

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА - СЛИВЕН

изготвена от Иван Калчев Иванов – ИФ
Административен ръководител на Районна
прокуратура - Сливен

на основание чл. 194б ал. 1 т. 2 от ЗСВ и чл. 47 ал. 5 т.6 от Наредбата за
конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в
органите на съдебната власт,

във връзка с участие в конкурс за избор на Административен ръководител
- Районен прокурор при Районна прокуратура - Сливен.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА
КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо
управление на Районна прокуратура Сливен като кандидат за заемане на
длъжността Административен ръководител - Районен прокурор на Районна
прокуратура – Сливен .

1. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.

Завърших висшето си образование в Софийския университет през 1999г.
На 14.06.2001г. встъпих в длъжност „младши прокурор" в Районна прокуратура
Сливен. От 2003г. бях прокурор в Районна прокуратура - Сливен , от април
2012г. съм заместник - административен ръководител в Районна прокуратура
Сливен, а от 22 май 2015г. съм административен ръководител на Районна
прокуратура Сливен. Рангът ми е „Прокурор в ВКП и ВАП". Цялата ми трудова
кариера от 19 години е преминала в тази прокуратура. През този период в

продължение на много години ръководех наказателно-съдебния надзор (от 2007 до 2012 г.), а от 2012 г. до момента - и Надзора на досъдебното производство.

Резултатите, които постига РП Сливен през последните години, ми дават увереност, че притежавам нужните качества и умения при административно-ръководната работа и стимул тази работа да продължи и следващ мандат. Благодарение на положените усилия отношенията в колектива са отлични и допринасят за нормално развитие на работния процес. Смея да твърдя, че имам доверието на прокурорите и служителите. Разчитам на тяхната подкрепа и вярвам, че всички са мотивирани да следват набелязаните цели за развитието на тази прокуратура.

С оглед горното смятам, че имам професионален и управленски опит, както и нужните качества, които ще помогнат на тази прокуратура и в следващия 5 – годишен период да поддържа досегашните отлични резултати.

Основният ми и най-важен мотив за кандидатстване на длъжността е огромното ми желание за запазване на изграденото до голяма степен с моя помощ и с много труд, както и достигане на досегашните резултати от вече окрупнената РП Сливен.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ.

Съдебен район на РП – Сливен

От началото на 2020 г. РП Сливен е окрупнена, като към нея са обединени закритите РП Нова Загора и РП Котел. Така местната компетентност на прокуратурата обхваща цялата Сливенска област, както и две села от област Стара Загора.

Районна прокуратура - Сливен обслужва регион от четири общини - Община Сливен, Община Нова Загора, Община Котел и Община Твърдица. Населението в района, обслужван от Районна прокуратура - Сливен, е малко под 190 000 души. В района на Районна прокуратура - Сливен има областна дирекция на МВР, четири районни управления „Полиция“ , три Участъка „Полиция“, обслужвани от 48 разследващи полицаи и териториална структура на ДАНС. На територията на района са разположени големи промишлени обекти. Има и обширни горски площи. През този район преминават главни пътища с международно и републиканско значение, а също така и важна железопътна линия. В района, който се обслужва от Районна прокуратура - Сливен, живеят компактни маси с ромско население. Налице е голям контингент от криминално проявени лица. Районът обслужван от Районна прокуратура - Сливен е с голям процент безработно население. Извършват се множество тежки и сложни престъпления. От голямо значение за динамиката на престъпността в съдебния район е социално-икономическото развитие на региона и по-скоро ниският стандарт на живот на населението. Горепосочените обстоятелства определят и по-характерните по вид престъпления за района на

РП-Сливен, като традиционно през годините най-голям е делът на престъпленията против собствеността.

Реформа

Считано от 1 януари 2020г. районните прокуратури в Нова Загора и Котел бяха закрити и влети в РП Сливен. Още в края на 2019г. беше създадена необходимата организация /в съответствие с указанията и препоръките на ръководството/ и бяха взети нужните мерки по всички направления за фактическото извършване на този процес. Резултатът е, че процесът на окрупняване мина гладко и безболезнено, като нямаше отражение върху качеството на прокурорската и деловодната работа. Изникващите проблеми /които не бих определил като съществени/ бяха своевременно решавани, а в течение на времето бяха вземани допълнителни управленски решения за улесняване и изглаждане на работата на прокурорите и служителите. Към момента работата върви гладко, без съществени затруднения, така че бих могъл да насоча усилията за в бъдеще към уеднаквяване на практиките от организационно и работно естество в цялата окрупнена прокуратура и стремеж за постигане на резултатите на бившата РП Сливен за целия район.

Макар, че е рано за обобщения, към настоящия момент биха могли да се открият няколко проблема и затруднения във връзка с реформата, по които следва да се работи в бъдеще:

-прокурори от една и съща прокуратура внасят актове в три различни съдилища, всеки от който има създадени различни практики и от организационно естество, и от към съдебна практика. Това създава затруднения на прокурорите и проблемът би се решил при бъдещо окрупняване на съдилищата.

-силна концентрация на деловодна дейност в седалището на прокуратурата, което е предпоставка за неравномерна натовареност на деловодителите. Решението е разкриване на допълнителни щатове за деловодители, но засега това не е възможно поради крайно недостатъчните работни помещения, в момента запълнени на предела си. Затова се полагат усилия за натоварване на деловодителите в ТО с всякакви възможни дейности, които са в помощ на деловодството в центъра.

-наличие на щат само за един шофьор, което води до невъзможност за спазване на трудовото законодателство относно дежурствата

-намаляване на възможностите за провеждане на принципа на наблюдаващия прокурор, тъй като с оглед икономии на средства и предотвратяване пилеене на работно време с пътувания на прокурорите, се налага прокурорите по места да защитават в съда обвинения по актове на колеги.

Щат и кадрова обезпеченост

Районна прокуратура - гр. Сливен по щат се състои от административен ръководител, двама заместник-административни ръководители, 17 прокурори и 3 младши прокурори. Съобразно констатациите за общата натовареност в РП –

Сливен, към настоящия момент наличния щат за прокурори е оптимален, при условие, че е запълнен. В РП – Сливен текущото при магистратите е голямо, което се отразява пряко и негативно на натовареността. Проблемите с незапълнения щат се дължат най-вече на забавянето във времето на провежданите конкурси, както и от липсата на кандидати за преместване по вътрешните за системата конкурси. Очакванията нововъведените разпоредби в ЗСВ през 2016 г. да изиграят положителна роля за запълване на магистратския щат не се оправдават.

Служителите са общо 28 щатни бройки. Всички са заети, с изключение на щата за системен администратор. В началото на 2020г. бе проведен конкурс, при който не беше избран кандидат и предстои обявяване на нов конкурс. Съотношението магистрати/служители е 1,21, което е по-ниско от средното за страната.

Проверки и ревизии

През 2019 г. в РП – Сливен са извършени 10 (десет) проверки и ревизии, от които 3 от АП – Бургас и 7 от ОП – Сливен. Извършени са и 23 вътрешни проверки съобразно плановете на ОП и РП Сливен. Не са установени съществени нарушения от страна на прокурори и служители от РП – Сливен и при деловодната работа.

Материално техническо обезпечаване

Битовото осигуряване на прокурорите и служителите на прокуратурата е на отлично ниво в ТО Котел и Нова Загора. Не така стои въпросът в Сливен, където по-голямата част от прокурорите и част от служителите работят в друга сграда, различна от Съдебната палата, неподходяща за съдебна сграда. Това поражда значителни затруднения и неудобства при организацията на работата, предвид постоянната необходимост от придвижване между двете сгради, както на прокурорите, така и на наблюдаваните от тях преписки и дела. Силно затруднено е и функционирането на деловодството предвид недостатъчните по брой и обем помещения в сградата на съдебната палата, където е седалището на РП – Сливен, особено след окрупняването и централизирането на деловодната дейност. Всички прокурори и служители са обезпечени с нужната техника и материали.

Организация на работата

Разпределението на преписките в РП Сливен се извършва чрез модула на УИС на ПРБ в съответствие с утвърдените от Главния прокурор правила. Веднага след издаването на тези правила. В РП Сливен са утвърдени и вътрешни правила за случайно разпределение на преписките, които детайлизират основните правила и уреждат специфики за прокуратурата. Случайното разпределение се извършва в общо 32 групи, като 11 групи са за преписките, 11 групи за ДП, 3 групи за бързи производства, 3 групи за присъди и 4 групи за други. Групите разпределят преписките и ДП както по сложност, така и на териториален принцип, като по този начин се постига идеално равномерна

натовареност между прокурорите. Всички преписки и ДП се разпределят в деня на постъпването им и още същия ден се докладват на определените прокурори в Сливен, а най-късно до два дни-и на прокурорите в ТО. Преписките от спешен порядък се разпределят и докладват на всички прокурори незабавно. Ежемесечно, а при нужда и по-често, се сравнява натовареността на прокурорите, като при нужда се реагира с корекции в групите. Въпреки огромната натовареност с административна дейност, административният ръководител участва с 50% в основните групи (преписки и ДП), както и със 100% в групите за бързи производства.

Ежеседмично в РП Сливен се изготвя график за съдебните заседания за следващата седмица, а ежесмесечно – график за дежурствата на прокурорите и служителите.

Натовареност

Натовареността при съпоставка с данните за същите показатели от предходните години (2018 г. и 2017 г.) бележи увеличение спрямо 2018 г. при общия обем прокурорска дейност. През 2019 г. е налице намаление на броя на реално работилите прокурори, което рефлектира в увеличение на средната натовареност на един прокурор.

Година	Общ обем на прокурорската дейност	Прокурорски актове внесени в съда	Общо участия в съдебни заседания	Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори
2019 г.	14459	658	1971	11830
2018 г.	13342	667	1837	10838
2017 г.	12291	702	1426	10162

През 2019 г. в РП – Сливен са били наблюдавани общо 3185 преписки, при 3093 за 2018 г. и 2950 за 2017 г., т.е. налице е увеличение с 2.97 % спрямо 2018 г., и увеличение спрямо 2017 г. с 7,97 %.

През 2019 г. в РП – Сливен са били наблюдавани общо 2456 досъдебни производства, при 2594 досъдебни производства за 2018 г. и 2523 за 2017 г., т.е. налице е намаление с 5,32 % спрямо 2018 г. и намаление с 2,66 % спрямо 2017 г.

През 2019 г. е налице увеличение в средната натовареност на прокурорите, т.е. на един прокурор. През тази година средно списъчния брой на реално работилите в РП – Сливен прокурори е 10,6 като за 2018 г. този брой е бил 10,7, а за 2017 г. – 12,2.

Съобразно горното, средната натовареност на един прокурор изглежда по следния начин:

Година	Среден брой наблюдавани преписки от един прокурор	Среден брой решени преписки от един прокурор	Среден брой наблюдавани досъдебни производства от един прокурор	Среден брой решени по същество досъдебни производства от един прокурор	Среден брой прокурорски актове внесени в съда от един прокурор	Среден брой съдебни заседания на един прокурор	Средна натовареност за един реално работил прокурор
2019	300,47	289,15	231,70	196,23	62,08	168,96	1364,1
2018	289,06	277,01	242,43	203,83	62,34	171,68	1250,4
2017	241,80	232,29	206,80	174,59	57,54	116,88	1007,5

Наблюдаваните през 2019 г. от един прокурор досъдебни производства са били 231,70, при 242,43 за 2018 г. и съответно – 206,80 за 2019 г. По този показател средната натовареност на един прокурор е намаляла спрямо 2018 г. с 4,43 %, а спрямо 2017 г. се е увеличил с 12,04 %.

Участията в съдебни заседания за един прокурор през 2019 г. са били 168,96 при 171,68 за 2018 г. и съответно за 2017 г. – 116,88. По този показател е налице намаление спрямо 2018 г. с 1,58 % и увеличение спрямо 2017 г. с 44,56 %.

По отношение на внесените в съд прокурорски актове, през 2019 г. натовареността на един прокурор е била 62,08, спрямо 62,34 за 2018 г. и съответно 57,54 за 2017 г. Т.е по този показател натовареността е намаляла спрямо 2018 г. с 0,42 %, а спрямо 2017 г. е налице увеличение – със 7,89 %.

Съгласно приетите от ВСС правила за измерване на натовареността, при среднодневна натовареност на един прокурор от РП за 2019г. от 3,10 точки, бившата РП Нова Загора е с 3,92 точки (13то място в страната), бившата РП Котел и РП Сливен, преди окрупняването, са с по 3,55 точки (21 място в страната). Видно е, че натовареността е над средната за страната.

Прокурорска дейност

За да се направи оценка на състоянието на РП Сливен, следва да посоча основните моменти от същинската прокурорска работа през последната изминала година. Предвид, че от структурната реформа са изминали едва няколко месеца, посочвам данните без териториалните отделения.

Преписки - общият брой на преписките в РП – Сливен през 2019г. възлиза на 3185, от които 2919 представляват новообразувани преписки. Решените преписки за периода са 3065, което прави 96,23 % от общо наблюдаваните. От решените преписки 3065 са били решени в срок от 1 месец, което прави 100 % и свидетелства за експедитивна работа на прокурорите при РП – Сливен. В 71,45 % от случаите на решени преписки са били постановени откази да се образува досъдебно производство, като техният брой е 2190. В сравнение с 2018 г. по този показател се наблюдава увеличение в броя на относителния процент на отказите – през 2018 г. те са били 69,575 %, а в сравнение с 2017 г. е налице намаление, когато процента на постановени откази е бил 73,5 %.

В РП – Сливен няма преписки, които да са били в извън законовия срок по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ (до 2 месеца или в удължения от адм. ръководител – с до 1

месец). От 1192 преписки с възложена проверка от прокурора на друг орган 1048 бр. са приключили в законовия срок по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ, а 144 бр. са останали неприключените проверки отново в законовия срок по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ.

От общо решените 2190 преписки с отказ за образуване на досъдебни производства, на инстанционен контрол са били подложени 96. От тези 96 проверени постановления за отказ, са били отменени 22 бр., което прави 1,004 % от общо решените с отказ преписки. Анализът на този процент показва, че прокурорите от РП – Сливен са се произнасяли в 98,996 % от случаите с обосновани, мотивирани и законосъобразни постановления за отказ. През 2018 г. процента на отменените откази е бил 0,82 %, а през 2017 г. този процент е бил 0,59 %, т.е. налице е устойчивост в качеството на актовете на РП – Сливен спрямо предходните години.

В огромния брой от случаите, до отмяна на постановления за отказ се е стигало поради решаване на преписките при непълни проверки и не напълно изяснени факти, а в малка част – поради неправилно приложение на закона.

Досъдебни производства - през 2019 г. са били образувани общо 1490 досъдебни производства. Извън тези новообразувани през 2019 г., прокурорите в РП – Сливен са осъществявали ръководство и надзор и върху още 966 досъдебни производства от предходни години. Така общият брой на всички наблюдавани досъдебни производства става 2456.

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Наблюдавани ДП	2523	2594	2456
Новообразувани ДП	1412	1524	1490
Наблюдавани бързи производства	260	292	276
Наблюдавани ДПОР	1671	1697	1774

Бързите производства за 2019 г. в РП – Сливен са били общо 276, като всички са решени. Всички бързи производства са приключени от разследващия орган в законовия срок.

Общият брой на досъдебните производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай, през 2019 г. е 1695, като от тях 1197 са новообразувани. През 2019 г. се забелязва увеличение на броя на новообразуваните производства, разследвани от следовател, тъй като за периода са образувани 17 досъдебни производства, докато през 2018 г. по този ред са били образувани 14, а през 2017 г. 9 досъдебни производства. Общият брой досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател през 2019 г. е 79, а от тях новообразуваните са 17, което прави 21,52 %.

Решени досъдебни производства - общо решени ДП от прокурор са били 2080, които спрямо наблюдаваните 2456 дела представляват 84,69 %. От тях са

били внесени в съда 658 ДП, прекратени 941 ДП, спрени 392 ДП и изпратени по компетентност 41 ДП.

Спрени досъдебни производства - спрените дела през през 2019г. са 392. По този показател се наблюдава увеличение спрямо предходната година – за 2018 г. са били спрени 352 ДП, което е увеличение с 11,36 %, а спрямо 2017 г., когато са били спрени 376 ДП, е налице увеличение с 4,26 %. Спрените през 2019 г. по основание, са както следва:

Срещу неизвестен извършител са били 309 ДП, а срещу известен – 22, което е едва 7,11 % от общо спрените. По повод спрените дела – за всяко от тях е определен наблюдаващ прокурор и съответно са изготвени и утвърдени планове за провеждане на оперативно издирвателни мероприятия от органите на МВР.

По този начин се повишава контрола на наблюдаващия прокурор върху спрените дела, което в крайна сметка е насочено към намаляване на случаите на прекратени дела, поради изтекла давност. Така се постига и по-висок контрол над органите на МВР, които активизират работата по разкриване на извършителя на престъплението.

Прекратени досъдебни производства - общо прекратените дела са 941. Установява се намаление на ДП спрямо предходния период, когато са били 1083 и спрямо 2017 г., когато са били 972.

Според основанията за прекратяване – чл. 24 ал. 1 т. 1 от НПК – поради липса на състав на престъпление – 350 ДП. С най-голям относителен дял са прекратените дела по давност – 454 ДП, като всички са били водени срещу неизвестен извършител. Малък относителен дял от прекратените досъдебни производства заемат прекратените по недоказаност – те са 40 дела, което е 4,25 % от всички прекратени. Отменени от съда са били 11 постановления за прекратяване, което прави 1,16 % от всички прекратени, а отменени от по-горестоящ прокурор са били 10 постановления, което е 1,06 %.

Внесени в съда досъдебни производства - през 2019 г. в съда са били внесени за разглеждане общо 658 прокурорски акта срещу 757 лица.

За сравнение, през 2018 г. са били внесени 667 прокурорски акта, т.е. налице е намаление с 1,35 %, а спрямо 2017 г., когато са били внесени общо 702, се констатира отново намаление с 6,27 %. Обвинителните актове за периода са 369, споразуменията – 161, постановления по чл. 78А от НК – 128.

Върнати от съда дела - през 2019 г. от Районен съд – Сливен на Районна прокуратура – Сливен са върнати за доразследване 10 броя дела. Спрямо внесените прокурорски актове, върнатите дела представляват 1,51 %. Броят на върнатите дела е с 1 бр. по-малко в сравнение с 2018 г.

В процентно съотношение делът на върнатите дела е намалял спрямо 2018 г. от 1,65 % на 1,51 % (за 2017 г. процентното съотношение е било 1,65 %).

Оправдателни присъди - за 2019г. по актове на Районна прокуратура – Сливен, внесени в Районен съд – Сливен, са постановени 7 оправдателни присъди и 4 оправдателни решения по постановления по чл. 78А от НК. За същия период Районна прокуратура – Сливен е внесла за разглеждане общо 658 акта, от които постановления по чл. 78А от НК – 128 бр. Същевременно Районен съд – Сливен е решил 720 дела. За 2019 г. съотношението между постановените оправдателни съдебни актове спрямо внесените прокурорски актове и спрямо решенията от съда дела е следното:

Относителен дял на оправдателните съдебни актове спрямо внесени прокурорски актове – 1,67 %. За 2018 г. това съотношение е било 2,7 %, а за 2017 г. – 1,7 %.

За 2019 г. в Районна прокуратура – Сливен са получени общо 3 влезли в сила оправдателни присъди и 5 влезли в сила оправдателни решения по постановления внесени на основание чл. 78А от НК. За същия период са влезли в сила общо 659 решения на Районен съд – Сливен. Горното обуславя извода, че относителният дял на влезлите в сила оправдателни актове спрямо общия брой влезли в сила актове на Районен съд – Сливен е 1,21 %. За 2018 г. съотношението е било 0,95 %, а за 2017 г. – 1,22 %.

В повечето случаи като причини, довели до оправдателни присъди, биха могли да се посочат комплексни такива, при които освен промяната или колебливостта в свидетелските показания, във фазата на досъдебното разследване и тези, дадени в съдебното производство, се установява и различна съвкупна преценка на доказателствата от съда и прокурора.

Гражданско-съдебен надзор - организацията на работа в Районна прокуратура – Сливен в областта на гражданско-съдебния надзор е на много добро ниво. Към делата е подхотено отговорно, като всички взели участия прокурори са проявявали нужната активност. Най-сериозно внимание е отделено на делата, свързани с ангажирането на отговорността на държавата за вреди и делата, свързани с ограничаване или лишаване от родителски, по които дела участието е и задължително.

Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки - през 2019 г. в Районна прокуратура – Сливен са получени 436 броя присъди и одобрени споразумения. За предходната 2018 г. те са били 408, а за 2017 г. – 446. Увеличението при получените за изпълнение присъди спрямо 2018 г. е с 6,89 %, а спрямо 2017 г. се наблюдава намаление с 2,24 %. Наложените с присъдите наказания се разпределят по видове, както следва: лишаване от свобода – 231 (при 165 за 2018 г. и 208 за 2017 г.); лишаване от права по чл. 37 ал. 1 т. 6 ÷ 10 от НК – 132 (при 188 за 2018 г. и 122 за 2017 г.); пробация – 95 (при 69 за 2018 г. и 121 за 2017 г.); обществено порицание – 11 (при 12 за 2018 г. и 9 за 2017 г.).

През 2019 г. прокурорите при РП – Сливен са изпратили за изпълнение на компетентните органи 431 присъди (при 407 за 2018 г. и 439 за 2017 г.), като увеличението спрямо 2018 г. е с 5,90 %, а спрямо 2017 г. е налице намаление с

1,82 %. По общия брой приведени в изпълнение присъди са постановени наказания, както следва: лишаване от свобода – 227 (при 165 за 2018 г. и 206 за 2017 г.); лишаване от права по чл. 37 ал. 1 т. 6 ÷ 10 от НК – 132 (при 188 за 2018 г. и 120 за 2017 г.); пробация – 94 (при 69 за 2018 г. и 118 за 2017 г.); обществено порицание – 11 (при 12 за 2018 г. и 9 за 2017 г.).

През 2019 г. в РП – Сливен няма несвоевременно изпратени от прокурора присъди за изпълнение на органите по изпълнението им. Всички получени в прокуратурата присъди, след изискване на актуални справки за съдимост и необходимите преписи от присъди са изпратени за изпълнение на съответните органи в срок до 5 дни. В този срок получените присъди се изпращат за изпълнение на компетентния орган или се предприемат необходимите действия за установяване на обстоятелства, имащи пряко отношение към привеждането в изпълнение на наложените наказания – наличие на данни за други осъждания на лицата, адресна регистрация, месторабота, условия за определяне на общо наказание, приспадане на изтърпяно наказание или предварително задържане.

Надзор за законност и защита общественя интерес и правата на гражданите - организацията на работа, свързана с общия надзор за законност на прокуратурата и защита правата и интересите на гражданите през 2019 г. е била на много добро ниво. В съответствие с плана за дейността на ОП – Сливен и АП – Бургас, в РП – Сливен е утвърден план за извършване на проверки по Надзора за законност, защита правата на гражданите и общественя интерес.

С цел осъществяване на текущ надзор за законност върху актовете на общините и кметовете на гр. Сливен и гр. Твърдица, в началото на 2019 г. са били задължени Председателите на Общински съвет – Сливен и Твърдица и кметовете на същите общини незабавно, след приемане на решения или сключване на договори, касаещи отдаването под наем на нежилищни имоти – частна общинска собственост, замени на имоти ЧОС или учредяване право на строеж с имот/право на строеж на физическо или юридическо лице или държавата, копия от решенията на Общинския съвет, съответно договорите, сключени от кмета, ведно с експертните оценки на имота, да се изпращат в РП – Сливен, за упражняване на проверка за законност. Кметовете на двете общини са били задължени да бъдат изпращат незабавно след приемането им решенията за откриване процедура за възлагане на обществени поръчки за строителство и транспорт, с възложител съответните общини; документацията, свързана с обществени поръчки, издадените в тази връзка актове и сключени договори; заверени копия от представените документи от спечелилия обществената поръчка изпълнител, както и копия от заповедите им, с които упражняват правомощия по чл. 65 от ЗОС. Дадена е била възможност, с оглед големия обем от документи същите да бъдат предоставяни на електронен носител.

Задължени са били председателите на общински съвети да изпратят в РП – Сливен актуалното съдържание на всички правилници и наредби, приети от Общински съвет – Сливен до момента на електронен носител, както и да изпращат всички новоприети наредби и правилници и изменения в тях на

хартиен носител, в заверено копие. В резултат на това стана възможно своевременното проконтролиране на актовете на общините и кметовете.

Възложените от горестоящите прокуратури проверки, както и тези, по които прокуратурата се е самосезирала, са изпълнени в голямата си част своевременно и в тяхната пълнота.

Както и през предходните години, през 2019 г. обект на проверка са били актовете на общини и кметове. Проверени са 527 бр. решения на Община Сливен и Община Твърдица, при 586 бр. за 2018 г. и 577 бр. за 2017 г.

Броят на извършените през 2019 г. проверки по реда на надзора за законност е увеличен в сравнение с предходните 2 години - през 2017 г. – 24 бр., през 2018 г. – 24 бр., а през 2019 г. – 101 бр. Констатирани са 27 нарушения, като през 2019 г., като такива са отчитани само установените лично от наблюдаващия прокурор нарушения, а не и такива, установени от контролни органи по възложени от РП – Сливен проверки. През 2017 г. са установени 41 бр. нарушения, а през 2018 г. – 26 бр.

През 2019 г. са подадени значително по-голям брой предложения по чл. 145, ал.1 т.6 от ЗСВ – 22 бр., при 13 бр. за 2018 г. и 25 бр. за 2017 г.

Видно е, че работата на прокуратурата в тази насока е на много добро ниво и достатъчно ефективна, предвид факта, че по всички извършени проверки са предприети мерки за отстраняване на констатираните нарушения. При това следва да се има предвид големият брой актове, които подлежат на проверка, спецификата на законите, които следва да се познават в детайли, обема на самите проверки и обстоятелството, че дейността по надзора за законност е само част от задълженията на прокурорите, работещи по него.

Прави впечатление, че в сравнение с предходните две години през 2019 г. се е увеличил броят на проверките, по които прокуратурата се е самосезирала, за сметка на тези, възложени от горестоящи прокуратури. Този факт сочи на по-голяма инициативност на Районната прокуратура, което следва да се отчете като положителен резултат.

Медийна политика

Медийната политика на РП - гр. Сливен се основава на действащите правила за медийна комуникация в системата на Прокуратурата на Р България. Едва от края на 2019г. със заповед в РП Сливен е определен говорител (тъй като преди това липсваше съгласие за това от Окръжния прокурор), който активно осъществява контакти с колегите си, служителя на длъжност „Връзки с обществеността“ към АП Бургас и медиите с оглед своевременно публикуване на материали по дела с обществен интерес, както и по всички други дела по наша преценка или при интерес от медиите. Преди определяне на говорител, тези дейности се осъществяваха от административния ръководител в екип с говорителя на ОП Сливен. Към настоящия момент не разполагаме с ресурс за създаване на сайт на РП Сливен, но след назначаване на системен администратор, това ще е една от целите ми за в бъдеще.

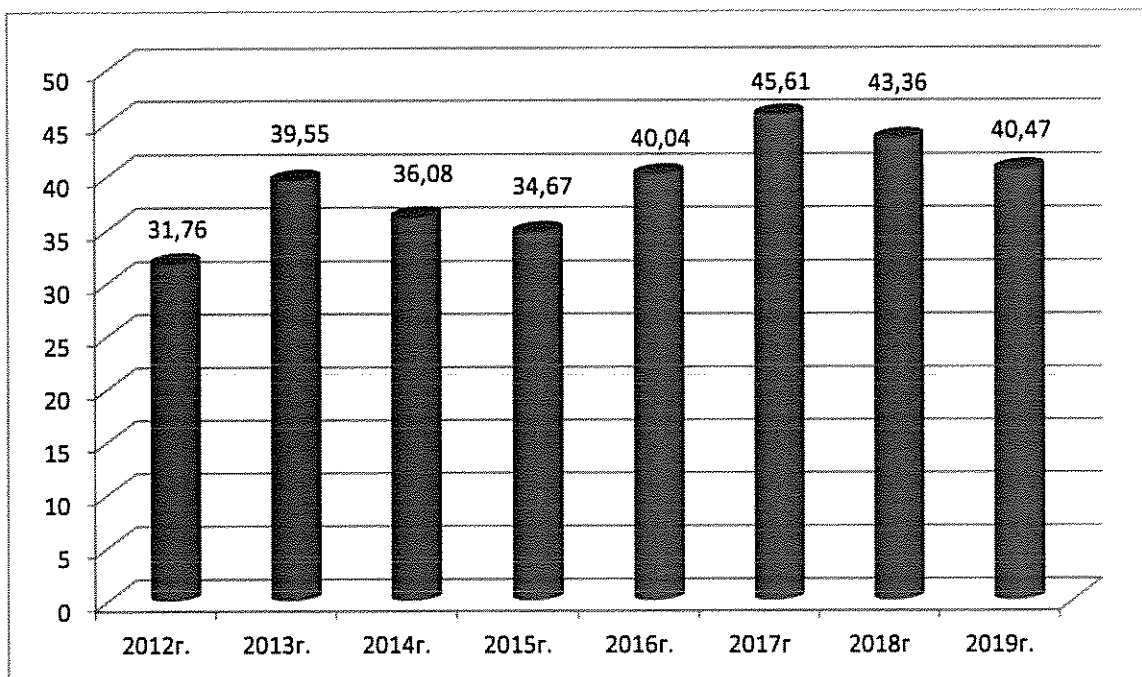
Изложеното дотук свидетелства, че резултатите и организацията на работа в РП Сливен са на много добро ниво, което се дължи на професионализма и отдадеността към работата на магистратите и служителите, успешната работа в колектив и създадения отличен микроклимат.

III. ОЧЕРТАВАНЕ ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СЛИВЕН.

Благодарение на усилията на всички прокурори и служители, организацията на работата в Районна прокуратура - гр. Сливен е на много добро ниво, високи са и постигнатите резултати. В тази насока следва да бъдат очертани следните положителни аспекти:

1.Безспорно основната функция на прокуратурата е да повдига и поддържа пред съда обвинения за извършени престъпления, разбира се с довеждане на наказателните производства до успешен край. В този смисъл ~~най-важният показател, по който следва да се оценява работата на един~~ прокурорски колектив е неговата ефективност. Следващата графика показва процентът на внесените в съд дела спрямо решените дела от прокурорите през годините, без прекратените по давност с неустановен извършител :

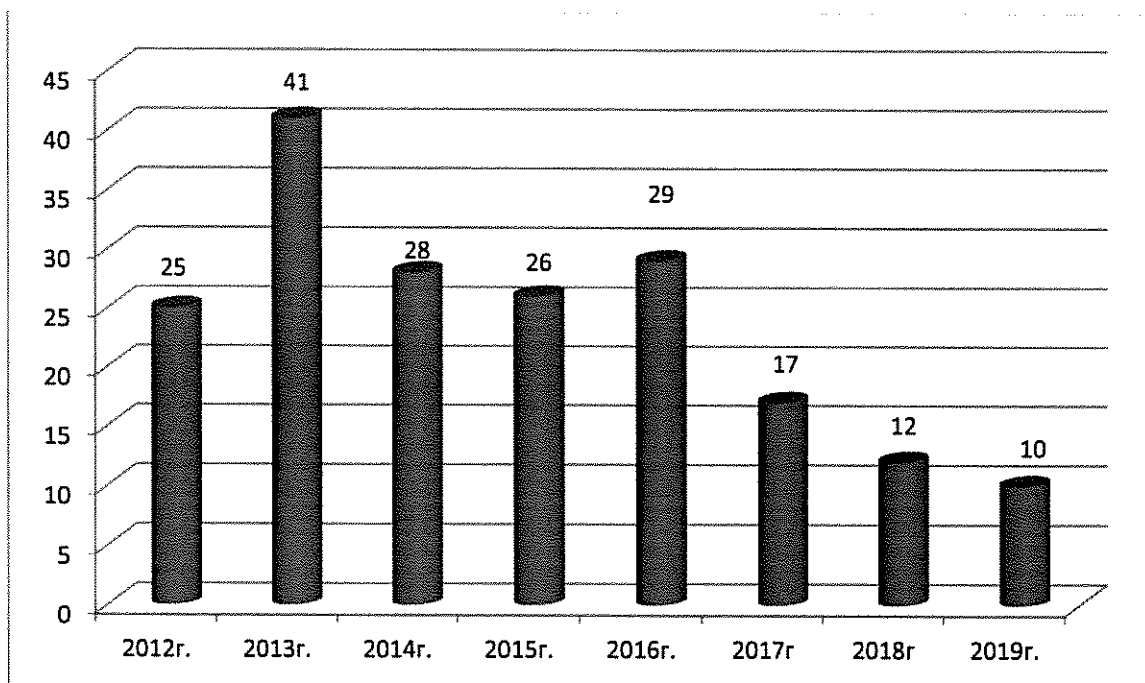
Процент на внесените дела в съд спрямо решените дела



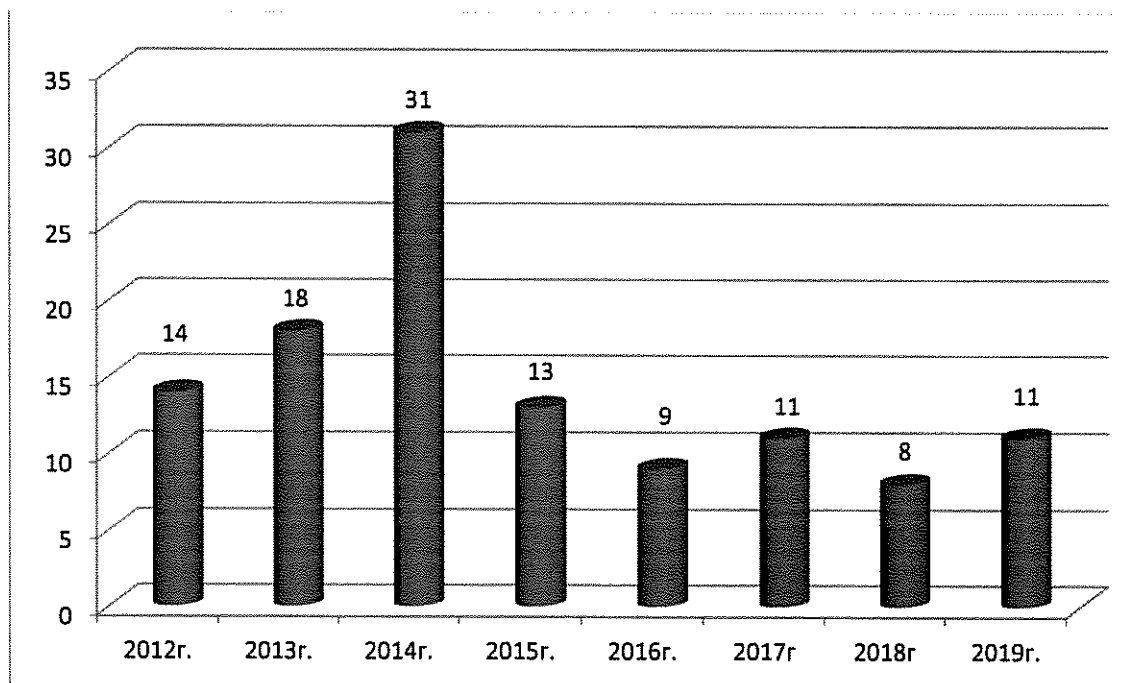
Видно е, че ефективността на РП Сливен е на много високо ниво, като малко прокуратури могат да посочат такива резултати. Големият процент на внесени в съда дела е съчетан с минимален брой оправдателни присъди, което свидетелства освен за ефективна, и за качествена работа.

2. Традиционно РП – Сливен е с ниски показатели на върнати дела и оправдателни присъди. Когато поех ръководния пост преди пет години първоначално бях скептичен, че може още да се подобрят резултатите, тъй като летвата беше вдигната високо от предишния административен ръководител. В резултат на допълнително взетите мерки, през годините броят на върнатите дела, както и на оправдателните присъди трайно намаля и като абсолютен брой, и като съотношение с внесените в съд дела. Това при относително запазване на броя на внесените в съд дела. Следващите графики онагледяват постигнатите резултати:

БРОЙ ВЪРНАТИ ОТ СЪД ДЕЛА

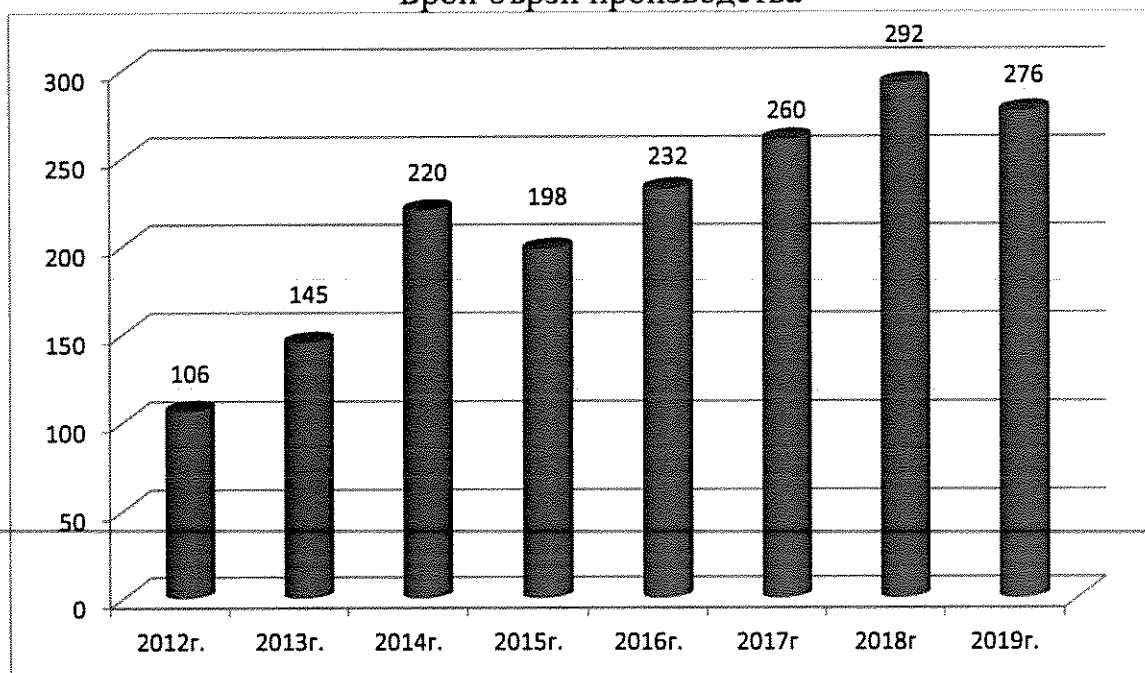


БРОЙ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ



3.Налице е тенденция за увеличаване на броя бързи производства, които скъсяват много времето от престъплението до наказанието. По този начин се засилва ефекта на личната и генерална превенция, а у обществото остава усещане за по-голяма сигурност.

Брой бързи производства



4. Следва да се отбележи като положителен аспект в дейността на РП-Сливен спазването на сročността на разследването по наблюдаваните от прокурорите от РП-Сливен досъдебни производства и преписки. Всички ДП са в законовия срок. Налични са изключително малък брой досъдебни производства, при които продължителността на досъдебната фаза е продължила над 2 години, като повечето от тях са спрени по обективни причини. Няма прекратени по давност ДП с известен извършител

5.Като достижения до настоящия момент могат да се посочат усилията в последни години до свеждане до минимум на спрените досъдебни производства срещу известен извършител, намаляване до минимум броя на дела срещу лица, срещу които има други неприключени наказателни производства. Регулярно се извършват проверки на спрените досъдебни производства. Активизира се дейността за отчитане провеждането на оперативно-издирвателни мероприятия и по спрените производства чрез периодично изпращане на съответни справки от МВР.

6 .В Районна прокуратура - Сливен е създадено отлично взаимодействие на прокурорите с разследващите органи, съществуват и много добри колегиални взаимоотношения. Досъдебните производства периодично, по телефона или

лично ,се докладват на наблюдаващите прокурори за съгласуване на оставащите действия по разследването.

7.Традиционно изключително нисък е броят на отменените от горестоящите прокуратури постановления за отказ да се образува наказателно производство и постановления за прекратяване на наказателно производство,както и отменените от съд актове – обикновено под 1 %.

8.Създадена е много добра организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди и по осъществяване надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите. Същото следва да се отбележи и спрямо създадената организация по осъществяване на гражданско-съдебния надзор.

11.Прокурорите и служителите в РП-Сливен участват в различни обучителни курсове и семинари, организирани от Прокуратурата на Р България, НИП, Асоциация на прокурорите и Окръжна прокуратура - гр. Сливен.

12.Поддържат се много добри колегиални взаимоотношения между прокурорите и служителите на РП-Сливен и е създадена много добра организация в единен и сплотен екип от прокурори и служители, всеки от които притежава високи професионални и лични качества и е мотивиран да допринесе за подобряване работата и за достигане на високи резултати. Установени са и се поддържат професионални контакти с ръководителите и с голяма част от служителите на институциите на местно ниво, които имат пряко отношение към прокурорската дейност - ОД на МВР, ТД ДАНС,ОС „Изпълнение на наказанията" и други , като има постоянна комуникация с оглед подобряване на взаимодействието с тези институции и решаване на текущи проблеми.

Проблемите при РП – Сливен не са свързани с прокурорската работа по същество. Като такива биха могли да се очертаят голямото текучество на магистрати и незапълнения щат през последните няколко години, което води до натоварване на останалите колеги и често преразпределяне на преписки и ДП.

Затруднения създава обстоятелството, че част от прокурорите и служителите работят в друга сграда, различна от Съдебната палата. РП - Сливен ползва помещения в две административни сгради в гр.Сливен. По-голямата част от работните места за прокурорите и част от служителите, са в сграда, отделна от тази където е седалището и деловодството на РП – Сливен. Това поражда значителни затруднения и неудобства при организацията на работата, предвид постоянната необходимост от придвижване между двете сгради, както на прокурорите, така и на наблюдаваните от тях преписки и дела. Силно затруднено е и функционирането на деловодството (особено след окрупняването и значителното увеличаване на деловодната работа) предвид

недостатъчните по брой и обем помещения в сградата на съдебната палата, където е седалището на РП – Сливен.

Налични са и наследени проблеми от прокуратурите, ввели се в РП Сливен, най-вече от бившата РП Нова Загора, но които отново не са свързани с пряката прокурорска работа (неизпълнение на задължения за унищожаване на архив след изтичане на сроковете за съхранение; налични голям брой ДП с неизвестен извършител, по които не е определен наблюдаващ прокурор; санитарен възел в ужасно състояние). След окрупняването е създадена организация за решаване на тези проблеми.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Ако получа Вашето доверие и бъда избран за Административен ръководител за втори мандат, основна моя цел ще бъде минимум запазване на постиганите през годините отлични резултати и организацията на работа, както ще работя в следните насоки :

1. Основна и най-важна цел ще бъде постигане на резултатите и организацията на работа на бившата самостоятелна РП Сливен към настоящата окрупнена РП Сливен.

Конкретни мерки за достигане на целите:

- пренасяне на добрите практики и взетите мерки към териториалните отделения
- изравняване на натовареността на прокурорите и доколкото е възможно на служителите

2. Продължаване на прилагане на досегашните мерки в опит за запазване и поддържане на тенденцията за намаляване на върнатите дела и оправдателните присъди.

Конкретни мерки за достигане на целите:

- Продължаване на практиката за периодични анализи на допуснатите грешки и обсъждането им на работни съвещания.
- Продължаване действието на вътрешните правила за действията на всеки прокурор, които трябва да се извършат след изготвяне на обвинителен акт и преди предаването му в деловодството за внасяне в съда и прилагането им и в териториалните отделения.
- Продължаване действието на издадените правила и за разследващите полицаи с цел поддържане на ниския брой дела с налични съществени процесуални нарушения, които постъпват в прокуратурата.

3. Продължаване на усилията за повишаване на общественото доверие в прокуратурата и авторитета ѝ.

Конкретни мерки за достигане на целите:

-Активна работа с медиите

-Максимално използване правомощията по общия надзор за законност и съсредоточаване на усилията в областите,където съществуват актуални и болезнени за обществото проблеми – незаконни сметища, контрола на храните за детски градини и училища, състоянието на язовири и речни корита, опасни пътни участъци, опасни за самосрутване сгради и др.подобни, включително неизпълнения на задължения от органи на изпълнителната власт.

-Ежегодно включване в т.н. инициатива „Ден на отворени врати“.

4.Продължаване практиката за насърчаване на колегите за повишаване на броя на възлагане на разследвания на следователи, което от една страна би улеснило работата на прокурорите и би допринесло до по - добро качество досъдебното производство,а от друга страна ще доведе до по –пълноценното натоварване на следователите.

Конкретни мерки за достигане на целите:

-извършване на задълбочена преценка на делата в случаите на искания за продължаване срока на разследване,които са мотивирани с фактическа и правна сложност и обсъждане със съответния колега възможността за превъзлагане на разследването.

5.Активна и приоритетна работа по разследване на корупционните престъпления, като и по зададените приоритети от ръководството – битова престъпност, дела срещу лица с две и повече висящи дела.

6.Непрекъснато повишаване на квалификацията на прокурорите и служителите по теми с актуална практическа насоченост чрез организираните семинари и обучения.

7.Непрекъснато взаимодействие с ръководствата на контролните органи от изпълнителната власт,съвместно с ОД МВР, с оглед повишаване разкриваемостта на престъпления по съответните сектори.

8.Провеждане на регулярни съвместни работни съвещания с ръководствата на ОД МВР и РУ, ОСлО, с цел търсене на начини за решаване на текущи проблеми по разследванията и организацията на работата.

9.Стимулиране на електронния обмен на информация.

10.Търсенето на възможности за подобряване на материално-битовите условия за работа на прокурорите и служителите от РП – Сливен.

Естествено,че посочените цели и мерки не са изчерпателни, а само очертават основните насоки за развитието на органа на съдебната власт.

В заключителната част на моята концепция за стратегическо управление на РП- Сливен бих желал да декларирам желанието и готовността си да положа

максимални усилия за продължаване и усъвършенстване на създадените добри управленски практики в институцията, запазване на съществуващият отличен работен климат, за преодоляване на допусканите грешки, както и за утвърждаване на РП – Сливен като компетентна, организирана, работеща и ползваща се с доверието на обществото прокуратура.

Бих искал да подчертая също така готовността си, да изпълнявам служебните си задължения всеотдайно, безпристрастно, почтено и професионално, като винаги се стремя към подобряване дейността на институцията и постигане на заложените стратегически цели. Гарантирам, че имам обективна представа за поставените цели, както и воля и решителност да поема отговорност както за собствените си действия, така и за действията на останалите магистрати и служители.

Гр.Сливен
19.06.2020г.

С уважение ;
