявах длъжността „Районен прокурор“ на посочената прокуратура. От 01.03.2005 год. до месец януари 2013 година заемах длъжността „Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура – Тополовград“. От месец февруари 2013 година до настоящия момент заемам длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура – Ямбол /включително и като командирован прокурор/. Притежавам ранг „Прокурор във ВКП и ВАП“.

Така натрупания стаж в системата на прокуратурата, както и дългогодишният опит на Административен ръководител ми дават убеждението за добро познаване на естеството на прокурорската дейност и спецификата на съдебния район. Опитът като административен ръководител ми е дал възможност за усвояване на умения, необходими за организацията и ръководството в дейността на прокуратурата. През времето на администриране на РП-Тополовград активно съм участвала в същинската прокурорска дейност, което е отчитано при извършваните проверки от горестоящи прокуратури. Като прокурор съм изпълнявала служебните си задължения добросъвестно и отговорно. Стремяла съм се към оптимално планиране и структуриране на работата си за постигане на по-добри резултати и съм повишавала квалификацията си.

Дългогодишният стаж в системата на прокуратурата, при това във всички доскоро районни прокуратури в съдебния район, включени към настоящия момент в състава на Районна прокуратура – Ямбол, ми дава увереност, че познавам много добре както добрите постижения, така и проблемите в дейността на прокуратурата. Познавам всички работещи в РП-Ямбол, включително и от териториалните отделения – Елхово и Тополовград прокурори и съдебни служители, като поддържам с тях отношения, основаващи се на уважение, коректност и принципност. В Районна прокуратура - Ямбол работя от седем години, през които са ми възложени отговорности по надзори като „Наказателно-съдебен надзор“ и „Изпълнение

на наказанията“. Това ми е дало възможност за запознаване и отчитане на основната дейност на прокуратурата по предаване на съд на обвиняеми лица и изпълнение на влезлите в законна сила осъдителни присъди, включително и отчитане на допуснатите слабости в тази дейност и набелязване на мерки за предотвратяването им. Освен това, през периода от месец август 2017 година до месец септември 2018 година, многократно съм замествала административния ръководител, което ми е дало възможност за усвояване дейността по администриране на прокуратурата.

С оглед притежаваните от мен умения и качества да формулирам и структурирам както необходимите крайни резултати, така и мерките за тяхното реализиране смятам, че съм в състояние да допринеса за положителна промяна в организацията и дейността на Районна прокуратура – Ямбол. Според мен една от основните задачи на административния ръководител е да създаде и гарантира спокойна и оптимална обстановка за работа, като стимулира всеки един прокурор и съдебен служител да работи качествено и срочно, и същевременно да проявява нетърпимост към умишлено допуснати слабости.

Административният ръководител следва да познава проблемите на работещите в органа, който ръководи и да допринася максимално за тяхното решаване. Считам, че притежавам качества, необходими за добро управление, а именно - своевременно да вниквам в проблемите, да анализирам обективно възникнали ситуации, да вземам решения, както и да приемам чуждо мнение при убедителни аргументи за това.

Основната ми мотивация, за да кандидатствам за длъжността „Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Ямбол“, е свързана с желанието ми и убеждението, че притежавам необходимите качества и умения за създаване на добра работна среда и добър микроклимат за всички работещи прокурори и съдебни служители, както и за утвърждаване на прозрачни и ясни правила за администриране и обективни критерии за оценка. При спазване на ясни правила и ангажиране усилията на целия колектив на Районна прокуратура – Ямбол, който е съставен от добри професионалисти, и следвайки принципа на приемственост в работата по отношение на добрите практики, бих работила за реализиране на очертаните в концепцията ми цели.

С оглед гореизложеното и осъзнавайки в пълна степен високите изисквания за длъжността и голямата отговорност, която бих поела, в случай, че бъда избрана считам, че съм готова да се справя с предизвикателствата на фона на актуалните динамични процеси в страната, както и с обществените изисквания, поставени пред Прокуратурата на Република България, като част от съдебната система.

2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ЯМБОЛ

За изготвяне на настоящия анализ съм използвала данните от годишните доклади за прилагане на закона и дейността през 2019 година на Районна прокуратура – Ямбол и на Района прокуратура - Елхово /от 01.01.2020 год. – ТО-Елхово при РП-Ямбол/.

Районна прокуратура – Ямбол се намира в Апелативен район – Бургас и е част от Окръжен съдебен район – Ямбол. От 01.01.2020 година Районна прокуратура – Ямбол е с териториални отделения – ТО-Тополовград и ТО-Елхово. Териториалната компетентност на РП-Ямбол се разпростира върху шест общини – Община - Ямбол, Община - Тунджа, Община - Стралджа, Община – Елхово, Община – Болярово и Община-Тополовград, с население надвишаващо 128 000 жители. Първите пет общини са към Област – Ямбол, а Община – Тополовград е към Област – Хасково. Територии от общините Елхово, Болярово и Тополовград са разположени на границата на Република България с Република Турция и представляват външна граница на Европейския съюз. На територията на Община - Елхово се намира граничен пункт - ГКПП „Лесово“. На територията, обслужвана от РП-Ямбол, е разположен и пътен участък от Автомагистрала А 1 „Тракия“ и път №I-7, свързващ автомагистралата с ГКПП-„Лесово“. Тези особености на района предопределят по-голям приток на хора, включително и засилено преминаване на чужди граждани, голяма част от които с цел установяването им в определени държави от ЕС, както и струпване на лица от криминалния контингент от цялата страна. Тези фактори, както и високата безработица при по-голямата част от ромското население, определят наличието на характерните за района престъпления против собствеността, престъпления по транспорта и такива, свързани с нарушения на режима за преминаване през границата на страната, нарушения на митническия режим и престъпления против интелектуалната собственост.

На територията, обслужвана от РП-Ямбол функционират Районни управления на МВР – РУ - Ямбол, РУ „Тунджа“-Ямбол, РУ - Стралджа и РУ-Елхово, всички към ОД на МВР-Ямбол и РУ-Тополовград към ОД на МВР-Хасково. На територията на местната подсъдност функционират и ГПУ-Елхово и ГПУ- Болярово, двете към РД“Гранична полиция“-Елхово, ТД“НС“, РС“Изпълнение на наказанията“ със сектори „Пробация“ и „Арести“ и други.

КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Утвърденият щат на Районна прокуратура – Ямбол е 44,5 щатни бройки. От тях: 19 щ.бр. са магистратски длъжности, от които 1 щ. бр. - Адм.ръководител, районен прокурор, 1 щ.бр. - Зам.адм. ръководител, зам.районен прокурор, 14 щ.бр. - прокурори и 3 щ.бр. - младши прокурор.Към момента има незаети 3 щ.бр. „прокурор“ и 1 щ.бр.„мл.прокурор“, а един мл.прокурор и един прокурор са командироваани в други прокуратури.

Съгласно щатното разписание, утвърдено от Гл.прокурор на РБ, щатните бройки за съдебни служители са 25,5 и са заети към момента.

Съотношението на магистрати и служители е 1:1.31 /при средно съотношение за страната 1:1.29/.

Преобладаваща част от прокурорите в Районна прокуратура – Ямбол са с дългогодишен юридически стаж и опит, като 8 прокурори са с ранг на прокурор във „ВКП и ВАП“ и 2-ма са с ранг на „прокурор в АП“.

През 2019 година няма наградени прокурори и съдебни служители от Районна прокуратура – Ямбол.

Няма образувани дисциплинарни производства срещу прокурори и съдебни служители.

Съдебните служители са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система. Същите изпълняват задълженията си отговорно и качествено, съобразно длъжностните си характеристики.

Средната натовареност за 2019 година на прокурорите в Районна прокуратура – Ямбол /с ТО-Тополовград и без ТО-Елхово/ е 3,72 при средна натовареност за страната 3,11.

Средната натовареност за 2019 година на прокурорите в Районна прокуратура – Елхово е 4,80 при средна за страната 3,11.

Така изложените данни за кадровата обезпеченост сочат, че заетата такава не е достатъчна за пълноценно осъществяване на законовите правомощия от страна на прокурорите.

МАТЕРИАЛНА БАЗА И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

От месец октомври 2019 година Районна прокуратура- Ямбол /без ТО-Тополовград и ТО-Елхово/ изцяло е настанена в сградата на Съдебна палата - Ямбол, като ползва част от третия етаж. Обособени са шест прокурорски кабинета, в три, от които работят по двама прокурори, и 5 бр.деловодства. Дейността на прокурорите и съдебните служители е обезпечена с необходимите компютърни конфигурации и друга офис техника, както и с програмни продукти.

От месец февруари 2020 година ТО-Елхово е изцяло настанено в сградата на Съдебна палата – Елхово, където ползват 2 бр.прокурорски

кабинета и 1 бр.деловодство. Същите са обезпечени с офис техника, необходима за дейността на прокурорите и съд.служители.

ТО - Тополовград е настанено на трети етаж от сграда, ползвана и като Съдебна палата /първите две нива/, където ползва 2 бр.прокурорски кабинета и 1 бр.деловодство. Налице е обезпеченост с необходимата офис техника и програмни продукти.

ФИНАНСОВО –СЧЕТОВОДНА ДЕЙНОСТ

РП-Ямбол е третостепенен разпоредител с бюджетни средства, съгласно ЗСВ.В прокуратурата има звено „Финансово-счетоводна и административна дейност“, чиято работа е организирана, съобразно действащата нормативна уредба, указанията на Прокуратура на Република България и ВСС. При изпълнението на бюджета звеното подпомага районния прокурор, като се упражнява строг контрол при изразходването на средства. Извършват се плащания във връзка с възнаграждения и командировки, както и плащания, свързани с досъдебни производства, в рамките на утвърдените бюджетни средства и месечния лимит.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТА

Всички постъпили в прокуратурата жалби, сигнали, преписки и досъдебни производства се разпределят на принципа на случайния подбор, чрез модула за случайно разпределение на УИС, в съответствие с изискването на чл.9 ал. 1 от ЗСВ. Създадена е организация за разпределение на материалите, постъпили в съответното териториално отделение, като същите се изпращат по електронен път за завеждане във входящ дневник на хартиен носител в служба „Регистратура и деловодство“ в прокуратурата в гр.Ямбол, тъй като единствено там се извършва описването на хартиен носител. Постъпилите материали, както и прокурорските актове се обработват и въвеждат в УИС в съответното териториалното отделение.Получените за изпълнение присъди се обработват и въвеждат в унифицираната информационна система единствено в прокуратурата в гр.Ямбол /без Териториалните отделения/.

Със Заповед на административния ръководител са определени групите преписки и досъдебни производства за случайно разпределение, разпределението на прокурорите в тях и процентът натовареност на всеки един в съответната група. Определени са три основни групи за разпределение за преписките и досъдебните производства, обособени в по три подгрупи, касаещи преписки, досъдебни производства и бързи производства, образувани в РП-Ямбол /без ТО/ и в териториалните отделения – ТО-Елхово и ТО-Тополовград.В групите за разпределение на преписките и досъдебните

производства /вкл. и бързи производства/, образувани в РП-Ямбол /без ТО/ и в ТО-Елхово, са включени и прокурорите при ТО-Тополовград, с определен процент натовареност, с цел изравняване натовареността на прокурорите. Определени са групи: „Надзор за законност и административно – съдебен надзор“, „Международно - правно сътрудничество“ и „Гражданско - съдебен надзор“, обособени в три подгрупи – РП-Ямбол /без ТО/, ТО - Елхово и ТО - Тополовград и група „Изпълнение на наказанията“, в която са включени прокурори при РП-Ямбол /без ТО/. Определена е група, необходима за изпълнение на Указания на Главен прокурор на РБ, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 год. на Главния прокурор – „Проучване за наличие на основания за възобновяване на делото по чл.422, ал.1, т.5 от НПК /ЯРП, ТО-Елхово и ТО-Тополовград, в която група са включени прокурори от ЯРП /без ТО/. Обособени са две групи, касаещи преписки и досъдебни производства с фактическа и правна сложност, образувани в РП-Ямбол, вкл.ТО-Елхово и ТО-Тополовград, в която са включени 3 прокурори от РП-Ямбол /без ТО/ и 1 прокурор от ТО-Елхово.

Дейността на прокуратурата по различните надзори е организирана в общо осем пункта, обхващаща „Досъдебно производство“; „Наказателно-съдебен надзор“, „Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“, „Гражданско- съдебен надзор“, „Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива с особен обществен интерес“, „Административен надзор за законност“, „Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица“, „Международно правно сътрудничество“, „Надзор за законност в арестите, както и върху изпълнението на пробационните мерки“ и „Административно-ръководна дейност“.

Ежемесечно се изготвя график за дежурствата на прокурорите и съдебните служители. Дежурството на прокурорите се осъществява в работно и извънработно време, както и в почивни и празнични дни. Определя се дежурен прокурор, който осъществява дежурството в Районна прокуратура Ямбол, включително и в Териториалните отделения – Елхово и Тополовград. Това затруднява дежурния прокурор, тъй като дежурството обхваща дейността на всички РУ на ОД на МВР- Ямбол / РУ - Стралджа, РУ - Тунджа“, РУ - Ямбол и РУ - Елхово/, на РУ –Тополовград, на ГПУ-Елхово и ГПУ-Болярво. Относно дежурството на прокурорите, е издадена заповед от Административния ръководител, Районен прокурор, съгласно която при уведомяване на дежурния прокурор за извършено престъпление от общ характер в почивни или празнични дни и в случай, че са дадени конкретни указания или извършени неотложни действия, досъдебното производство, образувано по реда на чл.212, ал.2 от НПК се разпределя на дежурния прокурор за наблюдение и ръководство.

В прокуратурата е създадена организация, при която в съдебно заседание участва прокурорът, който е внесъл съответния прокурорски акт. При обективна невъзможност същият да участва в съдебно заседание, делото се възлага със заповед на друг прокурор.

Данни за дейността на РП-Ямбол /с ТО-Тополовград/ и на РП-Елхово /от 01.01.2020 год. ТО-Елхово при РП-Ямбол/

През 2019 год. в района, обслужван от РП-Ямбол /без териториалните отделения/, по данни на ОД на МВР- Ямбол са регистрирани общо 1031 броя престъпления /срещу 1122 бр. престъпления за 2018 година/. Разкритите престъпления възлизат на 682 бр. Съотношението на разкритите спрямо регистрираните престъпления е 66,15%

По данни на РУ - Тополовград през 2019 година са регистрирани общо 62 бр. престъпления срещу 105 бр. през 2018 година. От тях разкритите престъпления възлизат на 42 бр., или разкриваемост – 67,74 %

В РУ на МВР-Елхово през 2019 година са регистрирани 256 бр. престъпления, срещу 305 за 2018 година. Разкриваемостта на криминалните престъпления възлиза на 51,69%.

Най-голям дял в регистрираната престъпност заемат престъпленията против собствеността, следвани от общоопасни престъпления - престъпления по транспорта.

Преписки:

През 2019 година в РП-Ямбол /с ТО-Тополовград/ е работено общо по 2711 бр. преписки, срещу 2183 бр. за 2018 година и 1959 бр. за 2017 година. От данните е видно значително увеличение на броя на наблюдаваните преписки в РП-Ямбол през 2019 година.

Решените през 2019 година преписки възлизат на 2643 бр. От тях, с постановление за отказ да се образува наказателно производство са решени общо 1962 бр. срещу 1467 бр. за 2018 година, а с постановление за образуване на наказателно производство - 410 бр. срещу 402 бр. за 2018 год.

7 бр. преписки са образувани след самосезиране, от които по 3 бр. преписки е образувано досъдебно производство и по 4 бр. е постановен отказ да се образува наказателно производство.

15 бр. преписки са образувани въз основа на постъпили сигнали от контролните органи, от които по 8 бр. преписки е образувано досъдебно производство, а по останалите 7 бр. – отказ да се образува наказателно производство.

През 2019 год. в РП-Елхово е работено по общо 908 бр. преписки срещу 831 бр. за 2018 година и 647 бр. за 2017 год. Решените през 2019 год. възлизат на 823 бр., от които са постановени 640 бр. постановления за отказ да се образува наказателно производство и 152 бр. с постановления за образуване на досъдебни производства. Няма наблюдавани преписки, образувани въз основа на постъпили сигнали от контролни органи.

В РП-Ямбол е създаден механизъм за ежеседмично уведомяване на наблюдаващите прокурори за преписки с възложени проверки, чийто срок предстои да изтече след 7 дни. Тази практика следва да продължи с оглед спазване на законоустановения срок за извършване на проверка и за решаване на преписката.

Досъдебни производства:

През 2019 година общият брой наблюдавани от РП-Ямбол /с ТО-Тополовград/ досъдебни производства възлиза на 3282 бр., от които 1373 брой дела на производство и 1909 бр. спрени производства, които са били прекратени по давност. От тях новообразуваните през 2019 година са 847 бр. За сравнение, през 2018 година общо наблюдаваните досъдебни производства са били 3357 бр., от които 1474 бр.дела на производства, новообразувани – 911 бр.

Решените през 2019 година възлизат на 2940 бр., срещу 3026 бр. за 2018 година.

От тях: внесените в съда възлизат на 406 бр., както следва: 350 бр.обвинителни акта /срещу 414 обвинителни акта за 2018 година/, 14 бр.споразумения /срещу 10 споразумения за 2018 год./ и 42 бр.постановления по чл.375 от НПК /срещу 66 бр.за 2018 година/.

С постановление за прекратяване на наказателното производство са били решени общо 2184 бр. /срещу 2426 прекратени ДП през 2018 год./, от които 274 бр.дела на производство /без прекратените по давност дела/, както следва: 220 бр.водени срещу неизвестен извършител и 54 бр.водени срещу известен извършител.

През периода са спрени общо 280 бр.досъдебни производства. За сравнение през 2018 год. са спрени 235 досъдебни производства.

До 1 месец са решени общо 2931 бр. досъдебни производства и 9 бр.досъдебни производства са решени в срок до 2 месеца /удължен от Административен ръководител, Районен прокурор/.

Относителният дял на решените спрямо общо наблюдаваните производства възлиза на 89,55 %.

Към края на периода на 2019 година са останали с неприключено разследване общо 334 бр.досъдебни производства и 28 досъдебни производства останали за решаване при прокурорите.

От общия брой на прекратените и внесените в съда досъдебни производства – 680 бр., продължителността на досъдебната фаза е както следва: 523 бр.ДП – до 8 месеца, 111 бр.- до една година, 34 броя – над една година и 12 бр. над 2 години.

Данните за РП-Елхово за общо наблюдаваните досъдебни производства сочат на 572 бр.ДП, срещу 700 за 2018 година. От тях новообразуваните възлизат на 319 бр. Общо решените през 2019 година

възлизат на 424 бр.ДП, спрямо 505 бр.за 2018 година. От тях внесени в съда общо 192 бр.прокурорски акта - 161 бр.обвинителни акта, 18 бр.споразумения и 13 бр.постановления по чл.375 от НПК. Прекратените досъдебни производства възлизат на 123 бр., от които 16 бр.са прекратени по давност. Спрени са общо 91 бр.досъдебни производства.

Към края на периода на 2019 година са останали с неприключено разследване общо 132 бр.досъдебни производства и 24 досъдебни производство останали за решаване при прокурорите.

От общия брой на прекратените и внесените в съда досъдебни производства – 299 бр., продължителността на досъдебната фаза е както следва: 223 бр.ДП – до 8 месеца, 26 бр.- до една година, 27 броя – над една година и 23 бр. над 2 години.

Бързи производства:

През 2019 година общият брой на наблюдаваните в РП-Ямбол /с ТО-Тополовград/ бързи производства възлиза на 105 бр. срещу 121 за 2018 година. Всички образувани през периода бързи производства са решени.

Съотношението на бързите производства спрямо общия брой досъдебни производства, наблюдавани по общия ред, е 8,69 %

В РП-Елхово през 2019 година са наблюдавани общо 61 бр.бързи производства срещу 63 бр.за 2018 год.

Върнати дела:

От внесените през 2019 година общ брой прокурорски акта – 406 бр., на РП-Ямбол /с ТО-Тополовград/ са върнати общо 11 бр.дела за допълнително разследване. Относителният дял на върнатите дела на прокуратурата спрямо общо внесените прокурорски актове в съда /406 бр./ възлиза на 2,71 %. За сравнение през 2018 г. този дял е възлизал на 2,45 %, а през 2017 год. този дял е възлизал на 4,87 %. От общо върнатите дела от съда, 8 бр. са по внесени с обвинителен акт дела и 3 бр. са внесени с постановление на основание чл.375 от НПК.

През периода има 1 бр. неодобreno споразумение, което е върнато поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила.

Няма дела от особен обществен интерес, които да са върнати от съда.

През периода на 2019 година има 1 бр. дело с констатирани очевидни фактически грешки. Няма прекратени съдебни производства на това основание.

От внесените през 2019 година общ брой прокурорски акта, на РП-Елхово са върнати общо 7 бр.дела за допълнително разследване. Относителният дял на върнатите дела на прокуратурата спрямо общо внесените прокурорски актове в съда възлиза на 3,64 %. За сравнение през 2018 г. този дял е възлизал на 4,03 %, а през 2017 год. този дял е възлизал на

4,22 %.

Причините за върнатите от съда дела са основно поради допуснати съществени процесуални нарушения във фазата на досъдебното производство и поради допуснати нарушения при изготвяне на обвинителния акт от прокурора.

При връщане на делата от съда, в ЯРП е създадена организация за стриктното спазване на Указанията на Главния прокурор по наказателно – съдебния надзор. Прокурорите попълват изискуемите форми, съгласно Указанията, а данните от тях се нанасят в електронния регистър.

Оправдателни съдебни актове:

Общият брой на влезлите в сила оправдателните съдебни актове през 2019 год. за Районна прокуратура – Ямбол /с ТО-Тополовград/ е 5 бр. Относителният дял на оправдателните съдебни актове спрямо общо образуваните дела от съда по внесени прокурорски актове /406 бр./ е 1,23 %. Общият брой на оправданите лица по постановените оправдателни присъди през 2019 г. е 5 бр. Относителният дял на оправданите лица спрямо осъдените за периода лица, възлиза на 1,28 % срещу 2,69 % за 2018 година.

Оправдателните съдебни актове през 2019 година за РП-Елхово са 2 бр. Относителният дял на оправдателните съдебни актове спрямо общо образуваните дела от съда по внесени прокурорски актове е 1,05 %. Общият брой на оправданите лица по постановените оправдателни присъди през 2019 г. е 4 бр. Относителният дял на оправданите лица, с влязла в сила оправдателна присъда към осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда е 2,75 %, срещу 1,19% за 2018 година

Осъдени и санкционирани лица:

Общо осъдените и санкционирани в РП-Ямбол /с ТО-Тополовград/ през 2019 година лица възлизат на 392 лица, срещу 520 лица за 2018 година. С постановените през 2019 година осъдителни и санкционни решения са наложени общо 553 бр.наказания срещу 759 бр.за 2018 година.

Общо осъдените и санкционирани в РП-Елхово през 2019 година лица възлизат на 218 лица, срещу 168 лица за 2018 година. С постановените през 2019 година осъдителни и санкционни решения са наложени общо 325 бр.наказания срещу 289бр.за 2018 година.

Привеждане в изпълнение на присъдите:

През 2019 г. в РП-Ямбол /с ТО-Тополовград/ са получени за изпълнение общо 281 бр. присъди и споразумения, спрямо 331 бр. за 2018 година. По получените за изпълнение присъди са наложени общо 295 бр.

наказания, от които „Лишаване от свобода“ – 106 броя „Пробация“ – 65 броя; „Лишаване от права по чл.37 ал.1 т.6 – 10 НК“ - 114 броя и с наложено с наказание „Обществено порицание“ – 10 броя.

Всички получени през 2019 г. присъди са приведени в изпълнение - 281 бр. присъди, спрямо 330 бр. за 2018 година.

Присъдите са изпращани от съда своевременно след влизането им в сила, за изпълнение на ЯРП. Получените съдебни актове са приведени в изпълнение в максимално кратък срок – до 2-3 дена и веднага, след като прокурорът извърши проверката и изпълни задълженията си по чл.9 - 9.8. от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, въведено със Заповед № 5306/24.11.2014 г. на Главния прокурор, изменено и допълнено със Заповеди № РД-04-203 от 28.04.2016 г. и № РД-04-71 от 19.02.2018 год. на Главния прокурор на РБ. Няма случаи на неоснователно забавяне при осъществяване на горната дейност.

През 2019 год.прокурорите от надзора „Изпълнение на наказанията“ са внесли в РС-Ямбол общо 56 бр.предложения по реда на чл.306, от НПК и 3 бр.предложения за тълкуване по реда на чл.414, ал.1,т.1 от НПК.Изпратени са 3 бр.сигнала за възобновяване на наказателни дела и са постановили 19 бр.прокурорски акта с правно основание чл.417/НПК относно наказанието „Лишаване от свобода“. Участвали ли са в 66 бр.производства във връзка с изпълнение на наказанията /76 бр.съдебни заседания/.

През 2019 г. в РП-Елхово са получени за изпълнение общо 90 бр. присъди и споразумения, спрямо 90 бр. за 2018 година. По получените за изпълнение присъди са наложени общо 95 бр. наказания, от които „Лишаване от свобода“ – 31 бр.; наказание „Пробация“ – 30 бр., наказание „Лишаване от права“ по чл.37 ал.1 т.6 – 10 от НК – 22 бр. и наказание „Обществено порицание“ – 12 бр. През периода са изпълнени общо 87 бр.присъди, като в края на 2019 година са останали 3 бр.присъди неприведени /чакащи групиране на наказание/.

През 2019 год.прокурорите от надзора „Изпълнение на наказанията“ в РП-Елхово са внесли в РС-Ямбол общо 21 бр.предложения по реда на чл.306, от НПК и са участвали в общо 35 съдебни заседания във връзка с изпълнение на наказанията.

Дела, образувани за престъпления за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес

През 2019 год. на производство в съдебния район на РП-Ямбол /с ТО-Тополовград/ са били 24 бр.досъдебни производства, с предмет - корупционни престъпления, съгласно Единния каталог на корупционните престъпления, въведен със Заповед №ЛС-726/18.03.2014 год. на Главния прокурор на Република България/. От тях 11 бр.са за престъпления от

длъжностни лица с вероятен корупционен мотив и 13 бр. касаят злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив. Данните за РП-Елхово относно посочената категория дела сочат на наблюдавани общо 5 бр. досъдебни производства от категорията „престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив“ и 3 бр. досъдебни производства от категорията „Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив“.

РП-Ямбол е наблюдавала 1 бр. ДП, образувано и водено за престъпление, свързано със злоупотреба с фондове на ЕС.

Наблюдавани са общо 5 бр. досъдебни производства за престъпления по чл.212а от НК.

Наблюдавани са общо 4 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора, които са от предходни периоди.

През 2019 година в РП-Ямбол са наблюдавани общо 77 бр. досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори. Прокурорите от РП-Елхово са наблюдавали общо 22 бр. досъдебни производства от посочената категория.

Дейност по административно-съдебния надзора и надзора за законна по прилагането на закона

През периода на 2019 година прокурорите при РП-Ямбол са извършили общо 93 бр. проверки за законност, 83 бр. от които лични проверки и 10 бр. възлагателни проверки. Образувани са общо 97 бр. преписки по надзора, от които по инициатива на прокурор – 86 броя и по искане на граждани и организации – 11. Извършени са проверки на 936 бр. документи.

Данните за РП-Елхово сочат на следното: През периода на 2019 година са образувани общо 36 бр. преписки, проверени са общо 391 бр. административни актове и са извършени 69 бр. проверки. Решени са по същество 33 бр. преписки, по които са установени общо 36 закононарушения. Подадени са 4 бр. протеста, 3 от които са уважени и 1 е останал неразгледан в края на 2019 година.

Натовареност

Средната натовареност на един прокурор за съдебния район на Районна прокуратура – Ямбол /с ТО-Тополовград/ през 2019 година е 1535. За сравнение през 2018 година средната натовареност на един прокурор е била 1758,9, а през 2017 година – 1694,4.

Средната натовареност на един прокурор при РП-Елхово за 2019 година е 1835,3, като 2018 година е била 1840,7, а за 2017 година – 1380,7.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ.

Въз основа на статистическите данни могат да се изведат изводи за постигнати положителни резултати в работата на прокурорите от РП-Ямбол /с ТО-Тополовград/ и РП-Елхово, някои от които са следните:

- Увеличение, спрямо предходните години на новообразуваните преписки и висок дял на решенията спрямо наблюдаваните преписки;
- Висок дял на решенията досъдебни производства спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства;
- Спазване срочността за решаване на преписките и делата, както и висок дял на решенията досъдебни производства в едномесечен срок;
- Положителна тенденция за относително запазване броя на спрените досъдебни производства;
- Високо ниво на относителния дял на осъдените и санкционираните лица с влязъл в законна сила съдебен акт;
- Добра дейност по привеждане на присъдите в изпълнение. Висок дял на приведените в изпълнение присъди спрямо получените за изпълнение;
- Запазване сравнително ниското ниво на върнатите дела през 2019 год. спрямо 2018 година за РП-Ямбол /с ТО-Тополовград/ и намаление на техния брой за РП-Елхово, като обаче все още не е преодолена основната причина за връщане на делата – поради констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителните актове, които са в голяма степен очевидни и е могло да бъдат избегнати;
- Намаление на нивото на влезлите в законна сила оправдателни присъди и решения, и на оправданите лица за РП-Ямбол /с ТО-Тополовград/.

Едновременно с постигнатите добри резултати, в Районна прокуратура – Ямбол / с ТО-Елхово и ТО-Тополовград/ се очертават и проблеми, които следва да бъдат разрешени приоритетно:

➤ Проблеми, свързани с кадровата обеспеченост на магистратите и високата натовареност на същите, която трайно през последните години е над средната натовареност за страната;

➤ Сравнително голям брой прекратени по давност дела, като по-голямата част от тях са били спрени за установяване извършителя на деянието, което изисква активизиране на издирвателната дейност на полицейските органи и по-голям контрол от страна на наблюдаващите прокурори;

- Сравнително нисък процент образувани и водени бързи производства - 8,69 % съотношение на бързите производства спрямо общия брой досъдебни производства за РП-Ямбол /с ТО-Тополовград/. Този извод се извежда от статистическите данни, тъй като основният дял на разследваните престъпления са против собствеността и общоопасни престъпления /чл.343б/НК, чл.343в/НК, чл.345/НК/, които в повечето случаи се образуват при наличие на основанията по чл.356/НПК и не се отличават с фактическа и правна сложност;

➤ Макар и да е отчетено относително запазване сравнително ниското ниво на върнатите от съда дела, от анализа на причините за връщане на делата е видно, че по-голямата част от тях са върнати поради констатиране от съда пропуски при изготвяне на обвинителните актове, които са в голяма степен очевидни и е могло да бъдат избегнати. С оглед на това, че този показател е един от основните критерии за ефективност на прокурорската работа следва предприемане на мерки, с оглед избягване връщане на дела по посочената по-горе причина;

➤ Малък брой образувани преписки и досъдебни производства след самосезиране;

➤ Малък брой образувани преписки и досъдебни производства по материали, изпратени от контролните органи;

➤ Липса на стимули за работа, като поощрения и награди за прокурорите и съдебните служители.

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ЯМБОЛ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Основните цели за развитието на Районна прокуратура - Ямбол, мога да обособя в няколко направления, а именно:

➤ Запазване и надграждане на добрите практики за постигнатите добри резултати в работата на прокуратурата;

➤ Създаване на спокойна за работа обстановка и повишаване мотивацията на работещите в Районна прокуратура – Ямбол прокурори и съдебни служители. Решаване на организационни проблеми.

Съгласно Закона за съдебната власт, административният ръководител на съответната прокуратура организира и ръководи дейността ѝ, назначава и освобождава служителите в нея. Създадената от административния ръководител организация на работа е изключително важна за нормалното функциониране и изпълнение на задачите, поставени пред прокуратурата. В тази насока считам, че едно ефективно и целесъобразно управление на човешкия ресурс включва поддържане на добра работна атмосфера, отношения на колегиалност и взаимно уважение между магистратите, и между последните и съдебните служители.

В случай, че бъде избрана за административен ръководител, смятам да провеждам колегиална, постоянна комуникация с прокурорите и съдебните служители, с прилагане на еднакъв подход, без толериране. Този контакт следва да е ежедневен, с оглед своевременно решаване на организационни, технически и други проблеми. Добрата работна среда следва да бъде обезпечена както кадрово, така и технически. В тази насока ще предприема всички възможни мерки и действия, в рамките на правомощията си, за решаване на констатирани проблеми от материално-технически характер. Ще създам условия всеки един от прокурорите и съдебни служители да участва във формирането на решения по конкретни проблеми от общо значение за всички, чрез провеждане на работни срещи и обсъждания.

Смятам, че следва да бъде извършен цялостен преглед на издадените от Административния ръководител заповеди, с които е организирана работата в прокуратурата до настоящия момент и при необходимост същите следва да се приведат в съответствие с актуално действащите актове, регламентиращи прокурорската дейност;

➤ Стриктно спазване на случайния принцип на разпределение /чл.9 от ЗСВ/ на преписки и досъдебни производства. Спазването на този принцип смятам, че е насочено към постигане на равномерна натовареност на магистратите, при отчитане от една страна на специализацията им за работа в определени приоритетни направления /чрез обучения и придобит професионален опит/, а от друга за отчитане сложността на конкретните разглеждани преписки и дела, както и с оглед всички възложени

отговорности на съответния прокурор. В тази насока усилията ми ще бъдат насочени към осигуряване равномерност на разпределението на преписките и делата, като след първоначалната уредба за разпределението, следва периодично наблюдение и отчитане на фактори, които влияят в посока на неравномерно натоварване и изискват коригиране на заложените параметри;

➤ Подобряване показателите на прокуратурата, включително и чрез повишаване мотивацията за работа, както на магистратите, така и на съдебните служители. В тази връзка считам, че доброто познаване на способностите на всички работещи в органа от страна на административния ръководител и обективното отчитане на извършената дейност би допринесло както за поощрения, така и за предприемане на съответните дисциплинарни мерки. Считам, че последните следва да се предприемат единствено и само при необходимост и то при умишлено допуснати слабости и нарушения, като предприетите мерки следва да са съответни на нарушенията. Относно поощренията считам, че налагането им е от изключително значение, тъй като признанието е един от основните фактори за повишаване мотивацията за добра работа. Поощренията също трябва да са навременни, тъй като в противен случай би се стигнало до демотивиране не само на конкретната личност, но и на останалите от колектива;

➤ Повишаване квалификацията на магистратите и съдебните служители, чрез включване в организирани обучителни семинари, съобразно нуждите и възложените отговорности, както и инициране на работни срещи за обсъждане на правни въпроси, съдебна и прокурорска практика. Обучението на съдебните служители следва да се извършва и чрез вътрешни обучения, провеждани в условията на реална практика от по-опитни служители;

➤ Провеждане на периодични съвещания между прокурорите в РП-Ямбол за обсъждане на съдебната практика по наказателни дела.

Продължаване на обсъждане причините, довели до връщане на делата и за постановяване на оправдателни присъди, с оглед преодоляване на допусканите грешки при разследване и при изготвяне на прокурорските актове. В тази връзка, от всеки наблюдаващ прокурор следва да се изисква упражняване на ефективен надзор върху дейността на разследващите органи по конкретното дело; добро познаване на предмета на доказване; внимателна проверка и анализ на събрания доказателствен материал и прецизност при изготвяне на обвинителните актове, както и активна позиция в съдебните заседания. От значение е по всяко досъдебно производство да се набелязват конкретни мерки чрез утвърждаване принципа на екипност в работата между наблюдаващите прокурори и разследващи органи. За осъществяване на това е необходимо предприемане на действия за по-ефективен и постоянен контрол от наблюдаващите прокурори, даване на конкретни относими към предмета на доказване ясни и точни указания по разследването. По отношение на прокурори, допускащи системни слабости в изготвянето на прокурорските си актове, следва да бъде оказвана методическа помощ от колеги с по-голям опит, включително и от административния ръководител.

➤ Подобряване координацията между прокурори, разследващи органи и структурите на МВР, с оглед постигане срочно и ефективно разследване.

Предприемане на организационни мерки за активизиране дейността на наблюдаващите прокурори по осигуряване на ритмично разследване и недопускане просрочване на същото и неоправдано забавяне. При необходимост оказване на методическа помощ по неприключили наказателни производства, приоритетно - срещу лица с две и повече висящи наказателни производства.

Подобряване срочността и ефективността на прокурорския надзор върху досъдебните производства, по които е извършено привличане на обвиняеми лица, с оглед предотвратяване на случаи на незаконосъобразно просрочване сроковете на мерките за процесуална принуда. В тази насока следва се да извършват периодични проверки в създадените регистри.

Активно ангажиране на следователите в процеса на разследване, чрез възлагането на повече дела с правна и фактическа сложност, след анализ и преценка на досъдебните производства, по които могат да бъдат осъществени правомощията по чл.194, ал.1, т.4 от НПК;

➤ Осъществяване на засилен контрол от страна на административния ръководител за недопускане на произнасяне на прокурорите извън законовия срок, както и стриктен контрол на направените искания за продължаване срока на разследване по чл.234, ал.3 от НПК, които трябва да се обосновани и мотивирани, разкриващи динамиката на разследването и реалната необходимост от продължаване срока на разследване;

➤ Създаване на добри практики за провеждане на бързи производства, при наличие на законовите предпоставки за образуването им. С увеличаване броя на бързите производства, се постига ефективност и бързина в процеса, които са основни фактори за повишаване доверието в съдебната система;

➤ Организационни мерки при изпълнение на наказанията, като изискване на всички изпълнителни преписки в прокуратурата – в гр.Ямбол /без ТО/, където единствено се обработват получените за изпълнение присъди и разпределянето им на прокурорите, включени в групата за разпределение „Изпълнение на наказанията“. Присъдите, по отношение на едно и също лице следва да се разпределят като „свързани преписки“ и да се възлагат на прокурора, на който е разпределена първата постъпила в прокуратура присъда по отношение на същото лице. Това е необходимо с оглед обстойно запознаване от страна на прокурора с правното положение на осъденото лице и предприемане на адекватни действия по изпълнение на наложените наказания;

➤ Създаване на организация при осъществяване на дежурството от страна на прокурорите и съдебните служители в почивни и в празнични дни, според която да се определят двама дежурни прокурори, единият от които да поеме дежурството за деяния, осъществени на

територията на съдебния район на РС-Ямбол, обслужван от ОД на МВР-Ямбол – РУ-Ямбол, РУ-Тунджа и РУ-Стралджа и един прокурор, осъществяващ дежурство за деяния, извършени на съдебните райони на РС-Елхово /обслужван от РУ-Елхово, ГПУ-Болярово и ГПУ-Елхово/ и РС-Тополовград /обслужван от РУ-Тополовград/.

Осигуряване на достъп на гражданите до институцията /през цялото работно време/ и професионално отношение на служителите към гражданите. Преустановяване създадената практика в прокуратурата за лично приемане от страна на дежурния прокурор на всички депозирани в прокуратурата молби, жалби и сигнали. Дежурният прокурор следва да приема граждани / при лично явяване/ със съобщение за извършено престъпление, включително за осъществено домашно насилие, отправена закана с убийство или за нарушена заповед за защита от домашно насилие;

➤ Подобряване комуникацията между прокуратурата и контролните органи, както и при извършване на проверки по надзора за законност и защита на обществения интерес и правата на гражданите, така и при нужда от взаимодействие при решаване на преписки и досъдебни производства;

➤ Поддържане на непрекъснато взаимодействие с Административния ръководител на Окръжна прокуратура – Ямбол, с оглед бързина при вземане на решения при възникнали проблеми, ефективно сътрудничество, както при администрирането, така и при необходимост от оказване на методическа помощ от страна на горестоящата прокуратура при правоприлагането;

➤ Осигуряване на прозрачност в работата на прокурорите и съд.служители;

➤ Стриктно спазване на финансовата дисциплина при разходването на бюджетните средства;

➤ Утвърждаване авторитета на административния ръководител. С високо професионално изпълнение на поетите задължения и отговорности, и с личните си морални качества, всеки един административен ръководител следва да бъде пример за подражание в колектива, за да гради доверието в правосъдната система.

Изложеното очертава най-общо насоките и мерките за тяхното достигане, като не изчерпва всички направления от работата на прокуратурата и отговорностите на административния ръководител.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

С настоящата концепцията за стратегическо управление на РП-Ямбол, съм изложила в кратък вид възгледите си за управлението на прокуратурата, целите за развитието ѝ и мерките за тяхното достигане. В случай, че ми гласувате доверие, Ви уверявам, че ще работя всеотдайно, съчетавайки приемственост с нови решения, водещи до издигане на престижа на прокуратурата, значително подобряване на показателите от дейността ѝ и оправдаване на обществените очаквания, свързани с подобряване на доверието към нея и усещане за справедливост.

С УВАЖЕНИЕ

МАРАКОВА /