

ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА- БЕРКОВИЦА

Изготвена от Мария Димитрова Соколова – прокурор при Районна прокуратура, гр.Берковица, кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура, гр.Берковица“

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.194а, ал.2 от ЗСВ и Наредба № 1 от 09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, представям на вниманието Ви своята концепция за развитие на Районна прокуратура-Берковица. В настоящето изложение ще се опитам да очертая основните цели и приоритети относно моите виждания за стратегическото управление на Районна прокуратура-Берковица за периода 2020-2025 год., както и методите и средствата за тяхното реализиране в случай, че ми бъде гласувано Вашето доверие да заема длъжността Административен ръководител на Районна прокуратура-Берковица.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Работата ми в органите на съдебната власт започна на 16.09.1998г., когато с решение на ВСС бях назначена на длъжността "следовател" в Окръжна следствена служба, гр.Монтана. На 01.05.2006г. бях преназначена на длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура, гр.Берковица, където работя и до момента.

Мотивите ми да се кандидатирам за длъжността „Административен ръководител – районен прокурор на РП-Берковица“ се основават от една страна на натрупания от мен професионален опит като прокурор, а от друга – на желанието ми да продължа и доразвия наложените добри практики в управлението на РП-Берковица и контактите с правораздавателните институции и право-охранителните органи. Ще се стремя да работя за повишаване авторитета на институцията и подобряване резултатите на районната прокуратура на местно ниво за предстоящите години. В тази връзка гр.Берковица е родното ми място, което смятам, че е предимство поради няколко причини, а именно: района ми е познат като етническа принадлежност на населението, неговите бит и навици, а така също и икономическата обстановка в района, като именно тук е и целият ми трудов стаж, контакти и авторитет, натрупани през годините, в детайли съм запозната и със спецификата на престъпността в района, пряко свързана със слабо развитата икономика в района и ниските като цяло доходи на населението.

Осъзнавам напълно високата отговорност, която се гласува на един административен ръководител с оглед ефективното управление на съответния орган към съдебната система, което пък от своя страна ще допринесе за по-доброто управление на съдебната система в цялост.

Административния ръководител трябва да има ясна и обективна представа за поставените пред него задачи и цели, воля и решителност да поеме отговорностите както за собствените си действия, така и за действията на магистратите и служителите на ръководения от него орган. Трябва също така да има конкретни и ясни виждания за насоките на дейността на съответния орган на съдебната власт, който управлява, за да може своевременно и адекватно да отговори на предизвикателствата пред съдебната система като цяло и в частност – на предизвикателствата пред органа, който ръководи.

Разчитам на подкрепата на колегите и служителите в РП-Берковица и се надявам да получа тяхното доверие, тъй като според мен въпреки, че административния ръководител поставя целите и определя механизмите, с които същите ще бъдат постигнати, действителни ефективни постижения на тези цели могат да се реализират само с желанието и подкрепата на

целия колектив. С прокурорите и служителите от Районна прокуратура, гр.Берковица съм изградила колегиални и етични отношения в продължение на 14 години, като в тази връзка познавам в детайли работата и проблемите на институцията.

До момента нямам опит на ръководна длъжност, но това ме мотивира да се старая повече и да се усъвършенствам професионално, за да бъда добър ръководител на районната прокуратура, за която се кандидатирам.

Ще наблегна на екипната работа и на приемствеността, в този смисъл ще направя всичко необходимо, за да запазя и оптимизирам постигнатите резултати и отработените добри практики в работата на Районна прокуратура, гр.Берковица. Ще продължа да работя за развитието на административната единица и за оптимизация на протичането на процесите във всички сфери, в които тя има правомощия. За това ще разчитам на личните си знания, качества и професионален опит, както и на знанията, качествата и опита на колегите, чиито професионален авторитет ще уважавам, зачитам и охранявам.

Считам, че имам необходимата воля, стремеж и желание да бъда полезна на колегите си и институцията и ако ми гласувате доверие да бъда избрана за административен ръководител, ще работя за постигане на всички поставени цели и задачи пред Районна прокуратура, гр.Берковица.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

Запознах се със състоянието на Районна прокуратура-Берковица и считам, че прокурорите и служителите поддържат добри професионални отношения със съдиите и служителите на Районен съд, гр.Берковица, прокурорите и служителите от Окръжна прокуратура-Монтана, с разследващите полицаи, други служби в МВР и контролните органи. Това ми дава увереност, че ще се справя с изпълнението на отговорните задачи, които стоят пред административния ръководител, както и ще допринесе за издигането на авторитета и доверието в органите на съдебната власт и в частност тези на Прокуратурата на Република България.

Районна прокуратура-Берковица е малка прокуратура, най-малката от района на Окръжна прокуратура-Монтана, обслужваща района на Община Берковица и Община Вършец. Както за целия Северозападен регион, така и за района на РП-Берковица е характерно, че осъществява дейността си в изключително беден район, икономически слабо развит, а това е довело до масовото обезлюдяване на населените места и обедняването на населението. Територията, която обхваща Районна

прокуратура-Берковица е 710 кв.км. Населението е преобладаващо българско (около 80%), наброява около 25 300 души, разпределено в 2 града и 29 села, организирани в две общини. Основна група престъпления, които характеризират криминогенната обстановка са кражбите, незаконната сеч на дърва от държавния горски фонд, а напоследък и управлението на нерегистрирани МПС-та, както и държането на наркотични вещества в минимални количества.

Към днешна кадровото обезпечение в Районна прокуратура-Берковица е следното: административен ръководител – районен прокурор, трима прокурори, главен счетоводител, ст.специалист по административната дейност, деловодител, архивар. Тези осем щатни бройки, с които разполага Районна прокуратура-Берковица са 100% заети, а съотношението магистрати - служители е 1:1. В РП-Берковица няма възможност за създаването и обособяването на отдели. Всички прокурори са с дългогодишен стаж и много добър професионален опит, участват в разпределението на преписките и делата по същество, като разликата в натовареността е несъществена. Определени са прокурори, отговарящи за отделните надзори.

Районна прокуратура, гр.Берковица се помещава в част от третия етаж на сградата на Общинска администрация-Берковица, разполага с 6 броя кабинети, което включва архивно помещение и санитарно помещение. Всички прокурори са подсигурени с отделни кабинети. Осигурен е контролиран достъп до прокурорските кабинети, като помещенията се охраняват от съдебна охрана. През 2019г. по Проект „Повишаване на енергийната ефективност на обществена сграда на общинската и държавната администрация в гр.Берковица, пл.“Йордан Радичков № 4 по ОПРР 2014-2020“ е санирана сградата на Общинска администрация-Берковица, където се помещава и Районна прокуратура-Берковица. Материално-техническата база на РП-Берковица е на завидно ниво, което обуславя отлични условия на труд.

В Районна прокуратура-Берковица се ползват:

- Програмен продукт за работна заплата „Омекс“
- Програмен продукт WEB-БП-Кonto /счетоводна програма/
- Унифицирана информационна и деловодна система УИС-3

Проблеми във връзка с достъпа и ползването на наличните програмни продукти до момента няма, прокурорите и служителите са обезпечени с необходимия за нормалното осъществяване на дейността им софтуерни продукти.

Разпределението на преписките и досъдебните производства се извършва чрез УИС-3 на принципа на случайния подбор и съобразно поредността на постъпването. Със Заповед на административния ръководител са определени 6 броя групи за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства, разпределението на прокурорите в групите и тяхното процентно натоварване, както и служителите с електронен подпис, които извършват физическото разпределение и подписват протоколите за съответния ден. Също така всеки месец се изготвят списъци на дежурните прокурори на принципа на последователната ротация. Участието на прокурорите в съдебни заседания е на принципа всеки, който е изготвил съответния акт, а изключенията са заместване при отсъствието на титуляра, изготвил акта.

Съвсем накратко ще Ви запозная с някои основни статистически показатели с оглед изискването за анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт, като считам, че същите характеризират най-точно прокурорската дейност към момента. Тези статистически данни се съдържат в пълнота в годишния отчет за 2019г. на РП-Берковица. През 2019г. в РП-Берковица са работили 4 прокурори при щат от 4 бройки и 4 съдебни служители.

През 2019г. от прокурорите в РП-Берковица са наблюдавани 1147 броя преписки, от които 1109 новообразувани и са решени 1117 броя преписки до края на 2109г. За сравнение: през 2018г. наблюдавани/решени преписки е било съответно 1154/1122 броя преписки, през 2017г. наблюдавани/решени преписки е било съответно 1058/1050 броя преписки. Наблюдава се стабилно запазване на броя преписки, които се наблюдават и съответно решават от прокурор. По всички преписки прокурорите са се произнесли в законовия едномесечен срок.

През 2019г. прокурорите в РП-Берковица са наблюдавали 497 броя досъдебни производства /бързи производство и ДП по общия ред/, от които 303 броя са новообразувани, което представлява 61% от общия брой. Отчетено е незначително намаление на наблюдаваните и новообразуваните производства, сравнено с 2018г. и 2017г. От общо наблюдаваните досъдебни производства /без тези, които са прекратени поради изтекла давност/ 439 броя са разследвани от разследващ полицай, 7 броя са разследвани от следовател. От наблюдаваните дела 50 броя са проведени като бързи производства, а 4 броя /или 8%/ от тях са били преобразувани в досъдебни производства поради наличието на фактическа и правна сложност.

По отношение на мерките за неотклонение, то през 2019г. е било внесено едно искане за вземане мярка за неотклонение „Задържане под стража“ спрямо едно обвиняемо лице, като същото е уважено.

По отношение на сроковете: през 2019г. в РП-Берковица са приключени 322 броя досъдебни производства, всички от тях приключени в законовия срок. Останалите неприключени ДП в голямата си част не са приключени поради неизготвени експертизи, а именно съдебно-медицински, автотехнически. През отчетния период прокурорите в РП-Берковица са решили общо 342 броя ДП, всички те решени в едномесечния срок по чл.242, ал.3 от НПК, едно ДП е решено извън този срок, като е просрочено с два дни.

Решенията от прокурор дела структурно се разпределят както следва: 115 ДП внесени в съда, 180 ДП прекратени, 55 ДП прекратени по давност, 36 ДП спрени и 13 ДП изпратени по компетентност.

През 2019г. Районна прокуратура, гр.Берковица е внесла в съда 115 акта, което е 33% спрямо общо решенията досъдебни производства. По внесените актове са постановени 4 оправдателни присъди, което е 3,4% от общо внесените актове. По така постановените оправдателни присъди, едната от които е частично оправдателна, тъй като едното лице е осъдено, а е оправдано другото, е подаден един протест, същият не е уважен. През отчетната година Районна прокуратура-Берковица няма върнати от съда дела. По-точно било е върнато едно ДП по внесен обвинителен акт, но съдебното определение е било отменено след подаден протест.

Извършени са неотложни следствени действия по досъдебни производства. За изминалата 2019г. такива са били 40 броя неотложни действия, а именно претърсване и изземване. Всички протоколи са одобрени от съда.

За отчетния период не са образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу прокурори и съответно не са налагани наказания. В РП-Берковица са били извършвани общо 4 броя проверки от Окръжна прокуратура-Монтана. По една от проверките, а именно комплексна ревизия на цялостната дейност на РП-Берковица за 2018г. са констатирани несъществени пропуски в работата, за което са дадени указания, които са били незабавно изпълнени.

Натовареността на прокурорите в РП-Берковица е по-ниска такава в сравнение със средната за страната.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-БЕРКОВИЦА

Налице е отлично взаимодействие между прокурорите и разследващите органи – следователи и разследващи полицаи. Последните

докладват на наблюдаващите прокурори досъдебните производства периодично, като същото се осъществява или лично, или с писмени доклади по реда на чл.196, ал.1, т.2 от НПК. Всичко това се извършва с цел съгласуване на процесуално-следствените действия, които следва да бъдат извършени. Процеса по разследване се наблюдава и на място в съответните Районни полицейски управления, като наблюдаващите прокурори са на разположение за консултации по делата и упражняват контрол относно сročността на разследване. На всеки два месеца се извършват срещи между прокурорите и разследващите полицаи от РУ-Берковица и РУ-Вършец, на които се дебатират проблеми във връзка с разследването, причини за постановени оправдателни присъди и върнати дела от съда. Набелязват се и мерки за приключване разследването по спрените ДП.

Сформирани са два работещи екипа за делата, които са с фактическа и правна сложност, касаещи икономическата престъпност, състоящи се от оперативен работник, главен разследващ полицаи и наблюдаващия прокурор, определен на случаен принцип. Установено във времето е, че този метод на работа е изключително полезен и работещ, дал е необходимите положителни резултати.

Всички книги, регистри и дневници в РП-Берковица се водят в съответствие с изискванията на Правилника за дейността на администрацията в прокуратурата, като своевременно и коректно се отразяват преписките и делата.

Стриктно се спазва принципа на случайно разпределение на делата.

Дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки се осъществява при много добра организация.

Създадени са отлични условия за независимост на прокурорите и за недопускане на вмешателство при изграждане на вътрешното им убеждение във връзка с прокурорската работа.

Създадена е изключително добра организация за обслужване на гражданите, същите се приемат целодневно, обслужват се коректно и на необходимото професионално ниво.

Поддържа се непрекъсната инициатива за тематични събрания при възникване на противоречия в практиката на прокурорите или утвърждаване на нови теоретични и практически постановки, също и за анализ и налагане на положителни практики в работата.

Добрият психо климат в Районна прокуратура-Берковица намира своя израз във взаимното уважение, доверие, толерантност и разбирателство. В тази връзка ще се постарая да запазя и доразвия

изградените добри отношения в колектива на РП-Берковица. Като цяло дейността протича нормално и без съществени затруднения.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

В случай, че получа Вашето доверие и бъде избрана за административен ръководител, основен мой приоритет ще бъде най-малкото запазване на постигнатите през годините много добри резултати и организацията на работата. Считам, че дейността на Районна прокуратура-Берковица следва да се развива в условията на приемственост и усъвършенстване на добрите практики.

Прокурорите от РП-Берковица следва да продължат да полагат усилия за постигане на максимална ефективност на прокурорската дейност и за минимализирането на времето от извършването на едно престъпление, до наказването на виновните лица. Също така следва да се следи и за изпълнение на задачите, произтичащи от заложените указания и планове на горестоящите прокуратури, както и Стратегията за развитие на прокуратурата.

Основните принципи за управление дейността на Районна прокуратура-Берковица ще бъдат следните:

1. Спазване на върховния закон – Конституцията на Република България, на законодателството, както и на актовете на Европейския съюз.
2. Реализиране на наказателната политика на държавата, осъществявана в настоящия период, характерен с процесите на реформи, както и повишените обществени очаквания към работата на прокуратурата.
3. Независимост, безпристрастност, професионализъм на прокурорите, които следва да вземат решенията си свободно, по вътрешно убеждение и въз основа на събраните доказателства.
4. Защита правата на гражданите.
5. Толерантност, колегиалност и справедливост при работата на прокурорите и служителите. Равно разпределяне на отговорностите за постигане на единство на колектива.
6. Запазване на добрите практики в организацията на прокуратурата, създадени от предходния административен ръководител.
7. По възможност екипен принцип на работа и постоянна оптимизация.

8. Висок морал на прокурорите и спазване на етичните правила, заложиени в Кодекса за етично поведение на българските магистрати. Прокурорите следва да спазват във и извън прокуратурата такова поведение, което да отговаря на обществените очаквания и изисквания към тяхната длъжност.

Способите, които възнамерявам да използвам в работата си, са следните:

- Запознаване и анализ в детайли с дейността на Районна прокуратура-Берковица, в т.ч. проучване на деловодната обработка на досъдебните производства и преписките, ревизия на делата, които са на производство, както и на проверките по реда на ЗСВ, ревизия на веществените доказателства и инвентаризация на архивното помещение.

- Утвърждаване и доразвитие на постигнатите положителни резултати в работата на Районна прокуратура-Берковица относно спазване на законовите срокове, своевременно предприемане на процесуални действия с цел обезпечаване на бърз, ефективен и справедлив наказателен процес, спазване на трудовата дисциплина.

- Справедливо разпределение на преписките и делата между прокурорите в РП-Берковица на база програмния продукт „LOW CHOICE“ за случайно разпределение, както и съобразено определените с Правилата за приложение на разпределението на принципа на случаен избор в Прокуратурата на РБългария, утвърдени със Заповед № РД-02-41/14.10.2015г. на Главния прокурор групирани.

- Професионален подход в ежедневната работа както по отношение решаване на преписките и делата, така и по отношение на контактите ми с гражданите, различните институции, като винаги ще се стремя да изпълнявам качествено своите задължения въз основа на професионализъм, безпристрастност и независимост.

- Непрестанно сътрудничество с МВР и в частност с Районно управление-Берковица и Районно управление-Вършец с цел ефективно противодействие на престъпността.

- Запазване и усъвършенстване на професионалните отношения и екипната работа на прокурорите и разследващите органи, който екипен принцип е доказал своята ефективност при организацията по разследването на престъпления, воденето на досъдебните производства, противодействието на престъпността, а освен това и като средство за повишаване качеството на разследване. В РП-Берковица не се наблюдава проблемна обстановка поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила в хода на досъдебното производство, довели до ограничаване правото на защита на пострадалите и обвиняемите лица. В

тази насока смятам да доразвия утвърдената практика прокурорите в РП-Берковица да работят в екип с разследващите полицаи и оперативните работници, като с тях се обсъждат и коментират конкретните казуси с оглед прецизното изясняване на предмета на доказване. Прокурорът в тази връзка има възможност да дава ясни и конкретни указания и по този начин още от самото начало и по горещи следи да могат да се съберат годни доказателства за успешното приключване с присъда на досъдебното производство. В резултат на това РП-Берковица може да намали и сведе до минимум оправдателните присъди и върнатите за доразследване дела спрямо общия брой на внесените с съда прокурорски актове.

- Възнамерявам да запазя, поддържам и доразвия създадените добри професионални взаимоотношения между Районна прокуратура-Берковица и Районен съд-Берковица. Ще продължа практиката за инициiram и организирам работни срещи между прокурорите и съдиите по наказателни дела по професионални въпроси с оглед повишаване на ефективността и предвидимостта на работата на прокуратурата в съда.

- Ще работя за повишаване на ефективността с оглед обезпечаването на бързото, срочно и качествено приключване на делата от разследващите органи и внасянето им от прокурорите в съда. Постигнатите през 2019г. резултати в РП-Берковица са положителни, но считам, че има какво още да се работи в тази насока най-вече с разследващите полицаи с цел намаляване и въобще липсата на оправдателни присъди и върнати дела.

- Ще работя за повишаване броя на внесените в съда прокурорски актове.

- По отношение на образуваните от РП-Берковица проверки ще работя за срочното им приключване и подобряване на синхрона между органите на МВР и прокуратурата при тяхното осъществяване. Ще работя да бъдат избегнати и сведени до минимум неоснователно образуваните досъдебни производства.

- Ще продължа дейността, осъществявана от РП-Берковица по надзора за законност, чиято цел е защита на обществения интерес и правата на гражданите срещу незаконосъобразни административни актове. При осъществяване на този надзор прокуратурата трябва да използва всички законови начини и възможности и най-важното – да се самосезира при констатиране на нередности, да търси наказателна отговорност от виновните длъжностни лица. Важна насока в дейността на прокуратурата е активизирането на прокурорския надзор за законност върху работата на различните държавни контролни органи с цел по-пълноценното използване на контролните им правомощия в съответните професионални области. Ще работя да се утвърди ролята на прокуратурата като координатор и

коректив на дейността на контролните институции, насочена към защита на законността, правата на гражданите и опазването на околната среда.

- Важен приоритет в работата на Районна прокуратура-Берковица ще бъде работата по дела с лица, които имат 2 и повече неприключили досъдебни производства, като в тази насока ще следя за ефективното и бързото им приключване. Повишаване качеството и срочността на разследване и по дела с продължителност над 2 години. За целта следва да се предприемат и конкретни мерки: при искане за продължаване срока на разследване по тези дела ще изисквам изрично да се посочва, че се касае за такова дело, да се представя доклад за извършеното пред последните 2 месеца и план за бъдещи действия по разследването. На следващо място ще оказвам съдействие за намирането на експерти и вещи лица извън територията на областта. Също така ще насърчавам прокурорите за по-широко и активно приложение на чл.196 от НПК. И не на последно място ще продължа установената практика да се организират работни срещи с Началниците на РУ, началника на отдел „Разследване“, конкретния разследващ полицай и наблюдаващия прокурор, на които срещи да се анализират причините за забавянето и да се набелязват мерки на приключване на разследването.

- Ще работя за повишаване на професионалната подготовка и свързаните с нея обучения и семинари на прокурорите в РП-Берковица.

- Ще утвърждават добрите практики и ще поощрявам прокурорите и разследващите органи при вземането на полезни и правилни решения.

- В съгласие с ръководствата на ОД МВР-Монтана, РУ-Берковица и РУ-Вършец ще организирам периодични срещи между прокурорите и разследващите органи по конкретни процесуални или материално-правни въпроси, касаещи подобряването на подготовката и практическите умения.

- Ще работя да продължаване на тенденцията за увеличаване броя на бързите производства. За целта ще продължа конструктивните срещи с разследващите органи и изискване от същите за започване действия и провеждане на бързи производства при всички случаи, когато са налице законовите предпоставки за това. Ще насърчавам прокурорите да прилагат широко разпоредбата на чл.356, ал.2 от НПК. Периодично следва да бъде отчитан броя на бързите производства и при констатиране на намаление, то да бъдат установени и преодолени причините за това, ако същите са субективни.

- Ще продължа създадената практика за свеждане до знанието на всички прокурори и провеждането на срещи за обсъждане на причините,

довели до постановяването на оправдателни присъди, върнати актове от съда, а така също и отменени постановления, както и свеждането на такива до минимум

- Ще работя за издигането на значимостта и утвърждаването на авторитета на Районна прокуратура-Берковица, както и повишаването на доверието в институцията. Считам, че следва да се активизира медийната политика с публикуване в сайта на РП-Берковица на постиженията на прокуратурата и своевременното уведомяване на експерта „Връзки с обществеността“ в АП-София, както и ОП-Монтана за актуални постижения на прокурорите. Основна цел на това ще бъде да се удовлетвори правото на информираност на обществото.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключение ще посоча, че в концепцията си съм представила основните насоки за бъдещата ми работа като административен ръководител на Районна прокуратура, гр.Берковица, ако бъде избрана от Вас. Зная, че в процеса на работа ще се сблъскам с редица проблеми, но считам, че ще мога да предприема необходимите действия за тяхното законосъобразно и целесъобразно решаване. Ако бъде избрана от Вас за административен ръководител – районен прокурор на РП-Берковица, ще се постарая да оправдая доверието Ви, ще работя отговорно, принципно и безпристрастно, съобразно закона и морала, за утвърждаване и запазване авторитета на прокуратурата и съдебната власт, в отговор на очакванията на обществото и изискванията на Конституцията и законите на страната.

Гр.Берковица

15.06.2020г.

С уважение:

/Мария Соколова/