

ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
гр.София

К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
гр.САНДАНСКИ

изготвена от
ЖАНА ИВАНОВА ЗАХОВА-БОЖКИЛОВА - заместник на
административния ръководител-заместник районен прокурор на Районна
прокуратура гр.Сандански,

кандидат за длъжността
“АДИМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ-РАЙОНЕН ПРОКУРОР”
на Районна прокуратура гр.Сандански

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.194а, ал.2 от Закона за съдебната власт и в
съответствие с чл.47, ал.5, т.6 от Наредба № 1/09.02.2017г. за конкурсите за
магистрати и за избор на административни ръководители в органите на
съдебната власт, представям на Вашето внимание настоящата концепция за
стратегическо управление на Районна прокуратура гр.Сандански.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Решението да се кандидатирам за длъжността Административен
ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура гр.Сандански
формирах на база натрупания значителен професионален опит, натрупан по
време на работата ми в Прокуратурата на РБългария, както и управленските
умения, които придобих на длъжността заместник административен
ръководител-заместник районен прокурор на Районна прокуратура
гр.Сандански.

Завършила съм висшето си образование през 1997г. в Югозападен
университет „Неофит Рилски“ гр.Благоевград през 1997г. Притежавам общ
юридически стаж 20 години, 3 месеца и 21 дни, като от този стаж една
година е като съдебен кандидат в Окръжен съд гр.Благоевград.

На 05.03.2001г. бях назначена като младши прокурор в Районна
прокуратура гр.Сандански. На 07.01.2002г. бях назначена като прокурор в
същата прокуратура, а от 19.04.2006г. до сега изпълнявам длъжността
заместник административен ръководител-заместник районен прокурор на
Районна прокуратура гр.Сандански. Целият ми трудов стаж е в системата на
прокуратурата на РБългария.

Познавам изцяло дейността на Районна прокуратура гр.Сандански, ангажирана съм с разрешаване на проблеми от организационно и управленско естество, осъществявам контрол върху изпълнението на голяма част на издадените от административния ръководител-районен прокурор заповеди във връзка с дейността на прокуратурата – напр. коректно въвеждане на данни в УИС-3, атестиране на съдебните служители, осъществявам предварителен контрол върху разходването на финансови средства от страна на Районна прокуратура гр.Сандански като третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Определена съм за наставник на младшите прокурори, постъпващи на работа в Районна прокуратура гр.Сандански. Определена съм да участвам на заседанията на Пробационната служба в гр.Сандански, както и на заседанията на Координационен механизъм към Дирекция “Социално подпомагане” гр.Сандански и Дирекция “Социално подпомагане“ гр.Благоевград, изнесено работно място гр.Кресна.

Определена съм за прокурор, отговарящ за наказателно-съдебния надзор, включена съм във всички групи за разпределение на преписки и досъдебни производства. Ангажирана съм с изпълнението на наказанията и другите принудителни мерки.

До момента съм атестирана три пъти, като две от атестациите ми са с положителна оценка, а последната ми атестация е с оценка много добра.

С решение от протокол № 3 от 30.01.2019г. на Прокурорската колегия на ВСС съм повишена в ранг “прокурор във ВКП и ВАП”.

Познавам дейността, колектива, професионалните и лични качества на всеки един от прокурорите и служителите в Районна прокуратура гр.Сандански. В работата си проявявам уважение, колегиалност, коректност. Отношенията, изградени между прокурорите и служителите ми дават увереност , че се ползвам с необходимия авторитет от тях.

Предлагам своята кандидатура със съзнанието, че върху административния ръководител тежи отговорността за запазване на достигнатите постижения и микроклимат, да допринася с личния си пример за запазването им и надграждане на постигнатото, като заявявам, че съм готова да поема тази отговорност .

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА гр.САНДАНСКИ

Най-пълни и точни данни, относно оценката и състоянието на Районна прокуратура гр.Сандански се съдържат в доклада за работата на Районна прокуратура гр.Сандански през 2019г., поради което представям извадки от него с оглед пълнота на концепцията.

ТЕРИТОРИАЛЕН ОБХВАТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА гр.САНДАНСКИ

Районът на компетентност на Районна прокуратура гр.Сандански обхваща територията на три общини, разположени в югозападна България – Сандански, Кресна и Струмяни, с население от около 47 596 жители разпределени в 82 населени места (според данни на НСИ към 31.12.2018г.)

Само три от тези населени места са градове – Сандански, Мелник и Кресна. Останалите 79 бр. населени места са села, като голяма част от тях са отдалечени на повече от 20 км. от съответните общински центрове. На юг този район е ограничен от държавната ни граница с РГърция, а на запад с РМакедония. През територията на Районна прокуратура гр. Сандански преминават важни пътни артерии с международно значение – главен път Е-79 и развиват дейността си множество смесени и чуждестранни /предимно гръцки/ търговски дружества от областта на текстилната и преработващата промишленост. Същевременно гр. Сандански и гр. Мелник представляват курортни центрове с общонационално значение, които са широко посещавани през цялата година, както от български така и от чужди граждани. Горепосочените обстоятелства се явяват обективна предпоставка за засиленото движение на хора и стоки. Непосредствената близост до 2 държавни граници, туристическия поток, оживения автомобилен трафик по преминаващите международни пътища и климатично-географските особености на този район до голяма степен обуславят и специфичните особености на състоянието, структурата и динамиката на престъпността в региона.

МАТЕРИАЛНА БАЗА

Районна прокуратура гр.Сандански се помещава изцяло в сградата на Съдебната палата, находяща се на ул. „Македония“ № 57 в гр.Сандански, като на прокуратурата е предоставен за ползване първият етаж от сградата. Общо се използват девет работни помещения, от които 6 са прокурорски кабинети, едно помещение се ползва от главния счетоводител, който изпълнява и длъжността административен секретар, едно помещение се ползва за деловодство, към което е обособен и архив, и едно помещение също предназначено за архив.

Петима от прокурорите ползват самостоятелни кабинети, а двама от прокурорите ползват общ кабинет. Всички помещения са климатизирани. В прокуратурата е изградена телефонна централа, осигурено е необходимото офис оборудване. Създадени са изключително благоприятни условия за труд.

КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Щатна численост – 7 магистрати, от които 6 прокурори и един младши прокурор. През 2019 г. и към момента реално работилите прокурори са 6, от които административен ръководител и един заместник.

След обявен централизиран конкурс има избран и младши прокурор, който след успешно проведено обучение в НИП ще встъпи в длъжност на 01.07.2020г.

Щатна численост на администрацията 6 съдебни служители, от които един главен счетоводител, който изпълнява функциите и на административен секретар, един съдебен секретар, трима съдебни деловодители и един призовкар-чистач.

Всички служители в прокуратурата притежават необходимото образование и квалификация, изпълняват стриктно и съвестно задълженията

си, съобразно утвърдената длъжностна характеристика, Правилника за администрацията на ПРБ и вътрешните правила. Тъй като всички служители са с дългогодишен стаж и опит, то при нужда са взаимнозаменяеми.

Ежегодно се извършва атестиране на служебните служители.

Взаимодействието с разследващите полицаи от РУ гр.Сандански е на добро ниво, като при необходимост се провеждат съвместни съвещания за обсъждане на възникнали проблеми.

Такива са взаимоотношенията и с разследващите полицаи от ГПУ гр.Петрич и ГПУ с.Златарево.

ОРГАНИЗАЦИОННА СТРУКТУРА

Разпределението на преписките и досъдебните производства в РП гр. Сандански се извършва на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на постъпването им чрез модула за случайно разпределение на УИСЗ.

Със заповед на административния ръководител са определени групите за случайното разпределение, разпределението на прокурорите в групите, процент на натовареност на всеки един прокурор в съответната група, на служителите са осигурени КЕП, като протокол от първоначалното разпределение се прилага към всяка преписка или досъдебно производство, а в края на всеки работен ден се съставя протокол за деня.

Случайното разпределение се извършва в осем основни групи, а именно :

I – ва група - „Преписки” - която група включва всички приписки непопадащи в обхвата на останалите групи:

II-ра група – „Досъдебни производства”

III. Група – „Изпълнение на наказанията”

IV. Група – „Надзор за законност”

V. Група – „Международно правно сътрудничество”

VI. Група – „Гражданско-съдебен надзор”

VII. Група – „Наказателно-съдебен надзор”

VIII. Група – „Преписки свързани с изпълнение на указанията на главния прокурор”

ДОСЪДЕБНА ФАЗА

Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

За периода време от 01.01.2019г. – 31.12.2019г. прокурорите при Районна прокуратура гр.Сандански са наблюдавали общо 1396 броя преписки, при наблюдавани 1431 броя преписки през 2018г и при 2284 броя преписки наблюдавани през 2017г. Наблюдаваните преписки за 2019г. са с 35 бр. по-малко в сравнение с тези през 2018г. и с 888 по-малко от колкото през 2017г.

От наблюдаваните през 2019г. общо 1396 бр. преписки – 1368 бр. /97,64%/ са новообразувани такива, а 33бр. (2,36%) са останали нерешени в края на периода.

За сравнение от наблюдаваните през 2018г. общо 1431 бр., преписки – 1383 бр. /96,65%/ са били новообразувани такива, а 40бр. (2,79%) са останали нерешени в края на периода, а от наблюдаваните през 2017г. общо 2284 бр., преписки – 1470 бр. /64,36%/ са новообразувани такива, а 65 бр. (2,84%) са останали нерешени в края на периода.

През 2019г. броя на новообразуваните преписки (1368 бр.) е с 15 бр.(1,08%) по- малко от новообразуваните през 2018г. /1383бр/, но същият все пак остава с 165 бр. повече от новообразуваните преписки през 2017г. (1203 бр.).

Като абсолютен брой, решенията от прокурорите преписки през 2019 г. - 1368 бр. - е намалял в сравнение с решенията през 2018г. преписки – 1391 бр. и спрямо решенията през 2017г. (2239бр.), но това намаление е незначително в сравнение с предходния анализиран период и се дължи преди всичко на намаляването на общия брой на новообразуваните преписки.

С оглед срочността на произнасяне по възложените им преписки, прокурорските актове могат да бъдат разпределени по следния начин:

- до 1 месец са постановени 1361 прокурорски акта, които представляват 99,35% от общо решенията през 2019г. преписки от прокурорите от РП гр. Сандански, като за сравнение през 2018г. в едномесечен срок са били постановени 1386 прокурорски акта, които представляват 96,85% от общо решенията през 2018г., а през 2017г. са постановени 2217 прокурорски акта, които са представлявали 99,01%.

- над един месец са поставени само 2 прокурорски акта, които представляват 0,14% от общо решенията през 2019г. преписки от прокурорите от РП гр. Сандански, процент, който намалява, но е допустим предвид големия брой отработени в срок преписки, като в тези случаи се касае за обективни пречки, за тяхното несвоевременно решаване, а не субективни такива.

И през 2019г. се наблюдава запазване на високия процент решени в едномесечен срок преписки, което е показател за отговорното и съвестно изпълнение на служебните задължения на всеки един от прокурорите в РП гр. Сандански, поради положените от тях усилия и проявен професионализъм.

Върнатите преписки за допълнителни проверки по реда на чл. 145, ал.1, т.3 от ЗСВ за отчетния период са 92 на брой, за сравнение през 2018г. са били върнати за допълнителни проверки по реда на чл. 145, ал.1, т.3 от ЗСВ – 98 броя преписки, а през 2017г. са били върнати 77 броя.

През 2019г. прокурорите при РП гр.Сандански са постановили общо 958 бр. постановления за отказ да се образува наказателно производство. За сравнение през 2018г. са постановени 1005 бр. актове от този вид, а през 2017г. са постановени общо 1227 бр. постановления за отказ.

През 2019г. преписките решени с постановление за образуване на наказателно производство са 258 бр., като същите бележат увеличение с 20 броя в сравнение 2018г., но въпреки това остават с 10 бр. по-малко в сравнение с 2017г., (268бр.).

В края на 2019 г. са останали нерешени общо 33 бр. преписки които представляват едва 2,79 % от общия брой наблюдавани преписки, като броя им е с 7 бр по-малко в сравнение с 2018г. и с 33 по малко от 2017г.(65бр).

СЛЕДСТВЕН НАДЗОР

Наблюдавани и новообразувани досъдебни производства:

През 2019 година в Районна прокуратура гр. Сандански са били наблюдавани общо 1143 бр. досъдебни производства (включително прекратените по давност), което бележи значителен спад в нивото на този показател с цели 404 бр. (26,11%) спрямо 2018 г. (1547 бр.) и с 123 бр. /9,71%/ по-малко в сравнение с броя на наблюдаваните дела през 2017 г. /1266 бр./.

От наблюдаваните през отчетния период общо 1143 дела – 799 бр. са били такива на производство, което представлява 69,90% от всички наблюдавани през 2019 г. дела, (при 57,14 % за 2018 г. и 81,52% за 2017г.). Броят на реално наблюдаваните дела извън прекратените по давност през 2019 г. бележи лек спад с 85 бр. (9,61%) спрямо 2018 г. (884 бр.) и съществено намаление с цели 233 бр. (22,57%) по малко спрямо 2017 г. (1032 бр.).

Броят на новообразуваните дела представлява 43,56% от всички наблюдавани през 2019 година дела, 26,33% от наблюдаваните дела на производство са такива останали от предходен период, а 30,09% са дела които са били прекратени поради изтекла давност. За сравнение през 2018 г. броя на новообразуваните дела е бил 36,07% от общия брой наблюдавани досъдебни производства, а през 2017 г. – 53,87%.

Структура на образуваните досъдебните производства.

В периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. в Районна прокуратура гр. Сандански са образувани общо 498 бр. нови досъдебни производства, при 598 бр. - за 2018 г. и 682 бр. за 2017 г.

Структуроопределящи за района криминални престъпления и съответно образуваните за тях досъдебни производства през 2019 г. са тези - по гл.11 от НК – Общопасни престъпления – 185 бр. представляващи 37,14% от всички новообразувани дела.

На второ място като относителна тежест сред образуваните през 2019 г. досъдебни производства следва да поставим тези за престъпления по гл.V от НК – Престъпления против собствеността на гражданите - 156 бр., които представляват 31,32% от всички извършени в региона престъпления за които има новообразувани дела.

На трето място като относителна тежест сред образуваните през 2019 г. досъдебни производства следва да поставим тези за престъпления по гл.9 от НК – „Документни престъпления” – 44 бр., представляващи 8,83 % от всички новообразувани дела.

Досъдебни производства.

През 2019г. прокурорите от РП гр.Сандански са наблюдавали общо 1143 ДП /вкл. прекратени по давност/. От тях 799 ДП са били реално на производство /т.е без прекратените по давност/. През отчетния период 498 ДП

са новообразувани, което представлява 43,75 % от наблюдаваните общо 1143 ДП.

През 2018г. прокурорите от РП гр.Сандански са наблюдавали общо 1547 ДП /вкл. прекратени по давност/ и от тях 884 ДП са били реално на производство, а през 2017г. са наблюдавали общо 1266 ДП /вкл. прекратени по давност/, от които 1032 ДП са били реално на производство.

Бързи производства

През 2019г. прокурорите от Района прокуратура гр.Сандански са наблюдавали общо 69 бр. бързи производства, всички новообразувани.

За сравнение, през 2018г. прокурорите от Района прокуратура гр.Сандански са наблюдавали 86 бр. бързи производства от които 85 бр. са новообразувани, а през 2017г. са наблюдавали 145 бр. бързи производства от които 144 бр. са новообразувани.

Досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай

През 2019г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай /без прекратените по давност/ е 723, което представлява 97,31 % от наблюдаваните общо 743 ДП, разследвани по общия ред. От тях новообразувани са 424 бр. досъдебни производства, представляващи 58,64 % от всички наблюдавани през периода дела от този вид, разследвани по общия ред от разследващ полицай.

За сравнение през 2018г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай /без прекратените по давност/ е 790, което представлява 97,29% от наблюдаваните общо 812ДП, разследвани по общия ред, а през 2017г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай /без прекратените по давност/ е 878 броя, което представлява 97,34% от наблюдаваните общо 902 ДП, разследвани по общия ред.

Досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател.

През 2019г. прокурорите от РП гр. Сандански са наблюдавали общо 19 бр. досъдебни производства, разследвани от следовател по общия ред /без прекратени по давност/, което представлява 2,56 % от наблюдаваните 743 ДП, разследвани по общия ред.

За сравнение през 2018г. прокурорите от РП гр.Сандански са наблюдавали 20 бр. досъдебни производства, разследвани от следовател по общия ред /без прекратени по давност/, което е представлявало 2,46 % от наблюдаваните 812 ДП, разследвани по общия ред, а през 2017г. прокурорите са наблюдавали общо 22 бр. досъдебни производства, разследвани от следовател по общия ред /без прекратени по давност/, което е представлявало 2,44% от наблюдаваните 902 ДП, разследвани по общия ред.

Досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор.

През 2019г. има наблюдавано 1 ДП, разследвано по общия ред от разследващ митнически инспектор, толкова досъдебни производства са наблюдавани и през 2018г. и 2017г.

Срочност на разследването.

Приключени и неприключени досъдебни производства.

В периода 01.01.2019 г. - 31.12.2019г. разследващите органи от РУ гр. Сандански, ОД МВР гр.Благоевград, ГПУ гр.Петрич, ГПУ с.Златарево, ГПУ гр.Благоевград и ОСО при ОП гр. Благоевград са приключили общо 498 бр. досъдебни производства наблюдавани от РП гр.Сандански.

Забелязва се понижение на приключените дела - за сравнение през 2018г. са приключени 584 бр. ДП, а през 2017г. броят на приключени ДП е бил 767. Приключените от разследващите органи дела през отчетната 2019 година са намалели с 86 бр. спрямо 2018 г. и с 269 бр. в сравнение с 2017 г.

Всички досъдебни производства приключени през 2019 г. са приключени в рамките на законов срок, като по този показател не са допускани изключения и през предходните години.

В края на отчетната 2019г. неприключени са 213 ДП при 242 неприключени ДП през 2018г. и 221 неприключени досъдебни производства в края на 2017г. Всички неприключени досъдебни производства са в рамките на законов срок.

Посочените цифри отразяват утвърдената в Районна прокуратура гр. Сандански тенденция за приключване на делата в рамките на законоустановения срок и то преимуществено през съответната година, в която същите са образувани, тъй като проточването на разследването често крие рискове от загуба на доказателства или промяна в показанията на свидетелите поради липсата на спомени за важни обстоятелства касаещи състава на съответното престъпление за което е повдигнато обвинение.

Продължителност на досъдебната фаза.

През 2019 г. прокурорите при Районна прокуратура гр. Сандански, са решили общо 888 бр. досъдебни производства, което представлява 77,69 % от общия брой на наблюдаваните през годината дела (1143 бр., вкл. прекратени по давност).

За сравнение през 2018 г. решенията досъдебни производства са 1272 бр. досъдебни производства, което е представлявало 82,22 % от общия брой на наблюдаваните през годината дела (1547 бр., вкл. прекратени по давност).

През 2017 г. решенията досъдебни производства са 1005 бр., което е представлявало /79,38 %/ от общия брой на наблюдаваните през годината дела (1266 бр., вкл. прекратени по давност).

Наблюдава се намаление на решенията ДП през отчетния период - с 384 бр. спрямо 2018г. и с 117 бр. спрямо 2017г.

През 2019г. в срок до 1 месец от получаването на делата от прокурорите в РП гр. Сандански са решени 869 бр. досъдебни производства и няма решени ДП без удължаване на срока от адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор. 19 бр. досъдебни производства са решени в срок до 2 месеца с

удължен от адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор и няма решени дела в срок над 2 месеца.

За сравнение през 2018г. в срок до 1 месец от получаването на делата от прокурорите в РП гр.Сандански са били решени 1252 бр. досъдебни производства, а над 1 месец без удължаване на срока от адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор – 8 бр., което е представлявало **0,63 %** от всички решени от прокурорите дела. 12 бр. са решени в срок до 2 месеца с удължен от адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор, не е имало решени дела в срок над 2 месеца.

През 2017г. в срок до 1 месец от получаването на делата от прокурорите в РП гр. Сандански са решени 993 бр. досъдебни производства, а над 1 месец без удължаване на срока от адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор – 12 бр., което е представлявало 1,19% от всички решени от прокурорите дела.

През 2019г. общо 325 досъдебни производства са прекратени и внесени в съда от прокурорите от РП гр.Сандански. Досъдебната фаза на разследването /от образуването на ДП до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда/ по 249 ДП /76,62%/ е приключила в срок до 8 месеца, по 26 ДП /8,00%/ разследването е приключило в срок до 1 година, по отношение на 34 ДП /10,46%/ разследването е било с продължителност над 1 година, а по 16 ДП е било с продължителност над 2 години /4,92%/.

За сравнение през 2018г. общо 346 досъдебни производства са прекратени и внесени в съда от прокурорите от РП гр.Сандански. Досъдебната фаза на разследването /от образуването на ДП до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда/ по 254 ДП /73,41%/ е приключила в срок до 8 месеца, по 30 ДП /8,67%/ разследването е приключило в срок до 1 година, по отношение на 43 ДП /12,43%/ разследването е било с продължителност над 1 година, а по 19 ДП е било с продължителност над 2 години /5,49%/.

През 2017г. общо 412 досъдебни производства са прекратени и внесени в съда от прокурорите от РП гр.Сандански. Досъдебната фаза на разследването /от образуването на ДП до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда/ по 331 ДП /80,34%/ е приключила в срок до 8 месеца, по 52 ДП /12,62%/ разследването е приключило в срок до 1 година, по отношение на 24 ДП /5,83%/ досъдебни производства разследването е било с продължителност над 1 година, а по 5 ДП е било с продължителност над 2 години /1,21%/.

В изпълнение на разпоредбите на чл.234 от НПК и указанията на Главния прокурор в РП гр.Сандански е създадена вътрешна организация за своевременното изготвяне и преценка на исканията за продължаване на срока на разследване по наблюдаваните досъдебни производства в случаите когато са налице предпоставките за това. Съобразно разпоредбата на чл.234, ал.3 от НПК след удължаването на срока по ал.1 от наблюдаващия прокурор до 4

месеца при фактическа и правна сложност на делото, продължаването на срока и контрола върху тази дейност се извършва лично от Административния ръководител на РП гр.Сандански или оправомощен от него прокурор. Същевременно ежесечно се докладват делата с продължителност на разследването над една година, а по същите се изготвя нарочна обобщена справка, която се изпраща на ОП гр.Благоевград. Отделно от това периодично се провеждат работни срещи и телефонни разговори между Административния ръководител на РП гр.Сандански и разследващите полицаи и/или Началника на РУ гр.Сандански, на които се обсъждат конкретните проблеми, възникнали по отношение на срочното приключване на отделно дело, категории дела или на всички досъдебни производства като цяло, като се набелязват и конкретни задачи или мерки за решаването на тези проблеми.

СЪДЕБНА ФАЗА

НАКАЗАТЕЛНОСЪДЕБЕН НАДЗОР

През 2019 година прокурорите от Районна прокуратура гр.Сандански са изготвили и внесли за надлежно разглеждане в Районен съд гр. Сандански общо 180 акта, по които са образувани дела в съда, разпределени, както следва:

-127 дела по обвинителни актове; 33 дела по писмени споразумения за решаване на делото; 19 дела по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК.

За сравнение през 2018 година прокурорите от Районна прокуратура гр.Сандански са изготвили и внесли за надлежно разглеждане в Районен съд гр.Сандански общо 189 акта, по които са образувани дела в съда, разпределени, както следва:

-137 дела по обвинителни актове;

-30 дела по писмени споразумения за решаване на делото;

-22 дела по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК.

През 2017 година прокурорите от Районна прокуратура гр.Сандански са изготвили и внесли за надлежно разглеждане в Районен съд гр. Сандански общо 250 акта, по които са образувани дела в съда, разпределени, както следва:

-163 дела по обвинителни актове;

-21 дела по писмени споразумения за решаване на делото;

-66 дела по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК.

От изложените данни е видно, че през 2019г. се запазила тенденцията за намаляване на броя на внесените в съда прокурорски актове, като в сравнение с внесените за разглеждане дела през 2018г. е налице намаление с 9 дела, а в сравнение с 2017г. е налице намаление със 70 дела. Причините за намаляването на този показател са различни: от една страна запазващата се от предходните години тенденция за намаляване броя на новообразуваните досъдебни производства, от друга страна е по-ниският процент на разкриваемост на престъпленията от страна на органите на МВР и не на

последно място една от основните причини за намаляване броя на внесените в съда дела се дължи на обстоятелството, че в последните няколко години се утвърждава съдебна практика на ниво Районен и Окръжен съд, относно приложимостта на чл.9 ал.2 НК за престъпленията по чл.339 ал.1 НК, чл.345 ал.2 НК, чл.354а ал.5 НК, което съществено намалява броя на внесените в съда дела за престъпления от същия вид.

Осъдени и санкционирани лица.

Общият брой осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт по внесените в съда актове през 2019г. е 188, като през 2018г. осъдените и санкционирани лица са били 200, а през 2017г. - 269 лица.

От горните данни е видно, че е налице леко намаление на броя на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт през 2019 г. и съществен спад с цели 81 бр. /30,11%/ по малко в сравнение с 2017 г.

Върнати от съда дела на прокуратурата. Относителен дял на върнатите от внесените в съда прокурорски актове. Тенденции в движението по този показател през последните три години.

От общо внесените през отчетния период общо 179 дела съдът е върнал на прокурора общо 5 дела. За сравнение от общо внесените в съда през 2018 г. - 189 дела, съдът е върнал на прокурора 5 дела, а през 2017г. от внесените в съда – общо 250 дела - съдът е върнал на прокурора също 5 дела. Следователно налице е трайна стабилност като абсолютно число в нивото на този показател през последните три години, но предвид по малкия брой на внесените в съда дела през 2019 г. спрямо предходните две години, то в процентно отношение делът на върнатите дела спрямо внесените такива постепенно нараства.

В потвърждение на този извод е и фактът, че относителният дял на върнатите дела от общо внесените прокурорски актове през 2019г. е – 2,79% , при 2,64% за 2018 г. и 2% за 2017 г. Следователно налице е незначително увеличение на относителния дял на върнатите от съда дела в сравнение с предходните две години, но той е под 1 процент.

В зависимост то вида на акта с който са били внесени, върнатите от съда дела през 2019 г. се разпределят както следва:

- 3 бр. по внесени обвинителни актове, които са били внесени в съда още през 2018 г., но акта на съда за връщането им е поставено едва през 2019 г.
- 1 бр. по внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78А от НК и
- 1 бр. – неодобreno споразумение поради отказа на обвиняемия да приеме предложеното от съда увеличение на размера на договореното между страните условно наказание „Лишаване от свобода” .

При връщането на делата отсъда в Районна прокуратура гр.Сандански е създадена организация за стриктно спазване на указанията на Главния прокурор по наказателно-съдебния надзор. Прокурорите попълват изискуемите форми, съгласно указанията, а данните от тях се нанасят в електронния регистър.

Оправдателни съдебни актове

През 2019г. са влезли в сила 4 оправдателни присъди срещу 4 лица .

За сравнение през 2018г. са влезли в сила общо 3 оправдателни присъди срещу 3 лица и 5 оправдателни решения по чл.78а от НК срещу 5 лица, а през 2017г. пък са влезли в сила 2 оправдателни присъди срещу 2 лица и 4 оправдателни решения по чл.78а от НК срещу 4 лица.

Няма влезли в сила оправдателни присъди и решения по дела от особен обществен интерес.

Гражданско съдебен надзор.

Дейността на Районна прокуратурата гр.Сандански по гражданско-съдебния надзор се изразява основно в решаване на преписки и участие в първоинстанционни граждански дела. Организацията на работата по този надзор почива на случайния принцип на разпределение на постъпващите материали в прокуратурата.

Предявени искиове от прокурор. Уважени и неуважени искиове.

През отчетния период Районна прокуратура гр. Сандански не е предявявала искиове по ГСН.

През периода прокурорите от Районна прокуратура гр. Сандански са взели участие в 8 граждански дела, по които са проведени 8 съдебни заседания. За сравнение през 2018 г. прокурорите при РП гр.Сандански са участвали в 8 съдебни заседания по 3 граждански дела, което сочи тенденция за увеличаване спрямо 2018г. на делата и на броя на заседания по тях.

Причините за ниската активност по този надзор се дължи на факта, че въпреки провежданите обективни, всестранни и пълни проверки по образуваните преписки не са установявани обстоятелства обуславящи намесата на прокуратурата по гражданско-правен ред.

Дейност по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество придобито от престъпна дейност.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура гр.Сандански са изготвили 2 уведомления до КОНПИ. До края на отчетния период в прокуратурата не е постъпила обратна информация за броя на образуваните от комисията производства.

За сравнение през същия период на 2018г са изготвени 76р уведомления, а за 2017г. са изготвени 116р. уведомления до КОНПИ.

Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБългария, на онование Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу РБългария.

През 2019г. в РП гр.Сандански няма постъпили искиви молби на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди срещу Прокуратурата на Република България.

За сравнение през 2018г. в РП-Сандански също не е имало постъпили искиви молби на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди срещу Прокуратурата на Република България, а през 2017г. е постъпила 1 /една/ искова молба с правно основание чл.2, ал.1, т.3 от Закона за отговорността на държавата и общините за вреди срещу Прокуратурата по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди, по която е

изготвен писмен отговор, който е представен в РС гр.Сандански /гр.д.№1046/2016г. по описа на съда/.

Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През 2019 г. в Районна прокуратура гр.Сандански са получени за изпълнение (по лица) 112 присъди и протоколни определения, при получени за 2018 г. - 122 присъди и протоколни определения и 127 присъди и протоколни определения за 2017 г., т.е. налице е тенденция на намаляване на получените за изпълнение съдебни актове в сравнение с предходните две години.

През 2019 г., както и през предходните две години, не са констатирани случаи на неоснователно задържане на лица.

През отчетния период броят на реално приведените присъди в изпълнение (получени потвърждения за начало на изпълнението по привеждане на присъдата – по лица) е 101, през 2018 г. е бил 113, а през 2017 г. - 89.

През отчетния период са внесени в Районен съд гр. Сандански общо 12 предложения за групиране на наказанията по реда на чл.306 от НПК. От изпратените 3 от присъди за изпълнение от Районна прокуратура гр.Сандански, касаещи общо 3 лица, съответните осъдени лица, на които е наложено наказание „Лишаване от свобода,” не са задържани повече от един месец, поради което тези наказания реално не са били приведени в изпълнение. Във връзка с изпълнението на горепосочените 3 присъди с нарочни писма на районния прокурор на РП гр.Сандански или неговия заместник периодично се изисква актуална информация от органите на МВР относно резултатите от проведеното издирване на осъдените лица с неprovedено в изпълнение наказание „Лишаване от свобода”.

През 2019 г. в Районна прокуратура гр. Сандански са наблюдавани общо 18 преписки за принудителни мерки, като 17 от тях са новообразувани такива. По 7 от преписките има внесени от РП гр.Сандански предложения и искания до съда – съответно направени са 2 предложения за прилагане на принудителни медицински мерки по чл. 89 от НК(по реда на чл. 427 от НПК) и са внесени 15 искания по чл. 157 от Закона за здравето в Районен съд гр. Сандански.

Международно правно сътрудничество.

Дейността на прокурорите от Районна прокуратура гр. Сандански в областта на международното правно сътрудничество е съобразена с Указание № И-274/23.10.2008 г. на прокурор завеждащ отдел „Международно правно сътрудничество” при Върховна касационна прокуратура, утвърдено от Главния прокурор на Република България.

В повечето случаи молбите за правна помощ са на основание чл. 7 от Европейската конвенция за взаимопомощ по наказателни дела (ЕКВНВ), а именно: правна помощ за връчване на книжа, преписи от съдебни документи, свързани с наказателни производства (например призовки и съдебни решения).

През 2019г. прокурорите от РП гр.Сандански са работили по общо 10 досъдебни производства/преписки с международен елемент. За сравнение, през 2018 г. броят досъдебни производства/преписки с международен елемент е бил 11, а през 2017 г. - 14.

Изходящи МПП

През 2019 г. в РП гр.Сандански са изготвени и изпратени 2 молби за правна помощ /до Република Гърция и Руската федерация/ и към края на отчетния период е получен отговор за изпълнение на 1 от молбите.

През 2019г. са издадени и 4 европейски заповеди за разследвания /до Република Гърция и Федерална Република Германия/ и към края на периода е получен отговор за изпълнение на една от заповедите.

През 2018 г. в РП гр.Сандански са изготвени и изпратени 2 молби за правна помощ, като в края на годината е била изпълнена 1 от молбите. През 2017 г. е изготвена и изпратена 1 молба за правна помощ, която в края на годината не е била изпълнена.

През 2019г. прокурорите от РП гр.Сандански не са издавали ЕЗА, а през 2018 г. в РП-Сандански са изготвени 3 европейски заповеди за арест и в края на отчетния период 2 са изпълнени, а 1 не е изпълнена. През 2017 г. не са изготвени европейски заповеди за арест.

През 2019 г. в РП гр.Сандански са постъпили 4 молби за правна помощ – 2 молби от Република Гърция и 2 молби от Република Австрия. Постъпилите молби са относно връчване на призовки и документи. Към края на отчетния период прокурорите от РП гр.Сандански са изпратили отговори и по четирите молби - 2 от молбите са изпълнени и 2 от молбите не са изпълнени, защото не са установени лицата, на които е следвало да бъдат връчени съответните документи.

През 2018 г. в РП гр.Сандански са постъпили 6 молби за правна помощ и към края на отчетния период са изпълнени 4 от молбите. 1 молба за правна помощ не е изпълнена, защото не е установено лицето, на което е следвало да бъдат връчени съответни документи, а 1 от молбите е постъпила в края на годината и е предстояло изпълнението ѝ. Всички молби за правна помощ са изпратени от Република Гърция.

През 2017 г. в РП гр.Сандански са постъпили 13 молби за правна помощ и в края на годината 6 от получените молби са изпълнени и е изпратен отговор до компетентните органи в молещата държава, 4 от входящите молби за правна помощ са изпратени по компетентност, а 3 не са изпълнени, тъй като лицата.

НАТОВАРЕНОСТ.

Средната натовареност на един прокурор от Районна прокуратура гр.Сандански за 2019г. е 1280.20, като за 2018г. е била била 1260.30 , а за 2017г. е била 1255.7.

ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ на Районна прокуратура гр.Сандански

Изпълнение на определените приоритети за 2019 г.

От анализа на гореизложените данни в концепцията, е видно че през 2019г. са постигнати редица конкретни положителни резултати по отношение на значителна част от приоритетните направления в работата на прокуратурата за тази година, както следва.

- В резултат от положените от прокурорите при РП гр.Сандански усилия през изминалата отчетна година - не е допуснато увеличаване на един от основните негативни показатели в работата на прокуратурата, а именно броя на върнатите от съда дела.

- Запазване на тенденцията от предходните години за срочното приключване на досъдебните производства. Показателен в това отношение е фактът, че от общо прекратените и внесени в съда дела през 2019 г. – 325 бр. дела – досъдебната фаза на разследването по 249 бр. от тях (76,61%) е приключила в срок до 8 месеца считано от датата на образуването им, при 73,41% за 2018 г. и 80,33 % за 2017 г. Горепосочените резултати обаче не следва да се приемат като основание за отпускане, а напротив същите би трябвало допълнително да стимулират, както прокурорите така и разследващите органи да продължат полаганите от тях усилия за повишаване ефективността на работа си, намаляване на допуснатите пропуски или грешки и надграждане на постигнатите положителни резултати.

- С оглед запазване на доброто взаимодействие между прокуратурата и разследващите органи от РУ гр.Сандански и повишаване на ефективността в работата ни, през 2019 г., както и пред предходната година РП гр.Сандански организира и проведе 4 бр. обучителни мероприятия на разследващите полицаи при РУ гр.Сандански по конкретни теми в областта на наказателното право и процес. Отделно от това ежесечно бяха провеждани работни срещи с ръководството на РУ гр.Сандански за решаване на възникнали конкретни проблеми и задачи.

Наред с горепосочените положителни резултати обаче следва да отбележа, че през 2019 г. за съжаление не бе постигната една от основните проритетни цели заложили за тази година, а именно - по-широкото прилагане на института на бързите производства. През 2019 г. броят на новообразуваните дела от този вид останаха едва 69 бр., при 86 бр. за 2018 г. и 145 за 2017 г., което бележи спад с цели 19,76% спрямо 2018 г. и с 2,10 пъти по малко от колкото нивото на този показател през 2017 г. (145 бр.).

- Твърде ниска остава и разкриваемостта на престъпленията по глава 5 от НК. Показателен в това отношение е фактът, че макар делата за тази група престъпления да са на второ място като относителна тежест сред всички новообразувани дела през 2019 г., то едва извършителите на едва 17,94% от същите биват разкрити от органите на МВР и за тях се събират достъчно доказателства позволяващи внасянето на съответното дело за разглеждане в съда. Този показател бележи леко увеличение спрямо нивото си от 2018 г.

(13,20%) като почти се изравнява с това от 2017 г. (17,62%). Последното безспорно представлява стъпка в правилната посока, но тя съвсем не е достатъчна за настъпване на траен положителен прелом в тази сфера и все още е далеч от очакванията на обществото. Това изисква и налага активизиране на работата на оперативните и разследващите органи в МВР по тази категория дела, тъй като те засягат изключително -широк кръг граждани и на практика създават впечатление за твърде високо ниво на престъпност.

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР.САНДАНСКИ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

- Продължаване на усилията за намаляване на броя на върнатите дела от съда на прокурора, чрез провеждане на съвместни съвещания между прокурорите и съдиите от РП гр.Сандански и РС гр.Сандански за отстраняване на съществуващите противоречия по между им, както и чрез полагане на усилия за максимално ограничаване на случаите на допускани от прокурорите технически грешки или пропуски при внасяне на делата в съда.

- Провеждане на обучителни семинари н аразследващите полицаи по дела за престъпления, които се отличават с юридическа сложност.

- Запазване на тенденцията от предходните години за срочното приключване на разследването и то в рамките на двумесечния срок по чл.234, ал.1 от НПК, респ. шестмесечен срок, като продължаването на срока от Районния прокурор над този срок да се използва в наистина изключителни случаи.

- Полагане на необходимите усилия за по-широкото прилагане на института на бързите производства, винаги когато са налице предпоставките за това. Чрез максимално широкото прилагане на този вид производства, ще се скъси времето от извършване на престъплението до санкционирането на неговия автор, а това ще допринесе за утвърждаване в съзнанието на хората на представата че всеки който извърши престъпление неминуемо ще бъде наказан.

- Намаляване на битовата престъпност, чрез засилено полицейско присъствие в по-малките население места, особено в тези дни и месеци от годината, в които обикновено се наблюдава увеличение на този вид престъпност - Великден, Гергьовден, Коледа, провеждащите се в тези населени места традиционни събори.

- Провеждане на многобройни специализирани полицейски операции с цел противодействие на престъпленията по чл.343б НК, чл.343в НК, чл.354а НК, чл.354в НК и други типични за района чрез предварително съгласуван план.

- Приложение на екипния принцип на работа при съществуваща необходимост.

• Лично участие на наблюдаващия прокурор при извършването на определени процесуални действия при дела за престъпления с фактическа и правна сложност.

• Въвеждане на задължително изискване за изготвяне на следствено-календарни планове от страна на разследващите полицаи по дела с продължителност на разследването над 6 месеца, по дела срещу лица с две и повече висящи наказателни производства, задържани лица и дела с висок обществен интерес.

• Активизиране на медийната политика на Районна прокуратура гр.Сандански чрез изготвяне на прессъобщения за реализирани процесуални действия-оглед, претърсване и изземване, задържани лица, открити наркотични вещества, оръжия и боеприпаси, акцизни стоки.

Работата по посочените насоки в дейността на прокуратурата, според мен ще доведе до повишаване на доверието на гражданите и ще отговори на високите обществени очаквания към правосъдната система, за да може тя да дава качествен продукт – независимо и ефективно правосъдие.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Така представената пред Вас концепция съдържа основните ми виждания за работата на Районна прокуратура гр.Сандански до сега и за в бъдеще. Предвид динамично развиващите се обществени отношения тя може би не е всеобхватна и изчерпателна по всички стоящи пред Районна прокуратура гр.Сандански отговорности и проблеми.

В случай, че ми гласувате доверие и бъда избрана за административен ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура гр.Сандански ще положа всички усилия да продължа да я ръководя отговорно и компетентно.

За да отговоря на обществените очаквания ще работя за утвърждаване авторитета на прокуратурата като ефективна, безпристратна и независима институция.

25.06.2020г.

гр.Сандански

С УВАЖЕНИЕ :.
/Жана Захова – Божкилова/