

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
ВСС - 2790	15-05-2020

**ДО**  
**БЪЛГАРСКИ ИНСТИТУТ**  
**ЗА ПРАВНИ ИНИЦИАТИВИ**

**ЧРЕЗ**  
**ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**  
**ДИРЕКЦИЯ „КОНКУРСИ НА**  
**МАГИСТРАТИ“**  
**ОТДЕЛ „КОНКУРСИ НА**  
**ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ“**

по електронна поща  
[vss@vss.justice.bg](mailto:vss@vss.justice.bg)

### **ОТГОВОРИ**

На въпроси, зададени по реда на чл. 50,  
ал. 1 от Наредбата за конкурсите за  
магистрати и за избор на  
административни ръководители в  
органите на съдебната власт във връзка  
чл. 194а, ал. 6 от ЗСВ

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,**

Във връзка с участието ми в конкурс за Административен  
ръководител на Софийска градска прокуратура, приложено Ви изпращам  
отговори на въпросите, отправени към мен от „Български институт за  
правни инициативи“ в качеството ми на кандидат за длъжността.

**1. ВЪПРОС:** Необходимо ли е, според Вас, да се въведе обща  
политика за ограничаване на стресовите фактори в работата на прокурори  
и следователи в СГП?

**ОТГОВОР:** Основен източник на стрес в един колектив е несъответствието между натоварването и наличните ресурси. Податливостта към стреса е индивидуален показател и тук е ролята на административния ръководител и негово задължение при планиране и организиране на работния процес.

Отговорност на всеки един работодател е да предприема мерки за предпазване здравето и безопасността на работното място, включително и от ефектите на стреса, чийто основни причинители са неприятен психологически микроклимат в колектива и недоброжелателност на ръководството.

Считам, че при изпълнението на служебните задължения на магистратите и служителите на СГП основни причинители на стрес са прекомерно работно натоварване; твърде голям обем информация, който трябва да се преработи и високата отговорност

В този смисъл в предоставената от мен Концепция за стратегическото управление на СГП т.І – „Лична мотивация за заемане на длъжността“ и т.ІV, т.І – „Подобряване организацията в СГП и повишаване мотивацията на колектива“, съм изложила виждания за действия като ръководител, които биха намалили максимално източниците на стрес:

- Конструктивни разговори с прокурори, следователи и съдебна администрация;

- Ясни правила, прозрачност, взаимно доверие и екипност;

- Изключване на магистрати от разпределение на дела при преценка за наличие на прекомерна натовареност и формиране на екипи;

- Еднакъв подход към всички магистрати и служители, изключвайки толерантност на едни за сметка на други

Считам, че трябва да бъде въведена обща политика за ограничаване на стресовите фактори в работата на прокурорите и следователите. През 2009 година в изследване направено по проект, подкрепен от ОП „Административен капацитет“ е категорично установено, че е необходимо да се изгради защитна система от програми за овладяване на последствията от хроничния трудово-професионален стрес при съдиите у нас“. Моето мнение е, че такава система следва да се изгради и по отношение на прокурорите и следователите, с участието на ВСС и специалисти в областта на трудовата медицина и психологията.

**2. ВЪПРОС:** Нужно ли е продължаващото (текущо - по смисъла на чл. 249, ал. 1, т. 3 от ЗСВ) обучение на магистрати да стане задължително? Можете ли да дадете повече информация относно вътрешното обучение на съдебни служители, което споменавате на стр. 23 от Вашата концепция и което желаете да въведете в СГП, в случай, че бъдете избрана за административен ръководител?

**ОТГОВОР:** Застъпвам становището, че е необходимо въвеждането на задължително периодично продължаващо обучение. За да изпълняват качествено своята работа прокурорите и следователите, следва да се държи сметка за потребността от повишаване на професионалната квалификация. Обучението на прокурорите и следователите по актуални правни и професионални проблеми, правото на ЕС, Решенията на Европейския съд по правата на човека и основните свободи, езиковото обучение и др., са гаранция за осигуряване на възможности за постоянно обогатяване на правните знания на прокурорите и следователите и създаването на единна ефективна практика.

При вътрешното обучение съдебните служители ще се обучават от по-опитни и компетентни колеги. Понякога за процеси, свързани с работата със специфични информационни технологии /въвеждане в електронна база данни и др./, въвеждане и обработка в деловодните регистри, това е най-добрият начин, защото служителите с по-дълъг стаж са най-добре запознати с тях. Мисля, че това обучение може да става в процеса на работа и с оглед ограничения финансов ресурс в страната, произтичащ от обявеното извънредното положение в Р България, не се изисква допълнително финансиране.

**3. ВЪПРОС:** Какво от работата Ви като следовател бихте ползвала като административен ръководител на СГП?

**ОТГОВОР:** Като следовател познавам добре естеството на работа във фазата на досъдебното производство.

Придобитият ми опит като Главен следовател на Четвърта Териториална следствена служба, заместник директор на Столична следствена служба и ръководител на 01 сектор/ разследващ корупционни престъпления/, ми дава увереност, че притежавам необходимите качества да се справя с предизвикателството, ако бъда избрана на длъжността административен ръководител на СГП.

Вследствие на вземаните от мен ръководни позиции, през годините съм изградила организационни умения, както за организиране на работния процес, така и за мотивиране и създаването на добри комуникативни отношения с колегите.

Считам, че мога да осъществявам необходимите в процеса на работа контакти с други правоохранителни служби и институции, което е изключително важно за един успешен административен ръководител.

**4. ВЪПРОС:** Смятате ли, че прокуратурата трябва да си сътрудничи с неправителствени организации. Ако „да“, в рамките на какви инициативи и по какви теми да се осъществява подобно сътрудничество?

**ОТГОВОР:** ПРБ е доказала, че може да си сътрудничи с неправителствени организации. Това сътрудничество е от полза за българското общество и следва да продължи и да се разшири. Неправителственият сектор е полезен най-вече в областта на организиране на обучения, работа с наркозависими лица, жертви на трафик на хора. През 2015г. Унищф и прокуратурата на РБългария сключиха Меморандум за разбирателство, за да се защитят по-ефективно правата на децата в страната и да се гарантира достъпът им до правосъдие, което е от особена важност за прилагане на адаптирани и щадящи процедури на деца жертва на престъпление и свидетели на престъпление.

**5. ВЪПРОС:** Смятате ли, че административните ръководители трябва да преминават специализирано обучение, с оглед на разписаните за тях правила в Раздел III на Кодекса за етично поведение на българските магистрати?

**ОТГОВОР:** Моето становище е, че административните ръководители още с кандидатирането си за определена длъжност са наясно за отговорностите, които тя носи и не следва преминават специализирано обучение с оглед на разписаните за тях правила в Раздел III на Кодекса за етично поведение на българските магистрати.

**6. ВЪПРОС:** Резултатите от изследването „Нагласи на магистратите към създаване на механизъм за търсене на дисциплинарна и наказателна отговорност на Главния прокурор, председателя на ВКС и председателя на ВАС, проведено по поръчка на БИПИ през 2019г. показват, че 54,5% от прокурорите и 67% подкрепят промяната на чл.126,

ал.2 КРБ по отношение на функциите на главния прокурор. Вие виждате ли перспектива и необходимост от такава промяна? Кой, според Вас, би могъл да извършва независимо разследване срещу главния прокурор, председателя на ВКС и председателя на ВАС?

**ОТГОВОР:** Надзора за законност и методическото ръководство върху дейността на всички прокурори, които осъществява обвинител №1, не се включват (според мен) в случаите, когато негов подчинен извършва проверки, разследвания и други процесуални действия по сигнали срещу главния прокурор, предвид общоприетия принцип „никой не може да съди сам себе си“.

Съществуват разпоредби в ЗСВ и НПК, които уреждат изричната забрана за намеса във вътрешното убеждение на магистрати и недопустимостта на устни разпореждания и указания във връзка с работата. В чл.136, ал.5 ЗСВ са посочени параметрите на надзора за законност и методическото ръководство върху дейността на прокурорите и в техния обхват не попадат случаите, в които прокурор извършва проверки и разследвания по сигнали срещу обвинител №1.

Що се отнася до председателя на ВАС, той няма правомощия в рамките на наказателния процес и действащата законова уредба дава възможност за провеждане на обективно и независимо разследване във фазата на досъдебно производство и в съдебната фаза.

Председателят на ВКС не разполага с правни способности, с които да влияе върху фазата на досъдебното производство и по този начин законът дава необходимата гаранция за провеждане на всестранно и обективно разследване.

**7. ВЪПРОС:** Какви, според Вас, биха били предизвикателствата пред работата Ви, ако бъдете избрана за административен ръководител, с оглед края на извънредното положение в страната и промените, настъпили в следствие на него?

**ОТГОВОР:** Мисля, че следва да създам организация за избягване събирането на много хора на едно място. В тази връзка е подходящо да се удължи времевия диапазон, в който служителите могат да влизат и излизат в кабинетите си. Необходимо е и строго спазване на хигиенните правила, а именно когато е необходимо при срещи лице в лице, да се носят маски, ръкавици. Следва и на подходящи места да се поставят дезинфектанти, да се обезопасят работните места.

**8. ВЪПРОС:** Във Вашата концепция, раздел „IV. Набелязване на цели за развитието на СГП“, на стр. 22, отбелязвате, че желаете да въведете „нови информационни технологии в работата на прокуратурата.“ Каква е технологичната обезпеченост на СГП и какви нови технологии бихте желали да въведете?

**ОТГОВОР:** Прокурорите от СГП и следователите от СО-СГП разполагат с персонални компютри и по-голямата част от тях и с персонални принтери, има достъп до интернет, вътрешната мрежа, сървър, който обслужва СГП и СО-СГП. В момента е на финален етап изграждането на връзка към Софийски градски съд - за достъп до тяхната система, което е особено важно за информираност относно актове на съда.

Относно въвеждането на нови технологии: смяна на оборудването на видео и аудио системата за провеждане на разпити, създаване на опция за провеждане на разпити по Европейска заповед за разследване и при възможност смяна на сървъра в СГП.

Благодаря за зададените въпроси.

15.05.2020г.  
гр. София

**С УВАЖЕНИЕ:**

Илиана Кирилова