

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – СТАРА ЗАГОРА**

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и
чл.4, ал.3, т.6 от Правилата за избор на административни ръководители в
органите на прокуратурата по чл.167, ал.1, т.2-4 от ЗСВ

**от Гриша Спасов Мавров – административен ръководител – районен
прокурор на
Районна прокуратура – Стара Загора**

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Представям пред Вас настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – Стара Загора в качеството си на кандидат в открита процедура по избор на административен ръководител на Районна прокуратура – Стара Загора и в съответствие с изискванията на чл.4, ал.3, т.6 от Правилата за избор на административни ръководители в органите на прокуратурата по чл.167, ал.1, т.2 - 4 от ЗСВ.

В концепцията ще изложа личната ми мотивация за кандидатстването ми за длъжността „Административен ръководител – районен прокурор“ на Районна прокуратура – Стара Загора, като на база на оценката за състоянието на този орган на съдебната власт, ще посоча стратегическите си виждания, цели и приоритети за по – нататъшното му развитие в административно – организационен и управленски аспект. При определянето им съм се ръководил от принципите за професионално, компетентно и законосъобразно управление на органите на съдебната власт.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността.

През 2000 година завърших Юридически факултет на Софийски университет „Св. Климент Охридски“. Проведох следдипломния си стаж в Окръжен съд - Стара Загора. След придобиването на правоспособност на 10.05.2002 година, с Решение на ВСС по протокол № 24 от заседание, проведено на 10.07.2002 година, бях назначен за „младши прокурор“ в Районна прокуратура - Ямбол.

Накратко професионалното ми развитие в Прокуратурата на Република България:

- от 18.07.2002 година до 17.07.2004 година - на длъжност „младши прокурор“ в Районна прокуратура – Ямбол;

- от 18.07.2004г. до 28.02.2006г. – на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура – Ямбол;

- от 01.03.2006г. до 29.06.2015г. – на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура - Стара Загора;

- с Решение по т.11 от Протокол № 25/18.07.2007 година от заседание на ВСС бях повишен в ранг „Прокурор в ОП“;

- На основание §129 ал.2 от ПЗР на ЗИДЗСВ (ДВ бр.32/2011г.) ми беше проведено извънредно периодично атестиране, като с Решение по т.45.1. от Протокол № 41 от заседание на Висшия съдебен съвет, проведено на 07.12.2011 година, ми беше определена комплексна оценка от атестирането „много добра“;

- с Решение по т.30 от Протокол № 3/19.01.2012 година от заседание на ВСС бях повишен в ранг „Прокурор в ОП“;

- с Решение по т.3 от Протокол № 36/24.06.2015г. от заседание на ВСС, бях назначен на длъжност „административен ръководител – районен прокурор“ на Районна прокуратура - Стара Загора, с ранг „прокурор в ОП“. На 29.06.2015г. встъпих в изпълнение на длъжността „административен ръководител – районен прокурор“ на Районна прокуратура - Стара Загора, която изпълнявам и към настоящия момент;

- с Решение по т.36.1. от Протокол № 9/18.02.2016г. от заседание на ВСС, след проведено извънредно периодично атестиране, ми беше определена комплексна оценка ”много добра“;

- с Решение по т.27 от Протокол № 22/30.11.2016г. от заседание на ПК на ВСС, бях повишен в ранг „Прокурор във ВКП и ВАП“.

Считано от 29.06.2015г. и до настоящия момент изпълнявам длъжността „Административен ръководител - районен прокурор“ на Районна прокуратура – Стара Загора, което ми позволява да представя пред Вас някои конкретни факти за показани знания и умения, както и за постигнати резултати в областта на администрирането, а именно:

- със Заповед № РД – 08 – 722 / 19.02.2019г. на Главен прокурор на Република България прокурорите и съдебните служители в Районна прокуратура – Стара Загора бяха наградени с Отличие – Знак (плакет) „За заслуга“, за постигнати високи резултати и професионализъм в работата в периода 01.01.2017г. – 31.12.2018г.;

- със Заповед № РД – 08 – 481 / 07.07.2017г. на Главен прокурор на Република България бях награден с Отличие – „Служебна благодарност“, за отлично изпълнение на служебните задължения като прокурор и като административен ръководител на Районна прокуратура – Стара Загора;

- със Заповед № РД – 08 – 1416 / 21.12.2017г. на Главен прокурор

на Република България бях награден с Отличие – „Служебна благодарност“, за висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения;

- със Заповед № РД – 08 – 1595 / 06.12.2019г. на Главен прокурор на Република България бях награден с Отличие – Знак (плакет) „За заслуга“, за отлично изпълнение на служебните задължения като прокурор и като административен ръководител на Районна прокуратура – Стара Загора.

Тези награди на състава на РП – Стара Загора и на мен самия като административен ръководител на структурата, са израз на постигнатите отлични резултати в дейността в периода 2015г. – 2019г. и ми дават увереност, че положените от мен и колегите ми усилия са били насочени в правилната посока и са дали своя положителен резултат, който следва да бъде доразвит.

Увереност, че бих могъл да поема отговорността за ръководството на Районна прокуратура – Стара Загора за втори път, ми дават оценката за личните и професионалните ми качества, които до момента съм показал в работата си като прокурор и като административен ръководител, познаването в детайли на спецификата на работа в този орган на съдебната власт и изключително добрите ми колегиални отношения с магистратите и служителите от администрацията.

Работата ми като административен ръководител на районна прокуратура в един от големите областни градове в Република България, отличаваща се със значителен интензитет, както в обема, така и в разнообразието на работните задачи, повиши и доразви способностите ми по отношение на организираността, оперативността, планирането, оптималното структуриране на дейността и осъществяването на лично ръководство, както по конкретни разследвания, възложени ми като наблюдаващ прокурор, така и по отношение на административната дейност. Тези изградени в процеса на работа качества осигуриха в немалка степен и отличното изпълнение на задачите на ръководената от мен структура във връзка със „Съдебната реформа“ (Решение на Пленума на ВСС по протокол № 20 от 29.07.2019г.), с оглед на която, считано от 01.01.2020г. бяха закрити РП – Раднево и РП – Гълъбово и същите преминаха като териториални отделения в състава на РП – Стара Загора. Предприетите организационни и административни мерки доведоха до един изключително плавен преход при осъществяването на реформата, като практически не бяха отчетени затруднения в работата на структурата и не се допусна забавяне и/или влошаване на качеството на работата, както на магистратите, така и на съдебните служители.

Описаните накратко достижения на РП – Стара Загора и постигнатите резултати в работата в периода 2025г. - 2020г., през който изпълнявам длъжността административен ръководител – районен прокурор, ми дават увереност, че бих могъл да бъда полезен за по-нататъшното

развитие и утвърждаване на Районна прокуратура – Стара Загора като още по-ефективно работеща институция.

Виждането ми, затвърдено през изминалия 5-годишен период на административно ръководство, е, че качествено и отговорно управление трябва да следва принципа на приемственост, като се запазват, доразвиват и утвърждават създадените и работещи добри практики, върху които се надгражда с конкретни правила и принципи на администриране, стремеж към все по-висок професионализъм, ефективност в работата и обективна оценка на работата на всеки конкретен магистрат и служител.

II. Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура – Стара Загора

В района на местната подсъдност на Районна прокуратура – Стара Загора попадат населените места и землищата, намиращи се в Община – Стара Загора, Община – Опан, Община – Раднево и Община – Гълъбово, с население общо около 215 000 души.

Районна прокуратура – Стара Загора попада в Апелативния район на Апелативна прокуратура - Пловдив и в района на Окръжна прокуратура – Стара Загора.

Към настоящия момент утвърденият щат на РП - Стара Загора е 30 щатни бройки за магистрати и 36 щатни бройки за съдебни служители. Разпределението на щата на прокурорите е както следва:

- Административен ръководител - районен прокурор – 1 щат – зает;
- Заместник административен ръководител - заместник районен прокурор – 2 щата – заети;
- Прокурори - 23 щатни бройки, от които 22 заети (на незаетата щатна бройка към момента е командирован магистрат от РП – Благоевград);
- Младши прокурор – 4 щатни бройки, от които 3 заети и 1 незаета (с проведен конкурс, като спечелилият кандидат в момента провежда обучение в НИП – София);
- 36-те щатни бройки за съдебни служители са заети.

Динамика на щатното попълнение на магистратски длъжности

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.Щат към 01 януари	24	22	23	23	23	30
2.Щат към 31.12	22	23	23	23	24	-
-заети (към 31.12.)	18	16	20	23	23	28
Реално работили	19,11	15,63	16,4	20,26	21,93	-

**Данните за 2020г. са дадени към 01.05.2020г.*

През 2015 година продължително отсъстващи са били двама прокурори, от които един прокурор поради ползване на отпуск за бременност и раждане и един поради временна нетрудоспособност.

През 2016 година продължително отсъстващи са били двама

магистрати, от които един поради ползване на платен отпуск за отглеждане на дете (през целия отчетен период) и един поради временна нетрудоспособност (считано от 05.04.2016г. до 17.07.2016г.).

През 2017 година продължително отсъстващи са били четирима прокурори, от които един поради ползване на платен отпуск за отглеждане на дете (през целия отчетен период), един поради ползване на неплатен отпуск за отглеждане на дете (на основание чл.167а, ал.4, вр.ал.1 от КТ), един поради временна нетрудоспособност (за срок от 30 дни) и един поради командироване в друга прокуратура (РП – Гълъбово).

През 2018 година продължително отсъстващи са били трима магистрати, от които един поради ползване на платен отпуск за отглеждане на дете, един поради ползване на неплатен отпуск за отглеждане на дете (на основание чл., ал.4, вр. ал.1 от КТ) и един поради командироване в друга прокуратура (РП – Гълъбово).

През 2019 година е имало един продължително отсъстващ от работа магистрат (отпуск поради бременност и раждане).

Анализът на данните сочи, че е налице съществена динамика в щатното попълване на Районна прокуратура – Стара Загора с магистрати, както и в средносписъчния брой на реално работилите прокурори. Това се обуславя от няколко фактора - естествените процеси на кариерно развитие на магистратите, значението на Районна прокуратура – Стара Загора като ситуирана в областния център и най-многочислена в окръжния район, за подпомагане дейността на по-малките прокуратури в региона, при липса на обезпеченост с магистрати, както и на възникването на различни основания за ползване на продължителни отпуски от прокурорите (отглеждане на дете, нетрудоспособност и др.).

С постепенното повишаване на щатната численост в периода 2015г. – 2019г., съществена роля за което имаше активизирането на дейността на структурата и повишаване на ефективността и натоварването ѝ, с реалното попълване на щатовете, включая посредством трансформация на щатове от длъжност „прокурор“ в длъжност „младши прокурор“, и след ефективното осъществяването на втория етап от съдебната реформа на 01.01.2020г., се постигна поетапна и съществена стабилизация на щатната динамика и се достигна до ниво на щатна обезпеченост и брой реално работещи магистрати, позволяващи стабилна и устойчива работа на РП – Стара Загора. Отпадна и необходимостта от подпомагане на дейността на съществуващите до 31.12.2019г. по-малки прокуратури, в които системно възникваха периоди на липса на обезпеченост с магистрати.

В периода 2015г. - 2019г. съотношението на служители в администрацията към магистрати в РП – Стара Загора беше по-ниско (2015г. – 0,95:1; 2016г. – 0,91:1; 2017г. – 0,96:1; 2018г. – 0,96:1 и 2019г. – 0,92:1;) от средното за звената в страната (1,2:1), въпреки методичните усилия в насока подобряване на ситуацията. Към 01.01.2015г. структурата е разполагала с 20 щата за съдебни служители, а към 01.01.2019г. щатовете са

били 22. Към 31.12.2019г. всички щатни длъжности за съдебни служители в РП – Стара Загора са били заети.

За сравнение в края на 2019г. в РП – Раднево и в РП – Гълъбово (във всяка една от посочените структури) е имало по щат 6 съдебни служители и 3-ма магистрати, т.е. съотношение съдебен служител – магистрат 2:1.

След завършването на втория етап от съдебната реформа броят на щатове за съдебни служители в администрацията на РП – Стара Загора е 36, като всички са попълнени и е налице само един продължително отсъстващ от работа служител – поради временна нетрудоспособност.

Съотношението на магистрати и служители (общо) в администрацията в РП – Стара Загора към настоящия момент е 1: 1,2 (при средно такова за звената в страната - 1:1,28). Това съотношение доведе до оптимизиране на условията за работа и повишаване на ефективността на работния процес на администрацията на РП – Стара Загора.

Броят на служителите от специализираната администрация към настоящия момент е 27, което, съобразно броя на магистратите, е съотношение 1 : 0,9, при заложен стандарт за натовареност 1 : 0,75 (Проект: BG05SFOP001-3.001-0011-C02 „Въвеждане на система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и повишаване на ефективността на работата им“).

Минималното превишаване на заложения стандарт е в резултат на окрупняването на районната прокуратура и се обосновава от усложнената нова структура. Организацията на работа и дейността на администрацията в окрупнените прокуратури, които имат териториални отделения е усложнена и това неминуемо изисква повече ресурс, отколкото в една концентрирана в едно населено място и в една сграда прокуратура със сходен числен състав от магистрати.

На практика, към момента, е налице едно благоприятстващо безпроблемната и ефективна работа на съдебните служители от състава специализираната администрация на РП – Стара Загора състояние, което доведе до прецизиране на извършваните дейности и постигане на максимална коректност.

**При анализа на данните за актуалното състояние на администрацията на РП – Стара Загора са ползвани стандартите за натовареност, въведени с Проект: BG05SFOP001-3.001-0011-C02 „Въвеждане на система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и повишаване на ефективността на работата им“.*

Към момента на изготвяне на настоящата концепция РП – Стара Загора включва две териториални отделения: ТО – Раднево към РП – Стара Загора и ТО – Гълъбово към РП – Стара Загора. В гр.Стара Загора

изпълняват служебните си задължения общо 24 магистрати (включително командированя такъв от РП – Благоевград) и 32 съдебни служители. В същото населено място ще работи и обучаващият се към момента в НИП - София спечелил конкурса младши прокурор, при успешно завършване на обучението разбира се. В ТО – Раднево към РП – Стара Загора работят 3-ма прокурори и 2-ма съдебни служители, а в ТО – Гълъбово – 2-ма магистрати и 2-ма служители. Това разпределение на щатове за магистрати и съдебни служители е оптимално за конкретните условия на работа в региона, за което най-добре говорят и данните за среднодневната натовареност на прокурор от състава на РП – Стара Загора за първото тримесечие на 2020г. - 2,33 акта с тежест единица, изчислена съобразно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014г. (Правилата).

За сравнение и анализ следва да се има предвид, че среднодневната натовареност на 1 прокурор от състава на РП - Стара Загора през 2019г., изчислена съобразно Правилата на ВСС, е била актове с обща тежест 2,74 точки, тази на прокурор от състава на РП – Раднево – 2,21 точки, а на прокурор от състава на РП – Гълъбово – 2,25 точки. Очевиден е фактът на оптимално балансиране на натовареността на магистратите от състава на РП – Стара Загора, след извършването на втория етап от съдебната реформа, чрез доближаването на показателя на среднодневната натовареност към усреднената стойност (2,40) на съответните данни за трите съществуващи до 31.12.2019г. самостоятелни структури.

В Районна прокуратура – Стара Загора са обособени следните надзори:

- Следствен надзор - дейност по преписки и ръководство и надзор на разследването;

- Наказателно - съдебен надзор - дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждане на наказателните дела;

- Гражданско - съдебен надзор - дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждане на гражданските дела;

- Надзор за изпълнение на наказанията и други принудителни мерки - дейност по изпълнение на законите по привеждането в изпълнение на влезлите в сила присъди, определения и решения на съдилищата и по изпълнение на наказанията;

- Наказателни производства по приоритетни за прокуратурата направления;

- Надзор за законност.

- Административно-организационна дейност.

В отделните надзори са обособени основни направления. Разпределението на прокурорите по надзори и направления се извършва с акт (заповед) на административния ръководител.

През 2019г. е отчетено увеличение на регистрираната престъпност в региона, който обслужва Районна прокуратура - Стара Загора, в сравнение с предходните два отчетни периода - с 10,35 % спрямо 2018г. и с 3,76 % спрямо 2017г. Увеличението на нивото на регистрираната престъпност в региона е в резултат на демографски и вътрешни за страната миграционни процеси, водещи до промени в икономическите структури, респективно и до обедняване на някои социални слоеве от населението, обезлюдяване на конкретни територии и създаване на такива, с преобладаващо малцинствено население.

Увеличение е налице в броя на извършените престъпления против собствеността (с 2,87 % спрямо 2018г. и с 33,89 % спрямо 2017г.), против личността (с 48,11 % спрямо 2018г. и с 89,16 % спрямо 2017г.) и в броя на престъпленията, свързани с държане на наркотични вещества (с 14,4 % спрямо 2018г. и с 18,18 % спрямо 2017г.).

Намаление е отчетено в броя на извършените икономически престъпления (с 10,19 % спрямо 2018г. и с 11,01 % спрямо 2017г.) и транспортните престъпления (с 50,3 % спрямо 2018г. и с 66,93 % спрямо 2017г.).

През 2019 година прокурорите от РП - Стара Загора са наблюдавали общо 5592 досъдебни производства (ДП), или с 6,19 % по-малко от предходната 2018г. (5961 бр.) и с 43,49 % повече в сравнение с 2017г. (3897). Намалението на броя на наблюдаваните през 2019г. ДП, при условията на увеличение на регистрираната престъпност, се дължи в голяма степен на обединяването на наказателните производства, водени срещу едни и същи лица. От общо наблюдаваните производства 453 бр. са били бързи производства и 3141 бр. досъдебни производства разследвани по общия ред.

От наблюдаваните наказателни производства, новообразувани през отчетния период са общо 2296 производства, от които 438 бързи производства (БП) и 1858 досъдебни производства, разследвани по общия ред.

Приключени са общо 2227 производства (без тези по давност), от които 256 бързи и 1971 досъдебни производства разследвани по общия ред.

Запазена е тенденцията за постепенно плавно намаление на броя на наблюдаваните бързи производства – 453 бр. за 2019г., при 563 за 2018г. и 576 за 2017г. Наблюдаваното през последните години активиране на работата по този вид производства достигна своя пик през 2017г. (576 броя). През 2018г. за пръв път се отчете намаляване на броя на наблюдаваните БП, продължило и през 2019г. Тази тенденция се дължи не на недостатъци в работата на правоохранителните органи, а на сериозния превантивен и превъзпитаващ ефект, който има провеждането на бързи производства по отношение на извършването на някои от най-масовите видове деяния, по отношение на които се провеждаха преимуществено такъв тип наказателни производства, а именно: чл.343б ал.1, ал.2 и ал.3 от НК, чл.343в ал.1, ал.2 и

ал.3 от НК и т.н. Доброто и ефективно взаимодействие между разследващите органи и наблюдаващите прокурори от състава на Районна прокуратура - Стара Загора, широкото прилагане на тази ускорена форма за провеждане на разследването по отношение на всички деяния, за които са били налице законовите предпоставки за това, доведоха да сериозно редуциране и намаляване на криминалната активност по посочените текстове от НК, което доведе и до намаление на броя на образуваните и съответно наблюдавани БП.

	2015	2016	2017	2018	2019	до 01.05.2020
Бързи производства	340	544	576	563	453	194

През 2019 година Районна прокуратура - Стара Загора е наблюдавала общо 3579 броя преписки, от които новообразувани са били 3386 броя. Наблюдава се увеличение, както по отношение на броя на общо наблюдаваните, така и на броя на новообразуваните преписки. Спрямо предходната 2018г. общият брой на наблюдаваните преписки през 2019г. е увеличен с 0,03 %, а броят на новообразуваните преписки е увеличен с 0,89 %. Спрямо 2017г. увеличението е с 16,2 % за наблюдаваните преписки и със 28,11 % за новообразуваните преписки.

През 2019г. са били решени по същество 3483 броя преписки. При този показател се констатира минимално намаление в сравнение с 2018г. – с 0,57%, и увеличение в сравнение със 2017г. – с 23,77 %. На фона на увеличението в абсолютни стойности на броя на наблюдаваните и новообразуваните преписки, е налице запазване на положителната тенденция спрямо 2017г. за увеличение на дела на решените спрямо общия брой наблюдавани преписки и поддържането му на ниво над 97 % – 97,32 % за 2019г. и 97,9% за 2018г., при 96,77 % за 2017г.

През 2019г. в съда са били внесени общо 637 бр. досъдебни производства (при 677 за 2018г. и 793 бр. за 2017г.). Посоченият брой ДП са били внесени с общо 647 бр. прокурорски актове, при 684 за 2018г. и 798 бр. за 2017г.

Общо предадени на съд са били 689 лица (при 726 за 2018г. и 826 лица през 2017г.).

През 2019г. прокурорите в РП - Стара Загора са взели участие в общо 1044 бр. съдебни заседания (787 бр. заседания и 257 бр. разпоредителни заседания) по 704 бр. наказателни дела (при 1104 бр. съдебни заседания по 795 бр. наказателни дела през 2018г. и 1479 бр. съдебни заседания по 1151 бр. наказателни дела през 2017г.).

През 2019г. от Районен съд - Стара Загора са били решени общо 662 бр. дела, като върнати от съда на РП – Стара Загора са били общо 15 акта, от които: 12 обвинителни акта и 3 постановления по чл.375 от НПК

(предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание). Налице е увеличение на броя на върнатите на прокурора актове спрямо 2018г. (11 бр.) – с 36,36 %, както и намаление спрямо 2017г. (23 бр.) – с 34,78 %. Увеличение спрямо предходния отчетен период е налице и по отношение на относителния дял на върнатите на прокурора актове спрямо общо внесените в съда актове – 2,32 % за 2019г., при 1,61 % за 2018г., като спрямо 2017г. (2,88 %) е налице намаление по този показател.

При анализа на работата на РП – Стара Загора по направлението следва да се отчитат и данните за дялът на върнатите на прокурора актове спрямо внесените такива за районните прокуратури в системата на ПРБ и спрямо внесените в съда актове от ПРБ като цяло (в годишния доклад за дейността на ПРБ за 2018г. не са посочени отделни данни за върнатите и внесените актове на районните структури), а именно:

За сравнение:

През 2018г. дялът на върнатите от съда актове (1015 бр.) спрямо внесените такива от ПРБ (30499 бр.) е бил 3,33 %.

През 2017г. дялът на върнатите от съда актове (1271 бр.) спрямо внесените такива от районните прокуратури в системата на ПРБ (30 737 бр.) е бил 4,14 %.

През 2016г. дялът на върнатите от съда актове (1376 бр.) спрямо внесените такива от районните прокуратури в системата на ПРБ (31 728 бр.) е бил 4,34 %.

През 2015г. дялът на върнатите от съда актове (1348 бр.) спрямо внесените такива от районните прокуратури в системата на ПРБ (30 512 бр.) е бил 4,42 %.

С оглед данните за работата по направлението на структурите в ПРБ е видно, че РП – Стара Загора работи с повишена прецизност и ефективност, като дялът на върнатите ѝ актове спрямо внесените такива през 2019г. – 2,32 %, е значително по-нисък от средния такъв за районните прокуратури в системата на ПРБ.

**Към момента на изготвянето на настоящата концепция Годишният доклад за дейността на ПРБ за 2019г. не е оповестен публично, поради което не е възможно ползването на данни от него за сравнителен анализ.*

През 2019г. са влезли в сила общо 8 бр. оправдателни присъди и решения, по внесени от РП – Стара Загора прокурорски актове по наблюдавани от РП – Стара Загора наказателни производства, спрямо 10 лица. Четири от тези оправдателни присъди са били постановени през предходен период (3 бр. през 2018г. и 1 бр. през 2016г.). По едно дело, внесено от Окръжна прокуратура – Сливен, (прокурор от състава на РП – Стара Загора е взел участие в съдебното заседание) РС – Стара Загора е постановил оправдателна присъда като съдът е оправдал 2 лица. Няма влезли в сила оправдателни присъди по дела със значим обществен интерес.

През 2019г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (10 лица), спрямо предадените на съд лица (689) е 1,45 %.

За сравнение:

През 2018г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (852 бр.) спрямо предадените на съд лица за районните прокуратури в системата на ПРБ (33 318 бр.) е бил 2,56 %.

През 2017г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (758 бр.) спрямо предадените на съд лица за районните прокуратури в системата на ПРБ (37 087 бр.) е бил 2,04 %.

През 2016г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (675 бр.) спрямо предадените на съд лица за районните прокуратури в системата на ПРБ (35 039 бр.) е бил 1,93 %.

През 2015г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (780 бр.) спрямо предадените на съд лица за районните прокуратури в системата на ПРБ (35 095 бр.) е бил 2,22 %.

Изложените данни за работата по направлението на структурите в ПРБ сочат, че РП – Стара Загора работи с повишена прецизност и ефективност, като делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица, спрямо предадените на съд лица през 2019г. – 1,45 %, е значително по-нисък от средния такъв за районните прокуратури в системата на ПРБ (съпоставено с данните за 2018г.).

За преодоляване на проблемите с връщането на внесени в съда ДП и на постановяваните оправдателни съдебни актове, в РП – Стара Загора се прилагат множество мерки. Създаден е и се поддържа регистър на върнатите от съда ДП и досиета на върнатите дела, както и регистър на оправдателните присъди. Провеждат се ежемесечни работни съвещания на магистратския състав, в хода на които се извършва подробен анализ на причините за върнатите от съда ДП и на оправдателните съдебни актове. Единственият период на прекъсване на тази полезна и ефективна практика беше за срока на действие на въведеното в Република България извънредно положение във връзка с разпространението на вируса на COVID-19, с оглед необходимостта от поддържане на социална дистанция.

Прокурорите от състава на РП - Стара Загора са участвали през 2019г. и в 103 бр. съдебни заседания, проведени по 80 първоинстанционни граждански дела. През целия отчетен период не е било допуснато отлагането на гражданско дело поради неявяването на прокурор. Налице е продължение на започналата още през 2015г. тенденция за намаляване на броя на образуваните граждански дела, изискващи участието на прокурор, както и на броя на насрочените по тях съдебни заседания: за 2019г. – 94 бр. образувани гр. дела (изискващи участие на прокурор) и 103 участия на прокурори в съдени заседания по гр. дела от категорията; 2018г. – 110 дела и 128 заседания; 2017г. – 112 дела и 123 заседания; 2016г. – 115 дела и 138

заседания; 2015г. – 144 дела и 169 заседания. Анализът на данните сочи, че през 2019г. е намален броят на необходимите съдебни заседания с участие на прокурор за решаване на граждански дела (1,29), в сравнение с 2018г. (1,44) и 2017г. (1,37).

Организацията за работа по надзора за законност и защита на обществения интерес в РП - Стара Загора (както и по всички останали надзори), се създава със заповед на административния ръководител на РП - Стара Загора в началото на календарната година. В същата (заповед) за 2019г. са определени 7 прокурори за дейностите по изпълнението на плана за работа на структурата по надзора за законност (при 6 през 2018г. и 5 през 2017г.). Разпределението за работа на преписките, касаещи надзора за законност, се извършва в специализирана група в УИС.

Общият брой наблюдавани преписки по надзора за законност през 2019г. е бил 50 бр. (при 41 бр. за 2015г.; 43 бр. за 2016г.; 41 за 2017г. и 43 бр. за 2018г.). През годината са извършени и общо 80 бр. контролни проверки (при 49 бр. за 2018г. и 58 бр. за 2017г.).

През 2019 година в Районна прокуратура - Стара Загора са получени за изпълнение общо 384 бр. присъди и определения за одобрени от съда споразумения по лица, като 177 бр. са били съдебните актове с наложено наказание „Лишаване от свобода“, 64 бр. с наложено наказание лишаване от права по чл.37 ал.1, т.6-10 НК, 148 бр. с наложено наказание „Пробация“ и 11 бр. с наложено наказание „Обществено порицание“.

Унифицираната информационна система се използва активно в Районна прокуратура – Стара Загора от 2009г. (към момента УИС-3) за всички преписки, досъдебни производства и административни преписки, като информацията се въвежда ежедневно от съдебни служители от специализираната администрация, след предварителна деловодна обработка на съответните материали.

Всички жалби, сигнали, преписки, досъдебни производства и присъди (определения), постъпили в Районна прокуратура – Стара Загора за първи път, се разпределят чрез модула на УИС-3 за разпределение на преписките и делата на случаен принцип.

Протоколите от разпределението от програмата за случайното разпределение се прилагат към всяка наблюдателна преписка. Обособяването на групи от преписки и досъдебни производства, в рамките на които се извършва разпределението, чрез програмата за случаен избор, определянето на прокурорите, включени във всяка от групите, броят на преписките за всеки от прокурорите, както и процентът на натоварването им в тях, се извършва само със заповед на административния ръководител. Основният обем (около 90%) от преписките и делата се разпределят в четири основни групи – „Преписки“, „Досъдебни производства“, „Бързи производства“ и „Стари досъдебни производства“, в които участват всички

прокурори.

В Районна прокуратура - Стара Загора се изготвят данни за индивидуалната натовареност на всеки прокурор на всеки 6 месеца, като данните се предоставят на магистратите – за сведение, и на административния ръководител за преценка и анализ. При констатиране на неравномерност в натоварването се внасят корекции, с оглед установените причини, в организационната заповед за разпределението на преписките и делата. До момента не са констатирани съществени диспропорции в натовареността на отделните магистрати. Констатираните такива има основание да се приеме, че са в резултат на субективни причини, свързани с различния подход на магистрата в работата и организацията на дейността му по възложените му преписки и досъдебни производства.

В Районна прокуратура - Стара Загора са въведени индивидуални разносни книги на прокурорите, в които се записват номера и датата на предаване на съответен материал за решаване и датата на предаване на произнасянето на магистрата. Служителите от администрацията осъществяват ежедневния разнос на разпределените преписки и досъдебни производства в работните помещения на прокурорите, както и получаването за деловодна обработка на извършените произнасяния. По този начин се осигурява сигурност в документооборота и се улеснява контролът върху сročността на произнасяне на магистратите от страна на административния ръководител.

В Районна прокуратура - Стара Загора е създадена много добра организация по ефективното използване на Електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства (съответно по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства). Във всички случаи на установяване на две и повече досъдебни производства, водени срещу едно и също лице, е била извършвана преценка от страна на наблюдаващите прокурори дали са предпоставките за обединяване на досъдебните производства, предвид разпоредбата на чл.217 ал.2 от НПК. Във всички случаи е била прецизирана и мярката за неотклонение на обвиняемите. В периода м.юли 2015 – м.март 2020г., по инициатива на административния ръководител на РП – Стара Загора, продължи провеждането на ежемесечни работни срещи с ръководителите на структурните звена на МВР в региона, с цел набелязване и предприемане на организационни мерки за подобряване на работата и сročността по делата от тази категория, както и по всички останали наказателни производства и при провеждането на проверки по преписки. Единствененият период на прекъсване на тази полезна и ефективна практика беше за срока на действие на въведеното в Република България извънредно положение във връзка с разпространението на вируса на COVID-19, с оглед необходимостта от поддръжане на социална дистанция. В резултат на предприетите мерки значително се подобри ритмичността на извършваните действия по разследването. Досъдебните

производства от категорията се приключват в максимално кратки срокове, което доведе до значително намаление на текущия брой на лицата, срещу които са били налице две или повече неприключени НП: през 2015 година в РП – Стара Загора са били наблюдавани общо 415 досъдебни производства срещу 211 лица с неприключили две и повече наказателни производства, докато през 2019г. са наблюдавани общо 199 досъдебни производства срещу 119 лица с неприключили две и повече наказателни производства. Налице е значително намаление през изминалия 5-годишен период, както на делата от категорията, така и на броя на лицата с неприключили две и повече наказателни производства.

Ежеседмично в Районна прокуратура – Стара Загора се извършва проверка в създадените от Прокуратурата на Република България регистри за лица, спрямо които е взета мярка за неотклонение „Задържане под стража” или „Домашен арест” и регистъра за сроковете по чл.368 ал.1 и по чл.234 ал.8 от НПК. При необходимост, от съответния наблюдаващ прокурор се изисква справка за хода на делото и предприетите мерки за своевременно приключване на разследването и/или изменение на мярката за неотклонение в по-лека или отмяната ѝ.

В Районна прокуратура - Стара Загора се спазва принципа в съдебните заседания да участва наблюдаващия делото прокурор, който е изготвил внесения в съда прокурорски акт. В случаите, когато е налице обективна невъзможност съответният прокурор да участва в съдебните заседания, делото се възлага на друг магистрат. Прокурорите се явяват в заседанията за разглеждане на делата добре подготвени и участват активно в съдебната фаза на процеса.

Районна прокуратура - Стара Загора (включая териториалните отделения) осъществява дейността си в сгради, находящи се: в гр.Стара Загора, ул.“Св. Княз Борис”№77; в гр.Раднево, ул.“Тачо Даскалов“ № 1; и в гр.Гълъбово, ул.“Стефан Стамболов“ № 2, ет.3. Териториалните отделения са отлично осигурени с помещения и оборудване. Към настоящия момент и въпреки значителното увеличение на личния състав, работещ в сградата в гр.Стара Загора, РП – Стара Загора все още разполага с необходимия обем помещения за работа на съответните прокурори и за осъществяване на деловодното и финансово обслужване на тази част от структурата. Във всички ползвани сгради е създадена отлична работна среда и съответно възможност за срочна и качествена работа по преписки и досъдебни производства и обслужване на граждани.

Районна прокуратура – Стара Загора разполага с едно помещение на етаж 4 в сградата на Съдебна палата - Стара Загора, обзаведено за съхранение на служебното облекло на прокурорите и оборудвано с компютърна и печатна техника, както и работен кът за подготовка за участие в съдебни производства. Същото се използва от магистратите, изпълняващи служебните си задължения в гр.Стара Загора. Териториалните отделения към РП – Стара Загора се помещават в сградите, в които се

помещават и съответните съдилища.

Районна прокуратура - Стара Загора е с отлично ниво на компютъризация. Всички магистрати и служители от администрацията (с изключение на шофьор-призовкар, чистачи и работник-поддръжка сгради) разполагат с персонални компютри. При всяка възможност се извършва модернизация и замяна с по-нова на използваната в работния процес техника. Осигурени са в достатъчен обем принтери и копирни устройства. Подобрените условия за труд и безопасността с необходимата модерна техника осигуряват възможност за нормална работа на прокурорите и администрацията.

Всички заповеди и съобщения, които трябва да се сведат до знанието на магистратите и служителите, се изпращат своевременно на служебните им електронни пощи, като се публикуват и на вътрешноведомствения информационен сайт на ПРБ - в секцията специално изградена за РП – Стара Загора.

За осъществяване на действащите в периода м.юли 2015г. – 01.05.2020г. Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-9/24.03.2015г. и изменени и допълнени със Заповед № РД-02-08/12.04.2019г., двете на Главен прокурор на Р.България, в Районна прокуратура – Стара Загора е бил определен прокурор, който да осъществява правомощията на говорител, и служители, които да подпомагат дейността му посредством регулярно и своевременно подаване на необходимата информация. На представителите на медиите е осигурена възможност да поставят въпроси и е създадена организация за изготвяне и предоставяне на информация. На магистратите е предоставена възможност, при работа по значими наказателни производства или такива, представляващи обществен интерес, да сигнализират говорителя - с писмена информация за постижения в работата си по конкретни наказателни производства или относно такива, представляващи интерес за обществеността, с оглед обявяването им. Изготвените прессъобщения се публикуват на сайта на Районна прокуратура – Стара Загора. Традиционно дейността на РП – Стара Загора по направление медийна комуникация е изключително активна, за което говори в най-пълна степен броят на публикуваните в сайта на структурата прессъобщения: 115 бр. за 2017г., 118 бр. за 2018г., 108 бр. за 2019г. и 63 бр. до 01.05.2020г.

Изложените по-горе факти и обстоятелства показват, че дейността на Районна прокуратура – Стара Загора е на много добро ниво, вследствие от професионалната и отдадена работа на всички магистрати и служители от администрацията в състава на структурата, на наличието на висока мотивация и изграденото уважение и доверие между членовете на колектива. В подкрепа на този извод са и констатациите от осъществената през 2017 година на Районна прокуратура – Стара Загора планова проверка за дейността (включваща и проверка на организацията на административната дейност на структурата) през периода 01.01.2015г. –

31.12.2016г. година от Инспекторат към ВСС. В изводите в Акт за резултати от извършена планова проверка на ИВСС е отразено, че административното и организационно състояние на Районна прокуратура – Стара Загора е на много добро ниво, както и сръчността на произнасянията на наблюдаващите прокурори. Полагани са усилия за установяване на правилна наказателна практика, съответстваща на динамиката на престъпността и за бързо решаване на преписките и делата, за правилно и точно приложение на законите.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност.

В периода 2015г. – 2020г. беше напълно преодолян проблема с натовареността на магистратите от състава на РП – Стара Загора. Поради съществената динамика в щатната обезпеченост, личните и професионални стъпки в живота на част от прокурорите, през 2015г. (при брой реално работили прокурори - 19,11) беше отчетено повишаване на натовареността на органа. Средната натовареност на един прокурор, определена съгласно Указание за организация на информационната дейност на ПРБ (Указанието), беше увеличена спрямо 2014г. с 4,28%, а среднодневната натовареност на един прокурор от състава, изчислена съобразно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014г. (Правилата) беше 2,51акта с тежест единица, при заложенa норма за натовареност актове от 2 акта с тежест единица. През 2016г. този процес достигна кулминацията си, като, основно поради силно намаления брой реално работили прокурори – 15,63 (най-нисък такъв за периода 2015г.-2020г.), значително се увеличи средната натовареност на един прокурор в РП - Стара Загора: съобразно Указанието - с 29,99 % спрямо 2015г. и с 35,56 % спрямо 2014г., а съобразно Правилата на ВСС - актове 3,31 акта с тежест единица, т.е. с 65,5 % над заложената норма за натовареност. През 2017г. (при брой реално работили прокурори – 16,4) съобразно Правилата натовареността беше актове 3,05 акта с тежест единица а съобразно Указанието натовареността се коригира под тази за 2016г., но все още над тази за 2015г. С увеличението на броя на реално работещите прокурори през 2018г. (20,26) и 2019г. (21,93), започна плавното преодоляване на проблема с прекомерната натовареност на магистратите от органа, като съответно същата съобразно Правилата беше актове 2,77 акта с тежест единица (2018г.) и актове 2,74 акта с тежест единица. В положителна насока се коригира през двете посочени години и натовареността съобразно Указанието.

През 2020г., с ефективното осъществяване на втория етап от съдебната реформа, въпросът с натовареността на магистратите в органа беше окончателно решен, като за първото тримесечие на 2020г. изчислената съобразно Правилата на ВСС натовареност беше актове 2,33 акта с тежест единица, която е близка до нормата и създава условия за максимално

повишаване на прецизността и бързината в работата на прокурорите.

По идентичен начин се развиха процесите и по отношение на натовареността на съдебните служители – с приключването на втория етап от съдебната реформа беше изготвен стратегически анализ на необходимостта от щатна обезпеченост със съдебни служители на всяко едно от структурните звена на РП – Стара Загора (звеното, работещо в областния град и двете териториални отделения), като съответно и съобразно спецификите на работата, натовареността и изискванията на конкретните звена, бяха преразпределени и пренасочени щатове като място на изпълнение на служебните задължения. В резултат натовареността на съдебните служители са регулира по оптимален начин, като се осигуриха възможности за прецизна, ефективна и безпроблемна работа на всички звена, което се отрази по изключително благоприятен начин на работния процес.

В периода 2015г. – 2020г. много сериозно беше подобрена работата на магистратите от състава на РП – Стара Загора по отношение на върнатите от съда дела и оправдателните съдебни актове:

- През 2015г. в съда са били внесени общо 787 прокурорски акта, от които са били върнати общо 37 акта. Относителният дял на върнатите от съда актове спрямо внесените такива е бил 4,7 %. Средно на един прокурор от реално работилите прокурори от състава за 2015г. (19,11) броят на върнатите дела е бил 1,94. През същата година по внесени в съда от РП – Стара Загора актове са влезли в сила общо 11 бр. оправдателни съдебни акта, като са били оправдани (с влязъл в сила съдебен акт) общо 12 лица, като е било отчетено намаление, както на броя на влезлите в сила оправдателни съдебни актове в периода, така и на броя на оправданите с тях лица спрямо предходните два периода (2014г. – 13 акта спрямо 17 лица; 2013г. – 12 акта спрямо 15 лица). През 2015г. са били предадени на съд общо 873 лица и съответно делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо предадените на съд лица е бил 1,37 %.

За сравнение:

През 2015г. делът на върнатите от съда актове (1348 бр.) спрямо внесените такива от районните прокуратури в системата на ПРБ (30 512 бр.) е бил 4,42 %.

През 2015г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (780 бр.) спрямо предадените на съд лица за районните прокуратура в системата на ПРБ (35 095 бр.) е бил 2,22 %.

- През 2016г. в съда са били внесени общо 831 прокурорски акта, от които са били върнати общо 38 акта. Относителният дял на върнатите от съда актове спрямо внесените такива е бил 4,57 %. Средно на един прокурор от реално работилите прокурори от състава за 2016г. (15,63) броят на върнатите дела е бил 2,43. През 2016г. по внесени в съда от РП –

Стара Загора актове са влезли в сила общо 12 бр. оправдателни съдебни акта, като са били оправдани (с влязъл в сила съдебен акт) общо 12 лица. През 2016г. са били предадени на съд общо 882 лица и съответно делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо предадените на съд лица през 2016г. е бил 1,36 %.

За сравнение:

През 2016г. делът на върнатите от съда актове (1376 бр.) спрямо внесените такива от районните прокуратури в системата на ПРБ (31 728 бр.) е бил 4,34 %.

През 2016г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (675 бр.) спрямо предадените на съд лица за районните прокуратура в системата на ПРБ (35 039 бр.) е бил 1,93 %.

- През 2017г. в съда са били внесени общо 798 прокурорски акта, от които са били върнати общо 23 акта. Относителният дял на върнатите от съда актове спрямо внесените такива през 2017г. е бил 2,88 %. Отчетено е значително намаление, както на абсолютния брой, така и на относителния дял на върнатите от съда актове спрямо внесените такива, съотнесено към предходните отчетни периоди (2017г. – 23 акта, 2,88 %; при 2016г. – 38 акта, 4,57 % ; 2015г. – 37 акта, 4,7 %; 2014г. – 34 акта, 4,15%; 2013г. – 43акта, 4,74 %). Средно на един прокурор от реално работилите прокурори от състава за 2017г. (16,4) броят на върнатите дела е бил 1,4. През 2017г. по внесени в съда от РП – Стара Загора актове са влезли в сила общо 6 бр. оправдателни съдебни акта, като са били оправдани (с влязъл в сила съдебен акт) общо 8 лица. Отчетено е значително намаление, както на броя на влезлите в сила оправдателни съдебни актове през 2017г. спрямо предходните отчетни периоди, така и намаление на броя на оправданите с тях лица (2017г. – 6 акта спрямо 8 лица; 2016г. – 12 акта спрямо 12 лица; 2015г. – 11 акта спрямо 12 лица; 2014г. – 13 акта спрямо 17 лица; 2013г. – 12 акта спрямо 15 лица). През 2017г. са били предадени на съд общо 826 лица и съответно делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо предадените на съд лица през 2017г. е бил 0,97 %.

За сравнение:

През 2017г. делът на върнатите от съда актове (1271 бр.) спрямо внесените такива от районните прокуратури в системата на ПРБ (30 737 бр.) е бил 4,14 %.

През 2017г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (758 бр.) спрямо предадените на съд лица за районните прокуратура в системата на ПРБ (37 087 бр.) е бил 2,04 %.

- През 2018г. в съда са били внесени общо 684 прокурорски акта, от които са били върнати общо 11 акта. Относителният дял на върнатите от съда актове спрямо внесените такива през 2018г. е бил 1,61 %. Отчетено е значително намаление, както на абсолютния брой, така и на относителния

дял на върнатите от съда актове спрямо внесените такива, съотнесено към предходните отчетни периоди (2018г. – 11 бр., 1,61 %; 2017г. – 23 акта, 2,88 %; 2016г. – 38 акта, 4,57 % ; 2015г. – 37 акта, 4,7 %; 2014г. – 34 бр., 4,15%; 2013г. – 43 бр., 4,74 %). Средно на един прокурор от реално работилите прокурори от състава за 2018г. (20,26) броят на върнатите дела е бил 0,54. През 2018г. по внесени в съда от РП – Стара Загора актове са влезли в сила общо 4 бр. оправдателни съдебни акта, като са били оправдани (с влязъл в сила съдебен акт) общо 4 лица. Отчетено е значително намаление, както на броя на влезлите в сила оправдателни съдебни актове през 2018г. спрямо предходните отчетни периоди, така и намаление на броя на оправданите с тях лица (2018г. – 4 акта спрямо 4 лица; 2017г. – 6 акта спрямо 8 лица; 2016г. – 12 акта спрямо 12 лица; 2015г. – 11 акта спрямо 12 лица; 2014г. – 13 акта спрямо 17 лица; 2013г. – 12 акта спрямо 15 лица). През 2018г. са били предадени на съд общо 726 лица и съответно делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо предадените на съд лица през 2018г. е бил 0,55 %.

За сравнение:

През 2018г. делът на върнатите от съда актове (1015 бр.) спрямо внесените такива от ПРБ (30499 бр.) е бил 3,33 %.

През 2018г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (852 бр.) спрямо предадените на съд лица за районните прокуратура в системата на ПРБ (33 318бр.) е бил 2,56 %.

- През 2019г. в съда са били внесени общо 647 прокурорски акта, от които са били върнати общо 15 акта. Относителният дял на върнатите от съда актове спрямо внесените такива през 2019г. е бил 2,32 %. Отчетено е леко увеличение, както на абсолютния брой, така и на относителния дял на върнатите от съда актове спрямо внесените такива, спрямо предходния отчетен период, като данните по направлението са по-добри спрямо всички години през периода 2017г. – 2013г. (2019 – 15 бр., 2,32 %; 2018г. – 11 бр., 1,61 %; 2017г. – 23 акта, 2,88 %; 2016г. – 38 акта, 4,57 % ; 2015г. – 37 акта, 4,7 %; 2014г. – 34 бр., 4,15%; 2013г. – 43 бр., 4,74 %). Средно на един прокурор от реално работилите прокурори от състава за 2019г. (21,93) броят на върнатите дела е бил 0,68. През 2019г. по внесени в съда от РП – Стара Загора актове са влезли в сила общо 8 бр. оправдателни съдебни акта, като са били оправдани (с влязъл в сила съдебен акт) общо 10 лица. Отчетено е увеличение, както на броя на влезлите в сила оправдателни съдебни актове, така и намаление на броя на оправданите с тях лица спрямо предходните два отчетни периода, като данните по направлението са по-добри спрямо всички години през периода 2016г. – 2013г. (2019 – 8 акта спрямо 10 лица; 2018г. – 4 акта спрямо 4 лица; 2017г. – 6 акта спрямо 8 лица; 2016г. – 12 акта спрямо 12 лица; 2015г. – 11 акта спрямо 12 лица; 2014г. – 13 акта спрямо 17 лица; 2013г. – 12 акта спрямо 15 лица). През 2019г. са били предадени на съд общо 689 лица и съответно делът на

оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо предадените на съд лица през 2019г. е бил 1,45 %.

Тъй като Годишният доклад за дейността на ПРБ за 2019г. не е оповестен публично, данни от него за сравнителен анализ не могат да бъдат използвани, но ако се ползват за сравнение тези от 2018г. е видно, че РП – Стара Загора е работила и по двете направления с повишена прецизност и ефективност.

- През първото тримесечие на 2020г. в съда са били внесени общо 216 прокурорски акта, от които са били върнати общо 5 акта. Относителният дял на върнатите от съда актове спрямо внесените такива през първото тримесечие на 2020г. е бил 2,31 %. През първото тримесечие на 2020г. по внесени в съда от РП – Стара Загора актове (конкретният акт е бил внесен от прокурор от РП – Гълъбово през предходен период – преди осъществяването на втория етап от съдебната реформа) е влязъл в сила 1 бр. оправдателен съдебен акт, като е било оправдано 1 лице. През първото тримесечие на 2020г. са били предадени на съд общо 236 лица и съответно дялът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо предадените на съд лица е бил 0,42 %.

С оглед изложените по-горе обстоятелства е видно, че в периода 2015г. – 2020г. Районна прокуратура – Стара Загора е постигнала сериозно подобряване на резултатите и качеството на работата си по направления върнати от съда дела и оправдателни съдебни актове и оправдани лица, които са част от основните показатели, отчитани при изготвянето на годишните доклади и анализи за дейността в ПРБ. Подобренieto (намаление на броя на върнатите от съда дела, влезлите в сила оправдателни съдебни актове и оправданите лица), преценено съобразно резултатите през 2019г. спрямо тези през 2015г. (2020г. не следва да бъде ползвана за сравнение, тъй като не е приключила изцяло), е с 59,46 % (а съобразно резултатите през 2018г. със 70,27 %) по отношение на върнатите дела и 27,27 % (съобразно 2018г. с 63,64 %) по отношение на влезлите в сила оправдателни съдебни актове и с 16,67 % (съобразно 2018г. с 66,67 %) по отношение на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица.

От особена важност за запазване на постигнатите високи резултати и подобряването им в бъдеще е анализът на причините за връщане на делата. За преодоляване на проблемите с връщането на внесени в съда прокурорски актове в РП - Стара Загора са предприети и се осъществяват множество мерки. Създадена е организация за приложението на Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, издадени от Главен прокурор на Р.България. Провеждат се ежемесечно работни съвещания на магистратския състав, на които се докладват и обсъждат в детайли причините за връщането на актове за всеки конкретен случай и се набелязват мерки за бъдещо недопускане на

установени нарушения. Анализът на причините за връщане на делата сочи, че няма повтарящи се и системни грешки, допускани от всички прокурори от РП - Стара Загора като правило или тенденция. Усилия следва да се насочат към повишаване прецизността в работата на конкретните прокурори, които допускат по-голям брой върнати актове. Важно за анализа и особено за преценката на мерките, които следва да бъдат взети с оглед подобряване на резултатите по направлението, е да се посочи, че 4 броя от върнатите актове или 26,67 % от всички върнати на РП - Стара Загора през 2019г. актове, се дължат на пропуски в работата на един конкретен прокурор от състава, като са налице и още трима магистрати, допускащи относително голям брой върнати дела в работата си – по 3 бр. върнати акта. Общо върнати на тези 4 магистрати са 13 броя прокурорски актове или 86,67 % от всички върнати за периода на РП – Стара Загора актове (15 бр.), т.е. 4 магистрати или 16,67 % от състава на прокурорите, са допуснали връщането на 13 броя или 86,67 % от всички върнати актове.

Описаните в горния абзац мерки се прилагат и по отношение на работата по направление оправдателни съдебни актове и оправдани лица.

Горепосочените достижения в работата на прокурорите от състава на РП – Стара Загора, както и професионалната им и високо ефективна работа по конкретни наказателни производства, доведоха в периода 2015г. – 2020г. до издаването на общо 17 броя заповеди от страна на Главния прокурор на Р.България, с които, на основание „Вътрешни правила за поощряване в Прокуратурата на Република България“, утвърдени със Заповед № РД-02-37/29.12.2016г., бяха поощрени магистрати и съдебни служители (в 4 от случаите), с различни отличия: „Служебна благодарност“ или Знак/плакет/ „За заслуга“; и награди: „Парична награда“ и „Предметна награда“. През посочения период също така петима магистрати от състава на РП – Стара Загора бяха наградени и с грамоти от Висшия съдебен съвет на Р.България.

Именно поради постигнатите високи резултати в работата през периода 01.01.2017г. - 31.12.2018г. РП – Стара Загора беше наградена и като структура: със Заповед № РД – 08 – 722 / 19.02.2019г. на Главен прокурор на Република България, прокурорите и съдебните служители в Районна прокуратура – Стара Загора бяха наградени с Отличие – Знак/плакет/ „За заслуга“, за постигнати високи резултати и професионализъм в работата в периода 01.01.2017г. – 31.12.2018г.

Въпреки достиженията в работата на магистратите и служителите от състава на РП – Стара Загора, в периода 2015г. – 2020г. бяха отчетени и някои проблеми, свързани основно с пропуски и нарушения, извършени или допуснати от конкретни прокурори. Както вече беше отбелязано по-горе, по отношение на направление върнати от съда дела, през периода се установи, че традиционно над 50 % от броя на върнатите актове се дължат на

пропуски в работата на 3-ма до 4-ма магистрати. Съответно и в тази насока бяха съсредоточени усилията на административния ръководител и заместниците му. На провежданите ежемесечни работни съвещания на магистратите се подлагаха на подробен анализ и обсъждане констатираните от съда пропуски и нарушения, обсъждаха се конкретни казуси, актуална съдебна практика и т.н., като този подход беше прилаган и по отношение на оправдателните съдебни актове, както и по отношение уеднаквяване на наказателната политика и правоприлагането. По отношение на конкретни магистрати се прилагаха и индивидуални мерки. Вложените усилия и приложените мерки дадоха положителен резултат през годините и в крайна сметка се стигна до съществено подобряване на работата на повечето от въпросните магистрати, което се отрази благоприятно и на общите резултати на структурата.

В периода 2015г. – 2020г. бяха установени и отделни случаи на нарушение на трудовата дисциплина, правилата за работа и нарушение на сročността на произнасяне от страна на конкретни прокурори. Във всеки конкретен случай са били предприемани незабавни мерки от страна на административния ръководител, като до момента на изготвянето на настоящата концепция общо 8 пъти спрямо конкретни магистрати са били предприемани дисциплиниращи мерки по реда на чл.327 от ЗСВ – обръщане на внимание с изрична заповед на административния ръководител – районен прокурор на РП – Стара Загора. Със съответните решения ВСС (след м.април 2016г. – ПК на ВСС) е приемал за сведение всички издадени от административния ръководител заповеди по реда на чл.327 от ЗСВ.

В един от случаите на установени нарушения образуваното дисциплинарно производство е приключило с налагане на дисциплинарно наказание по чл.308 ал.1, т.1 от ЗСВ - „Забележка“, за извършено дисциплинарно нарушение по чл.307 ал.3, т.4 от ЗСВ. След връчването на заповедта на конкретния прокурор, препис от същата, ведно с преписката, по която е било водено дисциплинарното производство, са били изпратени на ПК на ВСС за произнасяне по реда на чл.314 ал.4 от ЗСВ. ПК на ВСС е потвърдила наложеното от административния ръководител – районен прокурор на РП – Стара Загора дисциплинарно наказание.

В края на 2019г. е била образувана преписка, касаеща допуснати от магистрат дисциплинарни нарушения по чл.307, ал.3, т.2 и т.4 от ЗСВ. По преписката е било образувано дисциплинарно производство. В началото на 2020г. (преди изменението на ЗСВ с ДВ бр. 11 от 07.02.2020г.) административният ръководител на РП – Стара Загора е издал заповед, с която, на основание чл.314 ал.2 вр. чл.308 ал.1, т.2 от ЗСВ, е спрял дисциплинарното производство и е изпратил същото на Прокурорската колегия на ВСС, ведно с мотивирано предложение за налагане на дисциплинарно наказание по чл.308, ал.1, т.2 от ЗСВ. Със свое решение ПК на ВСС е възобновила и продължила дисциплинарното производство.

В началото на 2020г. е била образувана и преписка, касаеща допуснати от магистрат дисциплинарни нарушения по чл.307, ал.3, т.2 и т.4 от ЗСВ. По преписката е било образувано дисциплинарно производство. През м.март 2020г. административният ръководител на РП – Стара Загора е изготвил мотивирано предложение за налагане на дисциплинарно наказание по чл.308 ал.1, т.3 от ЗСВ, което е изпратил на ПК на ВСС на основание чл.314 ал.2 вр. чл.308 ал.1, т.3 от Закон за съдебната власт. Със свое решение ПК на ВСС е продължила дисциплинарното производство.

Приложеният безкомпромисен подход при установяване на пропуски и/или нарушения на работния процес оказва силно дисциплиниращо и превантивно въздействие върху състава на РП – Стара Загора, както върху конкретните магистрати, срещу които бяха проведени дисциплинарни производства, така и върху всички останали прокурори и съдебни служители от структурата, което се отрази благоприятно върху средата за работа и резултатите от дейността.

При анализа на данните за дейността през 2019г. беше отчетено влошаване на показателите за сročността на разследване по досъдебните производства от някои категории дела, въпреки че като цяло е налице подобрение на сročността на разследването - относителният дял на досъдебните производства разследвани по общия ред с приключило разследване в 2-месечен срок, спрямо общия брой приключили ДПРО, през 2019г. е 35,06 %, при 33,3 % за 2018г.

Основните затруднения пред сročността на разследването по някои категории от наблюдаваните от РП – Стара Загора досъдебни производства през 2019г. са се дължали на трудности по назначаването и извършването на експертизи, при необходимост от специални знания по конкретни казуси. Срочът за изготвянето на експертните заключения по автотехнически, съдебно-медицински, психолого-психиатрични, химически, графологични, лицево-идентификационни и т.н. експертизи, като правило надхвърля 6 - 8 месеца и практически в голяма степен компрометира сročността на разследването. През 2019г., поради финансовите затруднения на МВР, се породиха редица трудности и в крайна сметка напрежение сред експертите, свързани със своевременното заплащане на изготвените експертизи, което още повече затрудни целия процес по назначаването и изготвянето на експертизите, като в някои случаи разследващите органи бяха изправени пред фактически отказ от извършването на експертиза в региона на Стара Загора. Поради повреди в наличната в БНТЛ при ОД на МВР – Стара Загора техника се наложи през отчетния период да бъдат изпращани в НИК – МВР гр.София и голяма част от експертизите, назначавани по досъдебни производства, водени за престъпления по чл.354а, ал.3, т.1 от НК и чл.343б ал.3 от НК, което доведе до значително увеличаване на срока за разследване по същите, тъй като и най-краткият срок на извършване на съответните експертизи надхвърля 6 месеца.

Във връзка с посочените проблеми бяха проведени серия работни срещи между административния ръководител на РП – Стара Загора и Директора на ОД на МВР – Стара Загора, като същите бяха подложени на подробен анализ и на ежемесечните работни съвещания между административното ръководство на РП – Стара Загора и ръководителите на структурните звена на МВР в региона, проведени през първото тримесечие на 2020г. Набелязаха се конкретни мерки за преодоляване на проблемите, чиито ефект ще бъде наблюдаван и анализиран през текущата година.

**Статистическите данни в раздели II и III са извлечени от доклади за прилагането на закона и за дейността на Районна прокуратура – Стара Загора, ПРБ и разследващите органи през периода 2015 - 2019г.*

IV. Набелязване на цели за развитието на Районна прокуратура – Стара Загора и мерки за тяхното достигане

За да се очертаят основните цели в работата на магистратите от състава на РП – Стара Загора следва да се изходи от данните за работата на структурата до настоящия момент и да се направи съответния анализ. Изводите, които се налагат от изложеното за работата на Районна прокуратура – Стара Загора в периода 2015г. – първо тримесечие на 2020г. са, че след период на увеличаване на натовареността – 2015-2017 година, през 2020 година е налице пълно преодоляване на проблема и стабилизиране на обема на натовареност около оптималния такъв за структурата. В тази насока следва да се отбележи и обстоятелството, че в началото на м.юли 2020г. свободният щат за младши прокурор ще бъде ефективно зает и още един магистрат ще встъпи в изпълнение на служебните си задължения. Следва обаче административният ръководител да продължи и занапред да наблюдава с повишено внимание динамиката на процесите в областта на щатната обезпеченост и броя на реално работещите прокурори, тъй като всеки допуснат дисбаланс, освен евентуално повишеното индивидуално натоварване, би могъл да затрудни възможността на РП – Стара Загора да изпълнява възможно най-качествено и срочно задълженията си.

Необходимо е да продължат усилията за ефективно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор върху провеждането на проверките по преписките и разследването по досъдебните производства. Да се засили подходът на преки контакти на магистратите с разследващите органи, с цел подобряване на оперативността, срочността и качеството на работа на разследващите органи и преодоляване на слабостите при разследването. В тези насоки, с оглед редуцираното през 2020г. натоварване на прокурорите от състава на РП – Стара Загора, е налице голям ресурс, който следва да бъде използван пълноценно.

След сериозното подобряване на резултатите по отношение на върнатите от съда дела, оправдателните съдебни актове и оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица, следва да се насочат допълнителни усилия

към намаляването на броя на досъдебните производства, наказателното производство по които е спряно, без значение от основанието. Следва да се активизира работата по същите, като се положат всички възможни усилия за разкриване на самоличността на извършителите на престъпленията или местонахождението на съответните лица, поради чието отсъствие производствата са спрени, както и ефективно да се приключат разследванията. С оглед нормализираната натовареност на магистратите от структурата, е налице възможност да бъдат насочени допълнителни усилия в тази насока, без разбира се да се допуска влошаване на резултатите по другите направления.

При постановяване на прокурорските си актове магистратите от състава на РП – Стара Загора следва да полагат допълнителни усилия и да извършват пълен и задълбочен анализ на събраните в хода на досъдебното производство доказателства, за да не се допускат необоснованост и вътрешни противоречия. При полагането на достатъчно активни и системни усилия в тази насока ще бъдат сведени до възможния до минимум върнатите за допълнително разследване от съда досъдебни производства и оправдателните съдебни актове.

Магистратите от състава на РП – Стара Загора следва да продължат активно да се включват в обучителни мероприятия на разследващите органи (разследващи полицаи и следователи), както и на полицейските служители с разследващи функции, както при възможност трябва и да инициират такива – по конкретни теми, отчетени като проблемни или изискващи повишено внимание при общата работа. Целта на обученията е повишаване на теоретичната и практическа подготовка на разследващите органи, с оглед повишаване качеството и сръчността на работата при осъществяване на функциите им по разследване на досъдебните производства под надзора на РП – Стара Загора.

И през следващите години трябва да продължи да се използва в максимална степен практиката на провеждането на ежемесечни работни съвещания на магистратите от състава на РП – Стара Загора, за обсъждане на съдебната практика по наказателни дела, причините за връщането на ДП и постановяването на оправдателни съдебни актове, констатирани пропуски или проблеми в работата и т.н. Тази практика доказва категорично своята ефективност, като спомогна в максимална степен за бързите корекции в дейността на структурата при установени слабости, пропуски или затруднения, подобряването на резултатността и бързо въвеждане на установени добри практики, своевременно запознаване и прилагане на съдебна практика, достигане до оптимални решения при спорни въпроси и т.н. В същата насока следва да продължи и провеждането на организирани от административния ръководител ежемесечни работни съвещания с ръководителите на структурните звена на МВР в региона, в хода на които в неформална и максимално оперативна обстановка да се разрешават всички текущи въпроси, касаещи общата работа.

Случайният принцип на разпределение на преписките и делата следва да продължи да се прилага стриктно, като се провежда в рамките на определените групи и изключенията трябва да са ясно регламентирани и да обслужват рационални цели.

Следва да продължат усилията за повишаване на уменията за работа с УИС (УИС 3) на служителите от администрацията на РП – Стара Загора, за преодоляване на допусканите пропуски в работата със системата и за все по-широкото ѝ използване за обработка и/или извличане на данни.

През следващия 5-годишен период е необходимо да продължи поддържането на постоянен и коректен контакт с медиите, при стриктно спазване на следствената тайна и на Правилата за медийна комуникация в системата на Прокуратурата на Република България (ПРБ), утвърдени със Заповед № РД-02-9/24.03.2015г. и изменени със Заповед № РД-02-08/12.04.2019г., двете на Главния прокурор на Р.България, в изпълнение на общественото задължение за предоставяне на обективна и навременна информация от публичен интерес, с цел повишаване на общественото доверие към Прокуратурата на Република България.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Настоящата концепция изразява виждането ми за състоянието и тенденциите на развитие на Районна прокуратура - Стара Загора. Ако заслужа доверието Ви и бъде избран за административен ръководител на Районна прокуратура - Стара Загора, ще поема с голяма отговорност предизвикателството и въз основа на предоставените ми от закона правомощия ще работя за една компетентна, организирана, независима и ползваща се с необходимото доверие на обществото районна прокуратура.

С УВАЖЕНИЕ:.....
ГРИША СПАСОВ МАВРОВ