

ВСС - 12691 / 19

26-05-202

ДО
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОТГОВОРИ

от Дичо Атанасов Атанасов – изпълняващ функциите на „административен ръководител-окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура-Стара Загора и кандидат за заемане на тази длъжност (*обявена за свободна от Прокурорската колегия на ВСС с решение по протокол № 28/18.09.2019г., обн. ДВ бр.76/27.09.2019 г.*) на поставени към мен като кандидат за заемане на длъжността, въпроси по реда на чл. 50, ал. 1 от „Наредба № 1 от 09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт“

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,

Във връзка с кандидатстването ми за заемане на длъжността „административен ръководител-окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура-Стара Загора (*обявена за свободна от Прокурорската колегия на ВСС с решение по протокол № 28/18.09.2019г., обн. ДВ бр.76/27.09.2019 г.*), на основание чл. 51 от „Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт“¹, предоставям следните отговори на поставени към мен като кандидат за заемане на длъжността въпроси от Директор на Български институт по правни инициативи:

1. Въпрос № 1 към всички кандидати „1. Необходимо ли е според Вас, да се въведе обща политика за ограничаване на стресовите фактори в работата на прокурори и следователи в ОП-Стара Загора?“

Отговор: Считаю, че политиката за ограничаване на стресовите фактори в работата на прокурори и следователи в Окръжна прокуратура-Стара Загора (ОП-Стара Загора) не следва да е изцяло обща, тъй като всеки един магистрат притежава различни характерови особености и възможности за справяне с възникналите проблеми при изпълнение на служебните си задължения. Поради

¹ приета с решение на Членова на Висшия съдебен съвет по протокол № 05/09.02.2017г., обн. ДВ, бр. 17/21.02.2017г. и със Решение № 915 от 22.01.2019г. на ВАС, обн. ДВ, бр. 10/01.02.2019г. изм. и доп., ДВ, бр. 37 от 2019г.

това считам, че подходът за ограничаване на стресовите фактори към всеки един прокурор и следовател следва да е индивидуален, съобразно заеманата длъжност, професионален опит и способността му за справяне със стресови ситуации.

Същевременно обща политика за ограничаване на стресовите фактори следва да бъде прилагана непрекъснато от административния ръководител, като лично аз като административен ръководител на ОП-Стара Загора в предходните пет години, съм прилагал такава политика чрез:

- Осигуряване на равномерна натовареност, съответно при прокурорите и следователите;

- Изключване от разпределение на преписки и досъдебни производства на конкретен прокурор или следовател при наличие на прекомерна моментна ангажираност и натовареност, поради изпълнение на служебни задължения;

- Осигуряване и поддържане на много добри условия на труд, в това число ползване на самостоятелни кабинети, снабдяване с нови компютърни конфигурации, подsigуряване на необходимото обзавеждане на кабинетите и други;

- Поддържане на добър микроклимат в прокуратурата и следствения отдел и своевременно предприемане на действия при възникване на конфликтни ситуации;

2. Въпрос № 2 към всички кандидати „2. Нужно ли е продължаващото (текущо по смисъла на чл.249, ал.1, т.3 от ЗСВ) обучение за магистрати да стане задължително ? По какви теми според Вас, следва да се развива и обогатява професионалната компетентност на прокурори и следователи в ОП-Стара Загора ?“

Отговор: Считам, че не е нужно продължаващото (текущо по смисъла на чл.249, ал.1, т.3 от ЗСВ) обучение за магистрати да стане задължително.

Използваните към момента форми за текущи обучения за магистрати са две - от Национален институт на правосъдието (НИП) и вътрешноведомствено от Прокуратура на Република България (ПРБ). Предложения за теми, които да бъдат включени към провежданите по тези форми обучения, се правят от всяка прокуратура ежегодно за НИП и 2-пъти годишно за вътрешноведомствените на ПРБ. След участието на конкретни магистрати в обучението, материалите от същото се предоставят на останалите магистрати за запознаване, а при наличие на по-важни аспекти, същите се обсъждат на събранията на прокурорите или следователите.

Последните предложени от ОП-Стара Загора теми за обучение за прокурорите са „Прилагане на Закона за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или на мерки, включващи лишаване от свобода (в сила от 01.01.2020г.)“ и „Прилагане на Закона за европейската заповед за разследване“, а за следователите „Разследване на престъпления по служба, извършени от длъжностни лица – чл.282 - чл.285 от НК“ и „Разследване на престъпления против интелектуалната собственост-способи за доказване“.

3. Въпрос № 4 към всички кандидати „4. Смятате ли, че прокуратурата трябва да си сътрудничи с неправителствени организации. Ако „да“, в рамките на какви инициативи и по какви теми може да се осъществява подобно сътрудничество?“

Отговор: Смятам, че прокуратурата трябва да си сътрудничи с неправителствени организации, като това сътрудничество би допринесло за справедливо наказателно производство, зачитащо правата и основните свободи на гражданите. Пример за инициатива и тема за такова сътрудничество е превенцията и борбата с „домашното насилие“, чрез откриване на кризисни центрове за убежище и работа с жертвите на домашно насилие, въвеждане на програми за намеса и работа с извършителите на домашно насилие.

4. Въпрос № 5 към всички кандидати „5. Смятате ли, че административните ръководители трябва да преминават специализирано обучение с оглед специфичните правила, които са разписани за тях в Раздел III на Етичния кодекс?“

Отговор: Смятам, че административните ръководители не трябва да преминават специализирано обучение с оглед специфичните правила, които са разписани за тях в Раздел III на Етичния кодекс, тъй като тези правила са ясно и конкретно дефинирани в кодекса.

5. Въпрос № 6 към всички кандидати „6. Резултатите от изследването „Нагласи на магистратите към създаване на механизъм за търсене на дисциплинарна и наказателна отговорност на главния прокурор, председателя на ВКС и председателя на ВАС, проведено по поръчка на БИЛИ през 2019 г. показват, че 54.5% от прокурорите и 67% от съдиите подкрепят промяната на чл.126, ал.2 КРБ по отношение на функциите на главния прокурор. Вие виждате ли перспектива и необходимост от такива промяна? Кой, според Вас, би могъл да извършва независимо разследване срещу главния прокурор, председателя на ВКС и председателя на ВАС?“

Отговор: Личното ми мнение е, че няма необходимост от промяна на текста на чл.126, ал.2 от Конституцията на Република България, а въпроса кой би могъл да извърши независимо разследване срещу главния прокурор, председателя на ВКС и председателя на ВАС, следва да се реши от Народното събрание.

6. Въпрос № 7 към всички кандидати „7. На 7 май правителството одобри новата Концепция за наказателна политика в периода 2020 - 2025г. Какво е мнението Ви за нея и има ли рискове за осъществяването ѝ на практика, според Вас?“

Отговор: Концепцията е стратегически документ, чието осъществяване е ангажимент на законодателната власт.

7. Въпрос № 1 към мен като кандидат „1. Предвид дългия Ви стаж на ключови позиции в ОП Стара Загора (10 години като заместник на административния ръководител и 5 години като административен ръководител на прокуратурата) какво смятате, че се е променило най-много през тези години?“

Отговор: Промените в ОП-Стара Загора, за които смятам, че съм допринесъл през предходните пет и повече години, са следните:

- осигуряване на сграден фонд на районните прокуратури в окръга, работещи при недобри условия: за Районна прокуратура – Чирпан, настанени в нова, изцяло ремонтирана и обзаведена сграда и за Районна прокуратура – Казанлък – предоставени с решение на Пленума на ВСС допълнителни помещения за регистратура и архив;

- оптимизация на длъжностите и намаляване на съществуващия щат на следователи и съдебни служители;

- ефективно използване на електронните регистри за предоставяне на информация и упражняване на контрол от административния ръководител относно сročността и ефективността на работата на разследващите органи и наблюдаващите прокурори;

- подобряване работата по досъдебни производства, водени срещу лица с три и повече неприключили наказателни производства;

- повишаване качеството на прокурорските актове, в следствие на което значително е намален броя на върнатите от съда дела;

- подобро е взаимодействието с Областна дирекция на МВР – Стара Загора и с Териториална дирекция „Национална сигурност“;

- подобрена е медийната политика на Окръжна прокуратура – Стара Загора;

8. Въпрос № 2 към мен като кандидат „2. На стр. 19 от Вашата концепция отбелязвате сред основните проблеми в дейността на ОП Стара Загора честото „ангажиране на прокуратурата от граждани с въпроси извън нейната компетентност - гражданскоправни спорове, административни нарушения, битови и междуличностни проблеми“. Разполага ли ОП Стара Загора с инструменти, чрез които да въздейства върху този специфичен феномен?“

Отговор: Инструментите с които ОП-Стара Загора разполага за въздействие на този проблем са ограничени. Единият от тях е при осъществяването на прием на граждани от административния ръководител, в случаите на поставяне от тях на въпроси с такъв характер, които не са от компетентността на прокуратурата, същите се насочват към компетентната институция.

Другият начин за въздействие върху този проблем е при подаване на сигнали и жалби от граждани от подобен характер, същите както и до сега да бъдат завеждани в ОП – Стара Загора и да се разпределят на принципа на случайно разпределение. След това, съответният наблюдаващ преписката прокурор в прокурорския си акт следва обстойно да обясни причините, поради които проблемът не е от компетентността на прокуратурата, и да насочи подателя на сигнала към съответната компетентна институция или да изпрати сигнала по компетентност, като уведоми за това подателя му.

9. Въпрос № 3 към мен като кандидат „3. Какви бяха най-големите предизвикателства в работата Ви като административен ръководител по време на извънредното положение?“

Отговор: Най-големите предизвикателства в работата ми като административен ръководител малко преди и по време на извънредното положение, както и по време на извънредната епидемична обстановка, беше необходимостта от предприемане на мерки за предпазване от заболявания на работещите прокурори, следователи и съдебни служители в ОП-Стара Загора и едновременно с това осигуряване работния процес на прокуратурата, както и затрудненията за материално-техническо снабдяване с предпазни средства и дезинфектанти, както за ОП-Стара Загора, така и за Районна прокуратура-Стара Загора и териториалните отделения към нея (съобразно чл. 57, ал.2, т.6 и т.9 от Правилника за администрацията на Прокуратура на Република България) при възникналия дефицит от такива в началото на периода.

Предвид отговорността ми като административен ръководител в различните периоди малко преди и по време на извънредното положение, и по време на извънредната епидемична обстановка, и в изпълнение указанията на Висшия съдебен съвет и на Главния прокурор на Република България, своевременно беше извършено следното:

- предприети са мерки за предпазване от заболяване с „COVID-19“ на работещите прокурори, следователи и съдебни служители в ОП-Стара Загора в ползваните от тях работни помещения в двете сгради, находящи се на адрес: в гр. Стара Загора, бул. „Митрополит Методи Кусев“ № 33 и ул. „Св. Княз Борис I“ № 77;

- предприети са мерки за регламентиране и ограничаване на достъпа до административната сграда в гр. Стара Загора на ул. „Св. Княз Борис I“ № 77, чието стопанисване е възложено на административния ръководител на ОП-Стара Загора и в която освен следствения отдел в ОП-Стара Загора, се помещават и Районна прокуратура - Стара Загора и Районна служба „Изпълнение на наказанията“ - Стара Загора;

- последователно са въведени дистанционен режим на работа и режим на работа по график за прокурорите, следователите и съдебните служители;

- осигурено е административно обслужване на граждани само на едно обособено и защитено с предпазен параван работно място в приемна за граждани на партерния етаж на ул. „Св.Княз Борис I“ № 77 ;

- осигурени са непрекъснати доставки на предпазни средства и дезинфектанти както за ОП-Стара Загора, така и за Районна прокуратура-Стара Загора и териториалните отделения към нея ;

25.05.2020г.

С уважение :

(..... атанасов)